

**Почко Елена Олеговна**  
магистр экономических наук,  
Брестский государственный технический университет (Брест, Беларусь)

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Развертывание процессов экономической глобализации ставит перед национальными странами новые, более сложные задания по формированию благоприятной экономической среды, в которой отечественные производители товаров и услуг могли бы эффективно развиваться, повышая собственную конкурентоспособность. Такая политика должна основываться на долгосрочной стратегии включения страны в мировые глобализационные процессы, исходя из стратегических приоритетов национального экономического развития.

Определяя путь перехода к устойчивому развитию в условиях глобализации, каждое государство исходит из своих геополитических, географических, социально-экономических, экологических, демографических и других особенностей, а также потребностей. В 2004 г. в Беларуси была принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., в которой учтены изменения, произошедшие в стране и мире за последние годы, важнейшие программные документы республики, новые международные соглашения и геополитические тенденции на мировом рынке. Значительное место в Национальной стратегии отводится внешнеэкономическим отношениям Беларуси, которые, с позиций устойчивого развития национальной экономики, призваны обеспечивать организационное и недискриминационное «встраивание» страны в мировое хозяйство и вместе с тем гарантировать защиту национальных интересов.

Одной из форм международного сотрудничества, направленной на развитие интеграционных процессов и обозначенной в Национальной стратегии является трансграничное сотрудничество [1, с. 162]. Ключевым партнером республики в области трансграничного сотрудничества является Европейский Союз. Беларусь одной из первых предложила ЕС совместные проекты: **строительство шоссе Берлин – Москва**, в т. ч. модернизацию части шоссе, проходящего через территорию Беларуси; **продление газопровода Одесса – Броды до Гданьска** с привлечением белорусских НПЗ; **проект поставок электроэнергии из Украины в Литву**, в т. ч. строительство дополнительных линий электропередач в Беларуси; **сотрудничество в области возобновляемых источников энергии** (биогаз, энергия ветра, гидроэнергия); **строительство шоссе**

**Клайпеда – Вильнюс – Минск – Киев; железнодорожные перевозки товаров** в рамках проекта «Викинг» из Одессы в Мемель; **модернизация таможенной инфраструктуры**, в т. ч. развитие персонала таможни; **празднование 600-летия Грюнвальдской битвы** и другие совместные проекты в области культуры [2, с. 3].

Беларусь – участник программы «Восточного Партнерства», в рамках которого главными сферами трансграничного сотрудничества являются содействие экономическому и социальному развитию в приграничных регионах; решение общих проблем (экологических, социальных); обеспечение эффективных и безопасных границ; содействие развитию контактов между людьми. Среди приоритетных направлений новых инициатив в рамках «Восточного Партнерства» можно отметить, в т. ч. программы поддержки малого и среднего бизнеса, предотвращения бедствий, программы содействия развитию культуры, программы по поддержке молодежи.

В 2007–2013 гг. Беларусь участвовала в программах, которые затрагивали практически всю западную часть территории республики и даже некоторую часть восточных областей. Порядка 90 трехсторонних и двусторонних проектов были реализованы с бюджетом более чем 220 млн евро. В Беларуси реализуются такие программы, как «Польша – Беларусь – Украина»; «Латвия – Литва – Беларусь» и «Регион Балтийского моря», бюджеты которых формировались за счет вклада ЕС – средств, доступных партнерам и собственного софинансирования партнеров.

В рамках проекта «Латвия – Литва – Беларусь» наиболее успешным можно считать проект «Белла Двина». Он включал Витебскую область и Латгалию (Латвия) и с 2012 г. Утену (Литва). Проект имел целью развивать приграничную инфраструктуру в области туризма и способствовать информированию потенциальных туристов о возможностях регионов. В рамках проекта «Белла Двина» было профинансировано создание туристической инфраструктуры в Полоцке: открыт туристический информационный центр, установлены дорожные знаки и таблички на английском языке, отсутствие которых является серьезным препятствием для иностранных туристов. Браславы стали местом проведения музыкальных фестивалей и различных спортивных мероприятий: пляжного волейбола, футбола, каякинга.

