

АП РНТЦ по ценообразованию в строительстве. По рассмотрению типовой проект одноквартирного трехкомнатного жилого дома № 631/98 принят комиссией АП РНТЦ.

В городах области проводится уплотнение существующей застройки, что позволяет снизить затраты на инженерные коммуникации и развитие инфраструктуры, а также применение местных строительных материалов, в том числе и шифера для устройства кровель.

Во исполнение п.13 протокола поручений Президента Республики Беларусь от 15.02.2001 № 3 продолжается работа по передаче мелких и средних строительных организаций и предприятий в коммунальную собственность. Так в 2001 г. проведена реорганизация Ивановского межхозяйственного комбината строительных материалов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь путем преобразования его в коммунальное унитарное предприятие «Строитель». В стадии согласования находится вопрос реорганизации Высоковского завода ЖБИ объединения «Брестоблсельстрой» в унитарную строительную организацию. Планируется дальнейшая реструктуризация предприятий и организаций «Брестоблсельстрой».

Роль органов экспертизы и строительного надзора в повышении качества и стоимости строительства жилья заключается в контроле за рациональным расходованием материальных и топливно-энергетических ресурсов, финансовых средств, внедрению новых технологий, прогрессивных конструкций и изделий, обеспечения правопорядка в строительстве, безопасности и эксплуатационной надежности сооружаемых объектов.

Так за 2000 год и четыре месяца 2001 года управлением государственной вневедомственной экспертизы при Брестском облисполкоме было рассмотрено 2475 проектов. Снижение общей заявленной стоимости за счет применения более рациональных проектных решений, прогрессивных методов производства работ, исключения просчетов и лишних затрат составило в ценах 1991 года 19,3 млн. рублей или 8,9 млрд. рублей в действующих ценах. Была достигнута экономия цемента (1016 т.), металла (280 т.), лесоматериалов (411 м.куб.), условного топлива (275 т.).

Работниками инспекции Комитета государственного строительного надзора по Брестской области за этот период было проведено 3334 проверок, входе которых выявлено 3388 дефектов, в т.ч. 170 критических, по 156 объектам было при-

остановлено строительство до их полного устранения. По всем выявленным нарушениям заказчикам и подрядчикам было выдано 516 предписаний с требованием ужесточения проведения входного контроля при поступлении объектов строительных материалов, изделий и конструкций от поставщиков и устранения дефектов и нарушений требований норм на объектах в установленные сроки.

По большинству строящихся в области объектов работниками инспекции отмечалась неудовлетворительная работа представителей авторского надзора проектных организаций и технического надзора заказчиков. Так, на некоторых объектах отсутствовали журналы авторского надзора, работниками технического надзора к оплате принимались объемы работ со значительными нарушениями, завышениями их стоимости. Например, в 2000 году в г.Бресте на строительстве жилья, технический надзор по ведению которого осуществлялся Коммунальным унитарным предприятием "Брестское городское управление капитального строительства" было установлено завышений стоимости выполненных работ на общую сумму 1,7 млн. рублей. Аналогичное нарушение было допущено и со стороны УКСов Ивацевичского, Пинского, Жабинковского, Кобринского райисполкомов. Неудовлетворительная работа служб авторского и технического надзора, допускающих завышение стоимости строительно-монтажных работ и их некачественное выполнение, приводит к увеличению стоимости жилья.

Из изложенного следует, что в целях снижения стоимости возводимого жилья необходимо:

- увеличить долю работ, выполняемых заказчиками непосредственно в объемах возводимого жилья;
- предприятиям строительной отрасли полнее использовать строительные материалы и сырье местного производства;
- предприятиям строительной индустрии шире использовать современные технологии при производстве строительных элементов и конструкций, направленных на снижение топливно-энергетических и материальных затрат на их производство;
- повысить значимость и роль, а также ответственность органов государственной экспертизы, строительного надзора, региональных центров по ценообразованию повышения качества проектирования и строительство жилья.

УДК 328+338.245(4ГЕ)

Стрелец М.В.

