

12. Руденко, О. А. Специфика выбора белорусских избирателей / О. А. Руденко // Весці БДПУ. Серыя 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2019. – № 1(99). – С. 48–55.

13. Хамутовская, С. В. Электоральная культура населения Республики Беларусь : Интегральные показатели для измерения / С. В. Хамутовская // Известия Национальной академии наук Беларуси. Серия гуманитарных наук. – 2012. – № 4. – С. 22–27.

Аннотация: В статье исследуется феномен политики в контексте рыночной парадигмы, рассматриваются подходы к концепту «политический рынок» и его содержательному полю. Акцентируется внимание на маркетизации политических процессов, корреляции экономических и политических отношений.

Ключевые слова. Политика, политический рынок, политическая система, избиратели, политический процесс, политический менеджмент.

POLITICS AS MARKET: THEORETICAL ASPECTS

The article examines the phenomenon of politics in the context of the market paradigm, discusses approaches to the concept of "political market" and its content field. Attention is focused on the marketization of political processes, the correlation of economic and political relations..

Key words. Politics, political market, political system, electorate, political process, political management.

Сведения об авторе:

Викторович Евгений Сергеевич, аспирант кафедры философии и методологии университетского образования Республиканского института высшей школы БГУ.

Yauhen Viktorovich, postgraduate student of the Department of Philosophy and Methodology of University Education of the Republican Institute of Higher Education of the BSU.

УДК 94(47).073

ВТОРОЙ ДЕПАРТАМЕНТ МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ КАК СТРУКТУРНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЗАПАДНОМ КРАЕ В 1837 – 1866 ГГ.

И. И. ВОРОНОВ

*Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций
им. проф. М.А. Бонч-Бруевича, г. Санкт-Петербург, Россия*

В 30-х гг. XIX в. экономика Российской империи находилась в затяжном кризисе. Для решения накопившихся проблем требовалось изменить систему управления. 26 декабря 1837 г. было учреждено Министерство государственных имуществ (МГИ) для управления государственными имуществами (в это понятие включались и государственные крестьяне), попечительства над с государственными крестьянами и заведования сельским хозяйством. Главой ведомства стал

П. Д. Киселёв [1, с. 384]. Но, структура западного (позднее – «Северо-западного») края имела свои особенности, что хорошо видно на примере белорусских губерний. Так, в России государственные имения управлялись казенными палатами, а в Белоруссии, временными владельцами, в основном арендаторами. В России государственные крестьяне обладали достаточно большим объёмом гражданских прав. В Белоруссии их правовое положение соответствовало положению помещичьих крестьян. В России государственные имения состояли на подушном оброке, в Белоруссии – на «хозяйственном положении», т. е. на барщине [2, с. 23–24]. Произвол временных владельцев (в основном поляков), отсутствие чётко определённых повинностей вели к деградации крестьянских хозяйств западного края и усилению недовольства. Последнее было особенно опасно в свете влияния польского восстания 1830 – 1831 гг. на местных крестьян. Поэтому для управления государственными имуществами на западных окраинах Российской империи в структуре МГИ был предусмотрен отдельный департамент.

Второму департаменту поручалось руководство государственными крестьянами 12 прибалтийских, западных и юго-западных губерний и областей, состоявших на «хозяйственном положении». Попечительство над лично свободным сельским населением казённых земель и иностранными поселенцами. Департамент состоял из шести номерных отделений, канцелярии, чертёжной и архива. Управлением Витебской, Могилевской, Минской, Виленской, Гродненской, Волынской, Киевской, Подольской губерний и Белостокской области занималось второе отделение департамента [3, л. 8–9 об.]. Первоначально, пока были свежи воспоминания о польском восстании, основной упор в деятельности департамента был сделан на региональную специфику. 9 января 1845 г. были утверждены постоянные штаты МГИ. Второй департамент получил именные отделения, число которых увеличилось до семи, и новое распределение дел. Управление западным краем перешло к первому Распорядительному отделению, которое также ведало делами Остзейского и Закавказского краев [4, с. 114–116]. Большинство департаментских отделений осуществляло политику попечительства. Через восемь лет, при введении постоянных штатов этот приоритет сохранился. Однако, специализация ряда отделений, ранее зависящая от национальной специфики региона, была отменена. Польское восстание было уже в прошлом и дела западного края стали лишь одним из направлений работы первого отделения.

