

Кулькина Н. (г. Брест, БГПК)

## ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ СОВЕСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 1990 ГОДУ

Советское государство на протяжении всего времени своего существования строило взаимоотношения с религиозными объединениями на стратегии противостояния и конфронтации. В связи с этим после распада СССР бывшим союзным республикам предстояло решить ряд важных вопросов: определить значение и место религии в обществе, ее правовой статус, разработать критерии будущих законодательных проектов по упорядочению взаимоотношений между государством и религиозными конфессиями.

Основы современного белорусского законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях были заложены в Законе «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях», принятом Верховным Советом Республики Беларусь 17 декабря 1992 г. Закон закреплял принцип равенства религий и вероисповеданий. Статья 6 гласит: «Все религии и вероисповедания равны перед законом. Ни одна религия, вероисповедание не пользуются никакими преимуществами и не имеют никаких ограничений по сравнению с другими» [1, с. 19]. Статьей 3 было предусмотрено, что в «соответствии с правом на свободу вероисповеданий каждый гражданин самостоятельно определяет свое отношение к религии, вправе единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии» [1, с. 18].

Однако в сложившихся условиях Закон дал толчок к распространению религиозных групп негативного характера и реальную возможность их регистрации официальными структурами [1, с. 5]. Одной из организаций, призванной стать гарантом стабильности и контроля конфессиональной сферы, стало введение Совета по делам религий при Совете Министров БССР (16 августа 1991 г.), создание Коллегии государственного комитета по делам религий и национальностей (12 июля 1997 г.), Комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь согласно указу Президента от 27 ноября 2001 г. [4, с. 152].

Опыт первых лет независимого демократического существования показал, что наступило время принятия документа, регулирующего вопросы свободы и прав человека на постсоветском пространстве [3, с. 116]. В итоге была принята конвенция Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека, которая вступила в силу в Республике Беларусь 11 августа 1998 года. Учитывая актуальность религиозной жизни общества, возрастающий интерес к верованиям и увеличивающееся число верующих, статья 10 декларировала право человека на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободу выбора религии или убеждения, возможность выполнять религиозные обряды [5, с. 38]. В статье сказано также и о том, что свобода исповедовать религию

может быть подвергнута ограничениям, если они противоречат закону и вопросам государственной безопасности, общественному порядку, охране здоровья либо нравственности населения и т.д.

Принятая в 1994 году Конституция Республики Беларусь сформулировала правовые основы законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях. Согласно статье 4, демократия в стране осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений, а идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан [6, с. 4]. При этом статьей 31 предусматривалось, что «каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов» [6, с. 10].

Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепила в статье 16 принцип равенства религий и вероисповеданий, согласно которому не допускалось установление каких-либо преимуществ или ограничений одной религии или вероисповедания по отношению к другим [6, с. 7].

В качестве подзаконного акта, развивающего положения, сформулированные в Законе «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях», необходимо упомянуть Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 июля 1995 г. № 357 «Об утверждении Положения о порядке приглашения и деятельности иностранных священнослужителей на территории Республики Беларусь» [7]. Положение регулировало вопросы, связанные с приглашением в Республику Беларусь зарубежных служителей церкви, и определяло порядок получения иностранными священнослужителями, миссионерами, монахами и монахинями разрешений на религиозную деятельность, а также порядок перевода иностранных священнослужителей из одной религиозной организации в другую, назначения и замены зарубежными религиозными центрами руководителей религиозных объединений, управлений и центров в Республике Беларусь, приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства для обучения в духовных учебных заведениях, действующих в республике.

В соответствии с документом право на приглашение в Республику Беларусь иностранных священнослужителей предоставлялось лишь религиозным управлениям и центрам, имеющим зарегистрированные в установленном порядке уставы (положения). Положение предусматривало обязательность согласования приглашений с органом государственного управления по делам религий и срок (один год), на который отделы религий облисполкомов и Минского горисполкома могли зарегистрировать иностранных служителей церкви. При этом годичный срок пребывания иностранного священнослужителя на территории Республики Беларусь по ходатайству религиозного управления или центра мог быть продлен на один месяц.

