

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЭЗ БЕЛАРУСИ

*Граник И.М., (Брестский филиал Института современных знаний
им. А.М. Широкова)*

Мировая практика создания СЭЗ далеко неоднозначен, а сама данная форма при всей ее кажущейся привлекательности не обеспечивает автоматически ожидаемой эффективности, особенно если при ее использовании не учитываются особенности соответствующей страны, наличие у нее необходимых материальных и трудовых ресурсов, развитой инфраструктуры и т.п. Все это имеет особое значение и для Беларуси, лишь приступающей к использованию этой новой и сложной формы международного экономического сотрудничества, а поэтому нуждающейся в критическом осмыслении имеющегося мирового опыта, его тщательном соотношении с особенностями нашей страны. При продуманной политике свободная экономическая зона может сыграть важную роль в деле стабилизации и подъема экономики, выполняя следующие социально-экономические функции: канал эффективного привлечения в экономику прямых иностранных инвестиций. В условиях огромного спроса на иностранные инвестиции суще-

стует опасность притока в страну капиталов с низкой технологической наполняемостью и чисто спекулятивных капиталов. СЭЗ с характерной для нее системой лицензирования могла бы послужить в этом отношении своеобразным «фильтром», позволяющим лучше сбалансировать интересы принимающей страны и стран-экспортеров капитала; средство укрепления экспортного потенциала экономики и повышения степени ее интегрированности в мировое хозяйство. При создании СЭЗ следует ориентироваться на такие важные приоритеты как укрепление конкурентоспособности отечественной продукции на мировых рынках и отход от экспортно-сырьевой специализации в международных связях; испытательный полигон для апробации рыночных нововведений.

Благодаря этой роли, СЭЗ «Брест» может стать фактором выявления эффективности инструментов административно-правового регулирования; контрактной формы взаимоотношений администрации с бизнесом; функционирования новых рыночных институтов; адаптации предприятий к условиям иностранной конкуренции на внутреннем рынке и поиска экспортных ниш за рубежом. Оценивая реально складывающееся положение в свободной экономической зоне «Брест», следует отметить, что в процессе анализа выделены ряд трудностей и противоречий, которые серьезно сдерживают приток инвестиций, развитие экспортного потенциала, а отдельные моменты могут послужить и антирекламой для привлечения новых инвесторов. В качестве таких основных проблем следует выделить: разногласия существующей нормативно-правовой базы. С одной стороны это объясняется тем, что во время создания СЭЗ «Брест», практического опыта функционирования таких образований в стране не было и поэтому, некоторые вопросы остались до конца не отрегулированными. Помимо этого, продолжается практика принятия законодательных и нормативных ведомственных актов без учета законодательства по СЭЗ. К настоящему времени, накопился уже ряд таких проблем, требующий незамедлительных решений; размер территории СЭЗ «Брест». По оценкам западных специалистов, оптимальный размер территории на начальном этапе развития свободных экономических зон не должен превышать 2 кв. км. Это обусловлено тем, что для обустройства одного кв. км, производственной зоны требуются вложения порядка 40-45 млн. долларов. По нашему мнению, более эффективным было бы создание небольшой зоны с преимущественно внешнеэкономической специализацией и возможностью территориального и функционального расширения зоны по мере накопления ресурсов и опыта; необходимость не территориального, а экономического расширения границ свободной экономической зоны «Брест». На ряде предприятий города Бреста остается незадействованным значительный промышленный потенциал, незагруженные производственные площади. Создание на таких предприятиях специализированных субзон со своими правовыми режимами, границами и четко установленной юридической и организационной автономностью по отношению к базовой СЭЗ, позволит, на наш взгляд, в последующем интенсивно вести работу по загрузке неиспользуемых мощностей, открытию здесь современных производств с участием иностранного капитала. Как уже было нами отмечено, развитие и освоение сразу всей территории свободной экономической зоны «Брест» – мероприятие дорогостоящее да

