

Малыхина Людмила Юрьевна, к. и. н., доцент, заведующий кафедрой гуманитарных наук учреждения образования «Брестский государственный технический университет», г. Брест, Беларусь

e-mail: lectriss@gmail.com

ДЕКЛАРАЦИЯ «О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ

Аннотация. В статье исследуются форма и содержание, роль в истории Декларации о государственном суверенитете БССР от 27 июля 1991 года, которая после приобретения силы конституционного закона стала первым юридическим основанием независимого развития Беларуси.

Ключевые слова: декларация; суверенитет; Беларусь; Белорусская Советская Социалистическая Республика; БССР.

Lyudmila Yurievna Malykhina, candidate of historical sciences, associate professor, associate professor of the department of Humanities of the Brest state technical university, 224017, Brest, Belarus

e-mail: lectriss@gmail.com

DECLARATION "ON THE STATE SOVEREIGNTY OF THE BYELORUSIAN SOVIET SOCIALIST REPUBLIC" AS A HISTORICAL DOCUMENT

Annotation. The article examines the form and content, the role in history of the Declaration of State Sovereignty of the BSSR of July 27, 1991, which, after acquiring the force of constitutional law, became the first legal basis for the independent development of Belarus.

Keywords: declaration; sovereignty; Belarus; Byelorussian Soviet Socialist Republic; BSSR.

Ключевое значение в истории становления суверенной государственности Беларуси имеет принятие Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» (Дэкларацыі “Аб дзяржаўным суверэнітэце Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі”) № 193-XII от 27 июля 1990 года (далее – Декларация). Декларация представляет интерес и как образец международного нормативно-правового акта, и как исторически важный документ в приобретении нового политического статуса Беларуси.

Процесс пересмотра формы союзнических отношений между республиками СССР был начат в 1988 году странами Прибалтики и постепенно оформил приоритет республиканских Конституций и других законов над всесоюзными, стал причиной разрушения Советского Союза. Пожалуй, именно декларации о суверенитете, задуманные как способ «обновления СССР», запускали процесс конституирования независимых государств. Белорусская ССР, которая в период системной трансформации в годы перестройки на уровне партийного руководства выказывала консервативные настроения, подписала знаковый документ девятой из 15-ти союзных республик, после чего история «парада суверенитетов» в европейской части союзного государства в 1990 году завершилась. В исследовании предпринимается попытка системного анализа истории принятия Декларации «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики», оценки её роли как документа международного значения.

Решение приступить к подготовке проекта декларации было принято под влиянием Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года. И, поскольку после отмены 6-й статьи Конституции СССР об идеологической и политической монополии КПСС на руководство страной

право выступать от имени народа имел только парламент республики, именно Президиум Верховного Совета БССР 18 июня 1990 года издал постановление о начале подготовки Декларации и образовании специальной Комиссии Верховного Совета по её разработке, куда вошли спикер парламента, все члены президиума, руководители областей и ряд парламентариев. 20 июня состав Комиссии из 35 человек был утверждён.

Заседания Комиссии по обсуждению положений документа проводились в Овальном зале 8 раз, пока 24 июля 1991 года председатель ВС БССР Николай Иванович Дементей не представил проект готовящегося документа на рассмотрение в первом чтении. Именно Н. И. Дементей считают инициатором создания документа, что подтверждается содержанием положений его записки в Верховный Совет.

Иногда решение белорусского руководства объявить суверенитет в 1990 году представляют единственно возможным, практически вынужденным шагом в условиях кризиса политической конструкции Советского Союза. Однако следует учитывать, что зарождающаяся в республике национальная элита, заявившая о себе официально после регистрации политических партий и движений, оппозиционных коммунистической идеологии, ещё раньше выступила за демократизацию политической системы и обретение республикой подлинного суверенитета. Подтверждение этому – альтернативные версии документа, в которых новое название страны звучало как «Беларусь»: в радикальной концепции Белорусского Народного Фронта «Адраджэнне» во главе с депутатом Зеноном Поздняком каких-либо союзные договорённости не признавались; в проекте группы из 21 депутата во главе с Е. Глушкевичем наблюдались лишь стилистические расхождения от официального проекта. Депутат ВС БССР Александр Григорьевич Лукашенко предлагал идти к суверенной государственности спокойно, без рывков. Дискуссии и споры сопровождали выработку каждого предложения документа. «Парламентарии решили утверждать Декларацию сначала постатейно, а потом целиком простым большинством. Это означало, что, исходя из численности Верховного Совета в

