

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Ю. Д. Ковалевская

Научный руководитель: Н.В. Потапова, к. э. н., доцент

Брестский государственный технический университет
Республика Беларусь, г. Брест, ул. Московская 267, 224017
kovyuliadm@gmail.com

В статье рассматриваются компетенции таможенных органов в сфере обеспечения экологической безопасности государства. Выявлены основные угрозы, связанные с трансграничным перемещением товаров через таможенную границу, а также определена роль международного сотрудничества в обеспечении экологической безопасности в целях реализации принципов устойчивого развития.

Ключевые слова: таможенные органы, экологическая безопасность, устойчивое развитие, внешнеторговая деятельность, международное сотрудничество.

CUSTOMS AUTHORITIES ROLE IN INSURING OF ENVIRONMENTAL SAFETY OF THE COUNTRY

Y. D. Kovalevskaya

Scientific supervisor: N.V. Potapova, Ph.D., Associate Professor

Brest State Technical University
Republic of Belarus, Brest, st. Moskovskaya 267
kovyuliadm@gmail.com

The article discusses the competencies of customs authorities in the field of ensuring the environmental safety of the state. The main threats associated with the cross-border movement of goods are revealed and the role of international cooperation in ensuring environmental safety in order to implement the principles of sustainable development is determined.

Key words: customs authorities, environmental safety, sustainable development, foreign trade activity, international cooperation.

В настоящее время проблема экологической безопасности занимает одно из первых мест в списке приоритетов Республики Беларусь. Согласно статье 46 Конституции Республики Беларусь, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды и реализует экологическую политику в соответствии с данными приоритетами. Экологическая политика в широком значении – одно из направлений внутренней и внешней политики государства. В узком смысле экологическая политика подразумевает стратегический механизм реализации функций государства в экологической сфере. Постоянное взаимодействие предпринимательства и окружающей среды зачастую имеет необратимые последствия и приводит к изменению ее качественного состояния [1].

Особое значение приобретает управление деятельностью предприятия с позиций ответственного поведения, которое учитывает интересы государства, сообщества, предприятия и заинтересованных сторон. При этом ответственное поведение, особую роль в котором играет обеспечение экологической безопасности, обусловлено не только существующими институциональными ограничениями, но и сознательным выбором стратегии развития предприятия [2].

Актуальность данной темы обусловлена непосредственным влиянием экологической ситуации на решение социальных, экономических, демографических и иных проблем. Трансграничное положение Республики Беларусь предопределяет загрязнение природной среды веществами, поступающими как из стран Европейского союза, так и с территории России. Изменение климата, превышение средней климатической нормы средней температуры воздуха, а также рост опасных метеорологических явлений оказывает непосредственное воздействие не только на ход экологических процессов, но также является одной из важных причин продолжающегося сокращения численности населения и ухудшения его возрастной структуры.

Человечество живет в условиях государственно-ориентированного общества, следовательно, проблемы охраны окружающей среды должны решаться на уровне государственной политики. Основным направлением экологической политики Республики Беларусь является обеспечение права на благоприятную окружающую среду, экологической безопасности и рационального природопользования для обеспечения устойчивого развития общества и государства. Переход к устойчивому развитию означает создание сбалансированной системы, сочетающей экологическую безопасность, социальную справедливость и экономическую эффективность внешнеэкономической деятельности [3].

Неотъемлемой частью любой внешнеэкономической деятельности является процедура таможенного оформления. Таможенные органы реализуют меры, направленные на решение задач национальной безопасности. К числу основных функций таможенных органов можно отнести осуществление таможенного контроля за соблюдением запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь и вывозимых из страны в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь [4].

Отдельные вещества и товары, которые пересекают государственную границу, в силу присущих им опасных качеств, а также имеющие высокую вероятность неправильного использования могут нанести вред здоровью человека и экосистеме. К таким товарам относятся запрещенные или ограниченные химические вещества, опасные и токсичные отходы, биологически модифицированные организмы, а также редкие и исчезающие растения и животные [5].

При ввозе специфических товаров на таможенные органы возложена задача контроля следующих документов:

- санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии продукции санитарным правилам;
- свидетельства о государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека;
- ветеринарного сертификата – при ввозе товаров, подлежащих ветеринарному контролю;
- фитосанитарного сертификата [5].

Таким образом, таможенные органы следят за тем, чтобы импорт и экспорт товаров не нарушал национальное законодательство. Ключевые принципы обеспечения национальной безопасности изложены в Законе Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», который является правовой основой реализации принципов устойчивого развития [6].

Однако сегодня процесс экономической глобализации выходит на новые горизонты и затрагивает не только экономическое пространство, но и все аспекты жизнедеятельности, объединяя в единый механизм национальные экосистемы. Следовательно, большинство экологических проблем имеют трансграничные и глобальные последствия. Эти проблемы могут

быть решены эффективно только в рамках международного сотрудничества и совместной ответственности, что возможно благодаря международным соглашениям в данной сфере. Действие многих международных экологических договоров охватывает порядок трансграничного перемещения товаров и регламентирует деятельность таможенных органов по эффективному мониторингу и контролю.

