

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ГЕРМАНИИ

Развитая система социальной помощи – одна из черт «социального рыночного хозяйства» в Германии. Правом на социальную помощь обладают все нуждающиеся – не только нетрудоспособные или не успевшие выработать полугодовой стаж, но и те, кто работает, и чей доход в пересчёте на количество членов семьи ниже установленного прожиточного минимума. Могут обратиться за помощью и пенсионеры с малыми пенсиями. Можно получить помощь не только при отсутствии, но и при недостаточности дохода.

Социальная система Германии построена таким образом, что каждому жителю гарантированы как минимум крыша над головой и стол. Эту задачу выполняет ряд дотаций и пособий, объединённых общим названием «социальная помощь» – Sozialhilfe.

**Sozialhilfe** – это гарантированный государством прожиточный минимум, выплачиваемый городскими коммунами гражданам, оказавшимся в тяжёлой материальной ситуации. Лица, находящиеся в Германии временно (беженцы из кризисных регионов, принятые лишь на время кризиса или войны в собственной стране, или лица, подавшие заявление на предоставление политического убежища – Asylbewerber), также имеют право на ограниченную социальную помощь.

Решение о предоставлении социальной помощи принимает социальное ведомство **Sozialamt** на основе письменного заявления просителя – *Hilfesuchende*. Sozialamt тщательно проверяет наличие всех предпосылок для получения пособия, а также наличие других возможных источников существования.

Для тех, кто имеет право на социальную помощь, сколько и на какие нужды выплачивает пособия, по линии социального ведомства существует подробная информация в различных законах о социальной помощи.

✓ Основным можно назвать **«Федеральный закон о социальной помощи» (Bundessozialhilfegesetz BSHG)**. Данный закон регулирует права и обязанности, как получателя социальной помощи, так и социального ведомства, виды предоставляемой помощи, а также взаимоотношения с другими ведомствами.

✓ Детали и процедуры социальной помощи описаны в **«Книге социальных законов» (Sozialgesetzbuch SGB)**. Всего, начиная с 1975 года, издано 10 книг, регулирующих различные правовые ситуации и процедуры:

**SGB I** – Общие положения;

**SGB X** – Административные процедуры, защита военнослужащих, взаимодействие с другими социальными учреждениями;

**SGB III** – Содействие и поддержка в трудоустройстве;

**SGB IV** – Социальное страхование;

**SGB V** – Государственное медицинское страхование;

**SGB VI** – Государственное пенсионное страхование;

**SGB VII** – Государственное страхование от несчастных случаев;

**SGB VIII** – Помощь детям и подросткам;

**SGB IX** – Реабилитация инвалидов;

**SGB XI** – Социальное страхование на случай необходимости в уходе.

Для новых земель (исключая Берлин) существуют некоторые отличия. Действие вышеперечисленных законов ограничено «Договором об объединении» – Einigungsvertrag. Согласно этому договору, действие данных законов ограничивается реально имеющимися в наличии возможностями и средствами. То есть, если в городской кассе какой-либо из новых земель нет денег, то и выплаты социальной помощи производятся в урезанном виде.

✓ **Закон о базовом обеспечении пожилых и инвалидов (Gesetz über eine bedarfsorientierte Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung, GSiG)**, вступил в силу 1 января 2003 года.

✓ Помимо федеральных законов, существуют ещё законодательства земель – **Landes-Ausführungsgesetze**, дополняющие или просто комментирующие «Федеральный закон о социальной помощи».

✓ В качестве дополнений и комментариев к закону существуют также процедурные предписания – **Verwaltungsvorschriften**. Речь идёт о внутриведомственных предписаниях, описывающих конкретные процедуры и инструкции для действий чиновников в конкретных случаях. Публикация подобных предписаний законом не предусмотрена. Данные предписания отличаются не только от земли к земле, но и от города к городу. Различия могут заключаться, к примеру, в форме предоставления помощи (скажем, предусмотренная в § 12 абзац 1, с. 1 «Федерального закона о социальной помощи» помощь на одежду может выплачиваться в одном месте дважды в год, в другом – ежемесячно, а в третьем – вместо денег вам предложат обратиться на один из складов подержанной одежды какой-либо благотворительной организации).

