

Проровский Андрей Геннадьевич
Брестский государственный технический университет

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Свободные экономические зоны действуют в Республике Беларусь с 1996 г. В настоящее время уже создано шесть свободных экономических зон: СЭЗ «Брест», СЭЗ «Витебск», СЭЗ «Гомель-Ратон», СЭЗ «Гродно», СЭЗ «Минск» и СЭЗ «Могилев». Для резидентов Свободных экономических зон создан специальный льготный налоговый режим, при котором объем налоговых платежей значительно уменьшен, а также специальный таможенный режим. Правовой основой деятельности резидентов Свободных экономических зон являются следующие законодательные акты:

1. Закон Республики Беларусь 07.12.1998 № 213-З “О свободных экономических зонах”.

2. Указ Президента Республики Беларусь 20.03.1996 №114 “О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь”.

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.1997 г. №1415 “О Концепции организации свободных (специальных) экономических зон на территории Республики Беларусь”.

4. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, принятый 22.06.2001 г.

Создание СЭЗ в РБ является довольно спорным вопросом. Значительное количество проблем даёт повод усомниться в целесообразности создания и получения необходимого эффекта от той или иной зоны. Мировой опыт показывает, что привлечение 1 млн. долл. иностранных инвестиций в СЭЗ требует примерно 4 млн. долл. вложений собственных средств на развитие, а первоначальные затраты на одно рабочее место составляют 5 тыс. долл. Эти затраты покрываются обычно за счёт бюджетных средств. Появляется вопрос о том, сможет ли бюджет Республики Беларусь принять на себя подобную

дополнительную нагрузку в расходной части. Опыт создания и функционирования СЭЗ в соседней России иллюстрирует тот факт, что при отсутствии чётко сформулированных и конкретных целей и задач, объём привлекаемых инвестиций не достигает необходимого количества, а бюджет претерпевает значительные потери в виде снижения доходов бюджета.

По данным на 1 января 2013 в СЭЗ Республике Беларусь насчитывалось 513 резидентов, из них действующими являются 448 организаций (87,2 % от всего количества зарегистрированных), в том числе 14 % являются убыточными. [1]

В 2013 году площадь СЭЗ «Брест» увеличилась на 1 %, до 7,357 тыс. га. Количество участков в СЭЗ увеличилось с 6 до 12. После расширения в границы СЭЗ «Брест» были включены участки, расположенные в Барановичах, Кобрине, Пинске и Ганцевичах.

Территория СЭЗ «Минск» увеличена на 5,4 % до 2,636 тыс. га. Количество участков увеличилось с 13 до 19, новые сектора расположены в южной, северо-западной и центральной частях Минска, а также южнее Столбцов в деревне Новый Свержень Столбцовского района.

СЭЗ «Гомель-Ратон» увеличилась на 22 %, её площадь сейчас составляет 8,048 тыс. га. Количество участков увеличилось с 13 до 22, они расположены в Гомеле, городском поселке Корма, городах Туров и Житковичи, в районе деревни Глушкевичи Лельницкого района, в районе деревни Некрасово Ветковского района, в Жлобинском районе, а также в Мозыре, Хойниках и Речице.

Территория СЭЗ «Витебск» увеличена на 3,9 % до 2,186 тыс. га, в неё был включён один дополнительный участок и сейчас их насчитывается 13.

Площадь СЭЗ «Могилев» увеличилась на 29,1 % до 2,840 тыс. га, количество участков увеличилось с 3 до 6, они расположены в Могилеве, Бобруйске и Осиповичах.

СЭЗ «Гродноинвест» увеличилась на 16,9 % до 2,558 тыс. га и дополнилась четырьмя новыми участками: в городе Мосты и на прилегающих землях Мостовского района, в Новогрудке, Слониме и Щучине. [2]

В последние годы наблюдается увеличение количества резидентов СЭЗ Республики Беларусь. Наиболее бурный рост отмечался в 2011 году. В начале 2011 года количество резидентов СЭЗ составляло 322, а уже в начале 2012 года их насчитывалось уже 524. Такой резкий скачок связан с тем, что фирмы, прошедшие процедуру регистрации до начала 2012 года, ещё имели льготы при экспорте продукции в страны Таможенного союза. Такие резиденты обладают возможностью экспорта продукции в Россию и Казахстан без уплаты таможенной пошлины и налогов в отношении импортной составляющей этих товаров до 2017 года.

После упразднения таможенных льгот для зарегистрированных с 1 января 2012 года резидентов, белорусские СЭЗ потеряли свою привлекательность для инвесторов. При оценке перспектив привлечения

инвесторов в СЭЗ, стоит учесть, что существующие для действующих резидентов таможенные льготы непостоянны, так как они находятся в силе только до 2017 года и исчезнут после окончательной унификации законодательства о СЭЗ на территории Таможенного союза.

