

**Захарченко Людмила Анатольевна**

кандидат экономических наук, доцент,  
Брестский государственный технический университет (Брест, Беларусь)

**Медведева Гульнара Борангалиевна**

кандидат экономических наук, доцент,  
Брестский государственный технический университет (Брест, Беларусь)

## **КЛАСТЕР КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Трансграничное сотрудничество, которое в последнее время привлекает все большее внимание со стороны ученых, государственных чиновников и представителей бизнеса, в Беларуси уже имеет свою историю и свой опыт. Оно реализовалось посредством участия Беларуси в Программе добрососедства (ПД), которая действовала в период с 2004 г. по 2006 г., затем Беларусь участвует в трех программах трансграничного сотрудничества Европейского инструмента добрососедства и партнерства (ЕИДП ТГС): «Регион Балтийского моря», «Латвия – Литва – Беларусь» и «Польша – Беларусь – Украина», в рамках которых Беларуси за 2007–2013 годы было выделено на эти программы 55,33 млн евро со стороны ЕС. В современных условиях основным инструментом внешней помощи ЕС Беларуси в 2014–2020 гг. является ЕИД, согласно которого предполагается выделить 83 млн. евро на программы трансграничного сотрудничества [1].

Сегодня стал более очевидным новый масштаб регионального партнерства, открылось новое видение региона. Однако, по мнению белорусских ученых, активность белорусской стороны в процессе реализации Программ добрососедства значительно ниже, чем российской и украинской, но в то же время существуют определенные резервы для активизации ее участия в программах ЕИД. Основными партнерами данного сотрудничества со стороны ЕС являются Литва, Латвия, Польша. Трансграничное сотрудничество между Польшей и Беларусью насчитывает около двадцати лет, с их участием созданы и функционируют три еврорегиона: «Неман», «Беловежская пуца», «Буг» и в рамках последнего «Бизнес-долина БУГ». Разработана стратегия трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Львовской, Волынской и Брестской на 2014–2020 годы.

Особо эффективной формой сотрудничества является развитие приграничных территорий в пределах еврорегионов, формирование которых осуществляется на основе специально принятых и финансируемых (с участием средств бюджета Европейского Союза) программ. Действующие еврорегионы имеют значительный потенциал, который в силу политических и экономических процессов в современных условиях не может быть реализован в полной мере. Наличие

неиспользованных возможностей регионального сотрудничества подтверждается в ходе анализа моделей функционирования еврорегионов на польско-немецкой и польско-белорусской границах, а также анализом трансграничного и приграничного сотрудничества в Европе (Франция – Германия, Франция – Швейцария, Венгрия – Австрия, Венгрия – Украина) и на постсоветском пространстве (Беларусь – Россия, Беларусь – Украина, Беларусь – Литва, Беларусь – Латвия).

На сегодняшний день исследователи выделяют три группы еврорегионов. Первая группа – еврорегионы внутри ЕС, созданные на внутренних границах этих стран. Данное сотрудничество насчитывает более двух десятков лет, и в институциональном отношении в значительной степени регулируется в рамках единого европейского правового пространства. Вторая группа – еврорегионы, созданные странами ЕС и их соседями, которые недавно вошли в ЕС. Примером здесь может быть сотрудничество стран Западной Европы с Польшей, когда после вхождения Польши в Европейский Союз, граница стала практически открытой для продвижения населения, товаров, услуг, ресурсов и т. п. Процессы сотрудничества здесь идут более сложно, ввиду целого ряда причин, например, отсутствия общей законодательной базы. Третья группа – сотрудничество между регионами ЕС и странами, которые не планируют в ближайшем будущем вхождение в ЕС, к числу последних относится и Беларусь. Примером могут служить еврорегионы «Буг», «Нижний Дунай». Основной проблемой в этих условиях становится проблема согласования законодательств между странами, поскольку Польша входит в состав ЕС и ВТО, Украина стремится попасть в ЕС, Беларусь пока не рассматривает эти направления в практическом плане. Анализируемая систематизация еврорегионов может быть расширена путем выделения четвертой группы еврорегионов, создаваемых на постсоветском пространстве. Такими могут быть еврорегионы в прибалтийских государствах, России, Беларуси, Украине, а в перспективе и в пределах Кавказа, Казахстана, Средней Азии.

