

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН ИЗ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОСОБОГО РИСКА И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

В. П. Полтихин

Комитет ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации,
Москва

Аннотация. Автор обращается к исследованию современной системы социальной защиты ветеранов из подразделений особого риска и членов их семей в России с учетом изменений и дополнений в законодательстве на 2024 год. Также дается краткий экскурс в историю создания Комитета ветеранов подразделений особого риска, стоящего на страже интересов граждан и сохраняющего память об истории ядерных испытаний в Советском Союзе.

Ключевые слова: социальная защита, подразделения особого риска (ПОР), Комитет ветеранов подразделений особого риска.

Abstract. The author turns to the study of the modern system of social protection of veterans from special risk units and their family members in Russia, taking into account changes and additions to the legislation for 2024. A brief excursion into the history of the creation of the Committee of Veterans of Special Risk Units, which guards the interests of citizens and preserves the memory of the history of nuclear tests in the Soviet Union, is also given.

Keywords: social protection, special risk units (SRU), Committee of Veterans of Special Risk Units.



В преддверии юбилейных дат, уместно вспомнить людей – военных ядерщиков СССР и России, которые с 29 августа 1949 года по 1990 год провели более 900 испытаний ядерного оружия в атмосфере, под землей и под водой, ликвидировали и устранили более 400 ядерных и радиационных аварий на ядерных энергетических установках подводных лодок и надводных кораблей, принимали участие в войсковых учениях с применением ядерного оружия.

Военные ядерщики отличались от других военнослужащих следующими обстоятельствами:

– подпиской о неразглашении военной и государственной тайны, не позволяла им в течение десятков лет поведать врачам и близким о причинах своих тяжелых недугов;

– отсутствием возможности своевременного качественного медицинского обследования и лечения;

– отсутствием должного социального и государственного признания заслуг перед Родиной.

В результате тысячи людей, создававших ядерный щит нашей Родины, заболели, не получая должного лечения, медикаментов и питания, многие из них умерли.

Необходимость социальной защиты всех участников военно-ядерных мероприятий была очевидной уже в середине прошлого века. Но только 10 мая 1990 года, по инициативе участников Тоцких войсковых учений с применением ядерного оружия, в г. Ленинграде был создан Комитет ветеранов подразделений особого риска (Комитет ВПОР), который 13 марта 1991 года Минюстом СССР был зарегистрирован как Всесоюзный, а 22 июня 1992 года – как Комитет ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации.

В настоящее время Комитет объединяет в своих рядах более 32 тысяч участников действий подразделений особого риска: испытаний ядерного оружия в атмосфере, боевых радиоактивных веществ и учений с применением такого оружия; подземных испытаний ядерного оружия в условиях нештатных радиационных ситуаций; ликвидаций радиационных аварий на ядерных установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах; работ по сборке ядерных зарядов при выполнении военными служащими служебных обязанностей (до 31 декабря 1961-го); подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ.

На законодательном уровне принимались меры по социальной защите граждан – ветеранов подразделений особого риска. 27 декабря 1991 года в этих целях было издано постановление Верховного Совета Российской Федерации № 2123-1 «О распространении действия закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска». В соответствии с данным постановлением гражданам – ветеранам ПОР гарантировалось предоставление льгот и компенсаций, установленных отдельными статьями Закона РСФСР от 15 мая 1991 года № 1244-1 [1].

Вместе с тем, периодически в данный Закон вносились поправки. Существенные изменения были внесены Федеральным Законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, особенно в статьи 14 и 15, в которых некоторые льготы были отменены, а некоторые – заменены из натуральной формы на денежные компенсации, то есть провели монетизацию.

Так, если до декабря 2004 года на граждан из ветеранов подразделений особого риска распространялось 36 пунктов перечня льгот, установленных законом, то после вступления в силу Федерального Закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, из них осталось 18 пунктов. В результате, военные ядерщики – граждане из подразделений особого риска и вдовы, потерявшие кормильцев, утратили значительное количество льгот и компенсаций, особенно важных для сохранения их жизни и здоровья.

