

ГЛАВА 4

НОВЫЕ АКЦЕНТЫ, НОВЫЕ ЗАДАЧИ: ПРОФСОЮЗЫ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ В 1991–2004 гг.

К социальному партнёрству

В 1990-е годы и в начале XXI века областному объединению профсоюзов пришлось работать в принципиально новых политических и экономических условиях.

В процессе формирования рыночной экономики наряду с государственными субъектами хозяйствования создавались предприятия негосударственной формы собственности, в республике официально появился институт безработных, у значительной части граждан снизился уровень жизни. В Брестской области в 2001 г. около 40% семей располагали среднедушевыми ресурсами ниже прожиточного минимума [1]. В республике наметились тенденция снижения средней продолжительности жизни, рост заболеваемости среди трудоспособного населения, превышение смертности над рождаемостью, незаинтересованность большинства молодых семей в появлении второго, и тем более третьего ребёнка.

Коренное изменение условий деятельности профсоюзов потребовало создания новой правовой базы. В Конституции Республики Беларусь 1994 г. были закреплены право на труд, защита этого права, экономических и социальных интересов граждан через объединение в профсоюзы, заключение коллективных договоров и соглашений, права на забастовку. Приняты законы «О профессиональных союзах», «О коллективных договорах и соглашениях», «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», «О занятости населения Республики Беларусь», постановления правительства республики об осуществлении профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и другие.

На этом этапе необходимость защиты интересов трудящихся стала актуальна как никогда ранее. От профсоюзов потребовались разработка оптимальной концепции социальной защищённости и мобилизация всех имеющихся у них ресурсов с тем, чтобы эта концепция была максимально учтена государством, нанимателями. В заявлениях лидеров ФПБ, решениях форумов данной организации прежде всего отмечалось, что концепция социальной защищённости в условиях

переходного периода должна базироваться на жизнеспособной макроэкономической стратегии. Модель этой стратегии являлась предметом острой борьбы между различными политическими силами. Профцентр, как и первые лица государства, решительно отвергал позицию тех из них, кто ратовал за белорусский вариант «шоковой терапии». И ФПБ, и властные структуры не видели смысла в перенесении в чистом виде на белорусскую почву практики реформ в России, государствах Балтии.

По инициативе президиума Совета ФПБ был принят Указ Президента Республики Беларусь «О развитии социального партнёрства в Республике Беларусь» [2]. В мае 1999 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь «О Национальном Совете по трудовым и социальным вопросам», который официально подтвердил развитие социального партнёрства в отраслях и регионах, как одной из форм проведения социально-экономической политики заинтересованных сторон: власти, нанимателей, профсоюзов [3].

Ключевым элементом социального партнёрства стало заключение, начиная с 1991 г., и организация реализации Генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и Национальным центром профсоюзов (ФПБ) как нормативного акта, определяющего общие принципы социально-экономической политики для всей территории Республики Беларусь, всех отраслей народного хозяйства [4].

ФПБ выступала за то, чтобы формирование социально ориентированной рыночной экономики, активная роль профсоюзов в системе социального партнёрства опирались на прочную конституционную базу. В результате республиканского референдума, проведённого в ноябре 1996 г., в Основной закон Беларуси, принятый в 1994 г., были внесены весьма существенные изменения. Некоторые из них были инициированы Советом ФПБ и касались социально-экономических прав граждан. Вторая часть ст. 14 Конституции устанавливала, что отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнёрства и взаимодействия сторон [5].

По настоянию профсоюзов Программой разгосударствления и приватизации государственных объектов на 1996 г. было закреплено положение о том, что преобразование государственных и арендных предприятий в открытые акционерные общества осуществляется органами приватизации по предложениям трудовых коллективов. В состав комиссии по приватизации должны входить и полномочные представители трудового коллектива [6]. ФПБ выступила за расширение прав трудящихся при преобразовании предприятий через заключение соглашений и коллективных договоров для взаимодействия профсоюзов и органов власти по вопросам разгосударствления и приватизации на всех уровнях, а также законодательное сохранение профсоюзов на предприятиях, продаваемых с аукционов или по конкурсу.

Проявляя заинтересованность в формировании социально-ориентированной экономики, ФПБ принимала активное участие в разработке проекта Налогового кодекса, жилищного законодательства, подготовке постановления кабинета министров о финансовом оздоровлении предприятий [7].

Вместе с тем в деятельности лидеров ФПБ имелись упущения, недостатки. Был «ослаблен централизм в руководстве профсоюзами. Многие республиканские комитеты устранились от руководства низовыми организациями..., нередкими были выходы профсоюзных организаций из отраслевых профсоюзов и федерации..., попытки формирования новых территориальных структур профсоюзов, полное прекращение деятельности первичных профорганизаций на целом ряде предприятий, организаций, колхозов, учреждений. За период до пленума 16 июля 2002 г. из ФПБ вышло 120 тыс. членов, в отдельных регионах до 80 процентов первичных организаций вышли из своих обкомов. Было утрачено право законодательной инициативы. Профсоюзам не удалось провести в Национальное собрание ни одного своего представителя. Из сферы их полномочий исключены ранее успешно осуществлявшиеся функции по организации оздоровления и отдыха трудящихся и их семей, управлению фондом социального страхования, по технической и правовой инспекции труда профсоюзов, организации рабочего контроля профсоюзов за деятельностью органов здравоохранения, образования, торговли, сферы ус-

луг и бытового обслуживания населения, участию в распределении общественных фондов» [8].

На рубеже XX–XXI веков произошло некоторое обострение отношений между ФПБ и центральными органами государственного управления. Разумеется, обозначившаяся в данный отрезок времени политизация профсоюзов выходила за рамки их уставных функций, что было неоднозначно встречено членским корпусом ФПБ. Так, председатель Брестского областного комитета профсоюза работников госучреждений И. П. Семенюк, выступая на съезде БРК данного профсоюза в сентябре 2000 г., заявил: «Я хочу сегодня выразить большую озабоченность, тревогу и боль по поводу той позиции, которую занимает руководство Федерации и лично Гончарик Владимир Иванович, встав на крайне ошибочный путь втягивания профсоюзов в большую политику. Это не его личное право: за несколько месяцев до начала предвыборной кампании заявить о своей кандидатуре для избрания президентом. Либо он не просчитал последствий – тогда он никакой политик, либо очень хорошо просчитал, что гораздо страшнее и опаснее для профсоюзного движения» [9].

После того, как Федерацию профсоюзов Белорусскую возглавил Леонид Петрович Козик (июль 2002 г.), начался качественно новый период в её истории. В основу позиции профцентра были положены подходы, изложенные в решениях первого и второго Всебелорусских народных собраний, предвыборных программах А. Г. Лукашенко, речах и выступлениях главы государства. Чётко обозначился курс на максимальное партнёрство с государством, одобренный IV внеочередным съездом Федерации профсоюзов Белорусской, проходившим в сентябре 2002 г., который внёс изменения в Устав Федерации, обновил Программу деятельности до 2005 г. С 25 ноября 2002 г. профцентр стал называться Федерация профсоюзов Беларуси [10].

Сегодня руководство ФПБ исходит из того, что:

- именно макроэкономика должна стоять в центре экономической политики государства;
- центральным органам государственного управления необходимо делать акцент на стимулирующую функцию налогообложения;
- либерализацию, финансовую стабилизацию и приватизацию следует осуществлять с учётом объективных экономических законов;

- содержащееся в Основном законе определение белорусского государства как социального соответствует внутрибелорусским реалиям;
- государство проводит сильную социальную политику, основывающуюся на жизнеспособных концепциях;
- нет оснований для пересмотра базисных элементов этих концепций.

И Администрация Президента, и Правительство, и вся вертикаль, и объединения нанимателей убеждены, что такая позиция будет иметь логическим следствием высокую эффективность социального партнёрства.

При ретроспективном взгляде на период, прошедший после IV внеочередного съезда ФПБ, высвечиваются серьёзные достижения в работе профсоюзов. Восстановлена деятельность Национального совета по трудовым и социальным вопросам. Работа данной структуры отличается высоким уровнем взаимопонимания между представителями высшего органа исполнительной власти и руководством ФПБ. Совет Министров Республики Беларусь неоднократно менял свою позицию с учётом требований Совета ФПБ. Например, правительство отказалось от намерения сделать элементом трудовых отношений почасовую тарифную ставку первого разряда. В большей мере адекватен интересам трудящихся нынешний статус технической, правовой инспекции. Положен конец дезинтеграционным тенденциям в развитии профдвижения. Решены проблемы, связанные с его финансовым положением. Вновь стала реальностью безналичная система взимания профвзносов.