СИСТЕМА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И СПЕЦИФИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВОЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ФРГ

В шкале приоритетов политики белорусского государства важное место занимает стимулирование военного производства. В этой связи принципиальное значение имеет обращение к опыту государств, добившихся значительных успехов в данной области. Настоящая статья посвящена исследованию роли центральных органов государственного управления Федеративной Республики Германия в развитии её военного производства.

Государство ставит перед производителями продукции военного назначения две задачи:

1. обеспечение потребностей германских вооружённых сил (бундсвера) в военной технике и вооружениях;

2. гарантирование прочных позиций Германии на международном рынке вооружений.

К решению первой задачи непосредственное отношение имеют федеральный совет безопасности (ФСБ), федеральное министерство обороны (ФМО), федеральное министерство экономики (ФМЭ). Высшая инстанция – ФСБ.

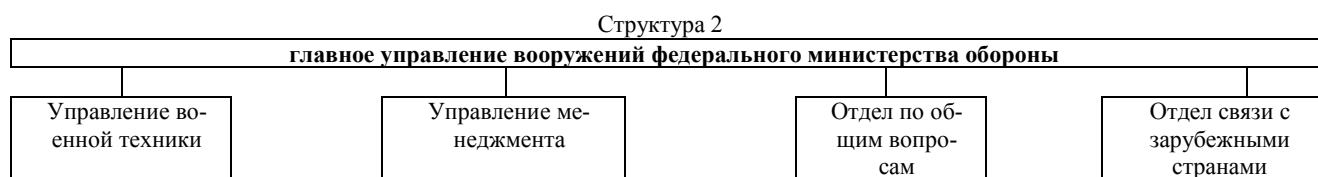
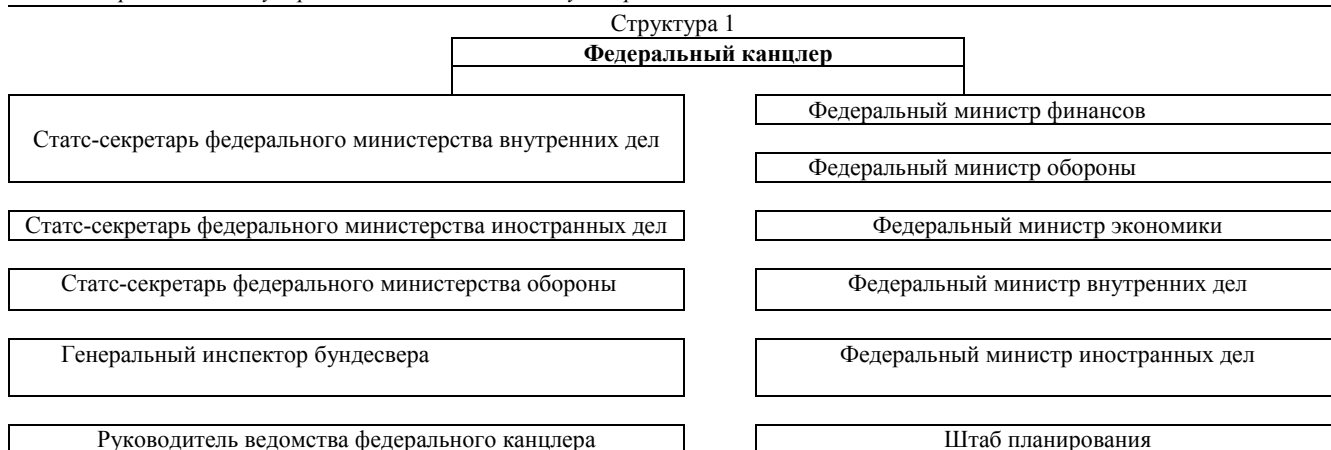
Структуру ФСБ можно проиллюстрировать следующей схемой (см. стр. 2).

Интересно сравнить структуру ФСБ ФРГ со структурой Совета Безопасности Республики Беларусь. Сразу бросаются в глаза следующие различия.

