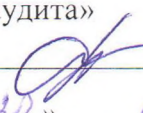


Учреждение образования
«Брестский государственный технический университет»
Экономический факультет
Кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита

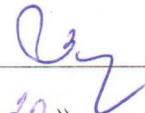
СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой
«Бухгалтерского учета, анализа
и аудита»

 Н.В. Потапова
« 20 » 06 2025 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан экономического
факультета

 В.В. Зазерская
« 20 » 06 2025 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО»**

для специальностей:

6-05-1036-01 Таможенное дело

Составитель: С.П. Кайдановский, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учёта, анализа и аудита Учреждения образования «Брестский государственный технический университет»

Рассмотрено и утверждено на заседании Научно-методического совета университета
« 26 » 06 2025 г., протокол № 4

Брест, 2025

ру. - УМК 24/25-280

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	3
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	7
ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФНКЦИИ ФИНАНСОВ	7
ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА.....	18
ТЕМА 3. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	20
ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО	23
ТЕМА 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	31
ТЕМА 6. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	35
ТЕМА 7. ОСНОВЫ НАЛОГОВОГО ПРАВА	38
ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	43
ТЕМА 9. ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК И ЕГО ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ.....	47
ТЕМА 10. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА.....	52
ТЕМА 11. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ.....	54
ТЕМА 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ	60
ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	67
ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	76
ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФНКЦИИ ФИНАНСОВ	76
ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА.....	79
ТЕМА 3. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО	80
ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО	81
ТЕМА 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	86
ТЕМА 6. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	88
ТЕМА 7. ОСНОВЫ НАЛОГОВОГО ПРАВА	91
ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ	95
ТЕМА 9. ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК И ЕГО ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ.....	98
ТЕМА 10. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА.....	103
ТЕМА 11. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ.....	106
ТЕМА 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ	110
ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	110
РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	111
Вопросы к экзамену по учебной дисциплине.....	111
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	113
Тематический план учебной дисциплины	113
Учебно-методическая карта учебной дисциплины	113
Информационно-методическая часть.....	114

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Финансы и финансовое право» является одним из основных курсов, формирующих знания в области теоретических, методологических и практических основ организации финансового контроля во внешнеэкономической деятельности в разрезе его основных форм (государственный, внутренний, независимый) и направлений (валютный, таможенный, налоговый контроль, банковский надзор, финансовый мониторинг), позволяет овладеть комплексом теоретических и практических знаний в области регулирования правовых отношений, связанных с функционированием финансовой системы государства. Основное содержание программы предполагает последовательное изложение ключевых понятий и категорий науки финансового права. Овладение знаниями по данной дисциплине предусматривает изучение Конституции и законодательных актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в области функционирования финансовой системы.

Цель дисциплины «Финансы и финансовое право» - изучение студентами теоретических вопросов экономической сущности финансов, их функций, усвоение понятий важнейших финансовых категорий, таких как финансовые ресурсы, финансовая система, государственный бюджет, государственный кредит, налоги, финансовая политика государства, формирование у студентов практических навыков в области организации государственных финансов, а также формирование теоретических знаний о финансовой деятельности государства, расширение и углубление знаний в области бюджетного, налогового, административного права у студентов, а также в области валютного регулирования в Республике Беларусь.

В ходе изучения дисциплины «Финансы и финансовое право» решаются следующие задачи:

- формирование у студентов системных фундаментальных знаний в области финансов;
- изучение организации финансовой системы, включая государственные финансы, финансы организаций и финансы домохозяйств;
- выявление актуальных тенденций развития финансовой системы и отдельных сегментов финансового рынка в современных условиях развития национальной и мировой экономики;
- изучение целей, задач и методов государственной бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики, их места в системе государственного управления, формирование навыков анализа последствий тех или иных мер государственной финансовой политики для национальной экономики в целом и ее отдельных сегментов;
- формирование навыков анализа текущего состояния и перспектив развития финансовой системы страны и финансов отдельных ее участников;
- усвоение профессиональной терминологии, используемой в сфере финансовых отношений;
- освоение источников общей экономической, финансовой, в том числе банковской, биржевой, страховой статистики, а также иных источников данных, характеризующих конъюнктуру национального и мирового финансовых рынков;
- овладение основными приемами и навыками анализа основных сегментов финансового рынка;
- изучение основных понятий, категорий, институтов финансового права как одной из основных категорий права;
- анализ информационно-правовых норм, усвоение основных теоретических положений в области финансового права.

Специалист должен:

- СК-11. Применять основные методы оценки в области финансовой деятельности организаций.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- ключевые понятия и основные положения теории финансов;
- содержание государственного бюджета;
- источники формирования доходов и основные направления расходов государственного бюджета;
- способы финансирования дефицита государственного бюджета;
- структуру органов управления финансами;
- сущность финансовой политики государства;
- содержание и принципы финансового планирования;
- сущность, содержание и функции финансов организаций реального сектора экономики;
- принципы построения налоговых систем;
- основные формы международных финансовых отношений;
- фундаментальные понятия и категории финансового права;
- основы правового регулирования подотраслей и институтов финансового права;
- задачи, виды, формы и методы финансового контроля, компетенцию его органов;
- правовые основы построения и функционирования бюджетной системы, организацию бюджетного процесса;
- правовое регулирование республиканских и местных налогов и сборов, порядок исполнения обязанности по их уплате, особенности налогового учета и налогового контроля;
- основы правового регулирования денежного обращения, проведения валютных операций и осуществления валютного контроля.

уметь:

- раскрыть сущность общегосударственных финансов;
- характеризовать методологию построения финансовой и бюджетной системы;
- определить особенности финансового механизма управления государством;
- анализировать практику использования финансов для регулирования воспроизводственного процесса;
- характеризовать понятия, отдельные институты и подотрасли финансового права;
- формулировать основные принципы финансовой деятельности государства, финансового контроля, бюджетного права и процесса, налогового права;
- анализировать механизм правового регулирования применительно к отдельным финансово-правовым институтам;
- оценивать акты финансового законодательства и соотносить их по юридической силе;
- использовать теоретические знания для аргументированного решения конкретных правовых казусов и задач.

владеть:

- системным и сравнительным анализом;
- междисциплинарным подходом при решении экономических проблем;
- методами анализа статистических данных;
- методикой работы с источниками финансового права;
- терминологией финансового, бюджетного, налогового права;
- навыками решения конкретных правовых казусов и задач;
- приемами сравнительно-правового анализа норм финансового законодательства в историческом аспекте;

- навыками анализа и обобщения практики применения норм финансового законодательства.

Связи с другими дисциплинами.

Изучение дисциплины «Финансы и финансовое право» базируется на знании таких общенаучных и общепрофессиональных дисциплин, как «Финансы организаций / Финансовый менеджмент субъектов внешнеэкономической деятельности», «Финансирование и кредитование внешнеэкономической деятельности», «Валютное регулирование и валютный контроль», «Налоги и налогообложение во внешнеэкономической деятельности», предусмотренных учебным планом специальности.

Учебная дисциплина «Финансы и финансовое право» изучается во 2-м семестре (1 курс) студентами специальностей 6-05-1036-01 Таможенное дело дневной формы получения высшего образования. На изучение учебной дисциплины в соответствии с учебными планами предусмотрено 204 часа, из них всего аудиторных 68 часов (лекции – 34 часов, практические занятия – 34 часа). Форма контроля знаний – экзамен (2 семестр).

Данный учебно-методический комплекс разработан в соответствии со следующими нормативными документами:

- Положение об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденное Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26.07.2011 № 167;

- Положение об учебно-методическом комплексе по учебной дисциплине Учреждения образования «Брестский государственный технический университет» от 31.01.2019 №12;

- Образовательные стандарты специальностей 6-05-1036-01 Таможенное дело (ОСВО 6-05-1036-01-2023);

- учебная программа по дисциплине «Финансы и финансовое право» от 21.12.2023 г. №УД-23-2-001/уч.

Структура электронного учебно-методического комплекса по дисциплине «Финансы и финансовое право»:

1. Теоретический раздел. Он представлен кратким конспектом лекций по данной учебной дисциплине. Темы лекционных занятий соответствуют требованиям учебной программы «Финансы и финансовое право».

2. Практический раздел. Он включает задания для работы на практических занятиях.

3. Раздел контроля знаний. Он содержит перечень вопросов для подготовки к зачету по данной учебной дисциплине.

4. Вспомогательный раздел. Он состоит из учебной программы и списка литературы, рекомендуемой студентам.

Материалы электронного учебно-методического комплекса по дисциплине «Финансы и финансовое право», используемые в работе со студентами, представлены в Google-classroom в корпоративной сети Учреждения образования «Брестский государственный технический университет».

Рекомендации по организации работы с электронным учебно-методическим комплексом по дисциплине «Финансы и финансовое право».

При работе с электронным учебно-методическим комплексом следует придерживаться следующего плана: изучение теоретического материала, далее – закрепление теоретического материала в ходе выполнения практических заданий, поиска решений тематических задач. Для закрепления изученного материала или для самоконтроля уровня знаний студентами используются предложенные вопросы к зачету из вспомогательного раздела.

Электронный учебно-методический комплекс направлен на повышение эффективности учебного процесса и организацию целостной системы учебно-предметной деятельности по дисциплине «Финансы и финансовое право». Он способствует

успешному усвоению студентами учебного материала, дает возможность планировать и осуществлять самостоятельную учебную работу студентам, обеспечивает рациональное распределение учебного времени по темам учебной дисциплины и совершенствование методики проведения занятий.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФНКЦИИ ФИНАНСОВ

1. Возникновение финансов и эволюция науки о финансах.
2. Финансы в системе общественных отношений.
3. Функции финансов как проявление их сущности.
4. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения.
5. Финансовые ресурсы государства, их понятие и отличительные признаки.

1. Возникновение финансов и эволюция науки о финансах.

В недавнем прошлом большинство ученых и практиков связывали *возникновение финансов исключительно с функционированием государства*. Именно функционирование государства изначально предопределило установление определенных взаимоотношений по распределению и перераспределению создаваемых экономических благ между государством (в лице верховной власти) и остальными субъектами воспроизводственных отношений.

В период *рабовладельческого строя* возникла необходимость централизации части экономических благ в руках правителей для охраны границ, содержания войска, власти, обеспечения других атрибутов государственности. Потребности государства удовлетворялись путем установления различного рода натуральных повинностей и сборов.

Общегосударственный фонд денежных средств *в докапиталистических формациях* был небольшим, основная его часть расходовалась на военные цели. С развитием товарно-денежных отношений укреплялась государственность, а следовательно, и финансы. Потребность в централизации части доходов общества увеличилась. Более определенной стала система источников формирования государственных доходов. На место натуральных податей пришли налоги в денежной форме.

В XVIII- XIX вв. почти во всех капиталистических странах отношения, связанные с формированием и использованием бюджета, получили еще большее развитие.

В результате первых буржуазных революций власть монархов была значительно ограничена. Произошло отделение главы государства (монарха) от казны. Возник общегосударственный фонд денежных средств - бюджет, которым глава государства уже не мог единолично распоряжаться.

Формирование и использование бюджета стало носить системный характер.

т.е. возникли системы государственных доходов и расходов с определенным составом, структурой и законодательным закреплением.

Налоги в денежной форме стали основным источником наполнения бюджета.

Обозначились четыре основных направления бюджетных расходов: на военные цели, управление, поддержание тех или иных сфер экономики, социальные нужды.

Отношения, связанные с формированием и использованием бюджета, стали называться финансовыми отношениями.

Данный период характеризуется развитием государств, ростом их экономик. Все острее стал ощущаться дефицит бюджетных средств и окончательно сформировался государственный кредит.

Затраты государства на военные и экономические цели, погашение государственного долга и процентов по нему составляли большую часть всех государственных расходов.

Крупные средства направлялись также на содержание государственного аппарата: министерств и ведомств, полиции, тюрем и др.

XX век в развитии финансов характеризуется следующими отличительными чертами:

- крупномасштабное и качественно новое развитие финансовых отношений, особенно после Второй мировой войны.

- во всех странах произошло огосударствление значительной части национального дохода. Государство стало собственником и распорядителем до 50 % его объема.

Располагая огромными суммами денежных средств, государство стало оказывать большое влияние на социально-экономическое развитие общества.

- в этот период произошли существенные изменения в структуре государственных расходов. Демократизация общественной жизни привела к тому, что в ряде стран затраты на социальные цели (здравоохранение, образование и т.п.) стали одними из главных.

Появилось такое понятие, как «шведская модель социализма»;

- значительное развитие получила государственная поддержка экономики: возросли государственные капитальные вложения, направляемые в электроэнергетику, отрасли промышленности, на поддержку сельского хозяйства. В развитых странах за счет государственных средств была создана атомная промышленность. Резко увеличился государственный сектор экономики;

- с целью повышения занятости населения и сокращения безработицы правительства выдавали предпринимателям, расширяющим производство, субсидии для капиталовложений;

- значительно повысились затраты на развитие научно-технического прогресса;

- значительно повысились затраты на развитие научно-технического прогресса;

- государство стало активно помогать отечественному бизнесу в острой конкурентной борьбе на рынке, предоставляя экспортным фирмам так называемые экспортные премии;

- расходы на регулирование процесса воспроизводства во многих странах достигли 20 % и более общей суммы расходов государственного бюджета;

- огромные государственные расходы обусловили необходимость увеличения налоговых поступлений - главного финансового инструмента мобилизации ресурсов в государственный и местные бюджеты;

- возросло значение прямых налогов (подходного налога с физических лиц и налога на прибыль организаций). Наряду с увеличением прямых налогов в этот период усилилось косвенное налогообложение, прежде всего за счет поступлений по акцизам и налогу на добавленную стоимость. Возрос удельный вес налогов в валовом национальном продукте.

Является очевидным, что возникновение финансов действительно связано с развитием государства.

2. Финансы в системе общественных отношений.

Концепции сущности финансов

1. Первая концепция сущности финансов - императивная, т.е. основана на понимании в роли первопричины финансовых (распределительных) отношений только одностороннего волеизъявления государства.

Пика своего развития императивная концепция финансов достигла в период полного огосударствления экономики. Государство в тех обстоятельствах действительно полностью определяло характер, направления и границы распределительных отношений.

Однако с развитием рыночной экономики «центр тяжести» в управлении сместился с государства на организации. Безусловно, государство и сегодня активно влияет на выбор методов и способов организации финансовых отношений на уровне микроэкономики. Но оно воздействует лишь на формы проявления финансовых отношений, сама же категория «финансы» остается объективной и существует независимо от волеизъявления государства

По причине своего очевидного отрыва от действительности императивная концепция постепенно утратила свое доминирующее значение.

2. Вторая концепция сущности финансов – воспроизводственная. Согласно ей финансовые отношения имеют место не только на стадии распределения стоимости валового внутреннего продукта, но также на всех стадиях его движения.

Финансовые отношения участвуют в обеспечении сбалансированности материальных, трудовых и денежных средств на всех стадиях кругооборота капитала как в процессе простого, так и расширенного воспроизводства.

В рамках воспроизводственной концепции финансов денежные операции, по сути, тождественны финансовым, а денежные средства - финансовым ресурсам.

3. Третья концепция сущности финансов – распределительная. Согласно ей, финансовые отношения возникают на второй стадии общественного воспроизводства (стадии общественного воспроизводства - производство, распределение, обмен и потребление).

В контексте данной концепции стадия распределения рассматривается как стадия формирования и использования денежных доходов.

Денежные доходы у субъектов экономики (государство, организации, домашние хозяйства) формируются в результате распределения стоимости валового внутреннего продукта и национального дохода, а также осуществления внешнеэкономической деятельности (доходы по внешнеторговым операциям, внешние заимствования и др.).

Белорусская финансовая школа основана на распределительной концепции сущности финансов.

В рамках распределительной концепции разграничиваются родственные категории:

финансы, финансовые отношения $\neq$ деньги, денежные отношения.

Концепция исходит из недопустимости отождествления этих категорий, отводя каждой из них свое место в процессе общественного воспроизводства, свою сферу применения в деловой лексике.

Термин «деньги» появился в практическом обиходе гораздо раньше термина «финансы».

Деньги - это товар особого рода, стихийно выделившийся в общей массе товаров.

Классические функции денег:

- мера стоимости;
- средство обращения;
- средство платежа;
- средство образования накоплений и сбережений;
- мировые деньги.

Денежные отношения присутствуют на всех четырех стадиях процесса общественного воспроизводства .

Денежные отношения состоят из двух частей:

- 1) классические (обменные операции, двустороннее и движение стоимости по формуле «деньги - товар»)
- 2) специфические (инструмент распределения созданной стоимости)

Распределительные отношения как специфическую часть денежных отношений принято называть *финансовыми отношениями*. Они возникают на второй стадии процесса общественного воспроизводства.

Здесь происходит распределение созданных доходов, которому характерно одностороннее движение стоимости (без встречного товарного движения). Это приводит к специфическому проявлению денежных отношений - они принимают форму финансовых операций.

В этой сфере оперируют термином «финансы».

Финансовые отношения порождаются исключительно распределительными процессами, возникающими на второй стадии процесса общественного воспроизводства.

Денежные отношения, которые протекают на третьей стадии - обмен, осуществляются на эквивалентной основе путем двустороннего (встречного) движения стоимости (деньги - товар), к финансовым не относятся.

Наличие финансовых отношений отрицается также на первой и четвертой стадиях процесса общественного воспроизводства.

Отличительные признаки финансов.

1) Денежный характер финансовых отношений - важный родовый признак финансов как объективной экономической категории.

ВАЖНО!!! «все финансовые отношения - это денежные отношения, но не все денежные отношения являются финансовыми».

2) Одностороннее безэквивалентное движение стоимости и ее фондовое использование, проявляемые в процессе распределения.

3) Причастность финансов к формированию финансовых ресурсов государства и субъектов хозяйствования.

Только финансы характеризуются таким материальным носителем, как финансовые ресурсы, а финансовые отношения всегда связаны с формированием денежных доходов и накоплений, принимающих форму финансовых ресурсов.

государство и субъекты хозяйствования формируют целевые фонды денежных средств:

- централизованные - на уровне макроэкономики
- децентрализованные - на уровне микроэкономики.

Движение стоимости при формировании таких фондов одностороннее (безэквивалентное), что позволяет обособить часть денежных потоков, придать их дальнейшему движению самостоятельный целевой (следовательно, контролируемый) характер.

Фондовое использование созданных обществом доходов позволяет полнее увязать общественные, коллективные и личные интересы и тем самым активнее воздействовать на воспроизводственные процессы.

Определение финансовых отношений

Финансовые отношения - это специфическая часть денежных отношений (распределительные отношения), которые связаны с формированием и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, движение которых принимает форму поступлений и накоплений, образующих финансовые ресурсы. Финансовые ресурсы выступают материальным носителем финансовых отношений.

Финансовые отношения представляют собой денежные отношения между экономическими субъектами по поводу формирования и использования индивидуальных, корпоративных, общественных и государственных фондов денежных средств.

Финансы - это совокупность денежных отношений, связанных с распределением созданной стоимости путем формирования денежных доходов, фондов денежных средств у субъектов распределительного процесса с целью их использования для удовлетворения потребностей государства, субъектов хозяйствования, граждан.

К финансовым отношениям, определяющим содержание финансов как объективной экономической категории, принято относить ту часть денежных отношений, которые возникают:

- между хозяйствующими субъектами и вышестоящими организациями при создании и использовании совместных фондов денежных средств;

- хозяйствующими субъектами и государством, органами местного самоуправления при формировании бюджетов, бюджетных и внебюджетных фондов, а также при финансировании из них ряда затрат;
- государством и населением по поводу взимания налогов, сборов, выплаты пенсий, пособий, оказания отдельных социальных услуг;
- хозяйствующими субъектами и банковской системой при получении и погашении кредитов, а также уплате процентов по ним;
- отдельными звеньями бюджетной системы;
- хозяйствующими субъектами и страховыми организациями при уплате страховых взносов и возмещении из страховых фондов ущерба при наступлении страховых рисков и т.п.;
- внутри хозяйствующих субъектов при формировании и использовании целевых фондов денежных средств.

3. Функции финансов как проявление их сущности.

Функции - это внешнее проявление свойства какого-либо объекта в данной системе отношений. Функции являются всегда производными от сущности, которую они выражают. Они раскрывают предназначение той или иной категории.

Взаимосвязь сущности и функций финансов



Рисунок-1. Взаимосвязь сущности и функций финансов

Финансам присущи две основные функции – распределительная и контрольная.

Распределительная функция (РФФ)

Объекты действия распределительной функции финансов:

- валовой внутренний продукт и национальный доход;
- часть национального богатства страны.

Субъекты распределительного процесса:

- государство;
- хозяйствующие субъекты, организации, учреждения;
- граждане.

Распределительная функция финансов проявляется при распределении национального дохода, когда происходит создание так называемых основных, или первичных, доходов.

Основные доходы формируются у участников сферы материального производства и делятся на две группы:

- а) заработная плата рабочих, служащих, доходы фермеров, крестьян, других категорий работников, занятых в сфере материального производства;
- б) доходы организаций сферы материального производства

В дальнейшем необходимо **перераспределение национального дохода** между отраслями производственной и непроизводственной сферы, территориями, а также различными социальными группами населения.

В результате такого перераспределения образуются вторичные, или производные, доходы.

К ним относятся:

- доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы;
- налоги, уплачиваемые обладателями первичных доходов.

Распределительная функция финансов обеспечивает распределение и перераспределение национального дохода:

- между отраслями сферы материального производства;
- отдельными территориями, регионами страны;
- формами собственности;
- производственной и непроизводственной сферами экономики;
- социальными группами населения.

Финансы выполняют распределительную функцию также **в процессе формирования и распределения доходов организаций.**

При реализации продукции у организаций образуются денежные доходы в виде выручки. Одна часть этого дохода поступает в государственный бюджет, иные централизованные фонды, другая - остается в распоряжении организаций и расходуется на финансирование воспроизводственных затрат и развитие производства.

Посредством распределительной функции финансов осуществляется **перераспределение части национального богатства.**

Распределительная функция финансов способствует:

- развитию производительных сил страны;
- созданию рыночных структур экономики (частных организаций, фермерских хозяйств);
- укреплению государства;

- обеспечению высокого качества жизни всех слоев населения.

Контрольная функция (КФФ) заключается в контроле за распределением **валового внутреннего продукта и национального дохода** по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

На практике проявление финансов как инструмента контроля реализуется с помощью финансового контроля.

ВАЖНО!!! различать понятия «**КОНТРОЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ФИНАНСОВ**» и «**ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**»:

Контрольная функция – это элемент экономического базиса.

Финансовый контроль - это особая сфера управленческой деятельности государства, относящаяся к надстройке.

Контрольная функция финансов объективна, не зависит от воли и сознания людей. Однако реализуется она через специальный контрольный аппарат. В зависимости от того, кто осуществляет финансовый контроль, выделяют общегосударственный, ведомственный, внутрихозяйственный, общественный и независимый (аудиторский) контроль.

В условиях рыночных отношений **финансовый контроль направлен на:**

- обеспечение динамичного развития экономики
- ускорение научно-технического прогресса
- улучшение качества работы во всех звеньях национальной экономики.

Финансовый контроль охватывает производственную и непроизводственную сферы и нацелен на повышение экономического стимулирования, рациональное и бережное расходование финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства.

Одна из **важных задач финансового контроля** - проверка соблюдения финансового законодательства, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств организаций по расчетам и платежам.

В условиях развития рыночных отношений формы и методы финансового контроля, осуществляемые названными выше органами, постоянно меняются и совершенствуются.

4. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения.

ФИНАНСЫ И ЦЕНА.

Цена – это количественная мера создаваемой в производстве стоимости. Элементом цены является ЧД. В свою очередь ЧД одновременно выступает основным финансовым инструментом, носителем финансовых отношений. Через цену идет первичное распределение ВВП и ЧД. Часть ЧД направляется на расширенное воспроизводство, т.е. воспроизводится цена, обеспечивающая новый виток производства.

Часть ЧД, образуемая в цене, направляется в виде налогов и отчислений в

централизованные фонды финансовых ресурсов государства. Механизм ценообразования включается в систему финансовых отношений. Цена выступает как первоначальный носитель финансовых ресурсов

ФИНАНСЫ И ЗАРПЛАТА.

Зарплата – это фонд жизненных средств работников наемного труда. Формирования целевого фонда для выплаты зарплаты осуществляется:

- в сфере материального производства за счет выручки от реализации продукции, работ, услуг;

- в непроизводственной сфере а) за счет выручки от оказания услуг, б) за счет средств государственного бюджета. Взаимодействие финансов и зарплаты происходит в процессе распределения стоимости

Общее с финансами:

- 1) участвует в распределении вновь созданной стоимости;
- 2) используется как рычаг повышения эффективности общественного производства.

Отличия:

- сфера зарплаты уже, чем сфера финансов;
- зарплата имеет компенсационный характер за затраченный труд, финансовые ресурсы в свою очередь авансируются;
- зарплата является источником обеспечения индивидуального потребления, а финансы – источником обеспечения общественных потребностей.

ФИНАНСЫ И КРЕДИТ.

Общее с финансами:

- основы функционирования финансов и кредита – товарно-денежные отношения;
- финансы и кредит представляют собой движение стоимости в денежной форме;
- и в финансовых, и в кредитных отношениях деньги – средства обращения или средства платежа.
- через финансы и кредит формируются фонды денежных средств государства и субъектов хозяйствования (при недостатке финансовых ресурсов предприятие берет кредит на приобретение сырья, материалов, на осуществление капитальных вложений. При этом проценты за пользование кредитом возмещаются либо за счет прибыли, либо за счет себестоимости).

Отличия:

- финансы функционируют в первичном распределении или перераспределении, кредит имеет дело с временно свободными финансовыми ресурсами;

- финансы представляют собой одностороннее движение стоимости. При кредите свободные ресурсы предоставляются в пользование на условиях возвратности и платности, т.е. двухстороннее движение.

5. Финансовые ресурсы государства, их понятие и отличительные признаки.

Финансовые ресурсы - это совокупность реальных денежных средств, находящихся в распоряжении государства, хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления.

Признаки финансовых ресурсов:

- являются денежными средствами;
- имеют собственника или лицо, которое ими распоряжается;
- характеризуются целевой направленностью, т.е. затрачиваются на расширение производства, материальное стимулирование и социальные нужды работников, приобретение оборудования др.

Классификация финансовых ресурсов:

- 1) централизованные (общегосударственные);
- 2) децентрализованные (финансовые ресурсы организаций).

Централизованные финансовые ресурсы - денежные поступления, доходы, накопления, образованные в процессе распределения ВВП, части национального богатства, поступлений от ВЭД, находящиеся в распоряжении государства, аккумулируемые в централизованных фондах денежных средств и используемые для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Формы мобилизации, объем, состав и структура финансовых ресурсов государства устанавливаются в ходе разработки его финансовой политики.

Формы мобилизации, объем, состав и структура финансовых ресурсов государства - это параметры ресурсообеспеченности, постоянно изменяются и совершенствуются в зависимости от объективных экономических условий, стратегических и тактических задач финансовой политики государства.

Важнейший источник финансовых ресурсов государства - это ВВП.

От объема созданного ВВП зависят объемы мобилизуемых финансовых ресурсов. В свою очередь, величина финансовых ресурсов, инвестируемых в производство, будет оказывать непосредственное влияние на его темпы роста и эффективность.

Децентрализованные финансовые ресурсы финансовые ресурсы организаций, индивидуальных предпринимателей - денежные поступления, доходы, которые формируются в процессе распределения стоимости ВВП, находятся в собственности или распоряжении субъектов хозяйствования и используются на расширенное воспроизводство и удовлетворение других их потребностей.

Формирование финансовых ресурсов субъектов хозяйствования:

1) *изначально* связано с формированием уставного капитала (при создании субъекта хозяйствования).

Источники образования уставного капитала в зависимости от организационно-правовых форм хозяйствования:

- акционерный капитал (в акционерных обществах);
- паевые взносы членов трудового коллектива (в производственных кооперативах и потребительских обществах);
- отраслевые финансовые ресурсы (в организациях и объединениях);
- бюджетные средства (в государственных учреждениях).

2) *на действующих предприятиях* формирование может осуществляться за счет:

2.1) собственных и приравненных к ним средств: прибыли организаций; других форм денежных накоплений; минимальной задолженности по заработной плате работникам, по авансам заказчиков за выполнение определенных работ, по налоговому и неналоговому платежам, отчислениям;

2.2) мобилизуемых на финансовом рынке: поступлений от продажи собственных ценных бумаг (акций, облигаций); дивидендов и процентов по ценным бумагам других эмитентов; банковских кредитов; доходов по операциям с иностранной валютой и драгоценными металлами;

2.3) поступающих в порядке перераспределения: сумм страховых возмещений по наступившим рискам; бюджетных субсидий; сумм, поступающих от вышестоящих организаций из отраслевых фондов; паевых (долевых) взносов.

Использование финансовых ресурсов субъектов хозяйствования:

- уплата налогов и платежей в бюджет;
- внесение страховых взносов по обязательным видам страхования;
- возврат заемных средств, уплата процентов за пользование кредитами;
- финансирование капитальных затрат организации с целью обеспечения нормального функционирования производства;
- финансирование расходов, связанных с инновациями и модернизацией производства;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР);
- инвестирование финансовых ресурсов в ценные бумаги;
- материальное стимулирование работников, оказание услуг социального характера работникам и членам их семей; благотворительная деятельность, спонсорство.

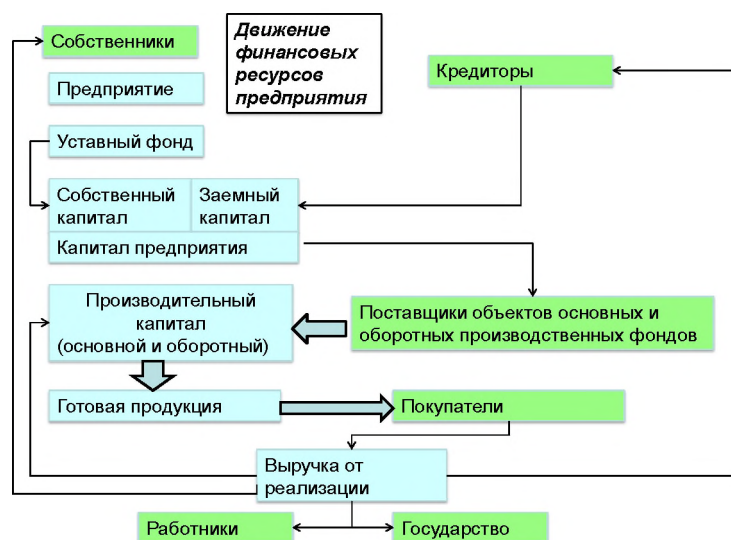


Рисунок-2. Схема движения финансовых ресурсов предприятия

ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

1. Общее понятие о финансовой системе государства.
2. Характеристика и значение основных сфер и звеньев финансовой системы страны.

1. Общее понятие о финансовой системе государства.

Для эффективного управления совокупностью сложных, многоцелевых финансовых отношений их систематизируют, т.е. выделяют:

а) сферы - группы финансовых отношений, которые функционируют на различных уровнях национальной экономики: макроуровень (уровень государства) и микроуровень (уровень организаций);

б) звенья - однородных групп финансовых отношений, выделяемых в границах каждой сферы.

Определяющим критерием выделения отдельных сфер финансовой системы является наличие в стране конкретных **носителей** финансовых отношений: субъекты хозяйствования и государство.

Финансовая система - представляет собой совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, опосредующих образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

2. Характеристика и значение основных сфер и звеньев финансовой системы страны.

В составе финансовых отношений государства выделяют две крупные сферы: финансы субъектов хозяйствования различных форм собственности (децентрализованные финансы) и общегосударственные (централизованные) финансы.

Финансы субъектов хозяйствования - включают три звена финансовых отношений в соответствии с характером деятельности субъектов: финансы коммерческих организаций; финансы некоммерческих организаций; финансы домашних хозяйств.

Финансы коммерческих организаций - являются основой всей системы финансовых отношений, поскольку именно здесь в процессе производства создается значительная доля национального дохода страны - главного источника формирования как децентрализованных, так и централизованных фондов.

Финансы некоммерческих организаций. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством. Целью некоммерческих организаций не является извлечение прибыли, они могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

Финансы домашних хозяйств - звено финансовой системы Республики Беларусь, представляет собой совокупность специфических денежных (распределительных) отношений и потоков, возникающих в процессе формирования, распределения и использования доходов, накоплений и поступлений, образующих финансовые ресурсы домашних хозяйств.

Общегосударственные финансы - система денежных отношений, связанных с формированием централизованных фондов денежных средств и их использованием для выполнения функций государства.

Государственный бюджет - является одним из ведущих звеньев финансовой системы. С его помощью Правительство концентрирует в своих руках значительную часть финансовых ресурсов государства. Бюджет страны состоит из двух взаимосвязанных групп статей: доходных и расходных. В доходной части бюджета указываются источники поступления денежных средств и их количественные параметры. В расходной части государственного бюджета указываются конкретные направления расходов денежных средств, их количественные параметры.

Государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды - важное звено общегосударственных финансов, представляют собой средства Правительства и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включенных в бюджет; имеют строго целевое назначение - мобилизация средств для инновационного развития экономики, социальной защиты населения, развития приоритетных отраслей экономики и т.д.

Государственный кредит - посредством данного звена финансовой системы осуществляется формирование дополнительных финансовых ресурсов государства за счет мобилизации временно свободных средств населения, организаций и учреждений; представляет собой совокупность денежных отношений, возникающих между государством как заемщиком (или заимодателем) денежных средств и физическими (юридическими) лицами, иностранными правительствами, выступающими в роли кредиторов.

