

УДК 349.6:502.52

Е.В. РЕЧИЦ

Минск, БГУ

**О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ
ВОДНО-БОЛОТНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, В ПРЕДЕЛАХ КОТОРЫХ
РАСПОЛОЖЕНЫ ЗОНЫ САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ
МЕСТОРОЖДЕНИЙ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД И ЛЕЧЕБНЫХ
САПРОПЕЛЕЙ**

Правовая охрана водно-болотных территорий, в пределах которых расположены месторождения минеральных вод и лечебных сапропелей, относящихся к особо охраняемым природным территориям, осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-ХІІ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.04.2015) и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, регулирующими отношения в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования.

Меры специальной правовой охраны водно-болотных территорий, в пределах которых расположены зоны санитарной охраны месторождений минеральных вод, урегулированы недостаточно полно. Особенности разработки месторождений минеральных вод в предельно общем виде установлены ст. 58 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-3 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.07.2016). Отдельные требования по охране месторождений минеральных вод указаны в ст. 39 и 49 Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.07.2016).

Подробно урегулированы лишь правила разработки месторождений подземных минеральных лечебных вод, требования к охране недр и окружающей среды при их разработке техническим кодексом установившейся практики 17.04-20-2010 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Недра. Правила разработки и охраны месторождений подземных минеральных лечебных вод», утвержденным и введенным в действие постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. № 13-Т, а также правила применения классификации эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод к месторождениям минеральных вод техническим кодексом установившейся практики 17.04-05-2007 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Недра. Правила применения классификации эксплуатационных запасов и прогнозных ресур-

сов подземных вод к месторождениям минеральных и промышленных вод», утвержденным и введенным в действие постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 8-Т.

По мнению автора, поскольку под месторождением понимается «естественное скопление полезных ископаемых или геотермальных ресурсов недр... пригодное для... хозяйственного использования», и в частности под месторождением подземных минеральных лечебных вод – «естественное скопление естественных подземных минеральных вод в пространственно ограниченной части водоносной системы...», а подземные воды являются объектом правовых отношений в области охраны и использования вод, то комплексные меры правовой охраны водно-болотных территорий, в пределах которых расположены зоны санитарной охраны месторождений минеральных вод, должны быть предусмотрены ст. 51 «Охрана подземных вод» Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.07.2016), переименованной на «Охрана подземных вод и их месторождений».

При переработке содержания статьи 51 Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.07.2016) следует учесть минеральные воды как один из видов подземных вод, изложить основания использования подземных минеральных вод и предусмотреть ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности в пределах зон санитарной охраны месторождений минеральных вод и другие особенности охраны месторождений подземных минеральных вод.

Необходимо детально регламентировать техническими нормативными правовыми актами правила разработки и охраны месторождений минеральных вод, правила составления технологических схем разработки месторождений подземных минеральных вод и правила установления зон санитарной охраны месторождений минеральных вод, утвержденными и введенными в действие постановлениями Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Меры специальной правовой охраны водно-болотных территорий, в пределах которых расположены зоны санитарной охраны месторождений лечебных сапропелей, законодательством Республики Беларусь о недрах особо не выделены и предполагаются на основании положений главы 9 «Геологическое изучение недр».

Передача разведанных месторождений в разработку», главы 10 «Разработка месторождений полезных ископаемых» и других глав Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.07.2016) и Единых правил охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, утвержденных постановлением Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 февраля 2001 г. № 1.

Автор полагает, что подготовку месторождений лечебных сапропелей к разработке, разработку месторождений лечебных сапропелей, геологическое и гидрогеологическое обеспечение разработки месторождений лечебных сапропелей, охрану недр и окружающей среды при разработке месторождений лечебных сапропелей, контроль за разработкой и охраной месторождений лечебных сапропелей и другие проблемы охраны месторождений лечебных сапропелей следует детально регламентировать соответствующим техническим кодексом установившейся практики 17.XX-XX-XXXX (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Недра. Правила разработки и охраны месторождений лечебных сапропелей», утвержденным и введенным в действие постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Необходимо установить техническими нормативными правовыми актами также правила составления технологических схем разработки месторождений лечебных сапропелей и правила установления зон санитарной охраны месторождений лечебных сапропелей, утвержденными и введенными в действие постановлениями Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Вследствие исключительно хозяйственно-экономической направленности охрана источников водоснабжения не включает мероприятия, способствующие охране водно-болотных территорий, водные объекты которых используются для хозяйственно-питьевого водоснабжения, как особых сложно организованных и многофункциональных экологических систем.

По мнению автора, поскольку источник питьевого водоснабжения – это «водный объект (водоем, водоток, водоносный горизонт), воды которого используются для хозяйственно-питьевого водоснабжения после соответствующей обработки или без нее», то к охране источников питьевого водоснабжения следует применять весь комплекс «мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление», а не только «мероприятия по предотвращению загрязнения, засорения, истощения поверхностных и подземных водных объектов».

Соответствующие изменения необходимо внести в абзац 1 ст. 20 Закона Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-3 «О питьевом водоснабжении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.01.2014): «Охрана источников питьевого водоснабжения от загрязнения, засорения и истощения, а систем питьевого водоснабжения от повреждения является обязательным условием обеспечения надлежащего качества питьевой воды и достигается выполнением санитарных, экологических и иных требований и мероприятий по охране вод, в том числе посредством установления зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения (кроме систем питьевого водоснабжения транспортных средств)».