- Во-первых, в РБ Совбез возглавляет президент. В ФРГ

Стрелец Михаил Васильевич. Доцент каф. социально-политических и исторических наук Брестского государственного технического университета.

Беларусь, БГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.



президент не является даже членом ФСБ.

Во-вторых, в отличие от ФРГ в структуре Совбеза РБ предусмотрена должность государственного секретаря, который фактически является заместителем председателя.

В-третьих, членами Совета Безопасности РБ являются председатель Национального банка РБ, председатель Государственного комитета пограничных войск, председатель Комитета государственной безопасности (КГБ). Руководитель федерального банка, начальник пограничной службы, президент федеральной разведывательной службы не входят в состав ФСБ в качестве постоянных членов. Федеральный совет безопасности (ФСБ) – это «высший орган координации, который рассматривает вопросы обороны в военной, внутриполитической, экономической, финансовой и других областях. Окончательное решение он может принимать тогда, когда по конституции или федеральному закону не требуется решение федерального правительства» [1].

ФСБ «формально является комитетом правительства на правах совещательного органа. На практике же совет имеет гораздо большие полномочия... Порой его действия не только не обсуждаются кабинетом, но и подменяют отдельные акты правительства» [2].

В силу своего функционального назначения федеральное министерство обороны (ФМО) выступает главным проводником решений ФСБ по анализируемому кругу вопросов. Ключевые фигуры в ФМО - федеральный министр обороны, статс-секретарь федерального министерства обороны, генеральный инспектор бундесвера – в качестве членов ФСБ участвуют в разработке и принятии стратегических решений.

В структуре ФМО весь спектр вопросов военного производства курирует статс-секретарь по вопросам вооружения. Опорой в его работе является задействованный при должностном лице такого ранга целый штат сотрудников с чёткой очерченной компетенцией (Бюро статс-секретаря).

В непосредственном подчинении статс-секретаря находится Главное управление вооружений, которое имеет структуру типа 2.

Функции главного управления:

«планирование разработок, производства и поставок вооружений, организация НИОКР военного назначения; контроль за реализацией проектов создания систем оружия, а также решение технико-экономических и финансовых вопросов межгосударственного военно-промышленного сотрудни-

чества. Его исполнительным органом является федеральное ведомство военной техники и закупок» [3].

«Оно занимается закупкой вооружений для бундесвера, осуществляет контроль за этими операциями» [4].

«Ведомство военной техники (расположенное в Кобленце – М.С..) поддерживает контакты с 10 тысячами фирм, непосредственно связанных с производством вооружений. Около 40 тысяч компаний, если считать и предприятия-поставщики, регулярно отправляют своих представителей в Кобленц для ведения соответствующих переговоров. Заказы, поступающие из Кобленца, ежегодно обеспечивают прибылью более 2,5 тысяч фирм» [5].

К крупнейшим производителям вооружений в ФРГ относятся «Мессершмитт-Бельков-Блом» (МББ), «Дорнье», «Крайс-Маффей».

«Главным органом сотрудничества между военной промышленностью и государством является... «рабочий кружок военной экономики» (РюАк), основанный в 1970 году по инициативе тогдашнего статс-секретаря министерства обороны Эрнста Вольфа Момзена в качестве «соборания экспертов, дающих объективные советы министру обороны при решении проблем вооружения...»

Список членов РюАк в основном включает имена видных промышленников...

Многие из них занимают посты председателей наблюдательных советов и прочие руководящие должности сразу в десятках фирм. Есть там эксперты, входящие в кураториумы правления, наблюдательные советы концернов в качестве управляющих делами и советников» [6].

«Председателем данного органа является ответственный чиновник – статс-секретарь министерства обороны, сопредседатель назначается из среды бизнеса... В 1985 г. было принято решение о создании при нём трёх специальных групп. В них включаются более широкие слои бизнеса, не входящие непосредственно в состав общего собрания данного консультативного органа; председателями этих групп являются ответственные чиновники министерства обороны» [7].

