

ГЛАВА 2

«ЗВЕЗДНЫЙ ЧАС»: ПРОФСОЮЗЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА С СЕРЕДИНЫ 1960-х до 1985 г.

Время с середины 1960-х и до середины 1980-х гг. в советскую историю вошло как сложный и противоречивый период. С одной стороны, осуществлялась экономическая реформа, направленная на интенсификацию экономики, активизировалась социальная политика; с другой — сворачивалась хрущёвская «оттепель», вновь укреплялась командно-административная система управления. Повышалась роль коммунистической партии как ведущего органа этой системы и повышалось значение профсоюзов как связующего звена между партией и народом, как самой массовой организации, призванной реализовывать на практике намеченные планы.

Для Брестской области 1960-е – начало 1980-х гг. стали периодом бурного промышленного развития. В 1965 г. в области насчитывалось 100 тыс. человек, не занятых в общественном производстве (из 1 236 тыс. населения). Поэтому уже в период VIII пятилетки (1966–1970 гг.) было предусмотрено увеличение объёма промышленного производства области в 1,9 раза (по республике в 1,7 раза, по стране – 1,5 раза) с тем, чтобы вовлечь в сферу производства население таких многолюдных районов, как Лунинецкий, Пружанский, Столинский, Кобринский и завершить процесс преобразования Бреста в индустриальный центр. Существенные изменения претерпевала и отраслевая структура промышленного производства. Если в годы VIII пятилетки наибольший удельный вес в структуре промышленности занимали лёгкая и пищевая промышленность, то в годы IX и последующих пятилеток наиболее быстрыми темпами развивались химическая, электротехническая и станкостроительная отрасли, создавались машиностроительные комплексы. Упор на трудоёмкие отрасли делался с учётом больших трудовых ресурсов области и её развитой транспортной сети.

В 1966–1975 гг. в области были построены такие промышленные предприятия, как барановичские заводы санэлектрозаготовок и авто-

матических линий, пинские заводы кузнечно-прессовых автоматических линий и литейного оборудования, Лунинецкий завод электродвигателей, Белоозёрский ремонтно-механический завод, Брестский завод бытовой химии, Берёзовский мясокомбинат, завершено строительство Барановичского хлопчатобумажного комбината, брестских заводов электроизмерительных приборов и электролампового, чулочного комбината, Пинского комбината верхнего трикотажа, Берёзовской ГРЭС, комбината стройматериалов. По мере роста промышленности увеличивалась численность занятых на промышленных предприятиях, строительстве, сельском хозяйстве, торговле и транспорте. Росла и численность членов профсоюзов (см. *табл. 1*) [1]. Степень охвата рабочих и служащих членством в профсоюзах повышалась из года в год, приближаясь к 100%. Правда, некоторая часть рабочих и служащих, занятых в сельском хозяйстве, строительстве и промышленности стройматериалов, не состояла в профсоюзе.

Таблица 1

Рост числа членов профсоюзов

	1965	1966	1971	1975	1981
Всего членов профсоюзов, тыс.	247,8	258,1	373,9	442	626,4
В процентах к общей численности работающих	95,6%	96,2%	98,8%	нет данных	98,9%

Профсоюзы не только росли численно, но и укреплялись организационно. В 1970 г. в области было 14 обкомов профсоюзов и аналогичных им структур, в 1980 г. – 13, соответственно райкомов и горкомов профсоюзов – 92 и 109, а первичных организаций – 3 140 и 3 764.

Руководить профсоюзами области поручалось опытным работникам, имеющим высокий уровень профессиональной подготовки. В сентябре 1965 г. на должность председателя Брестского областного совета профсоюзов был избран **Михаил Иванович Делец**, а с 1969 по 1985 г. эту должность занимал **Иван Михайлович Калилец**.

Новые условия работы – новые задачи

К середине 60-х гг. экономическая ситуация в СССР, в том числе в Беларуси как части союзного экономического комплекса, явно ухудшилась. Хотя рост количественных показателей развития экономики

(увеличение производства промышленной и сельскохозяйственной продукции) продолжался, происходило явное снижение капиталов- и фондоотдачи, рентабельности предприятий, доходов населения. Главными причинами замедления темпов экономического роста стало исчерпание возможностей развития экономики на экстенсивной основе, а также проявившееся несоответствие между значительным увеличением объёмов производства, возросшей сложностью структуры хозяйства, экономических связей и тогдашними методами планирования и экономического стимулирования производства. Вред администрирования и командования в управлении экономикой к середине 60-х гг. стал очевидным. Это подтолкнуло руководство страны к проведению, начиная с 1965 г., реформы управления народным хозяйством. Сокращение числа плановых показателей, превращение «объёма реализованной продукции» в главный показатель при оценке итогов деятельности предприятия, а также перевод предприятий на хозрасчёт и создание фондов материального стимулирования призвано было вызвать у работников предприятий заинтересованность в интенсификации производства.

Понятно, что суть реформы и пути её реализации должны были быть разъяснены в трудовых коллективах, что стало важнейшей задачей партийных и профсоюзных органов. Практически во всех трудовых коллективах области прошли профсоюзные и рабочие собрания, на которых выступили руководители предприятий, профсоюзные лидеры, передовики производства.

