

УДК 327(438:470+476)''1917|1922''

Малыхина Людмила Юрьевна, к. и. н., доцент, доцент кафедры гуманитарных наук Учреждения образования «Брестский государственный технический университет», г. Брест, Беларусь
e-mail: lectriss@gmail.com

«ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ» В ИСТОРИИ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРАИН

Аннотация. В настоящей статье исследуются происхождение и содержание «Декларации прав народов России» (1917), её влияние на процесс национально-государственного строительства в Восточной Европе. Делается вывод о том, что кроме утверждения права наций на самоопределение, декларация включила обоснование будущего объединения народов на равных правах в Союз Советских Социалистических Республик.

Ключевые слова: Декларация прав народов России, Совет Народных Комиссаров, национальное самоопределение, Советская Россия

Lyudmila Yurievna Malykhina, candidate of historical sciences, associate professor, associate professor of the department of Humanities of the Brest state technical university, 224017, Brest, Belarus
e-mail: lectriss@gmail.com

DECLARATION OF THE RIGHTS OF THE PEOPLES OF RUSSIA IN THE HISTORY OF SELF-DETERMINATION OF THE NATIONAL OUTSIDE

Annotation. This article examines the origin and content of the "Declaration of the Rights of the Peoples of Russia" (1917), its influence on the process of nation-state building in Eastern Europe. It is concluded that in addition to asserting the right of

nations to self-determination, the declaration included a rationale for the future unification of peoples on equal rights in the Union of Soviet Socialist Republics.

Keywords: Declaration of the Rights of the Peoples of Russia, Council of People's Commissars, national self-determination, Soviet Russia

Одним из важнейших исторических документов, вышедших после Октябрьской социалистической революции 1917 г. в России была «Декларация прав народов России» (далее – «Декларация...»). Документ представил позицию советского правительства по решению национального вопроса, стал первым юридическим основанием для национально-государственного процесса, захватившего народы бывшей Российской империи. Исследование происхождения и содержания «Декларации...», документоведческая экспертиза, оценка её роли в истории национального строительства и советской дипломатии, происходившие как в советский, так и постсоветский периоды, привели к накоплению достаточно огромного массива научных публикаций. В первую очередь, сюда относятся первые издания этого документа в периодической прессе, переиздания в сборниках документов советского правительства, упоминания о «Декларации...», содержащиеся в изданиях энциклопедического характера, научной и учебной литературе. Цель данной статьи – охарактеризовать «Декларацию прав народов России» в качестве государственного документа, изучить историю реализации его положений в национальных окраинах – территориях, удалённых от центра, где исконно проживали нерусские народы. Новизна исследования заключается в систематизации форм государственного самоопределения, созданных на территории бывшей Российской империи с ноября 1917 г. до 1939 г.

Первые попытки в решении национального вопроса в революционной России были осуществлены в дооктябрьский период. Политика регионализма или конфедерализма, противостоящая «имперской», была популярна на Урале, в Сибири, Юге и Северо-западе России. На Съезде народов [и областей] России (Съезде порабощённых народов), который проходил в Киеве 8(21) – 15(28)

сентября 1917 г., большинство делегатов высказалось за федеративный, демократический принцип устройства Российской республики, был создан Совет народов. На позиции защиты краевых интересов проходили также конференции в Екатеринодаре 20 сентября и 15-20 октября 1917 г. при участии представителей Дона, Кубани, Терека, северокавказских горцев, Дагестана, Калмыкии, Астрахани и Урала. Они привели к созданию такой государственно-территориальной единицы как Юго-Восточный Союз. Однако, после Октябрьской социалистической республики, Совет народов был упразднён, а появлявшиеся формы территориального и (или) национального самоуправления, альтернативные советским, в условиях Гражданской войны устойчивости не имели. Тем не менее, решение национального вопроса имело принципиально важное значение в укреплении власти Советской России.

«Декларация прав народов России» была одним из первых государственных документов Совета Народных комиссаров (СНК). При рассмотрении документа обращают на себя внимание его небольшой объём, достаточно эмоциональное обращение к населению России, пропитанное классовой ненавистью к политическим оппонентам как внутри страны, так и извне. Авторами-большевиками излагается политическое кредо – «раскрепощение классов рабочих, крестьян, солдат и матросов». В этом же ключе раскрывается видение сути национального самоопределения – это раскрепощение народов России, которые до этого «натравливались друг на друга», терпели гнёт и произвол со стороны царизма [Декреты 1957: 40]. Взамен предлагаются «добровольный и честный союз народов России», «полное взаимное доверие» между ними.