Федерация профсоюзов Беларуси «смогла добиться существенных уступок Правительства по устранению диспропорций в оплате труда вне зависимости от форм собственности, отмене нормативных актов, ограничивающих возможности субъектов хозяйствования. Чётко обозначено место профсоюза в социальном партнёрстве на всех уровнях – от предприятия до республики в целом, определены гарантии для профорганов со стороны нанимателей и Правительства» [11].

Установки ФПБ были и остаются базой для деятельности Брестского областного объединения профсоюзов (БООП). Вместе с тем БООП учитывает и региональную специфику.

В практической работе Брестского областного объединения профсоюзов реализации принципов социального партнёрства уделялось большое внимание. Это чётко прослеживалось в организационно-правовом, концептуальном, практическом аспектах деятельности БООП. С самого начала обозначилось стремление руководства областного объединения профсоюзов, областных комитетов отраслевых профсоюзов к органическому единству этих аспектов, к последовательному учёту их взаимосвязи. Конечно, формирование и развитие системы социального партнёрства на Брестчине было небеспроблемным. Многие непростые вопросы правового, концептуального характера профлидерам приходилось постигать методом проб и ошибок.

Правовым фундаментом социального партнёрства в масштабах Брестской области стало Соглашение, заключённое между областным исполнительным комитетом, областными объединениями нанимателей и областным объединением профсоюзов. Отсчёт подобной практики начался с 1992 г. Если иметь в виду достижение более высоких рубежей в содержательном плане, то историю данных трёхсторонних Соглашений можно разделить на три этапа: I–1992–1996 гг.; II–1996–2002 гг.; III–2002–2004 гг. На первом этапе сказывалось отсутствие опыта у каждой из сторон и несовершенство действующего законодательства, которое по многим позициям было неадекватно новым реалиям [12].

1996 г. был отмечен резким увеличением количества субъектов социального партнёрства на Брестчине. Стали реальностью территориальные городские и районные соглашения. Правовая основа социального партнёрства на втором этапе представляла собой стройную систему, которая включала следующие элементы:

- соглашение между облисполкомом, областными объединениями нанимателей, областным объединением профсоюзов;
- отраслевые соглашения на областном уровне;
- территориальные городские и районные соглашения;
- региональные отраслевые соглашения;
- коллективные договоры;
- «Примерное положение о городском, районном координационном совете председателей профсоюзных комитетов;
- «Примерное положение об объединении нанимателей».

На третьем этапе количество элементов не изменилось, но расширился круг обязательств, которые брали на себя стороны. Заметим, что с самого начала одной из сторон в коллективных договорах вы-

ступали либо государственные, либо негосударственные субъекты хозяйствования. Два последних элемента указанной системы стали результатом плодотворного сотрудничества БООПа и комитета по труду Брестского облисполкома. В подготовленных ими примерных положениях чётко расписывалось, как должны создаваться городской, районный советы председателей профсоюзных комитетов, объединение нанимателей, каков механизм их функционирования, очерчены права и обязанности этих органов.

Вопросы реализации соглашений и коллективных договоров стали предметом обсуждения на пленумах совета областного объединения профсоюзов, отраслевых областных комитетов и советов профсоюзов, заседаниях согласительных комиссий, совещаниях хозяйственных руководителей [13].

БООП рассматривал соглашения и коллективные договоры через призму уставных задач профсоюзного движения, выполняемых им функций, при этом подчёркивая тесную связь производственно-экономической и защитной функций. Руководство профсоюзов исходило из того, что договорная форма позволяет через локальные нормативные акты определить приоритетные направления социально-трудовых и экономических отношений, способствует поддержанию определённого уровня жизни людей [14].

Действительно, анализ региональных соглашений и коллективных договоров показывает, что стороны договариваются об установлении минимальных гарантий в области оплаты труда, размере тарифной ставки 1 разряда, компенсационных доплат за неблагоприятные условия труда, работу в многосменном режиме, ночное время, за совмещение профессии, оплату простоев, сроков выплаты заработной платы [15].

Система взаимоотношений власти и профсоюзов, проблемы социального партнёрства постоянно находились в центре внимания БООПа и областного совета по трудовым и социальным вопросам. 24 ноября 1998 г. в Бресте прошла встреча профсоюзного актива (150 чел.) с руководством облисполкома, направленная на дальнейшее взаимодействие профсоюзов и исполнительной власти, выполнение областного Соглашения. Аналогичные встречи прошли в городах и рай-

онах области при активном участии координационных советов председателей профкомов [16].

Участники встречи высоко оценили опыт работы председателей профкомов Берёзовского территориального медицинского объединения Софьи Александровны Омелянович и областного производственного объединения «Фармация» Ларисы Яковлевны Куруленко, которые по решению профкомов направляют своих представителей в комиссии по проверке знаний охраны труда, оздоровлению, трудовым спорам, аттестации рабочих мест, тем самым поднимая престиж профсоюза в коллективах. Аналогично оценивалось и то, что председатель профкома производственного объединения «Пинскдрев» Ада Денисовна Попова, работавшая председателем профкома с 1992 по 2002 г., основные вопросы, рассматриваемые на заседаниях профкома, готовила совместно с работниками служб главного инженера, труда и зарплаты своего предприятия [17].

Областное объединение выступило за дальнейшее совершенствование социального партнёрства, считая, что это помогает развитию регионов, решению острых проблем, защите интересов людей труда. По инициативе отдельных профсоюзных комитетов в районах и городах было создано 20 координационных советов председателей профкомов. Положительную оценку получил опыт Барановичского координационного совета, возглавляемого председателем профкома хлопчатобумажного объединения Ангелиной Фёдоровной Кобзыревой [18].

Поиском оптимальных моделей социального партнёрства были заняты практически все областные комитеты отраслевых профсоюзов. Их руководящие работники отнеслись к этому новому для профдвижения делу со всей ответственностью, продемонстрировав деловитость, компетентность, способность оперативно реагировать на непростые ситуации.

Однако в 2000–2001 гг. механизм социального партнёрства в Брестской области стал давать сбои. Нарушился контакт между руководством областной вертикали и лицами, возглавлявшими Брестское областное объединение профсоюзов. Заметим, что речь идёт именно об областном объединении. На уровне отраслевых профорганизаций и профкомов предприятий подобного явного противостояния и непонимания не было. XX конференция Брестского областного объединения профсоюзов, состоявшаяся 14 сентября 2000 г., отметила, что

вина за указанные сбои лежит на государственных структурах, объединениях нанимателей. Со своей стороны государственные структуры и объединения нанимателей обращали внимание на то, что лидеры объединения профсоюзов области, не проявляя готовности к конструктивному диалогу, стремились набирать политический капитал за счёт контрпродуктивных акций. Действительно, как уже отмечалось, 2000–2001 гг. стали периодом чрезмерной политизации профсоюзов. Заметим, что отдельные отраслевые профсоюзы Брестчины с самого начала негативно оценивали такую тенденцию. Против втягивания профсоюзов в большую политику выступали Брестский областной комитет профсоюзов работников госучреждений (председатель И. П. Семенюк), а также другие профсоюзные организации области.

I Пленум Совета объединения, состоявшийся 13 декабря 2001 г., показал, что возобновления системы социального партнёрства в регионе не произошло. И только IV Пленум Совета Брестского областного объединения профсоюзов, состоявшийся 3 декабря 2002 г., намечая меры по реализации решений IV съезда ФПБ, в качестве главной задачи выдвинул «возобновление социального партнёрства с исполнительной властью и нанимателями». Выступая на пленуме, Николай Иванович Басалай, сменивший на посту председателя областного объединения профсоюзов Владимира Васильевича Мирочника, заявил: «Практически повсеместно налажены деловые партнёрские отношения с органами власти, а также единство действий областного объединения с областными комитетами отраслевых профсоюзов... Председатель объединения участвует во всех заседаниях облисполкома, других мероприятиях в качестве социального партнёра. Руководители отраслевых комитетов принимают участие (хотя это практически и не прекращалось) в работе коллегий, советов соответствующих управлений и отделов. Аналогичные отношения продолжают существовать в городах и районах, абсолютном большинстве трудовых коллективов. Большую роль в налаживании отношений, поддержке усилий профсоюзных коллективов в сохранении своих рядов сыграло подготовленное нами и подписанное заместителем председателя облисполкома Л. А. Цуприком письмо в горрайисполкомы об оказании содей-

ствия в этом вопросе. Подобные письма были подготовлены и направлены в трудовые коллективы за подписью руководителей городских и районных организаций» [19]. Заметим, что 4 ноября 2002 г. после полуторогодового перерыва состоялось заседание областного совета по трудовым и социальным вопросам, где рассматривалось выполнение соглашения между облисполкомом, областными объединениями нанимателей и областным объединением профсоюзов.