Структура финансовой системы Республики Беларусь представлена на рисунке.

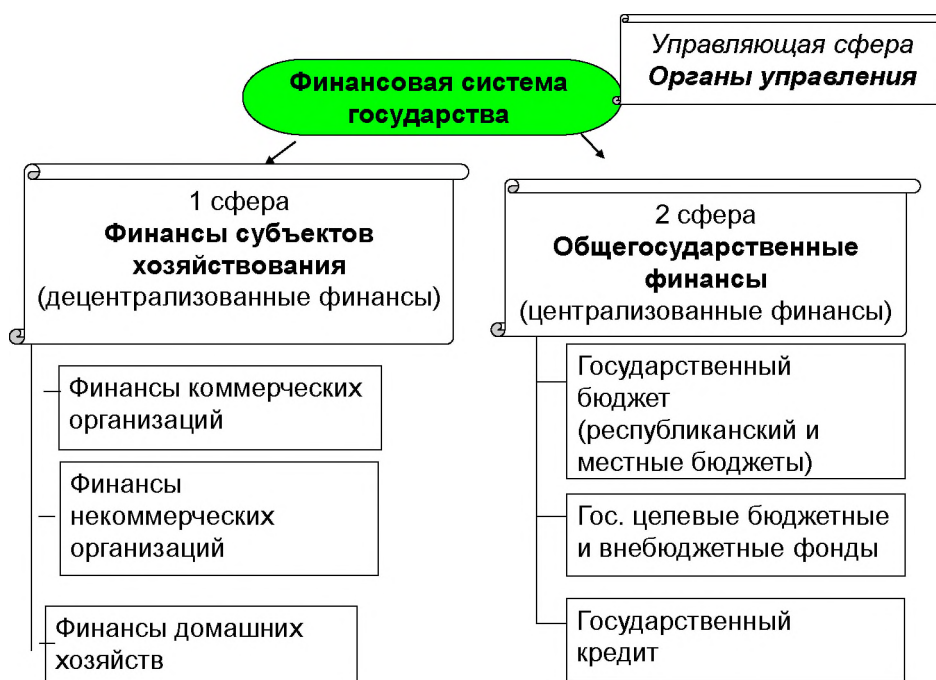


Рисунок-3. Финансовая система государства

ТЕМА 3. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие финансового права. Предмет и метод финансового права
2. Место финансового права в системе отраслей права
3. Система финансового права. Источники финансового права
4. Понятие и виды финансово-правовых норм, их структура
5. Финансовые правоотношения, их особенности и субъекты

1. Понятие финансового права. Предмет и метод финансового права

Финансовое право - это самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с образованием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, т.е. общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства.

Предмет финансового права - общественные отношения, урегулированные нормами финансового права.

Особенности отношений, составляющих предмет финансового права:

- складываются в сфере финансовой деятельности государства, т.е. эти

отношения имеют организационный характер;

- объектом этих отношений всегда являются деньги или денежные обязательства, т.е. эти отношения имеют имущественный характер;

- одним из участников всегда выступает государство в лице уполномоченных им органов, т.е. эти отношения носят властный характер.

Можно выделить следующие группы общественных отношений, составляющих предмет финансового права:

- 1) отношения между высшими и местными представительными органами государственной власти по поводу разграничения компетенции в области финансов, по поводу распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней;

- 2) отношения между высшими и местными исполнительными органами государственной власти по поводу финансов;

- 3) между финансово-кредитными учреждениями, с одной стороны, и организациями, учреждениями, предприятиями, министерствами, физическими лицами, с другой стороны, по поводу уплаты платежей в бюджет и государственные целевые денежные фонды;

- 4) отношения внутри единой системы исполнительных органов в связи с реализацией этими органами полномочий и функций в области финансов.

Метод финансового права - это совокупность способов и приемов воздействия на финансово-правовые отношения.

Для финансового права характерен метод «властных предписаний». Однако это именно финансово-правовой метод «властных предписаний», и данный метод отличается от аналогичного метода административного права тем, что отношения власти и подчинения при регулировании финансовых отношений, как правило, не основываются на отношениях подчинения по вертикали. Властные предписания исходят от финансовых, налоговых и кредитных органов, с которыми другие участники финансовых отношений не находятся в административной зависимости. Также используются методы рекомендаций и согласования.

2. Место финансового права в системе отраслей права

В настоящий момент нет споров о том, что финансовое право - это самостоятельная отрасль права. Однако существует две точки зрения о том, как сформировалось финансовое право:

- 1) финансовое право выделилось из государственного и административного права (Р.О. Халфина, Б.Н. Иванов, С. Д. Цыпкин);

- 2) финансовое право возникло одновременно с государственным и административным правом (В.В. Бесчеревных, А.И. Худяков, М. А. Гурвич, О.Н. Горбунова).

Финансовое и конституционное право: конституционное право закрепляет основы организации и деятельности представительных и исполнительных органов власти. Финансовое право также распространяется на оба этих вида государственной деятельности, поскольку финансовая деятельность может осуществляться и теми, и другими органами. Конституционное право закрепляет основы общественного строя и политики Республики Беларусь, правового положения личности и т.д., а финансовое право базируется на этих основах. Конституционное право содержит нормы, непосредственно относящиеся к финансовому праву.

Финансовое и административное право: административное право регулирует отношения в области государственного управления, осуществляемого органами исполнительной власти. Финансовое право также распространяется на этот вид государственной деятельности, поскольку финансовая деятельность может осуществляться этими органами. Однако различен предмет: в административном праве – вся деятельность органов исполнительной власти по регулированию и координации в отраслях народного хозяйства. В финансовом праве – деятельность данных органов по

образованию, распределению и использованию фондов денежных средств. Схож и метод правового регулирования, однако метод финансового права имеет определенную специфику.

Финансовое и гражданское право: предмет финансового права - денежные отношения. Предмет гражданского права - имущественные отношения, среди которых и денежные. Некоторые финансово-кредитные органы государства одновременно представляют собой юридические лица, действующие на коммерческих началах, поэтому они вступают в договорные отношения на основах равенства сторон, и данные отношения входят в предмет гражданского, а не финансового права.

3. Система финансового права. Источники финансового права

Систему финансового права можно рассматривать с двух позиций.

Согласно первой сначала идут финансово-правовые нормы, затем они формируются в финансово-правовые институты. Финансово-правовые институты - это взаимосвязанные и взаимно обусловленные группы финансово-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения определенной узкой области внутри финансового права. Все финансово-правовые институты объединяются и образуют финансовое право.

Со второй точки зрения финансовое право делится на общую и особенную части.

К общей части относятся:

- 1) общие принципы финансового права;
- 2) методы финансовой деятельности;
- 3) понятие финансов;
- 4) нормы, закрепляющие систему органов, осуществляющих финансовую деятельность, их правовое положение;
- 5) права и обязанности участников финансовых отношений.

Особенная часть включает в себя расположенные в определенном порядке и логической последовательности следующие финансово-правовые институты:

- 1) бюджетное право;
- 2) государственные доходы;
- 3) государственные расходы;
- 4) деньги и денежное обращение;
- 5) валютное регулирование;
- 6) расчеты.

Источники финансового права:

1. Конституция Республики Беларусь.
2. Законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь.
3. Акты законодательства: постановления, инструкции, распоряжения и т. д.
4. Акты органов местного управления и самоуправления.
5. Международные договоры и соглашения.

4. Понятие и виды финансово-правовых норм, их структура

Финансово-правовые нормы - это установленные и охраняемые государством правила поведения участников финансово-правовых отношений, выраженные в их правах и обязанностях.

Специфические черты финансово-правовой нормы:

- 1) носят императивный характер, т.е. выражены в строгой категорической форме, которая не допускает изменения условий и порядка их действия;
- 2) обеспечиваются принудительной силой государства;
- 3) имеют особую форму применения - область финансовой деятельности государства.

Виды финансово-правовых норм:

- 1) по характеру воздействия на участников финансовых отношений:

- обязывающие - содержащие требования на совершение определенного действия или на отказ от совершения определенного действия;
 - закрепляющие - содержат запреты на совершение определенных действий;
 - уполномачивающие - дают право на совершение определенных действий и устанавливают рамки, в пределах которых такие действия могут быть совершены;
- 2) в зависимости от содержания:

- материальные - закрепляют юридические права и обязанности участников финансовых отношений (объем и направление расходов государства);
- процессуальные - устанавливают порядок применения и действия материальных норм (бюджетный процесс);

Структура финансово-правовой нормы включает три элемента:

- 1) гипотеза - содержит условие действия нормы;
- 2) диспозиция - само правило поведения;
- 3) санкция - мера ответственности.

Особенности финансово-правовых норм заключаются в их санкциях, которые носят имущественно-денежный характер, т.е. непосредственно воздействуют на нарушителя через его денежные доходы; изъятые денежные средства зачисляются в бюджет или целевые денежные фонды.

5. Финансовые правоотношения, их особенности и субъекты

Финансовые правоотношения – это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств, участники которых наделены юридическими правами и обязанностями.

Особенности финансовых правоотношений:

- 1) возникают в процессе финансовой деятельности государства;
- 2) одной из сторон выступает государство в лице уполномоченного им органа;
- 3) носят денежный характер;
- 4) всегда присутствует финансовый план, в котором выражена воля государства и даны его предписания по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств.

Субъектами финансовых правоотношений являются участники общественных отношений, наделенные юридическими правами и обязанностями, которые обеспечивают процесс образования, распределения и использования фондов денежных средств.

Три основные группы субъектов:

1. Республика Беларусь и административно-территориальные единицы.
 2. Органы государственной власти и управления, предприятия, учреждения, организации различных форм собственности.
 3. Физические лица (граждане, иностранцы и лица без гражданства).
- ✓ Основанием возникновения, изменения или прекращения финансовых правоотношений являются юридические факты, т.е. предусмотренные нормами финансового права действия или события, которые влекут возникновение, изменение или прекращение у субъектов финансовых отношений прав и обязанностей.

ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

1. Сущность и экономическое содержание государственного бюджета, его функции.
2. Бюджетное устройство: понятие, принципы построения.
3. Доходы и расходы государственного бюджета, их характеристика. Бюджетный дефицит, основные причины его возникновения

4. Бюджетное право.

1. Сущность и экономическое содержание государственного бюджета, его функции.

Сущность государственного бюджета раскрывается в следующих аспектах:

- по социально-экономической природе - бюджет является специфической частью финансовых отношений, а именно - отношениями, связанными с перераспределением национального дохода и части национального богатства;
- по материальному содержанию - бюджет выступает главным централизованным фондом денежных средств государства;
- по форме - бюджет является основным финансовым планом страны, имеющим силу закона.

Бюджет как централизованный фонд государства - финансовая основа функционирования государства в целом, его национально-государственных и административно-территориальных образований. Это важнейший источник денежных средств, находящийся в полном и непосредственном распоряжении органов государственной или муниципальной власти.

Социально-экономическая роль бюджета. Бюджетные средства сосредоточены на решении глобальных, общенациональных задач:

- ✓ структурной перестройке
- ✓ научно-техническом развитии
- ✓ обеспечении конкурентоспособности отечественного производителя и т.п.
- ✓ социальной защите населения.

Бюджет важнейший инструмент финансового регулирования. Бюджетное регулирование - процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов. Его цель - поддержание стабильности экономики, обеспечения ее сбалансированности, структурных сдвигов, решении глобальных задач функционирования и развития общества.

Функции бюджета:

- *перераспределительная* функция бюджета реализуется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. При помощи бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения. Государство, используя бюджет, способно целенаправленно ускорять или сдерживать темпы производства, рост капиталов и частных сбережений, видоизменять структуру спроса и потребления;

- *регулирующая* функция бюджета заключается в том, что в ходе составления и исполнения бюджета решаются задачи государственного регулирования экономических и социальных процессов в государстве. Бюджет активно участвует в распределении прибыли, получаемой коммерческими организациями. Существует известная зависимость между формами и величиной изъятия в бюджет части прибыли организаций и заинтересованностью последних в результатах своей работы. Доказано, что от того, насколько совершенны формы изъятия в бюджет части прибыли, зависит активность организаций в вопросе лучшего использования производственных ресурсов;

- *социальная* функция бюджета заключается в том, что при помощи бюджета национальный доход перераспределяется по территории, а также из производственной в непроизводственную сферу. Для этих целей за счет бюджета создаются денежные фонды,

средства которых направляются на финансирование потребностей в области здравоохранения, образования, культуры;

- *контрольная* функция бюджета отражает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

2. Бюджетное устройство: понятие, принципы построения.

Бюджетное устройство представляет собой форму организации и принципы построения бюджетной системы страны. Под бюджетной системой понимается основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов страны. Уровни бюджетной системы соответствуют уровням государственной власти. Вид бюджетного устройства предопределяется формой государственного устройства страны, которая закреплена в ее конституции. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государственные системы подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) государство представляет форму государственного устройства, в рамках которой административно-территориальные образования не обладают собственной государственностью или автономией. При данной форме в стране действуют единая конституция, общая для всех систем права, и единые органы государственной власти, имеет место централизованное управление экономическими, социальными и политическими процессами. Бюджетная система унитарного государства формируется из двух звеньев: государственного (центрального) и местных бюджетов. В Республике Беларусь это республиканский бюджет и местные бюджеты.

Федеративное (объединенное, союзное) государство представляет собой форму государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, обладают собственной государственностью и политической самостоятельностью в пределах, распределенных между ними и центром. В таких государствах бюджетная система является трехзвенной и состоит из федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство – постоянный союз суверенных государств, созданный в целях достижения политических или военных целей. В таком государстве бюджет формируется из взносов входящих в конфедерацию государств. В рамках государств - членов конфедерации действуют свои установленные местным законодательством бюджетные и налоговые системы.

В Республике Беларусь построение бюджетной системы регламентируется Конституцией и Бюджетным кодексом. Согласно данным документам бюджетная система Республики Беларусь включает два уровня. Первый уровень - республиканский бюджет, второй - объединяет местные бюджеты всех территориальных формирований.

Республиканский бюджет и местные бюджеты составляют консолидированный бюджет. Консолидированный бюджет и бюджеты внебюджетных фондов представляют собой сводный бюджет. Консолидированный бюджет - свод бюджетов на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами, бюджетных кредитов и процентов за пользование ими.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска.

Построение бюджетной системы Республики Беларусь базируется на принципах: единства; полноты отражения доходов и расходов бюджетов; сбалансированности бюджетов; гласности; самостоятельности бюджетов; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; достоверности

бюджетов; адресности и целевого назначения бюджетных средств; ответственности участников бюджетного процесса.

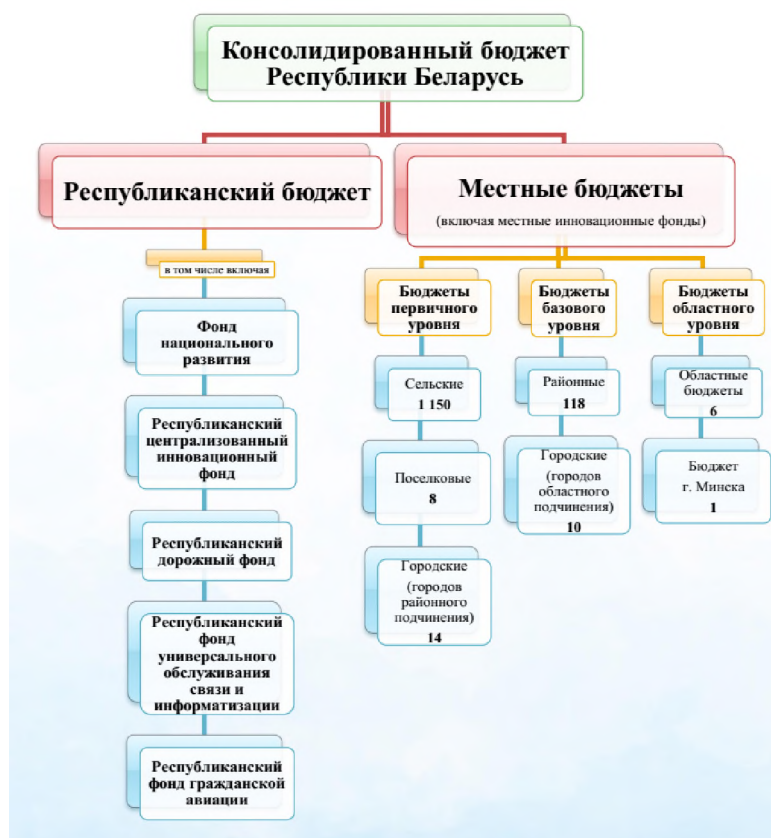


Рисунок-4. Структура консолидированного бюджета Республики Беларусь

Принцип единства означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единством правовой базой, денежной системы, регулирования бюджетных отношений, бюджетной классификации Республики Беларусь, порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов означает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

Принцип сбалансированности бюджетов заключается в соответствии объема предусмотренных бюджетом расходов и суммарного объема доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип гласности означает открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год, а также опубликование в установленном порядке в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять

направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов заключается в обеспечении всех расходов бюджета общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

3. Доходы и расходы государственного бюджета, их характеристика. Бюджетный дефицит, основные причины его возникновения

Государственные власти всех уровней ведут ежедневную работу, связанную с получением и расходованием финансовых ресурсов. Объем и виды таких операций разнообразны. Они требуют определенной систематизации. Для этих целей используется бюджетная классификация.

Бюджетная классификация Республики Беларусь - единый методологический документ для систематизации объемов и видов операций, связанных с получением и расходованием государственных финансовых ресурсов.

Бюджетная классификация является единой для бюджетов всех уровней бюджетной системы государства, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная классификация Республики Беларусь включает:

- классификацию доходов бюджета;
- функциональную классификацию расходов бюджета;
- программную классификацию расходов бюджета;
- экономическую классификацию расходов бюджета;
- ведомственную классификацию расходов бюджета;
- классификацию финансирования дефицита бюджета;
- классификацию видов государственного долга Республики Беларусь.

Классификация доходов бюджета представляет собой такую их группировку, которая основывается на нормативных правовых актах Республики Беларусь, определяющих источники их формирования. Доходы бюджета в зависимости от экономического содержания подразделяются на группы, группы - на подгруппы, которые, в свою очередь, подразделяются на виды. Доходы по видам включают разделы и подразделы.

Функциональная классификация расходов бюджета является группировкой расходов, отражающей направление средств бюджета на выполнение функций государства. Первый уровень функциональной классификации расходов бюджета - разделы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства; второй - подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета на выполнение функций государства в пределах разделов.

Программная классификация расходов бюджета предполагает группировку расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

Экономическая классификация расходов бюджета предусматривает группировку расходов бюджета по их экономическому содержанию.

Ведомственная классификация расходов республиканского бюджета и местных бюджетов отражает распределение бюджетных назначений по распорядителям средств республиканского бюджета и средств местных бюджетов соответственно.

Классификация финансирования дефицита бюджета - группировка источников финансирования, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета, исходя из их видов и форм долговых обязательств.

Классификация видов государственного долга Республики Беларусь подразумевает группировку внешних и внутренних государственных займов исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств.

Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством страны в распоряжение органов государственной власти, ее субъектов и органов местного самоуправления.

В рамках бюджетной классификации доходы группируются по источникам и способам их получения.

1. Налоговые доходы - предусмотренные налоговым законодательством налоги и сборы субъектов Республики Беларусь и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

В доходах соответствующего бюджета полностью учитывается также размер предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет.

2. Неналоговые доходы:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также бюджетными, учреждениями, находящимися в их ведении;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации и иные суммы принудительного изъятия;
- доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы Республики Беларусь;
- иные неналоговые доходы.

Финансовая помощь от бюджетов другого уровня – это поступления в форме дотаций и субвенций либо иной безвозвратной и безвозмездной передачи средств.

Дотации - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Республики Беларусь на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Субвенции - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Республики Беларусь или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

3. Безвозмездные перечисления: от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств; безвозмездные перечисления по взаимным расчетам.

Взаимные расчеты - это операции по передаче средств между бюджетами разных уровней бюджетной системы Республики Беларусь, связанные с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве, передачей полномочий по

финансированию расходов или передачей доходов, произошедшими после утверждения закона (решения) о бюджете и не учтенными им

По порядку и условиям зачисления в составе доходов бюджетов выделяют:

1) собственные доходы бюджетов - виды доходов, закрепленные законодательством Республики Беларусь на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами. !!!Финансовая помощь не является собственным доходом.

2) регулирующие доходы бюджетов - республиканские и местные налоги, а также иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год.

Нормативы отчислений определяются законом о бюджете того уровня бюджетной системы, который *передает* регулирующие доходы либо который *распределяет* переданные ему регулирующие доходы из бюджета другого уровня.

Расходы бюджета - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

В зависимости от экономического содержания расходы бюджетов делятся на текущие и капитальные.

Текущие расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, которая направляется на функционирование бюджетных организаций, финансирование текущих целей организаций и индивидуальных предпринимателей, обслуживание долговых обязательств, предоставление межбюджетных трансфертов, других расходов бюджетов, не увеличивающих стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов.

Капитальные расходы бюджетов - это расходы, обеспечивающие инновационную и инвестиционную деятельность, включающие расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые организации, расходы на проведение модернизации, реконструкции и другие расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в республиканской и коммунальной собственности; расходы на создание государственных запасов и резервов, приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Бюджетный дефицит - система экономических отношений по поводу привлечения дополнительных доходов сверх имеющихся у государства на финансирование расходов государства, не обеспеченных собственными доходами

4. Бюджетное право

Бюджетное право - это подотрасль финансового права, представляющая собой совокупность финансово-правовых норм, регулирующих структуру бюджетной системы Республики Беларусь, перечень бюджетных доходов и расходов, порядок распределения их между различными видами бюджетов, бюджетные права Республики Беларусь и административно-территориальных единиц, бюджетный процесс, формирование и использование государственных целевых фондов денежных средств, ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Предмет бюджетного права составляют отношения, возникновение которых связано:

- 1) с установлением бюджетного устройства и бюджетной системы РБ;

2) с установлением структуры расходов и доходов бюджетной системы РБ и распределением их между бюджетами разных уровней;

3) с разграничением бюджетной компетенции между органами государственной власти и управления и органами местного управления и самоуправления;

4) с организацией бюджетного процесса, то есть установлением порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов различных уровней, а также порядка составления, рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов различных уровней;

5) с формированием и использованием государственных целевых фондов денежных средств;

6) с организацией контроля за использованием бюджетов разных уровней и ответственностью за нарушение бюджетного законодательства.

Метод бюджетного права - императивный (метод властных предпочтений), а также метод рекомендации и согласования.

Бюджетные правоотношения - это отношения, урегулированные нормами бюджетного права, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием бюджетов различных уровней, с формированием и использованием государственных целевых фондов денежных средств.

Особенности бюджетных правоотношений:

- возникают в процессе бюджетной деятельности;
- длятся не менее одного года и носят непрерывный характер;
- имеют узкий круг субъектов.

Выделяют три группы субъектов бюджетных правоотношений:

- 1) государство и административно-территориальные единицы;
- 2) представительные и исполнительные органы государственной власти и органы местного управления и самоуправления;
- 3) республиканские и коммунальные предприятия, учреждения, организации и иные хозяйствующие субъекты.

Существуют следующие признаки субъектов бюджетных правоотношений:

- они участвуют в распределении доходов и расходов между бюджетами;
- они участвуют в бюджетном процессе на любой его стадии;
- они получают из бюджета денежные средства в форме финансирования.

Достаточно одного из перечисленных признаков, чтобы быть субъектом бюджетных правоотношений.

Нормы бюджетного права делятся:

- на материальные - закрепляют структуру бюджетной системы, перечень расходов и доходов бюджетов, их распределение между бюджетами различных уровней;
- на процессуальные - закрепляют порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов разных уровней, а также порядок составления, рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов разных уровней, формирования и использования государственных целевых фондов денежных средств.

Источники бюджетного права:

- Конституция Республики Беларусь;
- Закон «О бюджете на 2008 год»;
- Закон «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» и др.

Бюджетные права - это совокупность прав и обязанностей в области бюджетной деятельности, осуществляемых представительными и исполнительными органами государственной власти.

Бюджетные права Республики Беларусь:

- 1) установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов в области бюджета;
 - 2) обеспечение единого законодательного регулирования в области бюджета на всей территории Республики Беларусь;
 - 3) разработка и утверждение единого государственного бюджета и отчета о его исполнении;
 - 4) установление общегосударственных доходов и расходов;
 - 5) контроль за местными Советами депутатов в области бюджета;
 - 6) установление общих принципов и порядка реализации стадий бюджетного процесса;
 - 7) определение основ составления местных бюджетов.
- Бюджетные права местных советов депутатов:
- 1) самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять местный бюджет;
 - 2) самостоятельно определять источники доходов, устанавливая местные налоги и сборы;
 - 3) распределять бюджетные средства по своему усмотрению;
 - 4) получать средства из вышестоящего бюджета;
- оставлять в своем распоряжении доходы, полученные в процессе исполнения бюджета.

ТЕМА 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Понятие бюджетного процесса
2. Стадия составления бюджета
3. Стадии рассмотрения и утверждения бюджета
4. Стадия исполнения бюджета

1. Понятие бюджетного процесса

Бюджетный процесс - это регламентированная Конституцией Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, законами и другими нормативными правовыми актами деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование. Бюджетное регулирование - это частичное перераспределение бюджетных ресурсов между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях сбалансирования их доходов и расходов.

В основе бюджетного процесса лежат следующие принципы:

- принцип единства и полноты охвата всех источников доходов и расходов;
- принцип реальности;
- принцип гласности;
- принцип специализации бюджетных показателей - реализуется через бюджетную классификацию;
- принцип ежегодности - финансовый (бюджетный) год на территории Республики Беларусь устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года. Счетный период включает финансовый (бюджетный) год и льготный период после его окончания, составляющий один месяц, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в период исполнения бюджета за прошедший финансовый (бюджетный) год.

2. Стадия составления бюджета

Следует отличать составление бюджета от бюджетного планирования.

Бюджетное планирование - это основа всего финансового планирования, включает в себя не только составление проекта бюджета, но и его исполнение. Бюджетное планирование используется для регулирования экономики в государстве и как экономическая категория - это централизованное распределение и перераспределение в процессе составления и исполнения бюджета национального дохода по всем звеньям финансового планирования. С правовой точки зрения бюджетное планирование - это определение объема бюджета, его доходных и расходных частей на основе показателей и прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь и административно-территориальных единиц.

Составление проектов бюджетов находится в исключительной компетенции Правительства Республики Беларусь и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляется Министерством финансов и местными финансовыми органами.

Составление бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год производится в соответствии с законодательством Республики Беларусь на основе отчетных данных об исполнении бюджета за предыдущий год, прогнозных оценок доходов, параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и региональных программ в сроки, устанавливаемые Правительством Республики Беларусь и местными исполнительными и распорядительными органами.

Министерством экономики, Министерством финансов и Национальным банком Республики Беларусь ежегодно до 1 августа года, предшествующего планируемому финансовому (бюджетному) году, разрабатываются параметры прогноза социально-экономического развития республики, основные направления бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики, которые представляются на рассмотрение Правительства Республики Беларусь, а после одобрения правительством - на рассмотрение Президента Республики Беларусь.

Министерство статистики и анализа Республики Беларусь и его органы представляют Министерству финансов, местным исполнительным и распорядительным органам статистическую информацию, необходимую для разработки прогнозов социально-экономического развития, проектов бюджетов.

Национальный банк Республики Беларусь представляет в Министерство финансов информацию, необходимую для подготовки проекта республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.

Министерством финансов и местными финансовыми органами соответственно определяются прогнозные показатели по доходам и расходам республиканского и местных бюджетов. При этом расходы бюджетов формируются с учетом прогнозируемых доходов.

3. Стадии рассмотрения и утверждения бюджета

Составленный проект республиканского бюджета вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь, проекты местных бюджетов - на рассмотрение местных исполнительных и распорядительных органов.

Рассмотренный и одобренный Правительством Республики Беларусь проект республиканского бюджета далее представляется на рассмотрение Президента Республики Беларусь.

В случае неодобрения проект бюджета возвращается с замечаниями на доработку. В случае одобрения Президент Республики Беларусь, как правило, до 1 октября года, предшествующего очередному финансовому (бюджетному) году, вносит в Парламент Республики Беларусь проект закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год со следующими приложениями:

- пояснительная записка к проекту бюджета;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной

- финансовый (бюджетный) год;
- проект консолидированного бюджета Республики Беларусь на планируемый финансовый (бюджетный) год;
- основные показатели взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами;
- оценка ожидаемого исполнения республиканского и консолидированного бюджетов за год, предшествующий планируемому финансовому (бюджетному) году;
- прогнозные расчеты по доходам и расходам республиканского бюджета на планируемый финансовый (бюджетный) год.

При необходимости внесения изменений и дополнений в акты законодательства Республики Беларусь, регулирующие порядок налогообложения, Президент Республики Беларусь вносит в Парламент Республики Беларусь проекты соответствующих законов либо до внесения проекта закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, либо одновременно с этим проектом.

Проект закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год рассматривается Парламентом Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 100). Сначала проект бюджета должен быть принят Палатой представителей, а затем одобрен в Совете Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты. Затем поступает на подписание Президенту Республики Беларусь.

Рассмотренные и одобренные местными исполнительными и распорядительными органами проекты местных бюджетов далее представляются на рассмотрение руководителям соответствующих административно-территориальных единиц. В случае неодобрения проект местного бюджета возвращается с замечаниями на доработку. В случае одобрения руководитель административно-территориальной единицы вносит проект на рассмотрение соответствующего местного Совета депутатов.

Проект республиканского бюджета утверждается принятием Закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, проекты местных бюджетов - решениями местных Советов депутатов об утверждении соответствующих бюджетов. Закон о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год и решения местных Советов депутатов об утверждении соответствующих бюджетов должны быть приняты в установленном порядке до 1 января очередного финансового (бюджетного) года. Утверждение местных бюджетов производится после утверждения соответствующих вышестоящих бюджетов.

В случае неутверждения республиканского и (или) местных бюджетов до начала финансового (бюджетного) года Правительство Республики Беларусь и местные исполнительные и распорядительные органы имеют право в течение каждого месяца до утверждения соответствующих бюджетов расходовать средства в размере одной трети плановых ассигнований четвертого квартала предыдущего финансового (бюджетного) года в пределах поступающих доходов.

4. Стадия исполнения бюджета

Правительство Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают исполнение соответствующих бюджетов.

Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, другие республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, местные финансовые и налоговые органы, юридические лица и индивидуальные предприниматели обеспечивают поступление предусмотренных в бюджете налогов и других обязательных платежей и эффективное расходование бюджетных средств в

соответствии с их целевым назначением.

На основе утвержденных законом Республики Беларусь показателей республиканского бюджета Министерством финансов составляется и утверждается бюджетная роспись. Местные бюджеты исполняются в соответствии с бюджетной росписью, которая составляется местными финансовыми органами или соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами согласно утвержденному бюджету.

Бюджетная роспись является основным документом, в соответствии с которым осуществляется исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам.

Исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляется на основании Закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год и решений местных Советов депутатов в соответствии с бюджетной росписью республиканского и местных бюджетов, утвержденных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. При этом средства республиканского и местных бюджетов аккумулируются на соответствующих счетах Министерства финансов и местных финансовых органов, которые обеспечивают учет всех операций по исполнению соответствующих бюджетов (кассовое исполнение).

В течение финансового (бюджетного) года исполнение республиканского бюджета контролируется Правительством Республики Беларусь и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь. Итоги исполнения доходов и расходов бюджета докладываются Правительством Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и Парламенту Республики Беларусь. Контроль за исполнением местных бюджетов осуществляется органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь и соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами вышестоящего уровня.

Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Парламент Республики Беларусь отчет об исполнении республиканского бюджета, который представляется на рассмотрение Парламента Республики Беларусь не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового (бюджетного) года по такой же структуре, что и утвержденный бюджет за соответствующий год.

Отчет об исполнении республиканского бюджета утверждается законом Республики Беларусь.

Проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предшествующий финансовый (бюджетный) год рассматривается Парламентом Республики Беларусь до рассмотрения проекта закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Отчет об исполнении областного бюджета, бюджета г. Минска, районного, городского (города областного подчинения) бюджета составляется местными финансовыми органами и представляется соответствующему местному исполнительному и распорядительному органу. Отчет об исполнении бюджета города районного подчинения, поселка городского типа и сельсовета составляется соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом. Отчеты об исполнении местных бюджетов представляются соответствующему вышестоящему финансовому органу.

Отчеты об исполнении местных бюджетов представляются на рассмотрение соответствующих Советов депутатов в установленные ими сроки. Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении местного бюджета производятся местным Советом депутатов в установленном порядке.

Отчет об исполнении местного бюджета за предшествующий финансовый (бюджетный) год утверждается одновременно с проектом местного бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.

ТЕМА 6. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Налоги как экономическая категория, их сущность, содержание и функции
2. Понятие налоговой системы и принципы ее построения.
3. Характеристика основных видов налогов и сборов

1. Налоги как экономическая категория, их сущность, содержание и функции

Налоги в цивилизованном обществе выступают как одно из важнейших объективных явлений экономической жизни. Их возникновение и развитие неотделимы от общественных отношений человечества, так как они обеспечивают материальные условия для существования государства, выполнения им функций управления экономикой и обществом. Абсолютная очевидность необходимости налогов, доказанная практикой формирования государственных структур различных общественных систем, не исключает дискуссий об их роли в экономике и о принципах организации. Это обусловлено тем, что налоги затрагивают самые насущные интересы государства и каждого гражданина, а потому развитие общества во многом зависит от степени достижения компромисса в регулировании возникающих между ними объективных противоречий.