В заключительной части документа утверждаются новые принципы национальной политики – равенство и суверенность народов России, их право на свободное самоопределение вплоть до образования новых государств, запрет национально-религиозной дискриминации национальных меньшинств и этнографических групп внутри России. (Последнее положение стало основанием считать «Декларацию...» в том числе и началом создания нормативно-правовой

базы для деятельности религиозных объединений [Конфессиональная 2018]). Данные принципы в той или иной степени были отражены в первом основном законе социалистического государства – Конституции РСФСР 1918 г и других нормативно-правовых актах.

Оригинальный документ «Декларации прав народов России», который был создан на 2-х листах с применением пишущей машинки, на сегодняшний момент хранится в Российском государственном архиве социально-политической истории (Москва). Можно отметить факт рукописного внесения корректировки в изначальное содержание документа с помощью пера, обмакиваемого в чернила (фото 1).

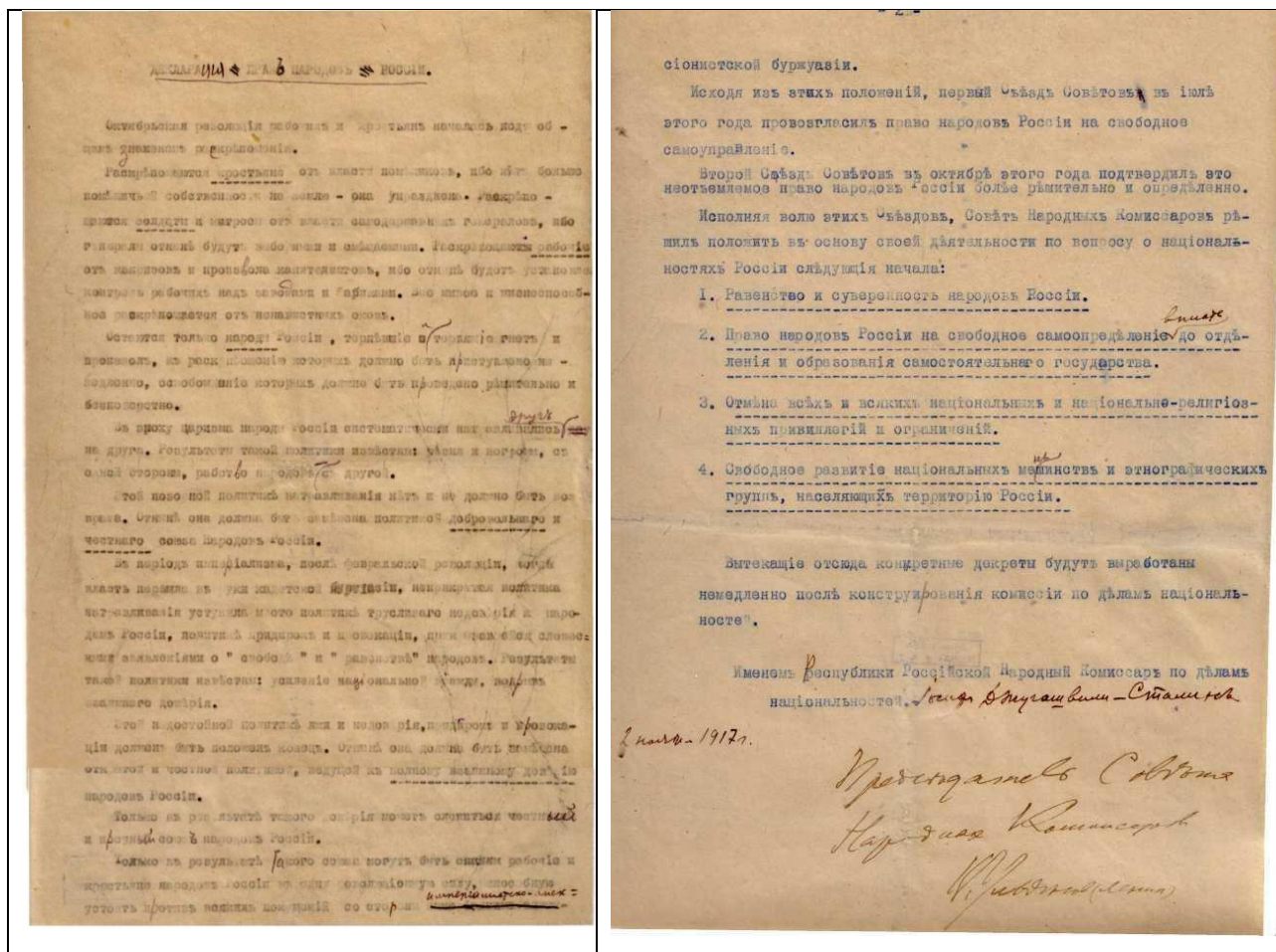


Фото 1 – Декларация прав народов России. Факсимиле Федеральной архивной службы России [Декларация 1917: 1-2].