«В 1981 г. при министерстве обороны была организована комиссия долгосрочного планирования военно-технических систем, которая вместе со специальным штабом разрабатывает программы сроком до 15 лет, как по отдельным системам оружия, так и по взаимосвязанному развитию военной техники в целом. Создание этого органа было обусловлено стрем-

лением правящих кругов ФРГ к максимальной концентрации финансовых средств в целях производства... основанного на самой передовой технологии оружия» [8].

Нельзя недооценивать «значение главных штабов отдельных видов вооружённых сил при разработке новых систем оружия, они... (оказывают. – М.С.) непосредственное влияние на процесс военной модернизации» [9].

«Между министерством обороны и министерством науки и технологий существуют разносторонние связи на всех уровнях. Между их высшими чиновниками (статс-секретарями) согласовываются вопросы проведения исследований в области «техники и технологии будущего»... Существует взаимодействие между специалистами министерств при решении более детальных проблем. На правительственном уровне функционирует институт статс-секретаря по координации деятельности министерств при решении военных проблем. Последний оказывает воздействие на министерства финансов и иностранных дел» [10].

«Военные закупки постоянно контролируются бундестагом, а также министерством обороны и подчинёнными ему органами. Парламентский контроль осуществляется в первую очередь в ходе утверждения федерального бюджета на следующий год. После первого чтения в парламенте проект бюджета передаётся в его комитеты. Статьи расходов министерства обороны проходят экспертизу в двух комитетах: по бюджетным и военным вопросам. Министр обороны обязан по требованию депутатов обосновать необходимость реализации проекта, целесообразность выделения средств по нему и предполагаемую эффективность их использования. Таким образом, парламент контролирует не производство военной продукции, а расходование государственных средств. С 1981 года в практику работы парламента вошло обязательное утверждение разрешительным комитетом всех военных проектов стоимостью свыше 50 млн. марок.

Разрешительный комитет является специальным парламентским органом, в состав которого входят представители всех фракций бундестага – члены комитета по бюджетным вопросам.

После утверждения бюджета парламентский контроль за реализацией военных проектов продолжается. По требованию комитетов бундестага министерство обороны обязано представить доклад о ходе работ по созданию любой системы оружия» [11].

«Органом, осуществляющим непосредственный надзор за расходованием бюджетных ассигнований, является федеральная счётная палата. Она проводит проверку реализации военных проектов, по итогам которой составляет отчёт» [12].

Отношения между государством и военным бизнесом не вписываются в закономерности рыночной экономики, о которых повествуется в любом учебнике экономической теории. «Рынок представлен здесь, с одной стороны, почти исключительно одним покупателем – государством, а с другой – во многих случаях и одним продавцом – монополией, специализирующейся на производстве какой-либо системы оружия. Существование двусторонней зависимости между заказчиком и производителем – один из факторов, положительно влияющих на величину прибыли, получаемой в военном бизнесе. Именно в этом кроется секрет «отсутствия» большой конкуренции. Государство (за счёт налогоплательщиков) фактически гарантирует прибыль концернам» [13].

«В 1953 году был утверждён действующий по сей день документ – «Порядок ценообразования при проведении государственных закупок». В нём отмечалось, что закупки министерства обороны могут производиться «по специальным ценам» только в порядке исключения, однако лишь около 1/3 закупок осуществляется по рыночным ценам, а остальные – по «специальным», в которые включаются все индивидуальные издержки производства на конкретном предприятии

плюс соответствующая им прибыль. Таким образом, фирмы, получившие военные заказы, могут в определённой степени увеличить свою прибыль за счёт роста издержек производства и соответственно цены на единицу вооружения.

Закупки по «специальным ценам» позволяют подрядчикам министерства обороны ФРГ, выпускающим не только военную, но и связанную с ней технологически гражданскую продукцию, в случае снижения спроса на последнюю и соответственно объёма её выпуска включать возросшие издержки производства в цену выпускаемой военной техники. Так, фирма, испытывающая трудности со сбытом гражданской продукции, может компенсировать это за счёт манипуляции с ценами на военные изделия» [14].

