

6. Вувуникян, Ю.М. Операторное моделирование импульсной нейронной сети и прямое произведение реакций системных операторов. / Ю. М. Вувуникян, Ваньли Чэнь // Системы компьютерной математики и их приложения (СКМП-2022): сб. материалов XXIII Междунар. конф., Смоленск, 27-28 мая 2022 года. Вып. 23. – Смоленск : СмолГУ, 2022. – С. 202 – 210.

7. Вувуникян, Ю. М. Методы прямого обучения глубоких импульсных нейронных сетей / Ю.М. Вувуникян, Ваньли Чэнь // Материалы Международного конгресса по информатике: информационные системы и технологии (CSIST'2022). – Минск, 27 – 28 октября 2022 года. – Минск: БГУ, 2022. – С. 112–116.

УДК 664

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА РФ

Гавловская Г.В.¹, Самсоненко М.Р.²

¹ к.э.н., доцент Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» г. Москва, Российская Федерация

² аспирант Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» г. Москва, Российская Федерация

Аннотация

В статье рассмотрены особенности проведения Россией политики импортозамещения в пищевой промышленности в условиях антироссийских санкций. Определена актуальность политики импортозамещения в пищевой промышленности России. Проведен анализ состояния современного комплекса отечественной пищевой промышленности, в том числе его структура, связь отрасли с другими отраслями национальной экономики, а также выделены ключевые проблемы в отрасли: внешние (нестабильность цен на продовольственное сырье на мировых и национальном рынках, изменение мировых логистических каналов, санкционное давление на российскую экономику) и внутренние (отсталость материально-технической базы, зависимость от импортных компонентов и оборудования, недостаточные инвестиции в отрасли и пр.). Выделены направления реализации политики импортозамещения в пищевой промышленности и проведен их краткий анализ. Сделан вывод об изменениях в пищевой промышленности в результате проводимых государством мер по поддержке предприятий пищевой отрасли. Выявлено, что наиболее отчетливые проблемы зависимости от импортного сырья наблюдаются в мясной и маслодельной отрасли пищевой промышленности. Сделан акцент на важности проведения мероприятий по дальнейшему развитию пищевой отрасли, в том числе: снижение зависимости от импортного сырья, привлечение финансовых средств отечественных и зарубежных инвесторов в отрасль, проведение мероприятий

по модернизации промышленных производств с целью оптимизации производственных издержек, расширение объемов торговли за счет поставки на национальный рынок доступной по цене продукции высокого качества, предоставление потребителям полной информации о технологических особенностях производства продукта, содержания в нем химических добавках и пр.

Abstract

The article discusses the features of Russia's policy of import substitution in the food industry in the context of anti-Russian sanctions. The relevance of the import substitution policy in the Russian food industry is determined. The state of the modern complex of the domestic food industry was analyzed, including its structure, the connection of the industry with other sectors of the national economy, and key problems in the industry were identified: external (instability of prices for food raw materials in the world and national markets, changes in global logistics channels, sanctions pressure on the Russian economy) and internal (backwardness of the material and technical base, dependence on imported components and equipment, insufficient investment in the industry, etc.). Directions for the implementation of the import substitution policy in the food industry are identified and their brief analysis is carried out. The conclusion is made about changes in the food industry as a result of measures taken by the state to support food industry enterprises. It was revealed that the most distinct problems of dependence on imported raw materials are observed in the meat and dairy industries of the food industry. Emphasis was placed on the importance of taking measures for the further development of the food industry, including: reducing dependence on imported raw materials, attracting funds from domestic and foreign investors in the industry, taking measures to modernize industrial production in order to optimize production costs, expanding trade volumes through the supply of to the national market of affordable high quality products, providing consumers with complete information about the technological features of the production of the product, the content of chemical additives in it, etc.

Ключевые слова: пищевая промышленность, национальная экономика, продовольственная безопасность, экономические санкции, Россия, санкционное давление

Keywords: food industry, national economy, food security, economic sanctions, Russia, sanctions pressure

Введение

Исходя из ежедневной жизненной необходимости продуктов питания, которые производят предприятия пищевой промышленности, данная отрасль национальной экономики обеспечивает продовольственную безопасность страны и является стратегически важной. В этой связи ключевой задачей государства является обеспечение бесперебойной работы предприятий пищевой промышленности, в том числе гарантия своевременных и полноценных поставок необходимого сырья. Тем не менее, приходится констатировать тот факт, что сегодня

наблюдаются не только перебои в поставках сырья из-за рубежа, но и значительное повышение цен сырьевую продукцию, что крайне негативно сказывается на эффективности деятельности предприятий пищевого сектора. И хотя негативные тенденции стали наблюдаться еще с 2014 года, когда в отношении России были введены экономические санкции, давление на страну серьезно усилилось с началом проведения Россией специальной военной операции. В этой связи реализация политики импортозамещения и уход от зависимости предприятий пищевой отрасли от импортного сырья становится все более очевидным.

