

УДК 94(47)«1941/1945»

СОХРАНЕНИЕ ПАМЯТИ О ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Т. П. Савчук

*доцент кафедры истории Беларуси и политологии
кандидат исторических наук., доцент,
Беларусь, г. Брест, БрГУ имени А. С. Пушкина*

Аннотация. На основе законодательных источников показаны основные направления государственной политики по увековечению памяти о Великой Отечественной войне в Беларуси в 1990-е – 2000-е гг. Проанализированы ключевые нормативные правовые акты в сфере мемориализации, которыми закреплены формы увековечения памяти о погибших при защите Отечества и жертвах войны, порядок государственного учёта, благоустройства и сохранности воинских захоронений, организация поисковой работы.

Ключевые слова: увековечение; война; государственная политика; памятники; воинские захоронения; поисковая работа.

Согласно результатам республиканского соцопроса, проведённого Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси в апреле – мае 2023 г., абсолютное большинство белорусских граждан считают, что современному белорусу важно знать историю Беларуси, граждане интересуются прошлым нашей страны и историей Великой Отечественной войны (98,5 %, 91,4 % и 91,4 % соответственно). Подавляющее число белорусов (90,5 %) считает, что Великая Отечественная война – одно из самых важных событий в новейшей истории нашей страны. В нашей стране сохранение памяти о событиях и погибших в годы войны является частью государственной политики.

Увековечение памяти о Великой Отечественной войне включает в себя деятельность государственных органов, государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан, направленную на сохранение уважительного отношения к событиям и погибшим при защите Отечества, их мужеству и героизму, а также жертвам войны. В качестве близкого по смыслу используется также термин «мемориализация» как совокупность механизмов сохранения и передачи памяти о войне.

Формирование политики мемориализации приходится на советский период истории Беларуси, что нашло отражение в принятии целого ряда правительственных постановлений и партийных решений того времени.

С распадом Советского Союза возникла необходимость пересмотра существовавших нормативных правовых документов и формирования собственной законодательной базы. Первыми законодательными актами независимой Беларуси в деле сохранения памяти о событиях и погибших в годы Великой Отечественной войны явились постановление Совета Министров Республики Беларусь № 763 от 21 декабря 1992 г. «Об увековечении памяти защитников Отечества и жертв войн» [2], Указ Президента Республики Беларусь № 231 от 30 ноября 1994 г. «Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн в Республике Беларусь» [4, с. 193], а также постановление Кабинета Министров Республики Беларусь № 85 от 9 февраля 1996 г. «Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн» [5, с. 194–197]. Согласно данным нормативным документам координацию деятельности государственных органов и общественных структур в сфере увековечения отнесли к компетенции Министерства обороны Республики Беларусь, в составе которого было создано Управление по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн (далее – Управление по увековечению).

В 2000-е гг. государственными органами была продолжена работа по сохранению памяти о событиях Великой Отечественной войны. В рассматриваемый период основные направления увековечения памяти защитников Отечества и жертв войны нашли отражение в государственных программах. Необходимо отметить, что данная политика начала осуществляться ещё в 1990-е гг. Однако срок их реализации был рассчитан всего на 2 года. Такой же срок был присущ и программам, принятым в 2000–2009 гг. Так, в рамках реализации Республиканской программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2000–2001 гг. за счёт республиканского бюджета реконструировали и заменили 34 памятных знака, построили 14 новых памятников, установили 4 мемориальные доски [9].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1772 от 3 декабря 2010 г. была утверждена Государственная программа по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2011–2014 гг. [6]. Координатором выполнения программы стало Министерство обороны.

Основными задачами утверждённой в 2014 г. Государственной программы на 2015–2020 гг. [7] явились следующие: государственный учет и содержание в надлежащем состоянии воинских захоронений, выявление неучтенных воинских захоронений, организация и проведение полевых поисковых работ, обеспечение доступа граждан к информации о погибших в ходе войн, местах их захоронения, гражданско-патриотическое воспитание.

В 2000-е гг. на новый уровень поднялось международное сотрудничество в области мемориализации стран Содружества Независимых Государств. 3 сентября 2011 в г. Душанбе было подписано соглашение «Об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств – участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» [10]. Страны, подписавшие соглашение, информируют друг друга о наличии, местонахождении, состоянии воинских захоронений и воинских памятников и обмениваются именными списками, другими персональными данными о погибших военнослужащих и месте их захоронения. В документе отмечено, что «стороны предпринимают меры для недопущения и пресечения случаев вандализма и надругательства в отношении воинских захоронений и воинских памятников» [10].

На сегодняшний день основными нормативными документами в военномемориальной сфере в Республике Беларусь являются следующие: Указ Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. № 109 «Об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн» [3], Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. «О погребении и похоронном деле» [1], Инструкции Министерства обороны от 9 августа 2016 г. № 17 «О порядке государственного учета, переноса воинских захоронений и захоронений жертв войн, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь и ведения автоматизированных банков данных», от 21 января 2017 г. № 70 «Об организации и проведении полевых поисковых работ» [8].

Законодательством Республики Беларусь закреплена первостепенная роль государства в организации поисковой деятельности, что не исключает участия в ней общественных организаций, граждан республики. Координирует эту работу Управление по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн. Поиск неучтенных захоронений с раскопками на местности проводится личным составом 52-го отдельного специализированного поискового батальона [3].