Еврорегионы, как форма приграничного сотрудничества, способствуют не только усилению и углублению добрососедских отношений между государствами, но и являются своеобразным инструментом для интеграции той или иной страны в европейские структуры, создают условия для полноценного участия Беларуси в межгосударственных форматах регионального сотрудничества. Трансграничное сотрудничество все больше рассматривается как фактор развития региона, поскольку играет роль своеобразного «импульса развития», а еврорегионы – «полюсов роста». Это объясняется тем фактом, что движение социально-экономического развития с Запада на Восток происходит от более развитой экономической среды в менее развитую. Отсюда появляется возможность сглаживания существующих различий и преодоление синдрома периферийности, что особо актуально для всех сторон-участниц «Стратегии трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Львовской, Волынской и Брестской областей на 2014–2020 годы», поскольку как польская, так и белорусская и украинская части анализируемой трансграничной зоны относятся к регионам с недостаточно развитым уровнем экономики. Размер ВВП на 1 жителя по паритету покупательной

способности здесь в несколько раз ниже, чем в среднем по Европе (в Люблинском воеводстве он ниже более чем в два раза, в Брестской области – ниже более чем в три раза, во Львовской области ниже почти в семь раз, а в Волынской области – ниже почти в восемь раз) [2].

Целью трансграничного сотрудничества, и еврорегионов в частности, является создание дополнительных возможностей для ускорения развития региона за счет раскрытия потенциала региона, мобилизации имеющихся ресурсов приграничных территорий, повышение конкурентоспособности определенной территории, что является фактором ее устойчивого и равномерного развития. Большая роль в этом плане отводится органам местной государственной власти, от компетенции которой зависит форма и степень институционализации трансграничных контактов. Местные органы должны сами формировать собственные стратегии, способные влиять на экономические процессы, выделять интересы региона и отстаивать их как с зарубежными партнерами, так и с национальными и наднациональными уровнями власти. Как показывает практика, именно официальные власти нередко задают тон, формируя политические предпосылки и механизмы многонационального регионального сотрудничества, привлекая к нему представителей политических элит, крупного бизнеса, науки и культуры. От активности региональных и местных администраций, органов самоуправления и общественности зависит степень успеха в поиске и рациональном использовании средств Европейского Союза, предназначенных для трансграничного сотрудничества. К большому сожалению, надо отметить, что трансграничное сотрудничество на уровне центральных, региональных и местных органов исполнительной власти все еще воспринимается как сфера внешнеэкономической деятельности, и недооценивается его роль в территориальном разрезе. Все еще отсутствует четкое понимание влияния приграничного сотрудничества на региональное развитие, что можно объяснить отсутствием общепризнанных методик, оценок, научных и аналитических работ по данной проблематике, включая вопросы количественных оценок значимости приграничного сотрудничества в общей совокупности внешних межрегиональных связей.

Цели трансграничного сотрудничества достигаются за счет создания благоприятной экономической среды и обеспечения инвестиционной привлекательности, эффективного межрегионального разделения труда, модификации и развития производственной технической, общественной и экономической инфраструктуры, поддержки экспорта как фактора, стабилизирующего экономический рост, формирования гибких управленческих структур, ориентированных на активное развитие приграничных территорий.

Главным фактором активизации социально-экономического развития приграничных территорий выступает предпринимательство, которое и приводит в движение, вовлекая в хозяйственный оборот все виды локальных ресурсов, представляющих интерес для трансграничного сотрудничества. В современных условиях процесс трансграничного сотрудничества охватывает все большее число сфер, но по-прежнему основное внимание уделяется вопросам охраны

окружающей среды, предупреждения природных катаклизмов и экологических катастроф, развитию туризма, сохранению традиций и культуры народов, населяющих приграничные территории. По мнению ряда ученых, потенциал предпринимательского ресурса, и прежде всего инновационного, остается не востребованным. Для повышения эффективности данного ресурса в рамках приграничного сотрудничества, необходимо определить приоритетные направления предпринимательской деятельности приграничных территориальных сообществ, а также перспективные направления трансграничного взаимодействия. При этом исходить необходимо из имеющихся ресурсов, степени развития специализации, внешней и внутренней «открытости» кооперирующихся территорий, от способности предпринимательских структур к внутрирегиональной трансформации организационных и управляющих структур, а также их способности воздействовать на окружающих и выработку модельных решений; глубины «проникновения» трансграничного сотрудничества, которая тем глубже, чем больше многоуровневые контакты учреждений, организаций, жителей и др.