Основные характеристики пищевой промышленности России

Пищевая промышленность представляет собой группу отраслей, которые занимаются производством пищевых продуктов в готовом виде либо в виде полуфабрикатов. Как правило пищевую отрасль разделяют по характеру сырья на рыбную, крупяную, маслодельную, мукомольную, масложировую мясомолочную, консервную, кондитерскую, хлебопекарную, табачную, комбикормовую, пищевкусовую и другие подотрасли. Всего в России насчитывается более 40 подотраслей пищевой промышленности.

В целом, можно констатировать тот факт, что пищевая отрасль демонстрирует достаточно стабильные темпы развития в последние годы. Так, в 2021 году фиксировался рост выручки на 21% больше по сравнению с 2020 годом (в 2020 году по сравнению с 2019 годом показатель вырос на 11%). Более всего в прошедшем периоде увеличились объемы производства напитков, муки, крупы и хлебобулочных изделий [1].

Эффективность пищевого сектора зависит от многих составляющих, главным образом, от качества и своевременности поставляемого сельскохозяйственного сырья, которое является ключевым источником для пищевой промышленности, а также продукции других, связанных с пищевой промышленностью, отраслей национального хозяйства. Так как в течение последних десятилетий многие компоненты для пищевой промышленности, а также сырье поставлялись из других стран, сегодня предприятия отрасли столкнулись с необходимостью оперативного решения проблем, связанных с минимизацией зависимости от импорта. Эти проблемы стали проявляться особенно остро в условиях санкционного давления с 2014-2015 гг. и усугубились в 2022 году.

Проблема импортозамещения в пищевой промышленности России

Несмотря на ряд принимаемых государством мер в рамках политики импортозамещения, в данной сфере сохраняется ряд проблем. Согласно оценке Министерства сельского хозяйства России, в 2021 году были существенно увеличены показатели продовольственной независимости страны. Так, уровень самообеспечения по зерну достигнут в 150,7% (плановое значение в Доктрине продовольственной безопасности этот показатель составляет 95%) [2], по сахару – 100% (плановое значение – 90%), по растительному маслу – 176,6% (плановое значение – 90%), по мясу и мясопродуктам 100,2% (плановое значение – 85%) (табл.)

Таблица – Плановой уровень самообеспечения по некоторым категориям продукции

Продукция	Уровень самообеспечения	Продукция	Уровень самообеспечения
зерно	95	растительное масло	90
сахар	90	мясо и мясопродукты	85
рыба и рыбопродукты	85	молоко и молокопродукты	90
картофель	95	соль пищевая	85
овощи и бахчевые	90	фрукты и ягоды	60

Источник: составлено автором по: [2]

В Национальном докладе о ходе и результатах реализации в 2021 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденным Правительством РФ, было объявлено, что в 2021 году плановые значения государственных программ в сфере пищевой промышленности были выполнены также по производству плодовоовощных консервов, включая продукцию переработки фруктов и овощей для детского питания, а также таким компонентом, как крахмал, глюкозно-фруктозные сиропы, мальтодекстрин и лизин [3].

Тем не менее, на период 2021 года сохраняется недостаточный уровень самообеспеченности по молоку и молочным продуктам – 84,0%. К 2025 году, согласно Доктрине продовольственной безопасности, необходимо увеличить этот показатель до 90% [2]. Серьезное отставание фиксируется по фруктам и ягодам – 43,6% (плановое значение – 60%), по пищевой соли – 69,4% (плановое значение – 85%). Однако, по оценкам экспертов, если учесть запасы и необходимые закупки из стран ЕАЭС и дружественных стран, то по остальным позициям Россия практически полностью обеспечена продовольствием [4, с.71-77].