На сегодняшний день, по Закону РСФСР от 15 мая 1991 года № 1244-1 и постановлению Правительства Российской Федерации от 23 января 2024 года № 46 [2],

ветераны ПОР в Российской Федерации имеют, в первую очередь, право на денежные выплаты и компенсации за ущерб здоровью (таблицы 1–3).

Таблица 1 – Компенсационные выплаты гражданам из подразделений особого риска на 2024 год

Вид выплат	На основании каких статей Закона	Сумма выплат в рос. рублях, 2024 г.
<i>лицам, указанным в подпунктах «а» - «г», не имеющим инвалидность</i>		
Единовременная денежная компенсация за вред здоровью	Ч. 2, ст. 39	22101,86 руб.
Единовременная денежная выплата (ЕДВ)	п. 2, ч. 3, ст. 27.1	3802,77 руб.
Ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров	п. 13, ч. 1, ст. 14	1326,12 руб.
Ежемесячная компенсация на питание ребенка в детских дошкольных учреждениях	п. 12, ч. 1, ст. 14	325,78 руб.
Ежегодная компенсация за вред здоровью	ч. 1, ст. 39	1768,17 руб.
<i>лицам, указанным в подпункте «д»</i>		
Единовременная денежная выплата (ЕДВ)	п. 2, ч. 3, ст. 27.1	3802,77 руб.
Ежемесячная денежная компенсация на приобретение прод. товаров	п. 3, ч. 1, ст. 15	884,02 руб.
Ежемесячная компенсация на питание ребенка в детских дошкольных учреждениях	п.12, ч. 1, ст. 14	325,78 руб.
Ежегодная компенсация на оздоровление	ч. 1, ст. 40	1326,12 руб.

Таблица 2 – Компенсационные выплаты семьям, потерявшим кормильца из ветеранов пор и участников действий подразделений особого риска

Вид выплат	На основании каких статей Закона	Сумма выплат в рос. рублях, 2024 г.
Единовременная компенсация семьям, потерявшим кормильца.	ч. 4, ст. 39	44203,62 руб.
Единовременная компенсация родителям, потерявшим кормильца	ч. 4, ст. 39	22101,81 руб.
Ежемесячная денежная компенсация на приобретение прод. товаров	п. 13, ч. 1, ст. 14	1326,12 руб.
Ежемесячная компенсация членам семьи	ст. 41	335,43 руб.
Ежегодная компенсация детям, потерявшим кормильца	ст. 41	454,15 руб.

Таблица 3 – Компенсационные выплаты гражданам из подразделений особого риска, имеющим инвалидность, связанную с воздействием радиации

Вид выплат	На основании каких статей Закона	Сумма выплат в рос. рублях, 2024 г.
Ежемесячная компенсация на приобретение прод. товаров	п. 13, ч.1, ст. 14	1326,12 руб.
Ежемесячная денежная компенсация за вред здоровью:	п. 15, ч.1, ст. 14	
инвалидам 1 группы		27727,70 руб.
инвалидам 2 группы		13863,87 руб.
инвалидам 3 группы		5545,51 руб.
Ежегодная денежная компенсация за вред здоровью	ч. 1, ст. 39	
инвалидам 1 и 2 группы		2210,18 руб.
инвалидам 3 группы		1768,17 руб.
Единовременная денежная компенсация за вред здоровью:	ч. 2, ст. 39	
инвалидам 1 группы		44203,62 руб.
инвалидам 2 группы		30942,55 руб.
инвалидам 3 группы		22101,86 руб.

Кроме денежных компенсаций, огромное значение имеют другие формы социальной поддержки гражданам ПОР и членам их семей, они детализированы в ряде иных документов.