Наибольшим потенциалом конкурентоспособности в разрезе сотрудничества Польша – Беларусь – Украина обладают следующие проекты: «Украинско-польско-белорусский технологический парк»; «Восстановление магистрального водного пути Е-40 на участке Днепр-Висла: от стратегии до планирования»; «Создание межгосударственного информационного комплекса в сфере трансграничного экологического туризма в еврорегионе «Буг»; «Трансграничная система поиска инвестора»; «Трансграничное сотрудничество для обеспечения предпринимателям малых городов доступа к консультативно-юридическим услугам – бизнес без границ» и пр. [3].

Инструментом решения накопившихся проблем развития трансграничного сотрудничества, повышения эффективности функционирования еврорегионов, развитию предпринимательства может быть создание кластеров. Главными целями формирования данного института являются: повышение результативного взаимодействия власти, бизнеса и рыночной инфраструктуры; укрепление конкурентных позиций на мировом рынке; более легкий доступ к целевым рынкам, ноу-хау и технологиям, не доступных в пределах собственного кластера; обмен информацией и опытом. В конечном итоге, инициатива по созданию трансграничных кластеров должна быть направлена на активизацию и укрепление взаимовыгодного сотрудничества, усиление обмена компетенциями, знаниями, технологиями и интеграцию в единое европейское научно – технологическое и инновационное пространство.

В современной экономической литературе предлагается рассматривать трансграничный кластер как объединение независимых компаний, общественных организаций и других субъектов трансграничного сотрудничества, которые географически сосредоточены в трансграничном районе (пространстве) [4].

В Западной Европе уже накоплен определенный опыт создания и функционирования устойчивых трансграничных кластеров, функционируют они также в Прибалтике и России. В Беларуси проявляется пока только растущий интерес

в научных кругах и предпринимательской среде к новым производственным системам, в частности, к кластерам, но развитие самих кластеров идет весьма медленно в отличие от Польши. Создание трансграничного кластера – это форма реализации интересов всех заинтересованных сторон на взаимовыгодных условиях, результатом будут синергетические эффекты для приграничных территорий. Внедрение кластерного подхода считается в Европе одним из эффективных средств обеспечения конкурентоспособности национальной и региональной экономики. Эффект в данном случае будет достигаться за счет того, что на рынке начнут конкурировать не отдельные предприятия регионов, а региональные научно-производственные и промышленные комплексы, при этом так же повышается индивидуальная конкурентоспособность предприятий, которые входят в кластер, конкурентоспособные силы самих кластеров и соответствующих регионов.

Бизнес получает дополнительные конкурентные преимущества за счет прочных партнерских отношений, реализации эффекта масштаба, улучшается кадровая инфраструктура, появляется инфраструктура для исследований и разработок. В составе кластера, прежде всего, создаются мощные бизнес-структуры, которые связаны общими технологиями и навыками, взаимодополняют друг друга, и в которых происходит обмен знаниями и накопленным опытом коммерческого и производственного характера. В конечном счете, благодаря научно-производственной и технологической кооперации, обеспечат сокращение транзакционных издержек. Кластеры обладают большой способностью к инновациям за счет передачи явных и неявных знаний; диффузий «ноу-хау» в результате миграции в кластере высококвалифицированных специалистов, проведения обучающих семинаров для участников кластера; улучшения методов решения сложных задач; большой гибкости и скорости внедрения научно-исследовательских разработок, приобретения новшеств в рамках международного технологического сотрудничества.

Регион получит стимулы для развития предпринимательства за счет организации новых предприятий на основе новых идей, активизации инновационной деятельности в результате реализации инвестиционных проектов кластеров, приобретения новшеств в рамках международного технологического сотрудничества кластеров (совместные и франчайзинговые предприятия), повышения инвестиционной привлекательности региона. В районе активизируется средний и мелкий бизнес за счет формирования отношений аутсорсинга, углубления специализации, создания новых ниш и недостающих производств в технологической цепи. Рост экспорта в кластере обеспечивается совместным маркетингом по проведению исследованием рынка, использованием развитых систем продвижения товаров, созданием совместных представительств, торговых домов, логистических центров, снижением входных барьеров на международный рынок товаров, труда и капитала, появляются основания для диверсификации экономического развития территории.

Все это приводит к повышению уровня занятости, привлечению квалифицированных отечественных и иностранных специалистов; увеличению

налоговых поступлений; формированию новых форм государственного управления и переходу от прямого вмешательства органов власти к управлению с помощью опосредствованных стимулов, к созданию положительных эффектов (экстерналии), когда экономические преимущества, полученные одними субъектами кластера, передаются другим участникам.

