

АКТИВНАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ТРАНСФОРМАЦИОННЫЙ ПЕРИОД

И.М. Гучко (Белорусский государственный университет, г. Минск)

На пороге третьего тысячелетия перед Республикой Беларусь определились чрезвычайно сложные проблемы как внешнего, так и внутреннего характера, требующие все более эффективной государственной политики и механизмов ее проведения в жизнь. Первостепенное значение приобретает выработка долгосрочных ориентиров, связанных с переходом мирового сообщества к новому этапу исторического развития – постижению реального обществу.

Важнейшим ориентиром стратегии устойчивого развития национальной экономики в условиях ее трансформации является создание многоотраслевого высокотехнологичного и конкурентоспособного по мировым критериям промышленного комплекса, обеспечивающего укрепление экономической независимости и национальной безопасности Республики Беларусь, достойный уровень жизни народа и интеграцию белорусской экономики в систему мирохозяйственных связей на равноправных и взаимовыгодных условиях.

На современном этапе в экономике Беларуси остается много нерешенных проблем. Это и низкая рентабельность реального сектора, убыточность и слабая реформированность государственной собственности, и недостаточная конкурентоспособность товаров и услуг отечественного производства на внешних рынках, и слабая восприимчивость материального производства к инновациям, и недостаточно благоприятный климат для внешних инвестиций и ряда других проблем. Практика показывает, что их преодоление невозможно без существенной корректировки применяемых механизмов воздействия на экономические процессы, повышения эффективности функционирования всего народнохозяйственного комплекса.

В любой социальной системе ответственное перед страной правительство поддерживает успешное развитие национальной промышленности, поскольку это, как правило, основа ее экономического развития, главная налогооблагающая база, приносящая наибольший доход в бюджет государ-

ства, а также ведущая сфера занятости населения. Любое правительство индустриально развитых стран независимо от его политической ориентации стремится обеспечить процветание своей страны прежде всего за счет производства современных промышленных товаров и услуг с использованием новейших технологий.

В связи с этим назрела необходимость разработки последовательной активной государственной промышленной политики, определение ее приоритетов, обоснованной программы направлений и мер по ее реализации.

В теории переходной экономики под промышленной политикой понимается система взаимосвязанных целенаправленных государственных мер как прямого воздействия, так и посредством других необходимых мер, направленных на преодоление кризисных явлений, обеспечение экономического роста, повышение конкурентоспособности отечественной промышленности на международном и внутренних рынках.

Активная промышленная политика включает: разработку технологических прогнозов, определяющих уровень научно-технологических разработок и возможность их коммерциализации как на отечественном, так и на мировом рынке; построение вариантных прогнозов развития промышленности, опирающихся как на прогнозы технологического развития, так и на макроэкономические прогнозы; определение приоритетов развития и возможных очагов (точек) экономического роста; выработку промышленной стратегии; разработку механизмов ее реализации, т.е. системы мер экономического, правового, организационного и политического характера, способствующих реализации этой стратегии.

Главной целью промышленной политики является объединение усилий государства и частного капитала для воссоздания высокоразвитой отраслевой структуры национального хозяйства, а конкретным инструментарием может служить разнообразный набор механизмов воздействия на структурные процессы в экономике. К ним относятся известная постепенность в либерализации хозяйственной деятельности (а в случае необходимости и временное восстановление ряда административных инструментов контроля, включая частичное замораживание цен); селективная отраслевая поддержка определенных производств через государственный бюджет (дотации, кредиты, целевые налоговые льготы, отраслевые инвестиционные программы); внешнеэкономические квоты и лицензии; государственную монополию на экспорт или импорт отдельных видов продукции; содействие малым и средним предприятиям; финансирование и организация НИОКР; механизм ускоренной амортизации; патентное регулирование и стандартизация продукции промышленности, а также прочие механизмы.

В реальной жизни промышленная политика более сложна, а ее последствия более неопределенны, чем кажется на первый взгляд, так как проведение такой политики - это сложный процесс государственного регулирования, который характеризуется, прежде всего, макроэкономической стратегией. Макроэкономические меры можно разделить на следующие основные направления: бюджетно-налоговая политика (приближение системы налогообложения к международным стандартам, в частности, на основе уменьшения налогов на доходы и прибыль предприятий за счет увеличения налогов на потребление и имущество); кредитно-денежная политика

(обеспечение экономии денежной массы в соответствии с размерами ВВП, что позволит снизить уровень инфляции, стабилизировать финансовую систему); ценовая политика (постепенное снятие государственных ценовых ограничений на продукцию, при этом ценовое регулирование должно сохраняться только на достаточно узкую группу товаров социальной значимости); таможенная политика (регулирование степени открытости внутреннего рынка и обеспечение как можно более широкого доступа промышленных предприятий к внешним рынкам и высоким технологиям); инновационная политика (государственная поддержка высоких технологий, т.е. создание национальных систем финансирования науки и инноваций, выявление перспективных направлений научно-технического прогресса и внедрение их достижений в производство); инвестиционная политика (создание условий для стимулирования роста внутренних и внешних инвестиций, в том числе за счет сбережений населения, мобилизации и концентрации финансовых ресурсов на эти цели и направления их, в первую очередь, на реализацию приоритетных проектов). Структурная перестройка промышленного комплекса, ориентированная на экспорт высокотехнологичных, наукоемких товаров и объектов интеллектуальной собственности, является в настоящее время ключевым и перспективным фактором промышленной политики и, следовательно, экономического роста страны, а также ее внешнеэкономических отношений. Поэтому реформирование промышленности и других отраслей экономики должно заключаться в практической реализации отмеченных выше направлений государственной промышленной политики, а также путем анализа, взаимоувязки, доработки и изменения уже имеющихся и принятия новых нормативно-правовых документов. При этом можно использовать опыт в этой области стран СНГ и других стран с переходной экономикой.