Положение предусматривало право заниматься религиозной деятельностью и тем иностранным служителям церкви, которые находились в республике по приглашению юридических или физических лиц для осуществления нерелигиозной деятельности. Пунктом 7 устанавливались необходимые для этого требования: обязательность регистрации иностранных священнослужителей в соответствующем государственном органе по делам религий на основе ходатайства руководителя религиозной конфессии, наличие у них виз Республики Беларусь и документов, подтверждающих религиозное образование и профессию [7].

В случае нарушения законодательства Республики Беларусь Положением предусматривалось право аннулирования регистрации иностранных священнослужителей. Соответствующие государственные органы по делам религий могли не только аннулировать регистрацию иностранных служителей церкви, но и обратиться в органы внутренних дел с предложениями о сокращении этим служителям времени нахождения на территории страны. Положение предусматривало также возможность выдворять из страны тех иностранных священнослужителей, которые попыгались бы заниматься религиозной деятельностью на территории Беларуси без специального разрешения.

Образовавшиеся противоречия в государственно-правовых отношениях требовали решения путем реформирования законодательства о свободе совести в целях пресечения деятельности деструктивных религиозных организациях. Таким образом, в конце 1990-х годов начинается этап преобразования Закона о свободе совести и религиозных организаций, направленный на внесение качественных изменений и поправок.

Центральное место в системе законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях занимает профильный закон. На протяжении десяти лет действия Закона 1992 г. в него вносились определенные изменения и дополнения, направленные на усиление регулирующей роли государства. Так, первоначальная редакция статьи 11 предусматривала, что отношения государства с зарубежными религиозными центрами, не урегулированные законом, разрешаются в соответствии с договоренностями между ними и уполномоченными на это государственными органами Республики Беларусь. В соответствии с принятыми в 1995 г. изменениями этот механизм договоренностей с зарубежными религиозными центрами был упразднен. Решение не урегулированных законом отношений передавалось в ведение государственных органов, обеспечивающих исполнение законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях. Однако вносимые изменения и дополнения в целом не меняли концепцию Закона.

Таким образом, к середине 90-х годов в Беларуси были сформулированы правовые основания государственного регулирования деятельности зарегистрированных к этому времени религиозных организаций. Однако наряду с законно действующими религиозными организациями появились неомистические, псевдо-религиозные секты, которые не прошли процедуру обязательной регистрации в соответствующих государственных органах по делам религий. Их деятельность не могла не беспокоить государственные структуры. Но наибольшие нарекания властей вызывала в это время деятельность миссионеров из различных стран мира, прибывавших в республику по обычным туристическим визам либо по частным приглашениям и пытавшихся заниматься миссионерской деятельностью без специального разрешения.

Из вышеизложенного видно, что государственная политика Республики Беларусь в конфессиональной сфере направлена на сохранение межконфессионального мира и согласия, поддержание традиций религиозной терпимости и взаимного уважения, пресечение любых проявлений расизма, дискриминации по религиозному либо национальному признаку, развитие взаимодействия с исторически традиционными конфессиями в социально значимых направлениях.

#### Літаратура

1. Аб свабодзе веравызнанняў і рэлігійных арганізацыяў: Закон Рэсп. Беларусь, 17 снежня 1992 г., № 2030-XXI // Ведымаści Вярохунага Савета Рэсп. Беларусь. – 1993. – № 2. – 18 с.

2. Земляков, Л. Религиозная политика как фактор стабилизации белорусского общества / Л. Земляков // Гісторыя: праблемы выкладання. – 1998. – № 2 (6). – С. 4–9.
3. Землякоў, Л.Я. Беларусь на шляху да свабоды сумлення / Л.Я. Землякоў / Кам. Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь па правах чалавека, нац. пытаннях, сродках масавай інфармацыі, сувязях з грамадскімі і рэлігійнымі аб'яднаннямі. – Мінск, 1996. – 122 с.
4. Котляров, И.В. Республика Беларусь в конфессиональном измерении / И.В. Котляров, Л.Е. Земляков. – Минск: изд. МИУ, 2004. – 231 с.
5. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, 11 августа 1998 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 3. – С. 34–52.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2008. – 48 с.
7. Положение о порядке приглашения и деятельности иностранных священнослужителей на территории Республики Беларусь: постановление Кабинета Министров Республики Беларусь, 3 июля 1995 г. № 357 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. реестр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2009.