С 2003 г. заметно активизировалась работа областного совета по трудовым и социальным вопросам. На его заседаниях рассматриваются не только вопросы выполнения местных соглашений, но и вопросы занятости, уровня заработной платы и охраны труда, контрактной формы найма работников и другие. Вносятся изменения, дополнения, продиктованные жизнью, рекомендованные Генеральным Соглашением. Люди с удовлетворением восприняли инициированное профсоюзами через Соглашения и закрепленное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 октября 2004 г. дополнение по вопросам заключения контрактов с женщинами в период нахождения в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребёнком и с лицами, достигшими предпенсионного возраста. Дополнение декларирует обязательность обсуждения содержания контракта работника – члена профсоюза – с участием представителя профсоюза, а также, что очень важно, продление контракта по истечении срока его действия людям, добросовестно работающим и не допускающим нарушения трудовой и исполнительской дисциплины [20].

После IV съезда ФПБ стала реальностью практика введения в состав исполкомов местных Советов руководителей районных, городских объединений организаций профсоюзов. V пленум Совета Брестского областного объединения профсоюзов от 23 ноября 2004 г. обратился с просьбой к облисполкому, городским и районным исполкомам продолжить эту практику для повышения авторитета и роли профсоюзов, участия их в решении наиболее важных социально-экономических вопросов, затрагивающих интересы работников и нанимателей [21].

Нынешние руководители областных профсоюзных организаций, как и их предшественники, исходят из того, что для отстаивания ин-

тересов трудящихся объединение, обкомы, горрайкомы профсоюзов, первичные организации могут задействовать следующие рычаги:

- наличие профсоюзных работников в Палате представителей Национального Собрания РБ, в составе советов всех уровней;
- представительство в руководящих органах ФПБ;
- ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров.

Первый рычаг приобретал особую значимость в связи с выборами в Палату представителей Национального Собрания Республики Беларусь третьего созыва, проходившими 17 октября 2004 г. Профсоюзные организации рекомендовали своих представителей в окружные и участковые избирательные комиссии по выборам депутатов в Палату представителей. Так, председателями окружных комиссий являлись председатели Ивапевичского и Пинского райкомов профсоюзов работников АПК М. А. Качан и Г. Я. Пригодич, членами комиссий – Н. И. Павлюкович, председатель Брестского райкома профсоюза работников АПК и Н. В. Микелевич – председатель профкома СПК «Белорусская Нива» Столинского района [22]. Брестское областное объединение профсоюзов поддержало на выборах депутатов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь 2004 г. 8 кандидатов в депутаты, которые разделяли предвыборную платформу ФПБ, цели и задачи профсоюзов. Все они были избраны. Важно отметить, что всего по республике депутатов, которые будут лоббировать интересы профсоюза, – 45. БООП, как и ФПБ в целом, рассматривают данное обстоятельство как первый шаг по возвращению профсоюзам законодательной инициативы. Он даёт возможность участвовать в подготовке, разработке законов, касающихся социальных вопросов, вопросов охраны труда и т. п. и затрагивающих интересы всех категорий населения, а не только отдельно взятой отрасли [23].

Профсоюзные комитеты работников агропромышленного комплекса области принимали активное участие в выборах депутатов местных советов двадцать четвёртого созыва в составе районных, окружных и участковых избирательных комиссий 2003 г. Пять председателей райкомов профсоюза работников АПК были избраны депутатами [24]. Николай Иванович Павлюкович, председатель Брестского райкома профсоюза работников агропромышленного комплекса, является депутатом Брестского районного Совета депутатов. В том же качестве выступает его коллега из Пинского района Григорий Яковлевич Пригодич. Есть представительство на более низких уровнях.

Василий Фёдорович Медведь, председатель Жабинковского райкома профсоюза работников агропромышленного комплекса, в 2003 г. избран депутатом Степанковского сельского Совета Жабинковского района. Кстати, БООП гордится тем фактом, что часть профсоюзных активистов области впоследствии была выдвинута на руководящие должности в Советы. Так, Михаил Михайлович Ковалевич с 1990 по 2003 г. был председателем Кобринского райкома профсоюза работников агропромышленного комплекса. В 2003 г. его избрали председателем Кобринского районного Совета депутатов.

После IV съезда ФПБ более эффективно используется представительство Брестчины в руководящих органах федерации.

На внеочередном IV съезде федерации профсоюзов Брестчины в состав Совета ФПБ от Брестской области были избраны Зоя Ивановна Абрамук – председатель профкома СП ОАО «Брестгазоаппарат», Николай Иванович Басалай – председатель Брестского областного объединения профсоюзов, Николай Васильевич Буката – председатель профкома Днепро-Бугского предприятия водных путей, Евгения Александровна Власюк – председатель Брестского обкома Белорусского профсоюза работников культуры, Геннадий Сергеевич Гидлевский – председатель Брестского обкома Белорусского профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, Елена Павловна Глинская – начальник участка сортировки письменной корреспонденции предприятия «Брестоблпочта», Галина Ивановна Журавлёва – бухгалтер профкома Брестского электролампового завода, Ольга Семёновна Жущма – столяр-сборщик ступельной фабрики ЗАО «Пинскдрев» Брестской области, Лидия Николаевна Кобятко – ведущий юристконсульт Брестского рынка, Светлана Валентиновна Ковельская – председатель Брестского обкома Белорусского профсоюза работников торговли, Светлана Дмитриевна Комаровская – заведующая отделом объединения, Тамара Ивановна Коробейко – главный специалист комитета по труду и социальной защите Брестского облисполкома, Эдуард Иосифович Микуц – председатель Брестской областной организации профсоюза работников кооперативов, малых предприятий и других форм предпринимательства Беларуси «Садружнасць», Николай Иванович Павлюкович – председатель Брестского райкома Белорусского профсоюза работников АПК, Татьяна Евгеньевна Пейганович – председатель профкома

арендного предприятия «Стройтрест № 25» г. Барановичи, Ядвига Николаевна Пригоровская – председатель РУП «Барановичское хлопчатобумажное объединение»; Александр Михайлович Разумов – заместитель директора по персоналу, специальным вопросам и информации Барановичского станкостроительного завода ЗАО «Атлант», Людмила Васильевна Рахуба – воспитатель Брестской детской областной больницы, Иван Петрович Семенюк – председатель Брестского обкома Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений, Мария Ивановна Семёник – председатель объединённого комитета Белорусского профсоюза работников торговли г. Барановичи, Леонтий Николаевич Середич – начальник инспекции государственного налогового комитета по Пинскому району, Михаил Николаевич Страпко – директор ОАО «Видомлянское» Каменецкого района, Инна Евгеньевна Фёдорова – проводник Брестского вагонного участка, Людмила Владимировна Харитонова – председатель Брестской городской организации Белорусского профсоюза работников образования и науки, Анатолий Николаевич Шевчук – начальник берегового производственного участка речного порта г. Бреста, Тамара Михайловна Юноцкевич – председатель профкома государственного производственного объединения «Брестоблавтотранс». Среди названных лиц в состав Президиума Совета федерации профсоюзов вошли Николай Иванович Басалай и Ядвига Николаевна Пригоровская. Председатель Ивацевичского райкома Белорусского профсоюза работников АПК Михаил Алексеевич Качан избран в состав Ревизионной комиссии ФПБ [25].

Реорганизация профсоюзов

Новые задачи, которые предстояло решать профсоюзам Брестчины на рубеже XX–XXI вв., потребовали некоторого изменения организационной структуры, а также стиля и методов профсоюзной работы.

12 февраля 1991 г. на I Пленуме был утверждён состав совета областного профсоюза, его президиум, основные направления работы. Объединившись на добровольной основе, профсоюзные организации передали совету право представлять и защищать межотраслевые и региональные интересы в облисполкоме, государственных органах

управления, федерации профсоюзов республики [26]. Областную профсоюзную организацию возглавил Арсений Александрович Мойсейчик. I Пленумом Совета профсоюзных организаций Брестской области II созыва 3 октября 1995 г. были внесены изменения и дополнения в Положение о Совете профорганизаций, утверждённое XIX конференцией в 1990 г. Суть их заключалась в следующем:

- во-первых, изменено название: вместо совета профорганизаций области устанавливалось новое – Совет объединения профсоюзов области. Такое название уже в течение 5-ти лет носили профорганизации всех областей республики;
- во-вторых, оговорены права межсоюзной конференции, которая является высшим органом профсоюзов области, чего не было в прежней редакции Положения;
- в-третьих, пересмотрены права и обязанности Совета, его президиума, членских организаций;
- в-четвёртых, конкретизированы функции совета, которые были переданы ему членскими организациями [27].