340 депутатов, для положительного решения было необходимо не менее 170 голосов. Депутаты отвергли утверждение Декларации квалифицированным большинством (не менее двух третей), ибо требовалось бы не 170, а не менее 230 голосов» [Курьянович, 2009, с. 293–294]. Можно отметить, что при голосовании по статье девятой, за редакцию которой отвечал депутат Нил Гилевич, до этого возглавлявший Союз писателей Белорусской ССР, за функционирование белорусского языка во всех сферах общественной жизни проголосовали единогласно.

Озвученный представителями Комиссии Верховного Совета БССР проект предусматривал суверенитет Белоруссии в рамках обновлённого Союза. В некоторых пунктах он выражал общую прогрессивную позицию политических фракций – это безъядерность, нейтралитет, верховенство закона. Проект Комиссии, с одной стороны, наделял Беларусь необходимыми атрибутами независимости, а с другой – был лишён крайностей, не содержал категоричных выпадов в адрес союзного единства.

27 июля 1990 года на заседании Верховного Совета БССР XII созыва Декларация Верховного Совета БССР «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики», составленная на белорусском языке, была утверждена. Демонстрацией политической позиции народных представителей стало практически единогласное принятие итогового документа – его одобрили 229 депутатов из 232 зарегистрировавшихся, при 3-х не голосовавших. Оригинал документа хранится в архивном фонде № 968 «Верховный Совет Республики Беларусь» Национального архива РБ (фото 1).

«Декларация...» провозглашала верховенство на территории республики Конституции Белорусской ССР и её законов и состояла из 12 статей. В преамбуле заявлено, что республика, являясь «полноправным и независимым членом мирового сообщества», действуя в соответствии с принципами международного права, «провозглашает полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах её территории, правомочность

её законов, независимость республики во внешних отношениях и заявляет о решительности создать правовое государство» [Декларация, 1990, с. 1]. Стремление к размежеванию проявилось в статье 5 Декларации, в которой закреплялось право республики на свою долю в общесоюзном имуществе, как основательница СССР БССР имела права на свою долю от алмазного, валютного фондов и золотого запаса СССР.