П. Д. Киселёв не решился отменить хозяйственное положение в западном крае, но, создал правительственные органы, для контроля над временными владельцами. Так, из четырёхъярусной системы управления центральной России (губерния – округ – волость – сельское управление) в западном крае было удалено волостное звено. Но, необходимость учитывать дворянские интересы мешала точному определению полномочий крестьянского самоуправления. Особое внимание было обращено на люстрацию государственных имуществ. Предполагалось постепенное уточнение наделов и повинностей государственных крестьян и развитие независимого от владельцев имений местного самоуправления. По мере развития денежных отношений, взамен барщины должен был вводиться

оброк [5, с. 588–590]. Политика попечительства включала организацию продовольственной помощи, начального обучения, медобслуживания, внедрение государственного страхования и борьбу с пьянством [2, с. 24]. После восстания 1830 – 1831 гг. правительство стремилось ослабить польское дворянство в западном крае, укрепить правовое положение государственных крестьян и оградить их от чрезмерных поборов. Унификация экономического положения края с великорусскими губерниями должна была стать одной из скреп, фиксирующих западные губернии в составе Российской империи.

При министре М. Н. Муравьёве 9 февраля 1859 г. из Второго департамента в Первый перешло управление государственными крестьянами. А во Втором департаменте сосредоточились все земельные дела, межевание, кадастр, люстрация, управление оброчными статьями и казёнными имениями. Временно, к Второму департаменту был присоединен Департамент сельского хозяйства. После их разделения 16 января 1861 г. Второй департамент получит из Департамента сельского хозяйства управление межевой частью [6, с. 36–37]. Преобразования предполагали упрощение и удешевление управления государственными имуществами и подготовку МГИ к отмене крепостного права.

После отмены в 1861 г. крепостной зависимости в связи с передачей государственных крестьян Министерству внутренних дел МГИ переносит основное направление работы с «попечительства» на управление государственными имуществами. При министре А. А. Зелёном 22 декабря 1866 г. Второй департамент был переименован во Временный отдел и сокращён до шести отделений. При Отделе имелись кадастрово-люстрационная комиссия и чертёжная. Отделу передавались поземельное устройство государственных крестьян, управление свободными казёнными землями, оброчными статьями и дела МГИ в западном крае. Главой отдела вместо директора стал управляющий [7, л. 4-5, 233–239, 243]. Однако, несмотря на своё название – временный, – этот отдел на протяжении многих лет стал важнейшим органом МГИ. Отделом проводились неотложные работы по отведению наделов, и составлению владельческих записей. Наделение землей более 10 млн ревизских душ, с отведением до 75 млн дес. земли на много лет стало основной работой Временного отдела [8, с. 11].

Занимаясь укомплектованием МГИ П. Д. Киселёв постарался подобрать для него проверенных и образованных сотрудников [9, с. 88] обеспечив их приличным жалованием [10, л. 132 об.]. С 1837 по 1866 гг. Второй департамент возглавляли восемь директоров [8, с. XIII]. Из них трое получили образование в Санкт-Петербурге. Первый директор В. Е. Клоков окончил Главный педагогический институт, К. И. Рудницкий Санкт-Петербургский университет, а последний директор П. А. фон Шульц Александровский лицей. Ещё трое обучались в Москве. В. А. Хелмский закончил Московский университет, И. И. Шелехов пансион Московского университета, а Д.С. Протопопов Духовную семинарию московского университета. Ф. П. Рашевский учился в Харьковском университете [11, с. 308, 543, 556, 578, 709, 743, 762]. Но, из всех директоров только получивший домашнее образование, а затем аттестат Московского университета П.А. Валуев со временем возглавит МГИ [1, с. 274].