Данные изменения и дополнения органически вытекали из логики новых задач, решаемых профсоюзами Брестчины. Согласованный вариант организационной структуры сохранялся без малого десять лет, до 1 апреля 2003 г.

3 октября 1995 г. на I отчётно-выборном Пленуме совета профсоюзных организаций области председателем совета был избран **Владимир Васильевич Мирочник**, которого в 2002 г. сменил, как упоминалось выше, **Николай Иванович Басалай**.

С началом постсоветского этапа истории Беларуси профсоюзы Брестчины столкнулись с серьёзной проблемой: резким сокращением численности членов профсоюзов. В начале 1991 г. членский корпус, организационное строение, отраслевая структура профсоюзов, входящих в совет профсоюзов области, выглядели следующим образом: 16 обкомов отраслевых профсоюзов, 54 горкома и райкома профсоюзов, 3 871 первичная профорганизация, 649 868 членов профсоюза. В 2003 г. работало 12 обкомов отраслевых профсоюзов и один совет председателей профкомов, 90 горкомов и райкомов профсоюзов, 3 808 первичных профорганизаций, 509 692 члена профсоюзов. Таким образом, с 1991 по 2003 г. число членов профсоюзов сократи-

лось на 140 176 человек, иначе говоря, профорганизация области потеряла каждого пятого члена профсоюза [26].

Руководство областного совета профсоюзов пыталось анализировать причины этой негативной тенденции. В «Справке о структуре профсоюзов и мотивации профсоюзного членства Брестской области», подготовленной организационным отделом совета Брестского областного объединения профсоюзов в первой половине 1999 г., назывались следующие причины снижения профсоюзного членства:

- структурная перестройка народного хозяйства, развитие различных форм собственности;
- безработица и миграция рабочей силы;
- недостаточный уровень правовой защиты профсоюзами интересов трудящихся [28].

Сокращение численности членов профсоюзов уменьшило финансовые возможности организаций, входящих в БООП, заставило областное объединение профсоюзов искать новые источники доходов. Так, в 2002 г. основную часть доходов БООПа (89%) составляли поступления от арендной платы за сдаваемые в аренду помещения, и только 11,0% – отчисления от членских профсоюзных взносов [29]. Что касается последнего источника, то уместно напомнить о трудностях, переживаемых профсоюзами в конце 2001 г. – первой половине 2002 г. в связи с запретом безналичного удержания профсоюзных взносов. Важно подчеркнуть, что профсоюзы области преодолели эти трудности. В плане укрепления финансового положения профсоюзов в 2004 г. проводилась активная работа по распространению билетов денежно-вещевой лотереи, посвящённой 100-летию профсоюзного движения Беларуси.

Участники V пленума Совета Брестского областного объединения профсоюзов, состоявшегося 23 ноября 2004 г., обратились к ФПБ с просьбой пересмотреть «Положение о городских и районных объединениях организаций профсоюзов, входящих в ФПБ» в части конкретизации прав и обязанностей, финансирования гор-райобъединений организаций профсоюзов [30].

Работа в новых условиях потребовала от руководства объединения повысить внимание к вопросам организации обучения профсоюзных кадров и актива. Совет объединения профсоюзов, областные отраслевые комитеты и отраслевые советы профсоюзов проводят семинары, «круглые столы», встречи профактива, совещания на областном, районном уровнях по актуальным социально-экономическим вопросам, законодательству о труде, оргработе. Расширен круг

их участников: кроме профсоюзных кадров присутствуют специалисты предприятий, организаций, нередко хозяйственные руководители. Формы этой работы меняются, дополняются. Но совет объединения профсоюзов беспокоит недостаточность базовых знаний, особенно в вопросах профсоюзного строительства, профсоюзной жизни, современных представлений об особенностях рыночной экономики и действий в кризисных условиях среди низового профсоюзного актива [31]. В Международном институте трудовых и социальных отношений (г. Минск) регулярно проходят обучение председатели профкомов, бухгалтеры, казначеи профсоюзов. Профактивисты области участвуют в работе семинаров, проводимых данным учреждением.

Интересы трудящихся – в центре внимания профсоюзов

Сложившаяся практика социального партнёрства создала новые возможности для реализации профсоюзами своей защитной функции. БООП ориентировал обкомы отраслевых профсоюзов, горрайкомы, первичные профсоюзные организации на использование всех возможностей для защиты интересов трудящихся, обобщал и пропагандировал положительный опыт работы в этом направлении. Высокую оценку со стороны БООПа получила деятельность областного комитета профсоюза работников аграрно-промышленного комплекса. Этот обком возглавлял в 1998–2003 гг. энергичный, думающий на перспективу лидер Иван Николаевич Дронь. Неотъемлемым элементом в деятельности данной структуры в этот период стала сильная правовая экспертиза при рассмотрении конкретных конфликтных ситуаций в отношениях между работодателями и работниками.

Выступая на III Пленуме Брестского областного объединения профсоюзов 3 декабря 2002 г., председатель профкома РУП «Кобринская швейная фабрика «Лона» Г. С. Строчук отметила: «У нас в городе Кобрине создан координационный совет районного объединения профсоюзов. Это хорошее начинание, так как раньше мы вплотную работали только с отраслевым областным комитетом профсоюза работников лёгкой промышленности. Думается, с созданием координационного совета у нас будет возможность донести свои проблемы до местной власти, знать, как обстоят дела в первичках города и района» [32].

Многие комитеты профсоюзов участвовали в решении производственно-экономических проблем, повышении качества продукции, роста профессионального мастерства работников, развитии состязательности, укреплении дисциплины [33]. Блестяще было организовано взаимодействие между администрацией и профсоюзным комитетом на Барановичском станкостроительном заводе ЗАО «Атлант». Это как раз тот случай, когда принцип «Трудиться как одна семья» действовал не на словах, а на деле. Первые лица в администрации и профкоме Владимир Владимирович Решетко и Александр Михайлович Разумов считали, что подчинённые им структуры несут одинаковую ответственность за количество, качество и конкурентоспособность продукции, высокую сознательность каждого члена коллектива. Директора и председателя профкома поддерживал весь коллектив. В итоге барановичское предприятие достигло впечатляющих результатов, которые позволили ему весьма солидно выглядеть в масштабах всей Брестчины и в экономическом плане, и в плане соцкультбыта.

Председатель профсоюзного комитета Республиканского унитарного предприятия «Гранит» в г. п. Микашевичи Анатолий Николаевич Кустрей подал весьма успешный пример результативного участия профсоюзов в решении судьбы субъекта хозяйствования. Профсоюзный лидер развернул колоссальнейшую активность, когда встал вопрос, быть или не быть его предприятию в качестве субъекта хозяйствования. Благодаря неутомимой энергии этого человека, сложившаяся ситуация стала предметом рассмотрения в органах, принимающих обязательные для исполнения решения в масштабах области и даже республики. Итоговую точку поставил А. Г. Лукашенко, оказавший поддержку предприятию в критический момент.

Руководство областных профсоюзов учитывало, что в регионе имеются не только государственные субъекты хозяйствования. Например, в негосударственном секторе промышленности в январе – ноябре 2001 г. работало около 100 предприятий (это составляло более половины всех промышленных предприятий области), на их долю приходилось 59,8% произведённой продукции [34].

Защита наёмного работника в его отношениях с работодателем в лице индивидуального предпринимателя, руководства негосударственной производственно-коммерческой структуры являлась принципиально новой задачей, которую приходилось решать БООПу.

С целью организационного укрепления, оказания практической помощи в налаживании работы профсоюзных организаций предприя-

тий негосударственных форм собственности президиум совета объединения профсоюзов области в ноябре 1996 г. рассмотрел вопрос о роли профкомов в регулировании вопросов обеспечения социально-экономических прав и интересов работников данных предприятий. Участники заседания были едины в том, что на соответствующих предприятиях должны создаваться и функционировать действенные профсоюзные организации. БООП заявил о готовности всемерно поддерживать эти организации на всех этапах их становления, при выполнении уставных задач, функции защиты работников [35].

Объединение профсоюзов постоянно было озабочено уровнем материального положения трудящихся, наличием безработицы. В 2000 г. было уволено 54,4 тыс. человек, в 2001 г. – 80,3 тыс. человек (при общей численности работающих в народном хозяйстве области 514 тыс. человек) [36]. В конце 2003 г. уровень безработицы в области составил 3,8% от экономически активного населения. На конец 2004 г. — уже 2,1% [37].