Являясь такой формой международного документа как одностороннее заявление, декларация могла лишь выражать определённые чаяния народонаселения Советской России. Формально её положения, не имея

обязательной силы, должны были приобрести обязательный характер только в документах высшей юридической силы, например, в актах конституционного характера. Однако «Декларацию прав народов России» справедливо считают именно конституционным актом. Высокий государственный статус документа подтверждается следующими признаками.

Первое. Соблюдена процедура утверждения закона. Согласно революционному декрету «О порядке утверждения и опубликования законов», каждый законопроект поступал «на рассмотрение Правительства из соответствующего Народного Комиссариата за подписью подлежащего Народного Комиссара», после окончательной редакции он подписывался «именем Российской Республики» председателем СНК и публиковался «во всеобщее сведение» [Собрание 1942: 13]. Сначала декларация была составлена и подписана 2(15) ноября 1917 г. полномочным представителем Народного комиссариата по национальным делам И. В. Джугашвили (Сталиным). После правок В. И. Ленина и Н. И. Бухарина, именем Российской Республики документ подписал «Председатель Совета Народных Комиссаров В. И. Ульянов (Ленин)».

Второе. Днём вступления постановления в законную силу считался день опубликования его в официальной «газете Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» [Собрание 1942: 13]. «Декларация...» была опубликована 3(16) ноября 1917 г.: в «Газете Временного Рабочего и Крестьянского правительства» № 4 от (и продублирована в № 18 от 25 ноября в том же издании); в № 178 ежедневной газеты «Правда», которая являлась органом Центрального комитета и Петербургского комитета РСДРП; в № 215 газеты «Известия» (*фото 3*).

Декларация прав народовъ России

Общественные работники и крестьяне выдвинули требование о предоставлении им права на участие в управлении государством. Правительство России, не желая идти на поводу у буржуазии, не могло не удовлетворить это требование. В соответствии с этим требованием правительство России приняло решение о предоставлении всем гражданам России права на участие в управлении государством. Это решение было принято на заседании правительства России 15 ноября 1917 г. и опубликовано в газете «Известия» 16 ноября 1917 г.

В соответствии с этим решением правительство России приняло решение о предоставлении всем гражданам России права на участие в управлении государством. Это решение было принято на заседании правительства России 15 ноября 1917 г. и опубликовано в газете «Известия» 16 ноября 1917 г.

В соответствии с этим решением правительство России приняло решение о предоставлении всем гражданам России права на участие в управлении государством. Это решение было принято на заседании правительства России 15 ноября 1917 г. и опубликовано в газете «Известия» 16 ноября 1917 г.

Именемъ Республики Россійской Народный Комиссар
по дѣламъ національностей
Іосифъ Джугашвили-Сталинъ.
Предсѣдатель Совѣта Народныхъ Комиссаровъ
В. Ульяновъ (Ленинъ).

Фото 2 – Публикация «Декларации прав народов России», 3 (16) ноября 1917 г.

Также «Декларация...» была опубликована в журнале «Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства» № 2 от 4(17) декабря (статья № 18) [Собрание 1922–1931]. Это традиционно («Собрание узаконений...» выходило с 1863 г.) означало факт официального обнародования. Общедоступность «Декларации...» говорила о серьёзности намерений ленинского правительства реализовать право наций на самоопределение. Любопытно, что в переиздании этого сборника документов Совнаркома за 1942 г. статья 18 с «Декларацией...» была уже исключена [Собрание 1942: 17].

Третье. «Декларация...» отражает принцип преемственности от более ранних советских документов и претендует на выражение воли широких слоёв общественности. Так, в тексте документа упоминается, что впервые право народов России на «свободное самоуправление» было провозглашено на Первом съезде Советов в июле 1917 г., а Второй съезд Советов в октябре 1917 г. подтвердил это право [Декреты 1957: 40].

Уточним, что Первым Всероссийским съездом Советов в Петрограде 10(4) июня – 7 июля (24 июня) 1917 г. в резолюции по национальному вопросу Временному правительству предлагалось «немедленно вступить на путь децентрализации управления, открывающей широкий простор самостоятельности демократии и развитию народных сил всех национальностей», издать декларацию «о признании за всеми народами права

самоопределения вплоть до отделения, осуществляемого путём соглашения во всенародном Учредительном Собрании» [Первый 1931: 168]. Считается, что меньшевистско-эсеровское большинство названного съезда настороженно относилось к перспективе бесконтрольного развала страны: «Съезд высказывается против попыток разрешения национальных вопросов до Учредительного Собрания явочным порядком, путём обособления от России отдельных её частей...» [Первый 1931: 169].