Основные определения категории «налоги»:

- обязательные платежи, взимаемые в законодательном порядке с юридических и физических лиц в бюджет, устанавливаемые и принудительно изымаемые государством в форме перераспределения части общественного продукта, используемого на удовлетворение общегосударственных потребностей;
- финансовые отношения налогоплательщиков с государством по поводу формирования государственных бюджетных и внебюджетных средств путем перераспределения части общественного продукта;
- установленная государством в интересах всего общества форма отчуждения собственности юридических и физических лиц на условиях безвозвратности и принуждения.

Функции налогов и их характеристика

- **фискальная** (бесперебойное обеспечение государства финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления своей деятельности);
- **регулирующая** (способность воздействовать на развитие экономики, обеспечивая ее устойчивый рост, устраняя возникающие диспропорции между объемом производства и платежеспособным спросом);
- **стимулирующая** (ориентирует налоговый механизм на стимулирование плательщика к определенным действиям);
- **экономическая** (налоги оказывают воздействие на развитие рыночной экономики);
- **распределительная** (перераспределение части ВВП, главным образом чистого дохода);
- **контрольная** (количественное и качественно отражение хода распределительного процесса).

Механизм налогового регулирования выступает как:

- 1) специфическая форма общественных отношений, возникающих между налогоплательщиками и государством в процессе перераспределения национального дохода;
- 2) метод косвенного воздействия государства на экономику, политику, социальную сферу посредством налогового планирования, налогового законодательства, налоговой системы.

2. Понятие налоговой системы и принципы ее построения.

Налоговая система – это совокупность налогов и обязательных платежей, принципов, форм и методов их установления, изменения, отмены, уплаты, взимания, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства.

Основные принципы налогообложения (по А. Смигу)

Равенство и справедливость налогов по отношению ко всем налогоплательщикам – всеобщность налогообложения и равномерность распределения налогов соразмерно получаемым налогоплательщиками доходам.

Определенность и однозначность налогового законодательства – позволяют одинаково его трактовать и налогоплательщику, и работнику налогового органа.

Экономичность – налоги не должны быть чрезмерно обременительными для налогоплательщика, не должны вторгаться в его воспроизводственные ресурсы и должны оставлять достаточно доходов для развития научно-технической базы и расширения бизнеса.

Удобство для налогоплательщика – приближение сроков уплаты налогов к моменту получения доходов, простота их исчисления, минимум бюрократических процедур и требований со стороны налоговых органов.

Прогрессивность различных налоговых систем может быть оценена по степени их приближения к главному критерию, сформулированному А. Смигом и заключающемуся в том, что налоги должны являться «признаком не рабства, а свободы».

Для этого необходимо, чтобы налоговые ставки устанавливались на приемлемо низком уровне, налогоплательщику было выгоднее полностью рассчитаться с государством, чем уклоняться от своих обязательств. Только в такой ситуации возможен рост доходов государственного бюджета за счет расширения границ бизнеса, увеличения количества реальных налогоплательщиков и объема их денежных оборотов.

Элементы налоговой системы

- объекты обложения
- субъекты платежей
- источники налогов
- единицы обложения
- виды налогов, их структура
- ставки
- сроки взимания
- санкции др.

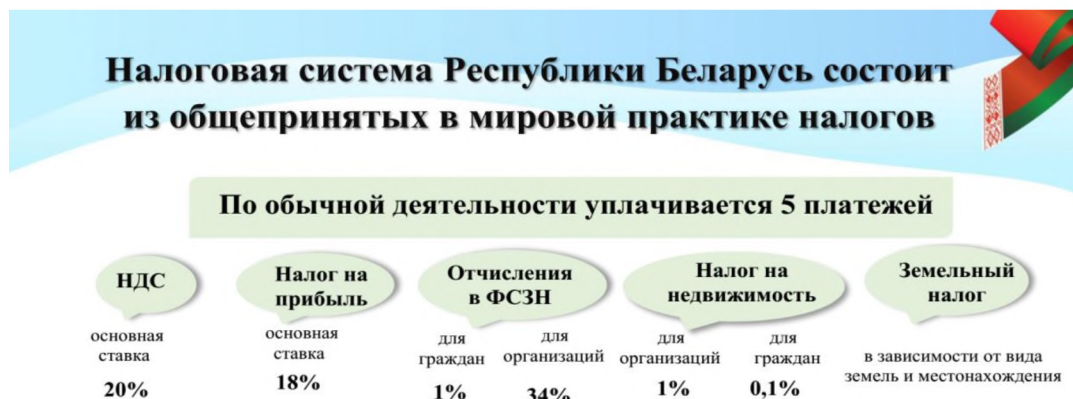




Рисунок-7. Налоговая система Республики Беларусь

3. Характеристика основных видов налогов и сборов

Налоги как правило не имеют целевого назначения, исключение составляют два налога.

Налоги целевого назначения, предназначенные для финансирования конкретных государственных расходов. В Республике Беларусь таковыми являются земельный налог, взимаемый для покрытия государственных расходов по улучшению земель сельскохозяйственного пользования, экологический налог.

К категории налоговых платежей относятся также отчисления, уплачиваемые работниками и работодателями в специальные социальные фонды: социальной защиты населения, пенсионный.

По своей экономической сущности они носят не фискальный, а компенсационный характер (предназначены для материального обеспечения трудящихся при наступлении страхового случая: достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности и т.д.).

Классификация налогов.

1. По методам взимания

Прямые – подоходно-имущественные налоги, которые взимаются в процессе приобретения и накопления материальных благ и непосредственно связаны с величиной объекта обложения

Косвенные – уплачиваются с оборотов по реализации товаров, работ, услуг или с чистых оборотов - добавленной стоимости, К ним относятся акцизы и налог на добавленную стоимость. Общим принципом для косвенных налогов является то, что их суммы включаются в цену товаров и поступают в бюджет после реализации.

2. В зависимости от полномочий органов власти различных уровней в вопросах введения налогов

2.1. Республиканские налоги и сборы устанавливаются верховным органом власти и действуют на всей территории республики:

- налог на добавленную стоимость
- акцизы
- налог на прибыль
- налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство
- подоходный налог с физических лиц
- налог на недвижимость

- земельный налог
- экологический налог
- налог за добычу (изъятие) природных ресурсов
- сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь
- оффшорный сбор
- гербовый сбор
- консульский сбор
- государственная пошлина
- патентные пошлины

2.2. Местные налоги и сборы устанавливаются нормативными правовыми актами местных Советов депутатов и поступают в местные бюджеты:

- налог за владение собаками
- курортный сбор
- сбор с заготовителей

Сборы и пошлины строятся на эквивалентной основе как уплата государству за определенные оказываемые им услуги или предоставляемые права.

Государственные пошлины (виды):

- государственные пошлины за совершение услуг (нотариальных действий, принятие исковых документов судом, регистрацию актов гражданского состояния);
- государственные пошлины за предоставление особых прав (права на охоту);
- регистрационные пошлины (за выдачу патентов, лицензий);
- таможенные пошлины (в связи с совершением экспортно-импортных операций).

Сбор - платеж за обладание специальным правом (право торговли, право использования местной символики, парковка автомобилей и др.).

ТЕМА 7. ОСНОВЫ НАЛОГОВОГО ПРАВА

1. Понятие налогового права.
2. Виды инфляции.
3. Причины возникновения и последствия инфляции.
4. Методы стабилизации денежного оборота.

1. Понятие налогового права

Налоговое право - это совокупность финансово-правовых норм, регулирующих отношения, возникшие в процессе движения денежных средств от плательщиков налогов в бюджет и во внебюджетные фонды.

Налоговое право состоит из двух частей:

- 1) общая - включает общие принципы построения налоговой системы, принципы налоговых отношений, понятие налога, права и обязанности налогоплательщиков и т.д.;
- 2) особенная - включает в себя конкретные налоги с определением их плательщиков, объектов, ставок, льгот и порядка уплаты.

Предмет налогового права можно рассматривать в виде трех групп отношений:

- 1) отношения между государством и налоговыми органами;
- 2) между налоговыми органами и плательщиками налогов;
- 3) между государством, налоговыми органами и финансово-кредитными учреждениями

по поводу аккумуляции налоговых средств.

Налоговые правоотношения - это отношения, возникающие в соответствии:

- с налоговыми нормами, регулирующими установление, изменение и отмену налоговых платежей;
- с юридическими фактами, участники которых наделены субъективными правами и несут юридические обязанности, связанные с уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет государства и во внебюджетные фонды.

Особенности налоговых правоотношений:

- 1) формальная определенность - налоговые правоотношения представляют собой четко определенные связи, возникающие между субъектами;
- 2) целевая системность этих отношений - вся система налогов и обязательных платежей подчинена определенной цели - их взиманию и поступлению в бюджет и во внебюджетные фонды;
- 3) обеспечение налоговых правоотношений государственным принуждением;
- 4) наличие обязательных субъектов, т.е. государственных органов, в первую очередь налоговой инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

8.2. Источники налогового права

Выделяют четыре группы источников правового регулирования налогообложения:

- 1) общие нефинансовые законы, т.е. нормативные правовые акты, относящиеся к иным отраслям права. Например, Уголовный кодекс РБ относительно тех статей, которые предусматривают ответственность за налоговые преступления. К этой же группе относится и Конституция Республики Беларусь, определяющая общие принципы государственной политики, в том числе и финансовой политики, и общие принципы построения системы государственных органов, большинство из которых осуществляет и финансовую деятельность;
- 2) общие финансовые законы - Закон Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» и Закон Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2008 год»;
- 3) общие налоговые законы - это нормативные акты, регулирующие основы налогообложения. К данной группе относится Налоговый кодекс РБ от 19. 12. 2002 г., который устанавливает систему налогов, взимаемых в бюджет и основные принципы налогообложения.
- 4) специальные налоговые законы - это нормативно-правовые акты, регулирующие отдельные налоги. Практически по каждому виду налогов существует отдельный Закон, содержащий основные элементы налогообложения.

2. Классификация налогов

- 1) в зависимости от плательщиков:
 - налоги с физических лиц;
 - налоги с юридических лиц;
 - смешанные.
- 2) в зависимости от формы обложения:
 - прямые - налоги, взимаемые в процессе приобретения и накопления материальных благ, определенные размером объекта налогообложения, включаемые в цену товара и уплачиваемые производителем или собственником;
 - косвенные - налоги, взимаемые в процессе расходования материальных благ, включаемые в виде надбавки к цене товаров и уплачиваемые потребителем;

- 3) в зависимости от органа, их устанавливающего:
- общегосударственные - устанавливают республиканские органы государственной власти и действуют на территории всей Республики Беларусь;
 - местные - устанавливают местные органы государственной власти и действуют на территории административно-территориальной единицы;
- 4) условная классификация:
- налоги, включаемые в цену продукции (работ, услуг);
 - налоги, включаемые в себестоимость продукции;
 - налоги, уплаченные из прибыли или дохода.

3. Принципы налогообложения

Говоря о налогообложении, можно выделить следующие основные принципы:

- стабильность и предсказуемость налогообложения, т.е. неизменность основных налоговых платежей и правил их взимания в течение продолжительного времени;
- гибкость налогообложения, т.е. возможность оперативного изменения системы налоговых платежей, порядка их исчисления и уплаты при изменении ситуации в государстве;
- удобство, т.е. вся система налогообложения удобна как для плательщика налогов, так и для налоговых органов;
- экономичность, т.е. расходы по сбору налогов (в первую очередь на содержание аппарата налоговых органов) не должны превышать доходов от сбора налоговых поступлений;
- равномерность охвата, т.е. рациональное выделение в качестве объекта обложения различных элементов стоимости, различных видов деятельности и т.п., а не сосредоточение налогового бремени исключительно на их одной части;
- порядок взимания налогов должен исходить из вмешательства в дела налогоплательщика;
- четкая бюджетная направленность налогообложения, т.е. появление новых налогов должно быть связано с покрытием соответствующих расходов бюджета.

4. Элементы налога

Любой налог характеризуется рядом следующих элементов:

- плательщик налога;
- объект налогообложения;
- налоговая база и налоговая ставка;
- налоговый период;
- льготы;
- порядок исчисления уплаты налога.

Плательщиками налогов признаются юридические и физические лица, на которых возложена обязанность уплатить налоги.

Под организациями понимаются юридические лица Республики Беларусь, в том числе их филиалы, представительство и иные обособленные подразделения, имеющие отдельный баланс и текущий (расчетный) либо иной банковский счет:

- иностранные юридические лица и международные организации;
- простые товарищества (участники договора о совместной деятельности), а непосредственно - участник, на которого возложено ведение общих дел или получивший выручку от этой деятельности до ее распределения.

Под физическими лицами понимаются:

- граждане Республики Беларусь;

- иностранные граждане;
- лица без гражданства;
- индивидуальные предприниматели.

Объектами налогообложения признаются обстоятельства, с наличием которых у плательщика налоговое законодательство связывает возникновение налогового обязательства. Каждый налог имеет самостоятельный объект налогообложения. В качестве объекта налогообложения могут выступать:

- товары, т.е. имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации;
- работы и услуги, при этом работа - это деятельность, результаты которой имеют материальное выражение, а услуга - это деятельность, результаты которой не имеют материального выражения;
- доход. Под доходами физических лиц понимаются любые полученные ими денежные средства и материальные ценности. Под доходами юридических лиц следует понимать балансовую прибыль, т.е. сумму прибыли от реализации продукции, товаров, работ, услуг, уменьшенную на сумму расходов по этим операциям;
- дивиденды и проценты: дивиденды - это доход, начисленный унитарным предприятием собственнику его имущества, иной организацией - участнику по принадлежащим данному участнику долям в порядке распределения прибыли, остающейся после налогообложения; проценты - это любой доход, начисленный по облигациям любого вида, векселям, депозитным и сберегательным сертификатам, денежным вкладам, депозитам и иным аналогичным долговым обязательствам;
- объекты материального мира - это земля, недвижимость, добываемые природные ресурсы, выбросы загрязняющих веществ и т.п.

Налоговая база представляет собой стоимостную физическую или иную характеристику объекта налогообложения. Налоговая ставка - это величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы.

Налоговый период - это календарный год или иной период времени, определенный применительно к каждому конкретному налогу, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма этого налога.

Налоговыми льготами признаются предоставляемые определенным категориям плательщиков, предусмотренные налоговым законодательством преимущества по сравнению с другими плательщиками. Налоговые льготы могут быть установлены в виде:

- освобождения от уплаты налога;
- дополнительных по отношению к учитываемым при определении налоговой базы для всех плательщиков вычетов и (или) скидок, уменьшающих налоговую базу либо сумму налога;
- пониженных по сравнению с обычными налоговых ставок.

Что касается порядка исчисления налога, то плательщик самостоятельно исчисляет сумму налога, подлежащую уплате за налоговый период, исходя из налоговой базы, налоговых ставок и налоговых льгот. В ряде случаев данная обязанность может быть возложена на налоговый орган.

Уплата налогов производится разовой уплатой всей причитающейся суммы налога в наличном или безналичном порядке в установленные применительно к каждому налогу сроки.

5. Устранение двойного налогообложения

Двойное налогообложение - это обложение одного налогового объекта у отдельного плательщика одним и тем же налогом за один и тот же период времени.

Существует два способа устранения двойного налогообложения:

- 1) одностороннее устранение - осуществляется с помощью изменения национального налогового законодательства;
- 2) многостороннее - осуществляется путем заключения международных соглашений по избежанию двойного налогообложения между двумя или более государствами.

Мировая практика выработала следующие методы устранения двойного налогообложения:

- 1) налоговая скидка - в Республике Беларусь не применяется. В своем государстве отнимается налог, взятый за рубежом, а из оставшейся суммы высчитывается налог и уплачивается (например, $(10000 \$ - 150 \$) \times \text{ставка налога}$);
- 2) налоговый зачет - применяется в Республике Беларусь. Если за рубежом выплачено 150 \$, а в Республике Беларусь с этой же суммы - 200 \$, то взимается только 50 \$;
- 3) распределительный - иностранный доход при налогообложении не учитывается.

6. Права и обязанности налогоплательщиков

Говоря о налогообложении, нельзя не затронуть права и обязанности налогоплательщика.

Плательщик имеет право:

- получать от налоговых органов по месту постановки на учет бесплатную информацию о действующих налогах, актах налогового законодательства, а также о правах и обязанностях плательщиков, налоговых органов и их должностных лиц;
- получать от налоговых органов и других уполномоченных государственных органов разъяснения по вопросам применения актов налогового законодательства;
- представлять свои интересы в налоговых органах самостоятельно или через представителя;
- использовать налоговые льготы при наличии на то оснований;
- на зачет или возврат изменения уплаченных или взысканных сумм налогов;
- присутствовать при проведении проверок;
- получать акт налоговой проверки, предоставлять по акту свои возражения;
- требовать от должностных лиц налоговых органов соблюдения актов налогового законодательства и налоговой тайны;
- обжаловать решения налоговых органов, действия (бездействие) их должностных лиц;
- на возмещение убытков, причиненных незаконными решениями налоговых органов, неправомерными действиями (бездействием) их должностных лиц.

Плательщик обязан:

- уплачивать установленные налоговым законодательством налоги;
- стать на учет в налоговых органах в установленном порядке;
- вести в установленном порядке учет доходов (расходов) и иных объектов налогообложения;
- представлять в налоговый орган по месту постановки на учет в установленном порядке бухгалтерские отчеты и балансы, налоговые декларации и другие необходимые документы и сведения, связанные с налогообложением;
- подписать акт налоговой проверки;
- выполнять законные указания налоговых органов об устранении выявленных нарушений налогового законодательства;
- сообщать в налоговые органы по месту постановки на учет необходимую информацию, касающуюся открытия и закрытия счета, участия в другой организации, о ликвидации и реорганизации, об изменении места нахождения или места жительства и т.п.;
- обеспечивать наличие и сохранность в течение установленных сроков документов, необходимых для налогообложения;

- являясь источником выплаты дохода для других организаций и физических лиц, удерживать и перечислять в бюджет соответствующие налоги в установленных случаях.

ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ И ЕГО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1. Государственный кредит и его формы.
2. Государственный долг и управление им.

1. Государственный кредит и его формы

В условиях развитых товарно-денежных отношений государство может привлекать к покрытию своих расходов свободные финансовые ресурсы хозяйственных структур и средства населения.

Главным способом их получения является государственный кредит. Он выражает отношения между государством и многочисленными физическими и юридическими лицами по поводу формирования дополнительного денежного фонда, наряду с бюджетом, в руках государства. При осуществлении кредитных операций внутри страны государство обычно является заемщиком средств, а население, предприятия и организации - кредиторами.

Взятые займы денежные средства поступают в распоряжение органов государственной власти, превращаясь в их дополнительные финансовые ресурсы. Они направляются, как правило, на покрытие бюджетного дефицита. Источником погашения государственных займов и выплаты процентов по ним выступают средства бюджета. Однако, наладив отношения по линии государственного кредита, правительство не отказывается от возможности мобилизации дополнительного финансового фонда и в условиях сбалансированного бюджета. Это вполне оправданный шаг, поскольку за счет средств фонда государственного кредита могут финансироваться дополнительные программы хозяйственного и социально-культурного немедленно без ожидания поступления обычных доходов.

Тем не менее, в любом случае заемные средства не могут считаться доходами государства и отражаться в доходной части бюджета. Средства фонда государственного кредита должны направляться на покрытие дефицита или дополнительное финансирование правительственных расходов, не влияя на размер обычных доходов государственного бюджета. Несоблюдение этого может привести к серьезным негативным последствиям.

Государственный кредит представляет отношения вторичного распределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства. В сферу госкредитных отношений попадает только часть доходов и денежных фондов, сформированных на стадии первичного распределения. Обычно ими являются временно свободные денежные средства населения, предприятий и организаций.

Объем доходной части бюджета ограничен уровнем налогообложения, установленном действующим законодательством с учетом общего состояния экономики и платежеспособности субъектов хозяйствования. Т.о. в сферу бюджетного распределения не попадают значительные объемы ресурсов, находящихся в распоряжении хозяйствующих субъектов, и личные доходы граждан. Между тем бюджетная нагрузка на расходы растет. Структурная перестройка и регулирование экономики социальная политика государства, расходы по обороне страны, участие в международной деятельности требуют больших средств.

Государственный кредит как самостоятельная форма кредитных отношений отличается от банковского кредита рядом особенностей:

- ✓ Потребность государства в кредите.
Возникает у государства при финансовых затруднениях, необходимости урегулировать разрыв между денежной массой в обращении и товарными ресурсами. Государственный кредит используется прежде всего на покрытие бюджетного дефицита. Потребность в банковском кредите возникает в связи с неравномерностью движения стоимости в процессе производства и обмена.
- ✓ Условия сделки.
Условием сделки банковского кредита является совпадение экономических интересов кредитора и заемщика, при государственном кредите экономические участники обособлены, поэтому нужно обеспечить экономическую заинтересованность кредиторов для добровольной передачи денежных средств в пользование заемщика.
- ✓ Целевое назначение.
Банковский кредит имеет строго целевое назначение, используется прежде всего для обеспечения своевременности денежного оборота, опосредующего движение материально-вещественных элементов производственного процесса и реализации товаров. Ресурсы, мобилизуемые помощью государственного кредита, расходуются государством в соответствии с текущими потребностями народного хозяйства и для финансирования чрезвычайных расходов.
- ✓ Срок возврата ссуды.
При банковском кредитовании срок возврата ссуды строго регламентирован. В государственном кредите такой регламентации нет. Отношения между участниками строятся добровольно.
- ✓ Способность увеличивать или сокращать денежную массу.
С помощью банковского кредита создаются деньги, и при не продуманной кредитной политике банковский кредит может служить фактором проявления и роста избыточной денежной массы. Государственный кредит, напротив, всегда является средством сокращения денег в обращении.

Внутренний государственный кредит может выступать в формах государственных займов, кредитов Национального банка на покрытие дефицита и других краткосрочных и долгосрочных обязательств. Право привлекать заемные средства у юридических и физических лиц от лица Кабинета Министров принадлежит Минфину Республики Беларусь.

Государственные займы характеризуются тем, что временно свободные денежные средства, имеющиеся у физических и юридических лиц, привлекаются для финансирования общественных потребностей путем выпуска и реализации облигаций и других государственных бумаг.

Для кредиторов государственный кредит - форма сбережения, инвестирования средств в ценные бумаги, приносящие дополнительный доход. Велика и гарантия выполнения условий кредитной сделки со стороны государства. Рынок государственных ценных бумаг представляет первичным инвесторам (кредиторам) ряд уникальных возможностей, таких как гарантия полноты и своевременности платежей; возможность единовременного размещения практически неограниченных сумм денежных средств; высокая ликвидность; относительно высокая доходность; наличие эффективной системы безналичных расчетов по бумагам и т.д.

В зависимости от характеристики заемщика государственный кредит бывает:

- ✓ централизованный;
- ✓ децентрализованный.

По месту получения кредита, государственный кредит подразделяется на: внутренние и внешние займы

По срокам они делятся на:

- ✓ краткосрочные (до 1 года);
- ✓ долгосрочные (свыше года).

В зависимости от формы и порядка оформления кредитных отношений различают:

- ✓ государственные облигационные займы;
- ✓ безоблигационные займы.

Казначейские обязательства (векселя) государства - вид ценных бумаг, удовлетворяющих внесение их держателями денежных средств в бюджет и дающих право на получение фиксированного дохода в течение срока владения ими. Размещаются на добровольной основе среди юридических и физических лиц.

Ценные бумаги государства делятся на две группы:

- ✓ бумаги, которые могут обращаться на вторичном рынке;
- ✓ бумаги, не поступающие на вторичный рынок.

Продажу ценных бумаг кабинета Министров могут осуществлять уполномоченные банки. Проведение операций с государственными ценными бумагами на открытом рынке осуществляет Национальный банк.

В процессе инвестиций в ценные бумаги следует соблюдать правило диверсификации вложений, т.е. снижение риска серьезных потерь. Этого можно добиться при распределении вложений между множеством разных ценных бумаг. Вложения целесообразно ограничивать по видам ценных бумаг, отраслям экономики, регионам, сроку погашения по долговым обязательствам.

Республика Беларусь как суверенное государство также использует займы как краткосрочные, так и долгосрочные.

Выпуск государственных краткосрочных облигаций осуществляется с целью привлечения временно свободных средств юридических и физических лиц, в том числе иностранных, для возмещения дефицита республиканского бюджета. Облигации выпускаются по решению кабинета Министров Республики Беларусь Министерством финансов, являются государственными ценными бумагами и размещаются среди инвесторов на добровольной основе. Эмиссия облигаций осуществляется в виде записей по счетам. Первичное размещение происходит путем их продажи на аукционе. При первичном размещении облигации продаются на дисконтной основе (по цене ниже номинала) по предлагаемым на аукционе ценам, но не ниже цен, устанавливаемых Министерством финансов. Выпуск облигаций считается состоявшимся, если при первичном размещении продана определенная доля от их общего количества. Первичные инвесторы имеют право в установленном законодательством порядке продавать облигации на вторичном рынке ценных бумаг через биржи. Национальный банк, как центральный депозитарий, по согласованию с Министерством финансов может продавать на вторичном рынке ценных бумаг облигации, не реализованные при первичном размещении, в течении срока их обращения по ценам не ниже цен в день проведения аукциона. Правительство обязуется погасить облигации по истечении срока их обращения. Инвесторы получают доход в виде разницы между ценами реализации (погашения) и ценами приобретения облигаций.

Долгосрочные облигации представляют собой источник не инфляционного финансирования дефицита государственного бюджета. С их помощью можно цивилизованным путем отсрочить выплаты по существующему государственному долгу, увеличить сроки государственных заимствований, снизить неплатежи в стране.

Выпуск долгосрочных государственных облигаций РБ осуществляется с целью снижения темпов инфляции и исполнения республиканского бюджета по расходам со сроком обращения один год и более. Министерство финансов определяет объем, дату выпуска облигаций, срок обращения и погашения, номинальную стоимость одной облигации, процентную ставку. Объемы эмиссии учитываются при формировании республиканского бюджета. Первичное размещение облигаций производится Министерством финансов путем зачисления определенного количества облигаций на

специальные счета первичных держателей, открываемых в депозитарии. Выпуск долгосрочных государственных облигаций осуществляется в виде записей на счетах без использования бланков. В обращении облигации могут использоваться первичными держателями при расчетах за товары (работы, услуги), а также выступать предметом залоговых обязательств. Погашение облигаций производится Национальным банком по номинальной стоимости облигаций, увеличенной на сумму процентной ставки, установленной при выпуске облигации.

2. Государственный долг и управление им

Функционирование государственного кредита ведет к образованию государственного долга, под которым понимаются долговые обязательства Республики Беларусь перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Республикой Беларусь.

Государственный долг подразделяется на капитальный и текущий.

Капитальный государственный долг – это вся сумма выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая проценты, которые должны быть уплачены по этим обязательствам.

Текущий долг – это расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок оплаты которых наступил.

В зависимости от субъектов-кредиторов и валюты платежа государственный долг делится на внутренний и внешний.

Под внутренним государственным долгом понимается выраженная в форме государственных долговых обязательств задолженность Совета Министров Республики Беларусь перед юридическими и физическими лицами на территории Республики Беларусь.

Гарантиями по внутреннему государственному долгу Республики Беларусь являются имущество и другие активы, находящиеся в республиканской собственности. В законе о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год устанавливается лимит внутреннего государственного долга.

Под обслуживанием внутреннего государственного долга понимается выплата процентов по государственным долговым обязательствам и их погашение путем выкупа либо иного изъятия из обращения.

Обслуживание внутреннего государственного долга осуществляется за счет средств республиканского бюджета либо других активов, находящихся в республиканской собственности.

Операции по обслуживанию внутреннего государственного долга осуществляются Министерством финансов Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь и их органами на местах либо по поручению и под контролем Национального банка Республики Беларусь – коммерческими банками.

Внешний государственный долг Республики Беларусь – общая сумма основного долга Республики Беларусь и ее резидентов по внешним государственным займам на определенный момент времени.

Основной долг (основная сумма долговых обязательств) – сумма займа (кредита), фактически полученная заемщиком, подлежащая возврату и не возвращенная им.

В законе о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год устанавливаются лимит внешнего государственного долга и основные направления использования внешних государственных займов.

Обслуживание внешних государственных займов – это осуществление операций по привлечению и погашению внешних государственных займов.

Обслуживание внешних займов, полученных резидентами Республики Беларусь под государственные гарантии, производится ими самостоятельно за счет собственных средств через банки-агенты по обслуживанию внешних государственных займов.

Обслуживание внешних государственных займов, использованных на формирование валютных резервов Республики Беларусь, осуществляется Национальным банком Республики Беларусь.

Обслуживание остальных внешних государственных займов осуществляется Министерством финансов Республики Беларусь в пределах сумм, предусмотренных для этих целей в законе о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Под управлением внутренним государственным долгом понимается определение условий выпуска, размещения, обращения и обслуживания государственных долговых обязательств.

Управление внешним государственным долгом – это меры, направленные на регулирование внешнего государственного долга, обеспечение его своевременного погашения и обслуживания.

Управление государственным долгом (как внутренним, так и внешним) осуществляется Советом Министров Республики Беларусь либо по его решению – Министерством финансов Республики Беларусь.

К основным методам управления государственным долгом относятся следующие:

1) рефинансирование – погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

2) обмен облигаций по регрессивному соотношению – несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой;

3) конверсия – это изменение размера доходности займа, например, снижение или повышение процентной ставки дохода, выплачиваемого государством своим кредиторам;

4) консолидация – это изменение сроков уже выпущенных займов;

5) унификация займов – объединение нескольких займов в один;

6) отсрочка погашения займа или всех ранее выпущенных займов – проводится в условиях, когда дальнейшее активное развитие операций по выпуску новых займов неэффективно для государства. При отсрочке не только отодвигаются сроки погашения займа, но и на этот период прекращается выплата дохода по займу;

7) аннулирование государственного долга – отказ государства от долговых обязательств;

8) реструктуризация долга – погашение долговых обязательств с одновременным осуществлением заимствований (принятием на себя других долговых обязательств) в объемах погашаемых долговых обязательств с установлением иных условий обслуживания долговых обязательств и сроков их погашения.

ТЕМА 9. ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК И ЕГО ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

1. Понятие, структура и функции финансового рынка.
2. Классификация и характеристика инструментов финансового рынка.
3. Субъекты и участники финансового рынка.

1. Понятие, структура и функции финансового рынка.

Основные определения категории «финансовый рынок»:

1. *Финансовый рынок* представляет собой систему экономических и правовых отношений, связанных с куплей-продажей или выпуском и оборотом финансовых активов

2. *Финансовый рынок* – это совокупность всех денежных ресурсов, которые находятся в постоянном движении под воздействием изменяющегося спроса и предложения на них со стороны различных субъектов экономики

3. *Финансовый рынок* является каналом распределения и перераспределения денежных средств в соответствии с потребностями хозяйствующих субъектов и изменениями рыночной конъюнктуры.

Функции финансового рынка:

- мобилизация временно свободного капитала в форме денежных и других финансовых ресурсов государства, регионов, предприятий и населения
- оптимизация распределения временно свободных финансовых ресурсов между конечными потребителями
- выявление наиболее доходных сфер и направлений использования временно свободных финансовых ресурсов
- ускорение оборота финансовых ресурсов
- формирование рыночных цен на финансовые инструменты и услуги в соответствии с изменяющейся конъюнктурой финансового рынка
- создание условий для минимизации финансового и коммерческого риска
- минимизация затрат за счет финансового посредничества между продавцами и покупателями финансовых инструментов

Основные виды финансовых рынков:

- денежный рынок / валютный рынок
- кредитный рынок (рынок ссудных капиталов)
- рынок ценных бумаг (фондовый рынок)
- страховой рынок
- рынок золота

Денежный рынок – это совокупность однородных национальных кредитных и депозитных рынков, где ЦБ, коммерческие банки и другие финансовые институты совершают сделки по краткосрочным (сроком до 1 года) ценным бумагам, а также часть рынка ссудных капиталов по осуществлению краткосрочных депозитно-ссудных операций. Спецификой денежного рынка является то, что деньги здесь не продаются и не покупаются, а обмениваются на другие ликвидные средства по альтернативной стоимости

Валютный рынок представляет собой систему устойчивых организационно-экономических отношений, по купле-продаже иностранных валют и платежных документов в иностранных валютах.

Кредитный рынок. Объектом купли-продажи выступают кредитные ресурсы и обслуживающие их финансовые инструменты. В качестве кредиторов и заемщиков выступают банки, государство, предприятия, финансово-кредитные учреждения, население. Обращение кредитных ресурсов осуществляется на условиях возвратности, срочности, платности.

Рынок ценных бумаг является частью рынка ссудных капиталов, где осуществляется эмиссия и купля-продажа ценных бумаг.

Страховой рынок. Объектом купли-продажи является специфический товар – страховая защита или так называемое "страховое покрытие" в форме различных предлагаемых страховых продуктов.

Рынок золота и других драгоценных металлов является рынком, на котором объектом купли-продажи выступают золото, серебро, платина.

2. Классификация и характеристика инструментов финансового рынка.