Налоговые льготы

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации [3] социальную поддержку получают как все граждане ПОР, так и члены семей, потерявших кормильца:

- в соответствии с пунктом 3 статьи 210 НК Российской Федерации – право на получение стандартного налогового вычета в размере 3000 рублей;

- в соответствии со статьей 361 НК Российской Федерации – налоговые льготы по транспортному налогу органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

- в соответствии с пунктом 5 статьи 391 НК Российской Федерации – налоговый вычет по земельному налогу в размере кадастровой стоимости 600 кв. м площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщика;

- в соответствии со статьей 407 НК Российской Федерации – освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц. Налоговая льгота представляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот (п. 3 ст. 407).

Так, в денежном эквиваленте социальный пакет в 2024 году в зависимости от рода услуги составлял суммы от 162,59 до 1578,50 рублей (таблица 4).

Таблица 4 – Набор социальных услуг в 2024 году в Российской Федерации

Денежный эквивалент льгот, включенных в состав НСУ (руб.)	в январе 2024	с 1 февраля 2024 после индексации на 7,4 %
Проезд	162,59	174,62
Санаторий	175,12	188,08
Лекарства	1132,03	1215,80
Полный соцпакет	1469,74	1578,50

Жилищные льготы

Кроме того, гарантированная поддержка от государства включает помощь в решении жилищного вопроса. В частности, по статье 14, ч. 1, пп. 1–15 Закона РСФСР от 15 мая 1991 года № 1244-1, для граждан категории «а»-, «г»-, «д»-инвалидов – это обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью в размерах и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, один раз; а также плата за холодную и горячую воду, газ, электричество, водоотведение, общие услуг.

Для граждан категории «а»-, «г»-, «д»-инвалидов и членов их семей, потерявших кормильца, предусмотрены компенсации расходов:

- 1) на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %. Сюда включаются платы за наем (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилых фондов и в приватизированных жилых помещениях (в пределах норм, предусмотренных законодательством Российской Федерации), в том числе проживающим с ними членами их семей;

2) *взноса на капитальный ремонт* общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 % указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв. м общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в том числе проживающими с ними, членами их семей.

Трудовые льготы

Для граждан категории «а»- «г»-, «д»-инвалидов статьей 14, ч. 1, пп. 1–15 Закона РСФСР от 15.05.1991 года № 1244-1 предусмотрены:

- доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу;

- использование ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней;

- выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 % среднего заработка, учитываемого при начислении страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Для граждан категории «а»- «г»-, «д»-инвалидов и членов семей, потерявших кормильца:

- 1) преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата независимо от времени работы на данном предприятии, в учреждении, организации и первоочередное трудоустройство при ликвидации или реорганизации предприятия, учреждения, организации;

- 2) внеочередное вступление в ЖСК, обеспечение земельными участками, внеочередное обслуживание на предприятиях службы быта, общественного питания, лечебно-профилактических учреждениях и аптеках, внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа.

Медицинские льготы

Актуальным был и остается вопрос медицинского обеспечения граждан из числа ветеранов подразделений особого риска. Если рассмотреть статистику с точки зрения возраста граждан из подразделений особого риска, то по состоянию на 1 января 2024 года 77 % из них уже достигли 70-летнего и более старшего возраста и только 2 % приходится на возраст моложе 50-ти лет.

Из озвученных цифр видно, что, в основном, наши ветераны – люди старшей возрастной группы, а если учесть, что данная многими из них подписка о неразглашении государственной и военной тайны не давала возможности рассказать о причинах своих недугов и, следовательно, получить своевременное адекватное лечение, то становится ясным, что вопросы качественного медицинского обеспечения для них являются крайне актуальными.

Особенностью лечения заболеваний ветеранов ПОР во многих случаях является прямая связь и отдаленные последствия воздействия радиации на организм человека. Поэтому актуальными являются следующие гарантии, входящие в набор социальных услуг (НСУ).

