



глашая к работе конференции руководителей органов государственного управления, организаций и предприятий Брестского региона, система дополнительного образования взрослых приобретает новый формат развития.

Наряду с планомерным развитием можно выделить и ряд проблем, волнующих Институт сегодня. Медленно создается отраслевая система непрерывного профессионального образования специалистов регионов с учетом обязательного обеспечения установленной нормативной периодичности повышения квалификации всех должностных категорий кадров, которая позволила бы государственным учреждениям дополнительного образования взрослых планомерно осуществлять свой образовательный процесс. Сложно формируется система взаимодействия учреждений образования с организациями-заказчиками кадров по непрерывному профессиональному образованию (обучению) работников. Назрела необходимость создания на базе университетов региональных центров, обеспечивающих научные исследования, сопровождение, повышение квалификации и переподготовку специалистов соответствующих отраслей экономики.

Однако, несмотря на существующие и возникающие новые проблемы, Институт повышения квалификации и переподготовки Брестского государственного технического университета целенаправленно работает по профессиональному совершенствованию кадров и развитию системы дополнительного образования взрослых в Брестском регионе, внедряет инновационные технологии в образовательный процесс, мобильно и качественно обеспечивает высокий уровень образованности специалистов, совершенствует деловые качества граждан и их подготовленность к будущей профессиональной деятельности.

УДК 005:004.936(336.1)

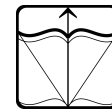
И.Н. Аверина

Учреждение образования «Брестский государственный технический университет», г. Брест

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК

В настоящее время наблюдается широкое развитие электронных форм ведения бизнеса и электронной коммерции, идет создание инфраструктуры предоставления государственных электронных услуг. Ряд технологических инноваций внедрен и в сферу осуществления государственных закупок.

Развитию отечественного законодательства в сфере закупок положило начало подписание 9 декабря 2010 года главами трех стран-участниц таможенного союза (Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан) Соглашения о государственных (муниципальных) закупках (далее – Соглашение) [1]. С целью совершенствования национальной системы государственных закупок рыночного типа и для согласованности правил их проведения в странах ТС в Республике Беларусь был разработан и вступил в силу с 1 января 2013 года Закон № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон) [2]. Закон касается деятельности всех государственных организаций и компаний, получающих финансирование из респуб-

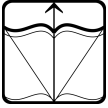


ликанского и местного бюджетов, органов государственного управления всех уровней, их подразделений, строительных организаций, а также любых лиц, оплата потребностей которых производится за счет средств бюджета. Законом установлен единый порядок организации и проведения госзакупок, максимально формализованы и квалифицированы все процедуры. В законе заложены базовые принципы мировой закупочной практики: прозрачность, подотчетность и соблюдение процедур, открытая и эффективная конкуренция, равные возможности для всех участников.

Значительной новацией, согласно Закону, стало использование современных информационных технологий и проведение процедуры государственных закупок в электронном формате. С 2009 года в РБ функционирует информационная система «Тендеры» <http://www.icetrade.by>, которая в рамках нового законодательства стала официальным сайтом РБ в глобальной компьютерной сети Интернет, созданным для отражения всей информации о государственных закупках и обеспечения возможностей свободного и бесплатного поиска госзаказов. Оператором официального сайта является информационное республиканское унитарное предприятие «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен». Аналогичные информационные ресурсы имеются и в Российской Федерации – портал закупок <http://www.zakupki.gov.ru>, и в Республике Казахстан – <http://goszakup.gov.kz>. Эти ресурсы обязательны для размещения годовых планов госзакупок, реестра заключенных договоров, публикации приглашений к участию в процедурах закупок и для отражения сведений о результатах таких процедур всеми госзаказчиками. Вся информация размещается на платной основе путем заполнения экранных форм специального веб-интерфейса, а также путем размещения соответствующих электронных документов с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП) в случаях, предусмотренных действующим законодательством. Информация о размещении заказов полностью открыта и бесплатна для всех заинтересованных пользователей с целью общественного контроля эффективного использования средств бюджетов, развития добросовестной конкуренции и обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов.

