

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В РОССИИ

Н. С. Матвеева

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Государственный университет управления»
Российская Федерация, г. Москва, Рязанский проспект, 99. 109542
matveeva_nadejda@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы использования цифровых технологий для обеспечения социально-экономического развития страны, выделяется их новая роль в современном обществе. Автор раскрывает актуальность темы создания в России информационного общества на основе функционирования цифровой экономики и обеспечения цифровой трансформации. В исторической ретроспективе анализируются принятые нормативные правовые акты в названной сфере, выделяются основные проблемы и определяются пути решения.

Ключевые слова: информационное общество, цифровая экономика, цифровая трансформация, цифровые технологии, правовое обеспечение.

LEGAL SUPPORT FOR THE CREATION OF AN INFORMATION SOCIETY AND ENSURING DIGITAL TRANSFORMATION IN RUSSIA

N. S. Matveeva

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "State University of Management"
Russian Federation, Moscow, Ryazan Avenue, 99. 109542
matveeva_nadejda@mail.ru

The article discusses the use of digital technologies to ensure the socio-economic development of the country, highlights their new role in modern society. The author reveals the relevance of the topic of creating an information society in Russia based on the functioning of the digital economy and ensuring digital transformation. In historical retrospect, the adopted normative legal acts in this area are analyzed, the main problems are highlighted and solutions are determined.

Keywords: information society, digital economy, digital transformation, digital technologies, legal support.

Введение

Процесс накопления общего объема информации в третьем тысячелетии значительно ускорился по сравнению с предыдущими историческими периодами, например, до начала двадцатого века он составлял столетия, а уже в начале прошлого века сократился до 50 лет, с середины составлял 10 лет, а с семидесятых годов – 5 лет. Благодаря развитию Интернета, созданию все более мощных ЭВМ и развитию информационно-коммуникационных технологий двухтысячные годы показали необыкновенную скорость накопления большого объема информации и необходимость ее учета, обработки и постоянного обновления.

Становление информационного общества в историческом плане связывают с таким периодом его развития, когда информация становится определяющим, важнейшим фактором производства, а информационные технологии приобретают главенствующее значение в экономической, политической и культурных сферах жизни. В этот период роль информации

значительно возрастает: создаются новые технологии воздействия на информацию, при этом сама информация становится объектом труда; становится невозможным осуществление любой человеческой деятельности без использования информации, что требует применения и проникновения новых информационных технологий во все производственные процессы, обеспечивая при этом возможности учета влияния множественных факторов на конечный результат; образовывается новая сетевая логика формирования и развития различных систем во всех видах социально-экономических процессов на основе применения новых информационных технологий [1].

Значительные изменения экономики в результате применения цифровых технологий и развитие самой цифровой экономики наблюдаются во всех странах мира. Г. П. Сорокина, Л. В. Широкова, И. А. Астафьева указывают на данную Всемирным Банком высокую оценку цифровым преобразованиям, происходящим в мире во всех сторонах жизни государства, бизнеса и социума, обозначаемую как «новая парадигма ускоренного экономического развития». По их мнению важными по значимости являются проведенные Глобальным институтом McKinsey научные исследования, по результатам которых указывается, что при применении цифровых технологий к 2025 году Китай может получить (предполагаемый эффект) увеличение ВВП до 22 %, США – прирост стоимости в размере 1,6–2,2 трлн долларов, Россия – увеличить ВВП страны на 4,1–8,9 трлн руб. (в ценах 2015 года), что составит от 19 до 34 % общего ожидаемого роста ВВП [2].

Все это обуславливает необходимость проведения анализа созданных в России правовых основ для развития информационного общества и обеспечения цифровой трансформации. Выявленные проблемы помогут разработать мероприятия по снижению угроз и вызовов, связанных с достижением национальных целей.

Основная часть

В Российской Федерации впервые термин «информационное общество» появляется в нормативных правовых актах в 2002 году [3]. Впоследствии – в одноименной целевой государственной программе [4], рассчитанной на период реализации 2011–2020 годы. Цели реализации названной госпрограммы постоянно совершенствовались и расширялись, начиная от «повышения качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» – в самой первой редакции 2014 года до «повышения качества жизни и работы граждан, улучшения условий деятельности организаций, развития экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий» – в 2021 году [5, 6]. Реализация государственной программы включала в себя ряд подпрограмм и федеральных целевых программ, основное содержание которых было направлено на повышение качества жизни населения и развития бизнеса за счет широкого и равного доступа к информации и ее использования, подготовки цифрового контента, создания и применения новых технологий в сфере коммуникаций, действенного и качественно-го повышения эффективности в сфере государственного управления [7].