Гарантированные меры социальной поддержки гражданам из подразделений особого риска (по статье 14, ч. 1, пп. 1–15 Закона РСФСР от 15 мая 1991 года № 1244-1), относящихся к категории «а»- «г»-, «д»-инвалидов включают право на получение следующего НСУ:

- бесплатных лекарств и медицинских изделий (специализированных продуктов лечебного питания – для детей-инвалидов) по рецептам врачей;

- бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний);

- бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Дополнительно инвалиды I группы, инвалиды II и III группы с 3-ей степенью ограничения жизнедеятельности, а также дети-инвалиды (до 18 лет) имеют право получить две путевки – на себя и сопровождающее лицо;

Получать НСУ можно либо в натуральной форме, либо в денежном эквиваленте. Можно выбрать одну услугу в натуральном выражении, а две – в денежном эквиваленте.

В зависимости от того, какая форма НСУ выбрана, меняется размер ежемесячной денежной выплаты, т. к. стоимость НСУ входит в ЕДВ.

В 1992 году, одновременно с образованием Комитета ВПОР, было принято решение об организации Научно-лечебного центра для восстановления здоровья ветеранов-атомщиков.

Научно-лечебный центр, открытый в Санкт-Петербурге в 1993 году, был оснащен современным, на тот момент, оборудованием для оказания квалифицированной медицинской помощи и являлся структурным подразделением Комитета ВПОР. В составе Комитета была сформирована и действовала Медико-социальная экспертная комиссия для определения причин и связи заболеваний с действиями подразделений особого риска и установления группы инвалидности. За период с 1993-го по 2008 год в Центре получили квалифицированное лечение более 4000 ветеранов ПОР. Однако в 2008 году Центр был выведен из структуры Комитета и введен в структуру Федерального медико-биологического агентства (ФМБА) России.

В настоящее время порядок медицинского обеспечения ветеранов ПОР следующий:

- все ветераны ПОР заносятся в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр (НРЭР), где хранятся сведения о состоянии здоровья ветерана (Федеральный закон от 30.12.2012 № 329-ФЗ [4]);

- ведение региональных сегментов НРЭР осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (как правило – Медицинские информационно-аналитические центры, Клинические и Областные больницы);

- предоставление сведений в НРЭР осуществляют соответствующие медицинские учреждения по месту жительства ветерана ПОР;

- ветераны имеют право на квалифицированное лечение в учреждениях ФМБА по направлению местных органов управления здравоохранением;

- информация о лечебных учреждениях ФМБА и порядке обращения размещается на сайте Комитета.

По ряду заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации, Межведомственными экспертными комиссиями, устанавливается причинно-следственная связь с действиями подразделений особого риска и присваивается соответствующая группа инвалидности. Перечень заболеваний, по которым рассматривается причинно-следственная связь, объявлен постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2004 года № 592.

В него включены:

- лучевая катаракта;

- лучевой гипотиреоз;

- острая хроническая лучевая болезнь;
- местное лучевое поражение (лучевые ожоги);
- апластическая анемия;
- новообразования.

Как всем известно, в нашей стране начата пенсионная реформа, в результате которой возраст выхода на пенсию увеличивается на 5 лет и составит в 2028 году для мужчин – 65 лет, для женщин – 60 лет. В связи с этим Комитет считает, что были ущемлены права граждан из подразделений особого риска, имеющих соответствующие удостоверения по категории «д». Ранее для категории «д» предусматривалась надбавка к пенсии, но и это положение Закона было отменено еще в 2006 году. Таким образом, в вопросах пенсионного обеспечения граждане по категории «д» не имеют вообще никаких льгот. В этой связи руководство Комитета выбрало путь – обратиться в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, где у нас проживают граждане из подразделений особого риска (а таких у нас – 83), с вопросом о возможности внесения законодательной инициативы по рассматриваемому вопросу.

В отчетном периоде Комитетом была организована работа о предоставлении льгот по транспортному налогу для наших граждан.

После анализа регионального законодательства установлено, что в 23 субъектах России граждане из подразделений особого риска имели льготы по уплате транспортного налога гражданам. Без внесения изменений в региональное законодательство, с направлением соответствующих разъяснений из органов власти субъектов России в Комитет, льготы подтверждены для наших ветеранов в Республике Татарстан, Хабаровском крае, Московской и Омской областях.