Несомненной заслугой БООПа явилось включение принципиально важного дополнения в соглашение между Брестским облисполкомом, областными объединениями нанимателей и областным объединением профсоюзов на 2003–2005 гг., которое касалось содействия занятости. Этим документом был чётко определён критический уровень в сфере занятости – выход за пределы 2% уровня безработицы от общей массы вовлечённых в экономические отношения граждан. Горрайисполкомы, таким образом, получили возможность оперативно реагировать на возникновение критической ситуации в анализируемой сфере предложением эффективных комплексных программ. Важно обратить внимание на следующее дополнение в раздел II соглашения между Брестским областным исполнительным комитетом, областными объединениями нанимателей и областным объединением профсоюзов на 2003–2005 гг. Горрайисполкомы при достижении критического уровня в сфере занятости (превышение 2% уровня безработицы от численности экономически активного населения), вызванного сокращением рабочих мест в организациях, разрабатывают отдельные комплексные программы по изданию необходимого количества новых рабочих мест в данном регионе. Наниматели, комитеты профсоюзов включают в коллективные договоры норму, предусматривающую обязанность нанимателя продлевать ранее заключённые контракты на новый срок с работниками, надлежащим образом выполняющими свои обязанности и не имеющими дисциплинарных взысканий [38].

Профсоюзные комитеты ведут систематическую работу с нанимателями по приведению заключённых с работниками контрактов в соответствие с действующим законодательством в свете письма Министерства труда и социальной защиты РБ от 10. 05. 2004 № 40 и настаивают на обязательном участии представителей профсоюза в обсуждении условий контрактов. Остро ставятся вопросы о нарушениях нанимателями трудового законодательства при переводе работников на контрактную форму найма, наложении дисциплинарных взысканий, привлечении к работе в выходные дни [40].

Президиум Совета Брестского областного объединения профсоюзов на своём заседании от 15 апреля 2004 г. постановил: рекомендовать комитетам профсоюзов рассматривать с участием нанимателей не только уведомления о сохранении численности работников, но и причины их многочисленных увольнений по соглашению сторон, собственному желанию, учитывая интересы производства и работников [39].

В мае 1999 г. в Бресте, с участием Брестского областного объединения профсоюзов, прошли выездное заседание президиума Федерации профсоюзов Белорусской и республиканский семинар «Проблемы повышения жизненного уровня трудящихся и действия профсоюзов», получивший большой отклик в республике. Проблемам занятости людей, оплаты труда было посвящено и Республиканское Советское представительство профсоюзных организаций и трудовых коллективов в апреле 2000 г. [41].

Судя по протоколам конференций БООПа, пленумов совета объединения, заседаний его президиума, руководство объединения постоянно ставило вопрос о том, что властные структуры задействуют не все ресурсы для повышения жизненного уровня трудящихся.

На XX конференции Брестского областного объединения профсоюзов (14 сентября 2000 г.) отмечалось: «Не по всем предложениям профсоюзов удалось достигнуть консенсуса с исполнительной властью, например, по оплате, главным образом, за счёт бюджетных средств проезда к месту работы в сельской местности проживающим в городе работникам бюджетной сферы (учителям, медикам, работникам культуры), помощи райкомам профсоюза работников агропромышленного комплекса бюджетными средствами для содержания и ремонта оздоровительных детских лагерей. Во многих районах для решения есть наработки, расчёты, не нашлось только, к сожалению, согласия облисполкома» [42].

В соответствии с Соглашением между Брестским областным исполнительным комитетом, областными объединениями нанимателей и областным объединением профсоюзов на 2003–2005 гг. областное

объединение профсоюзов ежемесячно рассчитывает стоимость потребительского набора из 25 основных продуктов питания по ценам торгующих организаций разных видов собственности г. Бреста с целью анализа жизненного уровня населения. Анализирует уровень заработной платы работников по отраслям народного хозяйства области и её соотношение к минимальному потребительскому бюджету и средней заработной плате в промышленности по области к соответствующему периоду прошлого года [43].

По сравнению с советскими временами, резко уменьшились возможности профсоюзов по решению жилищной проблемы. Вместе с тем, они стремятся вносить посильный вклад в снижение её остроты. Профсоюзы области вели работу по вовлечению трудовых коллективов в жилищное строительство, используя различные формы финансирования и методы строительства, возможность выделения беспроцентных ссуд, привлечения собственных сбережений работников [44].

В августе 2003 г. обком профсоюза работников здравоохранения направил письма на имя председателя облисполкома В. Б. Долголёва и председателя областного объединения профсоюзов Н. И. Басалая, предлагая создать ЖСК в городах области и выделить кредиты на эти цели, так как с 1998 г. жильё в городах области для работников здравоохранения практически не выделялось [45].

Заслуживает высокой оценки практика целенаправленной работы хозяйственных руководителей и профкомов ОАО «Брестгазоаппарат», «Ковры Бреста», стройтреста № 25, объединения «Брестжилстрой», ряда организаций потребкооперации, изыскивающих возможность действовать строительству жилья для своих работников [46].

Особое внимание профсоюзы уделяют контролю за соблюдением жилищного законодательства. Они принимают участие в работе общественных комиссий, созданных при Администрации Ленинского и Московского районов г. Бреста, где рассматриваются наиболее острые и спорные вопросы, связанные с распределением жилья в городе [47]. Конечно, жилищная проблема в области остаётся серьёзной. Властным структурам совместно с профсоюзами предстоит найти оптимальные пути её решения с учётом мнения названных комиссий.

БООП учитывает запросы и интересы молодёжи. В постановлении президиума Совета Брестского областного объединения проф-

союзов от 18 декабря 2003 г. был поставлен вопрос о введении в состав межведомственной координационной комиссии по вопросам профессиональной подготовки и трудоустройства молодёжи представителя от профсоюзов области [48]. Областные отраслевые комитеты, советы профсоюзов, в профобслуживании которых находятся учреждения ПТО, взаимодействуют с руководителями учебных заведений, знают об их проблемах, пытаются содействовать их решению. Руководители отраслевых профсоюзов также принимают участие в работе профсоюзных собраний, в отраслевых праздниках, встречаются с председателями профкомов учащихся и работников, в необходимых случаях поддерживают материально профкомы учащихся. Наиболее активно в этих направлениях работает обком профсоюза работников агропромышленного комплекса. В марте 2003 г. обком профсоюза провёл семинар-совещание на базе Ивацевичского ПТУ-162 по теме: «Роль и значение профсоюзного комитета учебного заведения в современных условиях», в работе которого приняли участие председатели районных комитетов профсоюза, председатели профкомов учащихся и работников, представители средств массовой информации. На семинаре были выработаны рекомендации по организации работы профкомов учебных заведений. В обкоме профсоюза создан «Фонд учащихся», средства которого в течение ряда лет используются на материальную помощь, выплату стипендий (учреждено 36 стипендий, которые выплачиваются студентам 2 раза в год в размере двух базовых величин). Статья корреспондента Л. Охремук по итогам семинара в газете «Заря» от 13. 03. 2003 г. «Голодное брюхо к ученью глухо, или О том, как ученический профком защищает интересы учащихся-аграриев» заинтересовала многих профсоюзных работников и не только их [49].

В начале второй половины 1990-х гг. остро встал вопрос о возможности профсоюзов и в дальнейшем заниматься оздоровлением населения. Дело в том, что организация и финансирование оздоровления населения республики, в том числе пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, за счёт средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования были возложены на созданный 1 октября 1997 г. Республиканский Центр по

оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения. В Брестской области эти функции выполняет Брестское областное управление республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения. Профсоюзы области неоднократно обращались к Президенту, Правительству от имени участников пленумов, президиумов, профкомов, трудовых коллективов: десятки тысяч членов профсоюзов поставили свои подписи за сохранение организации оздоровления за профсоюзами. Однако на сегодняшний день профсоюзы не добились официального места и полномочий в системе оздоровления населения на уровне области, района, предприятия. Эти вопросы находят отражение в региональных и местных соглашениях, коллективных договорах [50].

Профкомы совместно с фондом «Здоровье» добросовестно занимаются выявлением нуждающихся в лечении, распределением путевок, подготовкой учреждений для отдыха и лечения, многими другими организационными вопросами, помогают хозяйственным руководителям и исполнительной власти. Трудящиеся направлялись на оздоровление в профсоюзные санатории «Буг» и «Полесье», ведомственные санатории-профилактории, а их дети – в оздоровительные летние лагеря [51].