Перевод предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования потребовал повышения уровня экономических знаний руководителей и организаторов производства, а также рядовых рабочих. По решению Брестского обкома КПБ с сентября 1966 г. на предприятиях Бреста и области стали создаваться годовые курсы повышения экономических знаний руководящих работников промышленности, транспорта, строительства, секретарей партийных организаций [2]. Для повышения уровня экономических знаний использовались вечерние университеты марксизма-ленинизма. По решению Брестского обкома партии в 1969 г. открылись факультеты научной организации труда в Брестском, Барановичском, Пинском вечерних университетах марксизма-ленинизма.

В деле экономического образования важную роль продолжали играть школы коммунистического труда. Предполагалось, что они должны комплексно решать две основные задачи экономического образования — воспитательную и прикладную: воспитание коммунистического отношения к труду и развитие практических умений выявления и использования внутренних резервов производства.

Областной совет профсоюзов Брестской области предпринял усилия, направленные на расширение сети народных университетов и школ коммунистического труда на предприятиях (см. табл. 2) [3].

Таблица 2

**Рост численности школ коммунистического труда
и народных университетов**

	1970	1971	1972	1975	1981
Школы коммунистического труда	63	74	638	982	1872
Количество слушателей	1 584	4 000	16 125	24 121	47 000
Народные университеты	нет данных	21	29	41	нет данных
Количество слушателей	нет данных	3 500	нет данных	8 174	нет данных

Большое внимание уделялось и обучению профсоюзного актива, от которого во многом зависел успех начатой работы по переводу экономики на новые условия хозяйствования. Уже в 1965 г. на 85 крупнейших предприятиях были созданы постоянно действующие семинары, а облсовпроф провёл для их руководителей в рамках профсоюзных курсов шестидневный семинар [4]. Перевод предприятий на новые условия хозяйствования и решение связанных с этим проблем стали предметом обсуждения на III Пленуме Брестского областного совета профсоюзов в ноябре 1965 г. Практическая реализация этой задачи связывалась с тем, чтобы профсоюзы, как самая массовая организация, приняли участие в разработке и организации выполнения государственных и встречных планов, новых обязательств, развитии социалистического соревнования, направленного на изыскание резервов повышения эффективности производства.

Поиск резервов интенсификации производства

Во всех производственных коллективах из числа членов партийного бюро и профсоюзного актива были сформированы комиссии по подготовке предприятий к работе в новых условиях, которые занима-

лись анализом финансово-хозяйственной деятельности и пересмотром нормативов затрат. Изучение архивных документов, публикаций в средствах массовой информации, анализ других источников того времени позволяют утверждать, что важнейшим резервом интенсификации производства профсоюзы считали повышение уровня механизации основного и вспомогательного производств, сокращение доли ручного труда, а также внедрение новых форм организации труда. В этой работе профсоюзы имели возможность опереться на организации ВОИР, НТО и ПДПС. Статус и задачи ПДПС были утверждены ещё в 1958 г. специальным постановлением, принятым Советом Министров СССР и ВЦСПС. В условиях перевода предприятий на хозрасчёт постоянно действующие производственные совещания становятся весьма эффективной формой производственной демократии, контроля и привлечения трудящихся к управлению производством. Приведённая таблица позволяет проследить динамику роста численности ПДПС, членов ВОИР и НТО (см. табл. 3) [5].

Таблица 3

Рост численности ПДПС, членов ВОИР и НТО

	1965	1970	1971	1975	1985
ПДПС (численность)	305	440	490	нет данных	500
ВОИР (число членов)	5 856	нет данных	10 000	14 000	нет данных
НТО (число членов)	нет данных	нет данных	9 000	нет данных	20 000

Брестская областная межсоюзная конференция (сентябрь 1965 г.) отметила хорошую работу ПДПС на барановичских заводе станкопринадлежностей и хлопчатобумажном комбинате, Брестской швейной фабрике и других предприятиях [6] и указала на недопустимость отсутствия этой формы мобилизации творческой активности трудящихся на Пинском молокозаводе, Горыньском консервном заводе, Брестском предприятии «Энергосбыт». В 1967 г. облсовпроф обобщил опыт работы ПДПС Барановичской швейной фабрики и Пинского химлесозавода. Предприятиям области в качестве методического пособия был разослан плакат, обобщающий опыт работы этих коллективов. К началу 70-х гг. в рядах ПДПС были объединены 16 тыс.

рабочих, инженерно-технических работников и служащих. Ежегодно совещания вносили до 5 тыс. предложений, причём 70–80% их внедрялись в производство. К 1985 г. в ПДПС объединяли уже 22 тыс. рабочих, инженерно-технических работников и служащих, и более 85% внесённых ими предложений внедрялись в производство [7].

Об эффективности работы ВОИР свидетельствует такой факт: в годы VIII пятилетки от рационализаторов и изобретателей поступило 54,8 тыс. предложений, из которых 45,8 тыс. были внедрены в производство. Это на 53% больше, чем в предыдущей пятилетке [8].

В IX пятилетке на предприятиях области было внедрено 786 изобретений и свыше 66 тыс. рацпредложений, причём эффект от их внедрения на 24 млн. рублей превысил показатели VIII пятилетки [9]. В X пятилетке в народном хозяйстве области было внедрено 78 тысяч рацпредложений [10].

На многих предприятиях под руководством ФЗМК работали советы экономического анализа, которые давали оценку деятельности предприятий, обобщая материалы, представленные ПДПС, организациями ВОИР, творческими бригадами по внедрению научной организации труда, бюро по нормированию труда.