✓ Дополнением к существующим законам являются **решения административных судов**. Правда, эти решения являются обязательными лишь в каждом конкретном случае. Обязательными во всех случаях являются лишь решения конституционного суда – Bundesverfassungsgericht BVerfG (§ 31 BVerfGG).

Социальную помощь не может получать тот, кто в состоянии помочь себе сам, или тот, кто может заручиться помощью других, в первую очередь родственников и других социальных организаций (2 Abs. 1 BSHG). На практике это означает, что нужно обратиться за помощью к ближайшим родственникам (заставить помочь последних вам может суд), попытаться найти работу, продать предметы роскоши, сменить квартиру на более дешёвую, обратиться на биржу труда за пособием по безработице, обратиться в жилищное ведомство за пособием на квартиру. Если вы всё это перепробовали и продолжаете нуждаться – только тогда вы можете обратиться в Sozialamt.

Sozialamt начнёт вам платить сразу после подачи заявления, предварительно бератор (делопроизводитель) проверит все аспекты вашей жизни, семейное положение и, разумеется, ваши доходы. Согласно действующему законодательству, тот, кто не хочет выполнять посильную работу или отказывается от возможной посильной работы, не имеет права на социальную помощь (25 Abs.1 BSHG), за некоторым исключением (8 Abs. 3 1 - 3 BSHG). Отказаться от предложенной вам социальным ведомством работы вы можете, если:

- ✓ предложенная работа превышает ваши физические или умственные возможности;
- ✓ поступив на предложенную работу, вы рискуете навсегда потерять возможность работать по вашей прежней профессии;
- ✓ вы женщина и у вас ребёнок до 4-х лет или трое и более детей школьного возраста;
- ✓ вы по уважительным причинам вынуждены ухаживать за тяжелобольным родственником;
- ✓ вы достигли пенсионного возраста или вы инвалид (от 30 %).

Самой распространённой **причиной прекращения выплат** является отказ от принятия предложенной посильной (*Zumutbar*) работы. Как правило, прекращение выплат – крайняя мера. Для начала, при первом отказе, социальное ведомство сокращает выплаты на 25 %. Это же относится и к тем, кто игнорирует беседы в бирже труда (арбайтсамте), показывая тем самым свою незаинтересованность в поиске работы (OVG Lüneburg ZIF 89, 64); к лицам, отказывающимся от обследования врачом (на предмет определения трудоспособности) или же от участия в семинарах по поиску работы – *Bewerbungstraining* (VG Braunschweig NDV– RD 98, 67). Кроме отказа от «социальной» работы ваше пособие может быть сокращено до минимума ещё в некоторых случаях. Согласно § 21 Abs. 2 BSHG сокращение размера пособия может быть вызвано следующим: получая пособие, вы тратите эти деньги на спиртное, наркотики, азартные игры, поездки за границу, содержание подержанного автомобиля.

Однако подобный отказ в помощи в любом случае распространяется лишь на «нарушителя», но ни в коем случае не на проживающих с ним совместно членов его семьи (§ 25 Abs. 3 BSHG). Особенно это относится к семьям, имеющим несовершеннолетних детей: перед тем, как прекратить одному из членов семьи выплату пособия, Sozialamt обязан в каждом конкретном случае проверять, не пострадает ли в результате подобного шага ребёнок, все ли его потребности смогут быть покрыты из оставшихся семье средств (BVerfG NDV 68, 138).

Социальная помощь – это ежемесячное пособие «на жизнеобеспечение». Оно должно покрывать расходы на питание, предметы гигиены, быта и личного обихода (естественно, дешёвые). Инвалидам, больным, беременным положены доплаты к пособию.

Каждый «социальщик» получает медицинскую страховку, которая даёт право на бесплатное (в основном) медобслуживание и бесплатные (за немногими исключениями) лекарства. Дополняет её страховка на случай нужды в постороннем уходе.

Наконец, Sozialamt оплачивает «социальщику» съём жилья и отопление.

При первом вселении в квартиру предоставляется помощь на приобретение мебели, электроприборов, постельного белья, занавесей и пр. Разумеется, мебель и электроприборы (плита, холодильник, стиральная машина, пылесос, телевизор) оплачиваются только подержанные, приобретаемые в скупках или на складах благотворительных организаций.

Особо следует сказать **о семьях с детьми**. Право на получение пособия на детей – Kindergeld – имеют родители, усыновители, родные ребенка (в т. ч. бабушки и дедушки), в семьях которых проживают дети. Оно выплачивается, как правило, семейными кассами. В случае несогласия с решением семейной кассы следует в месячный срок подать возражение – Einspruch. Оно должно быть представлено лично заявителем в письменном виде. Процесс рассмотрения возражения осуществляется бесплатно. Пособие выплачивается с момента рождения первого ребёнка, и его может получать только один из родителей или лицо, имеющее право на получение такого пособия, и только на детей, проживающих в Германии. Kindergeld, как правило, выплачивается на детей, которым ещё не исполнилось 18 лет. Однако оно может также выплачиваться:

– до исполнения ребёнку 21 года, если он ищет рабочее место и зарегистрирован в Arbeitsamt'e как безработный;

– до исполнения ребёнку 27 лет, если он: ещё ходит в школу или проходит профессиональное обучение и его доходы составляют не более определённой суммы в календарном году; проходит добровольную одногодичную службу в социальных или экологических учреждениях; из-за недостатка учебных рабочих мест не может начать или продолжить учиться по профессии; страдает физическими, умственными или психическими отклонениями и не может себя содержать (в таких случаях возможна выплата пособия без возрастного ограничения).

Пособие на детей выплачивается ежемесячно независимо от заработка родителей. Пособие на детей учитывается при расчёте размера социальной помощи. Лицам, имеющим доход ниже установленного уровня, может выплачиваться дополнительная дотация на детей.

Если после расторжения брака один из родителей не в состоянии или не желает участвовать в содержании ребёнка, или после смерти одного из родителей пенсия для сирот не достигает минимального размера, государство выплачивает особое пособие на содержание ребёнка – Unterhaltsvorschuss.

Заявление о выплате такого пособия необходимо подавать в отдел обеспечения содержания Ведомства по делам молодёжи – Jugendamt.

Unterhaltsvorschuss выплачивается не более 72 месяцев, т. е. до достижения ребёнком 12-ти лет. Пособие на содержание ребенка в неполной семье также учитывается при расчёте социальной помощи. Более подробную информацию применительно к каждому конкретному случаю можно получить в семейных кассах Arbeitsamt-a или в социальных ведомствах.

Кроме пособия, каждому клиенту Sozialamt дважды в год выдаёт деньги для приобретения зимней и летней одежды в зависимости от пола и возраста. Забота о детях дифференцирована по возрастам: для малышей оплачиваются книжки с картинками, набор игрушек, трёхколесный велосипед; при зачислении ребенка в школу выделяются средства на покупку ранца, тетрадей и ручек, каждый год бесплатно выдаются необходимые учебники. Оплачивается и спортивная форма – недорогая или подержанная. Когда класс отправляется в летний лагерь или на экскурсию, за детей из обеспеченных семей платят родители, а за детей «социальщиков» – тот же собес. Многодетные, с тремя и более детьми, семьи имеют право на ежегодную бесплатную путёвку для всех в санаторий или дом отдыха.