В Республике Беларусь одной из главных задач таможенных органов, согласно Таможенному кодексу ЕАЭС, является защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Из этого следует, что таможенные органы, осуществляя контроль за перемещением товаров играют важную роль в охране окружающей среды как на национальном, так и на глобальном уровнях [7].

Таким образом, основным источником обеспечения экологической политики является международный договор. Согласно статье 8 Конституции, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства [6].

Одним из таких соглашений является Монреальский протокол Венской конвенции по веществам, разрушающим озоновый слой. Обязательства Монреальского протокола устанавливают необходимость регулирования торговли, эффективного мониторинга и контроля на границах. Республика Беларусь одной и первых подписала Венскую конвенцию, тем самым взяв на себя обязательства по данному соглашению в полном объеме, в том числе установление контроля за перемещением веществ, разрушающих озоновый слой, через таможенную границу.

Базельская конвенция была принята 22 марта 1989 года и вступила в силу 5 мая 1992 года. Она является глобальным правовым документом, разработанным Программой ООН по охране окружающей среды в сотрудничестве с международным сообществом для того, чтобы обеспечить защиту здоровья человека и окружающую среду от отрицательного влияния, вызываемого опасными отходами. Конвенция устанавливает:

- механизм контроля за трансграничными перевозками опасных отходов;
- принципы и порядок обращения с опасными отходами с целью минимизации их воздействия на здоровье человека и окружающую среду [8].

Республика Беларусь присоединилась к ней 16 сентября 1999 г. Целью конвенции является защита здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных производством, использованием, трансграничной перевозкой и уничтожением опасных отходов.

Важное значение имеет Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), к которой Беларусь присоединилась 8 ноября 1995 года. Конвенция направлена на то, чтобы гарантировать, что международная торговля дикими растениями и животными не создает угрозы их выживанию, а также экологической безопасности участников [9].

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии – это международный договор, который регулирует перемещение из одной стороны в другую живых модифицированных организмов, произведенных с помощью современных биотехнологий [9]. Протокол призван защитить биологическое разнообразие от потенциальных рисков, создаваемых живыми измененными организмами. Протоколом также учреждается механизм посредничества по экологической безопасности в целях обмена информацией для принятия обоснованных решений. Для Республики Беларусь он вступил в силу 11 сентября 2003 года.

На общественное обсуждение вынесен проект Закона Республики Беларусь «О присоединении к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» [9].

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения в области обеспечения химической безопасности в части регулирования обращения запрещенных

либо строго ограниченных химических веществ и особо опасных пестицидных составов, включенных в Приложение III к Роттердамской конвенции [9].

Особое внимание следует уделить инициативе «Зеленая таможня». «Зеленая таможня» – это международная инициатива всех стран мира по оказанию влияния на свои таможенные системы в целях содействия устойчивому развитию. Это серия совместных мероприятий, проводимых организациями с целью повышения осведомленности таможенных служб [9], которые включают в себя семинары и учебные пособия. Данная инициатива помогает таможенным органам контролировать перемещение товаров, которые могут повлиять на окружающую среду. Благодаря ей таможенные органы принимают непосредственное участие в решении глобальных экологических проблем.

Таким образом, для полноценной реализации принципов «Зеленой таможни» следует:

- скоординировать работу соответствующих служб и организаций имеющих отношение к проблеме экологической безопасности;
- унифицировать нормативно-правовую базу о области трансграничного перемещения опасных веществ;
- усовершенствовать технические средства, которые будут способствовать выявлению опасных веществ.

В заключение можно отметить положительный опыт Республики Беларусь в реализации положений Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, в особенности высокий уровень организации проводимой в государстве работы по предотвращению незаконного оборота опасных отходов. На протяжении последних тридцати лет осуществляется юридическое закрепление международных правовых экологических норм и развитие национального законодательства в данной сфере, что обусловлено необходимостью защиты окружающей среды в современных условиях экономического и социального развития. Ключевым моментом в обеспечении эффективности внешнеэкономической деятельности при сохранении экологически благоприятной обстановки является взаимодействие субъектов внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения выполнения принципов устойчивого развития.

Список использованных источников

1. Дружинина, Е. О. Экспорт «экологических проблем» и его социально-экологические последствия / Е. О. Дружинина, Н. В. Потапова // Проблемы методологии бухгалтерского учета, контроля и анализа : междунар. сб. науч. работ. – Житомир, 2011. – Вып. 2 (20). – С. 176–193.