Весьма значительной силой в борьбе за технический прогресс представлялись научно-технические общества, но их члены зачастую только помогали новаторам, а сами не участвовали в техническом творчестве. Более действенной силой научно-технические общества стали во второй половине 1970-х – 1980-е гг., когда в целях интенсификации производства развернулся процесс создания производственных и научно-производственных объединений. Вопросы реконструкции и технического перевооружения производства отныне решались в тесной связи с коллективами высших учебных заведений. В этой работе на Брестчине активное участие принимали кафедры Брестского инженерно-строительного института, а ректор БИСИ, Леонард Иванович Коршун, одно время возглавлял Брестский областной совет НТО.

Эффект деятельности организаций ВОИР и НТО, возможно, был бы более значительным, если бы новаторские поиски не держались преимущественно на энтузиазме, а рационализаторы и изобретатели

получали достойное вознаграждение. На профсоюзных собраниях в трудовых коллективах, на пленумах облсовпрофа разговор часто шёл о необходимости материального стимулирования новаторского движения, о недопустимости погонни за количественными показателями в таком важном деле. Тем не менее, направить рационализаторское движение в нужное русло не удалось: в 1970-е – 1980-е гг. 95% всех предложений составляли рационализаторские, т. е. относящиеся к частичным усовершенствованиям, причём снижался уровень их эффективности. Степень механизации труда на предприятиях города и области оставалась низкой (в 1981 г., к концу X пятилетки, она составляла по Бресту 53,3%, а по области – 58,9%) [11]. Причём, если уровень механизации основного производства составлял более 70%, то вспомогательного – только 30% [12]. Велики были и отходы производства, что свидетельствовало о нерациональном использовании материальных ресурсов. В 1975 г. отходы производства составляли на предприятиях легпрома 25%, а на машиностроительных предприятиях – 30—40% [13]. Значительными были и потери рабочего времени из-за целодневных и внутрисменных простоев.

В 1966 г. промышленные предприятия области допустили непроизводительных (учтённых) потерь рабочего времени из-за целодневных и внутрисменных простоев, прогулов, неявок с разрешения администрации 278 тыс. человеко-дней, а это, как образно выразился М. И. Делец, выступая на VI Пленуме облсовпрофа в апреле 1967 г., «равнозначно простою в течение года такого предприятия, как Брестский ликёро-водочный завод с численностью работающих более 900 человек» [14].

К 1967 г. в целях сокращения внутрисменных потерь рабочего времени, снижения расходов топлива и электроэнергии промышленность начала переход на пятидневную рабочую неделю с двумя выходными днями. В связи с этим облсовпрофу, областным отраслевым комитетам профсоюзов, профсоюзным комитетам предприятий пришлось решать много проблем, связанных с перестройкой работы транспорта, медицинских детских учреждений, системы общепита, организации отдыха трудящихся с учётом двух выходных дней. Областной совет профсоюзов сформировал 16 комиссий общественного конт-

роля за работой предприятий торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания. Все предприятия торговли, общепита и бытового обслуживания в городах и райцентрах были закреплены за фабрично-заводскими местными комитетами предприятий, строек и транспорта.

К 1971 г. непроизводительные потери рабочего времени на предприятиях области несколько сократились, хотя их объём оставался значительным и был равнозначен годовому простоя предприятия с числом работающих 650 человек [15].

Социалистическое соревнование в действии

Перевод предприятий на новые условия работы дал новый импульс развитию социалистического соревнования, изменил его направленность. Экономическая реформа, изменив систему показателей деятельности предприятия, вызвала изменение критериев оценки соревнующихся. Главным критерием оценки работы предприятия с 1968 г. стал объём реализованной продукции. Предприятия должны были не только добиваться увеличения выпуска продукции, но и поставить дело таким образом, чтобы при наименьших затратах по труду и материалам получить наибольший прирост производительности труда. Считая организацию соревнования своей непосредственной задачей, профсоюзы делали акцент на поддержании и распространении интересных починов, поиске эффективных форм морального и материального стимулирования, повышении степени массовости соревнования.

При поддержке профсоюзных организаций в области получили распространение многие интересные формы соревнования.

- В годы VIII пятилетки на предприятиях текстильной и лёгкой промышленности 7 тыс. человек включились в соревнование за отличное качество продукции и освоение новых видов изделий в сокращённые сроки без снижения производительности оборудования и потерь рабочего времени.

- Широкое развитие получило соревнование за досрочное выполнение плановых заданий к юбилейным датам государства, республики: 50-летию Октябрьской революции (1967 г.); 100-летию со дня рождения В. И. Ленина (1970 г.); 50-летию образования СССР (1972 г.); 30-летию Победы; 60-летию Октябрьской революции и др.

- Практиковались «трудовые вахты» навстречу очередным съездам партии.

- В 1971 г. слесарь Брестского завода электроизмерительных приборов (с 1971 г. – электромеханический завод) Б. Б. Юзефович, включившись в движение «Пятилетку – за четыре года», стал выполнять пятидневное задание за четыре дня. Его почин поддержали 5 тысяч работников предприятия и многие тысячи рабочих области [16].

- После XXIV съезда КПСС (1971 г.) стала широко пропагандироваться работа по методу В. П. Буловой, ткачихи Барановичского хлопчатобумажного комбината, выступившей с почином за счёт увеличения зоны обслуживания и внедрения передовой организации труда выполнить пятилетнее задание за 4 года и 3 месяца. В годы XI пятилетки (1981–1985 гг.) почин прядильщиц Барановичского производственного объединения В. П. Буловой и М. И. Кандиранды – организовать соревнование за досрочное выполнение заданий пятилетки — стал основой для организации соревнования многостаночниц, работающих на повышенной зоне обслуживания на предприятиях текстильной и лёгкой промышленности (председатель обкома профсоюзов В. Н. Куц). В нём приняли участие свыше 10 тыс. человек.