С 1837 г. чиновники МГИ имели парадный мундир темно-зеленого цвета с золотыми матовыми пуговицами, украшенными государственным гербом, золотым шитьем, светло-зелёными воротником и обшлагами. Мундирный фрак также был темно-зелёный со светло-зелёным отложным воротником и пуговицами с государственным гербом. Частью шитья к мундиру начиная с четвёртого разряда были дубовые веточки и букетики из колосьев и васильков. Бордюр был в виде тонкой дубовой ветви, обвитой лентой [12, с. 281].

При учреждении в 1837 г. МГИ в него вошли 618 человек с содержанием 1 млн 216 тыс. 694 руб. Штат Второго департамента включал 144 сотрудника (в том числе 83 классных чиновника) с бюджетом в 275 тыс. 750 руб. Столовые получали только классные чиновники за исключением чиновников особых поручений. После учреждения Лесного департамента и утверждения 9 января 1845 г. постоянных штатов МГИ включало 761 человек с содержанием 432 тыс. 248 руб. 48 коп. То есть МГИ пополнилось 143 служащими, но в основном за счёт нового Лесного департамента. Второй департамент теперь включал 201 сотрудника (в том числе 120 классных чиновников) с бюджетом в 112 тыс. 643 руб. То есть число его персонала увеличилось на 57 человек. Столовые чиновники получали на прежнем основании, а их содержание с учётом пересчёта ассигнаций на серебро увеличилось на 33 тыс. 857 руб. 3 коп.

С целью оптимизации управления 28 января 1852 г. [15, с. 47] Второй департамент, как и другие подразделения МГИ подвергся сокращению, лишившись вице-директора и примерно 20 – 25 сотрудников. Но, это сокращение было проведено за счёт второстепенных служащих, численность которых можно было постепенно восстановить. А должность вице-директора с выплатой содержания за счет МГИ была возвращена уже 14 апреля 1852 г. [16, л. 280, 281]. После переименования в 1865 г. Второго департамента во Временный отдел его содержание уменьшилось на 75 тыс. 205 руб. 52 коп. состав 357 тыс. 42 руб. Так как штаты были временные – численность чиновников в них не устанавливалась. Но можно предположить, что она уменьшилась на 25-30 человек, составив около 80 человек с бюджетом приблизительно 146 тыс. руб.

Таблица 1**Содержание чиновников Второго департамента [13, с. 298; 14, с. 34–35].**

Должность	1837 г.		1845 г.		1865 г.	
	жалование	столовые	жалование	столовые	жалование	столовые
Директор департамента	6 тыс. руб.	6 тыс. руб.	1 тыс. 715 руб. 52 коп.	1 тыс. 715 руб. 52 коп.	4 тыс. руб.	2 тыс. руб.
Вице-директор	4 тыс. руб.	3 тыс. руб.	1 тыс. 143 руб. 68 коп.	857 руб. 76 коп.	2500 руб.	1500 руб.
Начальник отделения	3 тыс. руб.	1500 руб.	857 руб. 76 коп.	428 руб. 88 коп.	1 тыс. 300 руб.	700 руб.
Столоначальник	1800 руб.	750 руб.	514 руб. 60 коп.	214 руб. 43 коп.	800-600 руб.	400 руб.

Необходимость повышения эффективности управления государственными имуществами привела в 1837 г. к учреждению МГИ включавшего Второй Департамент. Первоначально в основе работы департамента лежали попечительство над государственными крестьянами и учёт национальной специфики западного края. В 1845 г. ведомство получило перераспределение дел и усиление чиновниками, но дела западного края стали лишь одним из направлений его работы. В процессе подготовки отмены крепостного права департамент перенаправил свою работу на управление государственными имуществами, а в 1865 г. был переименован во Временный отдел.