Тем не менее, приходится констатировать тот факт, что, несмотря на покрытие недостающего объема продовольствия продуктами из дружественных стран, проблема импортозависимости отрасли остается все еще актуальной. Так, наиболее отчетливые проблемы зависимости от импортного сырья наблюдаются в мясной и маслодельной отраслях. Также отметим, что согласно данным Федеральной службы государственной статистики России (Росстат), к 2020 году доля импортных продовольственных товаров на отечественном рынке хотя и сократилась по сравнению с 2015 годом, но она все еще значительна и составляет 25% [5].

Наибольшая проблема в области импортозависимости российских предприятий пищевой промышленности заключается в том, что производители закупают значительные объемы импортных компонентов (сырья, консервантов, пальмового масла, упаковки и тары, оборудования для производства и фасовки пищевых продуктов и напитков). По этим категориям в пищевой промышленности фиксируется даже большая зависимость от импорта, чем в сельском хозяйстве [1]. В первую очередь, достаточно высокий уровень импортозависимости в отрасли объясняется плохо развитой материально-технической базой (так, в некоторых подотраслях пищевой промышленности отсутствует современное оборудование для переработки сырья в конечный продукт, из-за чего многие

продовольственные товары не производятся в России или производятся в недостаточных объемах).

Ключевые направления реализации политики импортозамещения в пищевой промышленности

В последние годы государством предпринят ряд мер, которые направлены на поддержку пищевой отрасли, в том числе минимизации зависимости от импортной продукции в условиях санкционного воздействия. Среди ключевых нормативно-правовых актов, на которых основываются данные меры, следует выделить Доктрину продовольственной безопасности, Стратегию развития пищевой промышленности, Стратегию повышения качества пищевой промышленности, ряд программ и иных нормативно-правовых актов. Так, важнейшим документом явилась принятая в 2012 году Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года [6]. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, предложенная Министерством сельского хозяйства, была дополнена положениями, касающимися развития новых форм государственно-частного партнерства в отрасли, развития производства продуктов переработки сельскохозяйственного сырья с высокой добавленной стоимостью и пр. [7] В Стратегии повышения качества продукции пищевой промышленности в Российской Федерации до 2030 года [8] разработаны направления улучшения показателей производимых на территории страны продуктов питания, что позволит повысить их конкурентоспособность, в первую очередь, на национальном рынке и, увеличив долю российской продукции, сократить долю импортных товаров.

Введение против России экономических санкций привело не только к отказу ряда зарубежных поставщиков к сотрудничеству с российскими предприятиями, но и серьезному повышению цен на импортное сырье. В этих условиях компании отрасли столкнулись с резким повышением себестоимости готовой продукции и необходимостью повышать на нее цены. Чтобы не произошло резкого скачка цен на продукты питания на национальном рынке, государством был предпринят ряд мер, в том числе: предоставление льготных кредитов на строительство и реконструкцию предприятий пищевой промышленности, компенсация части затрат на транспортировку готовой продукции [9, с.10-13], возмещение прямых понесенных затрат предприятиям из ряда подотраслей пищевой промышленности (преимущественно предприятиям по глубокой переработке зерна, масличных культур и рыбной продукции), возмещение до 90% от понесенных затрат на сертификацию продукции, направляемую на внешние рынки [10].

В целом, можно констатировать, что реализация перечисленных выше и других мероприятий, проводимых в отношении предприятий пищевой промышленности, оказали определенный эффект. Так, по сравнению с 2014 годом, когда началась реализация государственной политики импортозамещения и стала осуществляться поддержка отраслей национальной экономики, была снижена зависимость от импортного сырья.

Перспективы развития пищевой промышленности России и ее регулирования в условиях санкций

Несмотря на серьезное санкционное давление, а также проблемы отрасли, отечественная пищевая промышленность имеет достаточный потенциал для дальнейшего развития. В первую очередь, для этого имеются такие предпосылки, как: наличие рабочей силы, большие объемы рынка сбыта, постоянный спрос на продукцию отрасли, высокая инвестиционная привлекательность пищевой промышленности. Также сказывается и эффект от проводимых государством программ по поддержке предприятий пищевой промышленности, в том числе в области импортозамещения.

С целью развития предприятий пищевой промышленности в условиях санкционного давления, в первую очередь, следует: проводить мероприятия по дальнейшему снижению зависимости от импортного сырья, привлекать финансовые средства отечественных и зарубежных инвесторов в отрасль, проводить мероприятия по модернизации промышленных производств с целью оптимизации производственных издержек, расширять объемы торговли за счет поставки на национальный рынок доступной по цене продукции высокого качества, предоставлять потребителям полную информацию о технологических особенностях производства продукта и содержания в нем химических добавок. В процессе развития пищевой промышленности и снижения импортозависимости важно понимать неразрывность пищевой отрасли от сельского хозяйства. В этой связи проведение политики импортозамещения должно проводиться в этих отраслях согласованно.