С марта 2011 года в Республике Беларусь стала применяться для закупок новая конкурентная процедура – электронный аукцион (ЭА). Для реализации алгоритма ЭА начали функционировать две официально аккредитованные электронные торговые площадки (ЭТП): <http://www.goszakupki.by> (оператор – ИРУП «НЦМКЦ») и <http://zakupki.butb.by> (оператор – ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»). Для сравнения – в РФ для госзакупок открытый аукцион в электронной форме применяется более пяти лет, с 2010 года для этого используются пять официально аккредитованных ЭТП: <http://sberbank-ast.ru>, <http://etp.roseltorg.ru>, <http://www.rts-tender.ru>, <http://www.etp-micex.ru>, <http://etp.zakazrf.ru>.

Непременное условие для участия в ЭА – наличие сертификата открытого ключа ЭЦП. Для их выдачи в РБ сертифицированы Удостоверяющие центры при ИРУП НЦМКЦ и ОАО БУТБ, использующие лицензионные средства криптографической защиты информации. Также УЦ осуществляют дальнейшее сопровождение сертификатов ключей ЭЦП для юридических и физических лиц. Действие ЭЦП совместимо для применения на обеих площадках РБ, а с октября 2012 года после взаимного признания ЭЦП Беларуси и России, отечественная ЭЦП может использоваться на пяти площадках РФ для участия в ЭА по госзакупкам. Таким образом, посредством уча-



ствия в ЭА белорусские предприятия получили возможность выходить на ЭТП стран – партнеров по ТС и в результате – наращивать свой экспортный потенциал.

В соответствии с Законом и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 778 с 01.01.2013 предусмотрена обязательность применения электронных аукционов для осуществления государственных закупок по преобладающему большинству товаров, приведенных в перечне, годовая потребность в которых свыше 1 000 базовых величин, а для работ и услуг – свыше 3 000 базовых величин [3]. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» предусмотрена возможность применения ЭА для осуществления закупок и за счет собственных средств организаций.

Согласно Закону процедура ЭА должна проходить по строго оговоренным срокам в соответствии с законом и не допускает прямых контактов между заказчиком и участниками. Алгоритм ЭА включает следующие этапы:

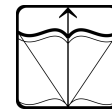
1. *Аккредитация* участников и заказчиков на бесплатной и бессрочной основе той ЭТП, которую предполагается использовать для проведения или участия в ЭА.

2. *Размещение заказчиком на ЭТП аукционного приглашения* на закупку с описанием всех сроков, условий и требований, предъявляемых к предмету закупки и к участникам, с указанием начальной цены аукциона или же с предоставлением права участникам подать предложение своей начальной цены. В аукционных документах обязательно должен присутствовать файл с проектом договора, подготовленного заказчиком. На ЭТП приглашение заказчика принимается после его переразмещения на официальном сайте в результате успешной проверки оплаты размещения на нем. Датой публикации считается дата размещения приглашения на официальном сайте.

3. *Подача участниками на ЭТП своих предложений* на интересующий ЭА. Предложение состоит из двух частей. В первой части исчерпывающе описывается предлагаемый товар (услуга, работа), но без указания производителя и поставщика, предлагается начальная цена (если надо) и оговаривается право на преференцию. Во второй части участник описывает свое предприятие и документально подтверждает те квалификации, которые предъявлял к участнику заказчик (опыт работы, производственные мощности, лицензии, сертификаты, кадровый потенциал, право на преференцию и т.п.). С момента подачи предложения участник выступает анонимно под присвоенным ему номером. За размещение предложения участник платит по прейскуранту ЭТП (на 1 октября 2013 года расценки составляют: 104 400 руб. – на ЭТП ИРУП НЦМКЦ, 470 000 руб. – на ЭТП ОАО БУТБ).

5. После окончания срока подачи *комиссия заказчика рассматривает первые части предложений* участников на соответствие оговоренным требованиям к предмету закупки. Если в приглашении заказчиком не была объявлена начальная цена ЭА, то на этом этапе из всех допущенных к торгам предложений заказчик выбирает наименьшую и объявляет ее той ценой, начиная от которой будут проводиться торги. Результаты допуска к торгам и установленная начальная цена ЭА оформляются протоколом комиссии.

6. В день торгов, объявленный заказчиком в приглашении, во время, назначенное оператором, на ЭТП для допущенных к ЭА участников активизируется страница торгов.



Торги – это стадия ЭА, в ходе которой осуществляется равномерное снижение начальной цены с фиксированным шагом в размере 0,1% от начальной цены [3]. Максимальное время между ставками – 10 минут. Если в течение 10 минут не поступило ни одной ставки, торги заканчиваются. Оператор ЭТП публикует в открытом доступе *протокол проведения торгов* и открывает заказчику информацию о двух участниках, сделавших последнюю и предпоследнюю ставки. Только в протоколе торгов открываются названия всех участников.

