

ОБРАЗОВАНИЕ СССР И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС (ОКТАБРЬ 1917–1922 гг.)

Для многонациональной Российской империи в первой четверти XX в. национальный вопрос являлся весьма актуальным по ряду причин. Поэтому не случайным стало то обстоятельство, что лозунг большевиков о праве наций на самоопределение нашел отклик у народа.

25 (12) января 1918 г. III Всероссийский съезд Советов принял «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», в которой было провозглашено, что «Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик» [1, с. 103]. А через три дня, 28 (15) января, тот же съезд в резолюции о политике СНК по национальному вопросу «выразил глубокое убеждение в том, что дальнейшие шаги Советской власти в этом направлении будут способствовать превращению бывшей Российской империи в братский союз свободно объединившихся на федеративных началах Советских Республик России» [1, с. 105].

Вскоре В.И. Ленин представил проект программы, в которой трижды говорилось о принципе федерации: «Закрепить и развить дальше федеративную республику Советов... как единственный тип государства, соответствующий... переходному периоду от капитализма к социализму...»; «Федерация наций, как переход к сознательному и более тесному единству трудящихся, научившихся добровольно подниматься выше национальной розни»; «...освобождение колоний. Федерация как переход к добровольному слиянию» [2, с. 71, 73, 76].

При этом в сложившихся исторических обстоятельствах процесс федерализации советского государства осуществлялся в чрезвычайно сложной и запутанной политической обстановке. Прежде всего, сама инициатива федерализации шла как от периферии, так и от центра. Кроме того, сами формы, в которые федерация оформлялась, были обусловлены не только уровнем развития соответствующих наций, но характером и остротой политической ситуации. Так, в частности, волна федерализации была обусловлена политической обстановкой, сложившейся под влиянием таких факторов, как германская революция 1918 г. и ликвидация Брестского мирного договора. На нее оказало существенное влияние оформление к весне 1919 г. Украины, Латвии, Литвы и Беларуси как «особых Советских Республик» [3, с. 425]. Важную роль в данном процессе сыграли также такие политико-правовые документы, как декрет ВЦИКа «Об объединении Советских Республик» от 1 июня 1919 г., серия военно-экономических двухсторонних договоров РСФСР с другими советскими республиками в 1919–1921 гг., соглашение от 22 февраля 1922 г. «О передаче РСФСР представительства Советских Республик на общеевропейской конференции» (в Женеве), подписанное девятью республиками: Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Украиной, Хорезмом, Бухарой, Дальне-Восточной республикой, РСФСР.

Уже в январе 1918 г., закрывая III съезд Советов, установивший политику и систему советской федерализации, В.И. Ленин следующим образом определил ее смысл и историческое значение: «Верность мировой пролетарской революции... вот основа нашей федерации, и я глубоко убежден, что вокруг революционной России все больше и больше будут группироваться отдельные различные федерации свободных наций. Совершенно добровольно, без лжи и железа, будет расти эта федерация, и она несокрушима» [2, с. 288].

И.В. Сталин также был назначен народным комиссаром по делам национальностей сразу же в октябрьские дни именно для того, чтобы осуществлять политику партии в национальном вопросе, направлять, должным образом организовывать и согласовывать,

возглавлять разнообразные процессы самоопределения наций, которые довольно бурно и противоречиво разворачивались на периферии страны, претворяя их в единый процесс социалистической федерализации государственного строя бывшей Российской империи. При этом деятельность Сталина конкретизировалась для отдельных областей страны (Украины, Крыма, Польши, Закавказья, Туркестана, Среднего Поволжья, Киргизского края и др.) и воплощалась в соответствующей – специфической – национальной политике. Эта политика со временем оформилась как особая линия в национальном вопросе, которая отличалась от ленинской и вступила с последней в прямую конфронтацию летом 1920 г.

На заседании II Конгресса Коминтерна, включившего в повестку дня своей работы национальный и колониальный вопросы, Ленин разослал ряду политических соратников свои наброски по этому вопросу с просьбой прислать ему свои «отзывы или исправления, или дополнения, или конкретные пояснения». Свои замечания на ленинский проект прислал и Сталин. Он не принял концепцию В.И. Ленина: вместо ленинских двух типов федерации И.В. Сталин довольно прямо и категорично выдвигал идею «эластичности советской автономии», «допускающей самые разнообразные формы и степени своего развития». При этом Сталиным отвергались формулы независимости и права на отделение. Осенью 1920 г. сталинская концепция национального вопроса, его концепция советского федерализма предстала уже полностью сложившейся.

В своем докладе по национальному вопросу на X съезде партии, состоявшемся в марте 1921 г., Сталин не стал акцентировать внимание на своих расхождениях с Лениным в вопросе конструкции федерации. Он стал дожидаться возникновения обстоятельств, которые позволили бы ему попытаться получить признание своей линии партийной линией и добиться ее осуществления как государственного закона. Очевидно, что до тех пор, пока Ленин находился «у руля» в деле управления государством, такая возможность не могла представиться [4, с. 255]. Но летом 1922 г. болезнь надолго оторвала В.И. Ленина от непосредственного и повседневного участия в делах государственного управления, и для Сталина пришло время действовать.