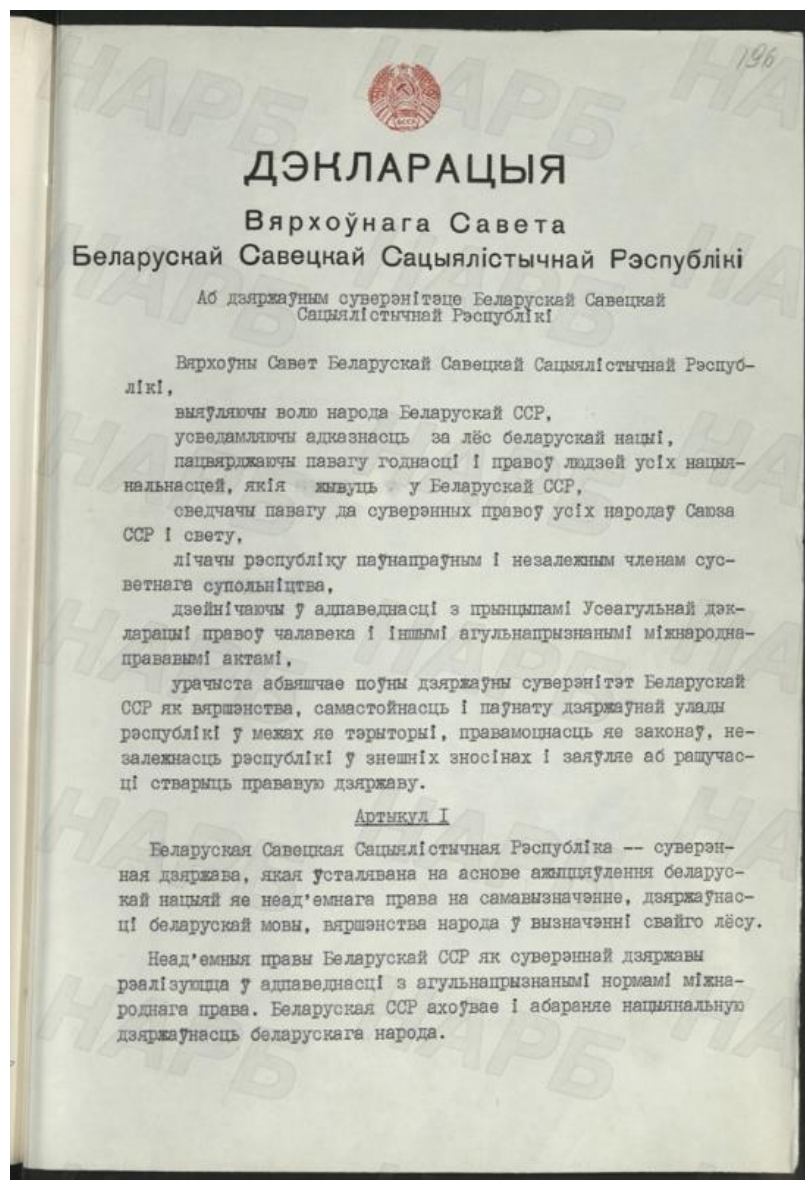


Фото 1 – Декларация «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» (начало документа) [Декларация..., 2022].

Далее в документе провозглашались: историческое право Беларуси выступать в качестве суверенного государства со всеми его атрибутами (язык, символика и др.); носителем суверенитета и единственным источником государственной власти – «белорусский народ» из граждан всех национальностей; высшая цель утверждения суверенитета – «свободное развитие и благополучие, достойная жизнь каждого гражданина»; гражданство; материальные основы национальной экономики; неприкосновенность территории; верховенство законов БССР; права белорусского народа в областях: экологии, духовно-культурного развития, силовых структур (статьи 1–10).

Декларация в понимании современного международного права, кодифицированного под эгидой ООН, представляет собой нормативный документ, который может содержать: 1) основополагающие принципы внешней и внутренней политики государства; 2) основы деятельности международных организаций; 3) выражение позиции субъектов международного права по какому-либо вопросу. Как правило, выбирая подобное название, составители документа демонстрируют, что его положения не устанавливают юридических обязательств, а лишь выражают определённые чаяния. Так, белорусская Декларация являлась односторонним заявлением, которое до августа 1991 года не имело обязательной силы. Об этом свидетельствует текст документа.

Некоторые документы, озаглавленные как «декларации» включают положения, предполагающие, что впоследствии их содержание может приобрести обязательный характер. Как раз об этом говорят: статья 11 о добровольном характере международных отношений после совместной разработки вместе с другими республиками СССР Договора о союзе суверенных социалистических государств и статья 12, согласно которой реализация положений Декларации должна была осуществляться путём принятия новой Конституции и иных законов Белорусской ССР. Таким образом, документ не приобрёл конституционной силы с момента принятия.

Первым способом установления подлинности (аутентичности) окончательного текста «Декларации...» стало *условное подписание* – *ad referendum* (от лат. *ad referendum* – до одобрения, под условием одобрения) – это подписание представителем государства – председателем Верховного Совета БССР Н. И. Дементеем и остальными членами Комиссии. Подписи 12-ти депутатов, каждый из которых при подготовке документа был «закреплён» за отдельной статьёй документа, расположены в хаотичном порядке, без указания должностей, некоторые – без расшифровки фамилий (фото 2). Таким образом была проведена процедура *парафирования* – предварительного согласия уполномоченных, подписавших документ, считать переговоры по тексту законченными.