- Инициатором соревнования среди доярок выступила оператор машинного доения колхоза им. Жданова Брестского района Л. Д. Брызга.

- Коллектив «Главполесьеводстроя», входивший в состав обкома профсоюза работников сельского хозяйства (председатель обкома профсоюза И. К. Кривеня), выступил инициатором внедрения коллективного подряда. Правда, в колхозах и совхозах области эта форма соревнования почти не получила распространения.

В области разворачивалось также соревнование по личным планам роста производительности труда, лицевым счетам экономии и качества.

Вошло в практику проведение эстафет, смотров, направленных на решение конкретных производственно-экономических задач.

В 1969 г. облсовпроф совместно с областным советом ВОИР провёл эстафету «По внедрению НОТ, новой техники и передовой технологии». Правда, результаты её оказались не впечатляющими: 49 предприятий допустили даже снижение производительности труда [17].

В 1972 г. был проведён областной смотр использования трудовых ресурсов и рабочего времени на предприятиях и стройках области. Руководил смотром сформированный облсовпрофом оргкомитет во главе с И. М. Калильцом.

Социалистическое соревнование год от года становилось всё более массовым движением. В 1975 г. в соревновании участвовало 90% всех рабочих и служащих области, а к 1985 г. участие в нём стало

почти 100%-м. Приведённая таблица позволяет проследить рост числа участников соревнования, в том числе участвующих в движении за коммунистическое отношение к труду (см. *табл. 4*) [18].

Таблица 4

Рост числа участников соцсоревнования

Годы	Всего участников (тыс. чел.)	Количество участвующих в движении за коммунистическое отношение к труду (тыс. чел.)	Присвоено звание ударника коммуни- стического труда (тыс. чел.)
1965	196	62,3	18,8
1967	246,6	203,9	25,3
1971	270	135	40
1975	442	157	57
1983	600	300	нет данных

Важным фактором повышения массовости соревнования стало внедрение профсоюзными, партийными и комсомольскими органами следующих эффективных форм стимулирования участников:

- награждение переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС (по итогам 1976–1980 гг. этой награды был удостоен г. Брест, ставший победителем во всесоюзном социалистическом соревновании);
- проведение балов победителей и маршей коммунистических бригад;
- учреждение вымпелов для цехов и рабочих – передовиков соревнования;
- создание художниками Бреста портретов – Героев Социалистического Труда;
- занесение передовиков на Доску почёта и выдача им красочно оформленного Свидетельства о занесении на областную Доску почёта.

Оптимальные производственные условия — залог стабильных трудовых коллективов

Добиваясь повышения эффективности производства, профсоюзы направляли усилия на сокращение текучести кадров и снижение потерь рабочего времени по причине временной нетрудоспособности работников, связанной с болезнью. В 1966 г. в промышленности области сменился каждый третий рабочий [19]. А в строительных организациях области этот показатель был ещё выше: в строительстве № 8

текучесть кадров составляла 42% [20]. Причём основную массу уволившихся (до 60%) составляла молодёжь от 16 до 30 лет. В качестве основных причин текучести кадров на пленумах облсовпрофа, профсоюзных конференциях назывались: невнимание профсоюзных организаций к проблемам организации труда, к улучшению условий труда на предприятиях, воспитанию социалистической дисциплины труда.

Облсовпрофом были определены основные направления работы по решению этой проблемы:

- создание безопасных условий труда, что должно было привести к снижению уровня производственного травматизма;
- улучшение общих условий труда путём снижения уровня запылённости, загазованности, шума на предприятиях;
- улучшение бытового обслуживания работающих и членов их семей.

Профсоюзы имели возможность распоряжаться средствами государственного социального страхования, которые гарантировали государством материальное обеспечение в старости, при потере трудоспособности, обеспечение мероприятий по охране здоровья трудящихся. Бюджет формировался за счёт страховых взносов на все виды заработной платы, вознаграждений, премий и т.д.

С 1969 г. расходы социального страхования по бюджету и сметам областному совету и комитетам профсоюзов были поставлены в прямую зависимость от полученных доходов. Такой порядок планирования, учёта и расходования средств расширял права и финансовые возможности профсоюзных организаций, повышал заинтересованность коллективов предприятий, организаций и учреждений в сокращении заболеваемости и травматизма.

Имея в своём распоряжении значительные средства, профсоюзы направляли их на улучшение производственных условий. В годы восьмой пятилетки в области на реализацию мероприятий по улучшению условий труда было израсходовано в два раза больше средств, чем в предыдущее пятилетие, а в 1970–1975 гг. ассигнования на эти нужды выросли ещё в два раза [21].

Большую помощь предприятиям в целенаправленном использовании этих средств оказывали работавшие при облсовпрофе и отраслевых комитетах технические инспекции, которые проводили обследование предприятий на предмет выявления на рабочих местах обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью работающих. По результатам обследований хозяйственным руководителям выдавались

предписания, содержащие предложения по улучшению условий и обеспечению безопасности труда. За нарушение правил техники безопасности многие хозяйственные руководители и ответственные должностные лица облагались штрафами, освобождались от занимаемой должности и даже привлекались к уголовной ответственности. Рассматривая проблемы техники безопасности на своих пленарных заседаниях, облсовпроф обращал внимание на отсутствие во многих колхозах и совхозах инженеров по технике безопасности (20% хозяйств) и на то, что зачастую эту должность занимают лица, не имеющие специального образования. Например, в 1985 г. 18% работников этой службы были педагогами и только 11% – инженерами [22].