Объектами финансового рынка являются различные инструменты рынка (финансовые активы - денежные средства, ценные бумаги, ссудные соглашения, валютные

ценности), в которые могут вкладывать временно свободные денежные средства субъектов рынка финансовых услуг. Участники финансового рынка, осуществляя операции на нем, выбирают соответствующие финансовые инструменты их проведения.

Финансовые инструменты - это различные финансовые документы, которые подтверждают денежные обязательства или вложения в капитал эмитента, имеют денежную стоимость и могут обращаться на финансовом рынке. Основными инструментами на финансовом рынке являются денежные средства, ценные бумаги, ссудные соглашения, валютные ценности.

Финансовые инструменты, которые вращаются на отдельных сегментах финансового рынка, характеризуются значительным разнообразием, поэтому их можно классифицировать по многим признакам:

1. По видам финансовых рынков:

- инструменты денежного рынка и рынка ссудных капиталов (деньги, расчетные документы, ценные бумаги, обращающиеся на этом рынке);
- инструменты рынка ценных бумаг (различные ценные бумаги, обращающиеся на этом рынке);
- инструменты валютного рынка - иностранная валюта, расчетные валютные документы, а также отдельные виды ценных бумаг, обслуживающие этот рынок);
- инструменты рынка финансовых услуг - финансовые услуги, которые предоставляются финансовыми организациями (банками и небанковскими кредитными учреждениями, факторинговыми и лизинговыми компаниями, фондовыми и валютными биржами, страховыми компаниями и тому подобное) субъектам финансовых отношений - предпринимательским структурам, государству и гражданам.

2. По периоду обращения:

- краткосрочные финансовые инструменты (со сроком обращения до одного года), которые обслуживают операции на рынке денег;
- долгосрочные финансовые инструменты (со сроком обращения свыше одного года), которые обслуживают операции на рынке капиталов;
- бессрочные финансовые инструменты (конечный срок погашения которых не установлен, например, акции"), которые обслуживают операции на рынке капиталов.

3. По характеру финансовых обязательств:

- инструменты без последующих финансовых обязательств (валютные ценности, золото и пр.);
- долговые финансовые инструменты, которые характеризуют кредитные отношения между их покупателем и продавцом и обязывают должника погасить в установленные сроки их номинальную стоимость и заплатить вознаграждение в форме процента (облигации, векселя и тому подобное).

Облигация является долговым обязательством заемщика перед кредитором, которое оформляется не кредитным соглашением, а продажей-покупкой специального ценной бумаги. *Облигация* - это ценная бумага, что удостоверяет внесение его собственником денежных средств и подтверждает обязательства возместить ему номинальную стоимость этой ценной бумаги в установленный срок с выплатой фиксированного процента. Существуют разные виды облигаций в зависимости от эмитента, способа выплаты дохода, сроков, на которые они выпускаются, условий обращения и надежности.

Вексель является ценной бумагой, которая удостоверяет безусловное денежное обязательство векселедателя уплатить после наступления срока определенную сумму денег владельцу векселя (векселедержателю);

- долевые финансовые инструменты. Они подтверждают право их владельца на долю в уставном фонде их эмитента и на получение соответствующего дохода в форме дивиденда или процента (акции, инвестиционные сертификаты и т. п).

Акция - это ценная бумага без установленного срока обращения, что является титулом собственности на имущество компании, которая осуществила ее эмиссию. Соответственно владелец акции становится совладельцем компании-эмитента акций, что выражается в правах этого лица на участие в управлении компанией, на долю в ее акционерном капитале, а также на получение части прибыли и остатка активов при ее ликвидации. Есть разные виды акций, которые определяют различные права их владельцев: простые и привилегированные; именные и на предъявителя; бумажные и электронные; номинальные и без номинала; платные и премиальные; со свободным и ограниченным обращением. Применение различных видов акций связано с разными целями, которыми руководствуются учредители акционерных обществ.

4. По приоритетности:

- первичные финансовые инструменты (финансовые инструменты первого порядка), которые характеризуются их выпуском в обращение первичным эмитентом и подтверждают прямые имущественные права или отношения кредита (акции, облигации, чеки, векселя и тому подобное);
- вторичные финансовые инструменты или производные ценные бумаги, или деривативы (финансовые инструменты второго порядка) характеризуют исключительно ценные бумаги, подтверждающие право или обязательство их владельца купить или продать первичные ценные бумаги, обращающиеся на рынке, валюту, товары или нематериальные активы с предварительно определенными условиями в будущем периоде. Такие финансовые инструменты используются для проведения спекулятивных финансовых операций и страхования ценового риска (хеджирования). Основными видами деривативов являются форварды, фьючерсы, опционы, свопы, варранты и др. В зависимости от состава первичных финансовых инструментов или активов, согласно которым они выпущены в обращение, деривативы бывают фондовые, валютные, страховые, товарные и тому подобное.

5. По уровню риска:

- безрисковые финансовые инструменты, к которым относятся государственные краткосрочные ценные бумаги, краткосрочные депозитные сертификаты наиболее надежных банков, "твердая" иностранная валюта, золото и другие ценные металлы, приобретенные на короткий период;
- финансовые инструменты с низким уровнем риска: группа краткосрочных финансовых инструментов, обслуживающих рынок денег и исполнение обязательств, по которым гарантируются устойчивое финансовое состояние и надежная репутация заемщика (характеризуется термином "первоклассный заемщик");
- финансовые инструменты с умеренным уровнем риска, которые характеризуют группу финансовых инструментов, уровень риска по которым примерно соответствует среднерыночной;
- финансовые инструменты с высоким уровнем риска, по которым уровень риска существенно превышает среднерыночный;
- финансовые инструменты с очень высоким уровнем риска, которые используют для осуществления наиболее рискованных спекулятивных операций на финансовых рынках (например, акции венчурных (рисковых) предприятий; облигации с высоким процентом, эмитированные предприятиями, находящимися в кризисном финансовом состоянии; фьючерсные и опционные контракты и тому подобное).

3. Субъекты и участники финансового рынка.

С учетом форм заключения сделок на финансовом рынке основные его участники подразделяются на следующие группы:

- 1) продавцы и покупатели финансовых инструментов (услуг);
- 2) финансовые посредники;
- 3) участники, осуществляющие вспомогательные функции.

1. Продавцы и покупатели финансовых инструментов (услуг) составляют группу прямых участников финансового рынка, осуществляющих на нем основные функции по проведению финансовых операций. Состав этой группы участников финансового рынка в значительной степени определяется характером обращающихся на нем финансовых активов (инструментов, услуг).

На кредитном рынке основными видами прямых участников являются:

- кредиторы (основная функция – продажа денежных активов для удовлетворения разнообразных потребностей ссудополучателей в финансовых ресурсах);
- заемщики (субъекты финансового рынка, получающие ссуды от кредиторов под определенные гарантии их возврата и за определенную плату в форме процента).

На рынке ценных бумаг участниками являются:

- эмитенты – субъекты финансового рынка, привлекающие необходимые финансовые ресурсы за счет выпуска (эмиссии) ценных бумаг;
- инвесторы – субъекты финансового рынка, вкладывающие свои денежные средства в разнообразные виды ценных бумаг с целью получения дохода.

На валютном рынке основными видами участников финансовых операций являются:

- продавцы валюты: государство; коммерческие банки; предприятия, ведущие внешнеэкономическую деятельность; физические лица (реализующие имеющуюся у них валюту через сеть обменных валютных пунктов);
- покупатели валюты (те же субъекты, что и ее продавцы).

Участники страхового рынка:

- страховщики – осуществляют все виды и формы страхования путем принятия на себя за определенную плату разнообразных видов рисков с обязательством возместить субъекту страхования убытки при наступлении страхового события, продают страховую защиту;
- страхователи – субъекты финансового рынка, покупающие страховые услуги у страховых компаний и фирм с целью минимизации своих финансовых потерь при наступлении страхового события, покупают страховую защиту.

На рынке золота:

- продавцы золота (и других драгоценных металлов). В качестве таких продавцов могут выступать: государство; коммерческие банки; юридические и физические лица.
- покупатели золота (и других драгоценных металлов). Основными покупателями этих металлов являются те же субъекты, что и их продавцы.

2. Финансовые посредники обеспечивают посредническую связь между покупателями и продавцами финансовых инструментов.

Основные виды финансовых посредников:

- брокеры – оказывают помощь как продавцам, так и покупателям финансовых услуг в осуществлении сделок на финансовом рынке;
- дилеры – занимаются куплей-продажей финансовых инструментов от своего имени и за свой счет с целью получения прибыли от разницы в ценах.

3. Участники, осуществляющие вспомогательные функции:

- фондовая биржа – участник рынка ценных бумаг, организующий их покупку-продажу и способствующий заключению сделок основными участниками этого рынка;
- валютная биржа – выполняет те же функции, что и фондовая биржа, действуя на валютном рынке и являясь его участником;
- депозитарий ценных бумаг – юридическое лицо, предоставляющее услуги основным участникам фондового рынка по хранению ценных бумаг.

ТЕМА 10. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1. Содержание и сущность государственной финансовой политики, ее цели, задачи и инструменты.
2. Составляющие элементы финансовой политики и способы ее реализации.

1. Содержание и сущность государственной финансовой политики, ее цели, задачи и инструменты.

Содержание финансовой политики определяется сущностью и содержанием финансов как объективной экономической категории. Но финансовая политика не всегда отражает в полной мере объективный характер финансов, неизбежно неся в себе *субъективный* элемент.

Важнейшим субъектом финансовой политики выступает государство в лице законодательных и исполнительных органов, которые и определяют основные направления развития финансов, устанавливают конкретные формы финансовых отношений, методы и способы мобилизации и использования финансовых ресурсов.

Объектами финансовой политики выступают совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, которые формируются и используются в различных сферах и звеньях финансовой системы.

Стратегической целью финансовой политики является финансовое обеспечение экономического роста государства, его экономической и социальной стабильности.

Задачами финансовой политики, которые будут общими для любого этапа исторического развития государства, являются:

- мобилизация необходимого объема финансовых ресурсов, изыскание дополнительных резервов их увеличения для обеспечения экономического и социального развития государства, отдельных территорий, отраслей, организаций;
- установление и соблюдение оптимальных пропорций в процессе распределения финансовых ресурсов по различным сферам общественной деятельности, уровням управления, территориям, отраслям, организациям;
- эффективное использование финансовых ресурсов по всем направлениям с обязательным осуществлением контроля.

Виды финансовой политики

- стимулирующая
- сдерживающая
- классическая
- регулирующая
- планово-директивная

Стимулирующая и сдерживающая финансовая политика выделяются из двух базовых концепций государственного регулирования национальной экономики, основанных или на стимулировании, или сдерживании деловой активности производителей продукции (работ, услуг).

Основные инструменты регулирующего (*стимулирующего или сдерживающего*) воздействия финансовой политики на экономику: налоговые инструменты, денежно-кредитные инструменты, валютные инструменты, бюджетные инструменты.

Классическая финансовая политика предусматривает невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. Следствием этого становится ограничение государственных расходов и налогов, обеспечение условий для формирования и исполнения сбалансированного бюджета.

Регулирующая финансовая политика исходит из того, что государство должно регулировать циклическое развитие экономики с помощью определенных финансово-кредитных инструментов (бюджета, налогов, процентных ставок и др.). Основной инструмент: государственные расходы (формируют дополнительный спрос, обеспечивается рост предпринимательской деятельности, увеличивается национальный доход и сокращается безработица путем финансирования создания новых рабочих мест).

Планово-директивная финансовая политика применяется в странах, использующих административно-командную систему управления экономикой. Основана на системе директивных планово-распределительных функций государства и направлена на жесткое выполнение плановых показателей развития экономики. Перераспределение денежных ресурсов в системе государственных финансов и государственных организаций происходит в строгом соответствии с планом. Это вызывает жесткую централизацию и перераспределение через бюджет значительной части финансовых ресурсов, создаваемых в экономике. Данная политика ориентирована на внутренние финансовые ресурсы страны без участия международного капитала.

2. Составляющие элементы финансовой политики и способы ее реализации.

Финансовая политика в ее широком понимании включает налоговую, бюджетную (бюджетно-финансовую), денежно-кредитную политику.

Налоговая политика - это целенаправленная деятельность государства, включающая разработку, принятие и реализацию мероприятий в рамках налоговой системы для достижения необходимых обществу экономических и социальных результатов. В современной экономике роль налогов велика. Они не только являются основным источником наполнения доходной части бюджета, но и проявляют себя во всех сферах и звеньях финансовой системы, опосредуют финансовые отношения государства с физическими и юридическими лицами.

Основными *инструментами* налоговой политики выступают:

- изменение перечня применяемых налогов, объема налоговых поступлений;
- замена одного способа (формы) налогообложения другим;
- дифференциация налоговых ставок;
- изменение видов налоговых льгот и скидок;
- полное или частичное освобождение от налогов;
- отсрочка платежа или аннулирование задолженности;
- возврат ранее уплаченных сумм и т.д.

Цель налоговой политики - обеспечить при минимальных затратах максимально возможную мобилизацию доходов, необходимых государству для выполнения его функций, и, в конечном итоге, создать условия для экономической и социальной стабильности в обществе.

Бюджетная политика - это совокупность целей, задач, принимаемых решений и осуществляемых органами власти мер, направленных на распределение фонда денежных средств государства и использование этих средств по отраслевому, территориальному, целевому назначению:

- для финансового обеспечения выполнения государством своих задач;
- поддержки финансовой стабильности в стране;
- создания финансовых стимулов для социально-экономического развития общества.

Содержание бюджетной политики, ее основные направления зависят от роли государства в развитии общества и соответствующих теоретических концепций, определяющих степень участия государства в управлении экономикой и использовании отдельных инструментов реализации бюджетной политики.

Стратегическими целями бюджетной политики, вытекающими из целей экономического развития государства в целом, являются: выполнение финансовых обязательств государства на всех уровнях управления; устранение дестимулирующих и развитие стимулирующих элементов бюджетной политики; снижение уровня издержек функционирования государства; уменьшение долговой нагрузки на государство.

Денежно-кредитная политика - совокупность мероприятий, направленных на регулирование денежной массы в обращении, объема кредитов, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения и рынка ссудных капиталов. **Цель** денежно-кредитной политики заключается в оптимизации хозяйственных процессов путем воздействия на состояние кредитных отношений и денежного обращения.

В зависимости от национальных особенностей, состояния экономики выделяют два основных типа денежно-кредитной политики: рестрикционную и экспансионистскую.

Рестрикционная денежно-кредитная политика связана с ужесточением условий, направленных на ограничение объема кредитных операций коммерческих банков и повышение уровня процентных ставок. К этому типу денежно-кредитной политики прибегают в целях борьбы с инфляцией, сглаживания циклических колебаний деловой активности.

Экспансионистская денежно-кредитная политика сопровождается расширением масштабов кредитования, ослаблением контроля над приростом количества денег в обращении, понижением уровня процентных ставок. Оба типа политики могут иметь тотальный или селективный характер. При тотальном характере денежно-кредитная политика распространяется на все кредитные учреждения, при селективном - на отдельные из них.

Инструменты денежно-кредитной политики можно подразделить на прямые и косвенные. Прямые инструменты непосредственно применяют операционные показатели, косвенные - создают условия для их изменения. Кроме того, различают также общие инструменты, которые являются преимущественно косвенными, оказывающими влияние на кредитный рынок в целом, и селективные, регулирующие конкретные виды кредита.

ТЕМА 11. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

1. Сущность, значение и задачи финансового контроля.
2. Виды и формы финансового контроля.
3. Методы финансового контроля.
4. Система органов, осуществляющих финансовый контроль.

1. Сущность, значение и задачи финансового контроля.

Финансовый контроль - составная часть контроля в целом. Его наличие объективно обусловлено тем, что финансам как экономической категории присуща не только распределительная, но и контрольная функция. Иными словами, финансовый контроль является формой реализации контрольной функции финансов.

Финансовый контроль можно охарактеризовать как совокупность действий и операций по проверке финансовых вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления ими с применением специфических контрольных форм и методов воздействия на них.

Объектом финансового контроля являются практически все операции, совершаемые с использованием денег, а в некоторых случаях - и без них (бартерные сделки и т.п.). Финансовый контроль не ограничивается проверкой только денежных средств. В конечном итоге контролю подвергается использование материальных, трудовых, природных и других ресурсов страны, поскольку в современных условиях процесс их производства, распределения и использования опосредствуется денежными отношениями.

Непосредственным *предметом* проверок выступают такие финансовые (стоимостные) показатели, как доходы и расходы бюджетов разных уровней, размеры налоговых платежей, доходы хозяйствующих субъектов, их издержки, себестоимость и прибыль, доходы и расходы домохозяйств.

Назначение финансового контроля заключается в содействии успешной реализации финансовой политики государства, обеспечении процесса формирования и эффективного использования финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях экономики. При его проведении проверяют, во-первых, соблюдение установленного правопорядка организации деятельности субъектов хозяйствования, во-вторых, экономическую обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства. Посредством финансового контроля проверяют: соблюдение экономических законов и пропорций распределения и перераспределения стоимости валового внутреннего продукта и национального дохода; составление и исполнение бюджета; финансовое состояние и эффективность использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов субъектов хозяйствования; своевременность внесения в бюджет налоговых и неналоговых платежей и др.

Сфера действия финансового контроля охватывает макро- и микроуровень экономики.

Финансовый контроль на макроуровне - контроль организации и функционирования финансов в масштабах всего государства.

Объект контроля на макроуровне - государственные финансы, предмет контроля - сводные финансовые планы и отчеты об их исполнении в территориальном и отраслевом разрезах. Финансовые и производственные показатели планов и отчетов анализируются, обобщаются и на основании этого разрабатываются предложения по совершенствованию форм и методов финансовых отношений в стране.

Субъектами контроля на макроуровне выступают различные законодательные и исполнительные органы власти.

Финансовый контроль на микроуровне - контроль финансово-хозяйственной деятельности отдельных объединений, организаций всех форм собственности. Предметом контроля выступают их финансовые показатели - прибыль, доходы, себестоимость, налоги и др.

Задачами финансового контроля на микроуровне являются:

- соблюдение организациями действующего законодательства в области финансов;
- обеспечение своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств организациями перед государственным бюджетом;
- выявление внутрипроизводственных резервов роста финансовых ресурсов;
- содействие рациональному расходованию материальных ценностей и денежных ресурсов в организациях, а также правильному ведению бухгалтерского учета и отчетности;
- обеспечение высокой отдачи внешнеэкономической деятельности организаций и др.

Результатами финансового контроля являются различные факты экономической жизни, которые выражаются в количественных и качественных показателях.

Качественные показатели - самоликвидация организаций, замедление реализации некоторых видов товаров, сокращение импорта, что свидетельствует о неэффективности установленных форм и методов реализации финансовых отношений (высокие ставки налогов, таможенных пошлин и т.п.). Это может послужить сигналом для их изменения в оперативном порядке уже при текущем планировании или оперативном управлении. В случае крупномасштабных недостатков корректируется финансовая политика государства.

Количественные показатели представлены данными о сумме допричисленных налогов и сборов, величине завышения финансирования бюджетных организаций или же

их недостаточного финансирования. Эти данные наряду с показателями бухгалтерской, статистической отчетности образуют базы финансовой информации.

Собранная информация анализируется и используется в прогнозировании, планировании, оперативном управлении финансами, что позволяет определить источники и размеры реального увеличения ресурсов и направления их более эффективного использования. Таким образом, финансовый контроль выступает эффективным механизмом обратной связи в цепочке от постановки целей до получения практических результатов.

2. Виды и формы финансового контроля.

В целях более глубокого изучения сущности, принципов построения, форм организации и методов осуществления контроля возникает необходимость его классификации.

Существуют следующие классификации контроля по различным признакам:

I. По видам (по функциональному характеру деятельности – какие функции в управлении государством выполняет):

– **государственный** (осуществляют органы государственной власти и управления и административные органы). По целевой направленности государственный контроль подразделяется на:

общегосударственный – осуществляется в масштабах всей республики органами государственного контроля (цель – повышение эффективности общественного производства, более полное удовлетворение потребностей и др.);

отраслевой – организуется по отраслевому признаку (промышленность, транспорт, торговля) и способствует эффективному развитию отраслей экономики: (Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство лесного хозяйства (цель – выявление резервов роста производительности труда, улучшение качества работы);

специальный – возложен на специализированные инспекции, которые проверяют соблюдение установленного порядка организации и ведения отдельных хозяйственных операций, соблюдение норм и правил, обеспечивающих эффективную и безопасную работу предприятий – санитарная и налоговая инспекции, комитет по ценным бумагам, Госархивнадзор.

– **независимый (аудиторский)** – независимый контроль за деятельностью предприятий, осуществляемый аудиторами-ИП или аудиторскими организациями. Цель – подтверждение достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности, законности совершаемых хозяйственных операций, правильности их отражения в учете.

– **общественный** осуществляется профсоюзными и молодежными организациями (проверка решения социальных вопросов в трудовых коллективах и молодежной среде)

II. по субъектам контрольной деятельности:

вневедомственный (предполагает осуществление контроля независимо от ведомственной подчиненности проверяемых субъектов хозяйствования);

ведомственный (осуществляется вышестоящим органом по принципу административной подчиненности). Министерства, комитеты, тресты проводят проверки на подведомственных предприятиях. Компетенция органов ведомственного контроля распространяется на осуществление проверки вопросов данного ведомства.

внутрихозяйственный (внутренний) осуществляется отраслевыми (функциональными) службами субъектов хозяйствования в пределах своей компетенции и полномочий (бухгалтеры, экономисты, юристы, технологи и другие специалисты предприятия).

III. По характеру контрольных функций и сфере их применения:

правовой (осуществляется в сфере государственного управления органами прокуратуры и судами; обеспечивает точное и неуклонное соблюдение законов всеми субъектами хозяйствования и должностными лицами);

экономический (финансовый) – осуществляется в сфере управления экономикой и включает:

налоговый контроль – призван обеспечить полное и своевременное поступление платежей в бюджет, соблюдение субъектами хозяйствования действующего законодательства о налогах.

бюджетный контроль – осуществляется в учреждениях и организациях, финансируемых из бюджета, а также на предприятиях негосударственного сектора, которые осуществляют работы, оказывают услуги, проводят мероприятия, финансируемые из бюджета;

банковский надзор проводится в ходе формирования и движения кредитных ресурсов, при проверках соблюдения предприятиями кассовой дисциплины и в других случаях. Банковским контролем охвачены все субъекты хозяйствования, участвующие в кредитно-расчетных отношениях;

страховой надзор осуществляется за своевременным, полным формированием, целевым расходованием средств страховых фондов, за правильным проведением страховых операций, за выполнением всеми участниками страховых отношений требований законодательства о страховании. Страховому надзору подлежит деятельность как государственных, так и негосударственных страховых организаций.

производственно-технический (осуществляется в сфере производственного процесса, является способом оперативного регулирования хода производства и обеспечивается диспетчерскими службами и службами контроля на предприятии);

IV. По времени осуществления:

предварительный – проводится на стадии принятия управленческих решений, до начала совершения хозяйственных операций.

текущий – проводится в ходе осуществления хозяйственных операций.

последующий – проводится после совершения хозяйственных операций по истечении определенного отчетного периода на основе данных содержащихся в документах и отчетности.

Сочетание рассмотренных видов контроля позволяет обеспечить их наиболее высокую действенность и эффективность.

V. По источникам проверки:

документальный – заключается в проверке записей в первичных документах, учетных регистрах и отчетах.

фактический – предполагает проверку фактического состояния, наличия и использования средств предприятия, осуществляемую путем обследования, осмотра, обмера, пересчета, взвешивания. Такой контроль всегда достоверен, но не воссоздает всей картины хозяйственных процессов, поэтому необходимо фактический контроль сочетать с документальной проверкой.

VI. В зависимости от волеизъявления субъектов хозяйствования выделяют:

Обязательный контроль проводится в силу требований законодательства в установленные сроки. К нему относится, в частности, обязательный аудит годовой финансовой отчетности отдельных организаций, обществ.

Инициативный контроль самостоятельно определяется соответствующими органами хозяйствующих субъектов и выступает в качестве неотъемлемой составляющей управления его финансами.

3. Методы финансового контроля.

Контрольная проверка (Ревизия) представляет собой всестороннюю и глубокую документальную и фактическую проверку производственно-финансовой и коммерческой деятельности субъекта хозяйствования за определенный период времени.

Аудит – это независимая экспертиза состояния бухгалтерского учета и достоверности бухгалтерской отчетности.

Тематическая проверка организуется по отдельной, заранее разработанной, тематике. При этом подробно изучаются и анализируются отдельные стороны и участки работы субъекта хозяйствования.

Экономический анализ – важнейший способ контроля, позволяющий выявить влияние факторов на результаты хозяйственно-финансовой деятельности субъекта хозяйствования. С помощью специальных приемов анализа количественно измеряется величина факторов, положительно и отрицательно влияющих на результаты деятельности предприятия. Результаты анализа оформляются графиками, аналитическими таблицами, текстовым описанием. Анализ позволяет вскрыть неиспользуемые резервы роста эффективности производства.

Обследование – ознакомление с состоянием контролируемого объекта на месте. Оно организуется, например, для проверки состояния складского хозяйства, противопожарной безопасности, охраны труда и т.д. При проведении обследования используются материалы периодической печати, письма, жалобы. Результаты обследований оформляются докладными записками, справками, заключениями, предложениями и т.д.

Расследование (следствие) – представляет собой способ установления виновности должностных лиц в совершении тех или иных нарушений законности, связанных с присвоением собственности, бесхозяйственностью, должностными злоупотреблениями и размером причиненного ими материального ущерба. Спецификой данного способа контроля является то, что он осуществляется **только судебно-следственными органами**. На предприятии может проводиться **служебное расследование**, представляющее собой проверку соблюдения работниками предприятия должностных обязанностей, а также нормативных актов, регулирующих хозяйственную деятельность. Оно проводится в случаях установления недостатков, хищений, порчи материальных ценностей.

Хозяйственный спор – это способ установления соблюдения законности и обеспечения законных прав предприятий в хозяйственных взаимоотношениях. Такие споры между субъектами хозяйствования разрешаются в хозяйственных судах. Правильное разрешение хозяйственных споров играет важную роль в обеспечении дисциплины расчетов, выполнении плановых заданий и договорных обязательств во всех звеньях экономики. Результаты рассмотрения хозяйственных споров оформляют обычно протоколами и постановлениями.

4. Система органов, осуществляющих финансовый контроль.

Координация контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь осуществляется **Межведомственным советом по контрольной (надзорной) деятельности**, образованным при Комитете государственного контроля.

Председателем Совета является Председатель КГК. В состав Совета входят представители Генеральной прокуратуры, иных контролирующих (надзорных) органов.

Основной задачей Совета является анализ состояния контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь и разработка предложений для государственных органов и иных организаций, реализующих функции контроля (надзора), по повышению эффективности этой деятельности.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Комитетом государственного контроля.

Совет вправе:

- заслушивать отчеты должностных лиц государственных органов и иных организаций, наделенных контрольными (надзорными) полномочиями;
- вносить предложения по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности;
- запрашивать и получать от государственных органов, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей необходимую информацию;
- вносить предложения о привлечении к ответственности должностных лиц, не обеспечивших надлежащую организацию контрольной (надзорной) деятельности.

Государственное регулирование контрольной (надзорной) деятельности в основном осуществляется:

- Президентом Республики Беларусь,
- Советом Министров Республики Беларусь,
- Комитетом государственного контроля Республики Беларусь
- другими республиканскими органами государственного управления.

Регулирование контрольной (надзорной) деятельности осуществляется по следующим направлениям:

- принятие нормативных правовых актов в области осуществления контрольной деятельности;
- планирование и координация контрольной деятельности;
- осуществление контрольной (надзорной) деятельности с использованием мер профилактического и предупредительного характера, реализуемых контролирующими (надзорными) органами во взаимодействии с субъектами (мониторинг, проведение разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, информирования субъектов, проведения семинаров, круглых столов и др.);
- разработка общих подходов и методик по выполнению контрольных действий специалистами контролирующих органов;
- документирование – обязательность применения определенных форм документов (предписание, справка, акт и др.);
- отчетность – составление отчетности о проделанной работе.

Государственный контроль (надзор) в Республике Беларусь осуществляется контролирующими (надзорными) органами. Под **контролирующими (надзорными) органами** понимаются:

- государственные органы (их структурные подразделения с правами юридического лица, территориальные органы, подчиненные организации);
- иные организации, уполномоченные законодательными актами или нормативными правовыми актами Правительства Республики Беларусь на осуществление контроля.

Контролирующий (надзорный) орган вправе проводить проверку, если он включен в перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности.

Система органов, осуществляющих государственный контроль, может быть классифицирована на:

1) органы, осуществляющие вневедомственный контроль – контроль, осуществляемый органами общей и специальной компетенции за деятельностью прямо не подчиненных им организаций и предприятий независимо от формы собственности и видов деятельности, а именно:

– **органы, для которых контрольные функции не являются основными (органы общей компетенции)**, к таким органам относятся Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, областные, городские, районные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, для которых контроль за выполнением национальных и региональных программ по экономическому и

социальному развитию является одним из направлений их управленческой деятельности. Их права и обязанности в этой области регламентированы законами, уставами, положениями. Органы общей компетенции осуществляют контроль периодически, в процессе выполнения своей основной деятельности.

– **органы, специально созданные для осуществления вневедомственного контроля (органы специальной компетенции).**

Основными органами специальной компетенции являются:

Комитет государственного контроля РБ.

Министерство финансов РБ.

Министерство по налогам и сборам РБ.

Национальный статистический комитет РБ.

Министерство экономики РБ.

Национальный банк РБ.

Министерство труда и социальной защиты РБ и др.

2) органы, осуществляющие ведомственный контроль – контроль, осуществляемый Министерствами (ведомствами), ассоциациями, концернами и другими вышестоящими органами управления за деятельностью прямо подчиненных им организаций.

ТЕМА 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

1. Денежная система Республики Беларусь
2. Правовые основы расчетов
3. Правила ведения кассовых операций. Ответственность за нарушение кассовых операций
4. Безналичные расчеты: понятие, формы. Правила совершения безналичных расчетов

1. Денежная система Республики Беларусь

Как экономическая категория деньги представляют собой средство выражения стоимости товаров, меру стоимости, всеобщий эквивалент множества стоимостей товара.

Сущность денег проявляется через их функции:

- 1) мера стоимости;
- 2) средство накопления (тезаврации);
- 3) средство обращения;
- 4) средство платежа;
- 5) функция мировых денег, проявляющаяся в обслуживании международного товарообмена.

Под денежной системой государства понимается законодательно закрепленное устройство денежного обращения, включающее взаимодействие образующих ее элементов.

Денежная система Республики Беларусь включает следующие элементы:

- 1) официальную денежную единицу;
- 2) эмиссию наличных денег;
- 3) организацию и регулирование денежного обращения.

Официальной денежной единицей (валютой) Республики Беларусь является рубль. Введение на территории страны других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещаются. Их подделка и незаконное изготовление преследуются по закону.

Официальный курс рубля к денежным единицам других государств

устанавливается и публикуется Национальным банком Республики Беларусь.

Эмиссия наличных денег - это выпуск денег в оборот, ведущий к увеличению денежной массы, находящейся в обороте. Эмиссия денег относится к исключительной компетенции Национального банка Республики Беларусь.

Денежное обращение - это процесс непрерывного движения денег в наличной и безналичной формах.

Главная задача финансово-правового регулирования денежного обращения заключается в поддержании правильного соотношения между доходами населения и организаций в денежной форме и стоимостью товаров

2. Правовые основы расчетов

Расчеты между гражданами или с их участием в Республике Беларусь могут производиться в наличной форме без ограничения суммы и в безналичной форме.

Расчеты между юридическими лицами, их обособленными подразделениями, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь осуществляются в белорусских рублях в безналичном порядке.

Расчеты наличными денежными средствами допускаются:

1) между юридическими лицами, их обособленными подразделениями, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь в размере не более 50 базовых величин в месяц. При этом расчеты юридических лиц, их обособленных подразделений наличными денежными средствами осуществляются с разрешения руководителя обслуживающего банка;

2) индивидуальными предпринимателями, сдающими в кассы банков наличные денежные средства, полученные от реализации товаров (работ, услуг), с юридическими лицами, их обособленными подразделениями, индивидуальными предпринимателями в пределах размера зачисленных на текущие (расчетные) счета наличных денежных средств - в порядке, установленном Национальным банком;

3) юридическими лицами, их обособленными подразделениями, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь в размере, превышающем 50 базовых величин в месяц:

- с рынками за оказываемые ими услуги, за исключением аренды помещений, - в порядке, определенном Национальным банком;
- с магазинами-складами за приобретаемые у них товары - в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь и Национальным банком;
- с ветеринарными и фитосанитарными службами - в порядке, определенном Национальным банком;

4) юридическими лицами, их обособленными подразделениями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими международные автомобильные перевозки грузов, в размере, превышающем 50 базовых величин в месяц, только за топливо и услуги, связанные с этими перевозками, по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь, - в порядке, установленном Национальным банком;

5) юридическими лицами, их обособленными подразделениями, индивидуальными предпринимателями в размере, превышающем 50 базовых величин в месяц, за продукцию (товары, работы, услуги), аренду площадей, платежей в бюджет (в том числе в государственные целевые бюджетные фонды) и в государственные внебюджетные фонды при внесении этих денежных средств непосредственно в кассы банков с последующим их зачислением на текущие (расчетные) счета получателей - в порядке, определенном Национальным банком.