Учёт воинских захоронений ведётся местными исполнительными и распорядительными органами, а также дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь, если захоронения находятся на территории других государств. Порядок государственного учета, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь, ведения автоматизированных банков данных и особенности инвентаризации воинских захоронений, захоронений жертв войн регламентируются

Инструкцией Министерства обороны [8]. Согласно данной Инструкции, государственный учёт осуществляется посредством паспортизации воинских захоронений и захоронений жертв войн с последующей установкой государственных знаков воинских захоронений. Документами государственного учета являются: паспорт воинского захоронения (захоронения жертв войн); сводные ведомости учёта воинских захоронений и захоронений жертв войн. Кроме того, ведётся автоматизированный банк данных (далее – АБД) «Книга Памяти Республики Беларусь». Кроме того, Инструкцией определяются причины и порядок переноса воинских захоронений. В соответствии с п.15 главы 3 «Воинские захоронения и захоронения жертв войн могут быть перенесены в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, а также вследствие иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [8].

Осуществление мероприятий по учёту, благоустройству воинских захоронений и содержанию в порядке имеющихся на них мемориальных знаков и надгробий возложено на местные исполнительные и распорядительные органы.

Что касается форм сохранения памяти о погибших при защите Отечества и жертвах войны, современным законодательством предусмотрены следующие виды мемориализации:

1. Создание музеев, в том числе мемориальных комплексов, установка памятников и памятных знаков.

2. Распространение в средствах массовой информации информационных сообщений и материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, организация выставок, посвященных их подвигам.

3. Присвоение имен погибших при защите Отечества географическим объектам и организациям.

4. Зачисление погибших при защите Отечества навечно в списки подразделений воинских частей, военных учебных заведений.

5. Нанесение имен погибших на надмогильные сооружения.

6. Внесение данных о погибших при защите Отечества, жертвах войны, местах их захоронения в автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь», районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти».

7. Сохранение и обустройство отдельных территорий и объектов, связанных с событиями военной истории государства, повлекшими массовые жертвы среди гражданского населения [3].

В 2021 г. Генеральная прокуратура Республики Беларусь возбудила уголовное дело по факту совершения нацистскими преступниками, их пособниками, националистическими формированиями в ходе Великой Отечественной войны и в послевоенный период на территории БССР и других государств геноцида белорусского народа.

В 2021–2022 гг. отечественное законодательство было дополнено Законами «О недопущении реабилитации нацизма» и «О геноциде белорусского народа». В 2022 г. в обновлённую Конституцию Республики Беларусь были включены положения, направленные на сохранение исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне и массовом героизме народа, воспитание патриотизма (преамбула, статьи 15 и 54).

Кроме того, активно действует созданный в 2022 г. Республиканский совет по исторической политике при Администрации Президента Республики Беларусь.

Таким образом, принятые в 1990-е – 2000-е гг. в Республике Беларусь нормативные правовые акты свидетельствуют о том, что деятельность по увековечению памяти о событиях и погибших в годы Великой Отечественной войны продолжает оставаться значительной частью государственной политики. Основными формами её реализации является установка воинских памятников, сохранность ранее сооружённых мемориальных объектов, государственный учет, обустройство и содержание воинских захоронений, а также поисковая работа.

Список источников и литературы:

1. О погребении и похоронном деле : Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 2001 г., № 55-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 107. – 2/804.
2. Об увековечении памяти защитников Отечества и жертв войн : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 дек. 1992 г., № 763 : в ред. постановления Каб. Министров Респ. Беларусь от 09.02.1996 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [сайт] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
3. Об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 марта 2016 г., № 109 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.03.2016. – 1/16340.
4. Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 нояб. 1994 г., № 231 // Увековечение памяти защитников Отечества и жертв войн в Беларуси, 1941–2008 гг. : док. и материалы / Нац. арх. Респ. Беларусь ; [сост.: В. И. Адамушко и др. ; предисл. В. В. Шумского]. – Минск, 2008. – С. 193.
5. Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн : постановление Каб. Министров Респ. Беларусь, 9 февр. 1996 г., № 85 // Увековечение памяти защитников Отечества и жертв войн в Беларуси, 1941–2008 гг. : док. и материалы / Нац. арх. Респ. Беларусь ; [сост.: В. И. Адамушко и др. ; предисл. В. В. Шумского]. – Минск, 2008. – С. 194–197.
6. Об утверждении Государственной программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2011–2014 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 дек. 2010 г., № 1772 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 300. – 5/32956.
7. Об утверждении Государственной программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2015–2020 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 июня. 2014 г., № 534 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 10.09.2016. – 5/42580.
8. Об утверждении Инструкции о порядке государственного учёта воинских захоронений в Республике Беларусь : постановление М-ва обороны Респ. Беларусь, 09.08.2016 г., № 17 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 21.09.2016. – 8/31258.
9. Об утверждении Республиканской программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2000–2001 гг. : постановление М-ва обороны Респ. Беларусь, 15 февр. 2000 г., № 2 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [сайт] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
10. Соглашение об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств – участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. : [заключено в г. Душанбе 03.09.2011 г.] // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. – 2003–2011. – URL: http://base.spinform.ru/show_doc_fwxfwn?rgn=48131 (дата обращения: 15.08.2018).