Важным фактором в решении проблемы становились и средства морального стимулирования. В 1970 г. облсовпроф организовал участие предприятий области во Всесоюзном ленинском общественном смотре культуры производства, по итогам которого 20 коллективов предприятий были награждены Дипломами с присвоением звания «Предприятие высокой культуры». Среди них: кобринские ремонтный завод, нефтебаза и швейная фабрика, брестские коврово-суконное объединение и завод металлоизделий и другие. Очень высоких показателей достиг Барановичский хлопчатобумажный комбинат.

Работа профсоюзных организаций области по созданию оптимальных условий труда обрела более системный характер в годы XI пятилетки, когда в соответствии с рекомендациями Всесоюзного совещания по охране труда началось внедрение на предприятиях и в организациях системы управления охраной труда. Наиболее успешно эта работа велась на предприятиях пищевой промышленности (Брестском молочном комбинате, Берёзовском, Дрогичинском, Кобринском маслосырзаводах и др.), где был создан соответствующий санитарным нормам температурно-влажностный режим, освещение, содержание пыли, паров, уровень шума. В результате на предприятиях, входивших в профсоюз работников пищевой промышленности, в XI пятилетке уровень заболеваемости работников снизился по сравнению с X пятилеткой на 8,9% [23].

В VIII пятилетке уровень производственного травматизма снизился в два раза по сравнению с предыдущей. В 1971 г. без травм работало 38% предприятий, в 1976 г. – 40% [24]. В 1983 г. две трети пред-

приятий области работало вообще без травм. Но на предприятиях облавтоуправления, облсельхозтехники, объединении хлебопродуктов, в строительных организациях и сельском хозяйстве уровень травматизма оставался высоким.

Реализация социальных задач — главная забота профсоюзов

Переход на новые условия планирования и экономического стимулирования заметно увеличил фонды социально-культурных мероприятий и жилищного строительства на предприятиях. Это расширило возможности профсоюзов по решению социальных задач и активизировало их деятельность в данном направлении. Областной совет профсоюзов совместно с облздравотделом разрабатывали и осуществляли мероприятия, направленные на улучшение работы лечебных учреждений и увеличение их численности, организацию оздоровления и отдыха работающих и членов их семей, улучшение бытовых и жилищных условий рабочих, создание условий для работающей молодежи по повышению квалификации и получению смежных профессий.

Результаты этих усилий были весьма положительны и очевидны.

- Укрепилась материально-техническая база здравоохранения области. В 1966–1985 гг. были построены областная и детская больницы, поликлиника и кожно-венерологический диспансер в г. Бресте, районные больницы в Кобрине, Ивацевичах, Пружанах, родильный дом, станция переливания крови и поликлиника в Барановичах, многопрофильная детская больница в Пинске и другие объекты здравоохранения. Число врачей в области выросло с 2 000 человек в 1966 г. до 4 226 человек в 1985 г. Количество больничных коек увеличилось более чем на 5 тыс. [25]. Правда, обеспеченность больничными койками по области оставалась ниже республиканского уровня (на 10 тыс. населения – 114 коек, в республике – 123 койки) [26]. В 1983 г. все лечебные учреждения области были переведены на новый режим работы, предусматривающий оказание помощи в удобное населению время по 6-дневной рабочей неделе, производилось разукрупнение территориальных участков, что содействовало повышению уровня обслуживания.

- Разворачивалось строительство заводских санаториев-профилакториев. В X пятилетке (1976–1980 гг.) в области было построено 3 санатория-профилактория, а в XI (1981–1985 гг.) – 4. Таким образом, к 1985 г. в области функционировало 15 санаториев-профилакториев на 1 500 мест. Это давало возможность ежегодно оздоровлять без отрыва от производства 21 тыс. человек [27].

- Создавались медсанчасти и врачебные пункты на предприятиях (например, Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение имело свою медсанчасть, а 166 предприятий к 1985 г. создало свои врачебные пункты) [28].

- Развивалось санаторно-курортное лечение. В ведении профсоюзов находился санаторий «Буг». В годы X пятилетки на санаторно-курортное лечение и отдых было направлено 229 тысяч рабочих и служащих, что на 70 тыс. превысило уровень IX пятилетки и более чем в восемь раз – уровень семилетки (1959–1966 гг.) [29].

- Развивалась система общественного питания. С 1966 по 1975 г. число мест на предприятиях общественного питания увеличилось почти в три раза и достигло 65 тыс. В X пятилетке были введены в эксплуатацию ещё ряд столовых в городах области, рестораны «Юбилейный», «Москва». Увеличивалось количество посадочных мест в рабочих столовых, к 1985 г. оно составляло уже 74% от нормативного, правда, в столовых колхозов и совхозов – всего 20% [30]. Особой заботой фабрично-заводских профсоюзных организаций стало развитие системы диетпитания на предприятиях. В начале 80-х годов диетпитание получали уже от 13 до 20 тыс. работающих [31]. Однако в организации диетпитания было немало недостатков (отсутствие достаточного числа диетстоловых, диетотделений и пр.), на что неоднократно обращалось внимание на пленумах облсовпрофа и областных профсоюзных конференциях.