Для решения первой задачи принципиальное значение имеет договор о «стратегическом партнёрстве вооружённых сил и экономики». Имеется ввиду соглашение, в котором в качестве сторон выступают федеральное министерство обороны и 33 частные компании ФРГ. Предмет соглашения – тесное экономическое взаимодействие. Настоящий документ, датированный 15 декабря 1999 года, подписан первыми лицами в федеральном правительстве, в федеральном министерстве обороны, в каждой компании.

Речь идет, прежде всего, о «поиске и применении на практике нестандартных форм взаимодействия промышленности с оборонным комплексом». В этой связи есть смысл процитировать одного из подписантов федерального канцлера Герхарда Шрёдера: «Бундесвер должен в полной мере использовать тот инновационный потенциал, которым обладает мощная немецкая индустрия. Вооружённые силы получают возможность более эффективно использовать инвестиции. Одновременно будет достигнута значительная экономия государственных средств на оборону».

Анализируемый документ заложил правовую предпосылку для возникновения «агентства по развитию и техническому обеспечению бундесвера». Агентство – детище обеих сторон соглашения. Эффективность выполнения отведённой ему в соглашении функции зависит и от работы дочерних предприятий.

Подписав данный документ, концерны расширили круг решаемых ими задач. Речь идёт о «тех задачах армии, которые не являются стопроцентно военными». В процессе военного строительства центральные органы государственного управления важное значение придают гражданской технике, гражданским учреждениям, связанным с компьютерными технологиями.

«Несмотря на продолжающуюся концентрацию военного производства, малые и средние предприятия (с числом занятых до 500 человек) играют значительную роль в снабжении бундесвера, в том числе военной техникой и оружием.

На их долю приходится выполнение свыше 25 процентов заказов министерства обороны ФРГ. Помимо этого, они составляют большую часть субподрядчиков, поскольку при выполнении крупных заказов до 80 процентов работ приходится на предприятия-субподрядчики.

Государство оказывает этим фирмам целенаправленную поддержку. В принятом в 1986 году «Положении о порядке распределения заказов бундесвера» закреплён ряд мер, стимулирующих деятельность средних и мелких предприятий. В частности, фирмы, претендующие на получение заказа, должны указать в заявке, какая его часть будет выполняться субподрядчиками, в том числе средними и мелкими. Эти данные учитываются при предоставлении заказа и фиксируются в договоре, заключаемом между министерством обороны и подрядчиком. Имеется также и должностное лицо, следящее за выполнением положения, - вице-президент федерального ведомства военной техники и закупок, который является одновременно уполномоченным по вопросам конкуренции и соблюдения интересов средних и мелких фирм» [19].

Таблица 1.

1. Экспортёр оружия	<i>Заявка на трансферт</i>
2. Федеральная служба по экономике (подчинена министерству экономики)	<i>Заявка либо направляется далее, либо, если это товар военного назначения, выдаётся разрешение</i>
3. Министерство экономики	<i>Отзывы по экономическим аспектам</i>
4.МИД	<i>Отзывы о влиянии на международные отношения</i>
5. Министерство обороны	<i>Отзывы о влиянии на безопасность</i>
6. Совет безопасности	<i>Принимает решения в случаях: экспорт без прецедента, новый получатель, новый тип оружия, по всем боевым кораблям, экспорт в отдельные страны</i>
7. Министерство экономики	<i>Директива «за» или «против» разрешения</i>
8. Федеральная служба экономики (подчинена министерству экономики)	<i>Окончательное решение или отказ в разрешении аппликату</i>

«Экспорт оружия регулируется законом о контроле над оружием от 20 апреля 1961 года и Законом о внешней торговле от 1 сентября того же года... В июне 1971 года закон об экспорте оружия был несколько усовершенствован» [16]. Данные законы составляют основу нормативно-правовой базы, регулирующей отношения между федеральными властями и германскими экспортёрами продукции военного назначения.

Российский исследователь Инна Мельникова выделяет следующие стадии процесса принятия решений по экспорту/импорту вооружений ФРГ (таблица 1) [17].