Для юридических лиц, их обособленных подразделений, индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих выставочную деятельность (за услуги, кроме оплаты аренды площадей), розничную торговлю, допускается прием в кассы наличных денежных средств без ограничения их размера.

Осуществление юридическими лицами, их обособленными подразделениями и индивидуальными предпринимателями платежей наличными денежными средствами с нарушением установленных требований влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы платежей, произведенных с нарушением указанных требований. Штраф взыскивается в доход местного бюджета в порядке, установленном Национальным банком по согласованию с Министерством финансов.

При осуществлении платежей с текущих (расчетных) счетов в белорусских рублях юридические лица, их обособленные подразделения и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать следующую очередность:

- 1) вне очереди производить платежи в счет:
 - цен на каждого работника с учетом коэффициентов повышения тарифных ставок рабочих в установленном порядке исходя из списочной численности работников и размера оплаты отпусков, выплаты страховых взносов на эти суммы в Фонд неотложных нужд в размере до 10 процентов средств, поступивших на указанные счета за предыдущий месяц;
 - погашения задолженности по выплате заработной платы в суммах, соответствующих 1,5 размера бюджета прожиточного минимума для трудоспособного населения, скорректированного в период между утверждениями его размеров на индекс потребительских социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, выходных пособий, алиментов, пособий по государственному социальному страхованию, а также подоходного налога, исчисленного из данных сумм доходов, подлежащих налогообложению. При отсутствии или недостаточности средств в белорусских рублях на текущих (расчетных) счетах указанные платежи осуществлять за счет средств, полученных от продажи (в том числе обязательной) иностранной валюты. В этом случае продажа средств, поступивших на текущие (расчетные) счета в иностранной валюте, должна производиться до исполнения предъявленных к данным счетам платежных требований или иных платежных инструкций;
 - погашения банковских кредитов, выданных на выплату задолженности по заработной плате, в пределах утвержденного бюджета прожиточного минимума на одного работающего;
- 2) в первоочередном порядке производить платежи:
 - в бюджет, государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды (налоги, неналоговые платежи, ссуды, займы, обязательства, возникшие в случае осуществления Правительством Республики Беларусь платежей по погашению и обслуживанию кредитов, полученных под гарантии Правительства Республики Беларусь, и проценты по ним);
 - по исполнительным документам о взыскании (выплате) заработной платы, алиментов, сумм по возмещению вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, а также в случае потери кормильца и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
 - за реализованные материальные ценности государственного и мобилизационного резервов;
 - по исполнению обеспеченных залогом обязательств по банковским кредитам за счет средств, полученных от реализации заложенного имущества в соответствии с законодательством;
- 3) во вторую очередь осуществлять платежи:
 - за полученные природный газ, электрическую и тепловую энергию;
 - за коммунальные услуги;

- в счет погашения задолженности по банковским кредитам и процентов по ним, кроме платежей по исполнению обеспеченных залогом обязательств по банковским кредитам за счет средств, полученных от реализации заложенного имущества в соответствии с законодательством;

- по бесспорному взысканию пени за не выполненные в срок обязательства по оплате потребителями (кроме граждан) полученных природного газа, электрической и тепловой энергии;

4) в третью очередь производить платежи за сельскохозяйственную продукцию, продукты ее переработки, продовольственные товары, лекарственные препараты, дрожжи кормовые и провит, книжную продукцию, связанную с образованием, наукой и культурой, за исключением продукции рекламного и эротического характера;

5) в четвертую очередь осуществлять все другие платежи.

Платежи в пределах одной и той же очереди производить в порядке календарного поступления расчетных документов в банк плательщика, за исключением:

- платежей по исполнительным документам судов, осуществляемых в первоочередном порядке в той очередности, к которой относится предмет иска;

- платежей четвертой очереди, по которым юридические лица, их обособленные подразделения, индивидуальные предприниматели вправе самостоятельно определять очередность оплаты расчетных документов;

- денежных сумм, удержанных из заработной платы работников по их письменному заявлению, перечисляемых одновременно с выплатой заработной платы;

- платежей по исполнению обеспеченных залогом обязательств по банковским кредитам за счет средств от реализации заложенного имущества, имеющих приоритет перед иными платежами.

Взыскание средств в счет погашения бюджетных ссуд, бюджетных займов, платежей в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, а также задолженности перед бюджетом по обязательствам, возникшим в случае осуществления Правительством Республики Беларусь платежей по погашению и обслуживанию кредитов, полученных под гарантию Правительства Республики Беларусь, и процентов по ним, банковских кредитов, предоставленных по решениям Президента и Правительства Республики Беларусь для реализации государственных программ, и процентов по ним, выданных в белорусских рублях и иностранной валюте, производить в бесспорном порядке с текущих (расчетных) счетов в белорусских рублях и иностранной валюте юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Правила ведения кассовых операций. Ответственность за нарушение кассовых операций

Обслуживающий банк устанавливает по согласованию с исполнительным (или иным) органом управления юридического лица, обособленного подразделения, предпринимателем, частным нотариусом на основании заявки ежегодно, как правило, в течение I квартала исходя из необходимости ускорения оборачиваемости денег и своевременного поступления их в банки порядок и сроки сдачи наличных денег, порядок использования наличных денег из выручки юридическим лицам, подразделениям, предпринимателям, частным нотариусам, лимит остатка касс юридическим лицам, подразделениям.

Наличные деньги могут быть получены предприятиями, предпринимателями, частными нотариусами в банках, в которых открыты соответствующие счета, на цели, установленные законодательством Республики Беларусь.

Наличные деньги, полученные предприятиями, предпринимателями, частными нотариусами из касс банков, расходуются на те цели, на которые они получены.

Исключение составляют предприятия с круглосуточным режимом работы,

религиозные организации, предприниматели, частные нотариусы, а также специализированные кооперативы, общественные организации (объединения), осуществляющие предпринимательскую деятельность, направленную только на решение уставных целей и задач в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, а также уполномоченные лица, вся выручка которых (за исключением остатка фактической потребности в разменных наличных деньгах, но не более пяти базовых величин в расчете на одно рабочее место кассира) сдается в порядке и сроки, установленные обслуживающим банком.

Обслуживающий банк устанавливает по согласованию с исполнительным (или иным) органом управления юридического лица, обособленного подразделения, предпринимателем, частным нотариусом ежегодно, как правило, в течение I квартала исходя из необходимости ускорения оборачиваемости денег и своевременного поступления их в банки порядок и сроки сдачи наличных денег, порядок использования наличных денег из выручки юридическим лицам, подразделениям, предпринимателям, частным нотариусам, лимит остатка касс юридическим лицам, подразделениям.

Устанавливаются следующие сроки сдачи выручки:

- ежедневно независимо от дня поступления выручки в кассу юридического лица, подразделения, предпринимателя, частного нотариуса - для юридических лиц, подразделений, предпринимателей, частных нотариусов, расположенных в населенном пункте, где имеются банки или организации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь;

- один раз в несколько дней, но не реже одного раза в 7 календарных дней - для юридических лиц, подразделений, предпринимателей, частных нотариусов, расположенных в населенном пункте, где нет банков или организаций Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, или находящихся на отдаленном расстоянии от них, и для юридических лиц, подразделений, предпринимателей, частных нотариусов, имеющих незначительные ежедневные либо периодические поступления выручки в кассы юридических лиц, подразделений, предпринимателей, частных нотариусов.

В отдельных случаях исходя из особенностей деятельности юридического лица, подразделения, предпринимателя, частного нотариуса по их обоснованному ходатайству решением руководителя обслуживающего банка устанавливаются другие сроки сдачи выручки. При этом учитывается необходимость ускорения оборачиваемости и своевременного поступления денег в банки, обеспечение сохранности, специфика работы юридического лица, подразделения, предпринимателя, частного нотариуса.

Предприятия могут иметь в своих кассах наличные деньги на конец рабочего дня в пределах установленного лимита остатка кассы.

Лимит остатка кассы устанавливается по времени на конец рабочего дня юридических лиц, подразделений с учетом особенностей деятельности, режима работы, порядка и сроков сдачи выручки в банк, времени заезда инкассации, обеспечения сохранности и сокращения встречных перевозок наличных денег, среднедневной выручки, среднедневного расхода наличных денег (кроме расходов на оплату труда, стипендий, пенсий, пособий, дивидендов).

Лимит остатка кассы устанавливается либо в пределах среднедневного прихода, либо среднедневного расхода, либо среднедневного прихода и среднедневного расхода наличных денег исходя из целесообразности, по усмотрению руководителя обслуживающего банка, с учетом специфики работы юридического лица, подразделения.

При установлении лимита остатка кассы не учитывается сумма выручки, поступившей от продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), оплаченных в безналичном порядке с использованием чеков из чековых книжек, расчетных чеков,

банковских пластиковых карточек и других форм безналичных расчетов.

При этом для юридических лиц, подразделений устанавливается следующий лимит остатка кассы:

- имеющих выручку и сдающих наличные деньги в банки или организации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь ежедневно в конце рабочего дня - в размерах, необходимых для обеспечения работы юридического лица, подразделения с начала следующего рабочего дня;
- имеющих выручку и сдающих наличные деньги в банки или организации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь в течение рабочего дня либо не ежедневно - в зависимости от установленных порядка, сроков сдачи и суммы выручки;
- не имеющих выручки - в пределах среднедневного расхода наличных денег (кроме расходов на оплату труда, стипендий, пенсий, пособий, дивидендов);
- не имеющих иных кассовых оборотов, кроме расходов на оплату труда, стипендий, пенсий, пособий, дивидендов - исходя из целесообразности по усмотрению руководителя обслуживающего банка;
- вновь созданных или планирующих рост поступлений выручки, увеличение расхода наличных денег - исходя из прогнозируемых ими данных с последующим пересмотром по фактически сложившимся оборотам за 1 - 3 месяца работы.

В отдельных случаях, учитывая особенности деятельности юридического лица, подразделения и на основании обоснованного ходатайства, по решению руководителя обслуживающего банка может устанавливаться лимит остатка кассы в размерах, превышающих установленные нормы.

Предприятия, частные нотариусы, предприниматели, которым установлен лимит остатка кассы, имеют право хранить в своих кассах наличные деньги сверх установленного лимита остатка кассы только на оплату труда, выплаты стипендий, пенсий, пособий, дивидендов, выплаты педагогическим работникам на приобретение методической литературы на срок не свыше 3 рабочих дней (для сельскохозяйственных организаций, органов местного управления и самоуправления, расположенных в сельской местности, - не свыше 5 рабочих дней), включая день получения денег в банке либо день наступления указанных выплат при использовании по согласованию с обслуживающим банком на эти цели выручки.

Кассовые операции по приему и выдаче наличных денег оформляются формами первичной учетной документации, утвержденными в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

При приеме наличных денег предприятия, предприниматели, частные нотариусы обязаны руководствоваться признаками платежности банкнот Национального банка Республики Беларусь, определенными нормативными правовыми актами Национального банка Республики Беларусь по кассовой работе.

Прием предприятиями, предпринимателями наличных денег при реализации продукции (товаров, работ, услуг) осуществляется с использованием кассовых суммирующих аппаратов, специальных компьютерных систем, билетопечатающих машин, таксометров, зарегистрированных в налоговых органах.

Прием наличных денег предприятиями, предпринимателями, частными нотариусами, имеющими право не использовать кассовые суммирующие аппараты и (или) специальные компьютерные системы, билетопечатающие машины, таксометры, осуществляется по приходным кассовым ордерам и другим приходным документам.

Выдача наличных денег из касс предприятий, предпринимателей, частных нотариусов, использующих наемный труд, производится:

- по расходному кассовому ордеру;
- по платежной ведомости с последующим наложением на нее реквизитов расходного кассового ордера либо приложением расходного кассового ордера на

общую сумму выплаченных наличных денег по платежной ведомости (ведомостям) без составления расходного кассового ордера на каждого получателя.

При выдаче наличных денег нескольким лицам по платежной ведомости получатели предъявляют документы, удостоверяющие или подтверждающие их личность, и расписываются в соответствующей графе платежной ведомости.

Платежная ведомость выписывается либо оформляется с помощью технических средств с указанием по итогу суммы наличных денег цифрами и прописью.

В графе напротив фамилии, имени, отчества получателя средств цифрами проставляется сумма причитающихся к получению наличных денег.

Предприятия, предприниматели, открывшие текущий (расчетный) счет в банке и использующие наемный труд, учитывают все поступления и выдачи наличных денег в кассовой книге.

Контроль за ведением кассовых операций возлагается на главного бухгалтера предприятия, предпринимателя, частного нотариуса. Ответственность за соблюдение правил ведения кассовых операций возлагается на руководителя предприятия, главного бухгалтера, руководителя финансовой службы и кассира, предпринимателя, частного нотариуса.

4. Безналичные расчеты: понятие, формы. Правила совершения безналичных расчетов

Современный безналичный оборот в Республике Беларусь организован в соответствии со следующими принципами:

- 1) предприятия всех форм собственности обязаны хранить свои средства на счетах в банках;
- 2) основная часть безналичных расчетов должна осуществляться через банк;
- 3) расчеты наличными деньгами между юридическими лицами на сумму, превышающую установленную, должны производиться только в безналичном порядке;
- 4) требование платежа должно выставляться или перед отгрузкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг), или после этого;
- 5) оплата клиентом банка полученных товаров и услуг осуществляется банком только с согласия обслуживаемого юридического или физического лица;
- 6) формы безналичных расчетов платежей выбираются организацией по своему усмотрению в соответствии с требованиями законодательства.

Под расчетами в безналичной форме понимаются расчеты между физическими и юридическими лицами либо с их участием, проводимые через банк или небанковскую кредитно-финансовую организацию, его (ее) филиал (отделение) в безналичном порядке.

Расчеты в безналичной форме проводятся в виде банковского перевода, аккредитива, инкассо.

Расчеты в безналичной форме в виде банковского перевода проводятся на основании платежных инструкций.

Платежные инструкции могут быть выданы посредством:

- представления расчетных документов (платежного поручения, платежного требования, платежного требования-поручения);
- использования платежных инструментов при осуществлении соответствующих операций (чека, банковской пластиковой карточки, других инструментов).

Платежное поручение является платежной инструкцией, согласно которой один банк (банк-отправитель) по поручению клиента (плательщика) осуществляет за вознаграждение перевод денежных средств в другой банк (банк-получатель) лицу, указанному в поручении (бенефициару).

Платежное требование является платежной инструкцией, содержащей требование получателя денежных средств к плательщику об уплате определенной суммы денежных средств через банк.

Платежное требование-поручение является платежной инструкцией, содержащей требование получателя денежных средств к плательщику оплатить стоимость поставленного по договору товара либо действий, совершенных в его пользу, на основании направленных плательщику (минуя обслуживающий банк) расчетных, отгрузочных и иных документов, предусмотренных договором.

Чеком признается ценная бумага, содержащая ничем не обусловленное распоряжение чекодателя осуществить платеж указанной в нем суммы чекодержателю.

Банковская пластиковая карточка - платежный инструмент, обеспечивающий доступ к банковскому счету и проведение расчетов в безналичной форме за товары (работы, услуги), получение наличных денежных средств и осуществление иных операций в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Аккредитив - обязательство, в силу которого банк, действующий по поручению клиента-приказодателя (банк-эмитент), должен осуществить платеж получателю денежных средств (бенефициару) либо акцептовать и оплатить или учесть переводной вексель, выставленный бенефициаром, или дать полномочия другому банку (исполняющему банку) осуществить такой платеж либо акцептовать и оплатить или учесть переводной вексель, выставленный бенефициаром, если соблюдены все условия аккредитива. Аккредитив может исполняться посредством платежа по предъявлении, платежа с отсрочкой, акцепта и оплаты или учета переводного векселя.

Под инкассо понимается осуществление банками операций с документами на основании полученных инструкций клиента, в результате которых плательщику передаются финансовые документы, не сопровождаемые коммерческими документами (чистое инкассо), либо финансовые документы, сопровождаемые коммерческими документами, либо только коммерческие документы (документарное инкассо) в целях получения платежа и (или) акцепта платежа или на других условиях.

ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. Понятие валютного регулирования
2. Понятие валютных ценностей и иностранной валюты
3. Понятие валютных операций. Виды валютных операций
4. Правила проведения валютных операций
5. Валютный контроль

1. Понятие валютного регулирования

Валютное регулирование - деятельность государственных органов (органов валютного регулирования) по установлению порядка обращения валютных ценностей, в том числе правил владения, пользования и распоряжения ими.

Резиденты:

- физические лица - граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство (либо заменяющий его документ), выданный компетентными государственными органами Республики Беларусь;
- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Беларусь, с местом нахождения в Республике Беларусь;
- филиалы и представительства резидентов, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

- дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения Республики Беларусь, находящиеся за пределами Республики Беларусь;
- Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Нерезиденты:

- физические лица - иностранные граждане и лица без гражданства;
- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь;
- организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь;
- дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения иностранных государств, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;
- международные организации, их филиалы и представительства;
- филиалы и представительства нерезидентов, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;
- иностранные государства, их административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Экспорт - передача резидентом Республики Беларусь товаров, охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, имущества в аренду, выполнение работ, оказание услуг на возмездной основе нерезиденту Республики Беларусь.

Импорт - получение резидентом Республики Беларусь товаров, охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, имущества в аренду, выполненных работ, оказанных услуг на возмездной основе от нерезидента Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь определяет систему органов валютного регулирования в Республике Беларусь и принимает иные меры по осуществлению валютного регулирования в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

Органами валютного регулирования в Республике Беларусь являются Совет Министров Республики Беларусь и Национальный банк Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь как орган валютного регулирования в пределах своей компетенции:

- принимает нормативные правовые акты, содержащие нормы валютного законодательства, в случаях, предусмотренных законодательными актами;
- осуществляет другие полномочия, установленные законодательством.

Национальный банк как орган валютного регулирования в пределах своей компетенции:

- устанавливает официальные курсы белорусского рубля по отношению к другим валютам;
- создает золотовалютные резервы и управляет ими;
- регулирует обращение валютных ценностей на территории Республики Беларусь;
- устанавливает порядок открытия, ведения и режим счетов резидентов и нерезидентов в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях в иностранной валюте;
- устанавливает порядок открытия, ведения и режим счетов нерезидентов в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях в белорусских рублях;
- устанавливает порядок и условия открытия резидентами счетов в

белорусских рублях и иностранной валюте в банках и иных кредитных организациях за пределами Республики Беларусь;

- устанавливает порядок осуществления валютных операций в белорусских рублях между резидентами и нерезидентами;
- устанавливает правила биржевой торговли иностранной валютой;
- устанавливает формы отчетности, ведения учета и статистики валютных операций, а также порядок и сроки представления необходимой информации о валютных операциях в Национальный банк для разработки платежного баланса Республики Беларусь и иных целей;
- устанавливает совместно с уполномоченными государственными органами порядок и нормы ввоза, вывоза и пересылки в Республику Беларусь и за ее пределы иностранной валюты, белорусских рублей и ценных бумаг в иностранной валюте и белорусских рублях, а также платежных документов в иностранной валюте;
- определяет функции агентов валютного контроля, которые могут быть возложены на банки и небанковские кредитно-финансовые организации;
- привлекает в соответствии с законодательством банки и небанковские кредитно-финансовые организации к ответственности за нарушение валютного законодательства;
- выдает разрешения на осуществление валютных операций, связанных с движением капитала, за исключением установленных случаев;
- в случаях и пределах, предусмотренных законодательными актами, принимает нормативные правовые акты, содержащие нормы валютного законодательства, в том числе совместно с иными органами валютного регулирования и органами валютного контроля;
- осуществляет другие полномочия, установленные законодательством.

2. Понятие валютных ценностей и иностранной валюты

К валютным ценностям относятся:

- иностранная валюта;
- платежные документы в иностранной валюте, являющиеся таковыми в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- ценные бумаги в иностранной валюте;
- белорусские рубли при совершении сделок между резидентами и нерезидентами, сделок между нерезидентами на территории Республики Беларусь, их ввозе и пересылке в Республику Беларусь, вывозе и пересылке из Республики Беларусь, осуществлении международных банковских переводов, осуществлении нерезидентами операций, не влекущих перехода права собственности на белорусские рубли, по счетам и вкладам (депозитам) в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь;
- ценные бумаги в белорусских рублях при совершении сделок между резидентами и нерезидентами, сделок между нерезидентами на территории Республики Беларусь, их ввозе и пересылке в Республику Беларусь, вывозе и пересылке из Республики Беларусь.

К иностранной валюте относятся:

- денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монет, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в соответствующем иностранном государстве или группе государств, а также изъятые или изымаемые из обращения, но подлежащие обмену указанные денежные знаки;
- средства в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах, находящиеся на счетах в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь, банках и иных кредитных

организациях за пределами Республики Беларусь.

Ценными бумагами в иностранной валюте являются:

- ценные бумаги, являющиеся таковыми в соответствии с законодательством Республики Беларусь, номинальная стоимость которых выражена в иностранной валюте;
- ценные бумаги, являющиеся таковыми в соответствии с законодательством Республики Беларусь, не имеющие номинальной стоимости и выраженные в иностранной валюте;
- ценные бумаги, выпущенные нерезидентами и являющиеся таковыми в соответствии с законодательством иностранных государств, номинальная стоимость которых выражена в иностранной валюте;
- ценные бумаги, выпущенные нерезидентами и являющиеся таковыми в соответствии с законодательством иностранных государств, не имеющие номинальной стоимости и выраженные в иностранной валюте.

Ценными бумагами в белорусских рублях являются:

- ценные бумаги, являющиеся таковыми в соответствии с законодательством Республики Беларусь, номинальная стоимость которых выражена в белорусских рублях;
- ценные бумаги, являющиеся таковыми в соответствии с законодательством Республики Беларусь, не имеющие номинальной стоимости и выраженные в белорусских рублях;
- ценные бумаги, выпущенные нерезидентами и являющиеся таковыми в соответствии с законодательством иностранных государств, номинальная стоимость которых выражена в белорусских рублях;
- ценные бумаги, выпущенные нерезидентами и являющиеся таковыми в соответствии с законодательством иностранных государств, не имеющие номинальной стоимости и выраженные в белорусских рублях.

3. Понятие валютных операций. Виды валютных операций

Валютными операциями являются:

- сделки, предусматривающие использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте, платежных документов в иностранной валюте;
- сделки между резидентами и нерезидентами, предусматривающие использование белорусских рублей, ценных бумаг в белорусских рублях;
- сделки между нерезидентами, предусматривающие использование белорусских рублей, ценных бумаг в белорусских рублях, совершаемые на территории Республики Беларусь;
- ввоз и пересылка в Республику Беларусь, а также вывоз и пересылка из Республики Беларусь валютных ценностей;
- международные банковские переводы;
- операции нерезидентов с белорусскими рублями по счетам и вкладам (депозитам) в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь, не влекущие перехода права собственности на эти белорусские рубли;
- операции с иностранной валютой по счетам и вкладам (депозитам) в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь, банках и иных кредитных организациях за пределами Республики Беларусь, не влекущие перехода права собственности на эту иностранную валюту.

Валютные операции, проводимые между резидентами и нерезидентами, подразделяются на текущие валютные операции и валютные операции, связанные с движением капитала.

Текущими валютными операциями являются валютные операции, проводимые

между резидентами и нерезидентами и предусматривающие:

- осуществление расчетов по сделкам, предусматривающим экспорт и (или) импорт товаров (работ, услуг), охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, если срок между датой поступления денежных средств (платежа) и датой отгрузки (поступления) товара (выполнения работ, оказания услуг), передачи охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности не превышает 180 дней, включая осуществление таких расчетов с использованием ценных бумаг, выполняющих функции расчетных документов, если срок платежа по ценной бумаге обеспечивает поступление (уплату) денежных средств в срок, не превышающий 180 дней с (до) даты отгрузки (поступления) товара (выполнения работ, оказания услуг), передачи охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;
- предоставление и получение кредитов и (или) займов на срок, не превышающий 180 дней;
- перевод и получение процентов, дивидендов и иных доходов по вкладам (депозитам), инвестициям, заемным и кредитным операциям;
- операции неторгового характера.

К операциям неторгового характера относятся:

- выплата заработной платы, денежного довольствия, стипендий, пенсий, алиментов, государственных пособий, доплат и компенсаций, а также выплаты по возмещению вреда;
- переводы денежных средств для оплаты командировочных расходов работников за рубежом;
- выплата денежных средств, входящих в состав наследства, и денежных средств, полученных от реализации наследственного имущества;
- платежи, связанные со смертью граждан, включающие транспортные расходы и иные расходы по погребению;
- выплата денежных компенсаций жертвам репрессий, членам их семей и наследникам;
- оплата содержания дипломатических и иных официальных представительств, консульских учреждений Республики Беларусь, находящихся за пределами Республики Беларусь;
- платежи судебным, арбитражным органам, а также нотариальным, следственным и другим правоохранительным органам, связанные с деятельностью этих органов;
- выплата денежных средств на основании судебных постановлений и других процессуальных документов;
- уплата членских взносов в общественные, религиозные организации;
- перевод и получение белорусских рублей, иностранной валюты, передача и получение иных валютных ценностей по договорам дарения, в том числе в виде пожертвований, в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- получение резидентами от нерезидентов валютных ценностей на хранение;
- уплата налогов и других обязательных платежей в бюджет, установленных законодательством Республики Беларусь или законодательством иностранных государств;
- оплата содержания международных (межгосударственных, межправительственных) организаций.

Валютными операциями, связанными с движением капитала, являются следующие валютные операции, проводимые между резидентами и нерезидентами:

- приобретение акций при их распределении среди учредителей, а также доли в уставном фонде или пая в имуществе нерезидентов;
- приобретение ценных бумаг, выпущенных резидентами или нерезидентами,

за исключением приобретения акций при их распределении среди учредителей;

- переводы для осуществления расчетов по обязательствам, предусматривающим передачу имущества, относимого законодательством Республики Беларусь к недвижимому имуществу, либо прав на него;
- расчеты по сделкам, предусматривающим экспорт и (или) импорт товаров (работ, услуг), охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, если срок между датой поступления денежных средств (платежа) и датой отгрузки (поступления) товара (выполнения работ, оказания услуг), передачи охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности превышает 180 дней, включая осуществление таких расчетов с использованием ценных бумаг, выполняющих функции расчетных документов, если срок платежа по ценной бумаге обеспечивает поступление (уплату) денежных средств в срок, превышающий 180 дней с (до) даты отгрузки (поступления) товара (выполнения работ, оказания услуг), передачи охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;
- предоставление и получение кредитов и (или) займов на срок, превышающий 180 дней;
- иные валютные операции, не относимые к текущим валютным операциям.

4. Правила проведения валютных операций

Все валютные операции осуществляются по определенным правилам, которые зависят от характера операций и участвующих в них субъектов.

Основные правила проведения валютных операций:

1. Запрещается использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и (или) платежных документов в иностранной валюте при проведении валютных операций между резидентами, за исключением следующих случаев.

В отношениях между юридическими лицами - резидентами при осуществлении валютных операций разрешается использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте в случаях:

- привлечения на временной основе средств в бюджет, возврата этих средств и процентов за пользование ими в соответствии с законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год и решениями областных и Минского городского Советов депутатов;
- осуществления платежей из бюджета на цели, определенные законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год и решениями областных и Минского городского Советов депутатов.

В отношениях между физическими лицами - резидентами, не выступающими при проведении валютных операций в качестве индивидуальных предпринимателей, разрешается использование иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и платежных документов в иностранной валюте в случаях:

- дарения (в том числе в виде пожертвований), а также отмены дарения;
 - предоставления займов, возврата займов и процентов за пользование ими;
2. передачи на хранение и их возврата.

К валютно-обменным операциям относятся:

- операции по обмену иностранной валюты на белорусские рубли и (или) обмену белорусских рублей на иностранную валюту по установленным обменным курсам (купля-продажа иностранной валюты);
- операции по обмену одного вида иностранной валюты на другой вид иностранной валюты по установленным обменным курсам (конверсия иностранной валюты);

- иные операции, определенные Национальным банком.

Валютно-обменные операции на территории Республики Беларусь осуществляются через банки и небанковские кредитно-финансовые организации, получившие специальные разрешения (лицензии) на осуществление банковской деятельности.

Купля-продажа и (или) конверсия иностранной валюты могут осуществляться на валютных биржах и на внебиржевом валютном рынке.

Национальный банк может устанавливать предельные значения обменных курсов, по которым осуществляются купля-продажа и (или) конверсия иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь.

3. Обязательная продажа иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь осуществляется юридическими лицами - резидентами и индивидуальными предпринимателями - резидентами. Случаи и размер обязательной продажи иностранной валюты, а также случаи полного или частичного освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от обязательной продажи иностранной валюты устанавливаются Президентом Республики Беларусь. Совет Министров Республики Беларусь и Национальный банк по согласованию с Президентом Республики Беларусь вправе установить иные случаи полного или частичного освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от обязательной продажи иностранной валюты.

Порядок обязательной продажи иностранной валюты устанавливается Президентом Республики Беларусь, а в определенных им случаях - также и другими государственными органами.

4. Ввоз в Республику Беларусь физическими лицами иностранной валюты, документарных ценных бумаг в иностранной валюте и платежных документов в иностранной валюте осуществляется без ограничений при соблюдении требований таможенного законодательства.

Физические лица имеют право вывозить из Республики Беларусь иностранную валюту, документарные ценные бумаги в иностранной валюте и платежные документы в иностранной валюте, ранее ввезенные в Республику Беларусь, при соблюдении требований таможенного законодательства в пределах, указанных в таможенной декларации или ином документе, подтверждающем их ввоз в Республику Беларусь.

Порядок пересылки физическими лицами иностранной валюты, документарных ценных бумаг в иностранной валюте, платежных документов в иностранной валюте в Республику Беларусь и из Республики Беларусь определяется Национальным банком совместно с Государственным таможенным комитетом.

5. Ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь белорусских рублей и документарных ценных бумаг в белорусских рублях осуществляются физическими лицами в порядке, установленном Национальным банком совместно с Государственным таможенным комитетом.

Порядок пересылки в Республику Беларусь и из Республики Беларусь физическими лицами белорусских рублей и документарных ценных бумаг в белорусских рублях определяет Национальный банк совместно с Государственным таможенным комитетом.

6. Расчеты между нерезидентами в белорусских рублях и (или) иностранной валюте, проводимые по счетам, открытым в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь, осуществляются без ограничений, если это не противоречит режимам счетов нерезидентов, установленным нормативными правовыми актами Национального банка.

В расчетах между нерезидентами, проводимых по счетам, открытым в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь, может использоваться любая иностранная валюта, официальный курс белорусского рубля к

которой установлен Национальным банком.

7. Сделки с ценными бумагами в белорусских рублях и ценными бумагами в иностранной валюте между нерезидентами совершаются на территории Республики Беларусь без ограничений, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

8. Резиденты и нерезиденты вправе открывать в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь счета в белорусских рублях и любой иностранной валюте, официальный курс белорусского рубля к которой установлен Национальным банком, в порядке, определяемом Национальным банком.

9. Резиденты могут открывать счета в иностранной валюте и белорусских рублях в банках и иных кредитных организациях за пределами Республики Беларусь при соблюдении порядка и условий, устанавливаемых Национальным банком.

Не требуется получения разрешения Национального банка на открытие счетов в банках и иных кредитных организациях за пределами Республики Беларусь физическими лицами - резидентами в период их проживания (нахождения) за пределами Республики Беларусь.

5. Валютный контроль

Валютный контроль - деятельность органов валютного контроля и агентов валютного контроля, направленная на обеспечение соблюдения резидентами и нерезидентами требований валютного законодательства Республики Беларусь.

Основными направлениями валютного контроля являются:

- определение соответствия проводимых валютных операций валютному законодательству;
- обеспечение контроля за перемещением иностранной валюты и иных валютных ценностей через таможенную границу Республики Беларусь;
- предотвращение легализации доходов, полученных незаконным путем;
- проверка полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям;
- анализ данных учета, отчетности и информации по валютным операциям.

Органами валютного контроля в Республике Беларусь являются:

1. Совет Министров Республики Беларусь - определяет компетенцию республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных (Минского городского) исполнительных комитетов по вопросам осуществления ими функций агентов валютного контроля.

Национальный банк Республики Беларусь - осуществляет валютный контроль за совершением банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями валютных операций.

2. Комитет государственного контроля Республики Беларусь - формирует на основании информации, получаемой от иных органов валютного контроля, а также агентов валютного контроля, базу данных по вопросам валютного контроля, в пределах своей компетенции осуществляет контроль за выполнением органами валютного контроля и агентами валютного контроля своих функций.

3. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь - осуществляет организацию валютного контроля за перемещением резидентами и нерезидентами через таможенную границу Республики Беларусь валютных ценностей.

При осуществлении валютного контроля органы валютного контроля в рамках своей компетенции вправе:

- проводить в установленном законодательством порядке проверки осуществления резидентами и нерезидентами валютных операций, полноты и

достоверности учета и отчетности по валютным операциям, а при наличии оснований - законности происхождения валютных ценностей;

- осуществлять контроль за своевременностью представления резидентами и нерезидентами отчетности по валютным операциям и соответствием ее требованиям валютного законодательства;

- получать в установленном порядке при проведении проверок документы, содержащие информацию о валютных операциях;

- приостанавливать операции по счетам резидентов и нерезидентов в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь в случаях и порядке, установленных законодательством;

- осуществлять иные функции, предусмотренные законодательством.