По мнению исследователей наиболее перспективными еврорегионами с точки зрения кластерного сотрудничества являются не только уже созданные еврорегионы «Буг» (Украина, Польша, Беларусь) и «Днепр» (Украина, Россия, Беларусь), но и предлагается создать туристический трансграничный кластер в географических пределах Брестской и Гродненской областей Беларуси и Подлясского, Люблинского и Мазовецкого воеводств Республики Польша. В настоящее время все активнее ведется обсуждение создания трансграничных кластеров Союзного государства Беларуси и России в лесном секторе, обработке драгоценных камней, производстве строительных материалов, машиностроении и агропромышленном комплексе. Создан мощный и перспективный трансграничный технологический кластер нанoeлектроники под эгидой Союзного государства в рамках союзной программы «Прамень». Особенностью трансграничных кластеров является тот факт, что они охватывают смежные территории соседних государств, в их состав входят институты, расположенные по обе стороны границы, его участники действуют в разных налоговых, таможенных, законодательных условиях соседних стран. Отсюда сложность определения нормативно-правовой и институциональной среды их функционирования.

На сегодняшний день можно отметить, что в республике существуют только трансграничные кластерные инициативы. Объясняется это тем, еще недостаточно изучен мировой опыта формирования и функционирования кластеров, отсутствует собственный опыт в Республике Беларусь, недостаточно изучены преимущества и возможности от участия в кластерах предприятий, общественных организаций и учебных заведений. Отсюда в обществе не существует сильной мотивации поддержки и реализации инициатив создания кластеров не только внутри региона, тем более как формы трансграничного сотрудничества.

Для успешного формирования трансграничных кластеров необходима, прежде всего, активность государственных структур, национальных и региональных. Задачей государства является достижение соглашений между сопредельными регионами по условиям и льготам для развития бизнеса, определение формы финансовой поддержки образовательных и исследовательских центров, создание условий для их интеграции и повышения инновационной активности. Для решения этих задач государство может использовать целевые программы и механизмы государственно-частного и партнерства.

Следующим фактором развития кластера является наличие региональной стратегии, поскольку развивать кластер в отрыве от развития региона в целом неэффективно. Данный аспект является особо актуальным, т. к. нерешенными остается много вопросов о роли кластеров в региональном развитии трансграничной экономики. И недаром один из основоположников кластерного подхода

М. Портер в своей методике в качестве одного из наиболее важных факторов для успешного развития кластера называет наличие устойчивой стратегии.

Для инновационного развития приграничных территорий на базе создаваемых кластеров необходимо развить сотрудничество университетов и исследовательских центров в приграничных регионах, снизить барьерную роль границ, прежде всего для реализации совместных научных, образовательных и инновационных проектов приграничных регионов.

Приграничные регионы имеют потенциал для более успешного развития, изменения их роли в формирующихся трансграничных кластерах. Большинство приграничных регионов имеют возможность за счет активизации трансграничного сотрудничества и региональной политики более успешно развиваться, формировать зоны с повышенной предпринимательской и инновационной активностью, но для этого требуется более активная и направленная политика по отношению к приграничным регионам, государственная поддержка трансграничных кластерных инициатив.

*Число знаков с пробелами – 18 341.*

## ЛИТЕРАТУРА

1. Белецкий, В.Ф. Перспективы сотрудничества Республики Беларусь с Европейским Союзом в области международной технической помощи в 2014–2020 гг. / В.Ф. Белецкий, Д.С. Березовский и др. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2014. – № 7. – С. 4–9.
2. Стратегия трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Волынской, Львовской и Брестской области на 2014–2020 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [brest-region.gov.by/attachments/article/2262/2262.doc](http://brest-region.gov.by/attachments/article/2262/2262.doc). – Дата доступа : 10.10.2014.
3. Поболь, А.И. Экономический потенциал инновационного развития стран в интеграционных процессах СНГ, ЕврАзЭС и ЕЭП / А.И. Поболь // Евразийская экономическая интеграция. – 2012. – № 1(14) – С. 59–76.
4. Яшева, Г.А. Формирование международных кластеров как фактор в трансграничных государствах [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gosbook.ru/system/files/documents/2012/12/28/yasheva.doc](http://www.gosbook.ru/system/files/documents/2012/12/28/yasheva.doc). – Дата доступа : 25.09.2014.