Заключение

Снижение зависимости от импорта как важнейшая цель для стабильного развития пищевой промышленности сегодня будет зависеть от грамотности проводимой в данной области государственной политики, поддержки инвесторов, а также от организационно-хозяйственной деятельности самих компаниях отрасли. Политика импортозамещения, реализуемая государством в сфере пищевой промышленности, выступает в качестве инструмента защиты собственных экономических интересов в условиях беспрецедентного санкционного давления, оказываемого на Россию с 2014 года и особенно усилившегося с конца февраля 2022 года. В этой связи импортозамещение в пищевой промышленности как стратегической отрасли российской экономики, обеспечивающей продовольственную безопасность, становится необходимой задачей, от грамотного решения которой будет в целом зависеть дальнейшее развитие национальной экономики.

Список литературы

1. Аналитическое исследование «Российская экономика» // Национальные кредитные рейтинги. – М: 2022 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ratings.ru/files/research/corps/NCR_Resilience_150622.pdf
2. Доктрина продовольственной безопасности – 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf>
3. Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2022 №1751-р «О Национальном докладе о ходе и результатах реализации в 2021 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

[Электронный ресурс] Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/60d/60d8f2347d3eb724ab9b57c61a9ac269.pdf>

4. Елисеев В.С. Проблемы правового обеспечения продовольственной безопасности России в свете санкционной политики недружественных государств // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2022 - №5. – С. 71-77.

5. Федеральная служба государственной статистики России (Росстат) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>

6. Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 №559-р «Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/5SEWu4kH5Zar985mZYhwg0jbMspj9uAv.pdf>

7. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/23574/>

8. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р «Стратегия повышения качества продукции пищевой промышленности в Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/9JUDtBOPqmoAatAhvT2wJ8UPT5Wq8qIo.pdf>

9. Корнева П.И., Маханьков Ф.В. Государственное управление в области пищевой промышленности // Достижения науки и образования. – №5 (85). - 2022. – С. 10-13

10. Министерство сельского хозяйства РФ // Государственные программы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/>

References

1. Analiticheskoe issledovanie «Rossijskaya ekonomika» // Nacional'nye kreditnye rejtingi. – М: 2022 [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: https://ratings.ru/files/research/corps/NCR_Resilience_150622.pdf

2. Doktrina prodovol'stvennoj bezopasnosti – 2020 [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf>

3. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 30.06.2022 №1751-r «O Nacional'nom doklade o hode i rezul'tatah realizacii v 2021 godu Gosudarstvennoj programmy razvitiya sel'skogo hozyajstva i regulirovaniya rynkov sel'skohozyajstvennoj produkcii, syr'ya i prodovol'stviya [Elektronnyj resurs] Rezhim dostupa: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/60d/60d8f2347d3eb724ab9b57c61a9ac269.pdf>

4. Eliseev V.S. Problemy pravovogo obespecheniya prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii v svete sankcionnoj politiki nedruzhestvennyh gosudarstv // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA). – 2022 - №5. – S. 71-77.

5. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki Rossii (Rosstat) [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://rosstat.gov.ru/>

6. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.04.2012 №559-r «Strategiya razvitiya pishchevoj i pererabatyvayushchej promyshlennosti Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda» [Elektronnyj resurs] Rezhim dostupa: <http://static.government.ru/media/files/5SEWu4kH5Zar985mZYhwg0jbMspj9uAv.pdf>

7. Strategiya razvitiya pishchevoj i pererabatyvayushchej promyshlennosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/23574/>

8. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 29.06.2016 № 1364-r «Strategiya povysheniya kachestva produkcii pishchevoj promyshlennosti v Rossijskoj Federacii do 2030 goda» [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://static.government.ru/media/files/9JUDtBOPqmoAat-AhvT2wJ8UPT5Wq8qIo.pdf>

9. Korneva P.I., Mahan'kov F.V. Gosudarstvennoe upravlenie v oblasti pishchevoj promyshlennosti // Dostizheniya nauki i obrazovaniya. – №5 (85). - 2022. – S. 10-13

10. Ministerstvo sel'skogo hozyajstva RF // Gosudarstvennye programmy. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://mcx.gov.ru/>