На сегодняшний день в Беларуси наблюдается эффект «эффект раундтриппинга», с которым приходилось бороться и Китаю. Для ухода от налогов и снижения налоговой нагрузки, в Китае в течение длительного периода времени внутренние инвесторы переводили средства в оффшоры, где создавали предприятия. Похожая ситуация сложилась и в Республике Беларусь: предприятия пользуются преимуществами резидента СЭЗ и создают производства только для снижения налоговой нагрузки, также отсутствует географическая диверсификация и фокусировка на специализации СЭЗ.

Беларуси нужно определить, для производства какой новой высокотехнологичной продукции функционируют СЭЗ, и какую промышленную картину страна хочет видеть спустя несколько лет. Для этого необходимо использовать опыт создания, функционирования и развития свободных экономических зон в других странах.

На сегодняшний день развитие СЭЗ необходимо рассматривать в рамках всего Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов в Республике Беларусь, являются: точное машиностроение и металлообработка, электроника и телекоммуникации, химическая и нефтехимическая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, производство медицинских препаратов и оборудования, современных строительных материалов, новых видов услуг.

Вопрос привлечения иностранных инвестиций довольно сложен. Иностранные бизнесмены, прежде чем вложить деньги на территории какого-либо государства, досконально изучает его экономическую и политическую обстановку, а также правовую базу. Случаи привлечения в СЭЗ стратегических инвесторов, которые осуществляют масштабные инвестиционные проекты, являются единичными. Этот факт доказательство того, что для инвестирования в СЭЗ ключевыми факторами является их защищённость, стабильность законодательства, страхование рисков, возможность свободного вывоза капитала. Инвесторы со всего мира также обращают внимание на возможность получения права собственности инвестора на землю. [1]

На рисунке приведены самые активные инвесторы, доля которых составляет более 82 % общего объёма накопленных иностранных инвестиций (рис. 1).

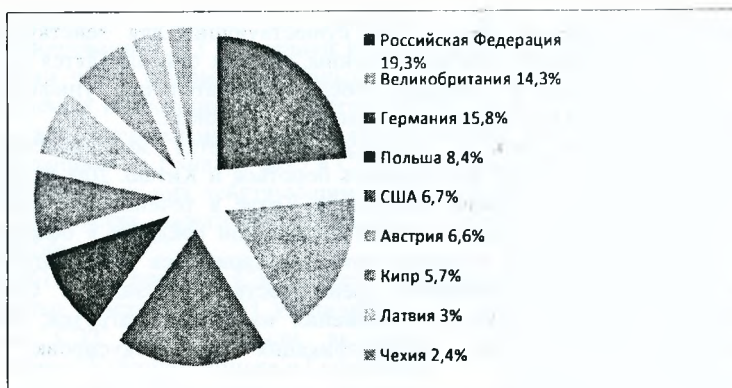


Рисунок 1. Доля иностранных инвесторов в общем объеме накопленных иностранных инвестиций [4]

Развитие инженерной и транспортной инфраструктуры требует значительных единовременных затрат инвестора при высоком инвестиционном риске, который обусловлен последующей востребованностью обустроенных территорий. Наличие льгот и удобное расположение СЭЗ – не являются на сегодняшний день ключевыми факторами для инвесторов. Они руководствуются при принятии решения также информацией о времени, которое требуется на провоз через границу материалов, оборудования и товаров, стабильности правовой базы СЭЗ, выполняемостью условий при предоставлении льгот и преференций. Эту информацию инвесторы получают не только в Администрации СЭЗ, но и на функционирующих в СЭЗ предприятиях. Довольно часто, именно при анализе такой информации, выявляются несоответствия ряда документов реальному положению дел.

У резидентов СЭЗ иногда возникает проблема конвертации прибыли из белорусских рублей в иностранную валюту, хотя согласно документам они вправе совершать подобные операции в любое время и в любом размере. Множество проблем, например, у СЭЗ «Брест» возникали по той причине, что ей пришлось первой в нашей стране принять участие в проекте создания свободных экономических зон. СЭЗ, которые создавались позднее в других областях, могли руководствоваться опытом СЭЗ «Брест». Свободным экономическим зонам в Республике Беларусь необходимо стать партнёрами, а не соперниками, так как создавались не для нездоровой конкуренции, а для скорейшего решения экономических проблем страны. [3]

Неустойчивость в динамике экономического развития СЭЗ является важной отрицательной чертой, которая характеризует работу СЭЗ в Республике Беларусь. СЭЗ, в зависимости от уровня развития, можно разделить на три типа (табл. 1).

Таблица 1.

Распределение белорусских СЭЗ по уровню развития

Уровень развития СЭЗ	Тип национальной СЭЗ	Название СЭЗ
1	2	3
Высокий	Лидер с многоотраслевой выраженной внешней экспортной ориентацией	СЭЗ «Минск» СЭЗ «Брест» СЭЗ «Гомель-Ратон»
Средний	Укрепившиеся «серядняки» с передовым потенциалом	СЭЗ «Витебск»
Низкий	Небольшие перспективы для развития внешнеэкономической специализации	СЭЗ «Гродноинвест» СЭЗ «Могилёв»

Источник: собственная разработка автора.