2. Потапова, Н. В. Учетно-экономические аспекты ответственности предприятия / Н. В. Потапова, Е. О. Дружинина // Бухгалтерский учет, анализ и аудит: история, современность и перспективы развития : материалы XVII междунар. науч. конф., Санкт-Петербург, 21 окт. 2022 г. – СПб. : Санкт-Петербургский гос. эконом. ун-т, 2023. – С. 15–22.

3. Драган, Т. М., Потапова Н. В. Учетно-аналитическое обеспечение оценки социальных эффектов субъектов предпринимательства / Т. М. Драган, Н. В. Потапова // Стратегии развития предпринимательства в современных условиях: сб. ст. III междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 23-24 января 2019 г. – Изд-во Санкт-Петербургского государственного экономического университета, 2019. – С. 23–24.

4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24 янв. 2014 г., № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2014 г., № 129-3 : в ред. от 19 июня 2017 г., № 32-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. Национальный правовой портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21400509>. – Дата доступа: 01.10.2023.

6. Рогова И. А., Палванов А. М. Международная экономическая интеграция: специфика и перспективы евразийских региональных объединений [Электронный ресурс] / И. А. Рогова, А. М. Палванов // Экономика: проблемы, решения и перспективы. 2017, № 11. – Режим доступа: <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2017-11-115-122>. – Дата доступа: 30.09.2023.

7. О таможенном декларировании товаров для личного пользования [Электронный ресурс]: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 июля 2019 г. № 124. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by>. – Дата доступа: 01.10.2023.

8. Абашидзе, А. Х., Васильев Ю.Г., Солнцев А.М. Международное экологическое право: Документы и комментарии / А. Х. Абашидзе, Ю. Г. Васильев, А. М. Солнцев. – вып. III: Экологические права человека. – М. : РУДН, 2010.

References

1. Druzhinina, E. O. Eksport «ekologicheskikh problem» i ego social'no-ekologicheskie posledstviya / E. O. Druzhinina, N. V. Potapova // Problemy metodologii buhgalterskogo ucheta, kontrolya i analiza : mezhdunar. sb. nauch. rabot. – ZHitomir, 2011. – Vyp. 2 (20). – S. 176–193.

2. Potapova, N. V. Uchetno-ekonomicheskie aspekty otvetstvennosti predpriyatiya / N. V. Potapova, E. O. Druzhinina // Buhgalterskij uchet, analiz i audit: istoriya, sovremennost' i perspektivy razvitiya : materialy XVII mezhdunar. nauch. konf., Sankt-Peterburg, 21 okt. 2022 g. – SPb. : Sankt-Peterburgskij gos. ekonom. un-t, 2023. – S. 15–22.

3. Dragan, T. M., Potapova N. V. Uchetno-analiticheskoe obespechenie ocenki social'nyh efektov sub"ektov predprinimatel'stva / T. M. Dragan, N. V. Potapova // Strategii razvitiya predprinimatel'stva v sovremennykh usloviyakh: sb. st. III mezhdunar. nauch.-prakt. konf., Sankt-Peterburg, 23-24 yanvarya 2019 g. – Izd-vo Sankt-Peterburgskogo gosudarstven-nogo ekonomicheskogo universiteta, 2019. – S. 23–24.

4. Ob utverzhdenii Konceptii nacional'noj bezopasnosti Respubliki Belarus' [Elektronnyj resurs] : Ukaz Prezidenta Resp. Belarus', 9 noyab. 2010 g., № 575 : v red. Ukaza Prezidenta Resp. Belarus' ot 24 yanv. 2014 g., № 49 // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac. centr pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2018.

5. O tamozhennom regulirovanii v Respublike Belarus' [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 10 yanv. 2014 g., № 129-Z : v red. ot 19 iyunya 2017 g., № 32-Z // ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus' / Nac. centr pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2018. Nacional'nyj pravovoj portal Respubliki Belarus' [Elektronnyj resurs] <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21400509>. – Дата доступа: 01.10.2023.

6. Rogova I. A., Palvanov A. M. Mezhdunarodnaya ekonomicheskaya integraciya: specifika i perspektivy evrazijskikh regional'nyh ob"edinenij [Elektronnyj resurs] / I. A. Rogova, A. M. Palvanov // Ekonomika: problemy, resheniya i perspektivy. 2017, № 11. – Rezhim dostupa: <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2017-11-115-122>. – Дата доступа: 30.09.2023.

7. O tamozhennom deklarirovanii tovarov dlya lichnogo pol'zovaniya [Elektronnyj resurs]: Tamozhennyj kodeks Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza // Reshenie Kollegii Evrazijskoj ekonomicheskoy komissii ot 23 iyulya 2019 g. № 124. – Rezhim dostupa: <http://www.customs.gov.by>. – Дата доступа: 01.10.2023.

8. Abashidze, A. H., Vasil'ev Yu.G., Solncev A.M. Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo: Dokumenty i kommentarii / A. H. Abashidze, YU. G. Vasil'ev, A. M. Solncev. – vyp. III: Ekologicheskie prava cheloveka. – М. : RUDN, 2010.