

ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ И АКТУАЛЬНОСТЬ

М. А. Ровнейко, О. В. Ипатова

История человеческой цивилизации указывает на то, что коррупция является универсальной проблемой: она существовала в государствах, которые уже канули в лету, и имеет место в ныне существующих, современных странах. Коррупция является злом для любого государства, существование её приводит к появлению проблем, ставящих под угрозу сам факт существования государства.

Корни коррупции можно увидеть уже в обычае делать подарки с целью добиться расположения: приношение выделяло просителя среди прочих и способствовало тому, чтобы его просьба была выполнена. По этой причине в первобытном обществе заплатить вождю или жрецу считалось естественным делом. С развитием цивилизации происходило усложнение государственного аппарата и усиление власти центрального правительства, что привело к появлению класса профессиональных чиновников, т. е. лиц, оказывающие услуги по управлению за определённую плату. Суть человеческой природы обуславливает существование коррупции, и чиновники используют свою должность для увеличения своих доходов. Публичные и жёсткие меры борьбы с коррупцией не искореняют полностью взяточничество, служебные растраты, протекционизм, nepotизм и другие формы коррупции.

Коррупция была характерна уже для древневосточных цивилизаций: упоминание о ней встречается в трактатах по искусству государственного управления, юридической и религиозной литературе Месопотамии, Египта, Иудеи, Китая и Индии. «Артхашастра» – первый антикоррупционный трактат с выводами о неискоренимости коррупции (автор Каутилья, один из индийских министров, IV век до н. э.). Из дошедшего до наших дней древнеегипетского поучения Итахотела следует, что проблема коррупции имела место и в этой древней цивилизации, известной своим большим бюрократическим аппаратом творивших произвол чиновников [8; 99]. В Ветхом Завете среди обличения пороков упоминается и взяточничество: «Я знаю, как многочисленны ваши преступления и как тяжки ваши грехи: вы притесняете правого, берёте взятки, а нищего, ищущего правосудие, гоните от ворот» (Ам., 5:12) [4].

В древнеримских Законах XII таблиц (V век до н. э.) можно встретить термин «согитреге», имеющий значение «менять за деньги показания в суде», «подкупать судью» [8; 105]. Продажность судей рассматривалась как огромное зло, поскольку выводила спор за рамки действующего правового поля, и оно как таковое теряло заложенный в него смысл. Ведь коррупция приводит не только к удорожанию содержания

чиновников, увеличению благосостояния коррумпированных чиновников за счёт обнищания граждан, но и в целом к подрыву самого государственного устройства, утрате легитимности власти – судебной, исполнительной, законодательной.

Коррупция под термином «мздоимство» упоминается в русских летописях XIII века. Первое законодательное ограничение коррупционной деятельности в России произошло в период царствования Ивана III, а его внук Иван Грозный ввёл смертную казнь за это преступление. При Петре I в России с широким размахом проявляла себя и коррупция, и борьба с ней. В период царствования династии Романовых коррупция процветала среди чиновников всех рангов [8; 182].

Первый политолог Нового времени Н. Макиавелли считал коррупцию отражением заболевания всего государственного устройства, сравнивал её с чахоткой, которую в начальном состоянии трудно распознать, но легко излечить, а в запущенном виде она уже легко диагностируется, но с трудом поддаётся лечению [5].

В конце XVIII века на Западе начались либеральные преобразования, связанные с зарождением парламентаризма, демократических свобод и частного предпринимательства. И в этих рамках появилось требование неукоснительного соблюдения чиновниками законов. Либерализация позволила обществу взять под контроль качество работы государственного аппарата.

Суть влияния либерализации общества на коррупцию отразила разработанная в XX веке теория принципала-агента, изучавшая поведения элит, которые подвержены влиянию со стороны различных групп. Под коррупцией согласно данной теории понимается конфликт интересов этих групп с интересами избирателей: принципалом является нация в целом, которая заключает с выборными представителями (агентами) общественный договор. Чем более информированы избиратели, тем меньше возможностей для коррупции у представителей. Со своей стороны, представители стремятся проводить политику, которая обеспечит им повторное избрание и при этом позволит им повысить свои личные доходы [10].

Но в политических системах конца XVIII-XIX веков появилась новая проблема – сговор представителей крупного бизнеса и политической элиты. Однако либерализм всё же принёс положительные результаты: в XIX веке уровень коррупции в развитых западных странах снизился.

На рубеже XIX-XX веков государственное регулирование опять усилилось, и крупный частный бизнес в целях доминирования и конкурентной борьбы выбрал путь подчинения деятельности крупных чиновников делу защиты интересов капитала. После Второй мировой войны в странах Западной Европы стало возрастать значение политических партий, что привело к развитию партийной коррупции: за лоббирование своих интересов крупный капитал платил не лично политическим

деятелям, а в партийную кассу. В СССР в это время со взяточничеством боролись с помощью мер, предусмотренных Уголовным кодексом.

В конце XX века глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих стран. Массовой практикой стал подкуп корпорациями высших должностных лиц за границей с целью решения своих бизнес-проектов. Можно говорить о том, что коррупция распространилась настолько, что стала международной проблемой. Газета «Financial Times» объявила 1995 год «Годом коррупции». В 1999 г. в рамках Совета Европы были подписаны конвенции об уголовной и гражданско-правовой ответственности за коррупцию [3, 2]. ООН не могла остаться в стороне от этой мировой проблемы и для пропаганды знаний о коррупции учредила Международный день борьбы с коррупцией, который отмечается 9 декабря. В этот день в 2003 году в Мексике была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции [1], основные положения которой были положены в основу национального антикоррупционного законодательства ряда стран, в т. ч. России и Беларуси.

В современном мире коррупция представляет серьёзную и насущную проблему практически для всех государств. В преамбуле Конвенции ООН против коррупции отмечается «серьёзность порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества» и то, что «коррупция уже не представляет собой локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран» [1]. В этом же документе, на наш взгляд, справедливо отмечено, что «предупреждение и искоренение коррупции – это обязанность всех государств», а «для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом» [1].

По информации, размещённой на официальном сайте ООН, из-за коррупции мировая экономика ежегодно теряет более 2,6 триллиона долларов [7]. По оценкам главы Международного валютного фонда Кристин Лагард, коррупция обходится мировой экономике ежегодно в 2 триллиона долларов, из-за неё теряется 2 % мирового ВВП [9].

Известно, что коррупция процветает во времена кризиса, и глобальная пандемия, начавшаяся в 2020 году, не является исключением. Она ещё более пагубна во время кризиса. Противовирусные меры снижают уровень контроля и порождают новые возможности для нецелевого расходования средств, которые сейчас чрезвычайно нужны людям.

Коррупция – одно из древнейших явлений в системе общественных отношений. В ходе исторического процесса (изменения политических и экономических укладов) это явление претерпело видоизменения, возникли новые формы его проявления. Как видим, уже в Древнем мире коррупция считалась противозаконной деятельностью. И те, кто нарушал принятые в государстве правила, устанавливая свои собственные в виде

взятки (лихоимства, мздоимства) и казнокрадства, наказывались. Древние народы понимали, что государственное управление должно строиться на законе, который основывается на справедливости. Отсутствие справедливости приводит к расстройству общества.

Сейчас есть все основания говорить о том, что коррупция – это интернациональная проблема, свойственная всем странам независимо от политического устройства и уровня развития, и различается лишь масштабами. Сегодня общество стремится к созданию и обеспечению функционирования демократических институтов, основанных на принципах соблюдения прав человека, верховенства закона и равенства всех перед законом, справедливости. Поэтому проблема коррупции, борьбы с различными её проявлениями, выработки и практической реализации эффективной антикоррупционной политики является актуальной для всего мирового сообщества.

Литература

1. Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (принята резолюцией 58/4 Генер. Ассамблеи, 31 октября 2003 г.) [Электронный ресурс] / Организация Объединённых Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml. – Дата доступа: 22.02.2021.
2. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 04.11.1999 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
3. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
4. Книга пророка Амоса [Электронный ресурс] / Библия-центр: Библия онлайн. – Режим доступа: https://www.bible-center.ru/ru/bibletext/synnew_ru/am/5:12. – Дата доступа: 27.02.2021.
5. Макиавелли, Н. Избранное / Н. Макиавелли. – М.: Рипол Классик, 1998 г. – 800 с. – С. 78-79.
6. Мизерий, А. И. История борьбы с коррупцией в России / А. И. Мизерий // West pravo. – 2001. – № 2(4). – С. 182–189.
7. ООН: в мире на взятки уходит 1 трлн. долларов [Электронный ресурс] // Новая газета. – 2017. – 10 декабря. – Режим доступа: <https://www.novayagazeta.ru/news/2017/12/10/137775-oon-v-mire-na-vzyatki-uhodit1-trln-dollarov>. – Дата доступа: 27.02.2021.
8. Таирова, Н. М. Коррупция как социальное явление: историко-философские и политологические аспекты мировой мысли и практики / Н. М. Таирова // Управление и консультирование. – 2014. – № 1 (61). – С. 98–108.
9. Шварц, К. МВФ: Ущерб от коррупции составляет 2 триллиона долларов / К. Шварц [Электронный ресурс] // Экономика. – 2016. – 12 мая. – Режим доступа: <https://www.golos-ameriki.ru/a/imf-world-corruption/3326967.html>. – Дата доступа: 27.02.2021.
10. Glaeser, E. L. Corruption and reform: an introduction (англ.) / E. L. Glaeser C. Goldin // NBER Working Paper 10775. – 2004.