

УДК 323.17
О.В. ИПАТОВА
Брест, БрГТУ

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ЕВРОРЕГИОНОВ**

Европы издавна сотрудничали и торговали между собой, являясь составляющими частями национальных рынков своих государств. Со снятием в ЕС внутренних экономических границ это сотрудничество вы-

плеснулось на просторы «единого внутреннего рынка» ЕС, стало трансграничным, существенно обогатилось в своих формах. Более того, оно стало ныне делом уже не только частных фирм, но и региональных (местных) администраций.

Конкретно доминировавшие в межрегиональном сотрудничестве прежде эпизодические торговые связи дополняются: а) устройством регулярных выставок и ярмарок местной продукции на территориях друг друга, в том числе в интересах малого и среднего бизнеса; б) налаживанием обмена опытом местного хозяйственного самоуправления; в) приглашением предприятий других регионов к участию в торгах на закупку товаров и услуг для нужд местных (региональных) администраций; г) хозяйственным сотрудничеством породненных городов, округов, префектур, коммун и приходов; д) а в последнее время и такими более высокими формами экономического сотрудничества, как пространственное планирование развития при оптимизации использования ресурсов и размещения производительных сил (например, регионы бассейна Балтики), создания совместных банков развития (Саар и три сопредельных департамента Франции), промышленной кооперации, совместных НИОКР и т.д. На этой базе в деловой лексикон ЕС вошел даже специальный термин «сетирование» предприятий, проектов и территорий (*networking*).

Приграничные регионы проявляют живой интерес к сотрудничеству с зарубежными соседями вовсе не без причин. В первую очередь им более всего мешали в прошлом сотрудничать таможенные барьеры, они же в силу своей географии оказывались периферией (подчас заштатной) для своих столиц. В итоге, отставая в своем развитии, именно они в новых условиях уповают на решение своих проблем через объединение добрососедских усилий. Именно здесь располагаются ныне зоны и полюса роста западноевропейской экономики, вплоть до формирования поверх границ национальных государств самостоятельных, территориально-производственных комплексов, связанных внутренними узлами специализации и кооперирования, которые получили свое обиходное определение «еврорегионы» («Атлантическая дуга», «Центральный полюс роста», «Латинский периметр»).

Примечательно и то, что трансграничное межрегиональное сотрудничество отнюдь не замыкалось и не замыкается рамками ЕС, а все шире выходит за его пределы. На этих внешних направлениях формируются свои узлы сотрудничества, хотя пока организационно более аморфных, чем внутри ЕС. Таковыми, в частности, являются «Альпийская дуга»; средиземноморский регион, объединенный программой «МЕДА», целью которой является подготовить к 2010 г. создание зоны свободной торговли и др.

Взрывной рост межрегионального сотрудничества через внутренние и внешние границы ЕС не проходит мимо внимания руководства ЕС.

Поэтому к этой сфере были подключены структурные фонды Сообществ. Однако главную стимулирующую и организующую роль в этой области играют «Инициативные программы» Сообществ, а именно: «Интеррег I» и «Интеррег II» – поощрение межрегионального сотрудничества внутри ЕС и через границы ЕС соответственно; программа содействия сотрудничеству породненных городов; ФАРЕ – программа технической помощи ЕС для стран Центральной и Восточной Европы и Балтии. В 2003 г. на разработку программы проектов регионального сотрудничества с Литвой, разработанной МИД Литвы, из ЕС было получено 73,5 тыс. евро; Транс-европейская система коммуникаций (ТЕСК) – многоцелевой проект коренного улучшения транспортно-энергетической инфраструктуры Европы, 40% средств которого ассигнуются отдаленным регионам и регионам, где возникают транспортные «пробки»; ТАСИС – программа ЕС, предназначенная для содействия развитию рыночной экономики и демократии в странах СНГ и Монголии путем безвозмездного предоставления ноу-хау. В 90-е годы на реализацию программы было выделено 5,6 млрд. долларов, из них 1/3 пришлась на Россию. С 1990 г. в рамках программы ТАСИС в Беларуси реализовано 346 проектов на общую сумму 230 млн. долларов. Это почти 40% всей предоставленной технической помощи начиная с 1990 г. Беларусь также принимает участие в трех программах добрососедства: «Регион Балтийского моря»; «Латвия – Литва – Беларусь»; «Польша – Украина – Беларусь», частично финансируемых ТАСИС. Общий бюджет составляет более 50,4 млн. евро. С 1 января 2007 г. по 31 декабря 2013 г. международная техническая помощь ЕС оказывается Беларуси в рамках Европейского инструмента добрососедства и партнерства (ЕИДП).

Межрегиональное общение рождает и новые, собственные формы его юридического оформления. И если раньше здесь преобладали малообязательные декларации участников о намерениях, то ныне рождаются уже и межрегиональные договоры как самостоятельная, хотя еще неустоявшаяся и спорная сфера «европейского права». По нормам ЕС, его страны-члены отвечают за международное поведение своих субнациональных властей, и потому заинтересованные регионы участвуют в таких договорах через правительства своих стран, но при фиксации в них своего статуса участников сотрудничества, сферы компетенции и интересов. Так, в рожденном еврорегионе «Альпийская дуга» в договоре о трансграничном межрегиональном сотрудничестве сторонами выступали правительство Германии (от имени земель Баден-Вюртемберг, Саар и Рейнланд-Пфальц), Франции (провинций Эльзас и Лотарингия), Швейцарии (кантонов Базель-штадт, Базель-дорф, Жюра, Ааргау и Золотурн) и правительство Люксембурга, представлявшие интересы своих коммуникаций.

Распространенной практикой в последнее время стало создание для управления межрегиональным сотрудничеством специальных координационных органов из представителей заинтересованных местных администраций. Другими словами, у регионов Европы начинают формироваться зачатки собственной экономической дипломатии. В свою очередь, в полной мере и на многосторонней базе такая дипломатия (в отношениях, как со столицами, так и с Брюсселем) формируется в процессе (и в органах) коллективной защиты регионами Европы своих специфических интересов.