- Профсоюзы курировали строительство турбаз, держали под контролем вопросы организации питания и досуга отдыхающих. В ведении профсоюзов находились турбазы «Белое озеро» и «Лесное озеро».

- Профсоюзные организации проявляли заботу о строительстве детских дошкольных учреждений и школ, укреплении их материально-технической базы, об организации школьного питания и групп продлённого дня, а также об оздоровлении детей в летний период. Система школьного питания в области стала создаваться по инициативе Каменецкого района. В 1967 г. в школах области было открыто 172 буфета, однако в начале 1970-х гг. ещё 50% учащихся не имели возможности питаться в школах [32]. К 1981 г. только 52% учащихся

подготовительных и 1–8 классов в сельской местности и 30% в городе были охвачены группами продленного дня. Проблема оздоровления детей представлялась особенно серьёзной в виду того, что примерно 17–18% в общей структуре заболеваемости работающих давала временная нетрудоспособность, связанная с уходом за больными детьми. Ещё в 1974 г. ЦК КПСС своим постановлением обязал каждое предприятие, насчитывающее более тысячи работающих, иметь свой пионерский лагерь. Строительство ведомственных пионерлагерей приобрело в области широкий размах. Если в 1966–1970 гг. в пионерлагерях ежегодно оздоравливалось 14–15 тыс. детей, то в 1981–1985 гг. – уже более 30 тыс. Однако ещё 62 крупных предприятия области не имели своих лагерей [33].

- Развивалась сфера торговли, улучшалось бытовое обслуживание населения. Эта задача представлялась особенно актуальной в связи с тем, что в середине 1960-х гг. в Брестской области была самая слабая в республике торговая сеть. За 1966–1975 гг. в области было построено 419 магазинов [34]. В 1978 г. принял первых посетителей крупнейший универсальный магазин Бреста – ЦУМ. За годы X пятилетки в области введено в строй 8 домов быта, в Бресте, Кобрине и Пружанах — построены новые прачечные, ателье, химчистки одежды. Создавались комплексные приёмные пункты на крупных предприятиях, 52 комплексных приёмных пункта было создано в колхозах и совхозах [35].

- Много усилий направляли профсоюзные организации на разрешение жилищной проблемы. Развитие промышленности вызвало рост городского населения (с 371,2 тыс. в 1966 г. до 738 тыс. в 1985 г.). За 20 лет в области было построено 204,4 тыс. квартир, в результате чего с 1971 по 1975 г. 48 тыс. семей получили квартиры, а с 1975 по 1985 г. – 440 тыс. жителей области улучшили свои жилищные условия [36]. Облсовпроф и областные комитеты профсоюзов держали под контролем работу жилищно-бытовых комиссий предприятий, постоянно обращая внимание на недопустимость нарушения прав трудящихся и необходимость со стороны профорганизаций противостоять любым попыткам администрации обойти установленный порядок распределения жилплощади.

- Развивалось транспортное сообщение и связь. К 1981 г. 96% населённых пунктов области было охвачено автобусными сообщениями, правда, 17% автобусных маршрутов не действовало в осенне-весенний период по причине плохих дорожных условий [37]. В г. Бресте в 1981 г. начала функционировать троллейбусная линия. Практически с каждым населённым пунктом, имеющим более 30 дворов, была установлена телефонная связь. Большая работа была проведена в области по подготовке к олимпийским перевозкам 1980 г. Райпрофсоюз Брестского отделения железной дороги (председатель Е. А. Мадалинский) достойно справился с решением этой задачи.

- Создавалась система получения рабочих профессий на производстве путём индивидуального и бригадного обучения на курсах, в школах и учебных комбинатах и повышения квалификации. В рамках проходившего в стране Всесоюзного смотра состояния подготовки и повышения квалификации работающей молодёжи в 1970 г. 5 630 молодых рабочих получили профессию на производстве и 41 900 повысили квалификацию [38].

- Разворачивалось строительство рабочих общежитий, однако в 1971 г. общежитиями была обеспечена только третья часть нуждающихся [39].

Совместные усилия профсоюзов, администрации предприятий, органов здравоохранения дали определённый результат. Было достигнуто снижение общего уровня заболеваемости по некоторым районам и г. Барановичи. Однако по Пинскому, Брестскому, Барановичскому, Малоритскому районам и г. Бресту отмечался рост показателей временной нетрудоспособности. Общие потери рабочего времени в связи с временной утратой нетрудоспособности по причине болезни сократились на 263 тыс. человеко-дней в XI пятилетке по сравнению с X [40].

Острой оставалась жилищная проблема, низкими – качество предоставляемых услуг. Рост числа медицинских учреждений и объектов социально-бытового назначения не привёл к уменьшению очередей, исчезновению дефицита качественных товаров. На профсоюзных конференциях, пленумах облсовпрофа деятельность медицинских учреждений, торговых, транспортных организаций справедливо подвергалась критике за недостатки в обслуживании населения.

Защищая права трудящихся

Перевод предприятий на хозрасчёт поставил перед профсоюзами новые задачи по защите прав трудящихся.

В связи с интенсификацией производства администрация прибегала к использованию сверхурочных работ. И как показала практика, ФЗМК не всегда защищали интересы граждан, а иногда даже пытались оправдать действия администрации, упустили рычаги из своих рук: без их ведома присваивались квалификационные разряды, руководители самостоятельно решали вопросы премирования, отменяли некоторые пункты коллективных договоров.