Программа «Польша – Беларусь – Украина» является крупнейшей среди программ трансграничного сотрудничества Европейского Союза с бюджетом 186 млн евро на 2007–2013 гг. [3]. Программа имела три ключевых направления сотрудничества: рост конкурентоспособности приграничных территорий (развитие предпринимательства, туризма и обеспечение доступности региона), улучшение качества жизни (защита окружающей среды и защита границ), развитие межличностных контактов. Программа затрагивала 4 из 6 регионов Беларуси, граничащих с территорией Польши и Украины.

Несмотря на продолжительную историю реализации программ трансграничного сотрудничества Европейского Союза в Беларуси и на положительную

динамику показателей, характеризующих участие отечественных организаций, следует отметить, что по сравнению с Украиной и Россией степень их вовлеченности можно оценить как достаточно низкую. Россия участвовала в семи программах трансграничного сотрудничества. При этом программа «Регион Балтийского моря» являлась общей для нашей страны и России. Украина участвовала в четырех программах, и программа «Польша – Беларусь – Украина» являлась общей для всех трех стран. По итогам завершившейся Программы добрососедства «Регион Балтийского моря», число проектов с российскими партнерами составило 78 (всего приняли участие 217 организаций из РФ). В то же время число проектов, реализованных с участием белорусов, составило 13 (всего приняли участие 25 отечественных партнеров, в т. ч. 16 – из Минска и Минской области). В рамках программы «Польша – Беларусь – Украина» было выполнено 11 проектов с участием украинских организаций, 6 проектов – белорусских и 2 трехсторонних проекта (всего приняли участие 36 организаций из Украины и 16 – из Беларуси). Приведенная статистика свидетельствует, что в процессе реализации Программ добрососедства активность белорусской стороны была значительно ниже, чем российской и украинской, но в то же время существуют определенные резервы для активизации ее участия в программах Европейского инструмента добрососедства и партнерства [4].

Еще одной областью регионального сотрудничества для Беларуси является Высшее образование, прежде всего, в рамках программы Tempus и Erasmus Mundus, которые направлены на сближение с инициативами Европейского Союза в области высшего образования, исходящими из Лиссабонской стратегии по увеличению рабочих мест и обеспечению роста, и Болонского процесса по созданию Европейского пространства высшего образования [5].

Существенным дополнением к развитию торгово-экономического сотрудничества стали еврорегионы – форма трансграничного сотрудничества, которую поддерживает Европейский Союз, в том числе и финансово, рассматривая ее как стабилизирующий фактор в отношениях между странами. Еврорегионы способствуют диалогу культур, их взаимообогащению, сохранению культурного многообразия. В их рамках реализуются программы культурных обменов, проводятся фестивали национальных культур, фольклорные праздники, выставки. В настоящее время на территории Беларуси функционируют следующие еврорегины: «Буг» (с 1995 г.), «Неман» (с 1997 г.), «Озерный край» (с 1999 г.), «Беловежская пуца» (с 2002 г.). Важным элементом сотрудничества становится совместное обоснование и разработка бизнес-планов для получения финансовых средств, необходимых для реализации проектов.

Программы трансграничного сотрудничества способствует развитию приграничных регионов, однако следует отметить, что существуют некоторые препятствия в их реализации. Так, между странами ЕС и Беларусью существуют определенные диспропорции, связанные с административными, правовыми и экономическими отличиями. Беларусь, являясь высокоцентрализованным государством, налагает многочисленные требования к проектам в рамках

международного сотрудничества, что часто отрицательно сказывается на их реализации. Западные партнеры отмечают, что в начале реализации проектов они сталкивались с некоторым непониманием и противодействием со стороны белорусских властей.

Органы местного самоуправления в странах ЕС, имеют более широкие компетенции. Возможности местных органов власти Беларуси во многом зависят от решений на центральном уровне. В западных странах приоритетами сотрудничества являются интересы местной общественности (в нашей республике трансграничное сотрудничество рассматривается с точки зрения государственных интересов). Общественные организации Польши, Литвы, Латвии лучше организованы, располагают более значительными средствами и опытом работы, чем их коллеги из Беларуси. Белорусские чиновники зачастую не имеют соответствующего опыта ведения международных проектов, серьезным недостатком является незнание языков международного общения.