Следующим, весьма важным документом в этой сфере, была утвержденная в 2017 году Стратегия развития информационного общества [8], которая не только впервые сформулировала правовое понимание «информационного общества», определив его как общество «в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан», но и охарактеризовала его как общество, развивающееся через «формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов».

Основополагающим моментом вышеназванного документа также стало установление понятия «цифровая экономика», рассматривающее хозяйственную деятельность экономических субъектов, для которых информация, представленная в виде данных в цифровом виде, используется как равноправный фактор производства наравне с другими факторами и позволяет «существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг».

Новацией данного правового документа стало также указание на необходимость создания экосистемы цифровой экономики, то есть системы, в основе которой лежат тесные,

партнерские отношения всех заинтересованных сторон – участников системы, в частности, владельцев «технологических платформ, прикладных интернет-сервисов, аналитических систем, информационных систем органов государственной власти Российской Федерации, организаций и граждан».

Следует обратить внимание на то, что создание информационного общества в России направлено на достижение национальных целей и решение стратегических задач на основе реализации ряда национальных проектов для обеспечения прорывного научно-технологического и социально-экономического развития страны. Среди определенных в Указе Президента РФ [9] национальных проектов особое место занимает национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»» [10], который предполагал значительное увеличение затрат на развитие цифровой экономики, обеспечение безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создание условий для высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных и пр. За период с 01.11.2018 по 31.12.2024 в рамках указанного проекта реализуется 6 федеральных проектов: «нормативное регулирование цифровой среды; информационная инфраструктура; кадры для цифровой экономики; информационная безопасность; цифровые технологии; цифровое государственное управление.

Современное информационное общество в большей степени направлено на формирования модели «сервисного государства» на основе разработки государственной политики информатизации, создания государственных информационных систем и политического менеджмента, предоставляющего государственные услуги в электронном виде и пр., что еще в большей степени, чем в принятых ранее правовых документах, нашло отражение в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, где решение социально-экономических целей выдвигается на передний план. Несмотря на это, среди пяти национальных целей, которые должны быть достигнуты к 2030 году, имеется и цифровая трансформация, которая определяется как «достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы»; доступность массовых социально значимых услуг, предоставляемых в электронном виде, до 95 %; возможность использования широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет2» для 97 % домохозяйств; увеличение финансирования на создание новейших и развитие современных информационных технологий в четыре раза, по сравнению с показателем 2019 года [11].

Д. Шилков, аудитор Счетной палаты Российской Федерации, проведя экспертно-аналитические мероприятия с целью оценки текущего состояния нормативного правового обеспечения и перспектив цифровизации государственного управления за период 2017–2021 годы, отмечал действие 157 нормативных правовых актов, включающих 17 федеральных законов, 8 указов Президента РФ, 42 постановлений Правительства РФ, 9 распоряжений Правительства РФ и 60 иных правовых актов различного уровня [12].

Весьма значимым нормативным документом, раскрывающим стратегические направления в области цифровой трансформации до 2030 года и принятым в 2021 году, стало распоряжение Правительства Российской Федерации № 2998-р [13], определившее необходимость внедрения в этот период трех приоритетных технологий: искусственного интеллекта, больших данных и интернет-вещей. В качестве целей цифровой трансформации государственного управления называется не только «социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации», но и «повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации».

Ю. Линдре анализируя состояние и эффективность цифрового государства в России для оценки использовал международно признанный показатель, в частности, индекс развития электронного правительства ООН (UN Global E-Government Development Index), который является комплексным показателем, характеризующим готовность и имеющиеся возможности национальных государственных структур по использованию информационно-коммуникационных технологий для предоставления гражданам государственных услуг. Ю. Линдре указывал, что

по этому показателю Россия в 2022 году заняла 42 место из 193 стран – участников рейтинга, в период 2012–2014 годов занимала 27 место, в 2010 году – 59 место [14].

В 2022 году Россия по индексу электронного участия ООН (E-Participation Index) (показатель, оценивающий эффективность и полезность услуг электронного государства для целей вовлечения граждан в процесс принятия решений) имела 57 место, а по индексу ООН по степени охвата и качеству интернет-услуг (Online Service Index) – 61 место (лучшие результаты были показаны в 2012 г. соответственно 19 и 37 места) [14].