В 1966 г. труженики области отработали 237 часов сверхурочно [41]. Росло и количество незаконных увольнений в силу различных причин, в том числе и в ходе реализации так называемого щекинского эксперимента.

В 1967 г. химкомбинату в г. Щекино Тульской области определили стабильный фонд заработной платы на 1967–1970 гг. Вся экономия этого фонда, полученная за счёт роста производительности труда и сокращения работавших на комбинате людей, поступала в распоряжение трудового коллектива. В годы VIII пятилетки щекинский метод, широко пропагандируемый по стране, не получил значительного распространения на Брестчине. Но в последующее время, к концу 1970-х гг., его внедрило 71 предприятие области, что позволило высвободить для других работ около 2 тыс. человек [42].

Однако реализация щекинского эксперимента давала не только положительный эффект. На многих предприятиях стали увольнять помимо работников второстепенных профессий и ведущих специалистов. А это не могло не вызывать тревоги у профсоюзных организаций.

27 сентября 1971 г. Президиум Верховного Совета СССР утвердил новое «Положение о правах фабричных, заводских и местных комитетов профсоюзов», а с 1 октября 1972 г. был введён новый Кодекс законов о труде БССР. Эти законодательные акты укрепили трудовые гарантии рабочих и служащих и позволили профсоюзам успешнее решать задачи защиты их интересов. Созданная при облсовпрофе в 1977 г. правовая инспекция совместно с отделом охраны труда облсовпрофа контролировала соблюдение законодательства о труде, добиваясь сокращения сверхурочных работ, запрещения использования труда беременных женщин и труда подростков в ночное время, незаконных увольнений, устранения недостатков в нормировании труда. По материалам проверок, направленных на выявление нару-

шений трудового законодательства, должностные лица привлекались к административной и дисциплинарной ответственности. В 1981–1985 гг. было проверено 276 предприятий, учреждений и организаций, в результате чего выдано 262 предписания об устранении нарушений, 50 должностных лиц оштрафовано, 45 привлечено к дисциплинарной ответственности [43]. В целях недопущения ошибок в деятельности самой правовой инспекции её работа контролировалась комитетом народного контроля, областным судом и прокуратурой. Большое внимание уделялось пропаганде правовых знаний. При об-совпрофе университет правовых знаний был создан ещё в 1961 г. А к 1976 г. в области насчитывалось уже 19 таких университетов и 13 факультетов (в них изучали правовые знания более 13 тыс. профактивистов), работало 146 юридических консультаций [44]. В начале 80-х гг. на предприятиях и в организациях области действовало 186 общественных юридических консультаций, 22 университета, 439 факультетов правовых знаний, на профсоюзных курсах систематически читались лекции по правовым проблемам [45].

Правильное применение законодательных актов позволило трудовым коллективам укрепить порядок и дисциплину, свести до минимума жалобы трудящихся. Возросла активность товарищеских судов, что позволило предприятиям сократить количество трудовых споров. Но процент незаконных увольнений на предприятиях оставался высоким. В 1985 г. народными судами области было рассмотрено 214 гражданских дел о восстановлении на работу и удовлетворено 80 исков, что составляло 38,3% всех таких дел. Как оказалось, во всех случаях незаконных увольнений администрация имела согласие профсоюзных комитетов [46].

Воспитывая советского человека

Важным направлением деятельности профсоюзов была воспитательная работа, реализуемая через общие профсоюзные собрания, организацию деятельности профактива, школы коммунистического труда, товарищеские суды, учреждения культуры, добровольные спортивные общества. Для организации культурно-массовой работы профсоюзы имели достаточно большие средства, формируемые почти на 70% за счёт членских взносов и частично за счёт поступлений от членов ДСО, учреждений кинопроката, платных культурных мероприятий. 60–70% этих средств профсоюзы направляли на нужды

культурно-бытового обслуживания [47]. Благодаря этому охват населения различными формами культурно-массовой работы был довольно значительным.

В 1965 г. в ведении профсоюзов находилось 65 клубов, 611 красных уголков, 113 библиотек, в 1971 г. профсоюзы ведали уже 40 клубами, 1 100 красными уголками и 120 библиотеками [48]. В 1976–1980 гг. учреждения культуры профсоюзов ежедневно посещало 20 тыс. человек, библиотеки обслуживали 45 тыс. читателей, 60 тыс. человек участвовало в художественной самодеятельности [49].

Нельзя с уверенностью утверждать, что большое количество заводских клубов обеспечивало высокий уровень воспитательной работы, так как во многих из них всё сводилось к демонстрации кинофильмов, а в других работа носила слишком идеологизированный характер:

- цикл лекций, посвящённых Ленину, героям Великой Отечественной войны;
- оформление выставок «Страна Советов за 50 лет», ... за 60 лет, ...;
- проведение походов по местам боевой славы;
- организация экскурсий по памятным местам.

Важной формой организации досуга и воспитания трудящихся стала художественная самодеятельность. В середине 1960-х гг. на предприятиях и в клубах действовало 570 хоровых коллективов (14 тыс. человек), 282 танцевальных и 242 драматических коллектива [50]. Заслуженным признанием пользовались хор народной песни под руководством А. П. Шутова (постановлением Белсовпрофа он был удостоен звания «Народный»), молодёжный танцевальный коллектив Барановичского хлопчатобумажного комбината, хоровая капелла клуба железнодорожников (руководитель Н. И. Шошцин).