Дипломатические представительства ФРГ в Москве, Вашингтоне, Лондоне, Париже, Риме отличаются от остальных подведомственных федеральному правительству заграничных учреждений наличием сотрудника, ответственного за весь комплекс вопросов, относящихся к военно-техническому сотрудничеству. Выполнение данным должностным лицом его непосредственных функциональных обязанностей строится на основе нормативно-правовых актов, издаваемых федеральным министерством обороны. Этот работник посольства, именуемый специальным атташе, может предпринимать конкретные действия только по согласованию с последним.

Важным направлением деятельности центральных органов государственного управления ФРГ по решению второй задачи является создание межгосударственных структур.

«Франция, Великобритания, Германия, Италия (стали – М.С.) прибегать к различным формам объединений – от межстрановой подрядной кооперации к созданию совместных компаний и международных консорциумов (например, консорциум по разработке и производству истребителей «Еврофайтер-2000») далее к попыткам сформировать единый западноевропейский рынок военной продукции.

В декабре 1997 г. лидеры Великобритании, Франции и Германии (на эти страны приходится около 80% военного производства Западной Европы) выступили с совместным заявлением, в котором призвали западноевропейские компании к конкретной перестройке авиационной и оборонной отрасли. Цель – создать достаточно крупный рынок, способный обеспечить нормальное функционирование реструктуризированной промышленности, которая сможет конкурировать с американскими производителями. В апреле 1997 г. была создана Западноевропейская организация по вооружениям, объединяющая 13 государств, для выработки единых военных требований и управления совместными научно-исследовательскими и технологическими программами. Существует также организация по сотрудничеству в области вооружений (ОККАР), в которую входят Германия, Франция, Италия и Великобритания. В дальнейшем предполагается объединить все эти организации» [18].

«В настоящее время в ФРГ около 70% крупных проектов министерства обороны реализуется в рамках данного сотрудничества» [19].

«Высшие чиновники военно-технических ведомств, от статс-секретаря, первого заместителя министра обороны по военно-техническим проблемам, и до начальников подразделений, как правило, тесно связаны или включены в инфраструктуру, при помощи которой обеспечивается совместная разработка новейших систем оружия рядом... государств – членов НАТО» [20].

Таким образом, центральные органы государственного управления Федеративной Республики Германия имеют чётко очерченную компетенцию по вопросам военного производства, что во многом предопределяет его высокую эффективность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Verteidigung der Freiheit. Idee. Weltstrategie. Bundeswehr.- Stuttgart: IPO.-1966.- S. 482.
2. Павлов Н.В. Внешняя политика ФРГ: концепции и реалии 80-ых годов. -М.: Международные отношения.-1989.- С. 40-41.
3. Морозов П. Военное производство в ФРГ. //Зарубежное военное обозрение. - 1995.- №6.- С.10.
4. Бовкун Е. ФРГ: бег времени, тень войны. -М.: Молодая гвардия.-1983.- С.105.
5. Бовкун Е. Указ. соч. С. 107.
6. Бовкун Е. Указ. соч. С. 119-120.
7. Пох А.С. Указ. соч. С. 43.
8. Пох А.С. Военно-промышленный комплекс и его роль в политике ФРГ. // Новая и новейшая история.-1986.- С. 36-37.
9. Бовкун Е. Указ. соч. С. 106
10. Пох А.С. Указ. соч. С. 41.
11. Морозов П. Указ. соч. С.10.
12. Морозов П. Указ. соч. С.10.
13. Бовкун Е. Указ. соч. С. 107.
14. Морозов П. Указ. соч. С.10-11.
15. Морозов П. Указ. соч. С. 11.
16. Бовкун Е. Указ. соч. С. 139.
17. Мельникова И. ВТС Россия – Германия: инертное состояние – значительный потенциал// Copyright 1998-2000. AST Centre.- P.8.
18. Фармазян Р., Борисов В. Военная экономика в 90-ые годы// Мировая экономика и международные отношения.- 1998.- №8.- С.59.
19. Морозов П. Указ. соч. С.13.
20. Пох А.С. Указ. соч. С. 37.