Второй Всероссийский съезд Советов в обращении к «Рабочим, солдатам и крестьянам!», провозгласил, что Советская власть «обеспечит всем нациям, населяющим Россию, *подлинное* право на самоопределение» [Декреты 1957: 8].

Принцип равноправия наций и самоопределения также был упомянут в принятом на этом же съезде «Декрете о мире»: «Если какая бы то ни было нация удерживается в границах данного государства насилием, если ей, вопреки выраженному с её стороны желанию – всё равно, выражено ли это желание в печати, в народных собраниях, в решениях партий или возмущениях и восстаниях против национального гнёта, – не предоставляется права свободным голосованием, при полном выводе войска присоединяющей или вообще более сильной нации, решить без малейшего принуждения вопрос о формах государственного существования этой нации, то присоединение её является аннексией, т. е. захватом и насилием» [Декреты 1957: 11].

Четвёртое. Положения «Декларации...» легли в основу национальной и внешней политики Советской России, привели к принятию иных правовых актов, служащих реализации её основных принципов – «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» от 25(12) января 1918 г., Конституции РСФСР 1918 г. и других. «Декларация...», как конституционный акт, ещё до принятия основного закона первой социалистической республики, являлась нормативным правовым актом высшей юридической силы на всей территории бывшей Российской империи и активно применялась в отношении всего народонаселения для признания новых государственных образований.

Бурный процесс провозглашения (и признания иными субъектами международного права!) различных форм национального и территориального самоуправления в различных регионах бывшей империи начиная с ноября 1917 г. до создания СССР и завершения Гражданской войны не всегда проходил в зоне влияния большевистского правительства.

В первые месяцы после Октябрьской революции 1917 г. чаще всего о своём суверенитете объявляли народы и союзы народов, занимавшие нейтральную к большевикам или антисоветскую позицию (таблица, столбец 1).

Таблица

НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО НА
ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1917 – 1939 ГГ.)

	Не признанные Советской Россией	Государственные образования признанные РСФСР
Северо-Запад	Финляндская демократическая республика (декабрь 1917) Северо-Карельское государство (Ухтинская республика, Беломорская Карелия, Архангельская Карелия) в 1919 – 1920 гг. Олонецкое правительство в Карелии (1918 – 1920) Северная область как автономная республика Верховное управление Северной области (август 1918 – сентябрь 1918, Архангельск) ↓ Временное правительство Северной области (октябрь 1918 – февраль 1920)	Финляндия (с января 1918) Карельская Трудовая коммуна – автономное областное образование в составе РСФСР (июнь 1920 – июль 1923) Северный край РСФСР (октябрь 1929 – декабрь 1936); Северная область РСФСР (декабрь 1936 – сентябрь 1937, Архангельск) Автономная область Коми (Зырян) в РСФСР (август 1921, Сыктывкар), с 1936 – Коми АССР
Прибалтика	Латвийская республика (ноябрь 1918 – декабрь 1918; 1920–1940) Литовская республика (декабрь 1917 – декларация о независимости, февраль 1918 – 1940) Эстонская республика (февраль 1918 – июль 1940)	Латвийская ССР (декабрь 1918 – 1920) Литовская Советская Республика* (декабрь 1918, с февраля 1919 – ССР Литвы и Белоруссии – июль 1920) Эстляндская Трудовая Коммуна* (ноябрь 1918 – январь 1919)
Запад	Польша (ноябрь 1918 – наши дни)	Польша (с ноября 1918 г.)
	Белорусская Народная Республика (февраль – ноябрь 1918, юрид. В 1925)	Западная область Советской России (ноябрь 1917– 1918) ССР Белоруссии (январь – февраль 1919), ССР Литвы и Белоруссии (февраль – июль 1919) БССР (с 1920 – 1991)