К концу 1960-х гг. в области появился целый ряд самобытных самодеятельных коллективов: Брестский народный хор учителей, хоровая капелла клуба железнодорожников, русский народный хор областного совета профсоюзов и др. В 1970-е гг. уже 16 самодеятельных коллективов области носили звание «Народный».

Проявляя заботу о физическом воспитании трудящихся, профсоюзы курировали деятельность добровольных спортивных обществ (ДСО), укрепляли их материальную базу. В 1965 г. в массовых спартакиадах коллективов физкультуры участвовало 58 000 человек, но спортивные достижения брестчан были пока ещё не впечатляющими: в общекомандном первенстве на Белорусской спартакиаде коман-

да Брестской области заняла последнее место [51]. Областной совет профсоюзов в работе по физическому воспитанию в последующие годы делал акцент на придание физкультурному движению массового характера (см. *табл. 5*) [52].

Таблица 5

Рост числа членов добровольных спортивных обществ

	1967	1975	1981
Численность коллективов физкультуры	619	700	910
Численность занимающихся физкультурой (тыс. чел.)	100	140	220

В 1967 г. 50% предприятий местной, пищевой промышленности и коммунально-бытового хозяйства не имело физкультурных коллективов. Последующие годы были отмечены ростом членов ДСО, укреплением их материальной базы. К 1975 г. в ведении спортобществ находилось 3 стадиона, 40 спортзалов, 2 закрытых плавательных бассейна, 3 стрелковых тира, свыше двух тыс. спортплощадок [53]. За 1976–1981 гг. было создано ещё 33 новых коллектива физкультурников, а численность членов ДСО возросла на 13 тыс. человек, работало 19 ДЮСШ. Более значительными стали и спортивные достижения. Было подготовлено 3 мастера спорта международного класса, 64 мастера спорта СССР, а на XXII Московских Олимпийских играх брестчанин Борис Исаченко в составе сборной СССР по стрельбе из лука завоевал серебряную медаль [54].

Особой заботой профсоюзов стало воспитание молодого поколения. В 1971 г. на предприятиях области работало 100 тыс. молодых людей. Профсоюзы не только стремились защитить их интересы, действуя в соответствии с трудовым законодательством, но и внедрить эффективные формы трудового воспитания:

- проведение конкурсов по профессиям;
- организация движения «Пятилетке – ударный труд, мастерство и поиск молодых»;
- развитие движения наставничества;
- создание студенческих строительных отрядов. Летом 1971 г. 1 440 студентов высших и средних специальных учебных заведений

стали бойцами стройотрядов, причём 300 из них работали на Всесоюзной ударной комсомольской стройке – мелиорации Полесья;

- создание на ряде предприятий клубов «Молодого рабочего»;
- пропаганда героики боевых и трудовых свершений. На Брестском электромеханическом заводе был создан музей трудовой славы, в котором проводились вечера трудовой славы, посвящения в рабочие;
- вовлечение молодёжи в работу агитбригад. Наибольшей популярностью в 1970-е гг. пользовались выступления агитбригад «Трикотажник» Пинского комбината верхнего трикотажа и «Мастерок» Барановичского стройтреста № 25. Всего в 1975 г. в области работало более 100 агитбригад [55].

Важным средством интернационального воспитания трудящихся профсоюзы считали развитие связей с зарубежными странами. Брестский областной совет профсоюзов продолжал поддерживать дружеские связи трудящихся Брестской области с трудящимися Люблинского воеводства Польской Народной Республики. Развивался зарубежный туризм: в 1971 г. за границу было направлено по профсоюзным путёвкам 645 туристов, а в 1975 г. – уже 1 139 [56].

Положительным итогом деятельности профсоюзов в 1960-е – первой половине 1980-х гг. можно считать неплохие производственно-экономические показатели развития области и безусловный рост материального благосостояния трудящихся (за 1966–1970 гг. производительность труда возросла на 60%, в 1971–1975 гг. – на 39,3%, в 1976–1981 гг. – на 20,7%) [57].

Однако положительная тенденция роста производительности труда, проявившаяся с началом экономической реформы 1965 г., в 1970-е гг. сменилась возникновением застойных явлений в экономике области. Резервы роста производительности труда не были реализованы, а планы социального развития коллективов и области выполнены не полностью.

Главная причина такого положения вещей – в сохранении командно-административной системы управления экономикой и явной недостаточности попыток её ограниченного реформирования. В этих условиях профсоюзы должны были решать целый комплекс задач, на

них возлагалась очень большая ответственность, причём вопросы производственно-экономического характера становились в работе проф-организаций основной, а защита интересов трудящихся – второстепенной задачей. В условиях, сформированных советской системой, когда нарушались пропорции энтузиазма и личного интереса, в распределительном механизме существовали элементы уравниловки и материальное положение работника и коллектива не всегда зависело от результатов их труда, профсоюзам всё труднее было мобилизовать трудящихся на принятие и выполнение обязательств к очередному юбилею. При многочисленных примерах трудового героизма всё-таки общий уровень созидательной активности рабочего класса стал резко снижаться.

В этих условиях профсоюзы уже не могли в полной мере решать возложенные на них разнообразные задачи. К тому же, изменения в системе производства и изменение потребностей, образовательного уровня и интересов самого рабочего класса требовали изменения содержания и методов работы профсоюзов. А методы и формы на протяжении всего рассматриваемого периода оставались прежними, только расширялись права профсоюзов и их функции. В глазах трудящихся профсоюзы часто отождествлялись с органами власти и, по их мнению, должны были нести ответственность за все просчёты в экономике и социальной политике.