

ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА БССР В НАЧАЛЕ 1920-х гг.

На завершающем этапе гражданской войны, после освобождения большей части территории Беларуси от польских интервентов, 31 июля 1920 г. в Минске было объявлено о воссоздании независимой Социалистической Советской Республики Белоруссия. Новое белорусское руководство продолжило политику тесного военно-политического и экономического сотрудничества советских республик, сложившуюся в годы войны. 16 января 1921 г. между БССР и РСФСР был подписан Союзный рабоче-крестьянский договор, в котором говорилось о создании объединенных наркоматов, в том числе и народного комиссариата финансов. Таким образом, вся финансово-кредитная и эмиссионная политика, проводимая властями РСФСР, распространялась и на белорусские земли.

Проводимая в годы иностранной военной интервенции и гражданской войны политика «военного коммунизма» не оправдывала себя в мирных условиях и привела к серьезнейшему внутривнутриполитическому кризису советской власти в конце 1920 – начале 1921 г. Большевицкое руководство во главе с В.И. Лениным вынуждено было перейти к новой экономической политике (нэп), означавшей возвращение к рыночной экономике. Важнейшей составной чертой нэпа было проведение денежной реформы в 1922–1924 гг., вошедшей в историю под названием «реформа Сокольников».

Она была вызвана тем, что за годы гражданской войны произошла натурализация хозяйственной жизни, что привело к свертыванию товарно-денежных отношений. В период с ноября 1918 г. по май 1921 г. было принято 17 декретов об отмене различных видов денежных расчетов и о бесплатном обеспечении и снабжении подавляющим большинством товаров и услуг. Так, к 1920 г. 93% заработной платы рабочих и служащих выдавались товарами первой необходимости и только 7% выплачивалось денежными знаками. Вершиной натурализации и демонетизации народного хозяйства явился декрет СНК РСФСР от 19 февраля 1920 г. «Об упразднении Народного банка», предусматривающий передачу его функций, активов и пассивов бюджетно-расчетному управлению Наркомфина. Эмиссия бумажных денег достигла колоссальных размеров, и деньги перестали выполнять присущие им функции.

В стране процветало производство бумажных «совзнаков». Несмотря на гиперинфляцию, денег все равно не хватало, хотя их выпускали четыре типографии в Москве, Пензе, Перми, Ростове-на Дону и бумажная фабрика в Петрограде, где было занято 14 тысяч работников.

Важнейшей составной частью реформы было внедрение в хозяйственный оборот так называемого «золотого исчисления», или «счета на золото» в довоенных рублях. В довоенных рублях предписывалось составлять государственный бюджет, в золотом исчислении были установлены сборы и налоги, арендная плата и плата за коммунальные услуги и т.п. Золотой рубль как счетная единица применялся для учета деятельности промышленных предприятий и торговых учреждений, при заключении хозяйственных сделок и договоров, при расчетах с рабочими и служащими. В операциях Государственного банка, воссозданного в октябре 1921 г., и других специализированных банков (Торгово-промышленный, Электробанк, Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства и др.), целой сети коммерческих и акционерных банков, кредитовавших отдельные отрасли промышленности, так же использовался золотой рубль как счетная единица.

В итоге в стране фактически сложились и параллельно действовали две системы цен – в бумажных деньгах и в золоте, которые были связаны между собой через курс золотого рубля в «совзнаках», постоянно определявшегося как рыночными (биржевыми) котировками, так и официальными оценками Госбанком десятирублевой царской золотой монеты, к которой была приравнена новая денежная единица – червонец.

Официально началом денежной реформы принято считать 11 октября 1922 г., когда вышел декрет о выпуске банковских билетов в червонцах. Новая валюта была на 25% обеспечена золотом, другими драгоценными металлами, устойчивой иностранной валютой по курсу на золото и прочими активами Государственного банка, а на 75% легко реализуемыми товарами, краткосрочными векселями и иными обязательствами. В отличие от ранее выпускаемых бумажных денежных знаков, червонцы представляли собой, таким образом, кредитные деньги. Название «червонец» возникло не случайно – этому предшествовало длительное обсуждение, в ходе которого твердую советскую валюту предлагали назвать «федералом», «целковым», «гривной». На названии «червонец» остановились в расчете на то, что это слово в сознании людей ассоциировалось с твердым золотым обеспечением денег и должно было вызвать доверие. Банковые билеты выпускались достоинством в 1, 3, 5, 10, 25 червонцев.