Несмотря на финансовые трудности, на ряде предприятий в соответствии с коллективным договором осуществляются меры по поддержанию оздоровительных лагерей, профилакториев. Хороший опыт такой работы имеется в АО «Ковры Бреста» (генеральный директор Сергей Харитонович Федорук, председатель профкома Нина Станиславовна Нестерук), на предприятии «Пинскдрев» (председатель правления Лоран Степанович Аринич, председатель профкома Мария Николаевна Кречко), в АО «Брестский молочный комбинат» (директор Александр Васильевич Савчиц, председатель профкома Светлана Васильевна Мартынова) и других [52]. Руководители БООПа рекомендовали этот опыт взять на вооружение руководителям и председателям профкомов других предприятий.

Областное объединение и обкомы отраслевых профсоюзов в рамках объявленной Федерацией акции «Профсоюзы – детям» проводили благотворительные акции для детей-инвалидов, сирот, детей из малообеспеченных семей. Активное участие в этой акции приняли профсоюзные комитеты, взяв в 2002 г. под особый контроль 37 специальных учреждений, где живут и учатся дети, нуждающиеся в помощи и заботе [53]. Обкомом профсоюза работников здравоохранения в 2003 г. в плане реализации акции «Профсоюзы – детям» и к

Международному дню защиты детей оказана материальная поддержка 6 коллективам на сумму 1,5 млн. руб. [54]. В области действует 41 загородный детский оздоровительный лагерь, в том числе 8, находящихся на балансе профсоюзных органов. В 2004 г. в них отдохнуло 23,3 тыс. детей. Но это только часть желающих. Многие организации и профсоюзы не имеют своих лагерей, а у некоторых не хватает и средств, чтобы приобрести путёвки. Координационные советы г. Пинска, Брестского, Ивацевичского и ряда других районов в определённой степени взяли на себя регулирование этой проблемы: помогли получить путёвки в ведомственные лагеря других организаций, взяли на себя распределение выделенных Постановлением исполкома Президиума Совета ФПК в 2003–2004 гг. профсоюзам области 38 млн. рублей на оказание материальной помощи членам профсоюзов для приобретения и удешевления путёвок в детские оздоровительные лагеря. Дотацию получили около двух тысяч семей членов профсоюзов [55]. В 2003 г. обком профсоюза работников агропромышленного комплекса успешно провёл смотр-конкурс детских оздоровительных учреждений «Отдых и здоровье детей – забота общая» [56].

В мае 2003 г. обкомом профсоюза работников торговли оказана безвозмездная материальная помощь Пинской специальной общеобразовательной школе-интернату для глухих детей на приобретение художественной литературы в размере 200 000 руб. В том же месяце обком профсоюза работников строительства и промстройматериалов перечислил 100 000 руб. Кобринскому детскому дому для детей-сирот с нарушением речи в связи с 50-летием образования детского дома [57].

Брестское областное объединение профсоюзов совместно с областным советом ветеранов провели 24 июня 2003 г. в г. Кобрине встречу за «круглым столом», на которой был рассмотрен вопрос «О взаимодействии профсоюзных комитетов и советов ветеранов на предприятиях и в организациях Кобринского района по решению проблем пожилых людей». Участники встречи одобрили рекомендации по укреплению взаимодействия профсоюзных комитетов и советов ветеранов по решению проблем пожилых людей. Перед комитетами профсоюзов, советами ветеранов совместно с нанимателями были, в частности, поставлены следующие задачи:

- проявлять заботу по созданию необходимых условий для реализации пенсионерами права на труд, содействовать их занятости с учётом состояния здоровья, стремиться не допускать увольнений по сокращению штатов лиц предпенсионного возраста;
- в ходе подготовки к празднованию 60-й годовщины освобождения Республики Беларусь от немецко-фашистских захватчиков и Победы советского народа в Великой Отечественной войне окружить

заботой ветеранов Великой Отечественной войны и решить их насущные проблемы;

- особое внимание обратить на одиноких и одиноко проживающих инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, труда, ранее работавших в коллективах, находить возможность посещения их на дому, оказывать своими силами необходимую материальную поддержку, помощь в обработке приусадебных участков, ремонте жилья, заготовке овощей и картофеля на зиму для личного потребления, кормов для скота, топлива;
- создавать фонды поддержки малообеспеченным гражданам;
- ежегодно проводить акции «Не забыт трудовым коллективом»;
- рассматривать на местах вместе с исполнительной властью, особенно в сельской местности, вопросы использования пустующих зданий, помещений для организации социально-бытовых услуг пожилым людям [58].

В фокусе внимания профсоюзов области постоянно находилась охрана труда. В постсоветский период функции, которые выполнялись правовой инспекцией труда профсоюзов, перешли к государственной инспекции. В соответствии со ст. 16 Закона «О профессиональных союзах» с октября 1993 г. им был оставлен только общественный контроль за соблюдением законодательства о труде [59]. Понимая, что в современных условиях отведённой им роли общественного контроля за соблюдением законодательства по охране труда недостаточно, профсоюзы считают своей задачей не только указывать нанимателям на различные нарушения, но и добиваться от них чёткой организации работы по охране труда, принятия мер по обновлению производств новым безопасным оборудованием, технологиями, обеспечения работающих надлежащими санитарно-бытовыми условиями, повышения ответственности, организованности и дисциплины, действуя, конечно, через коллективные договоры, соглашения, путём переговоров [60].

Профсоюзы Брестчины поддерживали позицию Федерации профсоюзов о первоочередном принятии Закона «Об охране труда», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «О безопасности в промышленности», «Об ответственности нанимателя за нарушение законодательства о труде» [61]. Ими были внесены предложения в Национальную (республиканскую) программу по улучшению охраны труда на 1998–2000 гг., поддержаны предложения облисполкома в проект Закона «Об охране труда». Профсоюзные организации области

обращались в Администрацию Президента РБ и Совет Министров РБ по принятию предложений и замечаний к проекту Правил расследования и учёта несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Общественные инспекторы профсоюзов по итогам детальных проверок регулярно вручают нанимателям представления, в которых указываются нарушения законодательства по охране труда. Ими регулярно проводится проверка предприятий по вопросу организации работы нанимателей и профсоюзных комитетов по выполнению Директивы № 1 Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины».

Заслуживает внимания работа по контролю за соблюдением требований охраны труда, проводимая профкомом филиала РУП «Брестэнерго» Пинские электрические сети. Комиссией профкома, общественными инспекторами по охране труда регулярно осуществляются проверки выполнения мероприятий коллективного договора, других вопросов создания надлежащих условий труда и быта на производстве. Их итоги обсуждаются на заседаниях профкома. Профсоюзный актив постоянно принимает участие в административно-общественном контроле за состоянием охраны труда. На предприятиях избрано и работает 27 общественных инспекторов по охране труда. В результате значительно улучшились санитарно-бытовое обслуживание работников, обеспечение их спецодеждой, обувью и другими средствами защиты [62].

Достойна высокой оценки работа профсоюзных комитетов Берёзовского комбината строительных материалов (председатель профкома Дмитрий Никитич Семенюта), Кобринского маслосырзавода, где разрабатываются программы по социальной защите лиц, занятых во вредных условиях труда, осуществляется 3-ступенчатый контроль над состоянием охраны труда, проводится обучение работников безопасным методам производства работ.

Профсоюзами области ежегодно организуются смотры-конкурсы на лучшую организацию общественного контроля по охране труда. К концу 1999 г. на 15,3% предприятиях области была введена такая форма защиты трудящихся, как страхование работников от несчастных случаев на производстве [63]. Усилиями хозяйственных руководителей, комитетов профсоюзов, общественного контроля на многих предприятиях Брестчины созданы хорошие и безопасные условия труда работающим (Брестский чулочный комбинат, ОАО «Брестте-

леком», Барановичский станкостроительный завод «Атлант», Пинское ОАО «Полесье» и другие) [64].

Специалистами объединения, отраслевых обкомов осуществляется обучение профсоюзных и управленческих кадров предприятий практике применения трудового законодательства. Профсоюзы взаимодействуют в этом направлении с управлением юстиции облисполкома, региональными отделениями общества «Знание». Обучающие семинары состоялись в Бресте, Кобрине, Берёзе, Барановичах, в коллективах Унитарного предприятия «Облтелеком», облпочты, поликлиники № 1, областной больницы, производственном объединении «Берёзастройматериалы».

С целью осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и помощи в практической работе проводились проверки в ряде строительных организаций стройтреста № 8, райпотребсоюза Жабинковского, Ивацевичского, Ляховичского районов, СП ОАО «Брестгазоаппарат», «Полесьеэлектромаш» [65].

В области получила распространение практика информирования руководящих органов районов и городов о состоянии законодательства о труде. Представители райисполкомов (Берёзовский, Кобринский, Дрогичинский и др.) приняли участие в заседаниях совета областного объединения профсоюзов [66].