Агентами валютного контроля в Республике Беларусь являются:

1. Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, областные (Минский городской) исполнительные комитеты - осуществляют контроль за возвратом в Республику Беларусь и использованием подведомственными им юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями выручки от экспорта; принимают меры по устранению подведомственными им юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями выявленных нарушений валютного законодательства; представляют информацию о внешнеэкономической деятельности подведомственных им юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в порядке и сроки, установленные законодательством.

2. Таможни - производят таможенное оформление экспортируемых (импортируемых) товаров в порядке, определенном законодательством; контролируют правильность оформления документов при экспорте (импорте) товаров; осуществляют контроль за соблюдением законодательства, регламентирующего порядок ввоза и вывоза валютных ценностей.

3. Банки и небанковские кредитно-финансовые организации - осуществляют контроль за проведением их клиентами валютных операций.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФНКЦИИ ФИНАНСОВ

Вопросы к обсуждению:

1. Каковы условия возникновения финансов?
2. С какими категориями взаимодействуют финансы?
3. В чем проявляется взаимосвязь финансов и кредита?
4. Охарактеризуйте основные признаки финансов как экономической категории.
5. Раскройте содержание функций финансов.
6. Что такое финансовые ресурсы и по каким критериям они классифицируются?
7. Чем отличаются централизованные финансовые ресурсы от децентрализованных?

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Совокупность денежных отношений, связанных с распределением созданной стоимости путем формирования денежных фондов у субъектов распределительного процесса с целью их использования для удовлетворения потребностей государства, субъектов хозяйствования – это:

- а) финансы;
- б) кредит;
- в) финансовая политика;
- г) государственный бюджет;
- д) финансовый контроль.

2. Распределительные отношения как специфическую часть денежных отношений принято называть

- а) финансовыми отношениями;
- б) международными отношениями;
- в) трудовыми отношениями;
- г) кредитными отношениями;
- д) расчетными отношениями.

3. На какой стадии общественного воспроизводства возникают финансовые отношения?

- а) распределение;
- б) производство;
- в) обмен;
- г) потребление;
- д) нет ни на одной стадии.

4. Какими процессами порождаются финансовые отношения?

- а) распределительными;
- б) обменными;
- в) платежными;
- г) кредитными;
- д) административными.

5. Основными функциями финансов являются

- а) распределительная и контрольная;

- б) стимулирующая и воспроизводственная;
- в) оперативная и воспроизводственная;
- г) контрольная и регулирующая;
- д) распределительная и перераспределительная.

6. Отличительным признаком финансовых отношений является

- а) одностороннее безэквивалентное движение стоимости и ее фондовое использование, проявляемые в процессе распределения;
- б) двухстороннее движение стоимости;
- в) замкнутое движение стоимости;
- г) возвратный характер движения стоимости;
- д) фондовое движение стоимости.

7. Какая функция финансов обеспечивает распределение и перераспределение национального дохода?

- а) распределительная;
- б) оперативная;
- в) административная;
- г) регулирующая;
- д) стимулирующая.

8. Контрольная функция финансов на практике реализуется через осуществление

- а) финансового контроля;
- б) финансового планирования;
- в) финансовой политики;
- г) финансового регулирования;
- д) финансового прогнозирования.

9. Какая функция финансов заключается в контроле за распределением ВВП и национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению?

- а) контрольная;
- б) распределительная;
- в) административная;
- г) регулирующая;
- д) стимулирующая.

10. Совокупность реальных денежных средств, находящихся в распоряжении государства, хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления – это...

- а) финансовые ресурсы;
- б) государственный бюджет;
- в) финансы;
- г) фонд социальной защиты населения;
- д) целевые бюджетные фонды.

11. Финансовые ресурсы, вложенные в производство и приносящие прибыль – это

- а) капитал;
- б) затраты;
- в) доходы;
- г) вклады;
- д) кредит.

12. Как называется вид капитала, который обозначает общую стоимость средств предприятия, принадлежащих ему на правах собственности?

- а) собственный капитал;
- б) заемный капитал;
- в) текущий капитал;
- г) краткосрочный капитал;
- д) первоначальный капитал.

13. Как называется капитал, который характеризует привлекаемые денежные средства для финансирования предприятия на возвратной и платной основе?

- а) заемный капитал;
- б) первоначальный капитал;
- в) текущий капитал;
- г) краткосрочный капитал;
- д) собственный капитал.

14. К децентрализованным финансовым ресурсам относятся

- а) финансовые ресурсы субъектов хозяйствования;
- б) доходы государства от ВЭД;
- в) неналоговые доходы;
- г) государственный кредит;
- д) налоги и другие обязательные платежи.

15. Централизованные финансовые ресурсы не используются на финансирование

- а) текущих потребностей деятельности коммерческой организации;
- б) общегосударственных расходов и национальной обороны;
- в) национальной экономики, охраны окружающей среды, здравоохранения;
- г) образования и социальной политики;
- д) правоохранительной деятельности и обеспечение безопасности государства.

16. Финансовые ресурсы, которые создаются на микроуровне конкретными предприятиями и организациями в процессе хозяйственной деятельности– это

- а) децентрализованные финансовые ресурсы;
- б) централизованные финансовые ресурсы;
- в) заемные финансовые ресурсы;
- г) основной капитал предприятий;
- д) финансы организаций.

17. К источникам финансовых ресурсов на уровне населения относятся

- а) заработная плата, надбавки к ней, премии, потребительский кредит;
- б) эмиссия денег и доходы от ценных бумаг;
- в) доходы от приватизации государственного и муниципального имущества;
- г) прибыль, амортизационные отчисления;
- д) доходы от реализации ценных бумаг.

Задания для самостоятельной работы.

1. Проанализируйте различные точки зрения экономистов по вопросам сущности финансов и их функций.

2. Составьте схему формирования и использования финансовых ресурсов, выступающих материальной основой финансов.

ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Вопросы к обсуждению:

1. Что представляет собой финансовая система государства?
2. В чем проявляется взаимосвязь звеньев финансовой системы?
3. Охарактеризуйте структуру финансовой системы.
4. Какие субъекты относятся к финансовым посредникам и какова их роль в организации финансовых отношений?
5. Охарактеризуйте сущность финансов домохозяйств как одного из звеньев финансовой системы.
6. Назовите основные органы управления финансовой системой Республики Беларусь и их функции.

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, связанных с образованием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств – это...
 - а) финансовая система;
 - б) финансовая политика;
 - в) финансовый механизм;
 - г) финансы организаций;
 - д) финансовые ресурсы.
2. Какая сфера финансовой системы представляет собой систему денежных отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов предприятий?
 - а) финансы хозяйствующих субъектов;
 - б) финансы некоммерческих организаций;
 - в) внебюджетные фонды;
 - г) общегосударственные финансы;
 - д) государственный кредит.
3. Какая сфера является исходной (базовой) сферой всей финансовой системы страны?
 - а) финансы хозяйствующих субъектов;
 - б) финансы некоммерческих организаций;
 - в) внебюджетные фонды;
 - г) общегосударственные финансы;
 - д) бюджетная система.
4. К сфере финансов хозяйствующих субъектов не относятся:
 - а) финансы внебюджетных фондов;
 - б) финансы строительства;
 - в) финансы промышленности;
 - г) финансы коммерческих организаций;
 - д) финансы торговли.
5. Звеньями общегосударственных финансов являются:
 - а) государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит;
 - б) финансы промышленности, финансы связи;
 - в) финансы населения;
 - г) финансы малых предприятий;

- д) финансы частных коммерческих организаций.
6. Какое звено в общегосударственных финансах является основным, позволяет аккумулировать значительные финансовые ресурсы и направлять их для решения общегосударственных задач и осуществления функций государства?
- а) государственный бюджет;
 - б) финансы государственных предприятий;
 - в) государственный кредит;
 - г) финансы ведомств;
 - д) внебюджетные фонды.
7. Какое звено общегосударственных финансов представляет собой средства правительства и местных органов власти, предназначенные для финансирования расходов, не включенных в бюджет?
- а) внебюджетные фонды;
 - б) финансы министерств;
 - в) государственный бюджет;
 - г) государственный кредит;
 - д) финансы хозяйствующих субъектов.
8. Посредством какого звена общегосударственных финансов осуществляется накопление дополнительных финансовых ресурсов государства за счет мобилизации временно свободных средств населения, предприятий, организаций и учреждений?
- а) государственный кредит;
 - б) финансы министерств;
 - в) государственный бюджет;
 - г) внебюджетные фонды;
 - д) финансы хозяйствующих субъектов.
9. Звено финансовой системы, представляющее собой совокупность финансовых отношений между государством и юридическими (физическими) лицами, когда государство выступает в качестве кредитополучателя, кредитора или гаранта?
- а) государственный кредит;
 - б) финансы министерств;
 - в) государственный бюджет;
 - г) финансы хозяйствующих субъектов;
 - д) внебюджетные фонды.

Задания для самостоятельной работы.

Подберите материал, характеризующий историю становления финансовой системы Республики Беларусь.

ТЕМА 3. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Вопросы к обсуждению:

1. Дайте понятие финансового права. Какие отношения составляют предмет финансового права?
2. Каков метод финансового права и в чем его отличие от метода административного права?
3. Как соотносится финансовое право с конституционным правом, административным правом и гражданским правом?
4. Раскройте систему финансового права.

5. Каковы источники финансового права?
6. Охарактеризуйте финансово-правовые нормы. Раскройте их виды и структуру.
7. Раскройте понятие финансовых правоотношений. В чем их особенности? Каковы субъекты?

Дайте определение следующим понятиям: финансовое право, финансово-правовая норма, финансово-правовой институт, финансовые правоотношения.

ТЕМА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Вопросы к обсуждению:

1. Перечислите основные функции бюджета, определяющие его сущность.
2. В чем сущность и роль государственного бюджета? Как государственный бюджет может воздействовать на темпы экономического роста в стране?
3. Назовите основные принципы построения бюджетной системы.
4. Перечислите и кратко охарактеризуйте этапы бюджетного процесса.
5. Назовите органы государственной власти, на которые возложены функции исполнения бюджета.
6. По каким критериям классифицируются доходы бюджета?
7. Укажите основные факторы, влияющие на структуру бюджета.
8. Что такое бюджетный дефицит? Каковы социально-экономические последствия бюджетного дефицита?
9. Какие методы используются для покрытия бюджетного дефицита? Что такое бюджетное право?
10. Раскройте его предмет и метод.
11. Какими бюджетными правами обладает Республика Беларусь и местные советы депутатов?

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Государственный бюджет – это:
 - а) Финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства;
 - б) соглашение сторон об установлении гражданских прав и обязанностей;
 - в) денежные средства или материальные ценности, получаемые в результате какой-либо деятельности;
 - г) смета доходов государства, предприятия или отдельного лица на определенный срок;
 - д) прогноз экономического и социального развития
2. Выберите вариант ответа, который не относится к определению понятия «государственный бюджет»
 - а) совокупность отраслей и видов деятельности, не участвующих в создании материальных благ, функционирование которых направлено непосредственно на человека или на преобразование социальных условий, в которых он существует;
 - б) главный централизованный фонд денежных средств государства;
 - в) совокупность экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования государственного денежного фонда;
 - г) важнейшее звено финансовой системы страны, имеющее тесную взаимосвязь со всеми другими звеньями;
 - д) финансовый план государства, где отражены его доходы и расходы

3. Выберите функцию бюджета, сущность которой реализуется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления

- а) перераспределительная;
- б) административная;
- в) социальная;
- г) контрольная;
- д) регулирующая

4. Выберите функцию бюджета, которая заключается в том, что в ходе составления и исполнения бюджета решаются задачи государственного регулирования экономических и социальных процессов в государстве

- а) регулирующая;
- б) административная;
- в) социальная;
- г) контрольная;
- д) перераспределительная

5. Выберите функцию бюджета, которая заключается в том, что при помощи бюджета национальный доход перераспределяется по территории, а также из производственной в непроизводственную сферу

- а) социальная;
- б) административная;
- в) регулирующая;
- г) контрольная;
- д) перераспределительная.

6. Какая функция бюджета отражает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств?

- а) контрольная;
- б) административная;
- в) регулирующая;
- г) социальная;
- д) перераспределительная

7. Форма организации и принципы построения бюджетной системы страны – это

- а) бюджетное устройство;
- б) бюджетная классификация;
- в) доходная часть бюджета;
- г) бюджетное регулирование;
- д) бюджетный механизм

8. Совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны (фонды, формируемые на различных уровнях государственной власти) – это...

- а) бюджетная система;
- б) бюджетная классификация;
- в) бюджетное устройство;
- г) бюджетное регулирование;
- д) бюджетный механизм.

9. Свод бюджетов на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами, бюджетных кредитов и процентов за пользование ими

- а) консолидированный бюджет;
- б) бюджетная классификация;
- в) бюджетное устройство;
- г) бюджетное регулирование;
- д) бюджетный механизм.

10. Совокупность форм бюджетных отношений, методов мобилизации и способов использования бюджетных ресурсов – это...

- а) бюджетный механизм;
- б) бюджетная классификация;
- в) консолидированный бюджет;
- г) бюджетное регулирование;
- д) бюджетное устройство.

11. Регламентированная нормами права деятельность органов власти и управления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета – это:

- а) бюджетный процесс;
- б) бюджетный механизм;
- в) бюджетное устройство;
- г) бюджетная классификация;
- д) бюджетное финансирование.

12. Из каких стадий состоит бюджетный процесс?

- а) составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета, исполнение бюджета, составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение;
- б) составление проекта бюджета;
- в) рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- г) исполнение бюджета;
- д) составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

13. Какой принцип бюджетной системы обеспечивается единством правовой базой, денежной системы, регулирования бюджетных отношений, бюджетной классификации Республики Беларусь, порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности?

- а) единства бюджетной системы;
- б) сбалансированности;
- в) реальности (достоверности);
- г) гласности;
- д) эффективности использования бюджетных средств.

14. Какой принцип бюджетной системы заключается в соответствии объема предусмотренных бюджетом расходов и суммарного объема доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита

- а) сбалансированности;
- б) единства бюджетной системы;
- в) реальности (достоверности);
- г) гласности;
- д) эффективности использования бюджетных средств.

15. Какой принцип бюджетной системы означает, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития страны, соответствующей административно-территориальной единицы?

- а) достоверности бюджета;
- б) сбалансированности;
- в) единства бюджетной системы;
- г) гласности;
- д) эффективности использования бюджетных средств.

16. Какой принцип бюджетной системы означает открытость для общества и средств массовой информации, что бюджеты и отчеты об их исполнении должны публиковаться в открытой печати?

- а) гласности;
- б) сбалансированности;
- в) достоверности;
- г) единства;
- д) эффективности использования бюджетных средств.

17. Принцип бюджетной системы, означающий, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств

- а) эффективности использования бюджетных средств;
- б) сбалансированности;
- в) достоверности;
- г) гласности;
- д) единства бюджетной системы.

18. Какой принцип бюджетной системы означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей?

- а) адресности и целевого назначения;
- б) сбалансированности;
- в) достоверности;
- г) гласности;
- д) единства бюджетной системы.

19. Какой принцип бюджетной системы заключается в том, что каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на каждой стадии бюджетного процесса?

- а) ответственности;
- б) сбалансированности;
- в) достоверности;
- г) гласности;
- д) единства бюджетной системы.

20. Система экономических отношений по поводу привлечения дополнительных доходов сверх имеющихся у государства на финансирование расходов государства, не обеспеченных собственными доходами – это...

- а) бюджетный дефицит;
- б) бюджетный профицит;
- в) бюджетный механизм;

- г) бюджетное регулирование;
- д) консолидированный бюджет.

21. Консолидированный бюджет г. Бреста включает?

- а) городской бюджет, бюджеты Ленинского и Московского района г. Бреста;
- б) бюджеты Ленинского и Московского района г. Бреста;
- в) Брестский областной бюджет;
- г) центральный бюджет г. Бреста;
- д) нет верного ответа.

22. Местные бюджеты включают в себя бюджеты следующих уровней:

- а) первичный, базовый, областной;
- б) районный, местный, городской;
- в) областной, районный, городской;
- г) сельский, городской;
- д) низший и высший.

23. В бюджетную систему Республики Беларусь включаются:

- а) республиканский бюджет и местные бюджеты;
- б) общегосударственный бюджет, бюджеты членов федерации и местные бюджеты;
- в) республиканский бюджет и бюджеты областного уровня;
- г) общегосударственный и республиканский бюджеты;
- д) национальный и региональные бюджеты.

24. К местным бюджетам относятся:

- а) все варианты верны;
- б) районные бюджеты;
- в) городские бюджеты;
- г) сельские и поселковые бюджеты;
- д) областные бюджеты.

25. Межбюджетные трансферты – это:

- а) финансовая помощь, оказываемая бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе;
- б) обязательные платежи юридических и физических лиц в государственный или местный бюджет;
- в) превышение доходов бюджета над его расходами;
- г) превышение расходов бюджета над его доходами;
- д) сбалансированность доходов и расходов бюджета.

26. Кто рассматривает и утверждает местные бюджеты?

- а) Местные советы депутатов;
- б) Местные исполнительные органы власти;
- в) Губернатор, мэр, глава района, сельсовета;
- г) Финансовые управления (отделы) обл- и райисполкомы;
- д) Парламент Республики Беларусь.

27. Какого из указанных видов (уровней) местных бюджетов не существует?

- а) деревенский;
- б) районный;
- в) областной;

- г) бюджета сельсоветов;
- д) бюджета поселков городского типа.

28. Для чего предусмотрены средства резервных фондов?

- а) для финансирования непредвиденных расходов;
- б) для покрытия бюджетного дефицита;
- в) для обеспечения государственного долга;
- г) для финансирования местных бюджетов;
- д) так как их наличие обязательно.

29. В Республике Беларусь финансовый год устанавливается:

- а) с 1 января по 31 декабря календарного года;
- б) с 1 сентября по 31 августа календарного года;
- в) с 1 июня по 31 мая календарного года;
- г) с 1 марта по 28 февраля календарного года;
- д) с 1 августа по 31 июля календарного года.

30. Сбалансированный бюджет - это:

- а) равенство доходов и расходов;
- б) превышение расходов над доходами;
- в) превышение доходов над расходами;
- г) секвестр;
- д) консолидированный бюджет.

31. Профицит бюджета – это:

- а) превышение доходов бюджета над его расходами;
- б) превышение расходов бюджета над его доходами;
- в) привлечение государственных займов;
- г) превышение лимитов государственного долга;
- д) превышение субвенций над дотациями.

32. Государственный фонд национального развития, Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации, Республиканский дорожный фонд - это

- а) государственные целевые бюджетные фонды;
- б) государственные внебюджетные фонды;
- в) фонды накопления;
- г) фонды потребления;
- д) нет верного ответа.

Задания для самостоятельной работы.

1. Составьте схему, отражающую взаимосвязи государственного бюджета и других звеньев финансовой системы.
2. Подберите данные, характеризующие динамику доходов и расходов государственного бюджета за последние три года. Проанализируйте соотношение доходов и расходов и назовите причины произошедших изменений.

ТЕМА 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Вопросы к обсуждению:

1. Дайте понятие бюджетного процесса. Раскройте его принципы.
2. Раскройте стадию составления бюджета.

3. Раскройте стадию рассмотрения и утверждения бюджета.
4. Раскройте стадию исполнения бюджета.

Дайте определение следующим понятиям: бюджетный процесс, бюджетное регулирование, бюджетное планирование.

Вставьте недостающие слова

1. Составление проектов бюджетов находится в _____ Правительства Республики Беларусь и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.
2. _____ проектов бюджетов осуществляется Министерством финансов и местными финансовыми органами.
3. _____ определяются прогнозные показатели по доходам и расходам республиканского и местных бюджетов.
4. _____ вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь, на рассмотрение местных исполнительных и распорядительных органов.
5. Рассмотренный и одобренный Правительством Республики Беларусь проект республиканского бюджета далее представляется на рассмотрение _____.
6. При необходимости _____ Президент Республики Беларусь вносит в Парламент Республики Беларусь проекты соответствующих законов либо до внесения проекта закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, либо одновременно с этим проектом.
7. Рассмотренные и одобренные местными исполнительными и распорядительными органами проекты местных бюджетов далее представляется на рассмотрение _____.
8. В случае одобрения _____ вносит проект на рассмотрение соответствующего местного Совета депутатов.
9. Проект республиканского бюджета утверждается принятием Закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, проекты местных бюджетов - _____.
10. _____ и _____ должны быть приняты в установленном порядке до 1 января очередного финансового (бюджетного) года.
11. В случае неутверждения республиканского и (или) местных бюджетов до начала финансового (бюджетного) года Правительство Республики Беларусь и местные исполнительные и распорядительные органы имеют право в течение каждого месяца до утверждения соответствующих бюджетов расходовать средства в _____.
12. Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, другие республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, местные финансовые и налоговые органы, юридические лица и индивидуальные предприниматели _____ и _____.
13. На основе _____ утвержденных _____ законом Республики Беларусь показателей республиканского бюджета _____ составляется и утверждается бюджетная роспись.
14. _____ является основным документом, в соответствии с которым осуществляется исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам.
15. Исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляется на основании _____ и _____ в соответствии с _____ республиканского и местных бюджетов, утвержденных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.
16. В течение финансового (бюджетного) года исполнение республиканского бюджета контролируется _____ и _____.
17. _____ разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для

внесения в Парламент Республики Беларусь отчет об исполнении республиканского бюджета, который представляется на рассмотрение Парламента Республики Беларусь _____ со дня окончания отчетного финансового (бюджетного) года по такой же структуре, что и утвержденный бюджет за соответствующий год.

18. Проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предшествующий финансовый (бюджетный) год рассматривается Парламентом Республики Беларусь _____ проекта закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

19. Отчет об исполнении местного бюджета за предшествующий финансовый (бюджетный) год утверждается _____ на очередной финансовый (бюджетный) год.

ТЕМА 6. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Вопросы к обсуждению:

1. Раскройте сущность и функции налогов как финансовой категории.
2. Сформулируйте задачи и механизм налогового регулирования экономики.
3. Дайте характеристику объективной необходимости налогов в государстве.
4. Поясните содержание и назначение налоговой политики государства.
5. Назовите и прокомментируйте основные принципы построения налоговой системы.
6. Раскройте содержание и назначение налогового кодекса государства.
7. Дайте характеристику основным видам налогов и сборов.
8. Назовите состав республиканских и местных налогов и сборов.
9. Обоснуйте задачи и основные направления совершенствования налоговой системы государства.

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Какая функция не относится к функциям налогов?
 - а) производственная;
 - б) стимулирующая;
 - в) регулирующая;
 - г) фискальная;
 - д) контрольная.
2. Какая функция налогов обеспечивает формирование доходов государства, создает материальную основу государственной политики (основная функция)?
 - а) фискальная;
 - б) регулирующая;
 - в) контрольная;
 - г) стимулирующая;
 - д) распределительная.
3. Обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет, устанавливаемые и принудительно изымаемые государством в форме перераспределения части общественного продукта, используемого на удовлетворение общегосударственных потребностей – это
 - а) налоги;
 - б) субвенции;
 - в) дотации;
 - г) субсидии;
 - д) все варианты правильные.

4. Какая функция налогов состоит в их способности воздействовать на развитие экономики, обеспечивая ее устойчивый рост, устраняя возникающие диспропорции между объемом производства и платежеспособным спросом?

- а) регулирующая;
- б) фискальная;
- в) контрольная;
- г) стимулирующая;
- д) распределительная.

5. Какая функция налогов ориентирует налоговый механизм на стимулирование плательщика к определенным действиям (путем предоставления государством предоставляет льгот, отсрочек платежей, налоговых каникул)

- а) стимулирующая;
- б) фискальная;
- в) контрольная;
- г) регулирующая;
- д) распределительная.

6. Процесс взимания налогов и сборов, осуществления налогового контроля, защита прав и законных интересов участников этого процесса – это...

- а) налогообложение;
- б) налоговое планирование;
- в) налоговая оптимизация;
- г) налоговый механизм;
- д) налоговое законодательств.

7. Совокупность налогов и обязательных платежей, принципов, форм и методов их установления, изменения, отмены, уплаты, взимания, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства – это...

- а) налоговая система;
- б) налоговое планирование;
- в) налоговое администрирование;
- г) налоговое законодательство;
- д) налогообложение.

8. Совокупность организационно-правовых норм, методов и форм государственного управления налогообложением через систему налоговых ставок, налоговых льгот, способов обложения и др. – это...

- а) налоговый механизм;
- б) налоговое планирование;
- в) налоговая оптимизация;
- г) налоговое законодательство;
- д) налогообложение.

9. Как классифицируются налоги по принадлежности к уровню власти (по степени компетенции органов власти различных уровней в отношении вопросов, связанных с установлением и введением налогов)?

- а) республиканские, местные;
- б) общие и специальные;
- в) пропорциональные, прогрессивные, регрессивные;
- г) закрепленные, регулирующие;

д) прямые и косвенные.

10. Как классифицируются налоги по методам взимания?

- а) прямые и косвенные;
- б) общие и специальные;
- в) пропорциональные, прогрессивные, регрессивные;
- г) закрепленные, регулирующие;
- д) республиканские, местные.

11. Как классифицируются налоги по видам налогоплательщиков?

- а) налоги с юридических лиц, налоги с физических лиц;
- б) общие и специальные;
- в) прямые и косвенные;
- г) закрепленные, регулирующие;
- д) республиканские, местные.

12. Какой принцип налогообложения означает, что сумма, способ и время платежа должны быть точно заранее известны плательщику?

- а) определенности;
- б) единства;
- в) равномерности и справедливости;
- г) экономичности;
- д) удобства.

13. Какой принцип налогообложения предусматривает всеобщность налогообложения и равномерность распределения налогов соразмерно получаемым налогоплательщиками доходам?

- а) равенства и справедливости;
- б) единства;
- в) определенности;
- г) экономичности;
- д) удобства.

14. Какой принцип налогообложения означает, что налоги не должны быть чрезмерно обременительными для налогоплательщиков, у них должна оставаться сумма денежных средств для развития и расширения бизнеса, накопления капитала?

- а) экономичности;
- б) единства;
- в) определенности;
- г) равенства и справедливости;
- д) удобства.

15. Какой принцип налогообложения выражается в приближении сроков уплаты налогов к моменту получения доходов, простоте их исчисления, минимуме бюрократических процедур и требований со стороны налоговых органов?

- а) удобства;
- б) единства;
- в) определенности;
- г) экономичности;
- д) равномерности и справедливости.

Задания для самостоятельной работы.

1. Подберите данные за последние три года, характеризующие роль косвенных налогов в формировании доходов государственного бюджета. Дайте оценку.
2. На основании цифровых данных за последние три года охарактеризуйте роль прямых налогов в регулировании финансовых отношений налогоплательщиков с государством.

ТЕМА 7. ОСНОВЫ НАЛОГОВОГО ПРАВА

Вопросы к обсуждению:

1. Дайте понятие налогового права. Раскройте его предмет.
2. Охарактеризуйте источники налогового права.
3. Как можно классифицировать налоги?
4. Охарактеризуйте принципы налогообложения.
5. Раскройте элементы налога.
6. Что такое двойное налогообложение? Каковы способы и методы его устранения?
7. Назовите права и обязанности налогоплательщика.

Дайте определение следующим понятиям: налоговое право, прямые налоги, косвенные налоги, двойное налогообложение.

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Налоговое право - это совокупность финансово-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие:
 - а) по поводу взыскания неуплаченных в срок в бюджет и внебюджетные фонды налогов, сборов и других платежей;
 - б) в процессе движения денежных средств от плательщиков в бюджет и во внебюджетные фонды;
 - в) по поводу установления, изменения и отмены налоговых платежей.
2. К общей части налогового права относится(-ятся):

понятие налога;

конкретные платежи;

принципы налогообложения;

ставки налогов;

обязанность налогоплательщиков уплачивать налоги в установленном размере и в установленные сроки.
3. Налоговое правоотношение - это отношение, возникающее в соответствии:
 - а) с налоговыми нормами, регулирующими установление, изменение и отмену налоговых платежей;
 - б) с юридическими фактами, участники которых наделены правами и несут обязанности, связанные с уплатой налогов в бюджет и внебюджетные фонды;
 - в) с налоговыми нормами, регулирующими установление, изменение и отмену налоговых платежей, и юридическими фактами, участники которых наделены правами и несут обязанности, связанные с уплатой налогов в бюджет и внебюджетные фонды.
4. Особенностью налоговых правоотношений является:
 - а) формальная определенность;
 - б) они регулируются нормативными актами;
 - в) они действуют в течение года;
 - г) они обеспечиваются государственным принуждением;
 - д) они подчинены определенной цели;
 - е) необязательно участие в них государственных органов.

5. К предмету налогового права можно отнести отношения, возникающие между:

- а) государством и налогоплательщиком;
- б) налогоплательщиками и финансово-кредитными учреждениями;
- в) государством и налоговыми органами;
- г) государством и финансово-кредитными учреждениями;
- д) налоговыми органами и налогоплательщиками;
- е) государством, налоговыми органами и финансово-кредитными учреждениями.

6. Конституция Республики Беларусь относится:

- а) к общим нефинансовым законам;
- б) к общим финансовым законам;
- в) к общим налоговым законам;
- г) к специальным налоговым законам.

7. Закон «О бюджетной системе и государственных внебюджетных фондах» относится:

- а) к общим нефинансовым законам;
- б) к общим финансовым законам;
- в) к общим налоговым законам;
- г) к специальным налоговым законам.

8. Закон «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет РБ» относится:

- а) к общим нефинансовым законам;
- б) к общим финансовым законам;
- в) к общим налоговым законам;
- г) к специальным налоговым законам.

9. Закон «О налоге на добавленную стоимость» относится:

- а) к общим нефинансовым законам;
- б) к общим финансовым законам;
- в) к общим налоговым законам;
- г) к специальным налоговым законам.

10. Налог на прибыль и доходы - это налог:

- а) с физических лиц;
- б) с юридических лиц;
- в) смешанный.

11. Подоходный налог - это налог:

- а) с физических лиц;
- б) с юридических лиц;
- в) смешанный.

12. Земельный налог - это налог:

- а) с физических лиц;
- б) с юридических лиц;
- в) смешанный.

13. Прямой налог - это налог, взимаемый в процессе:

- а) расходования материальных благ, включаемый в виде надбавки к цене товара и уплачиваемый потребителем;
- б) приобретения и накопления материальных благ, включаемый в виде надбавки к цене товара и уплачиваемый потребителем;
- в) приобретения и накопления материальных благ, включаемый в цену товара и уплачиваемый производителем или собственником;
- г) расходования материальных благ, включаемый в цену товара и уплачиваемый производителем или собственником;

14. Косвенный налог - это налог, взимаемый в процессе:

- а) расходования материальных благ, включаемый в виде надбавки к цене товара и

уплачиваемый потребителем;

б) приобретения и накопления материальных благ, включаемый в виде надбавки к цене товара и уплачиваемый потребителем;

в) приобретения и накопления материальных благ, включаемый в цену товара и уплачиваемый производителем или собственником;

г) расходования материальных благ, включаемый в цену товара и уплачиваемый производителем или собственником.

15. Деление налогов на прямые и косвенные происходит в зависимости:

а) от органа, их устанавливающего;

б) от формы обложения;

в) от характера использования;

г) от плательщиков.

16. Деление налогов на налоги, включаемые в цену товара, в себестоимость продукции, уплачиваемые с прибыли - это:

а) общеизвестная классификация;

б) общегосударственная классификация;

в) условная классификация.

17. Неизменность налоговых платежей и правил их взимания в течение продолжительного периода времени - это принцип:

а) гибкости;

б) стабильности и предсказуемости;

в) удобства;

г) экономичности;

д) равномерности охвата;

е) четкой бюджетной направленности;

ж) минимального вмешательства в дела налогоплательщика.

18. Оперативное изменение налоговых платежей, способов их исчисления и уплаты в зависимости от изменения ситуации - это принцип:

а) гибкости;

б) стабильности и предсказуемости;

в) удобства;

г) экономичности;

д) равномерности охвата;

е) четкой бюджетной направленности;

ж) минимального вмешательства в дела налогоплательщика.

19. Удобство взимания как для плательщиков, так и для налоговых органов - это принцип:

а) гибкости;

б) стабильности и предсказуемости;

в) удобства;

г) экономичности;

д) равномерности охвата;

е) четкой бюджетной направленности;

ж) минимального вмешательства в дела налогоплательщика.