	Не признанные Советской Россией	Государственные образования признанные РСФСР
Юго-Запад	Украинская Народная республика (ноябрь 1917 г. – апрель 1918, Киев) в федеративной связи с Российской республикой	Украинская Народная Республика Советов (декабрь 1917 апрель 1918, Харьков и др.) в федерации с РСФСР УССР (март 1919 – 1991, Харьков, с 1934 Киев) Донецко-Криворожская советская (Донецкая) республика (февраль – март 1918), затем вошла в УССР
	Молдавская Демократическая республика (декабрь 1917 – декабрь 1918) как автономия в составе России Республика Бессарабии	Одесская советская республика (январь – март 1918) Бессарабская ССР (май 1919 – сентябрь 1919, Одесса) автономия в РСФСР Молдавская АССР (октябрь 1924 – 1940) в УССР
	Крымско-Татарское национальное правительство (декабрь 1917 – январь 1918) Крымское краевое правительство (июнь – ноябрь 1918; ноябрь 1918 – апрель 1919)	ССР Тавриды (март – апрель 1918 г) в Крыму в составе РСФСР Крымская ССР (апрель – июнь 1919) в составе РСФСР Крымская АССР (октябрь 1921 – июнь 1945)
Закавказье (Южный Кавказ)	Закавказский комиссариат как временное коалиционное правительство (ноябрь 1917 – март 1918) Временное Закавказское правительство (март – апрель 1918) Закавказская демократическая федеративная республика (апрель – май 1918) распалась на республики: - Азербайджанская Демократическая республика (май 1918 – апрель 1920) - Армянская республика (май 1918 – декабрь 1920) Автономная Сюникская республика в составе Армении (1919 – 1920) - Грузинская Демократическая Республика (май 1918 – март 1921) Юго-Западная Кавказская демократическая республика или Карсская республика (декабрь 1918 – апрель 1919, Карс, Нахичевань) передали Армении	Бакинская коммуна (апрель – июль 1918). Азербайджанская ССР (апрель 1920 – 1990, Баку) с марта 1922 в ЗСФСР Муганская (Ленкоранская) Советская Республика (май 1918 – июль 1919) на территории Азербайджана Нахичеваньская ССР* (июль 1920 – февраль 1923 г.), с 1923 – Нахичеваньская АССР в Азербайджане ССР Армении (ноябрь 1920 – 1936) ССР Грузия (февраль 1921– 1936): - АССР Аджаристан (с 1936 г. Аджарская АССР) (июнь 1921 – 1990) - Автономная область Юго-Осетия (апрель 1922 – 1990) - ССР Абхазии* (март 1921 – февраль 1931, Сухум), с декабря 1921 «договорная» на равных правах в составе ССР Грузии Закавказская СФСР (апрель 1922 – 1936): Грузия, Армения, Азербайджан
Северный Кавказ	Временное Терско-Дагестанское правительство (декабрь 1917 – март 1918) Кубанское краевое правительство Кубанская народная республика (1918 – 1920)	Ставропольская советская республика (январь 1918) Терская советская республика (март 1918 – февраль 1919) Кубано-Черноморская советская республика (май 1918)

	Не признанные Советской Россией	Государственные образования признанные РСФСР
Средняя Азия	Союз горцев Северного Кавказа и Дагестана (Горская республика) (май 1917 – май 1919)	Северо-Кавказская Советская Республика (июль 1918)
	Всевеликое войско Донское (октябрь 1917 – март 1920, Новочеркасск) как автономия России Донская республика (или Всевеликое войско Донское, май 1918 – 1919) Донской гражданский совет (декабрь 1917 – февраль 1918, Новочеркасск) Юго-Восточный Союз (октябрь 1917 – июль 1918; казаки горцы калмыки и др.) Донско-Кавказский союз (июль 1918) Федерация Всевеликое войско Донское, Войско Кубанское, Войско Астраханское, Войско Терское, Союз Горцев Северного Кавказа и Дагестана, г. Новочеркасск)	Донская советская республика (март – май 1918); Горская АССР (январь 1921 – июль 1924) Дагестанская АССР (январь 1921 – 1991)
	Бухарский эмират (1785 – 1920)	Бухарская Народная советская республика* (сентябрь 1920 – сентябрь 1924) Бухарская ССР (сентябрь – октябрь 1924) С 1924 г. разделена: 1) Узбекская ССР, 2) Туркменская ССР, 3) Таджикская АССР
	Государство Хорезм (или Хивинское ханство) (до 1917 г. – протекторат России, 1917 – 1920)	Хорезмская НСР (февраль-апрель 1920 – 1923) в составе РСФСР, ХССР (1923 – 1924) С 1924 г. разделена: 1) Узбекская ССР, 2) Туркменская ССР, 3) Каракалпакская АО
Поволжье Урал, Сибирь	Алашская автономия (декабрь 1917 – март 1920) как автономия Российской республики у казахов	Алашская автономия (февраль – апрель 1918) Киргизская АССР (1920)
	Закаспийское временное правительство (Временный исполнительный комитет Закаспийской области) (июль 1918) как автономия России Кокандская (Туркестанская) автономия (ноябрь 1917 – февраль 1918)	Туркестанская советская федеративная республика (апрель 1918 – 1921) Туркестанская АССР (1921 – октябрь 1924)
	Урало-Волжский Штат (Штат Идель-Урал) (1–28 марта 1918) Башкурдистан (Башкирское правительство, декабрь 1917- март 1919, Оренбург)	Татари-Башкирская Советская Республика* (март 1918, проект) Автономная Советская Башкирская Республика (март 1919 – 1922) БАССР Автономная Татарская ССР (май 1920 – декабрь 1936) в РСФСР, ТАССР до мая 1992 ТК Немцев Поволжья – автономное образование в РСФСР (октябрь 1918 – декабрь 1923)
	Временное областное правительство Урала (август – октябрь 1918, Екатеринбург) Уральское военное правительство	Чувашская трудовая коммуна* (июнь 1920 – 1922), Чебоксары), Чувашская автономная область в РСФСР Якутская (1922 –1925), Чувашская АССР