Выводы

Пройденный Россией путь в области создания современного информационного общества, основанного на применении цифровых технологий во всех сферах общества, деятельности бизнеса и обеспечения населения услугами, показал, с одной стороны, сформированность правовых условий для осуществления цифровой трансформации, с другой – недостаточную эффективность этого процесса. В частности, это связано с относительной преемственностью нормативных правовых актов в этой сфере, их догоняющий, а не опережающий характер в сравнении со странами – мировыми лидерами в области построения электронного государства; отсутствием комплексности в подходах реализации цифровой трансформации, осуществляемой под руководством разных федеральных органов государственной власти; отсутствием четкого и однозначного определения вектора цифровой трансформации; низкой заинтересованностью всех участников процесса и трактовкой работы как дополнительной нагрузки для федеральных органов исполнительной власти; недостатком достоверной информации (данных) в режиме реального времени для принятия управленческих решений; несвязанностью контрольно-надзорных мероприятий с реальными рисками; «отсутствием средств объективного контроля за исполнением поставленных задач сотрудникам со стороны руководителей, в том числе в рамках достижения стратегических задач и целей»; затруднением взаимодействия сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления в связи с отсутствием унифицированных средств совместной и удаленной работы, наличие недостаточного уровня цифровизации кадровой работы государственной службы; наличием завышенных и дублирующих расходов на создание государственных информационных систем с идентичным функционалом (например, каждый субъект тратит бюджетные средства на создание систем, предназначенных для предоставления услуг)» [13] и др.

По нашему мнению, способствовать в определенной степени решению вышеназванных проблем поможет создание единой системы сбора, учета и анализа социально-экономических показателей, перевод проверок бизнеса в дистанционный формат, автоматизация бюджетного процесса и учета, а также определение ответственных лиц и установление их персональной ответственности.

Список использованных источников

1. Концов, В. С. Возникновение информационного общества как результат мировой глобализации / В. С. Концов // Вестн. Саратовского гос. соц.-эконом. уни-та. – 2009. – № 3 (27). – С. 36–38.
2. Сорокина, Г. П., Широкова Л. В., Астафьева И. А. Цифровые технологии как фактор повышения эффективности государственного и муниципального управления / Г. П. Сорокина, Л. В. Широкова, И. А. Астафьева // Интеллект. Инновации. Инвестиции / Intelligence. Innovations. Investment. – 2019. – № 2. – С. 73–83.
3. О федеральной целевой программе Электронная Россия (2002–2010 годы) [Электронный ресурс] : пост. Правительства Российской Федерации, 28 янв. 2002 г. № 65 (в ред. от 09.06.2010) // СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 12.10.2023.
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации Информационное общество [Электронный ресурс] : пост. Правительства Российской Федерации, 15 апр. 2014 г. № 313 (в ред. от 29.04.2023) // СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 12.10.2023.
5. О государственной программе Российской Федерации Информационное общество (2011–2020 годы) [Электронный ресурс] : распоряж. Правительства Российской Федерации, 20 окт. 2010 г. № 1815-р (в ред. от 26.12.2013 (утратил силу) // СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 12.10.2023.

6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации Информационное общество [Электронный ресурс] : пост. Правительства Российской Федерации, 15 апр. 2014 г. № 313 (в ред. от 24.11.2021) / СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 14.10.2023.
7. Абдрахманова, Г. И. Индикаторы цифровой экономики: 2018 / Г. И. Абдрахманова [и др.]. – НИУ «Высшая школа экономики». – М. : НИУ ВШЭ, 2018. – 268 с.
8. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации, 9 мая 2017 г. № 203 / СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 13.10.2023.
9. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации, 7 мая 2018 г. № 204 (в ред. от 21.07.2020) / СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 14.10.2023.
10. Паспорт национального проекта Национальная программа Цифровая экономика Российской Федерации [Электронный ресурс] : утв. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7 / СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 14.10.2023.
11. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации, 21 июля 2020 г. № 474 / СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 14.10.2023.
12. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления [Электронный ресурс] : утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 июня 2022 года. Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/684/perquogiajfrxi8zvsbpgzmdzl03uzk.pdf>. – Дата доступа: 15.10.2023.
13. Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления. [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации, 22 окт 2021 г. N 2998-р / СПС КонсультантПлюс. – Дата обращения: 14.10.2023.
14. Линдре, Ю. На пути становления эффективного цифрового государства в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/cybercolumn/na-puti-stanovleniya-effektivnogo-tsifrovogo-gosudarstva-v-rossii/>. – Дата доступа: 15.10.2023.

