

Л.А. Захарченко
УО БрГТУ, г. Брест

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

На уровне региона бизнес и власть находятся в непосредственном контакте и эти отношения важны для обеих сторон, хотя каждая из этих сторон имеет свои интересы и свои цели, и как показывает практика, в современных условиях все острее встает проблема нахождения оптимальных форм их взаимодействия. Прежде всего, это связано с тем, что расходы на инфраструктуру, где традиционно велико влияние государства, возрастают. Данная сфера постоянно требует колоссальных расходов, которые намного превосходят возможности бюджета. Таким образом, бремя содержания и обновления всех возможных видов инфраструктуры становится для бюджета, особенно на региональном уровне, невыносимо. Поэтому привлечение частного капитала к решению насущных социально-экономических задач на уровне местного самоуправления стало обычной практикой во всем мире.

Одной из форм создания действенных институтов согласования интересов государства, бизнеса и общества является государственно-частное партнерство (ГЧП). ГЧП – это новая концепция установления гибких связей государства и бизнеса, позволяющих добиться общественных целей за счет потенциала и государства и бизнеса. Целью ГЧП является осуществление общественно значимых проектов: финансирование, строительство, модернизация, эксплуатация инфраструктурных объектов и оказание социальных услуг.

Инициатором создания ГЧП должно являться государство. Однако надо заметить, что незнание или неверное представление о ГЧП и его возможностях зачастую имеют не только региональный бизнес, но и органы власти. Отсюда проблемы с правовым обеспечением проектов, плохо структурированные соглашения, малоинтересные для инвесторов экономические модели и допустимые финансовые механизмы. В развитых странах накоплен достаточно богатый опыт функционирования ГЧП, который весьма полезно знать, хотя и белорусскую специфику нужно учитывать обязательно.

В рамках ГЧП различают традиционное и институциональное партнерство. Традиционная форма ГЧП – это заключение контрактов с частными хозяйствующими субъектами на выполнение тех или иных работ для нужд публичного сектора. Контрактные модели весьма разнообразны: аренда общественной инфраструктуры; строительство нового объекта частником и его аренда публичным заказчиком; строительство нового объекта частником на риске сбыта коммерческих услуг; концессии; подряд под ключ с оплатой в рассрочку: долгосрочные сервисные контракты и т.п. Уже сейчас появляются современные модели более сложного и многообразного взаимодействия. В них государственные и местные органы власти привлекают частных партнеров в участии финансирования в наиболее капиталоемких, долгосрочных и трудно управляемых проектах, т.е. взаимоотношения частного бизнеса и государства строятся на уровне участия в капитале той или иной компании для решения какой-либо задачи. При этом определяются специальные условия регулирования деятельности компании, которые обеспечивает государство.

Это проекты, связанные с созданием и обслуживанием городской и социальной инфраструктуры, обеспечения безопасности и правопорядка, создание транспортной и логической инфраструктуры. Актуален вопрос об использовании ГЧП с целью повышения энергоэффективности и снижения энергоемкости белорусской экономики. При этом речь идет, в первую очередь, о содержании бюджетных зданий и о сфере ЖКХ. Такие сложные модели называют институциональными партнерствами, поскольку они подразумевают создание специальных механизмов (институтов) с участием государственных и частных структур осуществления проектов или для передачи частным (или смешанным) структурам функций управления объектом государственной собственности. Необходимо обратить внимание, на одну важную деталь, что согласно законодательства западных стран, при создании партнерства передача прав собственности частному капиталу не предусматривается. Вместе с тем предполагается делегирование ему государством прав пользования и владения собственностью.

Обобщая опыт развития ГЧП в России, эксперты отметили, что бизнес склонен любой проект, в котором задействовано государство, считать ГЧП, предъявляя к государству и представляющему его госоргану избыточные требования. Впрочем, и государство, зачастую рассматривает бизнес в качестве ключевого партнера, который должен взять на себя большую часть рисков и обязательств. Однако это распределение должно проводиться по принципу передачи рисков и обязательств тем, кто умеет наиболее эффективно ими управлять. Частный сектор способен с рисками справиться лучше самого государства за счет постоянных инвестиций повышение качества управления проектами и внедрения технологических инноваций.