	Не признанные Советской Россией	Государственные образования признанные РСФСР
	Временное правительство автономной Сибири (январь 1918 – май 1918, Томск, Западная Сибирь), Западносибирский комиссариат (Ново-Николаевск 26 мая 1918 – июнь 1918), Временное Сибирское правительство (июнь – ноябрь 1918) Уфимская директория (сентябрь - ноябрь 1918, Уфа) Омское правительство (ноябрь 1918 – январь 1920, Омск, Иркутск)	Амурская трудовая социалистическая республика (апрель – сентябрь 1918, Благовещенск) в составе РСФСР Дальневосточная Республика (апрель 1920 – ноябрь 1922)

* республики, созданные по инициативе Наркомнаца РСФСР

С отсылкой на широко тиражируемое в конце Первой мировой войны право наций на самоопределение в различных регионах бывшей Российской империи заявляли о себе монархии и демократические республики, национальные правительства и различные виды территориальных и военных союзов. Представляя собой оппозицию советской власти, большая часть из них после завершения Гражданской войны видела своё дальнейшее существование в федеративной связи с Российской Республикой. Некоторые из не признанных РСФСР государственных образований занимали профинскую, прогерманскую, протурецкую и других зарубежных стран сторону.

История геополитических трансформаций межвоенного периода на территории бывшей Российской империи убедительно показывает, что большая часть самопровозглашённых государственных образований, пережив после установления советской власти «укрупнение» или «национально-государственное размежевание», вошла в состав Советского Союза (таблица, столбец 2). И немалую роль в этом сыграла гибкая национальная политика Советской России.

«Декларация прав народов России» имела колоссальное созидательное значение. Благодаря этому документу впервые в мировой практике было не только закреплено, но и реализовано право народов: на самоуправление в областях, отделение в национальную автономию или суверенное государство путём декларирования политико-правовых и территориально-правовых изменений внутри государства. Декларирование в качестве первого

дипломатического шага самопровозглашённых правительств на просторах постреволюционной России противопоставлялось традиционной на тот момент в международной практике конститутивности – разрешения, легализации нового государства со стороны ведущих стран мира [Малыхина 2008: 91–100]. Самостоятельное провозглашение нового государства расширяло вариативность форм правления, объявленных границ проживания нации, отражало внутренние государствообразующие факторы до включения в международные отношения.

Наиболее частым положением, которое фигурирует в научной, энциклопедической, учебной и научно-популярной литературе, характеризующей «Декларацию прав народов России» является *«право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства»* [Декреты 1957: 40].

Опираясь на данное положение, представители национально-демократических сил различных регионов, которые осуществляли конкретные шаги по провозглашению автономий или отдельных государств, могли значительно сократить путь к их легитимации и признанию советским правительством России. Ценой поддержки становилась советизация. В стремлении преодолеть распад России, большевики воздействовали на настроения населяющих её народов через местные партийные комитеты.

При Народном комиссариате по делам национальностей (Наркомнац) Советской России были сформированы комиссариаты, в задачу которых входило: информирование о нуждах национальностей, о мероприятиях советской власти, пропаганда её идеологии; оказание помощи в развитии культурно-просветительской деятельности; улаживание конфликтов на национальной почве; выработка «оснований и положений административно-территориальной национальной автономии там, где это требуется особыми экономическими и территориальными условиями» [РСФСР 1918: 5].

Как следовало из отчёта Наркомнаца: «В начале ноября 1917 г. был организован Комиссариат по Польским делам, в конце ноября – по Литовским; в

январе 1918 г. возникли комиссариаты: Мусульманский, Белорусский, Еврейский, Армянский; в марте – Латышский.

Наконец, с апреля по июнь 1918 г. возникли отделы: Эстонский, Чувашский, Киргизский, Немцев-колонистов, Украинский и Чехо-Словацкий» [РСФСР 1918: 6].