По общей численности и финансированию Второй департамент стоял в МГИ на втором месте после Первого. Департамент проделал большую работу по укреплению правового положения государственных крестьян и закреплению западного края за Российской империей. Но, в силу недостатка средств и кадрового голода ряд его мероприятий имел лишь ограниченный успех. Основным итогом деятельности Второго департамента стала ликвидация отработочной ренты в государственных имениях, что способствовало развитию крестьянской инициативы, товарно-денежных отношений, первоначальному накоплению капитала и росту численности городов [2, с. 24–26].

Литература:

1. Управленческая элита российской империи. История Министерств 1802 – 1917 гг. / Под ред. Н. Ю. Семенова. – СПб. : Лики России, 2008. – 696 с.
2. Загорульская, О. Э. Проведение реформы Киселева в Белоруссии / О. Э. Загорульская // Веснік Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта імя У. І. Леніна. Серыя 3, Гісторыя. Філасофія. Навуковы камунізм. Эканоміка. Права. – Мінск : Універсітэцкае, 1987. – № 1. – С. 23–26.
3. Российский государственный военно-исторический архив (РГИА): Ф. 381, Оп. 2, Д. 98.
4. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2-е. – СПб: II Отделение СЕИВК. – СПб., 1846. – Т. 20. – Ч. 1. 1045 с.

5. Дружинин, Н. М. Государственные крестьяне и реформа П. Д. Киселева / Н. М. Дружинин. – М.-Л. : Изд-во академии наук, 1946. – Т. 1. – 635 с.

6. Историческое обозрение пятидесятилетней деятельности Министерства государственных имуществ 1837 – 1887. – СПб. : Паровая скоропечатня Яблонский и Перрот, 1888. – Ч. 1. – 103 [LXV] с.

7. РГИА: Ф. 1149, Оп. 6, Д. 118.

8. Гинс Г. К., Шафранов А. П. Сельскохозяйственное ведомство за 75 лет его деятельности / Г.К. Гинс, А.П. Шафранов. – Петроград : Издание канцелярии ГУЗИЗ, 1914. – 397 [61] [VII] с.

9. Дружинин, Н. М. Государственные крестьяне и реформа П. Д. Киселева / Н.М. Дружинин. – М. : Изд-во академии наук, 1958. – Т. 2. – 617 с.

10. РГИА: Ф. 1589, Оп. 1, Д. 611.

11. Волков, С. В. Высшее чиновничество Российской империи: краткий словарь / С. В. Волков. – М. : Ун-т Дмитрия Пожарского, 2016. – 798 с.

12. Шепелёв, Л. Е. Чиновный мир России XVIII – начало XX века / Л. Е. Шепелёв. – СПб : «Искусство-СПБ», 2001. – 479 с.

13. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2-е. Штаты и таблицы. – СПб : II Отделение СЕИВК, 1838. – Т. 12. – Ч. 2. – 300 с.

14. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2-е. Штаты и таблицы. – СПб : II Отделение СЕИВК, 1846. – Т. 20. – Ч. 2. – 229 с.

15. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2-е. – СПб : Типография II отделения СЕИВК, 1853. – Т. 27. – Ч. 1. – 801 с.

16. РГИА: Ф. 381, Оп. 47, Д. 127.

Аннотация. В статье рассматривается становление одного из центральных органов управления западным краем Российской империи – Второго департамента.

Ключевые слова: Министерство государственных имуществ, Второй департамент, западный край, государственные крестьяне.

THE SECOND DEPARTMENT OF THE MINISTRY OF STATE PROPERTY AS A STRUCTURAL ELEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE WESTERN REGION IN 1837 – 1866.

The article examines the formation of one of the central governing bodies of the western edge of the Russian Empire – the Second Department.

Key words: Ministry of State Property, Second Department, Western Region, State peasants.

Сведения об авторе:

Воронов Иван Иванович, доктор исторических наук, доцент, профессор кафедры истории и регионоведения, Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича

Voronov Ivan Ivanovich, Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of History and Regional Studies, St. Petersburg State University of Telecommunications. prof. M.A. Bonch-Bruevich.