20. Соотношение расходов по сбору налогов и доходов от сбора налоговых поступлений - это принцип:

а) гибкости;

б) стабильности и предсказуемости;

в) удобства;

г) экономичности;

д) равномерности охвата;

е) четкой бюджетной направленности;

- ж) минимального вмешательства в дела налогоплательщика.
21. Рациональное выделение в качестве объекта налогообложения различных элементов стоимости - это принцип:
- а) гибкости;
 - б) стабильности и предсказуемости;
 - в) удобства;
 - г) экономичности;
 - д) равномерности охвата;
 - е) четкой бюджетной направленности;
- ж) минимального вмешательства в дела налогоплательщика.
22. Появление новых налогов должно быть связано с покрытием соответствующих расходов - это принцип:
- а) гибкости;
 - б) стабильности и предсказуемости;
 - в) удобства;
 - г) экономичности;
 - д) равномерности охвата;
 - е) четкой бюджетной направленности;
- ж) минимального вмешательства в дела налогоплательщика.
23. Плательщиком налога является:
- а) любое физическое или юридическое лицо;
 - б) только субъекты хозяйствования;
 - в) только юридические лица;
 - г) только физические лица;
 - д) физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с законом обязано уплачивать налоги.
24. Что из перечисленного является элементом налогообложения:
- а) ставка налога;
 - б) права и обязанности налогоплательщика;
 - в) размер налога;
 - г) условия уплаты налога;
 - д) налогооблагаемая база;
 - е) объект налогообложения;
 - ж) срок уплаты налога;
 - з) порядок уплаты налогов;
 - и) плательщик налога;
 - к) единица налогообложения;
 - л) льгота;
25. Двойное налогообложение - это обложение:
- а) одного налогового объекта у отдельного плательщика одним и тем же налогом в один и тот же период времени;
 - б) одного налогового объекта у разных плательщиков одним и тем же налогом в один и тот же период времени;
 - в) разных налоговых объектов у отдельного плательщика одним и тем же налогом в один и тот же период времени;
 - г) одного налогового объекта у отдельного плательщика разными налогами в один и тот же период времени;
 - д) одного налогового объекта у отдельного плательщика одним и тем же налогом в разные периоды времени.
26. Способы устранения двойного налогообложения являются:
- а) одностороннее устранение;
 - б) налоговая скидка;

- в) двустороннее устранение;
 - г) налоговый зачет;
 - д) распределительный.
27. Методами устранения двойного налогообложения являются:
- а) одностороннее устранение;
 - б) налоговая скидка;
 - в) двустороннее устранение;
 - г) налоговый зачет;
 - д) распределительный.
28. В Республике Беларусь действует метод устранения двойного налогообложения:
- а) налоговый зачет;
 - б) распределительный;
 - в) налоговая скидка.

ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ

Вопросы к обсуждению:

1. Назовите общие и отличительные признаки государственного и банковского кредита.
2. Охарактеризуйте основные функции государственного кредита.
3. Чем предопределяется необходимость использования государственного кредита?
4. Что такое государственный долг и по каким признакам он классифицируется?
5. Назовите основные этапы управления государственным долгом.
6. Какие меры могут использоваться в управлении государственным долгом?
7. Охарактеризуйте роль контроля в управлении государственным долгом.

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Какая функция государственного кредита обеспечивает распределение налогового бремени во времени и его перераспределение между различными поколениями граждан государства?
 - а) распределительная;
 - б) регулирующая;
 - в) контрольная;
 - г) производственная;
 - д) стимулирующая.
2. Какая функция государственного кредита обеспечивает распределение налогового бремени во времени и его перераспределение между различными поколениями граждан государства?
 - а) распределительная;
 - б) регулирующая;
 - в) контрольная;
 - г) производственная;
 - д) стимулирующая.
3. Посредством какой функции государственного кредита осуществляется воздействие на макроэкономические показатели (состояние денежного обращения, уровень процентных ставок на рынке денег и капиталов, валютный курс, производство, занятость)?
 - а) регулирующей;
 - б) распределительной;
 - в) контрольной;

- г) производственной;
- д) стимулирующей.

4. Какая функция государственного кредита направлена на контроль над правильностью и эффективностью двустороннего движения стоимости?

- а) контрольная;
- б) регулирующая;
- в) распределительная;
- г) производственная;
- д) стимулирующая.

5. Расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и погашению обязательств, срок оплаты которых наступил в отчетном периоде – это...

- а) текущий государственный долг;
- б) внешний государственный долг;
- в) капитальный государственный долг;
- г) внутренний государственный долг;
- д) долг государственных предприятий.

6. Вся сумма выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая начисленные проценты, которые должны быть выплачены по этим обязательствам – это...

- а) капитальный государственный долг;
- б) внешний государственный долг;
- в) внутренний государственный долг;
- г) текущий государственный долг;
- д) долг государственных предприятий.

7. Общая сумма долговых обязательств государства перед нерезидентами – это...

- а) внешний государственный долг;
- б) внутренний государственный долг;
- в) капитальный государственный долг;
- г) текущий государственный долг;
- д) долг государственных предприятий.

8. Общая сумма долговых обязательств государства перед резидентами – это...

- а) внутренний государственный долг;
- б) внешний государственный долг;
- в) капитальный государственный долг;
- г) текущий государственный долг;
- д) долг государственных предприятий.

9. Какой принцип управления государственным долгом представляет собой обеспечение точного и своевременного выполнения обязательств государства перед инвесторами и кредиторами без выставления дополнительных условий?

- а) безусловность;
- б) единство учета;
- в) согласованность;
- г) снижение рисков;
- д) оптимальность.

10. Какой принцип управления государственным долгом предусматривает учет в процессе управления государственным долгом всех видов эмитированных обязательств?

- а) единство учета;
- б) безусловность;
- в) согласованность;
- г) снижение рисков;
- д) оптимальность.

11. Какой принцип управления государственным долгом означает выполнение всех необходимых действий, позволяющих снизить как риски кредитора, так и риски инвестора?

- а) снижение рисков
- б) единство учета
- в) открытость
- г) безусловность
- д) оптимальность

12. Какой принцип управления государственным долгом означает предоставление достоверной информации об экономическом положении страны для международных рейтинговых агентств, способствующая укреплению кредитной репутации и рейтинга страны-заемщика?

- а) открытость (прозрачность);
- б) единство учета;
- в) согласованность;
- г) снижение рисов;
- д) оптимальность.

13. Какой принцип управления государственным долгом означает обеспечение максимально возможной гармонизации интересов кредиторов и государства-заемщика?

- а) согласованность;
- б) единство учета;
- в) безусловность;
- г) снижение рисков;
- д) оптимальность.

14. Какой метод управления государственным долгом представляет собой отказ от обязательств по выпущенным займам?

- а) аннулирование;
- б) рефинансирование;
- в) конверсия;
- г) отсрочка;
- д) унификация.

15. Какой метод управления государственным долгом представляет собой продление первоначального срока возврата ссуды?

- а) отсрочкам;
- б) рефинансирование;
- в) аннулирование;
- г) конверсия;
- д) унификация.

16. При каком методе управления государственным долгом происходит объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа?

- а) унификация;

- б) рефинансирование;
- в) аннулирование;
- г) отсрочка;
- д) конверсия.

17. Уплата, выкуп или иное изъятие из обращения долговых обязательств государства в части основного долга – это...

- а) погашение государственного долга;
- б) обслуживание государственного долга;
- в) рефинансирование государственного долга;
- г) новация государственного долга;
- д) конверсия государственного долга.

18. Уплата процентов или иного вознаграждения кредитору, штрафов и прочих платежей по государственным займам, за исключением погашения государственного долга – это...

- а) обслуживание государственного долга;
- б) погашение государственного долга;
- в) рефинансирование государственного долга;
- г) новация государственного долга;
- д) конверсия государственного долга.

Задания для самостоятельной работы.

1. Подберите цифровой материал, характеризующий динамику государственного долга в Республике Беларусь.
2. Приведите схему классификации государственных долговых обязательств, указав признаки их деления.

ТЕМА 9. ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК И ЕГО ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

Вопросы к обсуждению:

1. Сформулируйте определение финансового рынка. Назовите основных участников финансового рынка
2. Охарактеризуйте формы движения финансовых средств на финансовом рынке.
3. В чем заключается главная функция финансового рынка?
4. Что такое рынок ценных бумаг? Охарактеризуйте функции рынка ценных бумаг.
5. Охарактеризуйте основных участников рынка ценных бумаг.
6. В чем заключается сущность кредитного рынка? Охарактеризуйте участников кредитного рынка.
7. Назовите функции кредитного рынка и раскройте их сущность.
8. Каким образом валютный рынок влияет на функционирование других сегментов национального финансового рынка?
9. Раскройте сущность «страхового рынка».
10. Какую роль играет страхование в современной экономике?

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Если физическое лицо получает дивиденды, то оно является
 - а) акционером;
 - б) заемщиком;
 - в) участником товарищества;
 - г) индивидуальным предпринимателем;

д) кредитором.

2. Ценная бумага, удостоверяющая внесение ее владельцем денежных средств и подтверждающая обязательство возместить ему номинальную стоимость этой ценной бумаги в предусмотренный срок с уплатой фиксированного процента – это

- а) облигация;
- б) акция;
- в) вексель;
- г) опцион;
- д) фьючерс.

3. Ценная бумага, свидетельствующая о внесении средств на развитие акционерного общества и дающая право ее владельцу на получение части прибыли (дивиденд данного общества – это ...

- а) акция;
- б) облигация;
- в) вексель;
- г) опцион;
- д) фьючерс.

4. Участниками финансового рынка могут выступать:

- а) юридические и физические лица, вступающие в определенные экономические отношения по поводу купли-продажи финансовых активов, их обмена или обращения;
- б) только юридические лица;
- в) только физические лица;
- г) индивидуальные предприниматели;
- д) государственные органы.

5. Юридические и физические лица, которые инвестируют свободные денежные средства в различные активы на различных сегментах финансового рынка для получения прибыли – это ...

- а) инвесторы;
- б) брокеры;
- в) участники;
- г) дилеры;
- д) акционеры.

6. В мировой практике к производным ценным бумагам относятся:

- а) форвардные и фьючерсные контракты, опционы и свопы;
- б) акции;
- в) облигации;
- г) векселя;
- д) все вышеперечисленное.

7. Совокупность экономических отношений, связанных с перераспределением финансовых ресурсов, с куплей-продажей, выпуском и обращением финансовых активов – это ...

- а) финансовый рынок;
- б) финансы;
- в) рынок;
- г) капитал;
- д) налоги.

8. Финансовый рынок делится на:

- а) денежно-валютный рынок, рынок ценных бумаг, кредитный рынок, страховой рынок;
- б) кредитный рынок и валютный рынок;
- в) страховой рынок и рынок ценных бумаг;
- г) денежный и валютный рынок;
- д) рынок ценных бумаг и валютный рынок;

9. Сегмент финансового рынка, на котором осуществляется торговля валютой и валютными ценностями, обращаются денежные средства и краткосрочные обязательства, осуществляются международные расчеты – это ...

- а) денежно-валютный рынок;
- б) рынок ценных бумаг;
- в) кредитный рынок;
- г) международный рынок;
- д) внутренний рынок.

10. Рынок, где объектом купли-продажи является страховая услуга, выражающаяся в защите имущественных интересов лиц при наступлении страховых случаев за счет денежных средств страхователей – это ...

- а) страховой рынок;
- б) валютный рынок;
- в) кредитный рынок;
- г) международный рынок;
- д) рынок ценных бумаг.

11. Документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление и передача которых возможны только при его предъявлении - это

- а) ценная бумага;
- б) платежное поручение;
- в) платежное требование;
- г) договор;
- д) контракт.

12. К финансовым посредникам относятся:

- а) брокеры и дилеры;
- б) налоговые консультанты;
- в) инвесторы;
- г) акционеры;
- д) государство.

13. По начислению дивидендов акции бывают:

- а) обыкновенные (простые) и привилегированные;
- б) именные;
- в) эмиссионные;
- г) акции на предъявителя;
- д) отзывные.

14. Институт валютного рынка, который организует регулярные торги с иностранной валютой и ценными бумагами на основе складывающегося спроса и предложения – это ...

- а) валютная биржа;
- б) валютный аукцион;
- в) рынок ценных бумаг;
- г) товарная биржа;
- д) банк.

15. Преобразование мирового пространства в единую зону, где свободно перемещаются информация, товары, услуги, капитал, распространяются идеи, беспрепятственно передвигаются их носители, стимулируя развитие современных институтов, их взаимодействие

- а) глобализация;
- б) интеграция;
- в) внешнеэкономическая деятельность;
- г) внешнеэкономическая политика;
- д) инновация.

16. Отношения по защите имущественных интересов страхователей при наступлении определенных событий за счет страховых резервов, формируемых страховщиками, в установленном порядке называются:

- а) страхование;
- б) кредитование;
- в) финансирование;
- г) инвестирование;
- д) инновации.

17. Участники страхового рынка, коммерческие организации, созданные для осуществления страховой деятельности и имеющие специальные разрешения (лицензии) на осуществление страховой деятельности, – это...

- а) страховщики;
- б) страхователи;
- в) страховые агенты;
- г) страховые брокеры;
- д) выгодоприобретатели.

18. Участники страхового рынка (граждане, организации и т.д.), заключившие договора страхования и уплачивающие страховые взносы, называются:

- а) страхователями;
- б) страховщиками;
- в) страховыми агентами;
- г) страховыми брокерами;
- д) выгодоприобретателями.

19. Событие, предусмотренное в договоре страхования или законодательстве, при наступлении которого у страховщика возникает обязанность произвести страховую выплату страхователю, называется:

- а) страховой случай;
- б) страховой лимит;
- в) страховая сумма;
- г) страховой взнос;
- д) страховой тариф.

20. Форма страхования, в рамках которой страхование вводится посредством принятия актов законодательства, где предусматриваются его виды, условия и порядок проведения – это...

- а) обязательное страхование;
- б) добровольное страхование;
- в) личное страхование;
- г) имущественное страхование;
- д) страхование ответственности.

21. Выраженная в денежных единицах ставка страхового взноса с единицы страховой суммы или процентная ставка от совокупной страховой суммы называется:

- а) страховой тариф;
- б) страховая ответственность;
- в) лимит ответственности страховщикам;
- г) шомаж;
- д) страховой риск.

22. Сумма денежных средств, выплачиваемая страхователю (застрахованному лицу, выгодоприобретателю) при наступлении страхового случая, называется?

- а) страховая выплата;
- б) страховой лимит;
- в) страховой взнос;
- г) страховая стоимость;
- д) страховой тариф.

23. Сумма денежных средств, подлежащая уплате страхователем страховщику за страхование – это...

- а) страховой взнос;
- б) страховая выплата;
- в) шомаж;
- г) страховая стоимость;
- д) страховая сумма.

24. Назовите отрасль страхования, объектами страховой защиты в которой являются жизнь, здоровье, трудоспособность граждан:

- а) личное страхование;
- б) имущественное страхование;
- в) страхование ответственности;
- г) обязательное страхование;
- д) добровольное страхование.

25. Назовите отрасль страхования, где объектом страховой защиты выступает имущество в различных видах.

- а) имущественное страхование;
- б) личное страхование;
- в) страхование ответственности;
- г) обязательное страхование;
- д) добровольное страхование.

Задания для самостоятельной работы

1. Представьте в виде таблицы классификацию ценных бумаг по укрупненным критериям.

2. На основании статистических данных определите изменение валютного курса и охарактеризуйте его тенденции за последние три года.
3. Составьте условную схему механизма страхования.
4. Схематично изобразите классификацию страхования по отраслям (подотраслям, видам) страхования.
5. Охарактеризуйте современное состояние страхового рынка Беларуси.

ТЕМА 10. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Вопросы к обсуждению:

1. В чем заключается содержание финансовой политики?
2. Назовите главные задачи финансовой политики.
3. Раскройте содержание ключевых форм финансовой политики.
4. Какова последовательность реализации финансовой политики?
5. Каково главное назначение налоговой политики.
6. Назовите неотъемлемые составляющие бюджетной политики.
7. Перечислите основные направления реализации денежно-кредитной политики.

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Особая сфера деятельности государства, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и использование для осуществления государством его функций – это...
 - а) финансовая политика;
 - б) финансовый контроль;
 - в) финансовый механизм;
 - г) децентрализованные финансовые ресурсы;
 - д) финансовая стабилизация.
2. Долгосрочный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач, определенных экономической и социальной стратегией – это...
 - а) финансовая стратегия;
 - б) финансовый менеджмент;
 - в) финансовая тактика;
 - г) оперативное финансовое управление;
 - д) годовое финансовое планирование.
3. Финансовая политика, направленная на решение задач конкретного этапа развития общества путем своевременного изменения способов организации финансовых связей, перегруппировки финансовых ресурсов – это...
 - а) финансовая тактика;
 - б) финансовая стратегия;
 - в) долгосрочное финансовое прогнозирование;
 - г) финансовый менеджмент;
 - д) годовое финансовое планирование.
4. Как называется самостоятельная часть финансовой политики, представляющая собой разработку, принятие и реализацию решений законодательного уровня относительно налоговой системы и ее элементов в целях достижения необходимых обществу экономических и социальных результатов?

- а) налоговая политика;
 - б) бюджетно-финансовая политика;
 - в) денежно-кредитная (монетарная) политика;
 - г) политика рефинансирования;
 - д) политика управления государственным долгом.
5. Совокупность организационно-правовых норм, методов и форм государственного управления налогообложением через систему различных инструментов – это...
- а) налоговый механизм;
 - б) бюджетный механизм;
 - в) финансовый механизм организаций;
 - г) кредитный механизм;
 - д) механизм монетарной политики.
6. Часть финансовой политики, связанная с распределением фонда денежных средств государства и дальнейшим использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению называется
- а) бюджетно-финансовая политика;
 - б) налоговая политика;
 - в) денежно-кредитная (монетарная) политика;
 - г) политика рефинансирования;
 - д) ценовая политика.
7. Часть финансовой политики, представляющая собой совокупность мероприятий в денежно-кредитной сфере, направленных на изменение денежного предложения для достижения ряда общеэкономических задач – это
- а) денежно-кредитная (монетарная) политика;
 - б) бюджетно-финансовая политика;
 - в) налоговая политика;
 - г) политика финансового стимулирования;
 - д) ценовая политика.
8. Вид денежно-кредитной политики, связанный с ужесточением условий, направленных на ограничение объема кредитных операций коммерческих банков и повышение уровня процентных ставок
- а) рестрикционная (политика дорогих денег);
 - б) экспансионистская (политика дешевых денег);
 - в) стабилизационная;
 - г) политика финансового стимулирования;
 - д) ценовая политика.
9. Вид денежно-кредитной политики, связанный с расширением масштабов кредитования, ослаблением контроля над приростом количества денег в обращении, понижением уровня процентных ставок
- а) экспансионистская (политика дешевых денег);
 - б) рестрикционная (политика дорогих денег);
 - в) стабилизационная;
 - г) политика финансового стимулирования;
 - д) ценовая политика.
10. Вид финансовой политики на основе рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов, следствием которой является ограничение государственных

расходов и налогов, обеспечение условий для формирования и исполнения сбалансированного бюджета

- а) классическая;
- б) стимулирующая;
- в) сдерживающая;
- г) регулирующая;
- д) административно-командная.

11. Какой вид финансовой политики предполагает, что государство должно регулировать циклическое развитие экономики с помощью определенных финансово-кредитных инструментов?

- а) регулирующая;
- б) стимулирующая;
- в) сдерживающая;
- г) классическая;
- д) планово-директивная.

12. Какой вид финансовой политики основан на стимулировании деловой активности производителей продукции (работ, услуг)?

- а) стимулирующая;
- б) регулирующая;
- в) сдерживающая;
- г) классическая;
- д) планово-директивная.

13. Какой вид финансовой политики основан на сдерживании деловой активности производителей продукции (работ, услуг)?

- а) сдерживающая;
- б) регулирующая;
- в) стимулирующая;
- г) классическая;
- д) планово-директивная.

14. Система установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений – это...

- а) финансовый механизм;
- б) финансовая стратегия;
- в) финансовая политика;
- г) финансовая тактика;
- д) финансовый менеджмент.

15. Способ воздействия на хозяйственный процесс, включающий производственную (текущую), инвестиционную и финансовую деятельность, отвечает на вопрос «Как воздействовать?» - это...

- а) финансовый метод;
- б) финансовая политика;
- в) финансовый план;
- г) финансовый стимул;
- д) финансовый рычаг.

16. Прием действия финансового метода (прибыль, арендная плата, процентные ставки и др.), отвечает на вопрос «Чем воздействовать?» – это...

- а) финансовый рычаг;
- б) финансовая политика;
- в) финансовое планирование;
- г) финансовый стимул;
- д) финансовый менеджмент.

17. Определенные ограничения, установленные в процессе формирования, распределения и использования денежных доходов и фондов денежных средств на макро- и микроуровнях экономики – это...

- а) финансовые лимиты;
- б) финансовые рычаги;
- в) финансовые методы;
- г) финансовые стимулы;
- д) финансовые нормы.

18. Меры ответственности в виде штрафов, пеней - это

- а) финансовые санкции;
- б) финансовый механизм;
- в) финансовый лимит;
- г) финансовая норма;
- д) финансовый норматив.

19. Правовое регламентирование финансового механизма осуществляется с помощью

- а) финансового законодательства;
- б) финансового контроля;
- в) финансового планирования;
- г) финансового стимула;
- д) финансового менеджмента.

Задания для самостоятельной работы.

Подберите фактический материал, характеризующий этапы развития финансовой политики в Республике Беларусь.

ТЕМА 11. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Вопросы к обсуждению:

1. Чем объяснить значимость финансового контроля?
2. Назовите и кратко охарактеризуйте основные классификационные признаки финансового контроля.
3. Перечислите органы государственного финансового контроля и раскройте их основные функции.
4. Чем отличается аудиторский контроль от государственного?
5. Каковы принципы организации аудиторского контроля?
6. Что относится к объектам аудита?
7. Охарактеризуйте этапы аудиторской деятельности.

Практические задания. Тесты. Ответьте на вопросы, выберите из приведенных вариантов правильные ответы.

1. Совокупность действий и операций по проверке финансовых вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления ими с применением специфических контрольных форм и методов воздействия на них – это...

- а) финансовый контроль;
 - б) финансовое планирование;
 - в) финансовая политика;
 - г) финансовый механизм;
 - д) финансовый анализ.
2. Вид финансового контроля, который осуществляется в масштабах всей республики органами государственного контроля (цель – повышение эффективности общественного производства, более полное удовлетворение потребностей и др)
- а) общегосударственный;
 - б) внутрихозяйственный;
 - в) общественный;
 - г) независимый;
 - д) ведомственный.
3. Вид финансового контроля, который организуется по отраслевому признаку (промышленность, транспорт и др) и способствует эффективному развитию отраслей экономики, цель – выявление резервов роста производительности труда, улучшение качества работы
- а) отраслевой;
 - б) внутрихозяйственный;
 - в) общественный;
 - г) независимый;
 - д) ведомственный.
4. Вид финансового контроля, который осуществляется экономическими и финансовыми службами предприятий, организаций и учреждений (его объектом выступает финансово-хозяйственная деятельность самого предприятия):
- а) внутрихозяйственный;
 - б) государственный;
 - в) общественный;
 - г) независимый;
 - д) ведомственный.
5. Вид финансового контроля, который осуществляют отдельные специалисты ревизионные группы, комиссии в партийных, профсоюзных, садоводческих и других общественных организациях в партийных, профсоюзных, садоводческих и других общественных организациях
- а) общественный;
 - б) внутрихозяйственный;
 - в) государственный;
 - г) независимый;
 - д) ведомственный.
6. Вид финансового контроля, который осуществляют специализированные аудиторские организации и аудиторы:
- а) независимый;
 - б) внутрихозяйственный;
 - в) общественный;
 - г) государственный;
 - д) ведомственный.

7. Какой вид финансового контроля осуществляется вышестоящим органом по принципу административной подчиненности: министерства, комитеты проводят проверки на подведомственных предприятиях?

- а) ведомственный;
- б) налоговый;
- в) таможенный;
- г) страховой;
- д) бюджетный.

8. При какой форме финансового контроля контроль предшествует совершению финансовых операций (например, по поступлению доходов в бюджет, расходованию средств бюджета и др)?

- а) предварительный контроль;
- б) ведомственный контроль;
- в) последующий контроль;
- г) текущий контроль;
- д) независимый контроль.

9. При какой форме финансового контроля контроль производят после совершения финансово-хозяйственных операций, т.е. за истекший период (устанавливает законность и целесообразность расходов, полноту и своевременность поступления доходов в бюджет и т.п)?

- а) последующий контроль;
- б) ведомственный контроль;
- в) предварительный контроль;
- г) текущий контроль;
- д) независимый контроль.

10. Форма финансового контроля, осуществляемого во время оформления и совершения финансовых операций, связанных с поступлением доходов, расходованием денежных средств и материальных ценностей

- а) текущий контроль;
- б) ведомственный контроль;
- в) предварительный контроль;
- г) последующий контроль;
- д) независимый контроль.

11. Какой метод финансового контроля представляет собой способ установления виновности должностных лиц в совершении нарушений законности, связанных с присвоением собственности, должностными злоупотреблениями и размером причиненного ими материального ущерба?

- а) расследование;
- б) контрольная проверка;
- в) экономический анализ;
- г) хозяйственный спор;
- д) аудит.

12. Какой метод финансового контроля представляет собой всестороннюю и глубокую документальную и фактическую проверку производственно-финансовой и коммерческой деятельности субъекта хозяйствования за определенный период времени?

- а) контрольная проверка (ревизия) ;
- б) обследование;

- в) экономический анализ;
- г) хозяйственный спор;
- д) аудит.

13. Какой метод финансового контроля позволяет выявить влияние факторов на результаты хозяйственно-финансовой деятельности субъекта хозяйствования, проконтролировать выполнение плановых заданий, состояние планирования и других операций?

- а) экономический анализ;
- б) расследование;
- в) наблюдение;
- г) проверка;
- д) аудит.

14. Какой вид финансового контроля призван обеспечить полное и своевременное поступление платежей в бюджет и целевые бюджетные фонды, внебюджетные фонды, а также соблюдение субъектами хозяйствования законодательства о налогах?

- а) налоговый;
- б) ведомственный;
- в) таможенный;
- г) страховой;
- д) бюджетный.

15. Какой вид финансового контроля проводится при формировании и движении кредитных ресурсов, осуществлении безналичных расчетов, распространяется на всех субъекты хозяйствования участвующие в кредитно-расчетных операциях?

- а) банковский;
- б) ведомственный;
- в) таможенный;
- г) страховой;
- д) бюджетный.

16. Какой орган финансового контроля непосредственно контролируют соблюдение налогового законодательства, проверяет правильность и своевременность расчетов плательщиков с бюджетом по налогам и сборам?

- а) Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь;
- б) Министерство финансов Республики Беларусь;
- в) Комитет государственного контроля;
- г) Национальное собрание Республики Беларусь;
- д) Национальный банк Республики Беларусь.

17. Какой вид финансового контроля не относится к видам финансового контроля по сферам финансовой деятельности?

- а) ведомственный;
- б) налоговый;
- в) таможенный;
- г) страховой;
- д) бюджетный.

Задания для самостоятельной работы.

Составьте схему, отражающую классификацию финансового контроля по видам, формам и методам.

ТЕМА 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Вопросы к обсуждению:

1. Что такое деньги? Назовите функции денег.
2. Дайте определение денежной системы. Раскройте элементы денежной системы.
3. Раскройте основные правила осуществления расчетов в Республике Беларусь.
4. Раскройте основные правила осуществления кассовых операций в Республике Беларусь.
5. Что такое расчеты в безналичной форме?
6. Раскройте формы безналичных расчетов.

Дайте определение следующим понятиям: деньги, денежная система, эмиссия наличных денег, денежное обращение, денежная реформа, деноминация, наличный денежный оборот, безналичное денежное обращение, платежное поручение, платежное требование, платежное требование-поручение, чек, банковская пластиковая карточка, аккредитив, инкассо.

ТЕМА 13. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВАЛЮТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Вопросы к обсуждению:

1. Что такое валютное регулирование? Какие государственные органы являются органами валютного регулирования?
2. Какие субъекты являются резидентами Республики Беларусь? Какие субъекты являются нерезидентами Республики Беларусь?
3. Раскройте понятия экспорта и импорта.
4. Что относится к валютным ценностям? Что относится к иностранной валюте?
5. Какие операции являются валютными? Какие виды валютных операций вы знаете?
6. Охарактеризуйте основные правила проведения валютных операций на территории Республики Беларусь.
7. Раскройте компетенцию органов и агентов валютного контроля.

Дайте определение следующим понятиям: валютное регулирование, резидент, нерезидент, экспорт, импорт, валютный контроль.

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Вопросы к экзамену по учебной дисциплине

1. Понятие и сущность финансов. Функции финансов.
2. Финансовая система.
3. Финансовая деятельность государства. Принципы финансовой деятельности государства. Методы осуществления финансовой деятельности государства.
4. Система органов, осуществляющих финансовую деятельность в Республике Беларусь.
5. Понятие финансового права. Предмет и метод финансового права.
6. Место финансового права в системе отраслей права.
7. Система и источники финансового права.
8. Понятие и виды финансово-правовых норм. Их структура.
9. Финансовые правоотношения, их особенности и субъекты.
10. Понятие и значение финансового контроля.
11. Задачи финансового контроля.
12. Виды финансового контроля.
13. Методы финансового контроля.
14. Порядок организации и проведения ревизий и проверок.
15. Полномочия проверяющих при проведении ревизий и проверок.
16. Акт ревизии.
17. Аудит в Республике Беларусь: понятие, виды. Отличие аудита от государственного контроля.
18. Аудитор. Аудиторская организация. Виды аудита и аудиторских услуг.
19. Комитет государственного контроля Республики Беларусь: задачи, функции, полномочия.
20. Министерство финансов Республики Беларусь: задачи, функции, полномочия.
21. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь: задачи, функции, полномочия.
22. Совет по координации контрольной деятельности в Республике Беларусь.
23. Понятие бюджета и его значение.
24. Дефицит бюджета. Чрезвычайный и консолидированный бюджет.
25. Бюджетное право Республики Беларусь.
26. Бюджетные права Республики Беларусь и административно-территориальных единиц.
27. Бюджетное устройство. Бюджетная система. Принципы бюджетной системы.
28. Структура доходов и расходов бюджетов.
29. Понятие и значение бюджетной классификации.
30. Местные бюджеты в Республике Беларусь.
31. Понятие бюджетного процесса, его принципы.
32. Стадия составления бюджета.
33. Стадия рассмотрения и утверждения бюджета.
34. Стадия исполнения бюджета.
35. Понятие и виды государственных целевых денежных фондов.
36. Правовое регулирование целевых бюджетных фондов.
37. Правовое регулирование государственных целевых внебюджетных фондов.
38. Фонд социальной защиты населения.
39. Дорожные фонды.
40. Понятие государственных доходов. Их классификация.
41. Понятие и система налоговых доходов государства.
42. Неналоговые доходы государства.
43. Налоговое право: понятие, предмет, метод. Налоговые правоотношения.
44. Источники налогового права.
45. Классификация налогов.

46. Принципы налогообложения.
47. Элементы налога.
48. Понятие двойного налогообложения, способы и методы его устранения.
49. Права и обязанности налогоплательщиков.
50. Налог на добавленную стоимость.
51. Налоги на прибыль и доходы.
52. Экологический налог.
53. Подоходный налог.
54. Земельный налог.
55. Налог на недвижимость.
56. Акцизы.
57. Местные налоги: понятие, виды, порядок установления.
58. Налог с продаж товаров в розничной торговле.
59. Налог на услуги.
60. Целевые сборы.
61. Сборы с пользователей.
62. Сбор с заготовителей.
63. Курортный сбор.
64. Понятие и состав налогового правонарушения.
65. Классификация налоговых правонарушений.
66. Виды ответственности за нарушение налоговых норм.
67. Финансовая санкция.
68. Принудительное взыскание налогов, сборов и других платежей, не уплаченных в срок.
69. Порядок обжалования действий и решений инспекций Министерства по налогам и сборам и их должностных лиц.
70. Понятие государственного кредита.
71. Формы государственного кредита. Виды государственных займов.
72. Понятие государственного долга.
73. Управление государственным долгом.
74. Понятие государственных расходов.
75. Расходы на государственное управление и самоуправление.
76. Расходы на национальную оборону.
77. Расходы на науку.
78. Финансирование социальных мероприятий.
79. Расходы на промышленность, энергетику и строительный комплекс.
80. Понятие сметно-бюджетного финансирования и его объекты.
81. Понятие и виды смет.
82. Нормы расходов и их виды.
83. Составление, утверждение и исполнение смет.
84. Денежная система Республики Беларусь.
85. Правовые основы расчетов.
86. Правила ведения кассовых операций. Ответственность за нарушение кассовых операций.
87. Безналичные расчеты: понятие, формы. Правила совершения безналичных расчетов.
88. Понятие валютного регулирования.
89. Понятие валютных ценностей и иностранной валюты.
90. Понятие валютных операций. Виды валютных операций.
91. Правила проведения валютных операций.
92. Валютный контроль

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

Тематический план учебной дисциплины

№ темы	Наименование темы	Количество аудиторных часов		
		Всего	Лекции	Практич. занятия
1.	Сущность и функции финансов	4	2	2
2.	Финансовая система государства	4	2	2
3.	Финансовое право Республики Беларусь	4	2	2
4.	Государственный бюджет и бюджетное право	8	4	4
5.	Бюджетный процесс	4	2	2
6.	Налоги в системе финансовых отношений	4	2	2
7.	Основы налогового права	4	2	2
8.	Государственный кредит и его правовое регулирование	8	4	4
9.	Финансовый рынок и его основные задачи	8	4	4
10.	Финансовая политика государства	4	2	2
11.	Финансовый контроль	4	2	2
12.	Правовые основы денежного обращения	8	4	4
13.	Правовые основы валютного регулирования	4	2	2
	ВСЕГО	68	34	34

Учебно-методическая карта учебной дисциплины

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самост. работы	Форма контроля знаний
		Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа под контролем		
1.	Сущность и функции финансов	2		2		10	Э, Т, О
2.	Финансовая система государства	2		2		10	Э, Т, О
3.	Финансовое право Республики Беларусь	2		2		10	Э, Т, О
4.	Государственный бюджет и бюджетное право	4		4		12	Э, Т, О
5.	Бюджетный процесс	2		2		10	Э, Т, О
6.	Налоги в системе финансовых отношений	2		2		10	Э, Т, О
7.	Основы налогового права	2		2		10	Э, Т, О
8.	Государственный кредит и его правовое регулирование	4		4		12	Э, Т, О
9.	Финансовый рынок и его основные задачи	4		4		10	Э, Т, О
10.	Финансовая политика государства	2		2		10	Э, Т, О
11.	Финансовый контроль	2		2		10	Э, Т, О
12.	Правовые основы денежного обращения	4		4		12	Э, Т, О
13.	Правовые основы валютного регулирования	2		2		10	Э, Т, О
	ВСЕГО	34		34		136	

Информационно-методическая часть

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов

При изучении учебной дисциплины используются следующие формы самостоятельной работы:

- подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине в целом и ее разделам, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение лекционного материала за счет специальной литературы;
- подготовка к практическим занятиям с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (тесты, контрольные работы и т.п.);
- выполнение индивидуальных заданий (задач);
- подготовка сообщений, тематических докладов, рефератов, презентаций по заданным темам;
- составление тематической подборки литературных источников, интернет ресурсов;
- подготовка к экзамену.