Перечисленные 13 национальных отделов, возникшие до лета 1918 г., сотрудники Наркомнаца условно разделили на три категории:

1) имеющие дело с национальностями, живущими в условиях развитого капитализма (поляки, литовцы, латыши, эстонцы), членов коммунистических организаций в которых можно было призвать к организации комиссариата;

2) отделы национальностей «среднего типа» с зачатками капитализма, но отсталых (украинцы, белорусы, волжские татары, чувашаи), у которых не было широко развитых ни коммунистического, ни национального движений (последнее у белорусов, по словам авторов, «охватывало только горсточку интеллигенции»). В этом случае для укрепления поддержки советской власти пришлось приложить усилия;

3) отделы национальностей совсем отсталых регионов, населённых кочевниками (киргизы, башкиры и т.п.), где уровень политической культуры был низок, в своей деятельности ставку делали не на политические партии, а на национальных лидеров [РСФСР 1918: 6].

Из приведённой характеристики деятельности отделов, первыми вошедших в структуру Наркомнаца, мы получаем вполне очевидное представление о том, что пресловутое право наций на самоопределение советская власть рассматривала только в контексте развёртывания социалистических идей, так называемого «раскрепощения», сотрудничества Советской России с национальными элитами, контроля над процессом установления форм государственности, лояльных к советской власти.

В условиях бурного процесса суверенизации народов на рубеже 1917 – 1918 гг. III Всероссийский съезд Советов 12(25) января 1918 г. принял «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа» – закон, утвердивший основы

политического устройства, определивший задачи советской власти. В качестве модели государственного устройства новой Советской Российской Республики была избрана федерация, учрежденная «на основе свободного союза свободных наций». В тексте данной декларации специально подчёркивалось, что полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России может быть основан только на свободе и доброй воле, а потому III Съезд Советов установил лишь коренные начала российской федерации, «предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своём собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном Правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях» [Декреты 1957: 341]. В неизменном виде текст данной декларации был включён в конституцию в качестве вводного раздела.

Возможность создания автономий внутри РСФСР по Конституции РСФСР 1918 г. практически была реализована появлением Трудовой коммуны немцев Поволжья, Автономной Татарской ССР, Карельской трудовой коммуны и др. государственных образований (см. таблицу).

Наркомнац РСФСР до упразднения в апреле 1924 г. осуществил признание нескольких суверенных держав (Финляндии, Польши и др.) и десятков советских республик, «трудовых» республик», автономных республик и областей, трудовых коммун, которые формально входили в Российскую федерацию.,

Ленинское правительство нередко самостоятельно проявляло инициативу в провозглашении государственных форм самоуправления. Так, например, были созданы «буферные государства»: ССР Литвы и Белоруссии между РСФСР и Польшей; Дальневосточная Республика между РСФСР и Японией. Некоторые из установленных красноармейцами государств не имели устойчивого характера: это Донецко-Криворожская советская республика; Одесская советская республика; Ставропольская советская республика; Донская советская республика; Амурская трудовая социалистическая республика, Бакинская коммуна и др. (см. таблицу).

Всего после провозглашения «Декларации прав народов России» до создания СССР в различных частях бывшей империи возникло до 90 форм национального самоуправления – суверенных и автономных республик, областей, коммун, директорий, «войск» и правительств. Подавляющее большинство из них просуществовало от 1 месяца до года (см. таблицу). Между тем, идея национального суверенитета в политике РКП(б) всегда уступала идее федеративности социалистических республик как способе централизации и усиления государства.

В «Декларации...» содержалось ещё одна программная линия – из «колонии народов» Советская Россия намеревалась превратиться в федеративное единство – «честный и прочный союз народов России». Документ не просто обосновал возможность самостоятельного отделения национальных советских республик, но и создание в дальнейшем федеративного союза из них. Ведь угроза «стравливания» народов, следствием которого рассматривали разобщение, раскол бывшей империи могла быть разрешена объединением народов на новой – социалистической основе, чтобы сложиться «в одну революционную силу, способную устоять против всяких покушений со стороны империалистско-аннексионистской буржуазии» [Декреты 1957: 40].

Принцип приоритетности федеративного союза был закреплён в принятой 10 июля 1918 г. на V Всероссийском съезде Советов Конституции РСФСР: «Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик» (пункт 2 в главе 1) [Советские 2015: 14].

«Стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных

федеральных советских учреждениях» (глава 4, пункт 8) [Советские 2015: 15]. Советам областей «отличающихся особым бытом и национальным составом», объявлялась возможность в автономные областные союзы, входящие на началах федерации в РСФСР (п. 11).

В 3-й главе конституции упоминается о поддержке III Всероссийским съездом Советов воли соседних народов прекратить войну ради достижения «демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций. {...} ...приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении» [Советские 2015: 15].

После своего рода «парада суверенитетов» и Гражданской войны наиболее устойчивые государственные образования – БССР, УССР, ЗСФСР и РСФСР в декабре 1922 г. первыми вошли в состав Союза Советских Социалистических Республик.