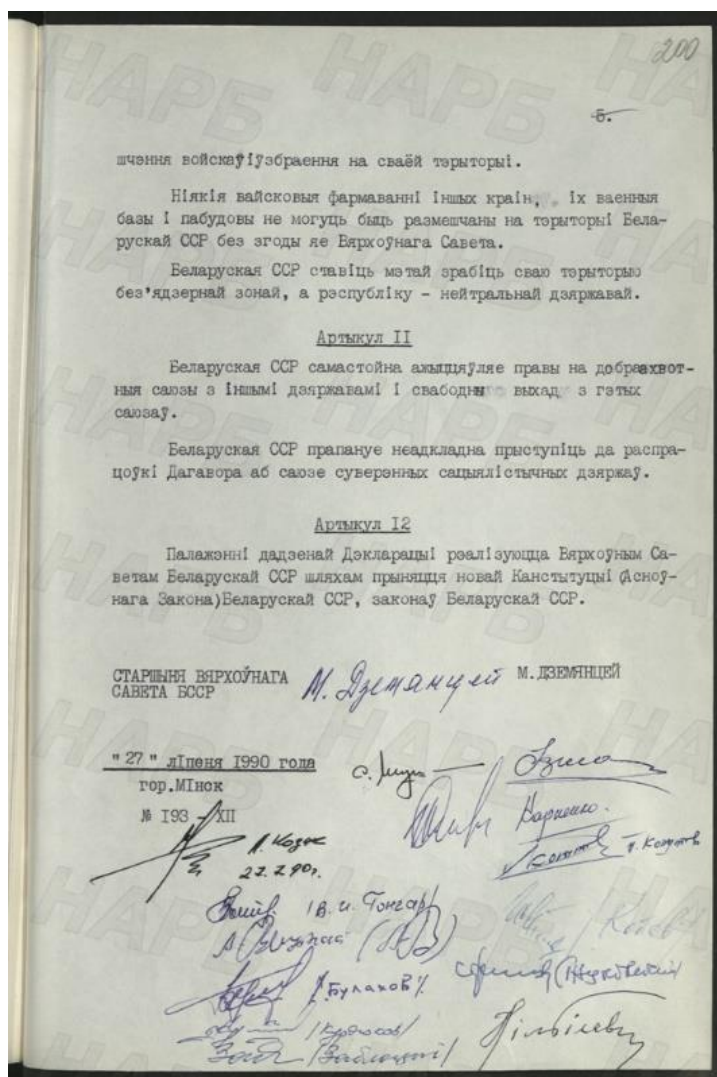


Фото 2 – Декларация «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» (окончание документа) [Декларация, 2022].

С принятием «Декларации...» о суверенитете учреждался новый государственный праздник – День независимости Беларуси [Шиманский, 1990]. (После республиканского референдума в 1996 году он будет перенесён на 3 июля – День освобождения от немецко-фашистских оккупантов столицы БССР города Минска). Публичное опубликование документа в центральных изданиях состоялось 29 июля 1990 г. (фото 3).

По утверждению бывшего Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь с 1997 по 2008 год профессора Г. А. Василевича, хотя Декларация сначала «не имела {...} юридического значения, носила рекомендательный характер, она стимулировала принятие других законодательных и иных нормативных актов Республики Беларусь» [Василевич, 2006, с. 31], определила соотношение властных полномочий Союза и республики.



Фото 1 – газета «Советская Белоруссия», 29 июля 1990. [Декларация, 1990]

В реализации положений принятого документа чётко выделяются два этапа. В подготовке к пересмотру союзных договорённостей прошёл

относительно спокойный год. 3 декабря 1990 года Верховный Совет СССР поддержал концепцию проекта нового Союзного Договора, предложенную президентом СССР М. С. Горбачёвым. «Децентрализация СССР по состоянию на конец 1990 г. дошла до того, что советские республики, опираясь на декларации о суверенитете, начали заключать между собой прямые двусторонние соглашения, в которых о существовании союза даже не упоминалось. Примером этому могут стать договоры БССР с РСФСР (18 декабря 1990 г.), УССР (29 декабря 1990 г.), Казахской ССР (11 января 1991 г.), которые впоследствии стали базовыми при развитии двустороннего сотрудничества на постсоветском пространстве» [Юрчак, 2017, с. 139].

Навязывание нового союзного договора без учёта мнения народа в условиях демократизации было бы опасно. Желание продолжить союзные отношения было подтверждено результатами всесоюзного референдума 17 марта 1991 года. «Референдум прошёл только на территории РСФСР, Белорусской ССР, Украинской ССР, Азербайджанской ССР и среднеазиатских республик, а также по отдельным округам и участкам в союзных республиках, не поддержавших референдум о сохранении СССР, где центральные республиканские комиссии референдума не были созданы. Другие республики отказались от его проведения» [Юрчак, 2017, с. 144].