Профсоюзы области не раз использовали возможности судебной защиты прав и законных интересов работников. В юридическом отделе БООПа постоянно осуществляется приём граждан, даются ответы на вопросы, заданные по телефону. С участием профсоюзных органов только в 2001 г. были восстановлены на прежней работе незаконно уволенная повар Брестского областного детского противотуберкулёзного санатория «Лочка» О. Н. Москалюк, специалист ОАО «Приорбанк» А. Е. Варфоломеева, выиграно гражданское дело Е. И. Орлова, его жены и несовершеннолетнего ребёнка о праве проживания в общежитии Брестской механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ Брестского отделения железной дороги и др. [67]. В мае 2003 г. обком профсоюза «Садружнасць» направил письмо в облисполком для ОДО «Орфей» о снижении ставок арендной платы [68]. В мае 2003 г. БООП рассмотрел заявление работницы Брестского электролампового завода по вопросу восстановления стажа работы по Списку № 2, дающему право на льготную пенсию за работу с особыми условиями труда. В результате вмешательства технической инспекции труда областного объединения профсоюзов стаж был восстановлен, и работнице назначена льготная пенсия в 50 лет [69]. В августе 2003 г. работники юридического отдела БООПа уча-

ствовали в двух судебных процессах о восстановлении на работе. Один иск был удовлетворён. Председатель профкома Берёзовского КСМ М. П. Жигалко восстановлена на работе [70]. Обкомом профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий 14 декабря 2003 г. рассмотрено заявление рабочей филиала «Ганцевичский райтопсбыт» Е. А. Способ о сокращении. Приказ нанимателя № 33 от 10. 11. 2003 г. отменён, так как были нарушены ст. 43, 46 Трудового Кодекса РБ [71].

Культурно-воспитательной работе профсоюзов – новое содержание

Возможности для организации культурно-воспитательной работы сегодня стали более скромными. Если в 1991 г. профсоюзы области имели 74 клуба, Дома и Дворца культуры, 56 подростковых клубов, 61 библиотеку с книжным фондом 700 тыс. экземпляров книг, сотни кружков и секций, то к середине 1990-х гг. утратили 30–50% своего богатства. Значительная часть их из-за отсутствия средств не работала, многие были переданы в отделы культуры исполкомов, часть отдана арендаторам под офисы, магазины [72].

Вместе с тем нельзя игнорировать возможности профсоюзов в сфере воспитания людей. Функционируют областной Дворец культуры профсоюзов, 22 подведомственных профсоюзных и 16 ведомственных клубных учреждений, 38 профсоюзных библиотек. Создан областной совет директоров профсоюзных и ведомственных учреждений культуры. Работает 49 «Народных» и «образцовых» коллективов. Интересно и содержательно строят свою работу Дворцы культуры Барановичского хлопчатобумажного объединения, «Трикотажник» Пинского ОАО «Полесье», клубы Брестского электромеханического завода, ОАО «Барановичидрев» и другие [73]. На конец 2002 г. в профсоюзных культурных учреждениях области занималось 2 230 взрослых и детей. Мероприятия, проводимые культурными учреждениями, посещает более 350 тыс. человек в год [74].

Областной Дворец культуры профсоюзов функционирует с 1981 г. и сохраняет за собой авторитет стабильного, ведущего учреждения культуры областного центра. Во Дворце работает 9 народных и образцовых коллективов художественной самодеятельности: народный ансамбль песни и танца «Берестье», образцовая капелла мальчиков и юношей, народная цирковая студия «Давгяль», народный хор ветеранов войны и труда, детская образцовая студия изобразительного искусства и другие [75].

В октябре 2003 г. Президиумом Совета Федерации профсоюзов Беларуси было присвоено звание «образцовый» детскому ансамблю эстрадного танца «Дарлинг» Пинского Дворца культуры «Трикотаж-ник» ОАО Пинского промышленно-торгового объединения «Полесье» [76]. В целях повышения интереса работников банка к нравственно-эстетическим формам и нормам общения, выявления и поддержки талантливой молодёжи среди работников областного управления филиал № 100 АСБ «Беларусбанк» организовал и провёл областной конкурс «Мисс-Беларусбанк 2003». Конкурс проходил 17 октября 2003 г. в Центре молодёжного творчества. Обкомом профсоюза работников госучреждений оказана финансовая поддержка в проведении данного мероприятия [77]. Профсоюзные организации области активно участвовали в подготовке и проведении I и II Всебелорусских фестивалей «Беларусь – моя песня». В рамках этого фестиваля проходил Республиканский региональный фестиваль «Палескі карагод», зональный фестиваль «Іграй, гармонік».

Совет объединения в тесном контакте с такими структурными подразделениями облисполкома, как управление культуры, управление образования, отдел по делам молодёжи организовал и довёл до логического конца ряд увлекательных мероприятий культурного характера. Назовём, в частности, фестивали «Люблю тебя, Белая Русь!», театрального искусства «Театральное Полесье», эстрадного искусства «Ритмы молодёжи», областные конкурсы «На лучшее литературное произведение, посвящённое 60-летию образования Брестской области» [78]. И конечно — фестивали и конкурсы, посвящённые 60-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков и 60-летию Великой Победы.

Изыскивая финансовые возможности для расширения охвата населения культурно-воспитательной работой и повышения уровня проводимых мероприятий, областное объединение профсоюзов стремится использовать в этих целях средства предприятий. III Пленум БООП, состоявшийся 3 декабря 2002 г., постановил: «Добиваться отчисления нанимателями не менее 0,15% от фонда оплаты труда в соответствии с коллективными договорами, соглашениями для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий» [79].

Не остаются вне поля зрения профсоюзов области физическая культура, спорт, туризм. Благодаря инициативе областного объединения наметилась тенденция к возрождению физкультурных, спортивных традиций. Работает областной спортивный клуб [80]. III Пленум БООП предложил «ввести в штат предприятий, организаций с числом работающих свыше 300 человек должность инструктора-методиста по физической культуре» [81]. Сейчас в ведении областного

спортивного клуба профсоюзов, на ряде предприятий, организаций находятся 22 детско-юношеские спортивные школы, в которых занимается 4 227 детей и подростков, финансирование их деятельности осуществляется за счёт средств государственного социального страхования и поддерживается средствами предприятий и профсоюзов. Многие предприятия имеют спортивные залы, площадки [82]. Со стороны областного объединения оказывалась финансовая помощь спортивному клубу профсоюзов для командирования спортсменов на чемпионаты мира и Европы, спортсмены премировались за высокие достижения, проводились областные межотраслевые спартакиады профсоюзов. Организаторами спартакиад явились президиум областного объединения профсоюзов, управление облисполкома по физкультуре, спорту и туризму [83].

Совету объединения пришлось отстаивать интересы профсоюзов в хозяйственном суде, когда дельцы от коммерции попытались прибрать к рукам спортивную базу по улице Заводской в городе Бресте. Точка была поставлена Высшим хозяйственным судом РБ, решением которого комплекс зданий возвращён профсоюзам [84].

Выездной президиум совета объединения в мае 1997 г. проанализировал состояние спортивных баз профсоюзов в г. Бресте, Малоритском районе. Проверка показала, что спортивные базы и детско-юношеские спортивные школы требуют финансовой поддержки для ремонта, обновления имущества, инвентаря. Стала складываться практика совместного содержания и использования этих объектов профсоюзами и управлением по физкультуре, спорту и туризму облисполкома. Заметный шаг в этом направлении сделан спортивной школой по велоспорту. По просьбе управления ей в пользование переданы гостиница, спортбаза, отраслевые обкомы профсоюзов выделили 30 млн. рублей для приобретения детям тренировочных велосипедов [85].

Территориально в ведении областного объединения профсоюзов находятся региональные дирекции республиканского производственного объединения «Беларустурист» в Бресте и Барановичах, располагающие гостиничными комплексами, туристическими базами «Белое озеро» и «Лесное озеро» [86]. Совет объединения постоянно ставит вопрос о повышении эффективности использования этих объектов.

В соответствии с рекомендациями о порядке создания и деятельности коллектива физической культуры, одобренными коллегией Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Президиумом Совета Федерации профсоюзов Беларуси 28 марта 1997 г., такие коллективы создаются на предприятиях, учреждениях и в организациях при наличии не менее 10 человек, занимающихся физической куль-

турой, спортом и туризмом. Учредителями выступают наниматель и профсоюзная организация [87]. Пункт 6.6 Соглашения между Брестским областным исполнительным комитетом, областными объединениями нанимателей и областным объединением профсоюзов на 2003–2005 гг. предусматривает введение в штат предприятий, организаций с числом работающих свыше 300 человек должности инструктора-методиста по физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой и туристской работе. В 2003 г. расходы на физическую культуру и спорт из средств профсоюзных комитетов составили 33 млн. рублей.