и практически невозможное. Выделение таких промышленных субзон позволит создать своеобразные «точки роста» в рамках города, с развитием которых можно в последующем приступить к освоению остальной территории зоны; проблема таможенного контроля за движением товаров. Так, согласно Положения «О свободной экономической зоне «Брест» №559, товары ввозятся на территорию зоны без взимания таможенных пошлин и применения мер экономической политики. Однако, сложившаяся ситуация на территории СЭЗ «Брест» (т.е. отсутствие каких-либо ограждений зоны) не позволяет осуществлять должного контроля за движением товара в зону и из нее. В связи с этим возникают также проблемы таможенного учета и оформления товаров; отсутствие механизма защиты внутреннего рынка. Согласно действующих положений, льготный, валютный, налоговый и таможенный режимы предусмотрены практически на все виды деятельности, в том числе и на те, которые относительно не плохо развиты в республике. Из 95 зарегистрированных резидентов (84 действующих) СЭЗ «Брест» производством мебели занимаются 14, в то время как на территории Брестской области имеется более 50 предприятий, а с учетом частных предпринимателей их число приближается к 200. Подобная ситуация и по транспортным услугам, а также некоторым другим видам производственной деятельности. Отсюда, существует реальная угроза созданию на территории СЭЗ «Брест» конкурентов отечественным товаропроизводителям, за счет полученных резидентами зоны льгот, что по сути создания свободных экономических зон является недопустимым; недостаточно проработана система представляемых налоговых и таможенных льгот. Эти льготы не подкрепляются достаточно полными гарантиями свободной репатриации вложенного капитала; не в полной мере распространяются на участие национального капитала в деятельности СЭЗ; имеются недоработки в части льготирования реинвестиций; при предоставлении льгот не учитываются отраслевые приоритеты для иностранного капитала; существенно сдерживает поток инвестиций проблема конвертируемости валют. И хотя одной из основных задач, стоящих перед зоной, является увеличение валютных поступлений путем наращивания экспорта товаров (работ, услуг), уровень чистых валютных поступлений от экспорта остается невысоким из-за необходимости импортировать в большом объеме производственных материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий; проблема, в области финансирования СЭЗ «Брест». Так на развитие инфраструктуры СЭЗ из бюджета на протяжении двух последних лет выделяется примерно 10% от необходимого объема финансирования; проблема регистрации в качестве резидента предприятий без иностранных инвестиций. Данное положение, заложенное в нормативных документах, регулирующих функционирование СЭЗ «Брест», противоречит одной из целей создания СЭЗ (привлечение в страну иностранных инвестиций), и может иметь негативные последствия. Таких резидентов СЭЗ «Брест» можно разделить на 2 группы: первая – это те, которые зарегистрировались впервые, вторая – те, которые уже осуществляли хозяйственную деятельность на территории Республики Беларусь и прошли регистрацию в качестве резидента СЭЗ «Брест». Таким образом, ожидать притока инвестиций и современных технологий от таких резидентов не приходится; определение земельных отношений в свободной эконо-

мической зоне. Так, в СЭЗ «Брест» земля сдается в аренду на 99 лет, при сроке функционирования зоны 50 лет. Модель рентных отношений в зоне должна стать одним из важнейших рычагов регулирования привлечения капитала. Здесь должны быть учтены такие факторы, как размер земельного участка, направление землепользования, направления деятельности резидентов, величина и вид инвестиций, осуществляемых инвестором; проблема взаимоотношений СЭЗ «Брест» с местными предприятиями и др.

Рассмотренные автором недостатки в области организации и управления свободной экономической зоной «Брест», не исчерпывают всего круга проблем, с которым сталкиваются как специалисты, так и субъекты хозяйствования (резиденты свободной экономической зоны) в процессе ее функционирования. Однако реализация даже этой доли предложений будет способствовать процессу более успешного становления и функционирования как свободной экономической зоны «Брест», так и других СЭЗ в нашей республике, особенно учитывая тот факт, что СЭЗ «Брест» является пилотным проектом, а поэтому особый практический интерес и значимость представляют решения тех проблем, с которыми столкнулись специалисты в процессе работы по претворению данного проекта в жизнь.