На вопрос «Считаете ли вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?» в БССР положительно ответило 82,7 % от принявших участие в референдуме, причём в среднеазиатских республиках и Азербайджанской ССР за сохранение Союза высказалось более 90 %). В ряде республик, несмотря на поддержку граждан Союза в целом (76,43 %), местные элиты давно пользовались объявленным суверенитетом, игнорируя союзный центр [Юрчак, 2017, с. 149].

В новых политических реалиях, наступивших после августовского путча 1991 года, произошла ратификация «Декларации...», т. е. официальное

признание государством обязательств по международному договору. Форсирование процесса дезинтеграции в СССР привело к созыву V внеочередной сессии Верховного Совета БССР, на которой был принят закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики». Вкупе с постановлением «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР», «Декларация...» стала полноценным международно-правовым актом, регулирующим правопреемство в связи с распадом СССР на несколько государств [Иванов, 2010, с. 69].

Переименование Белорусской ССР в Республику Беларусь 19 сентября 1991 года вызвало необходимость изменить название «Декларации...», что и было сделано согласно Закону «О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР» от 19 сентября 1991 года.

Редакция документа от 27 июля 1990 года и документа с правками, внесёнными в сентябре 1991-го, почти полностью совпадает, только название БССР заменено на Республику Беларусь). Под документом стоит подпись «Председателя Верховного Совета Республики Беларусь» Н. Дементя, хотя на внеочередной V сессии парламента в августе, этот политик, поддержавший ГКЧП, заявил об уходе в отставку.

Как убеждён Г. А. Василевич, после 25 августа 1991 года Декларация по юридической силе превосходила Конституцию БССР 1978 года [Василевич, 2006, с. 32]. После декабрьской денонсации союзного договора 1922 года в резиденции «Вискули» на территории Беловежской пуци, «Декларация...» пользовалась верховенством в национальной системе права, и тоолько после

принятия Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года приобрела политическое значение.

Подводя итоги национально-государственного строительства суверенной Беларуси, мы должны констатировать, что именно с принятием Декларации «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» были обозначены главные векторы социально-политической и экономической политики, такие как рыночная экономика, многовекторность внешней политики, демократизация социальной жизни, реализация принципов социальной защиты и справедливости, сохранение традиционных социокультурных ценностей белорусского народа. Декларация в истории белорусского народа осталась важным международным политическим документом, с которого начиналось строительство молодой суверенной республики, с августа 1991 по март 1994 год в качестве конституционного закона он обладал наивысшей юридической силой.

Список литературы:

1. Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич. Минск: БГУ, 2006. 125 с.
2. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь 27 июля 1990 г. № 193-XII «О государственном суверенитете Республики Беларусь» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v09000193> (дата обращения: 20.04.2024).
3. Декларация «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» 27 июля 1990 г. // Национальный архив Республики Беларусь. Официальный сайт государственного учреждения. 27.07.2022 URL: <https://narb.by/ru/%D0%BE%D0%B1-%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D0%B2%D0%B5/%D0%BD%D0%BE%D>

0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/document-17493.html#gallery-1 (дата обращения: 28.04.2025).

4. Иванов Д.В., Гликман О.В. Международное право: основные понятия. Схемы, таблицы, документы. Учебное пособие на рус. и англ. языках. М.: БИ, 2010. 416 с.

5. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» // Советская Белоруссия. 1990. 29 июля.

6. Шиманский М. Декларация о суверенитете Белоруссии / А. В. Шиманский // Известия. 29 июля 1990 г.

7. Курьянович А.В. Декларация о государственном суверенитете Беларуси от 27 июля 1990 г.: история принятия. 2009. С. 293–294. URL: https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/21515/1/kuryanovich_BMW_2009.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

8. Юрчак Д.В. Референдум 17 марта 1991 года в СССР в условиях противостояния центра и республик // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития: сб. науч. ст. Вып. 5. Минск, 2017. 164 с.