

УДК 369.046

С.Г. Наумчик, А.В. Сметюх
Брест, БрГТУ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПОДНЯТИЯ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В Республике Беларусь принята модель социально-ориентированной рыночной экономики, для которой характерны принцип социальной защиты и установления социальных гарантий, а также широкая поддержка со стороны государства незащищенных групп населения. Соответственно, немаловажной частью государственной политики является совершенствование системы социальной защиты, в том числе ее пенсионной составляющей.

В Республике Беларусь, как известно, действует государственная распределительная пенсионная система. Пенсионная система нашей страны основана на принципе «солидарности поколений», т.е. денежные средства, которые формируются за счет текущих взносов работающих граждан, не откладываются, а выплачиваются пенсионерам. Работающие граждане, в свою очередь, рассчитывают на то, что пенсию им будут выплачивать следующие поколения. Выплата пенсии в распределительной системе обязательно гарантируется государством. По достижении пенсионного возраста человек получает пенсию установленного размера, которая зависит от заработной платы и трудового стажа.

До недавнего времени трудовая пенсия по возрасту в Республике Беларусь назначалась мужчинам в 60 лет при условии наличия трудового стажа не менее 25 лет и женщинам при достижении ими возраста 55 лет и наличия совокупного трудового стажа не менее 20 лет. В конце 2015 г. в нашей стране был поднят вопрос о повышении пенсионного возраста и изначально правительство рассматривало три варианта: «жесткий» – 60/65, «гендерный» – 60/63 и «мягкий» – 58/63.

Существует ряд причин необходимости реформирования пенсионной системы.

Во-первых, в последнее десятилетие наблюдается тенденция постепенного роста доли пожилых людей в общей численности населения в результате увеличения продолжительности жизни людей и уменьшения рождаемости. Рост числа лиц пенсионного возраста приводит к повышению нагрузки на пенсионную систему страны. Таким образом, существующая в Беларуси распределительная пенсионная система балансирует между потребностями нетрудоспособного населения и интересами работающих. Но в условиях демографической проблемы соблюсти этот баланс становится все труднее: уже сейчас на одного белорусского пенсионера приходится около двух работающих. Прямым следствием данного процесса является изменение в структуре нагрузки на трудоспособное население.

Коэффициент пенсионной нагрузки (отношение количества пенсионеров к количеству человек трудоспособного возраста) составил 40 % в 2015 и повысится до 60 % уже в 2035. То есть если сейчас на пятерых трудоспособных

приходится два пенсионера, в 2035 их станет уже три. Согласно прогнозу населения ООН, к 2050 коэффициент пенсионной нагрузки достигнет уже 76 %, т.е. на 4 работающих будет приходиться 3 пенсионера. Кроме того, при сохранении старой системы (55/60 лет), количество человек в трудоспособном возрасте будет сокращаться.

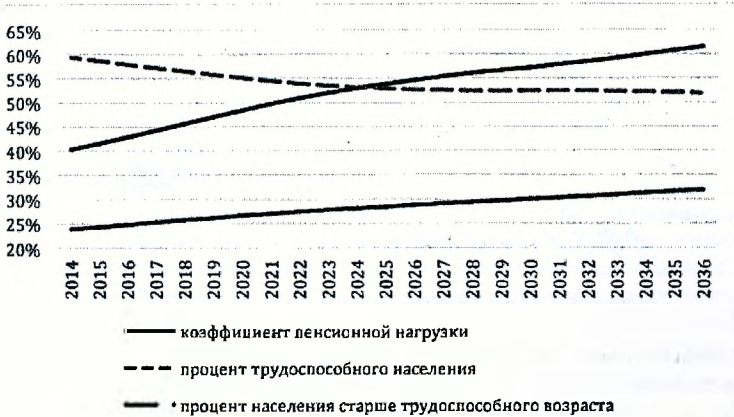


Рисунок 1 – Возрастная структура населения Беларуси

Текущая возрастная структура населения, рост продолжительности жизни на фоне незначительного роста рождаемости и отсутствие роста количества населения бросает серьезный вызов старой пенсионной системе (55/60 лет) Беларуси и делает ее как экономически, так и социально неэффективной.

В первую очередь данная ситуация негативно повлияла бы на ВВП Беларуси. В результате сокращения объема рабочей силы сокращается и ВВП. ВВП на душу населения также сокращается, т.е. на одного работающего приходится больше несовершеннолетних и пенсионеров. Таким образом, к 2050 г. ВВП сократился бы на 28 % при одновременном уменьшении производительности труда.

К тому же расходы пенсионного фонда будут постоянно расти. Сокращение рабочей силы приведет к росту зарплат (зарплаты будут расти быстрее, чем ВВП, поскольку рабочая сила будет в дефиците). Согласно законодательству Республики Беларусь, пенсии индексируются в соответствии с ростом зарплат, а значит, пенсии также будут расти быстрее, чем ВВП. Кроме того, увеличивается количество населения пенсионного возраста. Поэтому расходы пенсионного фонда будут значительно возрастать – это и является вторым негативным следствием сохранения старой пенсионной системы (55/60 лет). Если в 2013 г. расходы пенсионного фонда составляли около 9 % ВВП Беларуси, то к 2050 доля расходов пенсионного фонда достигла бы 20 % ВВП.

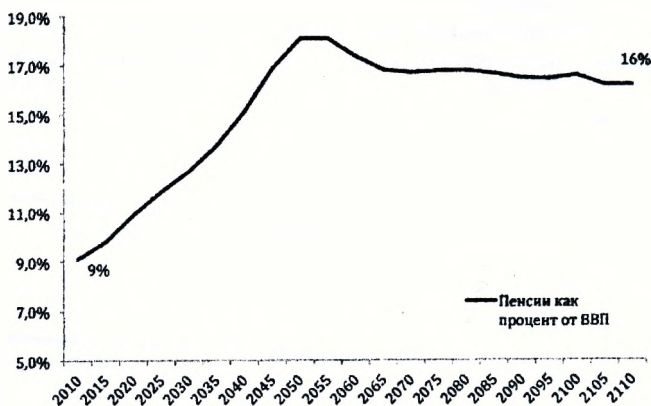


Рисунок 2 – Пенсионные расходы как процент от ВВП

Если бы пенсионную систему оставили без реформирования, т.е. с прежними параметрами, описанными выше, дефицит бюджета пенсионного фонда продолжал бы увеличиваться до 2050 г. По подсчетам Национального статистического комитета, уже к 2020 г. был бы на уровне 1,8 % от ВВП в год, к 2035 эта цифра составила бы уже 3,6 % от ВВП. Такие высокие уровни дефицита пенсионного фонда наносят серьезный урон государственным финансам Беларуси и вряд ли могут быть поддерживаемы на протяжении многих лет. К 2050 г. размер дефицита достиг бы 9 % от ВВП, а после этого зафиксировался бы на высоком уровне.

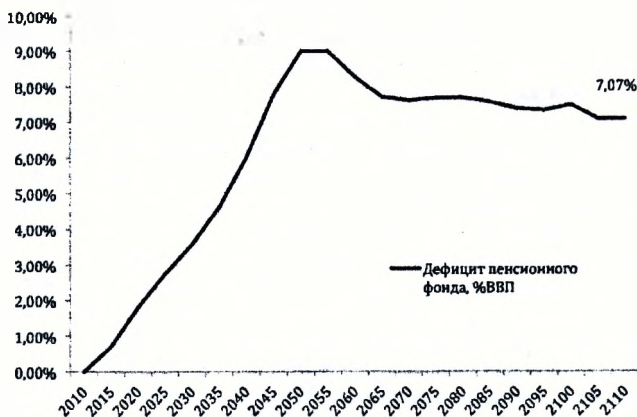


Рисунок 3 – Дефицит пенсионного фонда (процент от ВВП) при текущих параметрах пенсионной системы

Данная статистика показывает, что в ближайшем будущем старая пенсионная система (55/60 лет) стала бы дефицитной с настолько критическими размерами дефицита, что финансировать их путем заимствований или повышения налогов из года в год будет невозможным. Именно поэтому правительство приняло решение о реформировании старой пенсионной системы (55/60 лет).

Поэтому 11 апреля этого года был подписан Указ «О совершенствовании пенсионного обеспечения» и выбран, по мнению главы государства, наиболее оптимальный вариант: увеличение пенсионного возраста на 3 года как для мужчин, так и для женщин.

При этом повышать возраст будут поэтапно, каждые полгода на 6 месяцев, начиная с 2017 г. В результате, к 2020 г. он составит 58 лет для женщин и 63 года для мужчин. Этот вариант позволит сохранить существующее соотношение работающих и пенсионеров до 2023 г. Данную реформу правительство разрабатывало с учетом социального аспекта и домашней нагрузки на женщину.

С социальной точки зрения, данный вариант является наиболее лояльным, т.к. такой сценарий вызовет наименьшее сопротивление в обществе. Однако с экономической точки зрения является нецелесообразным, т.к. возраст поднимается незначительно, гендерный разрыв не сокращается вообще, а следовательно, проблема старения нации и вытекающие из нее экономические последствия не решаются. Также подъем пенсионного возраста незначителен, тем самым в ближайшем будущем его придется поднимать опять, иначе в ФСЗН снова будет дефицит.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Пенсионная система и важность ее для Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.research.by/webroot/delivery/files/pp2008r01.pdf>. – Дата доступа: 20.04.2016.

2. Варианты повышения пенсионного возраста в Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/variant-povysheniya-pensionnogo-vozrasta-na-tri-goda-priznan-na-soveschani-u-prezidenta-samym-186969-2016/>. – Дата доступа: 20.04.2016.

3. Пенсионное обеспечение в Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://www.mintrud.gov.by/ru/new_url_431785687. – Дата доступа: 20.04.2016.