Первые червонцы появились в обращении 27 ноября 1922 г. и первоначально они рассматривались не как деньги в собственном смысле слова, а как особый товар, ибо законными платежными средствами продолжали числиться «совзнаки». Червонцы были кредитными деньгами, выпускавшимися Госбанком для кредитных операций и увеличения оборотных средств банка, а не для финансирования бюджетного дефицита. Формально банк не отвечал по обязательствам правительства, и отсутствие статуса законного платежного средства помогало червонцу иметь необходимое качество денежного посредника не благодаря внеэкономическому государственному принуждению, а через реальный экономический интерес. До весны 1923 г. червонец не выходил за рамки крупного оптового оборота и межбанковских расчетов, но, начиная с марта 1923 г., усиленная его эмиссия вызвала постепенное вытеснение «совзнаков» из наличного оборота, и уже летом червонец проник в розничный оборот, включая деревню.

При выпуске червонца было объявлено о его твердом золотом содержании, соответствующем прежней монетной стопе царской России. Первоначально был обещан размен червоных банкнот на золото и начата чеканка советских золотых червонцев, полностью повторяющих метрологические характеристики (размер, вес, проба) царских золотых десятков, но, разумеется, с советской символикой. На аверсе монеты помещен рисунок сеятеля по скульптуре Шадра, а не портрет последнего российского императора Николая II, на реверсе вместо российского двуглавого орла – герб РСФСР. На практике попытка вернуться к золотомонетному стандарту не удалась, да и Наркомфин в принципе не ставил такой цели. Ведь после окончания Первой мировой войны: ни одна страна не вернулась к системе золотого стандарта в его золотомонетной форме (исключение составляли только США, где и в годы войны существовал свободный обмен бумажных долларов на золотые монеты).

В Советском Союзе формально не перешли к золотослитковому или золотодевизному стандарту, как в большинстве западных стран в 1920-е годы, но червонец пользовался устойчивой репутацией. Это было достигнуто тем, что свободная рыночная цена золота была близка к официально объявленной для чего Госбанк проводил интервенционные продажи и по-

купки иностранной валюты и золота и добился практически полной стабилизации червонца по отношению к основным зарубежным денежным единицам. В 1925–1926 гг. червонец официально котировался на валютных биржах Вены, Каунаса, Константинополя, Милана, Таллина, Тегерана, Токио, Риги, Рима, Харбина, Шанхая, Улан-Батора.

В ходе денежной реформы в стране были проведены две деноминации денежных знаков, т.е. изменение нарицательной стоимости купюр. Первая деноминация проходила в 1922 г., новые банкноты достоинством 1, 3, 5, 10, 25, 50, 100, 250, 500, 1000, 5000 и 10000 рублей обменивались на ранее выпущенные деньги в соотношении 1 рубль выпуска 1922 г. = 10 тысячам ранее выпущенных денег. На аверсе новых банкнот имелась надпись «Государственный денежный знак. Обеспечивается всем достоянием республики» (в этой надписи примечательно то, что впервые на советских выпусках пишется денежный знак, а не расчетный). В результате первой деноминации из обращения было изъято 55 триллионов рублей ранее выпущенных денежных знаков.

Первая деноминация и выпуск устойчивой валюты червонцев не решили проблему инфляции. В стране сложилась система двойной валюты: с одной стороны, стремительно падающие бумажные «совзнаки», практически не имеющие никакого обеспечения, с другой – набирающий силу червонец, практически равный довоенным золотым деньгам. Из-за продолжающейся бюджетной эмиссии и падения курса «совзнаков» в конце 1923 г. пришлось провести вторую деноминацию. 22 октября 1922 г. СНК РСФСР принял декрет «О выпуске в обращение денежных знаков образца 1923 года». В декабре 1922 г. в обращение поступили денежные знаки достоинством в 1, 5, 10, 25, 50, 100 рублей, на оборотной стороне которых имелась надпись «Один рубль 1923 г. равен одному миллиону рублей дензнаками, изъятыми из обращения, или ста рублям дензнаками 1922 г. Прием по сему расчету обязателен для всех».