7. *Комиссией заказчика рассматривается вторая часть предложения* победителя на соответствие квалификационным требованиям. В случае, если его данные не удовлетворяют требованиям заказчика, комиссия рассматривает второго претендента на заключение договора. Результаты выбора победителя оформляются протоколом комиссии.

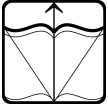
8. *Подписание договора о закупке* между заказчиком и победителем по предложенной им в ходе торгов цене осуществляется после 10 дней, отводимых на обжалование. До настоящего времени договор подписывается на бумаге традиционным способом. (Для сравнения – на ЭТП РФ договор подписывается только ЭЦП).

Информация о результате закупки размещается на ЭТП и официальном сайте. На обеих ЭТП, действующих в республике, в свободном доступе можно проследить проведение любой закупки, при этом информация о закупках хранится в течение семи лет.

Эффективность управления оборотными средствами предприятий тесно связана с грамотным практическим применением действующего законодательства, регулирующего закупки. Преимущества электронного формата очевидны: минимизация документооборота, оперативность информирования оператором заказчика и всех участников обо всех событиях, связанных с электронным аукционом, значительная экономия средств в ходе торгов. Однако внедрение новых форм работы в сфере закупок отечественными предприятиями и организациями пока осуществляется недостаточно активно.

Алгоритм процедуры проведения ЭА не очень сложный, однако требует досконального изучения, поскольку ошибки и неточности в оформлении аукционных документов могут стать причиной нарушений при проведении процедуры, стать предметом обжалования, привести к отмене сделки в результате проверки.

В рамках Соглашения с октября 2012 года введен национальный режим для Российской Федерации и Республики Беларусь, а для Республики Казахстан национальный режим должен быть введен до 1 января 2014 года. Обеспечение национального режима для целей закупок товаров (работ, услуг) предусматривает предоставление каждой стороной равных прав потенциальным поставщикам товаров (работ, услуг), происходящих с территорий государств этих сторон. На товары (работы, услуги) происхождения из этих стран распространяются такие же преференции (15% и 25%), как и на товары (работы, услуги) отечественного производителя. Организация изучения законодательства, регулирующего госзакупки в странах ТС, – актуальное и перспективное направление в системе дополнительного образования взрослых, которое неизменно будет способствовать продвижению экспорта отечественных товаров (работ, услуг).



Сфера размещения государственного заказа является важнейшей составной частью экономической политики государства. В целях обеспечения максимальной эффективности использования бюджетных средств, развития конкуренции и снижения количества коррупционных правонарушений в этой сфере в Беларуси осуществляется постоянный поиск путей совершенствования системы государственных закупок, оптимизация процедур и форматов их проведения. Специфика процедуры ЭА требует определенной профессиональной подготовки, юридической грамотности, навыков в сфере электронного документооборота и использования информационных технологий. В этих условиях система дополнительного образования взрослых должна отвечать потребностям экономики и может способствовать популяризации теоретических знаний и навыков применения законодательства по госзакупкам в практической деятельности предприятия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках [Текст]: Закон Республики Беларусь от 28.12.2010 № 211-3.
2. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Текст]: Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-3.
3. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [Текст]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 778 (с изм. от 26.06.2013).

УДК 614.841.19

Е.К. Антонюк

Учреждение образования «Брестский государственный технический университет», г. Брест

ПРИРОДООХРАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РБ В ПОДГОТОВКЕ ИНЖЕНЕРОВ-ЭКОЛОГОВ В СИСТЕМЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ

В последние десятилетия мы стали свидетелями необычайного роста интереса к экологии, ее теоретическим проблемам и практическим задачам. Это внимание проявляют не только биологи, но и самые широкие круги населения вплоть до хозяйственных, административных и государственных деятелей. Причина подобного повышенного внимания к экологической тематике кроется, главным образом, в том, что в настоящий момент человечество сталкивается с нарастающим воздействием на природу своей хозяйственной и иного рода деятельности. Это воздействие неизбежно сказывается на окружающей человека среде и на нем самом. Уменьшение такого рода влияния возможно путем решения вопросов рационального использования окружающей среды и природных ресурсов. В связи с этим на первое место выходит необходимость правовых гарантий этого пути развития в целях обеспечения экологической безопасности человека [1].