В первую очередь, это зоны-лидеры с высоким уровнем развития. Отличительной чертой является значительный объем выпускаемой продукции и достаточно диверсифицированная структура реального сектора, которая подразумевает наличие как минимум двух важных для реального сектора экономики принимающей страны значимых отраслей, имеющих первоочередное значение для развития экономической деятельности, формирующих внедрение современных технологий и создающих значительный экспортный потенциал.

Ярким примером СЭЗ - лидера, который значительно опережает другие СЭЗ с высоким уровнем развития, является СЭЗ «Минск». Важными факторами превосходства являются:

- политические условия: близость к органам государственной власти, надзорным органам, Национальному банку Республики Беларусь, который является контролирующей инстанцией и источником кредитных ресурсов, центру современных технологий и квалифицированных кадров;
- хорошо развитая инфраструктура с многомиллионным населением города, большим числом субъектов хозяйствования;
- инфраструктурные преимущества с развитыми средствами связи, коммуникацией и национальными аэропортами);
- базирование в столице администрации СЭЗ, которая быстро решает экономические вопросы по развитию СЭЗ;
- Минск играет роль посредника при контактах республики с мировым сообществом.

Зоны-лидеры - это СЭЗ с чётко выраженной экспортной специализацией, характерной чертой которых является близость к прилегающим регионам. Примером является - СЭЗ «Гомель - Ратон» и СЭЗ

«Брест» - экономическое пространство которых довольно тесно взаимосвязано с прилегающими областями Российской Федерации, Украины и Польши. К СЭЗ со средним уровнем развития относятся зоны с многоотраслевыми резидентами и ярко выраженной экспортной направленностью. В таких СЭЗ доминируют резиденты одной или двух отраслей, примером служит СЭЗ «Витебск». К СЭЗ с низким уровнем развития относятся два типа: с хорошими перспективами для ее развития - СЭЗ «Гродноинвест» и с небольшими перспективами - СЭЗ «Могилёв». [9]

На развитие СЭЗ в РБ и приток национальных и иностранных инвестиций оказали влияние следующие макроэкономические элементы:

- политическая и экономическая репутация Республики Беларусь в бизнес-кругах Запада;
- недостаточно высокий уровень защиты инвесторов;
- нестабильность налоговой нагрузки, которая влечёт за собой невыполнение прогнозируемых показателей бизнес-планов инвесторов, что влияет на сроки окупаемости вложенных денежных средств;
- недостаточно развитая национальная банковская система, по сравнению с аналогичными западными системами. Недостаточные ресурсы приводят к невозможности получения кредитов в нужном количестве;
- плохо функционирующий финансовый рынок и рынок ценных бумаг, что значит невозможность накопления ресурсов для инвесторов, с целью последующего значительного инвестирования в развитие уже функционирующего предприятия на территории Беларуси;

Микроэкономические причины, отрицательно воздействующие на динамичное развитие СЭЗ:

- наличие противоречий между общими законодательными актами, которые регулируют экономические процессы в стране, и законодательными актами, которые регулируют деятельность предприятий-резидентов СЭЗ. Принята преимущественная практика толкования юридических коллизий в пользу общих норм и правил, что приводит к вопросу о наличии льготного статуса предприятий в СЭЗ и является причиной дополнительных издержек предприятия; [1]

- проблемы, которые связаны с нарушениями резидентами своих обязательств, касающихся отношений с администрацией СЭЗ и с другими субъектами, законодательно не разработаны для их правильного регулирования;

- установленное право по упрощенному режиму въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории СЭЗ не функционирует по причине отсутствия соответствующей нормативной базы. Это приводит к затруднению процесса заключения контрактов между администрацией СЭЗ, руководящими работниками предприятий-резидентов и потенциальными инвесторами;

- регулярное возникновение юридических коллизий и бюрократических проволочек, связанных с нестыковкой положений закона о СЭЗ и

действующего законодательства, касающегося отвода и изъятия земель для предприятий СЭЗ. Закон предусматривает подобное право, но распоряжения по этим вопросам дают местные органы власти. Это существенная проблема, так как для инвесторов важнейшим вопросом является возможность покупки земли;

- отсутствие или неполное финансирование затрат на создание производственной инфраструктуры СЭЗ. Наиболее это отражается на слабо развитых СЭЗ. Этот факт отрицательно воздействует на привлечение потенциальных инвесторов, так как предполагает не только затраты на развитие самого производства, но и на инфраструктуру, которая обычно эффективна при условии определенных масштабов. Учитывая тот факт, что изначально инвесторы нацелены вкладывать небольшие объемы инвестиций, отсутствие инфраструктуры тормозит приток капитала.

1. Новости о СЭЗ в Республики Беларусь. [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.belta.by. Дата доступа: 25.04.2013.

2. Новости о СЭЗ в Республики Беларусь. [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.naviny.by. Дата доступа: 22.04.2013.

3. Новости о СЭЗ в Республике Беларусь. [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.ng.by. Дата доступа: 18.04.2013.

4. Внешняя торговля в Республике Беларусь. [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.belstat.by. Дата доступа: 10.02.2014.