Задача по осуществлению наднациональной мировой социалистической революции являлась приоритетной у коммунистической партии (большевиков). Советское правительство России всячески демонстрировало стремление к равноправию культурного и социально-экономического развития народов бывшей Российской империи, однако, в формате ограниченного политического суверенитета. Такая форма сосуществования народов и была закреплена в Конституции СССР 1924 г.

Основная цель создания нового советского социалистического государства, сформулированная в Декларации об образовании Союза ССР, предполагала, что: «Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных ещё в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно

послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику» [Декларация 1962: 118].

Таким образом, «Декларация прав народов России» от 2(15) ноября 1917 г., являясь конституционным актом, провозгласила два программных направления национальной политики Советской России. Первое – реализацию права наций на самоопределение в социалистическом государстве, где произойдёт «раскрепощение». Второе – интеграцию советских республик на равных правах в федеративный союз. Эти две идеи отражали прежде всего взгляды самого В. Ленина. Он видел огромный освободительный потенциал в движении за национальную независимость, но не считал такое движение целесообразным. Такая позиция позволила большевикам, с одной стороны, заручиться поддержкой национальных движений, с другой – стремиться к теснейшему объединению регионов, получивших самоуправление. Проведение гибкой национальной политики правительством РСФСР позволило превратить национальные освободительные движения в своих союзников и привести к созданию СССР.

Список литературы и источников

1. Борьба большевиков за власть Советов в Крыму [Текст]: [Сборник статей] / [Ред. коллегия: И. С. Чирва (отв. ред.) и др.]; Крымский обл. ком-т КП Украины. Симферополь: Крымиздат, 1957. 296 с.
2. Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик // Документы внешней политики СССР. Т. VI. 20 ноября 1922 г. – 31 декабря 1923 г. М.: Госполитиздат, 1962. 340 с. С. 117–118.
3. Декларация прав народов России // Школьная история: материалы в помощь ученикам. 03.06.2019 URL: <https://dmित्रschool04.ru/vehi/deklaratsiya-prav-narodov-rossii.html>
4. Декларация прав народов России. Подлинник. Машинописный текст. Подписи – автографы. 1917 // Российский государственный архив социально-

политической истории (РГАСПИ). Москва. РГАСПИ, ф. 2, оп. 1, ед. хр. 24219. Л. 1-2. Электронная библиотека исторических документов. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/73421-deklaratsiya-prav-narodov-rossii-2-poyabrya-1917-g>

5. Декрет о мире 26 октября (8 ноября) 1917 г. // Документы внешней политики СССР. Том I. М.: Госполитиздат, 1957. С. 11–14.

6. Декреты Советской власти. Т. I. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, Ин-т истории акад. наук СССР. М.: Гос. изд-во полит. литературы, 1957. 640 с.

7. Конфессиональная политика советского государства. 1917–1991 гг.: Документы и материалы: в 6 т. Т. 1: в 4 кн.: 1917–1924 гг. Кн. 2: Центральные органы государственной власти и управления в РСФСР: создание нормативно-правовой базы деятельности религиозных объединений. М.: Политическая энциклопедия, 2018. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/308339>

8. Малихін, Л. Ю. Шляхі нацыянальна-дзяржаўнага будаўніцтва ў Еўропе ў 1917–1920 гг. і Беларусь / Л. Ю. Малихін, В. В. Іпатава // Беларусь і суседзі: гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы: мат. II міжн. нав. канф. (Гомель, 9–10 кастрычніка 2008 г.) / рэдкал.: Р. Р. Лазько. Гомель: ГДУ імя Ф. Скарыны, 2008. С. 91–100.

9. Первый Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов: [В 2-х т.] / Центрархив. Под общ. ред. М. Ф. Владимирского, А. С. Енукидзе, М. Н. Покровского, Я. А. Яковлева. М.; Л.: Соцэкгиз, 1930–1931. Т. 2: [Заседания 12–24 июня 1917 г.: (стенографический отчет)] / Подгот. к печати В. Н. Рахметов и Н. И. Мямлин. М.; Л., 1931. 489 с.

10. РСФСР. Народный комиссариат по делам национальностей. Отчёт о деятельности. 1 ноября 1917 г. – 20 июня 1918 г. / Нар. комиссариат по делам национальностей. М.: тип. т-ва И. Д. Сытина, 1918. 47, [1] с. – Без тит. л., описано по обл. URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/42506#mode/inspect/page/7/zoom/7>

11. Собрание узаконений и распоряжений Правительства за 1917–1918 гг. Сборник материалов и документов / Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. 1482 с.
12. Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, издаваемое Народным комиссариатом юстиции. Отдел второй. М., 1922–1926, № 1–130.
13. Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Ч. 1. Первые советские республики, 1918–1922 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. [Электронный ресурс]. Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. 156 с. URL: <http://istfil.bgpu.ru/>