Самостоятельная работа включает самостоятельное изучение отдельных вопросов дисциплины, включенных в учебную рабочую программу. При организации самостоятельной неуправляемой работы студентов используются традиционные технологии сообщающего обучения, предполагающие передачу информации в готовом виде, формирование учебных умений по образцу: лекции, практические занятия, написание, заслушивание и обсуждение рефератов. Использование традиционных технологий обеспечивает систематичность, относительно малые затраты времени на передачу и усвоение материала.

В самостоятельную работу по дисциплине входит неконтролируемая самостоятельная работа в объеме 136 часов, в том числе:

- работа над лекционным материалом, учебной литературой – 34 часов;
- подготовка к практическим и семинарским занятиям – 34 часов;
- написание рефератов, подготовка презентаций – 34 часов;
- подготовка к зачету – 34 часов.

Перечень вопросов, выносимых на самостоятельное изучение:

1. Возникновение финансов и эволюция науки о финансах [3.1.9].
2. Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы [3.1.9], [3.1.16], [3.1.17].
3. Характеристика основных видов бюджетных расходов [3.1.9], [3.1.1], [3.1.16].
4. Источники финансирования дефицита государственного бюджета [3.1.9], [3.1.1], [3.1.22].
5. Понятие «капитальный долг» и «текущий долг». Внутренний и внешний государственный долг, их характеристика [3.1.9], [3.1.1], [3.1.22].
6. Назначение финансовых институтов [3.1.9], [3.1.16], [3.1.18].

Зарубежный опыт социальной защиты населения [3.1.9].

Критерии оценки результатов учебной деятельности

Оценка знаний студентов производится по 10-балльной шкале. Для оценки знаний студентов используются критерии, утвержденные Министерством образования Республики Беларусь.

Перечень рекомендуемых средств диагностики знаний обучающихся

Для диагностики знаний обучающихся, полученных в результате освоения дисциплины «Деньги, кредит, банки», могут использоваться следующее;

1. Устная форма оценки – устные ответы на практических занятиях, доклады на студенческих научно-практических конференциях.
2. Письменная форма – тесты, контрольные опросы, индивидуальные задания, письменный экзамен.
3. Письменно-устная форма – презентации, устная защита выполненных практических работ, оценка по модульно-рейтинговой системе.
4. Техническая форма – презентация докладов с использованием технических средств.

Список литературы

Основная

1. Государственный бюджет: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / [Т.В. Сорокина и др.]; под ред. Т.В. Сорокиной. – Минск: БГЭУ, 2019. – 558, [1] с. : ил.
2. Налоги и налогообложение: учебник для студентов учреждений высшего образования по группе специальностей «Экономика и управление» / [Е.Ф. Киреева и др.]; под ред. Е.Ф. Киреевой. – Минск: БГЭУ, 2019. – 438, [1] с.: ил. – (Учебник БГЭУ).
3. Страховое дело: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / [М.А. Зайцева и др.] ; под ред. М.А. Зайцевой. – Минск: БГЭУ, 2020. – 414, [1] с. : ил.
4. Теория финансов : учеб. пособие / Т.А. Вerezубова [и др.] ; под ред. Т.А. Вerezубовой. – Минск : БГЭУ, 2022. – 367 с.
5. Финансовое право. Налоговое право : учеб.–метод. пособие / Е.В. Ананевич, П.П. Сербун. – Минск : БГЭУ, 2023. – 112 с.
6. Финансовый контроль : учеб. пособие / С.А. Даилкова. – Минск : БГЭУ, 2023. – 382 с.
7. Финансы и финансовый рынок : учебник / Е.Ф. Киреева [и др.] ; под ред. О.А. Пузанкевич. – Минск : БГЭУ, 2023. – 423 с.
8. Финансы: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / под общей редакцией Т.И. Василевской, Т.Е. Бондарь. – Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2018-2019. – Ч. 1 / [Т.И. Василевская и др.]. – 2019. – 258, [1] с.: ил., схемы.
9. Финансы: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / под общей редакцией Т.И. Василевской, Т.Е. Бондарь. – Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2016-2017. – Ч. 2 / [Т.И. Василевская и др.]. – 2019. – 362, [1] с. : ил., табл.

Дополнительная

10. Волгина, Н.А. Международные финансы / Н.А. Волгина. – М.: КНОРУС, 2020. – 206 с. 32.
11. Егоров, А.В. Финансы и финансовый рынок: курс лекций : для слушателей системы повышения квалификации и переподготовки экономических кадров /А.В. Егоров, А.Д. Молокович. – 4-е изд., стереотипное. – Минск: БГЭУ, 2019. – 154 с.
12. Ключников, И.К. Финансы. Сценарии развития: учебник для вузов для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям / И.К. Ключников, О.А. Молчанова. – М.: Юрайт, 2018. – 204 с.
13. Михайлов, А.Ю. Рынки капитала и криптоактивов: тренды и поведение инвесторов: моногр. / А.Ю. Михайлов. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 220 с.
14. Уласевич, Ю. М. Финансы. Практикум [Текст] : учеб. пособие / Ю. М. Уласевич, Т. Е. Бондарь. – Минск : БГЭУ, 2020. – 322, [1] с. : табл.
15. Финансовый менеджмент: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / [О.А. Пузанкевич и др.]; под редакцией О.А. Пузанкевич. – Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2020. – 333, [1] с. : ил., табл.
16. Финансы и финансовый рынок: пособие: для студентов учреждений высшего образования, обучающихся по специальностям 1-25 01 01 "Экономическая теория", 1-25 01 02 "Экономика" / Т. Г. Струк. – Минск : БГУ, 2020. – 231 с.
17. Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / Л.А. Чаадаева [и др.]. – М.: Юрайт, 2019. – 429 с.

18. Шохин, С.О. Международные финансы государственного финансового контроля: особенности правового регулирования: учеб. пособие / С.О.Шохин. – М. : Прометей, 2020. – 294 с.
19. Юзвович, Л.И. Финансы и кредит: учеб. пособие / Л.И. Юзвович, Е.Г. Князева, Ю.В. Истомина; под ред. проф. Л.И. Юзвович; Мин-во науки и высшего образования РФ. – Екатеринбург: Изд-во Урал, ун-та, 2019. – 280 с.

Нормативно-законодательные акты

20. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г.) [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/?print=1> – Дата доступа: 01.06.2022
21. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
22. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 2008 г. № 412-З (ред. от 30.12.2018, с изм. от 29.12.2020) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
23. Налоговый Кодекс Республики Беларусь (Общая часть) 19 декабря 2002 г. № 166-З (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
24. Налоговый Кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) 29 декабря 2009 г. № 71-З (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
25. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобр. Презид. Совета Министров Респ. Беларусь: протокол заседания Презид. Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10.
26. О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143: в ред. от 31.12.2020 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

Р-1 **2023**

Учреждение образования
«Брестский государственный технический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

М.В.Нерода

« 12 » 12 2023г.

Регистрационный № УД-13-2-001/уч.

Финансы и финансовое право

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине
для специальности:

6-05-1036-01 Таможенное дело

2023

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта ОСВО 6-05-1036-01-2023 и учебных планов специальностей, направлений специальностей, специализаций.

СОСТАВИТЕЛЬ(-И):

С.П. Кайдановский, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита;

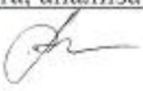
РЕЦЕНЗЕНТЫ:

М.В.Яковчиц, директор ООО «ТрастИнжиниринг»

А.Г. Проровский, кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой мировой экономики, маркетинга, инвестиций БрГТУ

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

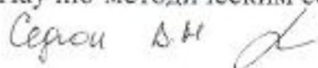
Кафедрой бухгалтерского учета, анализа и аудита

Заведующий кафедрой  Н.В. Потапова
(протокол № 3 от 21.11.2023);

Методической комиссией факультета экономический 

Председатель методической комиссии Л.А. Захарченко
протокол № 3 от 13/12 2023);

Научно-методическим советом БрГТУ (протокол № 2 от 21.12 2023)



1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Финансы и финансовое право» является одним из основных курсов, формирующих знания в области теоретических, методологических и практических основ организации финансового контроля во внешнеэкономической деятельности в разрезе его основных форм (государственный, внутренний, независимый) и направлений (валютный, таможенный, налоговый контроль, банковский надзор, финансовый мониторинг), позволяет овладеть комплексом теоретических и практических знаний в области регулирования правовых отношений, связанных с функционированием финансовой системы государства. Основное содержание программы предполагает последовательное изложение ключевых понятий и категорий науки финансового права. Овладение знаниями по данной дисциплине предусматривает изучение Конституции и законодательных актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в области функционирования финансовой системы.

Цель дисциплины «Финансы и финансовое право» - изучение студентами теоретических вопросов экономической сущности финансов, их функций, усвоение понятий важнейших финансовых категорий, таких как финансовые ресурсы, финансовая система, государственный бюджет, государственный кредит, налоги, финансовая политика государства, формирование у студентов практических навыков в области организации государственных финансов, а также формирование теоретических знаний о финансовой деятельности государства, расширение и углубление знаний в области бюджетного, налогового, административного права у студентов, а также в области валютного регулирования в Республике Беларусь.

В ходе изучения дисциплины «Финансы и финансовое право» решаются следующие задачи:

- формирование у студентов системных фундаментальных знаний в области финансов;
- изучение организации финансовой системы, включая государственные финансы, финансы организаций и финансы домохозяйств;
- выявление актуальных тенденций развития финансовой системы и отдельных сегментов финансового рынка в современных условиях развития национальной имировой экономики;
- изучение целей, задач и методов государственной бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики, их места в системе государственного управления, формирование навыков анализа последствий тех или иных мер государственной финансовой политики для национальной экономики в целом и ее отдельных сегментов;
- формирование навыков анализа текущего состояния и перспектив развития финансовой системы страны и финансов отдельных ее участников;
- усвоение профессиональной терминологии, используемой в сфере финансовых отношений;
- освоение источников общей экономической, финансовой, в том числе банковской, биржевой, страховой статистики, а также иных источников данных, характеризующих конъюнктуру национального и мирового финансовых рынков;
- овладение основными приемами и навыками анализа основных сегментов финансового рынка;
- изучение основных понятий, категорий, институтов финансового права как одной из основных категорий права;
- анализ информационно-правовых норм, усвоение основных теоретических положений в области финансового права.

Требования к компетенциям специалиста.

Специалист должен:

- СК-11. Применять основные методы оценки в области финансовой деятельности организаций.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- ключевые понятия и основные положения теории финансов;
- содержание государственного бюджета;
- источники формирования доходов и основные направления расходов государственного бюджета;
- способы финансирования дефицита государственного бюджета;
- структуру органов управления финансами;
- сущность финансовой политики государства;
- содержание и принципы финансового планирования;
- сущность, содержание и функции финансов организаций реального сектора экономики;
- принципы построения налоговых систем;
- основные формы международных финансовых отношений;
- фундаментальные понятия и категории финансового права;
- основы правового регулирования подотраслей и институтов финансового права;
- задачи, виды, формы и методы финансового контроля, компетенцию его органов;
- правовые основы построения и функционирования бюджетной системы, организацию бюджетного процесса;
- правовое регулирование республиканских и местных налогов и сборов, порядок исполнения обязанности по их уплате, особенности налогового учета и налогового контроля;
- основы правового регулирования денежного обращения, проведения валютных операций и осуществления валютного контроля.

уметь:

- раскрыть сущность общегосударственных финансов;
- характеризовать методологию построения финансовой и бюджетной системы;
- определить особенности финансового механизма управления государством;
- анализировать практику использования финансов для регулирования воспроизводственного процесса;
- характеризовать понятия, отдельные институты и подотрасли финансового права;
- формулировать основные принципы финансовой деятельности государства, финансового контроля, бюджетного права и процесса, налогового права;
- анализировать механизм правового регулирования применительно к отдельным финансово-правовым институтам;
- оценивать акты финансового законодательства и соотносить их по юридической силе;
- использовать теоретические знания для аргументированного решения конкретных правовых казусов и задач.

владеть:

- системным и сравнительным анализом;
- междисциплинарным подходом при решении экономических проблем;
- методами анализа статистических данных;
- методикой работы с источниками финансового права;
- терминологией финансового, бюджетного, налогового права;
- навыками решения конкретных правовых казусов и задач;
- приемами сравнительно-правового анализа норм финансового законодательства в историческом аспекте;

- навыками анализа и обобщения практики применения норм финансового законодательства.

Связи с другими дисциплинами.

Изучение дисциплины «Финансы и финансовое право» базируется на знании таких общенаучных и общепрофессиональных дисциплин, как «Финансы организаций / Финансовый менеджмент субъектов внешнеэкономической деятельности», «Финансирование и кредитование внешнеэкономической деятельности», «Валютное регулирование и валютный контроль», «Налоги и налогообложение во внешнеэкономической деятельности», предусмотренных учебным планом специальности.

План учебной дисциплины для дневной формы получения высшего образования

Код специальности (направления специальности)	Наименование специальности (направления специальности)	Курс	Семестр	Всего учебных часов	Количество зачётных единиц	Аудиторных часов (в соответствии с учебным планом УВО)					Академических часов на курсовой проект (работу)	Форма текущей аттестации
						Всего	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа под контролем		
6-05-1036-01	Финансы и финансовое право	1	2	204	6	68	34		34			Экзамен

1. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

1.1 ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ

1.1.1. Сущность и функции финансов.

Возникновение финансов и эволюция науки о финансах. Зарождение, развитие и расширение товарно-денежных отношений как основное условие возникновения и действия финансов. Роль и место государства в дальнейшем развитии финансов и форм их перераспределения.

Финансы в системе общественных отношений. Роль, место и сущность финансов как объективной экономической категории. Функции финансов как проявление их сущности. Распределительная функция. Механизм ее действия по распределению и перераспределению валового внутреннего продукта и национального дохода.

Контрольная функция финансов. Формы ее реализации в процессе финансовых операций.

Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения.

Финансовые ресурсы государства, их понятие и отличительные признаки. Состав финансовых ресурсов. Централизованные финансовые ресурсы, источники их формирования. Децентрализованные финансовые ресурсы, источники формирования, направления использования.

1.1.2. Финансовая система государства.

Понятие финансовой системы и экономические основы ее построения. Признаки классификации финансовых отношений на разных уровнях управления.

Элементы финансовой системы государства и их назначение. Финансовые отношения, их назначение и целенаправленность.

Сферы и звенья финансовой системы, их краткая характеристика.

Общегосударственные финансы, их содержание и общественное назначение.

Финансы хозяйствующих субъектов как одна из главных сфер финансовой системы. Краткое содержание отдельных звеньев, включаемых в состав финансов хозяйствующих субъектов. Характеристика финансов коммерческих и некоммерческих организаций.

Финансы домашних хозяйств и их особенности.

Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы.

1.1.3. Финансовое право Республики Беларусь.

Понятие финансового права. Отношения, составляющие предмет финансового права. Метод финансового права.

Система и источники финансового права. Финансовое право в системе права Республики Беларусь: его особенности и связь с другими отраслями права. Финансово-правовые нормы: понятие и особенности.

Классификация финансово-правовых норм. Особенности финансовых правоотношений.

Субъекты финансовых правоотношений. Виды финансовых правоотношений.

1.1.4. Государственный бюджет и бюджетное право.

Сущность и экономическое содержание государственного бюджета.

Государственный бюджет как основной финансовый план государства и основной инструмент государственного регулирования экономики и социальной сферы.

Распределительная и контрольная функции государственного бюджета. Бюджетный механизм.

Бюджетное устройство, его понятие. Принципы построения бюджетной системы. Структура бюджетной системы и ее характеристика. Республиканский и местные бюджеты Республики Беларусь, их характеристика. Консолидированный бюджет.

Государственные целевые бюджетные фонды, их состав и структура.

Доходы государственного бюджета, их характеристика. Расходы государственного бюджета, их экономическая и социальная сущность, формы проявления и значение.

Бюджетный дефицит, основные причины его возникновения. Экономические и социальные последствия бюджетного дефицита. Порядок управления бюджетным дефицитом. Источники финансирования дефицита государственного бюджета.

1.1.5. Бюджетный процесс.

Бюджетный процесс, его этапы. Составление проекта бюджета. Бюджетный (финансовый) год. Организация составления проекта бюджета органами исполнительной власти. Бюджетное планирование, его методы. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета органами законодательной власти.

Исполнение бюджета. Организация исполнения доходной и расходной частей бюджета. Роль государственного казначейства в исполнении бюджета.

1.1.6. Налоги в системе финансовых отношений.

Необходимость и сущность налогов.

Функции налогов. Краткая характеристика фискальной, стимулирующей, распределительной, регулирующей и контрольной функций налогов.

Налоговая система, ее понятие и определение. Принципы построения налоговых систем.

Основные способы взимания налога и методы их оплаты.

1.1.7. Основы налогового права.

Понятие налогового права. Особенности налоговых правоотношений. Права и обязанности налогоплательщиков.

Система налоговых органов Республики Беларусь, их полномочия и функции.

Источники налогового права.

Понятие налога. Элементы налога. Принципы налогообложения. Классификация налогов. Понятие двойного налогообложения и способы его устранения

1.1.8. Государственный кредит и его правовое регулирование.

Экономическая сущность государственного кредита, его значение. Функции государственного кредита.

Отличия отношений государственного кредита от налогов и банковского кредита. Правовая основа государственного кредита.

Классификация форм и инструментов государственного кредита.

Внутренний государственный кредит и его формы. Краткая характеристика государственных займов. Классификация внутренних государственных займов.

Внешний (международный) государственный кредит, его особенности. Инструменты внешних заимствований.

Государственный долг, его содержание и виды. Внутренний и внешний государственный долг, их характеристика.

Управление государственным долгом, принципы его построения, механизм формирования и погашения.

1.1.9. Финансовый рынок и его основные задачи.

Понятие, содержание и назначение финансового рынка. Устройство финансового рынка и содержание финансовых активов.

Структура финансового рынка и его основные сегменты.
Кредитный рынок или рынок ссудных капиталов.
Рынок ценных бумаг или фондовый рынок. Валютный рынок.
Страховой рынок, его организация и государственное регулирование.
Регистрация страховых организаций, лицензирование их деятельности. Страховое посредничество, агенты и брокеры.
Рынок денежных инструментов и рынок капитальных инструментов.
Основные понятия, функции и инструменты финансового рынка: ценные бумаги, валюта, кредиты, драгоценные металлы и драгоценные камни. Особенности обращения финансовых активов. Назначение финансовых институтов.

1.1.10. Финансовая политика государства.

Содержание финансовой политики и ее значимость в реализации функций государства. Определение финансовой политики. Финансовая политика как составная часть экономической политики. Основные цели и задачи финансовой политики. Финансовая стратегия и финансовая тактика.

Составные части и инструменты финансовой политики. Налоговая политика, ее краткая характеристика. Налоговый механизм как основной рычаг в реализации налоговой политики. Необходимость совершенствования налогового механизма.

Бюджетная политика как составная часть финансовой политики. Задачи бюджетной политики. Основные направления бюджетно-финансовой политики. Взаимосвязь бюджетно-финансовой политики государства с бюджетно-налоговой (фискальной) политикой. Роль Министерства финансов страны в реализации бюджетной политики.

Содержание денежно-кредитной (монетарной) политики.

Основные направления бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики государства на современном этапе.

1.1.11. Финансовый контроль.

Содержание и значение финансового контроля. Финансовый контроль как форма проявления контрольной функции финансов. Специфика финансового контроля. Объекты и область применения финансового контроля. Задачи финансового контроля, его роль в повышении эффективности общественного производства.

Организация финансового контроля на макроэкономическом уровне. Государственный контроль как главный вид финансового контроля, основные принципы его организации. Органы государственного финансового контроля и их функции.

Характеристика ведомственного, внутрихозяйственного, общественного финансового контроля, его контролирующие службы, их задачи и функции.

Формы финансового контроля: предварительный, текущий и последующий контроль, их характеристика.

Методы финансового контроля: наблюдение, проверки, обследование, надзор, экономический анализ, углубленная диагностика выполнения принятых решений.

1.1.12. Правовые основы денежного обращения.

Денежная система Республики Беларусь.

Функции денег. Эмиссия денег. Правила ведения кассовых операций. Ответственность за нарушение кассовых операций.

Основы расчетных отношений. Порядок открытия счета в банке. Безналичные расчеты: понятие, формы.

Правила совершения безналичных расчетов.

Бесспорное списание средств со счетов. Ответственность за нарушение расчетной дисциплины.

1.1.13. Правовые основы валютного регулирования.

Понятие валютного регулирования.

Общая характеристика валютного законодательства Республики Беларусь.

Понятие валюты и валютных ценностей.

Правила ведения валютных операций. Валютные ограничения. Валютный контроль

1.2. ПРАКТИЧЕСКИЕ (СЕМИНАРСКИЕ) ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ

1.2.1 Сущность и функции финансов.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.2. Финансовая система государства.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.3. Финансовое право Республики Беларусь.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.4. Государственный бюджет и бюджетное право.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.5. Бюджетный процесс.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.6. Налоги в системе финансовых отношений.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.7. Основы налогового права.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.8. Государственный кредит и его правовое регулирование.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.9. Финансовый рынок и его основные задачи.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.10. Финансовая политика государства.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.11. Финансовый контроль.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.12. Правовые основы денежного обращения.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

1.2.13. Правовые основы валютного регулирования.

Обсуждение теоретических вопросов и рефератов, анализ ситуаций, выполнение тестовых и практических заданий.

2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ для дневной формы получения высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самост. работы	Форма контроля знаний
		Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа под контролем		
14.	Сущность и функции финансов	2		2		10	Э, Т, О
15.	Финансовая система государства	2		2		10	Э, Т, О
16.	Финансовое право Республики Беларусь	2		2		10	Э, Т, О
17.	Государственный бюджет и бюджетное право	4		4		12	Э, Т, О
18.	Бюджетный процесс	2		2		10	Э, Т, О
19.	Налоги в системе финансовых отношений	2		2		10	Э, Т, О
20.	Основы налогового права	2		2		10	Э, Т, О
21.	Государственный кредит и его правовое регулирование	4		4		12	Э, Т, О
22.	Финансовый рынок и его основные задачи	4		4		10	Э, Т, О
23.	Финансовая политика государства	2		2		10	Э, Т, О
24.	Финансовый контроль	2		2		10	Э, Т, О
25.	Правовые основы денежного обращения	4		4		12	Э, Т, О
26.	Правовые основы валютного регулирования	2		2		10	Э, Т, О
	ВСЕГО	34		34		136	

Условные обозначения:

Э – экзамен,

О – устный опрос,

Т - тест

3. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

3.1. Перечень литературы (учебной, учебно-методической, научной, нормативной, др.)

Основная

27. Государственный бюджет: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / [Т.В. Сорокина и др.]; под ред. Т.В. Сорокиной. – Минск: БГЭУ, 2019. – 558, [1] с. : ил.
28. Налоги и налогообложение: учебник для студентов учреждений высшего образования по группе специальностей «Экономика и управление» / [Е.Ф. Киреева и др.]; под ред. Е.Ф. Киреевой. – Минск: БГЭУ, 2019. – 438, [1] с.: ил. – (Учебник БГЭУ).
29. Страховое дело: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / [М.А. Зайцева и др.] ; под ред. М.А. Зайцевой. – Минск: БГЭУ, 2020. – 414, [1] с. : ил.
30. Теория финансов : учеб. пособие / Т.А. Вerezубова [и др.] ; под ред. Т.А. Вerezубовой. – Минск : БГЭУ, 2022. – 367 с.
31. Финансовое право. Налоговое право : учеб.–метод. пособие / Е.В. Ананевич, П.П. Сербун. – Минск : БГЭУ, 2023. – 112 с.
32. Финансовый контроль : учеб. пособие / С.А. Даилкова. – Минск : БГЭУ, 2023. – 382 с.
33. Финансы и финансовый рынок : учебник / Е.Ф. Киреева [и др.] ; под ред. О.А. Пузанкевич. – Минск : БГЭУ, 2023. – 423 с.
34. Финансы: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / под общей редакцией Т.И. Василевской, Т.Е. Бондарь. – Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2018-2019. – Ч. 1 / [Т.И. Василевская и др.]. – 2019. – 258, [1] с.: ил., схемы.
35. Финансы: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / под общей редакцией Т.И. Василевской, Т.Е. Бондарь. – Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2016-2017. – Ч. 2 / [Т.И. Василевская и др.]. – 2019. – 362, [1] с. : ил., табл.

Дополнительная

36. Волгина, Н.А. Международные финансы / Н.А. Волгина. – М.: КНОРУС, 2020. – 206 с. 32.
37. Егоров, А.В. Финансы и финансовый рынок: курс лекций : для слушателей системы повышения квалификации и переподготовки экономических кадров /А.В. Егоров, А.Д. Молокович. – 4-е изд., стереотипное. – Минск: БГЭУ, 2019. – 154 с.
38. Ключников, И.К. Финансы. Сценарии развития: учебник для вузов для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям / И.К. Ключников, О.А. Молчанова. – М.: Юрайт, 2018. – 204 с.
39. Михайлов, А.Ю. Рынки капитала и криптоактивов: тренды и поведение инвесторов: моногр. / А.Ю. Михайлов. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 220 с.
40. Уласевич, Ю. М. Финансы. Практикум [Текст] : учеб. пособие / Ю. М. Уласевич, Т. Е. Бондарь. – Минск : БГЭУ, 2020. – 322, [1] с. : табл.
41. Финансовый менеджмент: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Финансы и кредит» / [О.А. Пузанкевич и др.]; под редакцией О.А. Пузанкевич. – Минск: Белорусский государственный экономический университет, 2020. – 333, [1] с. : ил., табл.
42. Финансы и финансовый рынок: пособие: для студентов учреждений высшего образования, обучающихся по специальностям 1-25 01 01 "Экономическая теория", 1-25 01 02 "Экономика" / Т. Г. Струк. – Минск : БГУ, 2020. – 231 с.

43. Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / Л.А. Чадаева [и др.]. – М.: Юрайт, 2019. – 429 с.
44. Шохин, С.О. Международные финансы государственного финансового контроля: особенности правового регулирования: учеб. пособие / С.О.Шохин. – М. : Прометей, 2020. – 294 с.
45. Юзвович, Л.И. Финансы и кредит: учеб. пособие / Л.И. Юзвович, Е.Г. Князева, Ю.В. Истомина; под ред. проф. Л.И. Юзвович; Мин-во науки и высшего образования РФ. – Екатеринбург: Изд-во Урал, ун-та, 2019. – 280 с.

Нормативно-законодательные акты

46. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г.) [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/?print=1> – Дата доступа: 01.06.2022
47. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
48. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 2008 г. № 412-З (ред. от 30.12.2018, с изм. от 29.12.2020) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
49. Налоговый Кодекс Республики Беларусь (Общая часть) 19 декабря 2002 г. № 166-З (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
50. Налоговый Кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) 29 декабря 2009 г. № 71-З (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
51. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобр. Презид. Совета Министров Респ. Беларусь: протокол заседания Презид. Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10.
52. О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143: в ред. от 31.12.2020 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3.2. Перечень компьютерных программ, наглядных и других пособий, методических указаний и материалов, технических средств обучения, оборудования для выполнения лабораторных работ

В процессе обучения сочетаются как активные, так и интерактивные формы проведения занятий (компьютерные симуляции, деловые игры, разбор ситуаций, мастер-классы). В качестве информационных источников используются инновационные компьютерные технологии и интернет-ресурсы (сайты образовательных учреждений, ведомств, информационно-справочные системы), как обязательный компонент стандартов образования.

При проведении занятий в аудитории применяется интерактивное оборудование (компьютер, мультимедийный проектор) для демонстрации презентаций по темам лекций, что позволяет значительно активизировать процесс обучения. При проведении занятий с применением информационных и телекоммуникационных технологий применяются сервисы электронной информационно-образовательной среды (Google Classroom). Использование новых образовательных технологий обеспечивает развитие следующих навыков:

1. Аналитические навыки – умение отличать данные от информации, классифицировать, выделять существенную и несущественную информацию, анализировать, находить пропуски информации и уметь восстанавливать их. Мыслить ясно и логично. Практические навыки. Пониженный по сравнению с реальной ситуацией уровень сложности проблемы способствует формированию на практике навыков использования методов и принципов принятия решений.
2. Творческие навыки. Развиваются в генерации альтернативных решений, которые нельзя найти логическим путем.
3. Коммуникативные навыки – умение вести дискуссию, использовать наглядный материал защищать собственную точку зрения, убеждать оппонентов, составлять краткий убедительный отчет.
4. Социальные навыки – умение слушать, поддерживать в дискуссии или аргументировать противоположное мнение, контролировать себя и т. д.
5. Самоанализ. Несогласие в дискуссии способствует осознанию и анализу мнения других и своего собственного. Возникающие моральные и этические проблемы требуют формирования социальных навыков их решения.

3.3. Перечень средств диагностики результатов учебной деятельности

Для диагностики результатов сформированности компетенций обучающихся в результате усвоения дисциплины могут применяться следующие основные формы и средства оценки знаний:

1. Устная форма – собеседования; устные выступления и доклады на семинарах и курсовой конференции; выступления с докладами и презентациями на студенческих научно-практических конференциях, зачет.
2. Письменная форма – тесты, контрольные опросы, рефераты, индивидуальные задания, аттестационные и контрольные работы
3. Смешанная форма – защита рефератов и отчетов по практическим заданиям; оценка по модульно-рейтинговой системе; коллективная защита результатов деловой игры.
4. Техническая форма – компьютерное тестирование; мультимедийная презентация докладов, тестирование через Google Classroom.

3.4. Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине

При изучении учебной дисциплины используются следующие формы самостоятельной работы:

- подробное ознакомление с программой учебной дисциплины;
- ознакомление со списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине в целом и ее разделам, изучение необходимой литературы по теме, подбор дополнительной литературы;
- изучение лекционного материала за счет специальной литературы;
- подготовка к практическим занятиям с изучением основной и дополнительной литературы;
- подготовка к выполнению диагностических форм контроля (тесты, контрольные работы и т.п.);
- выполнение индивидуальных заданий (задач);

- подготовка сообщений, тематических докладов, рефератов, презентаций по заданным темам;
- составление тематической подборки литературных источников, интернет ресурсов;
- подготовка к экзамену.

Самостоятельная работа включает самостоятельное изучение отдельных вопросов дисциплины, включенных в учебную рабочую программу. При организации самостоятельной неуправляемой работы студентов используются традиционные технологии сообщающего обучения, предполагающие передачу информации в готовом виде, формирование учебных умений по образцу: лекции, практические занятия, написание, заслушивание и обсуждение рефератов. Использование традиционных технологий обеспечивает систематичность, относительно малые затраты времени на передачу и усвоение материала.

В самостоятельную работу по дисциплине входит неконтролируемая самостоятельная работа в объеме 136 часов, в том числе:

- работа над лекционным материалом, учебной литературой – 34 часов;
- подготовка к практическим и семинарским занятиям – 34 часов;
- написание рефератов, подготовка презентаций – 34 часов;
- подготовка к зачету – 34 часов.

Перечень вопросов, выносимых на самостоятельное изучение:

7. Возникновение финансов и эволюция науки о финансах [3.1.9].
8. Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы [3.1.9], [3.1.16], [3.1.17].
9. Характеристика основных видов бюджетных расходов [3.1.9], [3.1.1], [3.1.16].
10. Источники финансирования дефицита государственного бюджета [3.1.9], [3.1.1], [3.1.22].
11. Понятие «капитальный долг» и «текущий долг». Внутренний и внешний государственный долг, их характеристика [3.1.9], [3.1.1], [3.1.22].
12. Назначение финансовых институтов [3.1.9], [3.1.16], [3.1.18].
13. Зарубежный опыт социальной защиты населения [3.1.9].

Распределение неконтролируемой самостоятельной работы по семестрам:

<i>Виды самостоятельной работы</i>	<i>Количество часов</i>
Работа над лекционным материалом, учебной литературой	34
Подготовка к семинарам, самостоятельным и контрольным работам	34
Написание рефератов, подготовка презентаций	34
Подготовка к экзамену	34
<i>Всего неконтролируемая самостоятельная работа</i>	<i>136</i>

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Финансы организаций / Финансовый менеджмент субъектов внешнеэкономической деятельности	Кафедра бухгалтерского учёта, анализ и аудита		
Валютное регулирование и валютный контроль	Кафедра бухгалтерского учёта, анализ и аудита		

Содержание учебной программы
согласовано с выпускающей кафедрой
Заведующий выпускающей кафедрой,
кандидат экономических наук, доцент

Н.В. Потапова