26 мая 2003 г. состоялось заседание областного штаба содействия подготовке спортсменов Брестской области к XXVIII летним Олимпийским играм в г. Афины, в котором принял участие Н. И. Басалай – председатель областного объединения профсоюзов, член штаба. Из 28 кандидатов от Брестской области на участие в Олимпийских играх представлено 6 спортсменов (по видам спорта: лёгкая атлетика, тяжёлая атлетика, велосипедный спорт, пулевая стрельба) – воспитанников спортивных школ профсоюзов [88]. Из этих спортсменов наибольшего успеха добилась пинчанка Анна Батюшко, ставшая серебряным призёром по тяжёлой атлетике.

В 2003 г. провели спартакиады обкомы профсоюзов работников агропромышленного комплекса, леса, местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, здравоохранения, потребкооперации, строительства и промстройматериалов. Областным объединением профсоюзов совместно с управлением по физической культуре, спорту и туризму Брестского облисполкома в Барановичском районе проведён областной межотраслевой туристический слёт.

16–17 августа прошли финальные соревнования I областной спартакиады профсоюзов под девизом «За физическое и нравственное здоровье нации» по четырем видам спорта и многоборью «Здоровье» в г. Пинске. В спартакиаде приняли участие сборные команды 10 областных отраслевых комитетов профсоюзов, профсоюзных организаций ГП «Брестоблпочта», ГП «Брестоблтелеком», ГП «Брестоблгаз», объединения «Брестоблсельстрой», ОАО «Брестсельмаш». На этапах спартакиады участвовало 325 человек, в финальных соревнованиях – 168 человек [90]. В 2004 г. состоялась вторая областная межотраслевая спартакиада профсоюзов, посвящённая 100-летию профсоюзного движения в Беларуси. Как знак особого доверия лидерам общественной организации можно расценивать передачу отдельными нанимателями ответственности за организацию физкультурно-оздоровительной работы председателям профсоюзных комитетов [89].

Реализации воспитательных задач, развитию международного туризма и повышению уровня профсоюзной работы содействует уча-

стие профсоюзов Брестчины в международных связях ФПБ. Известно, что в советское время на эту сферу деятельности профсоюзов оказывали влияние идеологическая зашоренность, жёсткий контроль со стороны КПСС, КПБ. В ходе соответствующих поездок, встреч внимание преимущественно концентрировалось на формальных протокольных моментах. В постсоветский период профсоюзы получили возможность иметь большую отдачу от международных связей. На современном этапе особенно важны контакты с профцентрами, которые решали или решают схожие задачи.

Развивая международные связи, профсоюзы области:

- участвуют в составе делегаций ФПБ в работе форумов Международной организации труда, Всеобщей конфедерации профсоюзов, профцентров стран дальнего и ближнего зарубежья, проводимых ими семинаров, научно-практических конференций;
- делегируют профактивистов для двусторонних контактов представителей ФПБ и зарубежных профцентров;
- налаживают контакты с региональными профобъединениями ближнего и дальнего зарубежья.

Главный вектор международных связей – СНГовский. В целях объединения усилий по эффективной защите социально-экономических и трудовых прав и интересов трудящихся Федерация профсоюзов Беларуси заключила двусторонние договоры о сотрудничестве с федерациями профсоюзов многих стран СНГ. В рамках договоров проводится обмен официальными делегациями, организуются встречи профсоюзного актива, обмен опытом работы, семинары по актуальным вопросам профсоюзной жизни, знакомство с работой профсоюзных организаций. В июле 1996 г. состоялась встреча профсоюзного актива области с делегацией профсоюзов Казахстана [91]. В мае 1997 г. область принимала участие в белорусско-российском семинаре на тему «Разрешение коллективных трудовых споров, соблюдение профсоюзных прав», проходившем в г. Смоленске. Летом 1997 г. состоялась встреча руководства областного объединения с председателем совета профсоюзов Волынской области Галиной Ивановной Головиной. Сложилась практика поездок представителей отраслевых обкомов в профцентры стран-соседей для изучения вопросов профсоюзного движения. Есть практика таких встреч на межотраслевом уровне обкома профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий с Волынской и Ровенской областями, а также – встреч на межсоюзном уровне обкомов профсоюза работников леса, агропромышленного комплекса, машиностроения [92].

22–24 сентября 1998 г. на базе Брестского обкома профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий состоялся международный семинар работников отраслевых профсоюзов России, Украины, Молдовы и Беларуси на тему «Социальное партнёрство: опыт работы и пути совершенствования». Участники семинара на пленарных заседаниях поделились своим видением проблем, обменялись мнением о специфике работы профсоюзов в своих странах. На семинаре присутствовали и выступили руководители облисполкома, республиканских органов хозяйственного управления. Однозначно отмечено, что социальное партнёрство между органами власти, хозяйственного управления и профсоюзами является важным фактором обеспечения стабильности в обществе [93].

30–31 октября 1998 г. делегация Брестского обкома профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий посетила Луцк и Ковель, где встретилась с украинскими коллегами. Г. И. Головинец, председатель Федерации профсоюзов Вольнской области (Украина), В. В. Баринский, председатель Федерации профсоюзов Винницкой области (Украина), В. Г. Паращук, заместитель председателя Федерации профсоюзов Винницкой области приняли участие в работе IV Пленума совета Брестского областного объединения профсоюзов 12 ноября 1998 г. [94].

23 июня 1999 г. состоялось совместное заседание президиумов совета Брестского областного объединения профсоюзов и объединения профсоюзов Вольнской области. Обсуждались вопросы социально-экономического положения в Брестской и Вольнской областях и меры, принимаемые исполнительной властью, нанимателями и профсоюзами по повышению жизненного уровня населения, а также проблемы правовой и социально-экономической защищённости работников и пересечения границы гражданами Беларуси, работающими в Вольнской области. Было признано целесообразным инициировать встречу профсоюзных лидеров Федерации профсоюзов Беларуси, Федерации профсоюзов Украины, областных объединений профсоюзов приграничных областей с руководителями исполнительной власти областей и прилегающих к границе районов для выработки мер, упрощающих общение жителей приграничных территорий, подготовки предложений президентам, парламентам, правительствам республик по совершенствованию законодательной и нормативной базы по социальным, экономическим и другим вопросам [95].

Председатели городских и районных комитетов профсоюза работников образования и науки приняли участие в международном се-

минаре «Социальный диалог как условие демократического развития системы образования», проходившем 16—18 апреля 2004 г. [96]. Председатель обкома работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий в июле 2004 г. принял участие в Международном семинаре, посвящённом 100-летию профсоюзного движения Беларуси, на тему «Социальное партнёрство: опыт работы, проблемы и пути их решения», проведённом в Гомеле с участием представителей органов отраслевых профсоюзов России, Украины, Молдовы и Казахстана [97]. Председатель обкома профсоюза работников госучреждений И. П. Семенюк принял участие в международном семинаре, который проходил в Нижнем Новгороде 15–17 июня 2004 г. на тему: «Мотивация профсоюзного членства в профсоюзах работников государственных учреждений» [98].

К сожалению, пока ещё не получили широкого развития связи областного объединения с профсоюзами стран дальнего зарубежья, хотя есть и положительный опыт работы в данном направлении. В марте 1996 г. в Бресте прошёл совместный белорусско-польский семинар по теме «Профсоюзы в переходном периоде: от централизованно планируемой к рыночной экономике. Развитие профсоюзного сотрудничества, приграничных социально-экономических, культурных и туристских связей». Участники семинара обменялись опытом работы в решении вопросов социального партнёрства, роли профсоюзов в процессе разгосударствления и приватизации, кадровой политике профсоюзов [99].

У руководства БООПа сложилось чёткое понимание того, что для решения задач профсоюзного движения следует максимально использовать возможности средств массовой информации. Профактив области проявляет определённый интерес к органу ФПБ — газете «Беларускі час». Так, 8 июня 2004 г. состоялась встреча актива областного комитета профсоюза работников торговли с главным редактором этой газеты. На встрече обсуждались вопросы увеличения объёма подписки, её стоимости и улучшения содержания газеты [100].

Таким образом, в 1991–2004 гг. профсоюзам Брестчины, как и всей Беларуси, пришлось отвечать на новые требования времени. В сложных условиях переходного периода у них были и достижения, и недоработки. Главный итог анализируемого периода — накопление опыта, который должен быть учтён на новом этапе общественного развития.