Также сложности создают несовершенные правовые нормы. ЕС и международные организации-доноры высказывают мнение о необходимости либерализации в области международного сотрудничества и соблюдения принципов Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи.

Следует отметить, что иногда проекты, предлагаемые к реализации совместно с ЕС, не находят нужной поддержки в нашей стране, так как аналогичные уже инициированы властью и успешно реализуются в республике, это касается проблем окружающей среды, которым в Беларуси уделяется ключевое внимание, особенно по сравнению с другими странами региона.

Опасения белорусских властей в частности вызывает опубликованная статистическим комитетом Польши информация о структуре расходов иностранных граждан в этой стране. Так в период с июля по сентябрь 2013 г. белорусы потратили в соседнем государстве 250 млн долларов США, что в среднелюдском исчислении превышает аналогичный показатель, характеризующий расходы украинцев и россиян в Польше [6, с. 58]. Благодаря более низким ценам и высокому качеству, белорусы из приграничных и даже отдаленных территорий предпочитают осуществлять покупки за границей, что негативно сказывается на белорусской промышленности и приводит к оттоку иностранной валюты из страны. Наблюдаемая тенденция послужила причиной того, что правительство откладывает подписание ряда соглашений по либерализации трансграничного контроля с Польшей и Литвой. Безвизовый режим в 50-километровой зоне для полутора миллионов граждан может оказать серьезное негативное влияние на экономику Беларуси.

Несмотря на препятствия из-за жесткого приграничного контроля страны ЕС продолжают выдвигать и развивать инициативы по налаживанию контактов с соседними белорусскими регионами для стимулирования социально-экономического развития и межличностных контактов. Правительство не планирует сворачивать программы с ЕС в рамках трансграничного сотрудничества. Беларусь уже подписала соглашение о безвизовом режиме для жителей 50-километровой

зоны с Латвией, с которой у Беларуси относительно небольшая протяженность границы, но все еще отказывается подписывать аналогичное соглашение с Польшей и Литвой.

Важно подчеркнуть, что развитие трансграничного сотрудничества и дальнейшая интеграция страны в глобальные экономические структуры в контексте вышесказанного не может считаться самоцелью. А, значит, не могут быть самоцелью, например, вступление страны в ВТО или хорошие отношения с теми или иными международными институтами. Так же не может быть самоцелью увеличение объемов внешней торговли и увеличение объемов иностранных инвестиций. Все эти процессы могут считаться адекватными только при условии, когда они способствуют увеличению конкурентоспособности страны в самых перспективных секторах и отраслях экономики, могут ускорить развитие страны за счет роста удельного веса в процессе присвоения общемирового дохода.

*Число знаков с пробелами – 11 913.*

## ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь ; редкол. : Л.М. Александрович [и др.]. – Минск : ЮНИПАК. – 2004. – 204 с.
2. Eastern Partnership : First Year (предложения Дениса Мельянцова) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belinstitute.eu/images/doc-pdf/bb022010en.pdf>. – Дата доступа : 10.10.2014.
3. Программа трансграничного сотрудничества Польша – Беларусь – Украина [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pl-by-ua.eu/ru,3>. – Дата доступа : 09.10.2014.
4. Vadzim Smok Protectionism Or Cross Border Business : A Belarusian Dilemma [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://belarusdigest.com/story/protectionism-or-cross-border-business-belarusian-dilemma-16545>. – Дата доступа : 12.10.2014.
5. Программа Темпус 2007–2013 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://cu4eu.by/ru/instruments/enpi/interreg/tempus/>. – Дата доступа : 12.10.2014.
6. Участие регионов Беларуси в трансграничных программах Европейского союза / Д.С. Березовский [и др.] // Экон. бюл. Науч.-исслед. экон. ин-та М-ва экономики Респ. Беларусь. – 2013. – № 11. – С. 55–63.