В результате обращений Комитета внесены изменения в региональное законодательство и льготы по транспортному налогу предоставлены еще в 20-ти субъектах Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время в 47-ми субъектах России граждане из подразделений особого риска имеют льготы по транспортному налогу.

Актуальной остается работа по поиску участников действий ПОР, которые по тем или иным причинам не получили удостоверения и не пользуются заслуженными льготами. В большинстве случаев остались без внимания солдаты и матросы срочной службы.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 сентября 2016 г. № 590 объявлен Порядок и условия оформления и выдачи удостоверений гражданам из подразделений особого риска. На основании пункта 7 указанного Порядка командирам (начальникам, руководителям) органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей, организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, военным комиссариатам, отделам военных комиссариатов субъектов Российской Федерации предписано осуществлять лишь учет граждан, подавших заявления об отнесении их к гражданам из подразделений особого риска. В отличие от прежнего Порядка поименованным уполномоченным органам и должностным лицам в настоящее время не вменено в обязанность выявление граждан, принимавших непосредственное участие в действиях подразделений особого риска. Несмотря на отсутствие нормативной базы, Комитет продолжает работу по выявлению участников действий ПОР. Не углубляясь в подробности организации этой работы и трудности, связанные

с законом «О персональных данных», можно сказать, что за период с 2016 по 2023 годы в результате поисковых действий получили удостоверения 267 граждан.

Поисковая информация в отношении граждан из подразделений особого риска размещена на сайте Комитета в разделе «Просим отозваться».

В настоящее время Комитет продолжает работу по награждению граждан из подразделений особого риска.

В соответствии с рекомендациями, полученными из Главного управления кадров МО РФ, по вопросу оформления наградных материалов нашим ветеранам необходимо обращаться в региональные отделения Комитета (по месту жительства) с предоставлением архивных материалов и иных документов, подтверждающих их конкретные личные заслуги (отличия) в действиях подразделений особого риска. На основании материалов, представленных региональными отделениями, Комитет осуществляет подготовку наградных документов (на граждан, не относящихся в настоящее время к личному составу Вооруженных Сил Российской Федерации) и представляет их в Главное управление кадров Минобороны России, где они рассматриваются в установленном порядке.

С 2019 г. на основании материалов, поступивших из региональных отделений, по представлениям, оформленным Комитетом, нашим ветеранам вручены 356 медалей и памятных знаков Министерства обороны Российской Федерации: «За укрепление боевого содружества», «Памяти героев Отечества», «Адмирал Флота Советского Союза С.Г. Горшков», «За морские заслуги в Арктике», «За службу в морской авиации», «За службу в надводных силах», «За службу в подводных силах».

Таким образом, Комитет ветеранов подразделений особого риска, созданный в 1990 году по инициативе участников Тоцких войсковых учений с применением ядерного оружия, не только инициировал появление системы социальной защиты ветеранов из подразделений особого риска и членов их семей в России, но и выступает тем органом, который стоит на страже интересов людей, отдавших жизнь и здоровье за интересы Отечества.

Список использованных источников

1. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС : Закон РСФСР (Российской Федерации) от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (в посл. ред.) // Консультант Плюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения : 30.08.2024).

2. Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году : постанов. Правит. Росс. Федер. от 23 янв. 2024 г. № 46 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 20.08.2024).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации : Закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. – Ч. I и II // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 03.09.2024).

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения учета изменений состояния здоровья отдельных категорий граждан, подвергшихся радиационному воздействию : Федеральный закон от 30 дек. 2012 г. № 329-ФЗ // Официальное опубликование правовых актов [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201212310019> (дата обращения: 20.08.2024).

Сведения об авторе:

Полтихин Валентин Павлович, капитан первого ранга, кандидат технических наук, заместитель председателя Комитета ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия.