

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БРЕСТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**КАФЕДРА БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА, АНАЛИЗА И АУДИТА**

**МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС  
по дисциплине  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ»**

*для студентов специальности  
1-25 01 04 «Финансы и кредит»  
дневной формы получения образования*

Брест 2023

УДК 338.24.42

Методический комплекс разработан в соответствии с требованиями образовательного стандарта высшего образования ОСВО 1-25 01 04–2013, типовой учебной программы «Государственный бюджет», утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 05.12.2018г., регистрационный № ТД-Е.811/тип. и учебного плана специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит».

Методический комплекс предназначен для студентов специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит» дневной формы получения образования.

Составитель: Кот Н. Г., старший преподаватель кафедры БУАиА

Рецензенты: Иванюк В.П., заместитель директора УП «Плиточник»

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 Понятие государственного бюджета, сущность, специфика и правовая база бюджетных отношений .....	5
2 История возникновения государственного бюджета, его функции и роль в развитии централизованных финансов государства.....	8
3 Бюджетная система. Ее структура и принципы построения .....	12
4 Местные бюджеты, их структура, функции и место в системе социально-экономических отношений .....	14
5 Бюджетное регулирование, его уровни, формы и методы распределения бюджетных средств .....	16
6 Бюджетная классификация: понятие, виды и использование в бюджетном процессе .....	21
7 Виды налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, их роль в формировании бюджета .....	23
8 Бюджетная классификация расходов .....	26
9 Сущность и причины возникновения бюджетного дефицита, источники его финансирования.....	28
10 Государственный долг как форма государственного кредита, его виды и методы управления .....	32
11 Понятие, виды и источники формирования специальных целевых фондов.....	37
12 Виды, источники формирования и направления использования бюджетных и внебюджетных фондов Республики Беларусь .....	40
<b>ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ</b>	
<b>ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕТОДИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА .....</b>	<b>56</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Методический комплекс по учебной дисциплине «Государственный бюджет» предназначен для студентов 3-го курса специальности «Финансы и кредит» дневной формы обучения.

Учебная дисциплина «Государственный бюджет» представляет собой комплексную учебную дисциплину, содержащую изложение теоретических и законодательных основ государственного бюджета, бюджетного процесса, бюджетной системы страны, раскрывающую действующую бюджетную политику Республики Беларусь и тенденции ее функционирования.

Цель преподавания учебной дисциплины – формирование целостного представления о бюджетной системе государства, принципах ее построения, экономических, правовых и организационных основах функционирования.

Методический комплекс предназначен для формирования ряда компетенций у студентов.

В организационно-управленческой деятельности специалист должен быть способен:

– ПК-3. Применять методы математического анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования в сфере финансов и кредита.

– ПК-4. Самостоятельно приобретать с помощью информационных технологий и использовать в практической деятельности новые знания и умения, в том числе в новых областях знаний, непосредственно не связанных со сферой деятельности.

Планово-экономическая деятельность:

– ПК-11. Обосновывать мероприятия по совершенствованию и расширению сферы действия коммерческого и внутрихозяйственного расчета; рассчитывать экономический эффект от внедрения инновационных проектов.

В соответствии с учебной программой по окончании изучения дисциплины «Государственный бюджет» студенты должны знать: основные понятия и категории бюджетного законодательства; специфику формирования и функционирования бюджетной системы Республики Беларусь; принципы и методику формирования доходной части бюджета, направления использования расходов бюджета страны; инструменты и способы управления государственным долгом страны; порядок предоставления бюджетных ассигнований. Кроме того, студенты должны уметь: применять бюджетную терминологию, проводить анализ действующего законодательства в сфере бюджетно-финансовых отношений.

Одним из действенных способов для получения этих навыков является обсуждение актуальных вопросов бюджетно-финансовой сферы, решение задач и разбор практических ситуаций, представленных в виде тестовых заданий.

## ЛЕКЦИОННЫЙ РАЗДЕЛ

### ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, СУЩНОСТЬ, СПЕЦИФИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Бюджетные отношения – отношения между участниками бюджетного процесса, возникающие при составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, составлении, рассмотрении и утверждении отчетов об их исполнении, определении прав и обязанностей участников бюджетного процесса, осуществлении заимствований в бюджеты в межбюджетных отношениях, а также при осуществлении контроля за исполнением бюджетов и применении ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Специфика бюджетных отношений, как части финансовых заключается в том, что они возникают в распределительном процессе и связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, необходимого для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Государственный бюджет – основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства, имеющий силу закона.

Госбюджет представляет собой экономические отношения, возникающие в процессах перераспределения и использования части ВВП и ЧНД, в результате которых происходит формирование и использование централизованного фонда денежных средств в руках у государства.

Государственный бюджет – 1) это совокупность регулируемых государством экономических отношений между сферами и звеньями финансовой системы по поводу создания и использования бюджетных ресурсов (теоретический подход (экономическая категория)); 2) это основное звено финансовой системы, в котором сосредоточена значительная часть общегосударственных финансовых ресурсов в виде централизованного денежного фонда страны (структурный подход); 3) главный финансовый план страны, регламентирующий движение централизованных финансовых ресурсов и отражающий состояние финансов государства, субъектов хозяйствования и граждан (экономический подход (финансово-организационный смысл, как правовая категория)); 4) баланс (смета) доходов и расходов государства на предстоящий год (документарный подход).

Место государственного бюджета: в управлении общественным производством (правительственный документ, отражающий приоритеты государственной экономической, политической и социальной стратегии); в финансовой системе страны (центральное звено финансовой системы); в финансовой политике (способ реализации финансовой политики государства); в финансовом механизме (важнейший инструмент финансового механизма).

Бюджет в финансовом механизме реализуется при помощи ряда инструментов. Среди них: политический инструмент (для распределения ограниченных

ресурсов общества между экономической и социальной сферами жизни); инструмент управления и администрирования (для финансового обеспечения государственных программ, их планирования и оценки эффективности реализации); экономический инструмент (для обеспечения экономического роста путем рационального распределения доходов, стимулирования экономики, снижения инфляции и безработицы); инструмент учета и контроля (над доходами и расходами государства для обеспечения рационального использования общегосударственных средств).

Государственный бюджет – центральное звено финансовой системы.

Особенности государственного бюджета:

- носит перераспределительный характер – обособление части национального дохода в руках государства и ее использование с целью удовлетворения потребностей всего общества и отдельных его государственно-территориальных формирований;
- занимает центральное место в составе государственных финансов;
- перераспределение национального дохода, национального богатства между отраслями народного хозяйства, территориями страны, сферами общественной деятельности;
- пропорции бюджетного перераспределения стоимости определяются потребностями расширенного воспроизводства.

Факторы формирования бюджета: 1) объективные факторы (характер производственных отношений и уровень развития производительных сил, которые непосредственно влияют на содержание бюджета, естественные особенности страны, экономические особенности страны, социальные особенности страны, традиции, специфика развития на определенном историческом этапе; 2) субъективные факторы (тип государства, политика правительства в соответствующее периода, приоритеты развития, внешняя и внутренняя экономическая ситуация).

Бюджетный механизм – это совокупность способов организации бюджетных отношений, применяемых обществом для решения экономических и социальных задач.

Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными ресурсами. Маневрирование возможно потому, что в государственном бюджете отсутствует принцип закрепления доходов за конкретными видами и направлениями расходов – средства, поступающие в распоряжение государства, обезличиваются и могут быть использованы по любому направлению.

Бюджетная политика – один из основных инструментов экономической политики государства, целенаправленная деятельность государства по:

- определению основных задач бюджетного процесса;
- определению количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета;
- управлению государственным долгом.

Маневрирование возможно потому, что в государственном бюджете отсутствует принцип закрепления доходов за конкретными видами и направле-

ниями расходов – средства, поступающие в распоряжение государства, обезличиваются и могут быть использованы по любому направлению.

Факторы формирования бюджетной политики государства:

– экономические факторы – связаны с макроэкономическими процессами, происходящими в сфере общественного производства (совокупный, общественный продукт, валовый внутренний продукт, национальный доход, экономический рост (спад) производства, инфляция, безработица, производительность общественного труда, налоговая политика);

– социальные факторы – обусловлены особенностями воспроизводства рабочей силы и населения страны в целом (финансирование образования, здравоохранения, социально-культурных мероприятий; социальная защита населения, а также величину общественного фонда потребления; объем и уровень заработной платы работающих; сеть учебных заведений; сеть лечебных заведений и т.д.);

– политические факторы – связаны с обеспечением обороноспособности страны и поддержанием внутреннего правопорядка, рациональной организацией управления страной и укреплением законодательной и исполнительной власти.

Бюджетное законодательство Республики Беларусь основывается на Конституции РБ и включает в себя следующие акты законодательства:

– Бюджетный кодекс Республики Беларусь (от 16 июля 2008 г. № 412-3) и принятые в соответствии с ним законы, регулирующие вопросы бюджетных отношений;

– декреты, указы и распоряжения Президента РБ;

– постановления Правительства РБ, совместные постановления Правительства РБ и НБ РБ;

– нормативные правовые акты, принимаемые Министерством финансов РБ, Министерством финансов совместно с НБ РБ или с другими республиканскими органами государственного управления;

– нормативные правовые акты органов местного управления и самоуправления, принимаемые в случаях и пределах, предусмотренных Бюджетным Кодексом Республики Беларусь.

## **ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ЕГО ФУНКЦИИ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВА**

Архивы донесли до нас сведения, что слово «бюджет» происходит от нормандского bouge, bougte, что в переводе означает «карман», «мешок», «кожаный мешок».

Это слово начали использовать англичане, изменив его на budget – кожаный мешок, в котором приносили в парламент документы, где были сведения о государственных доходах и расходах, а затем словом budget стали называть доклад канцлера казны, с которым он выступал в парламенте.

Впервые составление бюджета в форме смет доходов и расходов, в Европе зафиксировано во Франции во времена Филиппа Красивого в 1302 году.

Постоянное составление смет доходов и расходов осуществлялось во времена министра финансов Сюлли (1599-1611).

Министр финансов Франции Неккер (1777-1781 гг. и 1788-1790 гг.) выдвинул идею публичности финансов. Неккер создал финансовые основы, на которых позже базировались правила составления бюджета, которые существуют до наших дней.

Т. Мен, Дж. Локк, Т. Гоббс, И. Юсти – внесли значительный вклад в теорию развития казны.

А. Смит, Д. Риккардо, Д. Милль, Ж.Б. Сей, К. Маркс, Ж. Неккер - фундаментальные научные исследования в области бюджета и налогообложения (XVIII-XIX вв.).

В историческом развитии бюджета Республики Беларусь выделены этапы, соответствующие периодам развития государства:

1. IX в. – конец XII в. – зарождение бюджета в белорусских землях в составе Киевской Руси, системы государственных доходов, организации их сбора;

2. XIII в. – конец XVIII в. – развитие бюджета в Великом княжестве Литовском, Речи Посполитой. Переход к налоговому государству; трансформация бюджета в финансовую категорию; появление механизма сбора государственных доходов и контроля за их поступлением;

3. конец XVIII в. – 1919 г. – формирование бюджетов в составе России. Создается многоуровневая бюджетная система: местные бюджеты – земские, городские, мирские, планируются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды. Бюджеты белорусских губерний участвуют в формировании общеимперских доходов;

4. с 1919 по 1990 г. – бюджет Беларуси в составе СССР, реорганизация финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменились состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепилась доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формировалась как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию;

5. с 1991 г. по настоящее время – развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета республики и рыночных преобразований.

Функции государственного бюджета:

1. Распределительная функция (определяется процессами перераспределения финансовых ресурсов между разными подразделениями общественного производства). Сфера действия – в отношении с бюджетом вступают почти все участники общественного производства. Основным объектом бюджетного перераспределения является национальный доход, иногда – часть национального богатства. Основные направления распределения обусловлены: вмешательством в процесс общественного воспроизводства (государственное регули-



рование и стимулирование экономики), финансовым обеспечением социальной политики и обеспечением монопольной прибыли государства.

1.1. Государственное регулирование и стимулирование экономики. Бюджет широко используется государством для воздействия на различные стороны жизни: повышение нормы накопления, ускорение темпов экономического роста, стимулирование научно-технического прогресса, развитие наиболее перспективных отраслей хозяйства и т.д. Формами такого воздействия являются: государственные капиталовложения, развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование темпов ускорения научно-технического прогресса и расширение государственного потребления. Осуществляется в форме субсидий, кредитов, государственных гарантий, поручительств, налоговых льгот.

1.2. Финансовое обеспечение социальной политики. Через государственный бюджет и другие звенья бюджетной системы осуществляется социальная политика, вмешательство в сферу социальных отношений путем финансирования таких элементов социальной системы как: образование (главным образом начальное и среднее, а также профессиональную переподготовку кадров), здравоохранение (в том числе санитарную, профилактику заболеваний), культуру и спорт, социальное обеспечение.

2. Контрольная функция (посредством показателей бюджета объективно отображаются экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики). Благодаря этому свойству бюджет отражает: своевременность и полноту поступления в распоряжение государства финансовых ресурсов, то как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективность использования бюджетных средств и целевое использование бюджетных средств. Основу контрольной функции составляет движение бюджетных ресурсов, которое отражается в соответствующих показателях бюджетных поступлений и расходных назначений.

### **ТЕМА 3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, ЕЁ СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ**

Бюджетное устройство – организация и принципы системы бюджетов, взаимоотношения между ними, бюджетные права и бюджетный процесс. Определяется административно-территориальным устройством страны.

Выделяют такие формы государственно-территориального устройства, как унитарное государство и федерация.

Унитарная форма государства представляет собой:

- единый центр государственной власти для всей страны;
- единое законодательство;
- единое гражданство;
- единая судебная система;
- налоги собираются в одном центре;
- территориальные единицы наделяются полномочиями в экономических,

социальных и культурных сферах.

Федерация в свою очередь представляет собой:

- определенную политическую и юридическую самостоятельность (могут иметь конституции);
- имеются органы власти субъекта;
- законодательство субъекта;
- одна из палат парламента представляет субъекты;
- двухканальная система налогов;
- разграничение предметов ведения федерации и субъектов;
- субъект не имеет право выхода из федерации (сецессия).

Элементами бюджетного устройства выступают: бюджетное устройство, бюджетное право и бюджетный процесс.

Бюджетная система – регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве.

Выделяют следующие типы структуры бюджетной системы: страны с федеративным устройством (трехуровневая – государственный бюджет (федеральный), бюджеты субъектов федерации, местные бюджеты), страны с унитарным устройством (двухуровневая – государственный бюджет и местные бюджеты).

Бюджетная система Республики Беларусь является двухуровневой и включает в себя:

1. Республиканский бюджет.

2. Местные бюджеты:

- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения));
- бюджеты базового уровня (районные, городские (городов областного подчинения));
- бюджеты областного уровня (областные, бюджет города Минска).

Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета.

Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения, расположенных на территории области, и областного бюджета.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета города Минска.

Консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь состоит из консолидированного бюджета Республики Беларусь, бюджетов государственных внебюджетных фондов, средств от приносящей доходы деятельности (далее - внебюджетные средства) бюджетных организаций.

Консолидированный бюджет РБ состоит из:

1. Республиканского бюджета. В том числе включая:

- Фонд национального развития;
- Республиканский централизованный инновационный фонд;
- Республиканский дорожный фонд;
- Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации;
- Республиканский фонд гражданской авиации.

2. Местных бюджетов:

- бюджеты первичного уровня (сельские – 1 151, поселковые – 8, городские (городов районного подчинения) – 14);
- бюджеты базового уровня (районные – 118, городские (городов областного подчинения) – 10);
- бюджеты областного уровня (областные бюджеты – 6, бюджет г. Минска – 1).

В том числе включая: Местные инновационные фонды.

Согласно Бюджетному кодексу РБ (16 июля 2008 г. N 412-3), бюджетная система Республики Беларусь основывается на принципах:

1. Единства. Обеспечивается:

- единой правовой базой;
- единой денежной системой;
- единым регулированием бюджетных отношений;
- единой бюджетной классификацией Республики Беларусь;
- единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

2. Полноты отражения доходов и расходов бюджетов (все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме).

3. Сбалансированности бюджетов (объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита).

4. Гласности:

- открытость для общества и средств массовой информации (процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете);
- опубликование в средствах массовой информации (утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении);
- полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

5. Самостоятельности бюджетов. Обеспечивается:

- наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета;
- правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

6. Эффективности использования бюджетных средств (при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств).

7. Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита).

Расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением:

- расходов государственных целевых бюджетных фондов;
- целевых средств, полученных из бюджетов других уровней бюджетной системы РБ;
- государственных займов;
- добровольных взносов;
- средств фондов предупредительных (превентивных) мероприятий;
- средств бюджета в соответствии с международными договорами РБ;
- средств бюджета за пределами территории РБ;
- иных случаев, предусмотренных Президентом РБ и (или) законами, если иное не установлено Президентом РБ.

8. Достоверности бюджетов (бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития РБ, соответствующей административно-территориальной единицы РБ).

9. Адресности и целевого назначения бюджетных средств (бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей).

10. Ответственности участников бюджетного процесса (каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на каждой стадии бюджетного процесса).

Если провести сравнительный анализ принципов бюджетной системы, то исходя из Закона РБ «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» от 15 июля 1998 г., можно сделать вывод, что в бюджетном кодексе РБ утратили свою силу такие принципы как: единства, полноты, гласности, реальности, самостоятельности бюджетов.

При сравнительном анализе Бюджетного кодекса РБ и Бюджетного кодекса РФ выделяются следующие принципы бюджетной системы: в РБ (единства, полноты отражения доходов и расходов бюджетов, сбалансированности бюджетов, гласности, самостоятельности бюджетов, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, достоверности бюджетов, адресности и целевого назначения бюджетных средств, ответственности участников бюджетного процесса), а в РФ (единства, разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, самостоятельности бюджетов, полноты отражения доходов и расходов бюджета, сбалан-

сированности бюджета, эффективности и экономности использования бюджетных средств, совокупного покрытия расходов бюджета, достоверности бюджета, адресный и целевой характер бюджетных средств).

При сравнительном анализе Бюджетного кодекса РБ и Бюджетной системы зарубежных стран выделяются следующие принципы бюджетной системы: в РБ (единства, полноты отражения доходов и расходов бюджетов, сбалансированности бюджетов, гласности, самостоятельности бюджетов, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, достоверности бюджетов, адресности и целевого назначения бюджетных средств, ответственности участников бюджетного процесса), а в зарубежных странах (облечение бюджета в форму акта, принимаемого представительным органом власти, полнота бюджета, единство бюджета, приоритетность публичных расходов, достоверность и наглядность бюджета, ежегодное утверждение бюджета, бюджетное равновесие).

#### **ТЕМА 4. МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

В бюджетную систему РБ как самостоятельные части включаются:

1. Республиканский бюджет. В том числе включая:

- Фонд национального развития;
- Республиканский централизованный инновационный фонд;
- Республиканский дорожный фонд;
- Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации;
- Республиканский фонд гражданской авиации.

2. Местные бюджеты:

- бюджеты первичного уровня (сельские – 1 151, поселковые – 8, городские (городов районного подчинения) – 14);
- бюджеты базового уровня (районные – 118, городские (городов областного подчинения) – 10);
- бюджеты областного уровня (областные бюджеты – 6, бюджет г. Минска – 1).

В том числе включая: Местные инновационные фонды.

Местный бюджет – основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций органов местного управления и самоуправления, экономического и социального развития соответствующих административно-территориальных единиц (областей, районов, городов, поселков городского типа, сельсоветов).

Неотъемлемым признаком местного самоуправления является закрепление законодательством за органами местного управления и самоуправления самостоятельных полномочий.

Основные правомочия органов местного самоуправления закреплены в Конституции РБ и Законе РБ «О местном управлении и самоуправлении». Они

обладают широкими правами и обязанностями в сфере экономических, социальных отношений, бюджета, охраны общественного порядка.

Важнейшими полномочиями органов самоуправления местных Советов депутатов является утверждение Программы социально-экономического развития.

С учётом особенностей компетенции Советов различных уровней, они вправе утверждать программы:

- жилищного строительства;
- коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения;
- благоустройства;
- охраны природы;
- дорожного строительства.

На Советы также возлагается организация, контроль и утверждение отчетов о выполнении этих программ.

В области бюджета и финансов Местные Советы Депутатов утверждают и исполняют бюджеты, утверждают отчеты об их исполнении, устанавливают в соответствии с законом местные налоги и сборы. Они определяют порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью, правовой режим имущества, который входит в коммунальную собственность соответствующего административно-территориального образования.

Компетенции Советов депутатов базового уровня относятся:

– выдача согласия на размещение и развитие на территории Совета предприятий, хозяйственных организаций и учреждений, не находящихся в коммунальной собственности соответствующего административно-территориального образования;

– рассмотрение планов и программ размещения, развития и специализации предприятий и социально-культурных учреждений различных форм собственности, выдача по ним заключений и т.д.

В области земельных отношений использования природных ресурсов Местные Советы Депутатов осуществляют распоряжение и контроль за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий и прочих ресурсов.

Полномочия местных органов власти должны подтверждаться соответствующими доходами и поступлениями этих доходов в местные бюджеты.

В бюджете ежегодно централизуется часть денежных доходов предприятий и населения: подоходный налог, земельный налог, налог на недвижимость.

Финансирование расходов осуществляется в пределах собственных доходов и безвозмездных поступлений, а также накопленных и заимствованных средств.

Местные органы власти самостоятельны и независимы, т.е. направления использования средств бюджета определяются самостоятельно местными органами власти.

Структура доходов местных бюджетов: закрепленные (закрепленные доходы) и регулирующие (регулирующие доходы – отчисления от общереспубликанских доходов и налогов).

Финансовые ресурсы местных бюджетов формируются за счет:

- собственных, т.е. закрепленных доходов и налогов;
- отчислений от общереспубликанских государственных доходов и налогов;
- дополнительных источников устанавливаемых самостоятельно местными Советами;

- дотации, субсидии и субвенции из вышестоящих бюджетов.

Собственные доходы – доходы бюджета, зачисление которых собственно или частично в соответствующий бюджет предусмотрено законом на постоянной основе.

Регулирующие доходы – доходы бюджета, ежегодно распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования.

НДС поступает: 69% – в республиканский бюджет и 39% – в местные бюджеты.

Доходы местных бюджетов распределяются по нормативам и правилам, установленным Бюджетным кодексом. Устанавливаются ежегодно такие доходы местных бюджетов как: дотации, субвенции, неналоговые доходы и другие налоговые доходы, на постоянной же основе устанавливаются: НДС, налоги на собственность, налог на прибыль, подоходный налог.

Уровень дотационности областей – показатель, отражающий долю дотаций, передаваемых из республиканского бюджета, в объеме доходов бюджета области.

Доходы местных бюджетов включают в себя:

1. Налоговые доходы:

- Республиканские и местные налоги, сборы, пошлины устанавливаемые Президентом РБ или законами;

- пени, начисленные за несвоевременную оплату налогов, сборов и пошлин;

- проценты за пользование отсрочкой или рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и налоговым кредитом.

2. Неналоговые доходы:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;

- доходы от размещения денежных средств бюджета, штрафы и другие неналоговые платежи.

3. Безвозмездные поступления:

- необязательные платежи;

- поступления от иностранных государств, международных организаций, других бюджетов в форме межбюджетных трансфертов.

Гендерный бюджет – это новый социальный механизм, позволяющий реализовать в государственной политике интересы членов общества по социологовому признаку, следуя принципам социального равенства.

Гендерно чувствительные бюджеты – это бюджеты, способные обеспечить сбалансированный учет интересов и потребностей различных социальных групп и слоев общества, предусматривающие меры, направленные на достижение социального равенства полов, защиту прав и улучшение положений женщин.

## **ТЕМА 5. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЕГО УРОВНИ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

Бюджетная политика – это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами власти мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования.

Субъекты бюджетной политики – органы законодательной и исполнительной власти, которые определяют и утверждают основные направления развития бюджетных отношений, разрабатывают конкретные пути их организации.

Объекты бюджетной политики – совокупность бюджетных отношений и бюджетных ресурсов, образующих звенья и виды бюджетов, а также основные характеристики бюджетов.

Временной аспект бюджетной политики включает в себя:

1. Бюджетную стратегию:

- рассчитана на перспективу;
- предусматривает решение крупномасштабных задач;
- относительно стабильна;
- ошибки в стратегии ведут к хаосу в тактике.

2. Бюджетную тактику:

- направлена на решение задач конкретного этапа общественного развития;
- связана с проведением мероприятий в конкретном финансовом периоде;
- должна отличаться определенной гибкостью;
- должна осуществляться в рамках стратегии, подчиняться ей.

Содержание бюджетной политики: определение концептуальных основ развития бюджета, его роли в общественном воспроизводстве, формирование цели и задач бюджетной политики, выработка конкретных путей достижения цели и решения поставленных задач.

Главными целями бюджетной политики являются: обеспечение непрерывности воспроизводственного процесса, обеспечение роста общественного богатства, повышение уровня и качества жизни населения.

Бюджетными задачами бюджетной политики являются:

- оптимизация размера бюджетного фонда;
- оптимизация распределения бюджетных средств по уровням управления;
- обеспечение эффективного использования бюджетных средств на каждом уровне управления;
- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетов допустимости профицита или дефицита бюджета.

Функциональный аспект бюджетной политики включает политику: доходов, расходов, обеспечения сбалансированности бюджета, эффективного управления государственным долгом и долгом органов местного управления и самоуправления, межбюджетных отношений.



Основные меры бюджетной политики включают:

- обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета;
- концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны;
- усиление социальной ориентированности расходов, реализация ряда мер, направленных на повышение качества жизни населения, благосостояние работников бюджетной сферы, поддержка многодетных семей;
- совершенствование межбюджетных отношений с целью повышения самостоятельности местных бюджетов и обеспечения налоговой автономии регионов;
- повышение открытости бюджета и формирование общедоступных информационных ресурсов для граждан;
- безусловное исполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне, а также снижение рисков долгового портфеля.

Инструмент реализации бюджетной политики – бюджетный механизм: методы мобилизации доходов, формы предоставления бюджетных средств, межбюджетное распределение и перераспределение средств.

Критерии эффективности бюджетной политики:

- уровень собираемости налогов и неналоговых доходов бюджета;
- уровень выполнения бюджетных обязательств;
- степень реализации нормативных правовых актов, касающихся сферы бюджетных отношений;
- величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного (местного) долга; объем ресурсов, отвлекаемых на его обслуживание.

Выделяют такие принципы результативности государственного регулирования как: эффективности, стабильности и социальной справедливости.

Распределение доходов в бюджетной системе осуществляется в двух порядках:

1. Посредством закрепления отдельных доходов за конкретными бюджетами. Но этот порядок не может быть исключительным в силу того обстоятельства, что размещение налогоплательщиков по районам неравномерно, а значит, нельзя финансовые потребности мест поставить в зависимость только от этого фактора.

2. Бюджетное регулирование. Как часть бюджетного процесса, суть которого заключается в частичном перераспределении финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

Бюджетное регулирование – это процесс обеспечения сбалансированности (уравнивания доходов с расходами) каждого бюджета, входящего в состав бюджетной системы страны.

Бюджетное регулирование – предоставление средств из государственных доходов вышестоящими бюджетами нижестоящим с целью сбалансирования доходов и расходов каждого бюджета.

Экономическая сущность бюджетного регулирования представляет собой финансовые отношения по выбору и применению тех или иных методов дости-

жения сбалансированности доходов и расходов внутри одного бюджета.

Правовая сущность бюджетного регулирования представляет собой финансовые отношения по выбору и использованию методов субординации и правового регулирования деятельности отдельных звеньев бюджетной системы.

Целью бюджетного регулирования является: выравнивание доходов бюджета нижестоящего территориального уровня и социально-экономического развития территориальных образований путем бюджетного распределения регулирующих доходов и перераспределения средств из бюджета одного уровня в бюджет другого.

Выделяют две задачи бюджетного регулирования:

- обеспечение сбалансированности всех бюджетов, выделение каждому бюджету таких доходных источников, которые позволяли бы своевременно и бесперебойно финансировать предусмотренные мероприятия;
- усиление заинтересованности республиканских и местных органов власти в выполнении планов, поступлений налогов, неналоговых платежей.

Выделяют такие принципы бюджетного регулирования как:

1. Принцип централизованного регулирования распределительного процесса.

1.1. На республиканском уровне устанавливаются:

- общие основы доходов и расходов бюджетов разного уровня;
- нормативы отчислений от общереспубликанских налогов и доходов в местные бюджеты областей и города Минска;
- норматив минимальной бюджетной обеспеченности на одного жителя;
- распределение отдельных налогов между бюджетами;
- направления расходов по республиканскому и местным бюджетам.

1.2. На местном уровне:

- разграничиваются доходы и расходы между выше- и нижестоящими бюджетами;
- устанавливается порядок реализации такого разграничения.

2. Принцип максимально возможного сбалансирования бюджетов:

- установление предельного размера дефицита бюджета;
- определение норм, запрещающих принятие решений, приводящих к образованию дефицитов бюджетов;
- соблюдение уровня предельного размера дефицита бюджета, установленного в законодательном порядке.

3. Принцип подведомственности и значимости:

- поступления зачисляются в доходы бюджетов в зависимости от подчиненности налогоплательщиков;
- финансирование расходов распределяется между бюджетами от значимости направления расходов. Из республиканского бюджета финансируются: государственное управление, оборона и другие, имеющие общереспубликанское значение программы. Из местных бюджетов – инфраструктура, социальное обеспечение и т.п.

Требованиями бюджетного регулирования являются: экономическая эффективность, политическая стабильность и территориальная справедливость.

Выделяют такие уровни бюджетного регулирования как:

- общегосударственный (установление макроэкономических пропорций в развитии общественного воспроизводства в государстве в целом);
- межтерриториальный (выравнивание уровней развития территорий);
- межбюджетный (распределение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы);
- межгосударственный (установление степени финансового участия государства в межгосударственных программах, союзах).

Межбюджетные отношения - отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса (глава 11 БК РБ).

Выделяют следующие формы и методы бюджетного регулирования:

1. Распределение регулирующих доходов между вышестоящим и нижестоящими бюджетами. Применяется метод установления процентных отчислений от регулирующих доходов. Регулирующие доходы - это такие доходы, которые направлены на подкрепление нижестоящего бюджета в соответствии с субординацией. Закрепленные доходы - это доходы, передающиеся в определенный вид бюджета в полной либо частичной мере. Определяются и утверждаются представительными органами власти территорий вышестоящего уровня. Распределение регулирующих источников доходов между бюджетами осуществляется посредством утверждаемых нормативов отчисления от этих доходов.

2. Финансовая помощь на безвозвратной основе (в виде бюджетных дотаций, субвенций). Методы:

Межбюджетные трансферты - бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе. Межбюджетные трансферты предоставляются в следующих формах: дотация, субвенция и иные межбюджетные трансферты.

– дотация – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.

Разновидность: нормативно–долевая дотация – сумма, выделяемая без указания конкретной цели на безвозвратной и безвозмездной основах из фонда финансовой поддержки регионов (территорий). Данный фонд создается исходя из утверждаемых долей соответствующих уровней бюджетов в фонде и формируется в определенном размере от суммы налоговых поступлений.

Дотация используется местными органами власти для оказания финансовой поддержки убыточным предприятиям. Дотации позволяют, с одной стороны, предотвратить банкротство предприятий и, с другой стороны, не допускать повышения цен на отдельные потребительские товары и услуги, так как часть цены на эти товары оплачивается из бюджетных средств за счет дотаций. Однако дотации ложатся тяжелым грузом на государственный бюджет, порождают его дефицит, вследствие чего приходится осуществлять дополнительную денежную эмиссию.

Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет предоставляется в случае превышения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов.

Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет может быть предоставлена только после учета в полном объеме собственных доходов бюд-

жета и регулирующих доходов по необходимым для сбалансированности бюджета нормативам отчислений от доходов.

Объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется на основе разницы между прогнозным объемом доходов и прогнозным объемом расходов соответствующего местного бюджета.

Прогнозный объем доходов местного бюджета рассчитывается с учетом налогового потенциала административно-территориальной единицы.

Прогнозный объем расходов местного бюджета рассчитывается с учетом нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

Межбюджетный трансферт из нижестоящего бюджета в вышестоящий бюджет передается в случае превышения прогнозного объема доходов нижестоящего бюджета над прогнозным объемом его расходов.

– субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления определенных целевых расходов.

Субвенция выделяется на определенный срок. При неизрасходовании ее в установленный срок или расходовании не по назначению, суммы субвенции подлежат возврату в выдавший их бюджет в течение 10 календарных дней.

Местные органы власти применяют субвенции: в качестве средства санации (оздоровления) предприятий и банков, находящихся на грани банкротства, для развития военной промышленности и связанных с ней отраслей, для развития предприятий стратегического значения.

Размер и цели субвенций консолидированным бюджетам областей и бюджету г.Минска определяются законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

– субсидия - бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов.

Местные органы власти применяют: адресные субсидии в виде непосредственно предоставляемых средств (называют прямыми адресными субсидиями) и установление налоговых или других льгот (называют косвенными субсидиями).

Субсидии бывают: универсальными и одноразовыми. Субсидии иностранные - платежи, не подлежащие возврату, от иностранных правительств, международных учреждений и других организаций. Они могут быть получены в национальной или иностранной валюте с депозитов государственных органов или международных учреждений.

3. Финансовая помощь на возвратной основе (в виде бюджетных кредитов).  
Методы:

– бюджетный кредит – бюджетные средства, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда или из бюджета государственного внебюджетного фонда республиканскому бюджету на возвратной основе.

Отличительные черты бюджетного кредита: предоставляются на договор-

ной основе, предоставляются на условиях возвратности, срочности и (или) возмездности, производятся на стадии исполнения бюджета.

– бюджетная ссуда - бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь), ИП на возвратной и безвозмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

– бюджетный заем - бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь), ИП на возвратной и возмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

Бюджетное регулирование по срокам проведения делится на предварительное и текущее. Предварительное – установление регулирующих доходов, дотации, субсидии, субвенции. Текущее – взаимные расчеты между звеньями бюджетной системы, предоставление бюджетных ссуд, займов, взаимные расчеты и бюджетные компенсации - осуществляется в случае принятия вышестоящими органами власти в течение бюджетного года решений, влияющих на величину нижестоящих бюджетов (например, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, снижение ставки налога и т.п.).

Взаимные расчеты – метод бюджетного регулирования, применяемый при возникновении незапланированных вопросов межбюджетных взаимоотношений по поводу передачи отдельных видов налогов, других платежей или предоставления бюджетных компенсаций нижестоящему бюджету вышестоящим.

Бюджетные компенсации – суммы, утверждаемые и передаваемые из бюджета одного уровня в другой для возмещения выпадающих доходов нижестоящих бюджетов (например, при снижении налоговой ставки) или покрытия их дополнительных расходов (например, при повышении заработной платы работникам бюджетной сферы).

Основания передачи доходов и расходов:

– республиканский бюджет на основании законодательного акта;  
– областной бюджет на основании решения областного Совета депутатов или решения областного исполнительного комитета в пределах прав, предоставленных ему областным Советом депутатов;

– бюджет базового уровня на основании решения районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов или решения районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета в пределах прав, предоставленных ему районным, городским (города областного подчинения) Советом депутатов;

– бюджет первичного уровня на основании решения сельского, поселкового, городского (города районного подчинения) Совета депутатов или решения сельского, поселкового, городского (города районного подчинения) исполнительного комитета в пределах прав, предоставленных ему сельским, поселковым, городским (города районного подчинения) Советом депутатов.

Межбюджетные отношения основываются на принципах:

– разграничения и закрепления доходов бюджетов по определенным уров-

ням бюджетной системы Республики Беларусь;

- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;

- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь.

Цель регулирования межбюджетных отношений – обеспечение соответствия между полномочиями государственных органов и осуществления расходов закрепления законодательными актами за республиканскими и местными бюджетами с одной стороны и бюджетными ресурсами с другой.

При решении вопросов распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней следует исходить из следующих положений:

- степень обеспеченности собственными доходами местных бюджетов должна быть необходимой и достаточной;

- максимальная децентрализация доходов не согласуется с экономическими интересами других участников межбюджетных отношений;

- закрепление расходных функций за бюджетами различных уровней должно обеспечить высокое качество и эффективность государственных услуг;

- степень децентрализации расходов ограничена наличием доходных источников местных бюджетов, достаточных для обеспечения расходных функций.

## **ТЕМА 6. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

Бюджетная классификация – систематизированная группировка доходов и расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга Республики Беларусь, обеспечивающая республиканскую и международную сопоставимость показателей, приведенная в систему и закодированная в определенном порядке.

Функции бюджетной классификации: обеспечивает возможность сравнения бюджетных данных разных бюджетов, обеспечивает сопоставимость структуры бюджета в динамике, даёт возможность определить характер регулирующих действий государства по формированию денежных средств и их использованием.

Пользователями бюджетной классификации являются: органы исполнительной власти республиканского и местного уровней; органы, обладающие компетенцией создания и распоряжения внебюджетными фондами; бюджетные организации; организации, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании.

Состав бюджетной классификации включает в себя: классификация доходов бюджета, классификация расходов бюджета (функциональная, программная, экономическая, ведомственная), классификация финансирования дефицита (использование профицита) бюджета, классификация видов государственного долга.

Бюджетная классификация Республики Беларусь включает в себя:

- классификацию доходов бюджета;
- функциональную классификацию расходов бюджета;
- программную классификацию расходов бюджета;
- экономическую классификацию расходов бюджета;
- ведомственную классификацию расходов бюджета;

- классификацию финансирования дефицита бюджета;
- классификацию видов государственного долга Республики Беларусь.

Виды бюджетных классификаций доходов в мировой практике:

1. Классификация доходов по источникам используется в большинстве стран рыночной экономики, подразделяет все поступления на поступления от налогов и сборов, от государственных предприятий, от займов. Налоговые доходы далее классифицируются по видам (подходный налог, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость и т.д.).

2. Юридическая классификация доходов исходит из признака образования дохода, а именно используется для этого сила государственной власти или нет. Например, налоги и штрафы (используется государственная власть), плата за услуги (не используется).

3. Финансовая классификация доходов основывается на делении доходов на безвозвратные или постоянные (налоги) и временные (займы).

4. Экономическая классификация доходов имеет в своей основе характер источника дохода или характер экономических последствий в результате получения доходов.

5. Программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

6. Ведомственная (министерская) классификация – расходы группируются по министерствам (ведомствам), а затем внутри министерства разносятся по управлениям, отделам, секторам и другим административным подразделениям. Такая классификация позволяет скрывать характер расходов. Например, средства на содержание пограничных войск, береговой охраны, гражданской обороны не включаются в состав военных расходов, а проходят по различным гражданским ведомствам.

7. Функциональная классификация – расходы распределяются по отраслям хозяйства и управления. Они делятся на: разделы, параграфы, соответствующие их отраслевому характеру (просвещение: школы начальные, школы второй ступени, высшие учебные заведения и т.д.).

8. Экономическая классификация предполагает дифференциацию расходов по хозяйственным признакам или производственным элементам: капитальные вложения, заработная плата, субсидии, дотации и т.д.

9. Смешанная классификация строится на определённом сочетании ведомственных и предметных признаков. Наиболее распространено составление окончательного свода расходов по министерствам, а в пределах каждой из административных единиц – по предметам расходов. Возможна так же группировка бюджетных расходов по предметам, а затем по сметам отдельных ведомств. Расходы могут быть сгруппированы в шахматном порядке с использованием ведомственного и предметного принципов в вертикальном и горизонтальном направлениях.

10. Целевая классификация (основывается на разделении расходов в соответствии с имеющимися общенациональными, политическими, экономическими и социальными целями или программами). По финансовым признакам предполагает, что расходы подразделяются на безвозвратные, временные, условные. По политическим признакам делит расходы на нейтральные и актив-

ные.

Классификация финансирования дефицита бюджета – является группировкой источников финансирования, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета, исходя из их видов и форм долговых обязательств. Источники финансирования бюджетного дефицита могут подразделяться в зависимости от признаков на: инфляционные и условно безинфляционные; долговое и бездолговое финансирование; рыночные и нерыночные методы финансирования.

Классификация видов государственного долга Республики Беларусь – является группировкой внешних государственных займов и внутренних государственных займов исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств. Государственный долг подразделяется: на внешний и внутренний по видам займов и источникам образования.

## **ТЕМА 7. ВИДЫ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ, ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА**

Доходы бюджета представляют собой экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями (объединениями), учреждениями, организациями и гражданами в процессе формирования фондов денежных средств. Они необходимы для выполнения целей и задач государства.

Форма проявления этих экономических отношений - различные виды платежей предприятий, организаций и населения в государственный бюджет, а их материально-вещественное воплощение - денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд. Государственное устройство страны, экономические и социальные задачи, решаемые обществом, а также методы хозяйствования влияют на состав бюджетных доходов, форму мобилизации денежных средств в бюджет.

Основным материальным источником формирования доходов бюджета является национальный доход. Когда национального дохода не хватает для покрытия финансовых нужд, государство привлекает национальное богатство. Основными методами, используемыми государством для перераспределения национального дохода и образования бюджетных доходов, являются налоги, займы и эмиссия денег.

Уровни классификации доходов: группа (1 знак), подгруппа (1 знак), вид (1 знак), раздел (2 знака), подраздел (2 знака).

В РБ доходы бюджета подразделяются на группы:

1. Налоговые доходы, включающие в себя:

– республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы и другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами;

– пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);

– проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом.

Пени и проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом учитыва-



ются в доходах бюджета по подразделам классификации доходов бюджета, предусмотренным для соответствующих налогов, сборов (пошлин).

В состав налоговых доходов республиканского бюджета (подгруппа) включаются: налоги на доходы и прибыль, налоги на товары (работы, услуги), налоги на собственность, налоги на фонд заработной платы, налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные сборы, ввозные таможенные пошлины), другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы (отчисления в фонды предупредительных (превентивных) мероприятий, государственная пошлина и др.).

В состав налоговых доходов республиканского бюджета (вид) включаются:

– налоги на доходы и прибыль (налоги на доходы, уплачиваемые физическими лицами; налоги на доходы и прибыль, уплачиваемые организациями; налоги на доходы и прибыль, уплачиваемые организациями и ИП);

– налоги на фонд заработной платы;

– налоги на собственность (налоги на недвижимое имущество; налоги на остаточную стоимость имущества);

– налоги на товары (работы, услуги) – налоги от выручки от реализации товаров (работ, услуг); налоги на отдельные товары (продукцию); налоги и сборы на отдельные виды деятельности; сборы за пользование товарами (разрешения на их использование), осуществление деятельности;

– налоговые доходы от ВЭД (таможенные сборы, ввозные таможенные пошлины; вывозные таможенные пошлины; прочие сборы и поступления от внешнеэкономической деятельности).

Взносы на государственное социальное страхование включает в себя:

– обязательные страховые взносы в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь;

– взносы на профессиональное пенсионное страхование.

2. Неналоговые доходы, включающие в себя:

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (доходы от размещения денежных средств бюджетов, дивиденды по акциям и доходы от других форм участия в капитале);

– доходы от осуществления приносящей доходы деятельности (доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, административные платежи, доходы от осуществления приносящей доходы деятельности и компенсации расходов государства, доходы от реализации имущества, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности);

– штрафы, удержания;

– прочие неналоговые доходы (возмещение потерь, вреда, прочие неналоговые доходы).

К безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают в себя поступления от:

1. иностранных государств;

2. международных организаций;

3. другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

В доходы республиканского бюджета также включаются доходы государственных целевых бюджетных фондов (Республиканский централизованный инновационный фонд, фонд национального развития, Республиканский дорожный фонд, Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации, Республиканский фонд гражданской авиации).

## ТЕМА 8. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ

Бюджетная классификация расходов включает следующие виды: экономическая классификация расходов, функциональная классификация расходов, ведомственная классификация расходов и программная классификация расходов.

Предоставление средств из бюджетов осуществляется в следующих формах:

- расходы на функционирование бюджетных организаций;
- бюджетные трансферты населению;
- субсидии организациям, физическим лицам, в т.ч. ИП;
- бюджетные трансферты за границу;
- межбюджетные трансферты;
- расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- бюджетные ссуды, бюджетные займы;
- бюджетные кредиты;
- расходы на обслуживание долговых обязательств.

1. Экономическая классификация расходов (группировка расходов по экономическому содержанию) отражает экономическое содержание расходования средств бюджета на: развитие материального производства, совершенствование его материальной структуры, содержание и развитие непромышленной сферы.

Данная классификация состоит из четырех уровней и включает в себя: категории расходов, статьи, подстатьи и элементы.

Код экономической классификации расходов бюджета занимает 7 знаков, в том числе:

- категория – 1 знак, например, текущие расходы – 1 00 00 00, капитальные расходы – 2 00 00 00;
- статья – 2 знака, например, закупки товаров и оплата услуг – 1 10 00 00, капитальные вложения в основные фонды – 2 40 00 00;
- подстатья – 2 знака, например, заработная плата рабочих и служащих – 1 10 01 00, приобретение предметов снабжения и расходных материалов – 1 10 03 00;
- элемент – 2 знака, например, продукты питания – 1 10 03 04, прочие расходные материалы и предметы снабжения – 1 10 03 05. При отсутствии какого-либо уровня используется нулевая позиция «00».

Целевой признак расходов позволяет:

- конкретизировать расходы бюджета по их экономическому содержанию;
- анализировать расходы, подразделяющиеся на конкретные виды затрат;
- выявлять направления рационализации бюджетных расходов;
- осуществлять эффективный и действенный контроль за использованием

бюджетных ассигнований.

По экономическому признаку выделяются текущие и капитальные расходы.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств для покрытия затрат на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей народного хозяйства, закупки товаров гражданского и военного характера).

Направлениями текущих расходов являются: обеспечение текущего функционирования бюджетных организаций, оказание поддержки на текущие цели организациям и ИП, обслуживание долговых обязательств и предоставление межбюджетных трансфертов.

Статьи текущих расходов: закупки товаров и оплата услуг, обслуживание государственного долга РБ, текущие бюджетные трансферты.

Подстатьи «Закупки товаров и оплата услуг» включают в себя: заработную плату рабочих и служащих, начисления на заработную плату, приобретение предметов снабжения и расходных материалов, командировки и служебные разъезды, оплата транспортных услуг, оплата услуг связи и оплата коммунальных услуг.

Элементами «Приобретение предметов снабжения и расходных материалов» являются: лекарственные средства и изделия медицинского назначения, мягкий инвентарь и обмундирование, продукты питания.

Принцип защищенности бюджетных расходов предполагает финансирование ряда статей расходов бюджета в полном объеме и с учетом их инфляционного увеличения.

Защищенные статьи бюджета – статьи в бюджете текущих расходов, по которым гарантируется производство расходов в полном объеме в условиях применения механизма секвестра (сокращение расходов при исполнении отдельных статей или всего государственного бюджета).

Капитальные расходы – это бюджетные средства, вложенные в основной капитал и прирост запасов (капиталовложения за счет бюджета в отрасли народного хозяйства, инвестиционные субсидии и долгосрочные бюджетные кредиты).

Направлениями капитальных расходов являются:

- обеспечение инновационной и инвестиционной деятельности, включающей в себя расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые организации;
- обеспечение проведения модернизации, реконструкции и другие расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- создание или увеличение имущества, состоящего в республиканской и коммунальной собственности;
- создание государственных запасов и резервов,
- приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты ин-

теллектуальной собственности.

2. Функциональная классификация расходов отражает направление средств бюджета на выполнение функций государства: 1 уровень (разделы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства) и 2 уровень (подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета в пределах разделов). В пределах подразделов может производиться детализация расходов.

Код функциональной классификации занимает 9 знаков, в том числе:

- раздел – 2 знака;
- подраздел – 2 знака;
- вид – 2 знака (при его отсутствии используется нулевая позиция «00»);
- код параграфа – 3 знака.

По функциональному признаку выделяются такие разделы бюджетных расходов, как:

- общегосударственная деятельность;
- национальная оборона;
- судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности;
- национальная экономика;
- охрана окружающей среды;
- жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство;
- здравоохранение, образование;
- физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации;
- социальная политика.

Направлениями расходов на общегосударственную деятельность являются: содержание государственных органов общего назначения; международная деятельность; обеспечение проведения выборов и референдумов; обслуживание государственного долга Республики Беларусь; фундаментальные научные исследования; резервные фонды и межбюджетные трансферты.

Направлениями расходов на национальную оборону являются: обеспечение обороны и содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации.

Направлениями расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности являются: содержание органов внутренних дел, прокуратуры, пограничной службы; финансирование организаций уголовно-исполнительной системы; функционирование государственных нотариальных контор; содержание органов государственной безопасности, таможенных органов; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

Направлениями расходов на национальную экономику являются: общие экономические вопросы; сельское хозяйство, рыбоводство, лесное хозяйство; промышленность, строительство и архитектура; транспорт; дорожное хозяйство; связь; топливо и энергетика; прикладные исследования в области национальной экономики.

Направлениями расходов на охрану окружающей среды являются: природо-

охранная деятельность и прикладные исследования в области охраны окружающей среды.

Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство включают в себя: жилищное строительство; жилищно-коммунальное хозяйство; благоустройство населенных пунктов; прикладные исследования в области жилищно-коммунальных услуг.

Здравоохранение включает в себя: медицинскую помощь населению; санитарный надзор и прикладные исследования в области здравоохранения.

Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации включают в себя: физическую культуру и спорт; культуру; средства массовой информации; прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации.

Образование включает в себя: дошкольное образование; общее среднее образование; профессионально-техническое образование; среднее специальное образование; высшее и послевузовское образование; дополнительное образование; прикладные исследования в области образования.

Социальная политика в свою очередь включает в себя: социальную защиту; пенсионное обеспечение; помощь семьям, воспитывающим детей; молодежную политику; содействие занятости населения; помощь в обеспечении жильем; прикладные исследования в области социальной политики.

3. Ведомственная классификация расходов отражает распределение бюджетных назначений по распорядителям средств республиканского бюджета и средств местных бюджетов соответственно.

Ведомственная классификация расходов:

1. Республиканский бюджет (устанавливается Минфином).

2. Местный бюджет, включающий в себя:

– бюджет областного уровня (устанавливается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с Минфином);

– бюджет базового и первичного уровней (устанавливается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с вышестоящими органами (либо по их поручению по согласованию с местными финансовыми органами вышестоящих органов)).

Ведомственная классификация расходов состоит из одного уровня — главы, которая имеет трехзначный код. Примерами являются: Министерство иностранных дел (общегосударственная деятельность; физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации; образование (дополнительное образование взрослых)); Министерство юстиции (общегосударственная деятельность; образование (дополнительное образование взрослых)); Министерство энергетики (общегосударственная деятельность; национальная экономика; образование (дополнительное образование взрослых); социальная политика).

4. Программная классификация расходов отражает группировку расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

Данная классификация расходов состоит из двух уровней: 1) государственные программы, утвержденные в установленном порядке; 2) подпрограммы, которые детализируют расходы в рамках государственных программ. Код про-

граммной классификации состоит из четырех знаков: первых 2 знака обозначают программу, 2 последующих – подпрограмму. При отсутствии подпрограммы используется нулевая позиция «00».

## **ТЕМА 9. СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Подходы к формированию бюджета:

1. Сбалансированный бюджет – равенство доходов и расходов бюджета.
2. Несбалансированный бюджет – неравенство доходов и расходов бюджета:
  - профицитный бюджет – превышение бюджетных доходов над расходами;
  - дефицитный бюджет – превышение бюджетных расходов над доходами.

Для его исполнения изыскиваются источники покрытия дефицита для достижения сбалансированности бюджета.

Бюджетный дефицит представляет собой:

- превышение расходов бюджета над его доходами;
- финансовое явление, отрицательное воздействие которого на экономику зависит от причин его возникновения и источников финансирования;
- величина государственных закупок товаров и услуг минус чистые налоги.

Чистые налоги – это сумма, которую частный сектор уплачивает правительству после учета величины всех трансфертов, получаемых им от правительства.

Для достижения сбалансированности бюджета в бюджетном планировании применяется ряд методов: лимитирование бюджетных расходов (установление их предельных величин для каждого бюджетного учреждения по каждому виду расходов); распределение доходов между бюджетами разных уровней соответственно распределению их расходных полномочий; мероприятия по максимизации бюджетных доходов, выявление дополнительных резервов; модернизация бюджетного регулирования; планирование бюджетных расходов, стимулирующих деловую активность; соблюдение принципа экономии расходов; использование эффективных инструментов финансовых рынков в процессе государственных заимствований.

В настоящее время бюджетный дефицит существует в большинстве развитых стран. Бюджетный дефицит провоцирует инфляционные процессы, снижение жизненного уровня граждан.

Причины дефицита бюджетных средств:

1. Негативные, включающие в себя:
  - внутренние (снижение доходов (стагнация производства; спад в экономике; недостаточная доходная база; излишняя налоговая нагрузка); повышение расходов (расходы на текущее потребление; нерациональность расходов); излишняя централизация бюджетной системы; кризис государственных финансов);
  - непредвиденные расходы;
  - внешние (структурные мировые кризисы; низкая результативность внешнеэкономических связей).
2. Политические.
3. Позитивные (инвестиции в развитие экономики (государственные – регу-

лирование экономической конъюнктуры)).

Последствия бюджетного дефицита:

1. Негативные, включающие в себя:

– экономические (сокращение инвестиционных расходов; инфляция; диспропорции в экономике между отраслями и секторами экономики; снижение потенциальных возможностей экономики; снижение золото-валютных резервов; накопление государственного долга);

– социальные (снижение уровня жизни населения (снижение потребления населением совокупного спроса домохозяйств)).

2. Позитивные (экономический рост).

Источниками финансирования дефицита бюджета:

1. Государственные займы (невыполнение государством своих обязательств):

– внутренние;

– внешние.

2. Денежная эмиссия.

Бюджетный дефицит свидетельствует, что государству не хватает средств для нормального выполнения своих функций, однако это не всегда создает чрезвычайное положение в экономике. В мировой практике безопасным уровнем бюджетного дефицита считается его объем не более 3% от ВВП, 7% – от НДС. Если уровень бюджетного дефицита не превышает 10% от дохода – это является допустимым, а если более 20%, то тогда положение критическое.

Классификационные признаки бюджетного дефицита: определяющие экономические закономерности; тип проводимой фискальной (финансовой) политики; причины возникновения и экономические последствия; степень распространения в бюджетной системе; возможность влияния на величину дефицита; метод финансирования; специфические особенности национальной экономики; интервал развития; форма проявления.

По характеру возникновения бюджетный дефицит подразделяется на случайный (кассовый) и действительный. Случайный (кассовый) обусловлен временными разрывами в поступлении и расходовании средств. Характерен для местных бюджетов, так как они в большей степени зависят от одного источника финансирования. Действительный – невосполняемое отставание роста доходов от роста расходов бюджета. Величина действительного дефицита бюджета лимитируется ежегодно в Законе о бюджете.

Виды бюджетного дефицита:

– структурный (это разность между текущими государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов);

– циклический (это разность между фактическим бюджетным дефицитом и структурным дефицитом).

Также различают структурный бюджетный дефицит. Отрицательное сальдо бюджета при наличии естественного уровня безработицы, при наличии естественного уровня ВВП, при ставках налога и трансфертных платежей, опреде-

ленных законодательством. Такой дефицит является результатом дискреционной фискальной политики.

По способу воздействия на социально-экономические процессы различают:

– активный бюджетный дефицит, который возникает, если государство сознательно увеличивает расходы для осуществления стимулирующей налогово-бюджетной политики;

– пассивный бюджетный дефицит, который возникает, если налоговые поступления уменьшаются в результате циклического спада.

В зависимости от учета обслуживания выделяют первичный и вторичный бюджетный дефицит. Первичный бюджетный дефицит – разница между доходами и расходами без учета процентов, выплачиваемых по госдолгу. Вторичный бюджетный дефицит – разница между доходами и расходами с учетом процентов, выплачиваемых по госдолгу.

По продолжительности выделяют временный и хронический бюджетный дефицит. Временный возникает в силу незапланированных колебаний доходов и расходов, имеет непродолжительный период. Хронический является следствием продолжительного кризиса, трудно управляемый.

В зависимости от обслуживания государственного долга выделяют первичный и вторичный бюджетный дефицит. Первичный представляет собой чистое превышение расходов бюджета над доходами, а вторичный объясняется наличием дополнительных расходов на процентное обслуживание уже существующего бюджетного долга.

По отношению к плану выделяют плановый и внеплановый бюджетный дефицит. Плановый – норматив, который заранее устанавливается в законе о бюджете на очередной финансовый год. Внеплановый же представляет собой следствие непредвиденного сокращения объема поступлений, роста расходов бюджета.

В зависимости от экономической сущности выделяют циклический и квазифискальный бюджетный дефицит. Циклический представляет собой результат спада деловой активности и сокращение налоговых поступлений. Квазифискальный – существующий наряду с измеряемым (официальным) скрытый дефицит государственного бюджета, обусловленный квазифискальной (квазибюджетной) деятельностью государства. Квазифискальные операции включают, например:

1. Финансирование государственными предприятиями избыточной занятости в государственном секторе и выплата ими заработной платы по ставкам выше рыночных за счет банковских ссуд или путем накопления взаимной задолженности.

2. Накопление в коммерческих банках просроченных долговых обязательств госпредприятий, льготных кредитов домашним хозяйствам, фирмам и т.д. Эти кредиты, в конце концов, выплачиваются в основном за счет льготных кредитов ЦБ.

3. Отдельные операции, связанные с государственным долгом, а также финансирование ЦБ убытков от мероприятий по стабилизации обменного курса валюты, беспроцентных и льготных кредитов правительству (кредиты коммерческим банкам на обслуживание "плохих долгов", рефинансирование ЦБ сельско-



хозяйственных, жилищных программ правительства по льготным ставкам и т.д.).

В зависимости от причин возникновения выделяют: чрезвычайный, кризисный, антикризисный и межбюджетный дефициты.

Дискреционная фискальная политика – сознательное регулирование государством налогообложения и государственных расходов с целью воздействия на реальный объем национального производства, занятость, инфляцию и экономический рост. Основными инструментами дискреционной фискальной политики являются государственные расходы и налогообложение.

Управление дефицитом – это комплекс мероприятий по определению предельного размера дефицита, поиску и привлечению источников его финансирования и разработке мероприятий по его ликвидации при наличии объективных предпосылок.

Концепции бюджетной сбалансированности включает в себя: концепцию сбалансированного бюджета, концепцию циклически сбалансированного бюджета и концепцию функциональных финансов.

Концепции бюджетной политики:

- бюджет должен быть ежегодно сбалансирован;
- бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год;
- проблема балансирования бюджета отходит на второй план, а главное – обеспечение сбалансированности экономики.

Методами покрытия бюджетного дефицита являются: кредитно-денежная эмиссия (монетизация) – эмиссия денег и кредитная эмиссия; выпуск займов – выпуск государственных ценных бумаг, займы внебюджетных фондов и получение кредитов; увеличение налоговых поступлений в бюджет; секвестр расходов.

Методы управления бюджетным дефицитом:

1. Эмиссионное покрытие бюджетного дефицита, которое представляет собой выпуск дополнительных денег. Обеспечивает уменьшение или полное покрытие бюджетного дефицита. Такая мера провоцирует инфляцию, которая обесценивает внутренний долг и фактически удешевляет его обслуживание. При высоких темпах инфляции возможны отрицательные процентные ставки по государственным ценным бумагам. Каждый новый выпуск государственных ценных бумаг обуславливается более высокой процентной ставкой, вводятся ценные бумаги с плавающей процентной ставкой. Это нивелирует выгоду эмиссионного покрытия бюджетного дефицита.

2. Налоговое покрытие бюджетного дефицита:

- введение дополнительных налогов;
- увеличение ставок существующих налогов.

В краткосрочной перспективе позволяет пополнить бюджет. В дальнейшем это приводит к невыгодности инвестиций и снижению предпринимательской активности, а следовательно к сокращению производства и переходу части экономики в теневой сектор. Дает кратковременный эффект, в последующем уменьшая доходы бюджета в связи уменьшением налогооблагаемой базы.

3. Секвестирование бюджета, которое представляет собой пропорциональное снижение всех расходных статей бюджета, за исключением защищенных,

на определённую долю. Государство устанавливает условия применения секвестра, например: В РБ – превышение лимита бюджетного дефицита, В США устанавливается лимит дискреционных расходов (не относятся к прямым обязательным затратам). Если фактические расходы бюджета начинают превышать эти лимиты, то запускается механизм секвестирования, уменьшающий бюджетный дефицит (закон Грэмма – Рудмана - Холлингса).

Источники финансирования бюджетного дефицита:

– внутренние (средства, поступившие от размещения государственных ценных бумаг, номинированных в национальной валюте; бюджетные кредиты; кредиты, предоставленные кредитными и финансовыми институтами; иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности государства; поступления от реализации земельных участков и объектов природопользования, государственных запасов драгоценных металлов, камней; изменение остатков средств бюджетов; курсовая разница по средствам бюджета и т.д.);

– внешние (средства, поступившие от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска ГЦБ от имени государства или соответствующего региона, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте; кредиты иностранных государств, международных кредитных организаций, иных субъектов международного права и иностранных организаций в иностранной валюте, включая целевые иностранные кредиты; кредиты кредитных организаций в иностранной валюте; прочие источники внешнего финансирования дефицита бюджета).

Способы финансирования бюджетного дефицита:

1. Монетарное финансирование. Денежное финансирование – для покрытия бюджетного дефицита правительство получает кредиты центрального банка (фактически это выпуск в обращение (эмиссия) дополнительных денежных средств).

Последствия:

– увеличение денежной массы национальной валюты на величину, не обеспеченную товарами и услугами;

– рост темпов инфляции;

– нарушение нормального механизма ценообразования;

– падение курса национальной валюты;

– эффект «Танзи» - сознательная отсрочка налогоплательщиками уплаты налогов. За время отсрочки деньги частично обесцениваются, фактическая налоговая нагрузка снижается, что в свою очередь опять же уменьшает доходы бюджета и усугубляет бюджетный дефицит.

Законодательство многих стран накладывает жесткие ограничения или запрет на использование монетарного финансирования бюджетных дефицитов.

2. Долговое финансирование – выпуск доходных государственных обязательств которые размещаются и свободно обращаются на фондовом рынке, а по истечении определенного срока погашаются государством (поскольку деньги для покрытия бюджетного дефицита занимают на рынке, прироста денежной массы не происходит).

Выделяют следующие виды долгового финансирования:

– внешнее долговое финансирование: государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства и их размещения на международных финансовых рынках; кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций; кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, выданные под гарантии правительства;

– внутреннее долговое финансирование: кредиты банков и небанковских кредитных организаций, в т.ч. выданные под гарантии правительства; государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства; бюджетные кредиты, получаемые от других уровней бюджетной системы;

– финансирование путем реализации государственной собственности (альтернативный способ финансирования).

Отрицательные эффекты: рост государственного долга и рост темпов инфляции.

Положительные эффекты:

1. Увеличение государственных закупок при высокой безработице стимулирует предпринимательскую активность и следовательно рост реального ВВП (эффект мультипликатора).

2. Увеличение предпринимательского дохода вызывает «оптимизм» производителя, который в свою очередь способствует долгосрочным инвестициям (эффект акселератора).

3. Рост экономического потенциала государства, если дефицит используется для финансирования фундаментальной науки, образования и здравоохранения.

Классификация финансирования дефицита бюджета – группировка источников финансирования, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета исходя из видов и форм долговых обязательств.

Код классификации финансирования дефицита бюджета (7 знаков): вид источника – 1 знак, источник – 2 знака, тип источника – 2 знака, детализация – 2 знака, при отсутствии уровня 00.

Виды источников финансирования бюджетного дефицита:

1. Внутреннее:

- источники, получаемые от НБ РБ;
- источники, получаемые от банков, иных юридических и физических лиц;
- источники, получаемые из других секторов государственного управления;
- источники от операций, с принадлежащих государству имуществом;
- операции по средствам в иностранной валюте;
- прочие источники внутреннего финансирования.

2. Внешнее:

- кредиты международных финансовых организаций;
- кредиты иностранных государств и иных иностранных кредиторов;
- государственные ценные бумаги, формирующие внешний государственный

ный долг.

## **ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА, ЕГО ВИДЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ**

Существуют 2 основные трактовки государственного долга:

1. Определяет государственный долг как общую сумму всех положительных бюджетов Правительства за вычетом всех дефицитов, которые имели место в стране.

2. Под государственным долгом понимает все непогашенные долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Классификация видов государственного долга – группировка внешних и внутренних государственных займов исходя из формы долговых обязательств и типа кредиторов.

Формы внутренних долговых обязательств:

– обязательства Правительства РФ, оформленные как внутренний государственный долг;

– обязательства по государственным ценным бумагам;

– обязательства по заемным средствам;

– гарантии Правительства;

– прочие обязательства Правительства.

Выделяют внешние долговые обязательства:

– по типу кредиторов (Международные финансовые организации, иностранные государства и иные иностранные кредиторы);

– по видам долговых обязательств (обязательства Правительства РФ, обязательства резидентов РФ под гарантии Правительства РФ).

Национальный долг государства может быть внутренним и внешним, и здесь можно выделить государственный долг и долг субъектов хозяйствования.

Причины возникновения национального долга: дефицит бюджета, макроэкономические диспропорции, неэффективная экономическая политика государства, завышенные государственные расходы, отсутствие полноценных и доступных источников финансирования, неэффективная налоговая политика.

Функции национального долга:

– фискальная, т.е. создание финансовой базы для выполнения государством соответствующих денежных обязательств;

– стабилизирующая – означает формирование условий для эффективного развития экономики путем воздействия на основные макроэкономические величины;

– аллокативная – формирование финансовой базы для последующего экономического роста путём перераспределения ресурсов во времени и между от-

раслями производства хозяйствующими субъектами, частными институтами и государством;

– стимулирующая – означает ускорение экономического роста с помощью государственных инвестиций, осуществляемых за счет заимствованных средств;

– контрольная – означает влияние долга на уровень ликвидности коммерческих банков, структуру платёжеспособности спроса, темпы экономического роста, объем денежной массы.

Положительные социально-экономические последствия: это не инфляционный источник финансирования бюджетного дефицита; ускорение социально-экономического последствия; перераспределение налогового бремени; нормализация денежного обращения; расширение внешнеэкономической экспансии субъектов национальной экономики; защита от неблагоприятных воздействий внешних валютно-финансовых факторов; укрепление международного сотрудничества и взаимопонимания.

Отрицательные социально-экономические последствия: ограничение инвестиционных возможностей; рост процентной ставки и, как следствие, снижение доходов в случае государственного кредитования; отвлечение бюджетных средств от нужд экономического и социального развития; расходы по обслуживанию долга; зависимость отечественных финансов от международных и потеря политической независимости; расслоение в обществе и, неравномерность распределения доходов; увеличение нагрузки на будущее поколение.

Формы национального долга:

1. По способу обслуживания:

- капитальный долг;
- основной долг;
- текущий долг.

2. По типу заёмщиков:

- долг Центрального Правительств;
- муниципальный;
- долг субъектов хозяйствования.

3. По форме долговых обязательств:

- кредитные соглашения и договоры;
- государственные и муниципальные займы;
- договоры и соглашения о получении бюджетных ссуд и кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы;
- договоры о предоставлении государственных и муниципальных гарантий;
- соглашения и договоры о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств.

4. Срочность:

- краткосрочные;
- среднесрочные;
- долгосрочные.

5. Рынок заимствований:

- внутренний;
- внешний.

6. По способу погашения:

- долг, уменьшаемый, а в перспективе и погашаемый за счёт конверсии;
- долг, погашаемый за счёт дополнительных фондов;
- долг, погашаемый за счёт бюджетного профицита;
- долг, ликвидируемый в результате государственного банкротства.

7. Структурные элементы:

- финансовый;
- условный;
- административный.

8. Валюта обязательства:

- в национальной валюте;
- в иностранной валюте.

Внешний государственный долг – сумма основного долга Республики Беларусь по внешним государственным займам и подлежащие к исполнению обязательства по выданным гарантиям Правительства Республики Беларусь по внешним займам на определённый момент времени. Внешние займы – займы, привлекаемые от нерезидентов Республики Беларусь.

Внутренний государственный долг – это сумма основного долга Республики Беларусь по внутренним государственным займам и подлежащие к исполнению обязательства по выданным гарантиям Правительства Республики Беларусь по внутренним займам на определённый момент времени. Внутренние государственные займы – государственные займы, привлекаемые от резидентов Республики Беларусь.

Система управления национальным долгом страны – взаимосвязь экономических, учётных, организационных и других процедур, направленных на эффективное регулирование долга государства и снижение влияния долговой нагрузки на экономику страны.

Стратегическое управление долгом – это одно из направлений макроэкономической политики государства, направленной на достижение макроэкономического равновесия и связанной с определением на долгосрочную перспективу объёма долга на экономически безопасном уровне.

Стратегическое управление долгом означает:

- формирование государственной долговой политики, критерием для которой служит увязка затрат на обслуживание долга с возможным риском;
- выработку ключевых показателей и предельных значений задолженности государства;
- определение основных направлений воздействия национального долга на микро- и макроэкономические показатели;
- определение приоритетов использования привлечённых ресурсов.

Оперативное управление долгом заключается в проведении мероприятий соответствующими органами, имеющими на то полномочия.

В процессе оперативного управления национальным долгом выделяют следующие этапы:

- привлечение (основывается на расчете потребности в займах, обосновании

предельных объёмов заимствования, выделении приоритетных отраслей экономики для финансирования;

– размещение (осуществляется на основе принципов, определяющих производительный характер использования займов, рентабельность проектов инвестиционного характера, пригодных для финансирования);

– обслуживание (предполагает проведение мероприятий по своевременной выплате комплекса платежей с целью выполнения долгового обязательства, включая выплату основной суммы долга, а также процентов и сборов за несвоевременные платежи);

– погашение долга (предусматривает полный возврат долга и процентов по нему, а также платежей, связанных с несвоевременной уплатой долга).

Основными экономическими целями управления долгом являются обеспечение экономической стабилизации и роста производства и поддержание его конкурентоспособности на мировом рынке.

Социальная цель управления долгом – полное и своевременное финансирование социальных расходов для обеспечения социальной стабильности в обществе.

Политические цели определяются исходя из идеи поддержания стабильности функционирования политической системы и обеспечения национальной безопасности.

Целью управления долгом в правовой сфере выступает разработка и принятие нормативно-правовой базы, обеспечивающей регламентацию рынка внутренних и внешних долговых обязательств, а также ратификация международных правовых актов, закрепляющих права и обязанности участников рынка.

Эти цели можно реализовать благодаря решению конкретных задач, к которым относятся:

1. Минимизация задолженности и удержание её на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны.
2. Поддержание высокой кредитной репутации государства.
3. Своевременный возврат долга и уплата процентов по нему.
4. Обеспечение эффективного и целевого использования полученных кредитов.
5. Диверсификация долговых обязательств по срокам заимствования, доходности, формам выплаты доходов.
6. Привлечение займов на наиболее выгодных условиях.

Управление долгом, как внутренним, так и внешним, осуществляется с помощью целого ряда методов, которые условно можно разделить на 2 вида: административные и рыночные.

Административные методы (характерно одностороннее принятие должником управленческого решения без получения предварительного согласия кредиторов) включают в себя:

– конверсию – означает изменение первоначальных условий займа, чаще всего доходности;

– консолидацию – изменение сроков погашения долга; кредиторам продолжается выплата дохода;

– унификацию – объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа;

- рефинансирование – выпуск новых займов для покрытия старых;
- аннулирование – отказ государства от обязательств по выпущенным займам: внутренним, внешним или по всему долгу государства.

Рыночные методы (характеризуют переговорный процесс, предшествующий принятию такого решения, которое удовлетворяет как должника, так и кредитора) включают в себя:

- отсрочку платежа – перенос сроков погашения задолженности, однако при этом выплата дохода за период переноса сроков не производится;
- списание долга – сокращение суммы основного долга;
- реструктуризацию – пересмотр первоначального графика обслуживания и погашения долга; должнику предоставляется льготный период, в течение которого уплачиваются только проценты и увеличивается срок погашения суммы основного долга;
- новацию – частный случай реструктуризации, смысл которого заключается в замене по соглашению сторон первоначальных долговых обязательств новыми с установлением иных условий обслуживания долга и срока погашения;
- секьюритизацию – это выпуск новых ценных бумаг или долговых обязательств, подтверждающих право на собственность или обязательство должника;
- выкуп долга – обратная покупка долга должника по меньшей стоимости с согласия кредитора.

## **ТЕМА 11. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ**

Специальные фонды – совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении государства или административно-территориальных единиц и имеющих целевое назначение.

Принципы функционирования: организационно-хозяйственная самостоятельность; недопустимость перераспределения мобилизованных финансовых ресурсов между внебюджетными фондами и использования средств этих фондов для финансирования других государственных нужд; возможность увеличения финансовых ресурсов за счет осуществляемых ими операций на фондовом рынке.

Выделяют следующие виды специальных фондов:

1. В зависимости от включения в состав бюджета:
  - бюджетные (ежегодно утверждаются в составе бюджета объемы финансовых ресурсов, имеющих целевое назначение);
  - внебюджетные (совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении центральных или региональных местных органов самоуправления и имеющих целевое назначение).
2. В зависимости от уровня управления (распорядителя):
  - государственные;
  - местные.
3. В зависимости от целевого назначения:
  - экономические (созданные для решения государственных экономических



задач);

- социальные (созданные для решения государственных социальных задач);
- экологические (созданные для решения государственных экологических проблем);
- научно-исследовательские (созданные для финансирования научных исследований);
- кредитные (созданные для кредитования государственных программ);
- военно-политические (созданные для финансирования военных расходов и политических программ).

Государственные целевые фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлечённых государством для общественных потребностей из определённых источников, которые имеют целевые назначения.

Источниками формирования государственных целевых фондов (определяются характером и масштабностью задач, для реализации которых они создаются) являются: налоги и сборы, субсидии из бюджета, займы, обязательные и добровольные взносы.

Направления использования государственных целевых фондов (учредительская деятельность, финансовые вложения и основная деятельность) обуславливаются: назначением фондов, конкретными экономическими условиями, содержанием разработанных и реализуемых программ.

Функции государственных целевых фондов:

- влияние на процесс производства путем финансирования, субсидирования, кредитования отечественных предприятий;
- обеспечение природоохранных мероприятий, путем финансирования их за счет специально определенных источников и штрафов за загрязнение окружающей среды;
- оказание специальных услуг населению путем выплаты пособий, пенсий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом;
- предоставление займов, в том числе зарубежным партнерам, включая иностранные государства.

Основные программы, финансируемые за счет государственных целевых фондов:

1. Программы социального развития (пенсионное обслуживание, социальное страхование, выплата компенсаций и предоставление льгот, защита населения).
2. Стабилизация денежно-кредитной системы (гарантирование вкладов, защита инвесторов, стабилизация деятельности предприятий и учреждений).
3. Структурная перестройка экономики (конверсия, инновационная деятельность).
4. Строительство и эксплуатация определенных объектов (автомобильных дорог общего пользования, мостов, аэропортов).
5. Содействие рациональному использованию природных ресурсов (охрана природной среды).

#### 6. Создание надлежащих условий труда (охрана труда, защита инвалидов).

Государственные внебюджетные фонды основываются на принципах бюджетной системы Республики Беларусь. Создание государственных внебюджетных фондов, определение источников их образования, порядка формирования и использования осуществляются Президентом Республики Беларусь и (или) законами. Распорядителями средств государственного внебюджетного фонда являются государственный орган, иная государственная организация, подчиненная Правительству РБ, ФСЗН Министерства труда и социальной защиты РБ. Средства государственных внебюджетных фондов находятся в республиканской собственности.

Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов могут формироваться за счет взносов на государственное социальное страхование, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, которые учитываются в доходах бюджетов. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется через единый казначейский счет, распорядители средств бюджетов государственных внебюджетных фондов составляют и представляют в Министерство финансов сводную бухгалтерскую отчетность.

Бюджет внебюджетных фондов может быть сформирован с дефицитом. Предельный размер дефицита и источники его финансирования или размер профицита бюджета государственного внебюджетного фонда определяются в порядке, установленном законодательным актом об этом фонде.

Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов в форме проектов законодательных актов:

- составляются распорядителями средств этих фондов;
- вносятся на рассмотрение Правительства Республики Беларусь;
- одновременно с проектом закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения и утверждения.

Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется распорядителями средств этих фондов, а также органами контроля за исполнением республиканского бюджета.

Зарубежные государственные специальные фонды представлены экономическими, научно-исследовательскими и кредитными фондами.

В США экономические фонды представлены фондом перестройки и развития экономики, а также специальным фондом агентства экономического развития.

Фонд перестройки и развития экономики формируется за счет средств федерального бюджета. Главная его задача - страхование банковских операций в интересах частных промышленных компаний. С 1984 г. он осуществляет руководство новыми программами экономического развития и, прежде всего, программами развития черной металлургии. Величина гарантированных фондом ссуд ограничена 20 млн. долл. Этот фонд стимулирует частный бизнес, особенно в годы спада производства.

Специальный фонд агентства экономического развития – региональный

фонд. Цель – предоставление компаниям финансовой поддержки в прямой форме.

Во Франции экономические фонды представлены фондом экономического и социального развития (ФЭСР), фондом промышленной адаптации и конъюнктурным фондом.

Фонд экономического и социального развития (ФЭСР) формируется за счет займов, размещаемых на рынке ссудных капиталов, а также отчислений из бюджета. Фонд финансирует инвестиционные программы, а также планы регионального развития, размещения производительных сил в стране, переквалификации рабочей силы и перевода промышленных предприятий из индустриальных центров в отсталые районы. Средства предоставляются в форме безвозвратных ссуд и долгосрочных льготных займов национализированным и частным предприятиям, осуществляющим инвестиции в соответствии с общегосударственной программой развития.

Фонд промышленной адаптации создан для поддержки предприятий, расположенных в районах, которые переживают экономические трудности.

Конъюнктурный фонд формируется в основном за счет конъюнктурного налога. При спаде производства из него направляются средства в промышленность, жилищное строительство, социальную сферу, при росте производства он пополняется.

В Японии экономический фонд представлен инвестиционным бюджетом – смета субсидий и кредитов государства общественным корпорациям. Его объем достигает половины государственного бюджета. Этот фонд формируется из средств сберегательных, страховых, пенсионных и других доверительных фондов и используется для финансирования государственного сектора в форме безвозвратных субсидий и льготных кредитов. Государственные корпорации создают благоприятные условия для функционирования частного капитала с помощью политики низких цен и тарифов. Таким образом, инвестиционный бюджет, обслуживая эти корпорации, поддерживает через них широкую сеть частных компаний.

В США научно-исследовательские фонды представлены национальным научным фондом (ННФ) и научным фондом бюро стандартов (НФБС).

Национальный научный фонд (ННФ) формируется за счет поступлений из федерального бюджета, отчислений от прибыли промышленных предприятий, а также взносов университетов и колледжей. Расходятся средства на финансирование программы в области фундаментальных исследований, на премии ученым за научные достижения, строительство научных центров, подготовку кадров.

Научный фонд бюро стандартов (НФБС) предоставляет средства компаниям, проводящим эксперименты, и доводит научные исследования до их промышленного и сельскохозяйственного использования.

В Великобритании научно-исследовательский фонд представлен фондом национальной корпорации по развитию исследований. Средства формируются за счет доходов от продажи лицензий на право использования изобретений. Государство предоставляет Фонду бессрочные авансы и ежегодные субсидии.

Фонд финансирует капитальные вложения частных предприятий, занимающихся научной разработкой проблем и внедрением результатов этой разработки в производство. На средства Фонда осуществляются исследования, проводимые в лабораториях государственных университетов, национальных и частных компаниях, и доводятся до их промышленного освоения.

Кредитные фонды – ресурсы, находящиеся в распоряжении государственных банков, сберегательных касс, других кредитных учреждений, предоставляемые на условиях возврата и уплаты процентов. Преимущественным правом пользования такими фондами обладают юридические лица, выполняющие государственные заказы или работающие в соответствии с государственными программами развития страны.

Во Франции кредитные фонды представлены фондами Банка Франции, Банка внешней торговли, они осуществляют программы, сосредоточенные в промышленности и сельском хозяйстве.

В США кредитные фонды представлены фондом администрации фермерского кредита, фондом федеральных банков и фондом экспортно-импортного банка США, они осуществляют программы, сосредоточенные в трех важнейших отраслях – сельском хозяйстве, жилищном строительстве и внешнеэкономических связях.

В Японии кредитные фонды представлены фондом финансовых корпораций и фондом специальных банков.

Фонды финансовых корпораций формируются за счет средств бюджета, а также процентов за выдаваемые кредиты. Эти фонды предоставляют займы под умеренные проценты с целью финансирования «рискованных предприятий» или оказания помощи тем компаниям, которые не имеют доступа к другим источникам кредита.

Фонды специальных банков формируются на базе Экспортно-импортного банка Японии, японского Банка развития, Центрального кооперативного банка для сельского хозяйства

Социальные фонды в США представлены фондом страхования по старости, инвалидности и на случай потери кормильца; фондом страхования государственных служащих и фондом помощи нуждающимся. Они формируются за счет взносов: предприниматели и застрахованные лица уплачивают страховые взносы по одинаковым ставкам: 6,2% в виде отчислений на социальное обеспечение и 1,45% — на бесплатную медицинскую помощь.

В Германии социальные фонды представлены фондом пенсионного страхования рабочих и служащих, фондом страхования по болезни и фондом страхования по безработице. Ставка одинаковая для плательщиков - установлена для застрахованных и предпринимателей в размере 9,5% к фонду зарплаты.

Социальные фонды в РФ и Великобритании представлены фондом национального страхования и пенсионными фондами государственных предприятий.

Во Франции социальные фонды представлены фондом страхования по болезни, инвалидности, материнству; пенсионным фондом; фондом помощи семьям; национальным фондом помощи безработным.

## **ТЕМА 12. ВИДЫ, ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Республиканский бюджет включает в себя:

1. Фонд национального развития
2. Республиканский дорожный фонд
3. Республиканский централизованный инновационный фонд
4. Республиканский фонд гражданской авиации
5. Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации

тизации

В настоящее время к внебюджетным фондам в Республике Беларусь относится

Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Является органом государственного управления средствами государственного социального страхования, образован в 1993 году

Цель создания – совершенствование системы финансирования государственного социального страхования.

Функции:

- сбор и аккумулирование средств государственного социального страхования и управление ими,
- предусмотренное законодательством финансирование выплат государственных пенсий, пособий и иных выплат,
- обеспечение финансирования расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровление населения

Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты.

Источники средств ФСЗН:

1. Обязательные взносы нанимателей и работающих граждан (налоговые)
2. Капитализация средств (неналоговые)
3. Субвенции

Источники образования ФСЗН:

1. обязательные страховые взносы
2. взносы на профессиональное пенсионное страхование;
3. ассигнований из республиканского бюджета;

Страховые случаи и виды выплат по ним:

1. Болезнь и временная нетрудоспособность – пособие по временной нетрудоспособности

2. Беременность и роды – пособие по беременности и родам (126 дней)
3. Рождение ребенка и уход за ним до 3 лет – пособия по рождению и уходу за ребенком
4. Инвалидность – пособие по инвалидности
5. Потеря кормильца – пособие в случае потери кормильца
6. Достижение пенсионного возраста – пенсии по возрасту (трудовые)
7. Потеря работы – пособие по безработице
8. Смерть застрахованного или члена его семьи – пособие на погребение

#### Бюджетные фонды РБ

В 2021 году в республиканский бюджет включены средства государственных целевых бюджетных фондов:

#### Фонд национального развития

Цель создания: аккумуляция финансовых ресурсов для реализации наиболее важных экономических и социальных проектов государства

Источники формирования фонда: часть прибыли (дохода) отдельных высокорентабельных организаций: унитарных предприятий, государственных объединений и хозяйственных обществ сверх части прибыли, перечисляемой в бюджет иные источники, не запрещенные законодательством. Перечень высокорентабельных организаций утверждается ежегодно Советом Министров РБ

#### Задачи Фонда:

1. Стимулирование высокоэффективной работы организаций страны
2. Ускорение модернизации промышленного производства

Поступление и использование средств фонда учитываются в составе республиканского бюджета согласно закону о республиканском бюджете на очередной финансовый год

Расходование средств фонда осуществляется по решению Президента РБ

Средства фонда, не использованные в течение финансового года, в установленном порядке зачисляются в фонд в очередном финансовом году.

Часть прибыли (дохода), подлежащая перечислению в бюджет высокорентабельными организациями исчисляется:

от разницы между прибылью, полученной от осуществления всех видов деятельности, включая разницу между иными доходами и расходами, и суммой:

1. начислений налогов, сборов (пошлин), производимых из прибыли за отчетный период;
2. прибыли, направленной на создание и приобретение основных средств производственного назначения, их реконструкцию (модернизацию, реставрацию) и нематериальных активов, на погашение кредитов (займов), полученных на эти цели;
3. прибыли, направленной на расходы, установленные Президентом РБ;
4. прибыли, полученной страховыми организациями от размещения страховых резервов и направляемых на выплаты гражданам

Инновационные фонды- являются государственными целевыми бюджетными фондами

Республиканский централизованный инновационный фонд – в составе республиканского бюджета

Местные инновационные фонды - в составе местных бюджетов

Цель инновационных фондов: создание дополнительных условий для финансовой поддержки инновационного развития Республики Беларусь

Вправе формировать централизованные инвестиционные фонды:

1. республиканские органы государственного управления
2. государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь,
3. Национальная академия наук Беларуси,
4. Белорусский республиканский союз потребительских обществ,
5. Федерация профсоюзов Беларуси,
6. облисполкомы и Минский горисполком

Источники формирования инвестиционных фондов:

– отчисления до 25% чистой прибыли организациями, находящимися в подчинении органов и организаций, которые имеют право формировать централизованные инвестиционные фонды

Составление, утверждение бюджетов инвестиционных фондов, отчетов об исполнении бюджетов инвестиционных фондов не производится.

Разрабатываются и утверждаются ежегодно не позднее 1 февраля по согласованию с Министерством финансов сметы расходов инвестиционных фондов на текущий финансовый год.

Республиканский централизованный инновационный фонд формируется в целях концентрации финансовых средств для финансирования инновационных проектов, выполняемых в рамках государственной программы развития Республики Беларусь

Местные инновационные фонды формируются облисполкомами и Минским горисполкомом в целях финансового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории соответствующих административно-территориальных единиц

Финансирование инновационных проектов за счет средств инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия следующим критериям:

1. организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный уровню ЕС по соответствующему виду экономической деятельности либо превышающий этот уровень;
2. экспортная ориентированность (превышение экспорта над импортом) проекта;
3. создание и внедрение технологий и (или) новой для РБ и (или) мировой экономики продукции.
4. при условии соответствия приоритетным направлениям научных исследований и научно-технической деятельности в РБ.

Источники формирования республиканского инновационного фонда:

– отчисления в размере 10 процентов от налога на прибыль, уплаченного в республиканский бюджет;

– межбюджетные трансферты из местных инновационных фондов.

Межбюджетные трансферты:

– сумма превышения планируемых объемов доходов местных инновационных фондов над планируемыми согласованными объемами расходов;

– отчисления по нормативам от доходов местных инновационных фондов

... перечисление – не позднее 5-го числа месяца, следующего за месяцем, за который перечисляются трансферты

Источники формирования местных инновационных фондов:

– отчисления в размере 10 процентов от налога на прибыль, уплаченного в местный бюджет;

– иные источники.

Планируемый объем расходов республиканского инновационного фонда – утверждается ГКНТ до 15 ноября.

Планируемый объем расходов местных инновационных фондов предоставляется облисполкомами в ГКНТ до 15 ноября.

Средства республиканского централизованного инновационного фонда используются на:

1. реализацию инновационных проектов, выполняемых в рамках государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;

2. выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, обеспечивающих создание новой продукции, новых (усовершенствованных) технологий, новых услуг для Республики Беларусь;

3. организацию деятельности и развитие материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры, в том числе на капитальные расходы, отраслевых лабораторий.

Средства местных инвестиционных фондов используются на:

1. на финансирование инновационных проектов, выполняемых в рамках государственной программы инновационного развития РБ;

2. развитие материально-технической базы учреждения образования "Национальный детский технопарк«;

3. на проведение научных и научно-практических конференций, семинаров, симпозиумов, выставок научно-технических достижений, подготовку и издание научно-технической и научно-методической литературы.

Распорядители республиканского централизованного инновационного фонда:

1. Государственный комитет по науке и технологиям;

2. Белорусский инновационный фонд.

Распорядители местных инновационных фондов:

1. облисполкомы;

2. Минский горисполком.



Получатели средств инновационных фондов:

1. организации;
2. УО «Национальный детский технопарк».

Средства инвестиционных фондов зачисляются на специальные счета, открываемые органами и организациями в банках Республики Беларусь.

Распределение средств между получателями средств республиканских инновационных фондов осуществляют на конкурсной основе распорядители средств республиканских инновационных фондов, между получателями средств местных инновационных фондов – распорядители средств местных инновационных фондов.

Выделение средств из инновационных фондов осуществляется на безвозвратной основе, из средств Белорусского инновационного фонда – на возвратной или безвозвратной основе.

Распорядители средств республиканских инновационных фондов утверждают по согласованию с Министерством экономики и Государственным комитетом по науке и технологиям сметы расходов средств инновационных фондов

Научные, проектные и конструкторские организации вне зависимости от подчиненности имеют право подавать заявки на участие в открытом конкурсном отборе проектов (работ) для финансирования как из республиканских, так и местных инновационных фондов.

Распорядители средств инновационных фондов могут принимать решение о долевом финансировании проектов (работ) из республиканских и местных инновационных фондов.

Остаток средств республиканских и местных инновационных фондов на конец финансового года направляется на расходы соответствующих инновационных фондов в следующем финансовом году

Для финансирования временных кассовых разрывов, возникающих при использовании средств республиканского централизованного инновационного фонда в первом полугодии текущего финансового года, могут использоваться средства республиканского централизованного инновационного фонда, не превышающем плановые назначения первого полугодия текущего финансового года.

Учет средств:

- республиканских инновационных фондов по распорядителям осуществляется Министерством финансов,
- местных инновационных фондов – облисполкомами и Минским горисполкомом.

Сводная отчетность составляется:

- Распорядителями в Министерство финансов;
- Министерство финансов ежегодно до 20 февраля информацию об остатках средств республиканского инновационного фонда в ГКНТ;
- Распорядители (организации, подчиненные Правительству РБ, Нац. академия и др.) отчет об использовании в ГКНТ до 15 марта; ГКНТ до 15 апреля следующего года – в Совет Министров РБ.

## Белорусский инновационный фонд

### Цель создания:

обеспечение благоприятных условий для развития инновационного предпринимательства и эффективного функционирования предприятий и организаций различных форм собственности, разрабатывающих и производящих в Республике Беларусь наукоёмкую инновационную продукцию.

### Задачи Фонда:

1. финансовая поддержка инновационных, в том числе венчурных проектов, включая промышленное освоение результатов инициативных исследований и разработок, высокоэффективных изобретений, имеющих важное народнохозяйственное значение, финансирование их;

2. содействие созданию и развитию в республике производств, основанных на новых и высоких технологиях; 3. текущий контроль за использованием средств, предоставленных субъектам для осуществления инновационных проектов.

### Белинфонд осуществляет финансовую поддержку:

– научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполняемых в рамках реализации инновационных проектов;

– работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий государственных научно-технических программ;

– венчурных проектов

за счет направляемых на эти цели Белинфонду средств инновационных фондов.

Средства Белорусского инновационного фонда формируются за счет средств республиканского бюджета.

### Республиканский дорожный фонд

В 2023 году в доходы республиканского бюджета включены доходы республиканского дорожного фонда

### Источники доходов:

1. гос.пошлина за выдачу разрешения на проезд транспортных средств РБ по территориям иностранных государств;

2. плата за проезд тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования,

3. плата за проезд по платным автомобильным дорогам РБ с системой электронного сбора платы.

### Расходы дорожного фонда на 2021 год:

1. Министерство транспорта и коммуникаций:

– содержание автомобильных дорог;

– текущий ремонт автомобильных дорог;

– строительство и реконструкция автомобильных дорог;

– капитальный ремонт автомобильных дорог;

Финансирование ГУ "Белавтострада" по обслуживанию системы электронного сбора платы за проезд.

## 2. Областные исполнительные комитеты

Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации

Доходы:

– Отчисления операторов электросвязи в размере 1,5% доходов от оказания услуг электросвязи

Расходы:

– Капитальные вложения, связанные с оказанием и развитием услуг электросвязи общего пользования;

– Финансирование государственных программ информатизации

Распорядители:

– Министерство связи и информатизации

– Государственные органы, являющиеся заказчиками государственных программ информатизации

Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации

Доходы:

– Отчисления операторов электросвязи в размере 1,5% доходов от оказания услуг электросвязи

Расходы:

– Капитальные вложения, связанные с оказанием и развитием услуг электросвязи общего пользования;

– Финансирование государственных программ информатизации

Республиканский фонд гражданской авиации

Доходы:

– средства от перечисления части прибыли авиационных организаций

– амортизационные отчисления по основным средствам авиационных организаций

Расходы:

– Финансирование работ по поддержанию летной годности парка воздушных судов

– Создание автоматизированных информационных систем по направлениям деятельности в области гражданской авиации

## **ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ**

### **1 ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, СУЩНОСТЬ, СПЕЦИФИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

#### **1.1 Ключевые понятия:**

Бюджет \_\_\_\_\_

Бюджетный механизм \_\_\_\_\_

Бюджетная политика \_\_\_\_\_

## 1.2 Тестовые задания

### 1. Бюджет – это:

- а) соглашение сторон об установлении гражданских прав и обязанностей;
- б) смета доходов и расходов государства, предприятия или отдельного лица на определенный срок;
- в) денежные средства или материальные ценности, получаемые в результате какой-либо деятельности;
- г) смета доходов государства, предприятия или отдельного лица на определенный срок.

### 2. Термин «бюджет» в переводе означает:

- а) цена, стоимость, капитал;
- б) сумка, кожаный мешок, портфель;
- в) конец, окончание, завершение расчета;
- г) управление, проверка, контроль.

### 3. К какой сфере финансовой системы относится государственный бюджет?

- а) централизованные финансы;
- б) децентрализованные финансы;
- в) финансы предприятий;
- г) финансовый рынок.

### 4. Какие объективные факторы оказывают влияние на содержание государственного бюджета?

- а) политика правительства;
- б) приоритеты развития государства;
- в) уровень развития производительных сил и производственных отношений;
- г) направления денежно-кредитной политики.

### 5. Какие субъективные факторы оказывают влияние на содержание государственного бюджета?

- а) природные и климатические факторы;
- б) политика правительства;
- в) характер развития производительных сил;
- г) экономические и социальные особенности страны.

### 6. Государственный бюджет в материальном смысле – это:

- а) денежный фонд государства;
- б) финансовый план государства;
- в) смета доходов и расходов;
- г) совокупность денежных отношений.

### 7. Государственный бюджет как экономическая категория – это:

- а) совокупность экономических отношений, возникающих в связи с формированием и распределением централизованного денежного фонда государства;
- б) экономические отношения, обусловленные производственно-технологическими и организационными особенностями процесса труда;

в) экономические отношения, которые выражают расходование (распределение) денежных средств из бюджета;

г) целенаправленная деятельность государства, связанная с мобилизацией финансовых ресурсов.

**8. Государственный бюджет в финансово-организационном смысле – это:**

а) экономические отношения, которые выражают аккумуляцию (формирование) денежного фонда государства;

б) финансовый план формирования и распределения централизованного денежного фонда, предназначенного для обеспечения задач и функций государства;

в) имущество, принадлежащее государству;

г) нормативно-правовой акт.

**9. Государственный бюджет как правовая категория – это:**

а) Бюджетный кодекс;

б) финансово-правовой акт, посредством которого утверждается финансовый план формирования и распределения централизованного фонда государства;

в) утвержденная в соответствии с Конституцией программа мероприятий государства по совершенствованию налоговой политики на перспективу;

г) основные направления финансовой политики государства.

**10. Государственный бюджет является ... для реализации экономической и социальной политики государства:**

а) финансовой базой;

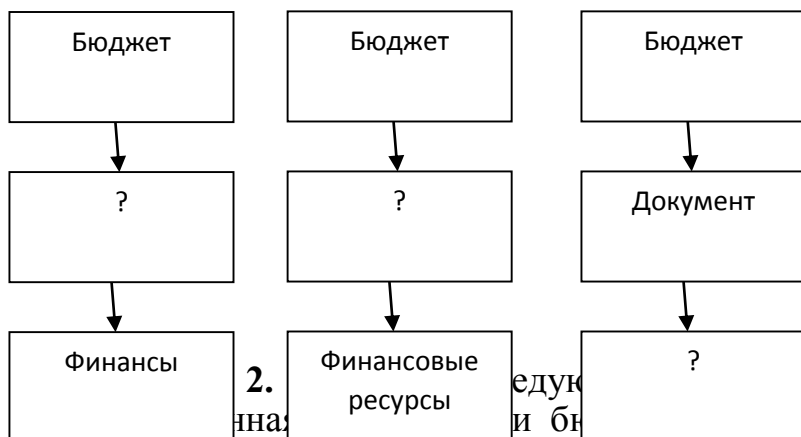
б) стимулом;

в) объектом;

г) субъектом.

### 1.3 Ситуации

**Ситуация 1.** Заполните логическую схему:



2. ... вание известного экономиста: выражение и отражение всего государственного хозяйства... Для того, кто умеет читать ее, она, подобно, прожектору, сразу освещает все достоинства и пороки финансового хозяйства страны, немногими сочными мазками рисует пред его умственным взором яркую картину того, как данное государство ведет свое хозяйство, в чем оно полагает центр тяжести и точку опоры своих финансов, какие ставит цели, каким путем и насколько умело и полно их достигает» И. М. Кулишер (1878 – 1933) / «Очерки финансовой науки», 1919.

**Ситуация 3.** Подберите каждому термину его определение.

Термины:

- государственный бюджет;
- налоги;
- неналоговые доходы бюджета;
- функции бюджета;
- признаки бюджета;
- объективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета;
- субъективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета;
- ставка налога;
- объект налогообложения;
- виды государственного регулирования посредством налогов;
- уровни бюджетного регулирования.

Определения:

- наиболее весомая часть финансов, через которую перераспределяется до 70-80% финансовых ресурсов;
- доходы от деятельности предприятий, принадлежащих государству, доходы от реализации госсобственности, гербовые и другие сборы, штрафы и неустойки;
- денежная форма движения финансовых ресурсов;
- ограничение сферы действия рамками формирования, распределения и использования бюджетных средств;
- обезличенность доходов;
- безвозмездность движения денежных средств;
- тип государства, политика правительства, уровень внешнеэкономических связей, международная обстановка;
- уровень развития производительных сил, характер производственных отношений, экономический потенциал страны, природные, национальные и социальные особенности;
- перераспределение национального дохода, государственное регулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики и общегосударственных программ, контроль образования и использования централизованного фонда;
- налоговое бремя на экономику, налоговая нагрузка на отдельные социальные слои населения, защиты отечественных производителей, протекционизм отечественным товарам на внешнем рынке;
- имущество или доход, которые служат основой для налогообложения;
- величина на единицу налогообложения;
- общегосударственный, межтерриториальный, межбюджетный, межгосударственный.

## **2 ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ЕГО ФУНКЦИИ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВА**

### **2.1 Ключевые понятия:**

Этапы развития бюджета \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Казна \_\_\_\_\_

Дань \_\_\_\_\_

Оброк\_\_\_\_\_.

Контрибуции\_\_\_\_\_.

Мыто\_\_\_\_\_.

Весче\_\_\_\_\_.

Померное\_\_\_\_\_.

Дарь\_\_\_\_\_.

Виры\_\_\_\_\_.

Уроки\_\_\_\_\_.

Корма\_\_\_\_\_.

Барщина\_\_\_\_\_.

Домены\_\_\_\_\_.

Дякло\_\_\_\_\_.

Мезлева\_\_\_\_\_.

Ордынщина\_\_\_\_\_.

Регалии\_\_\_\_\_.

Бюджетная роспись\_\_\_\_\_.

Имперский бюджет\_\_\_\_\_.

Государственный бюджет\_\_\_\_\_.

## **2.2 Тестовые задания**

**1. В какой стране, как принято считать, был составлен первый бюджет?**

- а) Англия;
- б) Франция;
- в) Япония;
- г) Испания.

**2. К какому историческому периоду относят процесс становления составления и утверждения государственного бюджета в городах Европы на постоянной основе?**

- а) к. XVI в.;
- б) к. XVIII – н. XIX вв.;

в) н. XX в.;

г) н. X в.

**3. Что является предпосылкой возникновения государственного бюджета?**

а) феодализм;

б) возникновение государства;

в) быстрый рост населения;

г) промышленная революция.

**4. Мыто - это:**

а) налог с богатых купцов;

б) таможенный сбор;

в) аналог таможенной пошлины;

г) налог за владение земельным наделом.

**5. Какие ученые внесли значительный вклад в теорию развития казны (XVII-XVIII вв.)?**

а) Т. Мен, Дж. Локк, Т. Гоббс, И. Юсти;

б) Р. Декарт, Э. Титченер, В. Прайер, Ф. Гальтон;

в) Ровинский Н.Н., Аллахвердян Д.А., Злобин И.Д.;

г) К. Маркс, Ф. Энгельс.

**6. Фундаментальные научные исследования в области бюджета и налогообложения (XVIII-XIX вв.) связывают со следующими персоналиями:**

а) Дж. Акерлоф, Ф. Бастиа, Дж. Бьюкенен, Дж. Гобсон, Дж. Кейнс;

б) А. Смит, Д. Риккардо, Д. Милль, Ж.Б. Сей, К. Маркс, Ж. Неккер;

в) А. Адлер, Д. Бове, Ж. Гильотен, С. Готье, Ф. Месмер;

г) Т. Мен, Дж. Локк, Т. Гоббс, И. Юсти.

**7. С чем связывают зарождение бюджета на территории Беларуси (с IX в.)?**

а) отмена крепостного права;

б) становление государственных объединений восточных славян;

в) денежная реформа;

г) возникновение городов.

**8. Развитие бюджета Беларуси с IX в. до к. XII в. происходило в составе:**

а) ВКЛ и Речи Посполитой;

б) Полоцкой Руси и Древнерусского государства;

в) России.

**9. Развитие бюджета Беларуси с XIII до к. XVIII вв. происходило в составе:**

а) ВКЛ и Речи Посполитой;

б) Древнерусского государства;

в) России;

г) Польши.

**10. Развитие бюджета Беларуси с к. XVIII в. по 1919 г. происходило в составе:**

а) России;

б) Польши;

в) Речи Посполитой;

г) ВКЛ.

**11. Развитие бюджета Беларуси с 1919 г. по 1990 г. происходило в составе:**

а) Российской Империи;

б) Королевства Польского;

в) СССР;

г) ВКЛ.



**12. Формирование национальной бюджетной системы в условиях суверенитета РБ начинается:**

- а) с 1991 г.;
- б) с образованием БССР;
- в) с 1994 г.;
- г) с 1990 г.

**13. Прообразом общегосударственного бюджета является:**

- а) казна на уровне великого князя;
- б) казна на уровне отдельных княжеств и внутри них;
- в) доход от военных походов;
- г) контрибуция.

**14. Основы формирования бюджетной системы РБ были заложены в составе:**

- а) Древнерусского государства;
- б) ВКЛ;
- в) Речи Посполитой;
- г) Полоцкого княжества.

### **2.3 Ситуации**

**Ситуация 1. Верно ли данное утверждение?**

1. В историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь можно выделить пять основных этапов.

2. Первый этап отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – ВКЛ, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией.

3. Основой общественной организации славян была община.

4. В IX веке белорусские княжества представляли собой единое государство.

5. Каждая волость-княжество как государственное формирование имело свою казну – своеобразный бюджетный фонд.

6. Казна великого князя еще не отделялась от казны государства, но по статусу была общегосударственным бюджетным фондом.

7. Весчее и померное прообраз торговых пошлин.

8. В феодальном государстве существовали четыре формы феодальных повинностей – дань, оброк продуктами, денежный оброк, барщина.

9. Государственное устройство Киевской Руси определило многоступенчатую форму формирования доходов: на уровне государства – великого князя, отдельных княжеств и внутри их.

10. Церковные земли, как правило, были обременены всякими повинностями.

11. 90-е года характеризуют начальный период формирования рыночных отношений в Республике Беларусь.

12. Государственный бюджет БССР до 1991 года в полном объеме включался в единый Государственный бюджет СССР и являлся составной и неотъемлемой его частью.

13. Общие основы бюджетных прав СССР, союзных и автономных республик были установлены Конституцией СССР и получили свое развитие в конституциях союзных республик.

14. Республиканские и местные органы власти имели право вводить и взимать налоги и доходы, не предусмотренные союзным законодательством.

15. Наиболее крупные доходы государственного бюджета, поступающие по всей территории ССР, закреплялись за республиканскими бюджетами.

16. Верховный Совет СССР имел право устанавливать объемы бюджетов союзных республик.

17. Первый самостоятельный бюджет Республики Беларусь был составлен в 1991 году и абсолютно не отражал взаимоотношений с союзным бюджетом.

18. Элементами рыночных отношений явились акцизы и налог на недвижимость.

19. Объемы местных бюджетов определялись исходя из нормативов бюджетной обеспеченности и числа жителей региона.

20. Налог с оборота и налог с продаж был отменен в 2020 году.

## **Ситуация 2. Подберите каждому термину его определение.**

- мыто;
- весчее и померное;
- подскарбий земский;
- подскарбий дворный;
- домены;
- мезлева;
- регалии;
- мостовое и перевоз;
- донатива купеческая.

Определения:

- государственный налог, который собирался с богатых купцов в крупных торговых городах;

- платежи за пользование мостом или перевозом;

- фискальные права, доходные прерогативы казны, которые последняя брала в свое исключительное пользование, изъяв из частного оборота, сферы деятельности населения;

- подати натурой (баранами, свиньями, курами, т.е. относящееся исключительно к скоту);

- подати натурой ко всему, что уродилось и прибыло в крестьянском хозяйстве за исключением скота;

- доверенное лицо, которое ведало казной государства;

- доверенное лицо, которое ведало непосредственно доходами и расходами великокняжеских имений;

- основной источник государственных доходов, государственное имущество (земли, леса, реки);

- пошлинный сбор с купцов, за услуги при перевозке товаров через волоки или при упорядочении торговли на рынках через особых приставов;

- пошлинный сбор с купцов при перевешивании и измерении товаров.

## **3 БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, ЕЕ СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ**

### **3.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная система \_\_\_\_\_.

Принцип единства \_\_\_\_\_.

Принцип полноты \_\_\_\_\_.

Принцип сбалансированности \_\_\_\_\_

Принцип гласности \_\_\_\_\_

Принцип самостоятельности \_\_\_\_\_

Принцип эффективности \_\_\_\_\_

Принцип общего покрытия расходов бюджетов \_\_\_\_\_

Принцип достоверности \_\_\_\_\_

Принцип адресности \_\_\_\_\_

Принцип ответственности \_\_\_\_\_

### **3.2 Тестовые задания**

**1. Основу бюджетного законодательства Республики Беларусь составляет:**

- а) Конституция Республики Беларусь;
- б) Бюджетный кодекс Республики Беларусь;
- в) декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь;
- г) Постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

**2. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь принят:**

- а) 16 июля 2008 г.;
- б) 1 января 2009 г.;
- в) 16 июля 2009 г.;
- г) 1 января 1996 г.

**3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь включают в себя:**

- а) общую и особенную части;
- б) универсальную и специфическую части;
- в) общие и специальные положения;
- г) бюджетные классификации.

**4. Сколько статей включает в себя Бюджетный кодекс Республики Беларусь?**

- а) 149;
- б) 159;
- в) 126;
- г) 130.

**5. Бюджетное устройство – это:**

- а) организация и принципы формирования бюджетной системы;
- б) бюджетные права и бюджетный процесс;
- в) принципы формирования бюджетной системы;
- г) бюджетный механизм

**6. К достоинствам унитарного типа бюджетного устройства относят:**

- а) централизация финансовых ресурсов;
- б) распределение полномочий в принятии бюджетных решений;
- в) гласность;
- г) дублирование полномочий различных уровней бюджетной системы.

**7. К государствам с унитарным типом бюджетного устройства относится:**

- а) США;
- б) Япония;
- в) Германия;
- г) Канада.

**8. К недостаткам федерального типа бюджетного устройства относят:**

- а) снижение инициативы местных органов власти;
- б) неопределенность ответственности;
- в) максимальный учет национальных интересов;
- г) возможность оперативной корректировки показателей бюджетов.

**9. К государствам с федеральным типом бюджетного устройства относится:**

- а) Германия;
- б) Казахстан;
- в) Италия;
- г) Польша.

**10. Бюджетная система РБ основывается на следующих принципах:**

- а) единства;
- б) гласности;
- в) самостоятельности;
- г) сбалансированности;
- д) независимости доходов и расходов.

**11. Консолидированный бюджет – это:**

а) совокупность бюджетов РБ или её соответствующей административно-территориальной единицы без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;

б) совокупность бюджетов РБ или её соответствующей административно-территориальной единицы с учетом межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**12. К принципам бюджетного регулирования относятся:**

- а) Сбалансированность
- а) целевое использование всех предоставленных средств;
- б) сметное исполнение расходов;
- в) гласность бюджета.

**13. Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается:**

а) наличием у бюджетов собственных доходов, а также правом соответствующих государственных органов самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет;

б) наличием у бюджетов собственных источников финансирования дефицита;

в) правом самостоятельно выделять бюджетные средства в распоряжение конкретных получателей;

г) наличием у бюджетов регулирующих доходов.

### **3.3 Ситуации:**

**Ситуация 1.** США – это (конфедеративное, федеративное, унитарное) государство. Это (республика, конституционная монархия, абсолютная монархия). Политику «нового курса» в США предложил (Р.Рейган, Ф.Рузвельт, Дж.Буш).

Система государственных финансов в США включает в себя (два уровня, три уровня, четыре уровня). Участником бюджетного процесса в Америке на законодательном уровне не является (парламент, сенат, казначейство).

**Ситуация 2.** Великобритания – это (конфедеративное, федеративное, унитарное) государство. Это (республика, конституционная монархия, абсолютная

монархия). Структура местных органов власти (одинакова, различается) во всех частях Великобритании.

Государственный бюджет представляет собой (единый бюджетный фонд, обычный бюджет и национальный фонд займов, текущий и инвестиционный бюджет). Бюджетный год в Великобритании начинается (1 января, 1 апреля, 1 июля, 1 октября) и заканчивается (31 марта, 30 июня, 30 сентября, 31 декабря). Палата лордов утверждает бюджет (в целом, только доходную часть, только расходную часть). Военные расходы бюджета Великобритании (больше, меньше) 1% от ВВП.

**Ситуация 3.** На примере ситуаций 1- предоставьте характеристику Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Польши.

## **4 МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

### **4.1 Ключевые понятия:**

**Местный бюджет** \_\_\_\_\_

**Регулирующие доходы** \_\_\_\_\_

**Собственные доходы** \_\_\_\_\_

### **4.2 Тесты**

#### **1. Закрепленные доходы – это:**

а) налоги, используемые для регулирования поступлений в нижестоящие бюджеты;

б) налоги, которые полностью в твердо фиксированной доле на постоянной основе (долговременной) основе поступают в соответствующий бюджет;

в) доходы от реализации имущества и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, находящиеся в государственной собственности.

#### **2. Финансирование расходов по обслуживанию государственного долга Республики Беларусь осуществляется за счет средств:**

а) бюджета республики;

б) местных бюджетов;

в) бюджетов организаций.

#### **3. По состоянию на начало 2021 года в Республике Беларусь функционирует:**

а) 1000 местных бюджетов;

б) 325 местных бюджетов;

в) около 1325 местных бюджетов.

#### **4. Из местных бюджетов финансируются следующие объекты:**

а) ЖКХ;

б) бытовое обслуживание;

в) торговля;

г) общественное питание;

д) все варианты верны.

**5. Финансируется ли рыночная инфраструктура из местных бюджетов:**

а) да;

б) нет.

**6. Какую долю расходов государства на социально-культурную сферу несут местные бюджеты:**

а) 10%;

б) 30%;

в) 70%;

г) 100%.

**4.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Заполните таблицу, используя статистический материал, сделайте соответствующие выводы об уровне централизации финансовых ресурсов в Республике Беларусь.

Показатель	20__	20__	Темп изменения, %
ВВП			
Доходы консолидированного бюджета			
Удельный вес доходов ВВП, %			
Расходы консолидированного бюджета			
Удельный вес расходов в ВВП, %			
Дефицит / профицит консолидированного бюджета			
% к ВВП			

**Ситуация 2.** Заполните таблицу и сделайте соответствующие выводы о распределении доходов и расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь по уровням бюджетной системы.

Показатель	20__	20__	Темп изменения, %
Доходы консолидированного бюджета			
Доходы республиканского бюджета			
Удельный вес доходов республиканского бюджета, %			
Доходы местного бюджета			
Удельный вес доходов местных бюджетов, %			
Расходы консолидированного бюджета			
Удельный вес расходов республиканского бюджета, %			
Расходы местного бюджета			
Удельный вес расходов местных бюджетов, %			

**Ситуация 3. Верно ли данное утверждение (да / нет)?**

- В соответствии с территориальными уровнями местных Советов местные бюджеты в Республике Беларусь делятся на бюджеты первичного уровня, бюджеты базового уровня и бюджеты областного уровня.

- Консолидированный бюджет области состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета.

- Бюджеты базового уровня включают районные и городские (городов районного подчинения) бюджеты.

- Первым уровнем двухуровневой бюджетной системы Республики Беларусь выступает бюджет первичного уровня.
- Областные бюджеты и бюджет города Минска относятся к бюджетам базового уровня.
- Основным источником формирования доходной части местных бюджетов - подоходный налог и налоги на собственность.
- Поскольку НДС является регулирующим налогом, он активно участвует в формировании доходов местных бюджетов.
- Структура расходов местных бюджетов не отличается от структуры расходов республиканского бюджета.
- Основная нагрузка по финансированию организаций социальной сферы ложится на местные бюджеты.

## **5 БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЕГО УРОВНИ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

### **5.1 Ключевые понятия:**

Межбюджетные отношения \_\_\_\_\_

Бюджетное регулирование \_\_\_\_\_

Дотация \_\_\_\_\_

Субвенция \_\_\_\_\_

Субсидия \_\_\_\_\_

Бюджетный кредит \_\_\_\_\_

Бюджетный заем \_\_\_\_\_

### **5.2 Тестовые задания**

#### **1. Бюджетное регулирование – это:**

- а) процесс распределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы и отдельными бюджетами;
- б) процесс перераспределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы и отдельными бюджетами;
- в) предоставление средств из средств государственных доходов вышестоящими бюджетами нижестоящим бюджетам с целью сбалансирования доходов и расходов каждого бюджета.

#### **2. Задачи, решаемые в процессе бюджетного регулирования:**

- а) сбалансированности доходов и расходов бюджета;
- б) заинтересованность местных органов властей в выполнении плана поступлений общегосударственных доходов и расходов;
- в) стимулирование работы местных органов управления и самоуправления по изысканию резервов роста доходов собственных бюджетов;
- г) все варианты верны.

#### **3. Построение бюджетной системы в Республике Беларусь соответствует:**

- а) Конституции Республики Беларусь;
- б) бюджетному устройству;
- в) государственному устройству;
- г) все варианты верны.

**4. Межбюджетные отношения – это:**

- а) сложные связи между бюджетами всех уровней по поводу регулирования бюджетных потоков в процессе распределения государственных доходов и расходов;
- б) сложные связи между бюджетами всех уровней по поводу распределения бюджетных заимствований;
- в) отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса.

**5. В какой главе Бюджетного Кодекса дается полное определение понятия межбюджетные отношения:**

- а) глава 11;
- б) глава 21;
- в) глава 14;
- г) глава 24.

**6. Принципы межбюджетных отношений:**

- а) разграничение доходов бюджетов и закрепление их за определенными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь;
- б) выравнивание уровней минимального обеспечения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь;
- в) все варианты верны.

**7. Цели регулирования межбюджетных отношений:**

- а) разграничение доходов бюджетов и закрепление их за определенными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь;
- б) обеспечение соответствия между полномочиями государственных органов и осуществления расходов закрепления законодательными актами за республиканскими и местными бюджетами с одной стороны и бюджетными ресурсами с другой;
- в) выравнивание уровней минимального обеспечения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь;
- г) все варианты верны.

**8. Выравнивание уровня социально-экономического развития регионов относится:**

- а) к целям межбюджетного регулирования;
- б) к принципам межбюджетного регулирования;
- в) нет верного ответа.

**9. В Республике Беларусь развивается тенденция:**

- а) централизации государственных доходов на уровне республиканского бюджета;
- б) децентрализация государственных расходов через увеличение расходов региональных бюджетов;
- в) оба варианта верны.

**9. При распределении доходов и расходов между бюджетами различных**



**уровней следует исходить из:**

- а) степени обеспеченности местного бюджета собственными доходами;
- б) закрепление расходов функций бюджета различных уровней должно гарантироваться увеличением качества и эффективности государственных целей;
- в) децентрализации расходов ограничивается наличием у местных бюджетов доходных источников достаточных для обеспечения расходных функций;
- г) все варианты верны.

**10. Следует ли при формировании республиканского бюджета обеспечить максимальное сбалансирование доходов и расходов местных бюджетов:**

- а) да;
- б) нет.

**11. В чем заключается содержание бюджетного регулирования:**

- а) привлечение дополнительных средств из нижестоящих бюджетов в вышестоящие бюджеты;
- б) привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов в нижестоящие бюджеты;
- в) нет правильного ответа.

**12. На практике бюджетное регулирование реализуется при составлении:**

- а) финансового плана государства;
- б) плана бюджета на очередной финансовый год;
- в) плана бюджетного регулирования.

**13. Межбюджетные трансферты представляют собой:**

- а) финансовую помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе;
- б) инвестиционную помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе;
- в) финансовую помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на возвратной и возмездной основе.

**14. В каких случаях предоставляется дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий:**

- а) в случае превышения прогнозного объема расходов консолидированного бюджета над прогнозным объемом его доходов;
- б) в случае снижения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозным объемом его доходов;
- в) в случае превышения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозным объемом его доходов.

**15. Возможен ли обратный межбюджетный трансферт (дотации) из нижестоящего бюджета в вышестоящий:**

- а) да;
- б) нет.

**16. Размер межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируе-**

**мый период определяется как:**

а) разница между объемом доходов и объемом расходов соответствующего местного бюджета;

б) разница между прогнозным объемом доходов и прогнозным объемом расходов соответствующего местного бюджета;

в) разница между прогнозным объемом доходов и объемом доходов настоящего периода соответствующего местного бюджета.

**17. Методика расчета дотаций, нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов утверждается:**

а) Министерством финансов Республики Беларусь;

б) Национальным банком Республики Беларусь;

в) Советом министров Республики Беларусь;

г) нет правильного варианта.

**18. Субвенции предоставляются:**

а) бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида доходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению;

б) другому бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению;

в) только нижестоящему бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению.

**19. Размер и цели субвенций консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска определяются:**

а) законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

б) законом о бюджете;

в) Бюджетным Кодексом Республики Беларусь.

**20. Подлежат ли возврату в вышестоящий бюджет неиспользованные и использованные, но не в полном объеме субвенции:**

а) да;

б) нет.

**21. Что рассчитывается на основе нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов:**

а) прогнозный объем доходов местного бюджета;

б) прогнозный объем расходов местных бюджетов;

в) оба варианта верны.

**22. При расчете показателей межбюджетных трансфертов вначале рассчитывает:**

а) ликвидность бюджетных средств;

б) минимальный уровень бюджетной обеспеченности;

в) индекс налогового потенциала.

**23. Финансовый норматив бюджетной обеспеченности определяется:**

а) отношением общего объема финансовых ресурсов, направляемых на реа-

лизацию бюджетных программ, к количеству жителей либо потребителей социальных услуг;

б) отношением частичного объема финансовых ресурсов, направляемых на реализацию бюджетных программ, к количеству жителей либо потребителей социальных услуг;

в) отношением общего объема финансовых ресурсов, направляемых на осуществление финансовой политики государства, к количеству жителей либо потребителей социальных услуг.

**24. При распределении межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций) используется формула, которая учитывает следующие параметры:**

а) финансовые нормативы бюджетной обеспеченности и корректирующие коэффициенты к ним;

б) количество жителей и количество потребителей гарантированных услуг;

в) индекс относительной налогообеспособности соответствующего бюджета;

г) все варианты верны.

### 5.3 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Используя статистический материал относительно уточненного плана расходов на очередной финансовый год, фактического исполнения расходов в предыдущем и отчетном финансовом году по местным бюджетам определить:

Наименование	Уточненный план расходов на 20__ г.	Исполнено расходов в 20__ г.	Исполнено расходов в 20__ г.
Брестская обл.			
Витебская обл.			
Гомельская обл.			
Гродненская обл.			
Минская обл.			
Могилевская обл.			
г. Минск			
Местные бюджеты			

1) величину расходов местных бюджетов;

2) динамику исполнения местных бюджетов по расходам;

3) процент исполнения расходов в 20\_\_ г.;

4) сделать вывод относительно динамики исполнения, размера исполнения местных бюджетов Республики Беларусь по расходам.

5) построить график, отражающий динамику исполнения расходов местных бюджетов Республики Беларусь за анализируемый период.

**Ситуация 2.** На основании данных консолидированной отчетности определить структуру расходов местных бюджетов по функциональной классификации за 20\_\_ г. Проиллюстрировать полученные результаты с помощью графика.

**Ситуация 3.** На основании данных консолидированной отчетности определить структуру расходов местных бюджетов по экономической классификации за 20\_\_ г. Проиллюстрировать полученные результаты с помощью графика.

**Ситуация 4.** Заполните таблицу относительно форм межбюджетных трансфертов.

Вид	Характер возврата	Субъект финансирования	Процентная плата	Цель	Примечание
Бюджетный кредит					
Бюджетная ссуда					
Бюджетный заем					
Дотация					
Субсидия					
Субвенция					

**Ситуация 5.** Используя статистический материал относительно уточненного плана доходов на очередной финансовый год, фактического исполнения доходов в предыдущем и отчетном финансовом году по местным бюджетам определить:

Наименование	Уточненный план доходов на 20__ г.	Исполнено доходов в 20__ г.	Исполнено доходов в 20__ г.	Состав доходов в 20__ г.			
				Налоговые доходы	Дотации	Неналоговые доходы	Субвенции
Брестская обл.							
Витебская обл.							
Гомельская обл.							
Гродненская обл.							
Минская обл.							
Могилевская обл.							
г. Минск							
Местные бюджеты							

- 1) величину местных бюджетов;
- 2) величину субвенций местных бюджетов;
- 3) динамику исполнения местных бюджетов;
- 4) процент исполнения доходов в 20\_\_ г.;
- 5) структуру доходов местных бюджетов за 20\_\_ г.
- 6) сделать вывод относительно динамики исполнения, размера исполнения и структуры местных бюджетов Республики Беларусь.
- 7) построить график, отражающий структуру доходов Брестской области;
- 8) построить график, отражающий динамику исполнения доходов местных бюджетов Республики Беларусь за анализируемый период.

## **6 БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

### **6.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная классификация \_\_\_\_\_

Группа \_\_\_\_\_

Подгруппа \_\_\_\_\_

Вид \_\_\_\_\_.

Раздел \_\_\_\_\_.

Подраздел \_\_\_\_\_.

Виды расходов \_\_\_\_\_.

Параграфы \_\_\_\_\_.

Программы \_\_\_\_\_.

Подпрограммы \_\_\_\_\_.

Категория \_\_\_\_\_.

Статья \_\_\_\_\_.

Подстатья \_\_\_\_\_.

Элемент \_\_\_\_\_.

Главы \_\_\_\_\_.

Вид источника \_\_\_\_\_.

Источник \_\_\_\_\_.

Тип источника \_\_\_\_\_.

Детализация \_\_\_\_\_.

## **6.2 Практические ситуации:**

**Ситуация 1.** Определите верно ли данное утверждение (да / нет):

- бюджетная классификация Республики Беларусь включает в себя только: классификацию доходов бюджета; экономическую и ведомственную классификацию расходов бюджета; классификацию финансирования дефицита бюджета; классификацию видов государственного долга Республики Беларусь.

- классификация доходов бюджета является группировкой доходов бюджета, которая основывается на нормативных правовых актах Республики Беларусь, определяющих источники их формирования.

- доходы бюджета в зависимости от экономического содержания подразделяются на разделы;

- группы доходов состоят из подгрупп, которые подразделяются на виды; доходы по видам включают в себя разделы и подразделы;

- функциональная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

- первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются параграфы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства;

- программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов, отражающей направление средств бюджета на выполнение функций государства;

- экономическая классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по их экономическому содержанию;

- классификация финансирования дефицита бюджета является группировкой внешних государственных займов и внутренних государственных займов исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств;

- современная функциональная классификация расходов бюджета включает три уровня - разделы, подразделы, виды расходов;

- наиболее часто для анализа используется программно-целевая классификация расходов бюджета;

- по функциональной классификации государственные расходы можно сгруппировать в три раздела

**Ситуация 2.** До 1997 г. в Беларуси действовала бюджетная классификация, принятая для республик СССР. Ее основным недостатком являлось несоответствие международным стандартам, а именно статистике государственных финансов, принятой МВФ. Какой шаг был предпринят Министерством финансов Республики Беларусь для обеспечения общереспубликанской и международной сопоставимости данных?

**Ситуация 3.** Назовите классификационные единицы по каждому направлению бюджетной классификации Республики Беларусь: доходов бюджета, расходов бюджета, финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга.

**Ситуация 4.** Изучите бюджетные классификации зарубежных стран, предложите возможные преобразования существующей бюджетной классификации Республики Беларусь.

**Ситуация 5.** Разработайте проект Закона «О бюджете на 20\_\_ год». Составьте прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов бюджета, установите общий объем бюджета и его предельный дефицит с указанием источников финансирования либо профицит бюджета, размеры и цели межбюджетных трансфертов, размер оборотной кассовой наличности, лимиты внутреннего и внешнего долга, нормативы бюджетной обеспеченности, объем доходов и расходов целевых бюджетных фондов, резервных фондов, а также перечень программ, финансирование которых будет осуществляться за счет средств указанного бюджета.

## **7. ВИДЫ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ, ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА**

### **7.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная классификация доходов \_\_\_\_\_

Юридическая классификация доходов \_\_\_\_\_

Классификация доходов по источникам \_\_\_\_\_

---

Финансовая классификация \_\_\_\_\_

---

Экономическая классификация \_\_\_\_\_

---

## 7.2 Тесты

### 1. Бюджетная классификация РБ включает в себя классификацию:

а) доходов, расходов, финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга;

б) доходов, расходов и финансирования дефицита бюджета;

в) финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга;

г) доходов и расходов бюджета.

### 2. Доходы бюджета подразделяются на:

а) разделы – подразделы – виды параграфы;

б) категории-статьи – подстатьи-элементы;

в) группы-подгруппы-виды -разделы-подразделы;

г) разделы-параграфы-статьи.

### 3. Какое из определений соответствует термину бюджетные доходы?

а) централизованный фонд денежных средств, формируемый за счет распределения и перераспределения части национального дохода для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций;

б) сумма денежных средств, находящихся в распоряжении государства;

в) прибыль государства за определенный период;

г) доходы от вложения средств бюджета в ценные бумаги.

### 4. Как подразделяются доходы бюджета?

а) собственные и регулирующие;

б) собственные и привлеченные;

в) привлеченные и регулирующие;

г) собственные и заемные.

### 5. Что означает понятие собственные доходы бюджета?

а) прибыль, полученная бюджетными организациями за проведение коммерческой деятельности;

б) доходы от вложений денежных средств бюджета в ценные бумаги;

в) доходы, законодательно закрепленные на постоянной основе за соответствующим бюджетом;

г) доходы государства от инвестиционной деятельности.

### 6. Что означает понятие регулирующие доходы?

а) доходы, размер которых из года в год изменяется;

б) налоги и другие платежи, по которым устанавливается норматив отчислений в процентах в местные бюджеты на очередной финансовый год;

в) новый вид доходов, вводимый в бюджет с нового финансового года;

г) новые виды доходов, которые могут вводиться в течение финансового года для увеличения размеров денежных средств, находящихся в бюджете.

### 7. За счет каких поступлений в РБ формируется основная доля бюджета?

а) налоговых;

б) неналоговых;

в) безвозмездных.

### 8. Каким образом осуществляется распределение доходов в бюджетной

системе?

- а) в порядке закрепления определенных видов доходов за конкретными бюджетами;
- б) в произвольной форме;
- в) в порядке бюджетного регулирования;
- г) в порядке, установленном Министерством финансов РБ.

### 7.3 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Назовите классификационные единицы доходов бюджета. Используйте Инструкцию «О бюджетной классификации Республики Беларусь», утв. Постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 г. №208

**Ситуация 2.** Код классификации доходов бюджета состоит из семи знаков, которые распределяются по уровням. Для чего служат три первых знака семизначного кода классификации доходов и что отражают четыре последующих разряда?

**Ситуация 3.** Используя бюджетную классификацию доходов, определить группу доходов приведенных в исходных данных и разнести их в соответствующие колонки следующей таблицы

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления

Исходные данные:

- арендная плата за пользование земельными участками;
- вывозная таможенная пошлина на калийные удобрения;
- государственная пошлина за совершение юридически значимых действий с организацией;
- дотации;
- доходы от оказания платных услуг здравоохранения и социальных услуг бюджетными организациями;
- доходы от реализации имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности;
- доходы от размещения денежных средств бюджета;
- проценты по кредитам, предоставленным организациям из средств кредитов международных финансовых организаций и иностранных кредиторов;
- дивиденды на доли (акции), находящиеся в государственной собственности;
- штрафы за нарушение законодательства о государственном социальном страховании;
- разовый платеж за право пользования недрами и по объектам концессии;
- субвенции на капитальные расходы по развитию сельскохозяйственного производства, созданию дополнительной и развитию действующей инфраструктуры производственных объектов агропромышленного комплекса;
- субвенции на финансирование расходов по подготовке и проведению республиканского фестиваля-ярмарки тружеников села «Дажынкi»;
- акцизы на автомобильное и иное используемое в качестве автомобильного импортированное топливо;
- налог на игорный бизнес.

**Ситуация 4.** На практике с классификацией доходов бюджета субъекты хозяйствования сталкиваются при оформлении платежных документов на уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджет. Укажите код платежа по следующим платежам в бюджет:

- подоходный налог, уплачиваемый самостоятельно физическим лицом;



- акцизы;
- налог на недвижимость с организаций;
- налог на недвижимость с физических лиц;
- подоходный налог с работающих граждан;
- пеня по земельному налогу, уплачиваемого физическим лицом;
- государственная пошлина;
- таможенный сбор;
- таможенная пошлина;
- УСН.

## 8. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ

### 8.1 Ключевые понятия:

- Экономическая классификация расходов \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Ведомственная классификация расходов \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Программная классификация расходов \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Функциональная классификация расходов \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Текущие расходы \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Капитальные расходы \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Защищенные статьи \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.
- Механизм секвестра \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_.

### 8.2 Тесты

#### 1. Классификация расходов бюджета РБ не включает:

- а) функциональную классификацию;
- б) программную классификацию;
- в) финансовую классификацию;
- г) экономическую классификацию.

#### 2. Функциональная классификация расходов бюджета является группировкой расходов, отражающей:

- а) направление средств на функционирование отраслей национальной экономики;
- б) направлением средств бюджета на выполнение функций государства;
- в) распределением средств бюджета между распорядителями и получателями;
- г) финансирование расходов, которые не были учтены при утверждении соответствующих бюджетов.

#### 3. Программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета:

- а) в соответствии с основными параметрами Программы социально-экономического развития;
- б) в соответствии с основными макроэкономическими показателями;

- в) по бюджетным программам и подпрограммам;
- г) по уровням бюджетной системы.

**4. Ведомственная классификация расходов является группировкой расходов бюджета:**

- а) отражающей распределение бюджетных назначений по распорядителям средств;
- б) отражающей распределение бюджетных средств исходя из видов и форм долговых обязательств;
- в) по их экономическому содержанию и целевому назначению;
- г) по финансовому положению предприятия-получателя бюджетных средств.

**5. Наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь занимают:**

- а) расходы республиканского бюджета;
- б) расходы местных бюджетов;
- в) доходы республиканского бюджета;
- г) расходы целевых бюджетных фондов.

### **8.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Приведите функциональную классификацию бюджетных расходов по видам.

**Ситуация 2.** Распределить нижеприведенные наименования расходов по функциональной классификации бюджетных расходов по видам и указать коды разделов, подразделов и видов:

- отчисления в бюджет Союзного государства;
- расходы на фундаментальные научные исследования;
- расходы на содержание таможенных органов;
- расходы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- расходы на оборону и Вооруженные Силы Республики Беларусь;
- расходы на проведение туристических мероприятий;
- расходы на содержание и функционирование воздушный транспорт;
- расходы на содержание органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- обслуживание внутреннего государственного долга;
- обслуживание внешнего государственного долга;
- расходы на охрану природной среды;
- расходы по землеустройству, картографии и геодезии;
- расходы на прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации;
- расходы, связанные с оказанием Республикой Беларусь международной экономической и гуманитарной помощи другим государствам;
- расходы на телевидение и радиовещание;
- расходы, связанные с функционированием администраций СЭЗ;
- финансирование мероприятий по лесоустройству;
- расходы по выплате процентов по векселям, выданным от имени Республики Беларусь;
- расходы на финансирование органов, обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;
- расходы на организацию работы и содержание органов пограничной службы.

**Ситуация 3.** Определите наименование параграфов функциональной клас-

сификации расходов бюджета по параграфам (параграф: 003; 016; 019; 047; 104; 147; 383). Сколько всего насчитывается параграфов в функциональной классификации расходов бюджета по параграфам.

**Ситуация 4.** Приведите 5 наименований действующих программ согласно программной классификации расходов бюджета. Определите сумму бюджетных средств, направляемых на реализацию данных программ.

**Ситуация 5.** Изучить ведомственную классификацию расходов Республиканского бюджета: выявите, по вашему усмотрению, наиболее значимые для социально-экономического развития государства наименования глав ведомственной классификации расходов (5 наименований); определите сумму бюджетных средств, направляемых в ту или иную главу ведомства; сколько в настоящее время функционирует ведомств, получающих бюджетные средства.

**Ситуация 6.** Определить, используя экономическую классификацию, категорию расходов, предметную статью, подстатью и элемент нижеприведенных расходов.

- |   |  |
|---|--|
| 1. Капитальные вложения в основные фонды                                      | 11. Выплата пенсий и пособий   |
| 2. Обслуживание ценных бумаг  | 12. Строительство административных объектов                                |
| 3. Стипендии  | 13. Бюджетные ссуды, бюджетные займы                                       |
| 4. Выплата процентов по бюджетным кредитам, предоставленным другими бюджетами | 14. Бюджетные ссуды, бюджетные займы государственным организациям          |
| 5. Жилищное строительство   | 15. Бюджетные ссуды, бюджетные займы финансовым учреждениям и организациям |
| 6. Капитальные межбюджетные трансферты  | 16. Возврат прочих бюджетных ссуд  |
| 7. Создание государственных запасов и резервов                                | 17. Финансовый резерв  |
| 8. Бюджетные кредит другим бюджетам   | 18. Продукты питания   |
| 9. Оплата коммунальных услуг  | 19. Оплата комплекса работ по известкованию кислых почв                    |
| 10. Текущий ремонт и содержание дорог   | 20. Лекарственные средства и изделия медицинского назначения               |
|   | 21. Строительство производственных объектов                                |

**Ситуация 7.** В соответствии с экономической классификацией расходов необходимо распределить нижеприведенные расходы на капитальные и текущие.

- |  |  |
|--|--|
| 1. Оплата работ по землеустройству и лесоустройству    | 7. Оплата услуг связи  |
| 2. Текущий ремонт и содержание дорог                   | 8. Оплата коммунальных услуг   |
| 3. Оплата геологоразведочных услуг                     | 9. Мягкий инвентарь и обмундирование   |
| 4. Заработная плата рабочих и служащих                 | 10. Проектно-изыскательские работы   |
| 5. Приобретение оборудования и других основных средств | 11. Бюджетные трансферты населению на строительство, реконструкцию или покупку жилья |
| 6. Капитальное строительство                           | 12. Командировки и служебные разъезды  |

## 9. СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

### 9.1 Ключевые понятия:

Бюджетная классификация источников финансирования дефицита бюджета

---

---

Причины возникновения дефицита бюджета\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

\_\_\_\_\_.

Кассовый бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Действительный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Структурный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Циклический бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Активный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Пассивный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Первичный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Вторичный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Хронический бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Временный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Циклический бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Квазифискальный бюджетный дефицит\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Дискреционная фискальная политика\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Эмиссия\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Монетарное финансирование\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Секвестр расходов\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

## 9.2 Тесты

### 1. Бюджетный дефицит – это:

- а) сумма превышения расходов бюджета над его доходами;
- б) сумма превышения доходов бюджета над его расходами.

### 2. Дефицит бюджета может возникнуть в результате:

- а) необходимости осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики;
- б) чрезвычайных обстоятельств (война, крупные стихийные бедствия и др.) -

когда обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам особого рода;

в) кризисных явлений в экономике, ее развала, неэффективности финансово-кредитных связей и др.

г) все ответы верны.

### **3. Функции бюджетного дефицита:**

а) распределения (перераспределения);

б) фондообразующая;

с) стимулирующая;

д) контрольная;

е) фискальная.

### **4. Структурный дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

### **5. Активный дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

### **6. Циклический дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест,

увеличивает занятость и уровень дохода населения.

**7. Первичный дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

**8. К методам покрытия бюджетного дефицита относятся:**

а) монетизация;

б) выпуск займов;

в) увеличение налоговых поступлений в госбюджет;

г) секвестр расходов.

**9. Классификация финансирования дефицита бюджета – это группировка источников финансирования:**

а) привлекаемых для покрытия дефицита бюджета, исходя из их видов и форм долговых обязательств;

б) исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств;

в) по методу привлечения внешних и внутренних заимствований;

г) по срокам погашения основного долга.

**9.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** В очередном финансовом году запланирован бездефицитный республиканский бюджет. Известно, что расходы планируются на уровне 52 980 млрд. руб., неналоговые доходы – в сумме 3 770 млрд. руб. Определите, какую минимальную сумму налоговых поступлений необходимо получить для выполнения поставленной задачи.

**Ситуация 2.** Поступление налоговых доходов составило на 1,1% меньше запланированной суммы в 49 757 млрд. руб. Неналоговые доходы поступили в полном объеме и составили 3 770 млрд. руб. Известно, что бюджет по итогам года был исполнен с дефицитом в 4 407 млрд. руб. Рассчитайте сумму расходов консолидированного бюджета.

**Ситуация 3.** Объясните следующее высказывание ученого «Сбалансировать бюджет – все равно, что попасть в рай. Каждый этого хочет, но не желает делать то, что для этого нужно» (Ж.-Ж. Руссо)

Предложите пути сбалансированности бюджета на уровне домашнего хозяйства.

**Ситуация 4.** Изучить классификацию финансирования дефицита (профицита) бюджета. Определите наименование источника финансирования дефицита (профицита) бюджета.

1 01 01 01

1 05 00 00

1 02 02 00

1 06 02 00

1 02 00 00

2 01 01 00

1 03 01 00

2 02 00 00

1 04 02 00

2 03 02 00

**Ситуация 5.** Определите, что относится к внутреннему и внешнему финансированию дефицита (профицита) бюджета: источники, получаемые от банков; векселя; ГДО; кредиты ЕврАЗЭС; ГКО; кредиты Российской Федерации; бюджетные кредиты; источники от продажи государственной собственности; курсовая разница; операции по средствам в иностранной валюте; кредит ЕБРР; евробонды.

## **10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА, ЕГО ВИДЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ**

### **10.1 Ключевые понятия:**

Государственный долг \_\_\_\_\_

Причины возникновения государственного долга \_\_\_\_\_

Внутренний государственный долг \_\_\_\_\_

Внешний государственный долг \_\_\_\_\_

Административные методы управления государственным долгом \_\_\_\_\_

Конверсия \_\_\_\_\_

Консолидация \_\_\_\_\_

Унификация \_\_\_\_\_

Рефинансирование \_\_\_\_\_

Аннулирование \_\_\_\_\_

Рыночные методы управления государственным долгом \_\_\_\_\_

Отсрочка платежа \_\_\_\_\_

Списание долга \_\_\_\_\_

Новация \_\_\_\_\_

Реструктуризация \_\_\_\_\_

Секьюритизация \_\_\_\_\_

## 10.2 Тесты

### 1. Долговые обязательства в Республике Беларусь возникают, как правило:

- а) по кредитам, привлекаемым от имени государства;
- б) государственные ценные бумаги, выпускаемые от имени правительства;
- в) гарантиям правительства Республики Беларусь;
- г) все ответы верны.

### 2. Краткосрочные долговые обязательства предоставляются:

- а) до полугода;
- б) до года;
- в) до 3 лет.

### 3. Долгосрочные долговые обязательства:

- а) до полугода;
- б) до года;
- в) свыше года.

### 4. Привлечение внутренних государственных займов осуществляется:

- а) Национальным банком Республики Беларусь;
- б) Правительством Республики Беларусь;
- в) юридическими лицами.

### 5. Объем государственных заимствований установлен:

- а) Решением правительства Республики Беларусь;
- б) Законом «О республиканском бюджете»;
- в) нет правильного ответа.

### 6. Объем государственных заимствований не должен превышать:

- а) установленных лимитов внутреннего государственного долга на очередной финансовый год;
- б) установленных лимитов внешнего государственного долга на очередной финансовый год;
- в) установленных лимитов внутреннего и внешнего государственного долга на очередной финансовый год.

### 7. Порядок привлечения внешних государственных заимствований устанавливается:

- а) Министерством финансов Республики Беларусь;
- б) Президентом Республики Беларусь;
- в) Советом министров Республики Беларусь.

### 8. В соответствии с Бюджетным Кодексом Республики Беларусь управление государственным долгом представляет собой:

- а) деятельность государства по оптимизации структуры и стоимости обслуживания долга;
- б) деятельность государства по поводу соблюдения лимита государственного долга;
- в) деятельность местных органов по вопросам экономного распределения



ресурсов по нижестоящим бюджетам.

**9. Можно ли считать погашение государственного долга имуществом, находящимся в республиканской собственности:**

- а) да;
- б) нет, только средствами республиканского бюджета;
- в) нет правильного ответа.

**10. Какой орган информирует правительство в случае превышение расходов над обслуживанием и погашением государственного долга, над объемом средств, предусмотренных на эти цели законом «О бюджете на очередной финансовый год»:**

- а) Министерство финансов;
- б) Совет министров;
- в) Национальный банк.

**11. Замена долговых обязательств республики на другие долговые обязательства, которые предусматривают другие условия их обслуживания и погашения представляет собой:**

- а) структуризацию государственного долга;
- б) реструктуризацию государственного долга;
- в) обслуживание государственного долга.

**12. Платежи по местному государственному долгу осуществляет:**

- а) Министерство финансов;
- б) Совет министров;
- в) Национальный банк.

**13. Погашение внутреннего государственного долга осуществляется за счет средств:**

- а) консолидированного бюджета;
- б) местных бюджетов;
- в) республиканского бюджета.

**14. В каких случаях не предоставляется гарантия правительства Республики Беларусь по займам резидентов Республики Беларусь:**

- а) если они имеют задолженность по платежам в республиканский бюджет;
- б) если они имеют задолженность по платежам в местные бюджеты;
- в) если они имеют задолженность по платежам в бюджет государственных внебюджетных фондов;
- г) все варианты верны.

**15. В соответствии с Бюджетным Кодексом Республики Беларусь долговые обязательства органов местного управления и самоуправления могут возникать:**

- а) по ценным бумагам, размещенным местными исполнительными и распорядительными органами на внутреннем финансовом рынке;
- б) бюджетным кредитам;
- в) по ценным бумагам, размещенным местными исполнительными и распо-

рядительными органами на внешнем финансовом рынке;

г) все варианты верны.

**16. Обслуживание и погашение долга местного управления и самоуправления осуществляется:**

а) Министерством финансов Республики Беларусь;

б) Правительством Республики Беларусь;

в) местными исполнительными и распорядительными органами;

г) нет правильного ответа.

**17. Какой орган устанавливает лимиты долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год:**

а) Национальный банк Республики Беларусь;

б) Местный совет депутатов;

в) Министерство финансов;

г) нет правильного ответа.

**18. Государственный долг – это:**

а) совокупность внешнего государственного долга и внутреннего государственного долга Республики Беларусь на определенный момент времени;

б) общая сумма основного долга Республики Беларусь по внутренним государственным займам, в том числе займам органов местного управления и самоуправления, на определенный момент времени;

в) общая сумма основного долга Республики Беларусь по внешним государственным займам на определенный момент времени.

**19. Капитальный государственный долг представляет собой:**

а) расходы по выплате причитающихся кредиторам доходов по всем долговым обязательствам государства и погашению обязательств по наступившим в отчетном периоде срокам оплаты;

б) всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства на определенную дату, включая начисленные проценты.

**20. Рефинансирование – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

г) изменение доходности займа;

д) изменение сроков займа.

**21. Конверсия – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

г) изменение доходности займа;

д) изменение сроков займа.

**22. Консолидация – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

г) изменение доходности займа;

д) изменение сроков займа.

**23. Унификация – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

д) изменение доходности займа;

е) изменение сроков займа.

**24. Новация – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

г) изменение доходности займа;

д) изменение сроков займа.

**25. Классификация видов государственного долга – это группировка внешних и внутренних государственных займов:**

а) исходя из видов и форм долговых обязательств;

б) исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств;

в) по методу привлечения внешних и внутренних заимствований;

г) по способу обеспечения долговых обязательств.

**26. Под обслуживанием государственного долга Республики Беларусь понимается:**

а) уплата процентов или иного вознаграждения заимодавцу (кредитору), штрафов и прочих платежей по государственным займам, за исключением погашения государственного долга Республики Беларусь;

б) уплата, выкуп или иное изъятие из обращения долговых обязательств Республики Беларусь в части основного долга;

в) выкуп из обращения долговых обязательств Республики Беларусь;

г) выкуп из обращения ГДО.

**10.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** На основании Бюллетеня Национального банка Республики Беларусь за 20\_\_ г. «Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовой внешний долг Республики Беларусь» (Приложение 3.2 , 3.17),

провести анализ структуры и динамики валового внешнего долга за представленный в документе период. Рассчитать величину чистого внешнего долга, а также относительные показатели внешнего государственного долга. Сделать вывод, построить графики, отражающие структуру и динамику внешнего долга Республики Беларусь.

Показатели	20__ г.	20__ г.	---
Валовой внешний долг, в т.ч.:			
Сектор государственного управления			
Центральный банк			
Депозитные организации, за исключением центрального банка			
Прочие секторы			
Прочие финансовые организации			
Нефинансовые организации, домашние хозяйства, НКОДХ			
Прямые инвестиции			
Краткосрочный внешний долг			
Долгосрочный внешний долг			
Обслуживание внешнего долга:			
Платежи по основному долгу			
Платежи по процентам и другие выплаты			
Справочная информация:			
Внешний государственный долг			
Население, млн. чел.			
ВВП, млн. долларов США			
Валовые внешние активы в форме долговых инструментов, млн. долл. США			
Валютная выручка, млн. долл.			

Источник: Платежный баланс Республики Беларусь [www.nbrb.by]

**Ситуация 2.** Провести анализ динамики внутреннего государственного долга за 3-х летний период на основании справочной информации Министерство финансов Республики Беларусь (источник: <http://minfin.gov.by/>). Рассчитать относительные показатели внутреннего государственного долга. Сделать вывод, построить график, отражающий динамику внутреннего долга Республики Беларусь.

**Ситуация 3.** На основании исходных данных ситуаций 1, 2 определить общую величину государственного долга и относительные показатели, характеризующие размер долга на 1 жителя Республики Беларусь и отношение к ВВП. Постройте график, отражающий динамику государственного долга Республики Беларусь.

**Ситуация 4.** На основании Закона «О республиканском бюджете на 20\_\_ год» изучите цели привлечения внешних заимствований.

## 11. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ

### 11.1 Ключевые понятия:

Государственные целевые фонды \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Фонд социальной защиты населения \_\_\_\_\_

---

Распорядители средств \_\_\_\_\_

---

Целевое назначение средств фонда \_\_\_\_\_

---

## 11.2 Тесты

### 1. Специальные фонды – это

- а) совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении административно-территориальных единиц и имеющих целевое назначение;
- б) совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении государства или административно-территориальных единиц и имеющих целевое назначение
- в) финансовые ресурсы предприятий государственной формы собственности, имеющие целевое использование.

### 2. В зависимости от включения в состав бюджета выделяют:

- а) бюджетные и внебюджетные специальные фонды;
- б) экономические, социальные, экологические и военно-политические фонды;
- в) государственные и местные специальные фонды.

### 3. В Республике Беларусь выделяют следующие республиканские специальные фонды:

- а) фонд перестройки и развития экономики, инновационный фонд, республиканский дорожный фонд;
- б) фонд промышленной адаптации, фонд национального развития, специальные фонды агентств экономического развития;
- в) фонд национального развития, республиканский инновационный фонд, республиканский дорожный фонд.

### 4. В настоящее время к внебюджетным фондам в Республике Беларусь относятся:

- а) ФСЗН, специальный фонд Президента республики Беларусь;
- б) Фонд страхования по безработице;
- в) ФСЗН;
- г) варианты б, в.

### 5. Из перечисленных ниже вариантов выберите источники образования ФСЗН:

- а) обязательные страховые взносы и взносы на профессиональное пенсионное страхование;
- б) ассигнования из республиканского бюджета;
- в) доходы от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;
- г) все вышеперечисленные.

### 6. Средства государственного социального страхования направляются на:

- а) финансирование научных исследований;
- б) выплата трудовых пенсий по возрасту;
- в) выплата пособий;
- г) финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление;
- д) поощрение и награждение работников трудового коллектива;
- е) выплата пенсий по инвалидности.

### 7. Основная доля в доходах республиканского дорожного фонда:

- а) государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного

средства к участию в дорожном движении;

б) сбор за проезд иностранных автомобилей по дорогам общего пользования;

в) плата за проезд по дорогам общего пользования крупногабаритных транспортных средств.

**8. Источниками образования специального фонда Президента по поддержке талантливой молодежи являются:**

а) ассигнования из резервного фонда Президента, добровольные взносы граждан, иностранных граждан, а также юридических лиц, другие поступления;

б) ассигнования из резервного фонда Президента, доходы республиканского бюджета;

в) полностью финансируется из бюджета.

**9. Средства специального фонда Президента по поддержке талантливой молодежи расходуются на:**

а) выплата стипендий и премий;

б) оплата стажировок учащихся, студентов и молодых педагогов;

в) осуществление инновационных проектов;

г) организация конкурсов, фестивалей по выявлению и поощрению молодых талантов;

д) ускорение модернизации учреждений культуры и образования

**10. Выберите принцип, не относящийся к функционированию специальных фондов:**

а) организационно-хозяйственная самостоятельность;

б) недопустимость перераспределения средств между внебюджетными фондами;

в) использование средств специальных фондов на финансирование других хозяйственных нужд;

г) имеют строго определенную цель создания и функционирования

### **1.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Верно ли данное утверждение (да / нет):

- государственные внебюджетные фонды основываются на принципах бюджетной системы Республики Беларусь;

- создание государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, определение источников их образования, порядка формирования и использования осуществляются Президентом Республики Беларусь и (или) законами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;

- Распорядителями средств государственного внебюджетного фонда являются государственный орган, иная государственная организация, подчиненная Правительству Республики Беларусь, ФСЗН, на которые возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда, а также по управлению средствами бюджета государственного внебюджетного фонда и их использованию;

- средства государственных внебюджетных фондов не находятся в республиканской собственности;

- проекты законодательных актов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год вносятся на рассмотрение Правительства Республики Беларусь и одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в соответствии с законодательством представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения, а

также утверждения в случаях, если иное предусмотрено актами об этих фондах;

- проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год принимаются Палатой Представителей до принятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в первом чтении и далее рассматриваются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и регламентами палат Парламента Республики Беларусь;

- в бюджетах государственных внебюджетных фондов доходы и расходы предусматриваются в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь;

- доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов могут формироваться за счет взносов на государственное социальное страхование, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, которые учитываются в доходах бюджетов;

- исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется через единый казначейский счет. Если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;

- органы государственного казначейства осуществляют кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Ситуация 2.** Используя данные отчетности, определите состав и структуру бюджета ФСЗН Республики Беларусь в динамике за 2 последних года.

**Ситуация 3.** Используя данные отчетности, рассмотрите показатели исполнения бюджета ФСЗН, определите состав и структуру бюджета ФСЗН Республики Беларусь в динамике за 2 последних года.

## **12. ВИДЫ, ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **12.1 Ключевые понятия:**

Фонд национального развития \_\_\_\_\_

Республиканский дорожный фонд \_\_\_\_\_

Республиканский централизованный инновационный фонд \_\_\_\_\_

Республиканский фонд гражданской авиации \_\_\_\_\_

Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации \_\_\_\_\_

### **12.2 Тесты**

**1. Основным источником формирования фонда национального развития является:**

а) часть прибыли отдельных высокорентабельных унитарных предприятий сверх прибыли, перечисляемой в бюджет;

б) часть прибыли отдельных высокорентабельных государственных объединений сверх прибыли, перечисляемой в бюджет;

в) часть прибыли отдельных высокорентабельных хозяйственных обществ

сверх прибыли, перечисляемой в бюджет;

**2. Белорусский инновационный фонд формируется за счет:**

- а) отчислений из прибыли предприятий;
- б) средств республиканского бюджета;
- в) варианты а и б.

**3. Основными задачами Белорусского инновационного фонда являются:**

- а) стимулирование высокоэффективной работы предприятий республики;
- б) финансирование развития высокотехнологичных отраслей;
- в) формирование и развитие инновационной инфраструктуры;
- г) выполнение исследований и разработок инновационных проектов;
- д) поддержка венчурных проектов;
- е) все вышеперечисленные.

**4. Белорусский инновационный фонд находится в подчинении:**

- а) Министерства финансов Республики Беларусь;
- б) Государственного комитета по науке и технологиям в Республики Беларусь;
- в) Национального банка Республики Беларусь.

**5. Средства инновационных фондов направляются на:**

- а) НИОКР инновационных проектов;
- б) финансирование венчурных проектов;
- в) работы по организации и освоению инновационных производств в рамках государственных программ.

**6. Выделение средств инновационных фондов негосударственным юридическим лицам производится:**

- а) с увеличением (образованием) доли государства в уставных фондах этих юридических лиц;
- б) без увеличения (образования) доли государства в уставных фондах этих юридических лиц;
- в) средства инновационного фонда не выделяются негосударственным юридическим лицам.

**7. Остаток средств республиканского инновационного фонда на конец финансового года:**

- а) направляется на расходы республиканского инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- б) направляется на расходы местного инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- в) аннулируется и возвращается в республиканский бюджет на следующий финансовый год.

**8. Остаток средств местного инновационного фонда на конец финансового года:**

- а) направляется на расходы республиканского инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- б) направляется на расходы местного инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- в) аннулируется и возвращается в местный бюджет на следующий финансовый год.



**9. Отчет об использовании средств инновационных фондов за истекший год предоставляется в Государственный комитет по науке и технологиям:**

- а) Минфином, до 20 марта;
- б) распорядители средств, до 20 марта;
- в) Минским горисполкомом и местными облисполкомами, до 20 марта.

**10. В пояснительной записки к отчету об использовании средств инновационного фонда содержится:**

- а) социальный и (или) экономический эффект, достигнутый в результате внедрения определенного инновационного проекта;
- б) номенклатура выпускаемой новой продукции;
- в) объем экспорта произведенной продукции;
- г) суммарная стоимость инновационного проекта.

### 12.3 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Проанализировать доходы и расходы государственных целевых бюджетных фондов в динамике за 2 последних года.

Показатель	20__г.	20__г.	Абсолютное изменение	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Доходы республиканского бюджета, млрд. руб.				
доходы государственных целевых бюджетных фондов				
Фонд национального развития				
Республиканский дорожный фонд				
Республиканский централизованный инновационный фонд				
Республиканский фонд гражданской авиации				
Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации				
Расходы республиканского бюджета, млрд. руб.				
расходы государственных целевых бюджетных фондов				
Фонд национального развития				
Республиканский дорожный фонд				
Республиканский централизованный инновационный фонд				
Республиканский фонд гражданской авиации				
Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации				

## ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕТОДИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

### Перечень основной литературы

1. Дорофеев, В.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Республике Беларусь : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности "Финансы и кредит" : с электронным приложением / В.Г. Дорофеев. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 397, [1] с.

2. Шуляк, П.Н. Финансы : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки "Экономика" и "Менеджмент" (квалификация (степень) "бакалавр") / П. Н. Шуляк, Н.П. Белотелова, Ж.С. Белотелова ; под ред. П.Н. Шуляка. – Москва : Дашков и К, 2017. – 382 с.

3. Бюджетно-налоговые и денежно-кредитные инструменты достижения финансовой стабильности и обеспечения экономического роста : монография / [М.А. Абрамова и др.] ; под ред. М.А. Абрамовой; Финансовый ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – Москва : КНОРУС, 2019. – 201, [1] с.

4. Аганбегян, А. Финансы, бюджет и банки в новой России : сборник научных трудов / А. Аганбегян; сост. и науч. ред. Л.П. Клеева; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 401 с.

5. Бюджет как инструмент экономического развития : материалы конференций / С.Г. Белев, К.В. Векерле, Е.Т. Гурвич и др.; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 73 с.

6. Слепов, В. А. Федеральный бюджет как источник роста российской экономики: финансовые резервы и возможности / В. А. Слепов, А. Ю. Чалова // Финансы и кредит. – 2017. – Т. 23, вып. 8. – С. 459-479.

7. Нешиной, А.С. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / А.С. Нешиной. - М.: Дашков и К, 2015. - 640 с.

8. Финансы / под общей редакцией Т. И. Василевской, Т. Е. Бондарь. Ч. 1 / [Т. И. Василевская и др.]. — Мн., 2016. — 258, [1] с. \ Государственный бюджет : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности "Финансы и кредит" / [Т.В. Сорокина и др.] ; под ред. Т.В. Сорокиной. – Минск : БГЭУ, 2019. – 558, [1] с.

9. Материалы к проекту бюджета Республики Беларусь на 2021 год. (Ч. 1). – Минск : [б. и.], 2020. – 375 с.

10. Материалы к проекту бюджета Республики Беларусь на 2021 год. (Ч. 2). – Минск : [б. и.], 2020. – 261 с.

11. Нешиной, А.С. Финансы : учебник / А.С. Нешиной. – 12-е изд., стер. – Москва : Дашков и К°, 2020. – 352 с. : ил. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=573339> (дата обращения: 02.09.2020). – ISBN 978-5-394-03465-7. – Текст : электронный.

12. Шуляк, П.Н. Финансы : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки "Экономика" и "Менеджмент" (квалификация (степень) "бакалавр") / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова, Ж.С. Белотелова ; под ред. П.Н. Шуляка. – Москва : Дашков и К, 2017. – 382 с.

13. Ветрова, Е.А. Государственные и муниципальные финансы : учебно-методическое пособие : [16+] / Е.А. Ветрова, Е.Е. Кабанова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 237 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=597817> (дата обращения: 02.09.2020). – Библиогр.: с. 219-234. – ISBN 978-5-4499-1573-3. – Текст : электронный.

14. Ананич, О. Бюджеты выживания [Текст] / Олег Ананич // Финансы. Учет. Аудит. – 2018. – № 4. – С. 51-53.

15. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2022 год // Экономика.

Финансы. Управление. – 2022. – № 2. – С. 81-121.

16. Грицкевич, Д. Теоретические аспекты ликвидности бюджета [Текст] / Дмитрий Грицкевич // Финансы. Учет. Аудит. – 2018. – № 2. – С. 49-51.

17. Грицкевич, Д. Управление ликвидностью Единого казначейского счета / Дмитрий Грицкевич // Финансы. Учет. Аудит. – 2017. – № 11. – С. 51-54.

18. Желиба, Б. Н. Влияние государственного долга на социальную направленность бюджета / Б.Н. Желиба // Бухгалтерский учет и анализ. – 2018. – № 2. – С. 25-29.

19. Изменение роли бюджетно-налоговой политики в условиях рецессии мировой экономики / Растегаева Ф. С. [и др.] // Российское предпринимательство. – 2017. – Т. 18, № 6. – С. 1049-1058.

Учебное издание

*Составитель:*  
*Кот Наталья Генриховна*

**МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**  
**по дисциплине**  
**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ»**

*для студентов специальности*  
*1-25 01 04 «Финансы и кредит»*  
*дневной формы получения образования*

*Текст печатается в авторской редакции,*  
*орфографии и пунктуации*

Ответственный за выпуск: Кот Н. Г.  
Редактор: Митлошук М. А.  
Компьютерная вёрстка: Соколюк А. П.

---

Подписано в печать 22.09.2023 г. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага «Performer».  
Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 5,34. Уч. изд. л. 5,75. Заказ № 1021. Тираж 18 экз.

Отпечатано на ризографе учреждения образования  
«Брестский государственный технический университет».  
224017, г. Брест, ул. Московская, 267.

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 1/235 от 24.03.2014 г.