Это были последние денежные знаки, имевшие герб РСФСР и являвшиеся законным платежным средством на территории формально независимой БССР. 14–18 декабря 1922 г. в Минске состоялся IV Всебелорусский съезд Советов, который утвердил постановление об образовании СССР и вхождении в него БССР и внес соответствующие изменения в Конституцию БССР. 26 декабря 1922 г. в Москву на X Всероссийский и I Всесоюзный съезды прибыла полномочная белорусская делегация из 33 человек во главе с А.Г. Червяковым. 30 декабря 1922 г. четыре республики – РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР подписали Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. В новом государстве была установлена единая денежная система и начали выпускаться денежные знаки с гербом СССР, утвержденным 22 сентября 1923 г. Госбанк РСФСР передал право эмиссионной деятельности Госбанку СССР.

Впервые денежные знаки с символикой Союза ССР были выпущены в ноябре 1923 г. – это была купюра достоинством в 10 000 рублей. На её аверсе в левой стороне имеется белое поле в виде вертикальной полосы, где вверху изображен государственный герб СССР с шестью витками ленты на колосьях, по числу советских республик, образовавших Союз. На каждом витке имеется надпись «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» на языках республик, в том числе и на белорусском – «Пралетары ўсіх краін, яднайцеся!». Внизу полосы – цифры года выпуска знака (1923). На правой стороне, имеющей зеленый фон, помещен вид столицы СССР Москвы с панорамой Московского кремля и Большого Каменного моста, указаны наименование знака, номинал прописью, подписи Народного комиссара финансов и кассира, серия и пятизначный номер. На реверсе в центре напе-

чтан номинал купюры крупными цифрами на фоне виньетки, полное название знака и текст «Имеет хождение на всей территории Союза» на языках республик (белорусский вариант «Дзяржаўны грашовы знак Саюзу Савецкіх Сацыялістычных Рэспублік», «Ходзіць на ўсім абшары Саюзу»). Это были первые в истории бумажные деньги с белорусскоязычными надписями.

На завершающем этапе денежной реформы Декретом ЦИК и СНК СССР от 5 февраля 1924 г. были выпущены в обращение государственные казначейские билеты номиналом в 1, 3 и 5 рублей. Основное их назначение – появление в наличном обороте устойчивых денег достоинством менее одного червонца. 10 рублей казначейскими билетами приравнивались к одному червонцу.

2 февраля 1924 г. второй Всесоюзный съезд Советов постановил ввести в обращение новую устойчивую советскую валюту. На основании этого решения в феврале–марте 1924 г. был принят ряд декретов, официально осуществивший унификацию денежного обращения. Данный пакет документов включал в себя уже упоминавшийся декрет: «О выпуске государственных казначейских билетов» от 5 февраля 1924 г., а так же декреты «О прекращении эмиссии советских денежных знаков» от 14 февраля 1924 г., «О чеканке и выпуске в обращение серебряной и медной монеты советского образца» от 22 февраля 1924 г., «О порядке выпуска советских денежных знаков» от 7 марта 1924 г. и некоторые другие. С 10 марта по 30 апреля 1924 г. был организован выкуп совзнаков, находившихся в обращении, в следующем соотношении: чтобы получить один рубль государственными казначейскими билетами образца 1924 г., необходимо было сдать 50 000 рублей совзнаками образца 1923 г. или 50 миллиардов рублей старых (до первой и второй деноминаций) образцов.

К 1 июля 1924 г. выкуп совзнаков у населения закончился. Одновременно расширилось хождение серебряных и медных монет. К середине 1924 г. денежная реформа в СССР была завершена и в стране была создана устойчивая денежная система.

Успех денежной реформы 1922–1924 гг. тем более весом, что в СССР была создана устойчивая валюта без внешних займов, в условиях экономической и политической блокады со стороны ведущих капиталистических стран.

Белевич Я.И. (Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина)

СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. О ПОДДЕЛКЕ ДОКУМЕНТОВ (20–30 гг. XX в.)

Подделка документов является одним из наиболее распространенных противоправных деяний, запрещенных Уголовным кодексом (далее – УК) Республики Беларусь 1999 г., относящихся к системе преступлений против порядка управления, причиняющих существенный вред установленному порядку управления, осуществляемому в различных сферах деятельности органами государственной власти и управления, местного управления и самоуправления, должностными и иными уполномоченными лицами.

Рассматриваемый состав преступления не является новым видом преступных посягательств. Нормы, устанавливающие уголовную ответственность за подделку документов, были закреплены еще в Соборном Уложении 1649 г., где выделялся такой состав, как использование подложных грамот в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных