

**Л.А. Захарченко, Г.Б. Медведева**  
БрГТУ, г. Брест

### **ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ КАК ОСНОВА СОГЛАШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Партнерство государства и частного бизнеса становится все более эффективным способом решения инфраструктурных задач, входящих в зону ответственности государства. Основу соглашения ГЧП составляет инвестиционный проект. Эффективность проектного подхода заключается в том, что результаты работ становятся более предсказуемыми, т.к. при раз-

работке проекта задается четкая цель и составляется поэтапный календарный план, определяются показатели, характеризующие эффективность инвестиций, определяются источники инвестиций. Основной целью ГЧП проекта является достижение баланса между величиной финансовой выгоды для государства и стоимостью проекта, а также оптимального распределения рисков между государством и частным сектором при условии доступности ресурсов, технологий и знаний у предполагаемых участников. Цели проекта должны быть непротиворечивыми и взаимодополняющими как для государственной, так и частной сторон. Данные проекты должны обладать определенными преимуществами, которые, в свою очередь, должны быть прозрачны и измеримы, например: сокращение сроков реализации (фискальные ограничения); меньшие совокупные долгосрочные затраты на проект (жизненный цикл); повышение уровня предоставления услуг (по стоимости, эффективности, качеству) и охвата (территория, население).

В современных условиях в ГЧП-проектах заинтересованы крупные строительные холдинги, специализирующихся на инфраструктурных стройках или комплексном освоении территорий с инфраструктурными и другими строительными объектами (например, с возведением жилья, офисов, торговой недвижимости). Другой категорией частных клиентов являются финансовые и инвестиционные организации, заинтересованные в формировании инвестиционного портфеля ГЧП-проектов. Рассматривая возможность создания данных проектов, необходимо учитывать суждения экспертов, которые сходятся во мнении, что проекты ГЧП существенно сложнее обычных коммерческих и требуют достаточно большого времени и усилий на подготовку и реализацию, причем как со стороны публичной власти, так и со стороны частных инвесторов. Это можно объяснить следующими фактами. Во-первых, в отличие от частного проекта, где взаимоотношения участников определяются закрепленным в гражданском законодательстве принципом свободы договора, участие государства в ГЧП-проекте строго формализовано. Процедура выделения бюджетных средств подробно описана в Бюджетном кодексе РБ и подзаконных актах. Действия чиновников по заключению ГЧП-соглашения регламентированы. Следовательно, для запуска и ведения ГЧП-проекта требуется издание значительного количества правительственных актов. В условиях несформировавшегося в РБ правового поля в сфере партнерства частного бизнеса и государства реализация инвестиционных проектов требует участия специализированных юристов как на стадии организационно-правового моделирования, так и при подготовке распорядительных, иногда нормативных и, безусловно, всех контрактных документов. Влияет на проект и разница в ментальности представителей государственного и частного секторов, по-

сколькo лoгикa у чиновникa и предпринимателя разная по определению. Кроме того, публичное право (налоговое, бюджетное, административное) и частное плохо стыкуются на практике, поскольку подчинены разным принципам и логике. Во-вторых, свои требования предъявляют банки. Приемлемое для банков структурирование проекта должно обеспечивать такое распределение рисков, которое в состоянии минимизировать вероятность невозврата кредита или займа. В отличие от корпоративных займов или проектного финансирования в частном секторе, сроки привлечения финансирования под ГЧП-проект намного больше 10-20 лет. Существенны и суммы заимствований — как правило, они исчисляются сотнями миллионов долларов. Обычно это означает, что финансирование предоставляет не один кредитор, а целый пул крупных банков и иных финансовых институтов, например пенсионные фонды. Понятно, что у каждого кредитора своя кредитная политика и свои требования. В этих условиях необходимо привести к общему знаменателю интересы чиновников, банков, инвесторов и других заинтересованных сторон, если этого не сделать, то проекта не будет.

Эффективность проекта ГЧП во многом зависит от качества его подготовки. Однако создание эффективного проекта в современных условиях весьма проблематично, поскольку, существующая методика разработки проектов в Республике Беларусь не в полной мере соответствует принятой в мире методологии (UNIDO), поэтому не всегда есть возможность оценить реальный экономический эффект от реализации того или иного проекта. Именно по этому, в данной области нужны существенные изменения подходов и методологии. Ведь хорошо проработанная методика дает возможность государству оказывать консультативную помощь частному сектору не только в плане поиска, сбора и анализа необходимой информации, но и с точки зрения экономии на транзакционных издержках при подготовке и согласовании необходимых документов.