

ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРМАТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аверина И.Н.,

Брестский государственный технический университет

Важнейшей задачей системы государственного управления является регулирование и оптимизация расходов государственного бюджета. В связи с устойчивой тенденцией роста объемов расходов на государственные закупки все более актуальной становится проблематика формирования организационных экономических условий и механизмов контроля для наиболее рационального использования государственных ресурсов.

Существующая мировая практика выработала систему организации государственных закупок товаров, работ и услуг на основе принципов гласности, открытости, состязательности, экономичности и подотчетности, называемой прокьюрементом. Поскольку государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета большинства развитых стран, то они являются действенным инструментом управления экономикой, и интерес к системе прокьюремента во всем мире остается высоким.

Доминирующим в системе организации госзакупок является информационное обеспечение процесса на всех его стадиях, гарантирующее открытость и прозрачность для всех пользователей. Использование преимуществ электронной коммерции на государственном уровне интегрирует национальные предприятия в систему международной торговли, обеспечивает «присутствие» страны в едином мировом информационном пространстве, позволяет повысить объемы валового внутреннего продукта за счет увеличения экспорта товаров.

Одним из основных инструментов прокьюремента являются конкурентные закупки, в наибольшей мере соответствующие экономической системе свободного рынка и обеспечивающие рационализацию финансовых потоков. Самым современным конкурентным способом закупки является электронный аукцион (далее – ЭА) – это вид процедуры закупки при осуществлении ее на электронной торговой площадке (далее – ЭТП), которая обеспечивает все взаимодействия покупателя (заказчика) с продавцом (поставщиком) через оператора ЭТП и электронные каналы связи. Электронная торговая площадка – это специализированный информационный Интернет-ресурс, обеспечивающий законодательно определенный функционал для проведения процедур закупок в электронном формате (электронных аукционов, запроса ценовых предложений).

Модель аукционов в электронной коммерции представляет собой современный вариант ценообразования для многих рынков, где многочисленные продавцы и покупатели выставляют конкурирующие заявки на заключение договоров. В электронном аукционе по госзакупкам единственным критерием для определения победителя является наименьшая цена предложения участника, установившаяся в ходе торгов на понижение, при соответствии этого участника всем квалификационным требованиям госзаказчика.

В условиях усиления интеграции экономик стран постсоветского пространства актуальной задачей экономической науки стала разработка механизмов информатизации и аналитического сопровождения решений по управлению развитием экономического союза. Государственное регулирование процедуры международных торгов осуществляется в ряде стран с целью упорядочения притока иностранного предпринимательского капитала и защиты интересов национальной экономики.

С одной стороны, именно национальное законодательство регламентирует закупочную деятельность государства посредством проведения процедур государственных закупок. С другой стороны, необходимо учитывать, что данный процесс идет по правилам интеграции Республики Беларусь с другими государствами-участниками Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Республикой Армения, в перспективе – с Кыргызстаном и Таджикистаном). В этих странах на протяжении ряда лет функционируют официальные веб-порталы по госзакупкам:

- в Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru>
- в Республике Беларусь <http://www.icetrade.by>
- в Республике Казахстан <http://www.goszakup.gov.kz>

Эти ресурсы обязательны для размещения годовых планов госзакупок, реестра заключенных договоров, публикации приглашений к участию в процедурах закупок и сведений о результатах таких процедур всеми госзаказчиками. Вся информация размещается на платной основе путем заполнения экранных форм специального веб-интерфейса, а также путем размещения соответствующих электронных документов с использованием электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) в случаях, предусмотренных действующим законодательством. Просмотр информации о размещении заказов полностью открыт и бесплатен для всех заинтересованных пользователей с целью общественного контроля эффективного использования средств бюджетов, развития добросовестной конкуренции и обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов.

Отличительной особенностью электронного формата является замещение прямых контактов между поставщиками и заказчиками обязательно сопровождающим процедуру закупки электронным документооборотом, неотъемлемым атрибутом которого является ЭЦП. В каждой отдельной стране реализуется свой механизм применения и формирования сертификата ключей ЭЦП. Согласно закону использование ЭЦП участниками электронных процедур закупок подтверждает их юридически значимые действия, гарантируют подлинность электронных документов и целостность предоставляемой информации. Со взаимного признания ЭЦП Россия-Беларусь расширилась география закупок – теперь отечественная ЭЦП может использоваться на пяти площадках РФ для участия в ЭА по госзакупкам, это же справедливо и для ЭЦП РФ. До сих пор остается нерешенной технической реализация взаимного признания ЭЦП Россия-Беларусь-Казахстан-Армения.

Для проведения госзакупок в государствах-членах ЕАЭС работают аккредитованные электронные торговые площадки (ЭТП) (см. таблицу).

Электронные торговые площадки стран ЕАЭС

Таблица

Страна	ЭТП	Оператор
РФ	http://sberbank-ast.ru	ЗАО «Сбербанк-АСТ»
	http://eto.roseltorg.ru	ОАО «Единая электронная торговая площадка»
	http://www.rts-tender.ru	ООО «РТС-тендер»
	http://www.etp-micex.ru	ЭТП ММВБ
	http://eto.zakazrf.ru	Агентство по госзаказу Республики Татарстан
РБ	http://www.aoszakupki.by	ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»
	http://www.zakupki.bulb.by	ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»
РК	http://www.aoszakup.gov.kz	ТОО «Центр электронной коммерции»

Беларусь имеет уже пятилетний опыт применения ЭА, а с 2015 г. в электронный формат переведена процедура запроса ценовых предложений и открытого конкурса. Тем не менее, существует ряд актуальных проблем, препятствующих надлежащей работе предприятий в торгово-закупочной деятельности. В частности, до сих пор на государственном уровне не решен вопрос о заключении договоров на ЭТП с применением ЭЦП – договора подписываются только на бумажных носителях. Наблюдается большое количество несостоявшихся электронных процедур закупок, и, как следствие, высок процент государственных закупок неконкурентным способом – у единственного поставщика. Надо отметить, что национальная система госзакупок находится в постоянном совершенствовании и развитии по направлению к расширению информатизации, оптимизации регулирования и усиления контроля в этой сфере.