References

1. Koncov, V. S. Vozniknovenie informacionnogo obshchestva kak rezul'tat mirovoj globalizacii / V. S. Koncov // Vestn. Saratovskogo gos. soc.-ekonom. uni-ta. – 2009. – № 3 (27). – S. 36–38.
2. Sorokina, G. P., SHirokova L. V., Astafeva I. A. Cifrovye tekhnologii kak faktor povysheniya effektivnosti gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya / G. P. Sorokina, L. V. Shirokova, I. A. Astafeva // Intellekt. Innovacii. Investicii / Intelligence. Innovations. Investment. – 2019. – № 2. – S. 73–83.
3. О федеральной целевой программе Электронная Россия (2002–2010 годы) [Электронный ресурс] : пост. Правитель'ства Россиjskoj Federacii, 28 yanv. 2002 g. № 65 (v red. ot 09.06.2010) // SPS Konsul'tanPlyus. – Data obrashcheniya: 12.10.2023.
4. Об утверждении государственной программы Россиjskoj Federacii Информационное общество [Электронный ресурс] : пост. Правитель'ства Россиjskoj Federacii, 15 apr. 2014 g. № 313 (v red. ot 29.04.2023) // SPS Konsul'tanPlyus. – Data obrashcheniya: 12.10.2023.
5. О государственной программе Россиjskoj Federacii Информационное общество (2011–2020 годы) [Электронный ресурс] : rasporyazh. Правитель'ства Россиjskoj Federacii, 20 okt. 2010 g. № 1815-r (v red. ot 26.12.2013 (utratal silu) // SPS Konsul'tanPlyus. – Data obrashcheniya: 12.10.2023.
6. Об утверждении государственной программы Россиjskoj Federacii Информационное общество [Электронный ресурс] : пост. Правитель'ства Россиjskoj Federacii, 15 apr. 2014 g. № 313 (v red. ot 24.11.2021) / SPS Konsul'tanPlyus. – Data obrashcheniya: 14.10.2023.

7. Abdrahmanova, G. I. Indikatory cifrovoj ekonomiki: 2018 / G. I. Abdrahmanova [i dr.]. – NIU «Vysshaya shkola ekonomiki». – M. : NIU VSHE, 2018. – 268 s.
8. O Strategii razvitiya informacionnogo obshchestva v Rossijskoj Federacii na 2017–2030 gody [Elektronnyj resurs] : Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii, 9 maya 2017 g. № 203 / SPS Konsul'tantPlyus. – Data obrashcheniya: 13.10.2023.
9. O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda [Elektronnyj resurs] : Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii, 7 maya 2018 g. № 204 (v red. ot 21.07.2020) / SPS Konsul'tantPlyus. – Data obrashcheniya: 14.10.2023.
10. Pasport nacional'nogo proekta Nacional'naya programma Cifrovaya ekonomika Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs] : utv. Prezidiumom Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po strategicheskomu razvitiyu i nacional'nym proektam, protokol ot 04.06.2019 № 7 / SPS Konsul'tantPlyus. – Data obrashcheniya: 14.10.2023.
11. O nacional'nyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda [Elektronnyj resurs] : Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii, 21 iyulya 2020 g. № 474 / SPS Konsul'tantPlyus. – Data obrashcheniya: 14.10.2023.
12. Otchet o rezul'tatah ekspertno-analiticheskogo meropriyatiya Ocenka tekushchego sostoyaniya federal'nyh gosudarstvennyh informacionnyh sistem s tochki zreniya perspektiv cifrovizacii gosudarstvennogo upravleniya [Elektronnyj resurs] : utv. Kollegiej Schet-noj palaty Rossijskoj Federacii 28 iyunya 2022 goda. Rezhim dostupa: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/684/pepquogiajfpxi8zvsbpgzmdzl03uzk.pdf>. – Data dostupa: 15.10.2023.
13. Ob utverzhdenii strategicheskogo napravleniya v oblasti cifrovoj transformacii gosudarstvennogo upravleniya. [Elektronnyj resurs] : rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii, 22 okt 2021 g. N 2998-r / SPS Konsul'tantPlyus. – Data obrashcheniya: 14.10.2023.
14. Lindre, YU. Na puti stanovleniya effektivnogo cifrovogo gosudarstva v Rossii [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/cybercolumn/na-puti-stanovleniya-effektivnogo-tsifrovogo-gosudarstva-v-rossii/>. – Data dostupa: 15.10.2023.

© Matveeva N.S., 2023

УДК 346

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БЛОКЧЕЙН-ТЕХНОЛОГИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

А. Маткаримов

Туркменский государственный институт экономики и управления
Туркменистан, г. Ашхабад, ул. 1972 (Ататурк), 73
arismount@gmail.ru

Блокчейн получил большое внимание в финансовых технологиях, поскольку он сочетает в себе множество компьютерных технологий, включая хранение данных, передачу «точка – точка» и механизмы консенсуса, поскольку он считается разработанной децентрализованной технологией управления транзакциями и данными. В данной статье продемонстрировано влияние использования технологии блокчейн на финансовые показатели инвестиционных проектов.

Ключевые слова: инновации, экономика, блокчейн, криптовалюта, электронные деньги, безопасность.