Окончание гражданской войны, переход к мирной жизни и развернувшиеся процессы перестройки и реформирования политической и административной организации страны в рамках новой экономической политики потребовали также упорядочения и конституционно-правовой регламентации вопроса о взаимоотношениях РСФСР и, в той или иной мере независимых, национальных советских республик. Летом 1922 г. Политбюро включило этот вопрос в повестку очередного Пленума ЦК, и для подготовки вопроса 11 августа в рамках ЦК была создана соответствующая комиссия. В сентябре Сталин внес на рассмотрение проект резолюции комиссии, который предлагал ликвидировать договорные союзные отношения национальных республик, отменить их независимость и превратить их в автономные республики РСФСР, унифицировав и централизовав, таким образом, государственный аппарат страны. Проект Сталина был разослан для обсуждения в ЦК компартий республик, договорных с РСФСР.

Реакция руководства союзных республик была различной: ЦК Армении и ЦК Азербайджана согласился с предложением Сталина об автономизации, тогда как ЦК Грузии отклонил его как «преждевременное», а ЦК Беларуси ответил уклончиво. ЦК Украины вообще не высказал свое суждение о проекте Сталина. Несмотря на это, проект без каких-либо существенных изменений был поставлен на рассмотрение комиссии ЦК РКП(б), которое состоялось 23 и 24 сентября. В то время Сталин уже находился в должности Генерального секретаря и с помощью председательствовавшего Молотова сумел провести свой проект в комиссии

В окончательном виде первый, принципиальный, пункт сталинской резолюции гласил: «Признать целесообразным заключение договора между советскими республиками Украины, Белоруссии, Азербайджана, Грузии, Армении и РСФСР о формальном вступлении первых в состав РСФСР». Казалось, что Сталин добился своей цели и его давнишняя идея автономизации в конце концов восторжествовала. Но политические махинации не помогли Сталину обойти Ленина. По запросу последнего проект Сталина и прочие материалы комиссии были 25 сентября направлены ему в Горки. Ленин реагировал немедленно и самым оперативным и категорическим образом. В новой резолюции, 6 октября предоставленной Пленуму ЦК, первый пункт гласил: «Признать необходимым заключение договора между Украиной, Беларусью, Федерацией Закавказских Республик и РСФСР об объединении их в «Союз Советских Социалистических Республик» с оставлением за каждой из них права свободного выхода из состава «Союза». Соответствующим образом, в духе Ленина были отредактированы и прочие пункты документа.

30 декабря 1922 г. и на следующий день, находясь в Горках, В.И. Ленин продиктовал свою записку «К вопросу о национальностях или об «автономизации», составляющую часть его политического завещания и адресованную им XII съезду партии. В записке он, в частности, отмечал, что при существующем бюрократическом аппарате «...очень естественно, что свобода выхода из союза окажется пустою бумажкой, неспособной защитить российских инородцев от нашествия того истинного русского человека, великоросса-шовиниста, в сущности, подлеца и насильника, каким является типичный русский бюрократ. Нет сомнения, что ничтожный процент советских и советизированных рабочих будет тонуть в этом море шовинистической русской швали, как муха в молоке». Далее В.И. Ленин уточнил: «Я думаю, что тут сыграла роковую роль торопливость и административное увлечение Сталина, а также его озлобление против пресловутого «социал-национализма». Озлобление вообще играет в политике обычно самую худую роль». И резюмировал: «Политически ответственными за всю эту поистине великорусско-националистическую кампанию следует сделать, конечно, Сталина и Дзержинского» [5, с. 357, 361].

Все это происходило в момент образования СССР, и суть данного противостояния заключалась в столкновении двух принципиально различных и противоположных по своей тенденции политических линий. Если линия В.И. Ленина была направлена на максимально возможное урезание компетенции Союза, то линия И.В. Сталина, напротив, была направлена на максимальное сужение компетенции отдельных республик, входящих в Союз. Вместе с тем, вынужденный согласиться с ленинской формулой «союз республик». Сталин тут же как бы сделал заявку на то, чтобы под вывеской Союза Советских Социалистических Республик осуществить свой проект «автономизации» государственного строя страны.

1. История Советской Конституции: в документах, 1917–1956. / сост А.А. Липатов, Н.Т. Савенков ; под общ ред. А.А. Студеникина. – Москва : Госюриздат, 1967.
2. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. / В.И. Ленин. – Москва : Политиздат, 1969. –Т. 36.
3. Восьмой съезд РКП(б), Март 1919 г. Протоколы. – Москва : Госполитиздат, 1959.
4. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. / В.И. Ленин. – Москва : Политиздат, 1970. –Т. 44
5. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. / В.И. Ленин. – Москва : Политиздат, 1970. –Т. 45.