Интересна помощь в **особых жизненных ситуациях** (Hilfe in besonderen Lebenslagen). К подобным пособиям относятся (§ 27 Abs. 1, 2 BSHG):

✓ Помощь для создания и поддержания жизненных основ. Речь идёт о пособии для собственного дела. Эта помощь может быть выплачена, однако, лишь тогда, когда в противном случае необходима выплата нормального социального пособия и у вас нет ни малейшей возможности выправить своё положение, поступив на работу в качестве наёмного рабочего (OVG Hamburg FEVS 41, 225, OVG Lüneburg ZIF 97, 130). Размер и возможность выплаты зависят от личных и профессиональных качеств заявителя. То есть Sozialamt, прежде чем предоставить помощь, к примеру, на открытие мастерской, проверяет, в состоянии ли заявитель квалифицированно заниматься тем или иным производством и обещает ли данное

производство быть рентабельным и способным обеспечить заявителя и его семью (OVG Berlin FEVS 29, 56). Как одну из форм помощи, закон предусматривает безвозмездное пособие или кредит, что встречается в подавляющем большинстве случаев (VGH Mannheim NDV-RD 99, 13).

✓ *Помощь в профилактическом лечении* (*vorbeugende Gesundheitshilfe*). В рамках профилактического лечения получатель социальной помощи имеет право на:

- обследование для раннего обнаружения заболеваний у детей в возрасте до пяти лет (§ 26 SGB V);
- профилактическое лечение зубов для лиц между 12-ю и 19-ю годами (§ 25 Abs. 1 SGB V);
- ежегодные обследования для раннего определения заболеваний у женщин от 19-и и мужчин от 44-х лет (§ 25 Abs. 2 SGB V);
- профилактические обследования раз в два года для контроля сердца, состояния крови (к примеру, диабет-тест), обследования у невропатолога для лиц от 35-и лет (§ 25 Abs. 1 SGB V);
- профилактические процедуры, медикаменты, перевязочный материал, средства для ухода и пр., что необходимо для предупреждения заболевания и нормального развития ребёнка (§ 23 Abs. 1 SGB V).

Sozialamt *обязан* оплатить профилактическое лечение или обследование, если, по мнению врача, существует угроза развития какого-либо заболевания (§ 36 Abs. 1 S. 1 BSHG).

Sozialamt *может* оплатить профилактическое лечение или обследование для раннего распознавания особо опасных заболеваний (§ 36 Abs. 1 S. 2 Hs. 1 BSHG). Sozialamt *может* оплатить курортное или профилакторное лечение в тех случаях, когда это относится к детям, матерям, пожилым людям. Для этого требуется положительное подтверждение необходимости подобного лечения управлением здравоохранения – *Gesundheitsamt*. (§§ 23 Abs. 2 S. 1, 24 Abs. 1 S. 1 SGB V).

✓ *Помощь при болезни* (*Krankenhilfe*). Заболеванием считается любое отличное от нормального состояние, при котором необходимо врачебное вмешательство (BVerwGE 30, 62, 64). В частности, предусмотрены следующие виды помощи:

- *врачебное и зубо-врачебное лечение*. При этом больной свободен в выборе врача (§ 37 Abs. 3 S. 2 BSHG). Формы предоставления данной помощи отличаются в зависимости от земли и города;
- *обеспечение лекарственными препаратами, перевязочными материалами, зубными протезами и, соответственно, протезами конечностей*;
- *лечение в больнице (Krankenhaus)*, если оно необходимо согласно диагнозу, установленному врачом. Как правило, больницы требуют предоставления гарантий оплаты от Sozialamt, но к неотложным случаям это не относится;
- *прочие средства, необходимые для лечения, облегчения заболевания и реабилитации*. К этому относятся различные лечебные и вспомогательные приспособления – аппараты для измерения давления, очки, костыли, инвалидные кресла, массажи, лечебные ванны, а также курортное лечение или реабилитация, включающая транспортные расходы (§ 37 SGB V, §§ 27 Abs. 1 S. 2, 38 SGB V, §§ 70, 71 BSHG, §§ 27 Abs. 1 S. 2 Nr. 6 SGB V, 40 — 43a SGB V). В случае, если больной постоянно прикован к постели (например, при параличе), Sozialamt может взять на себя оплату подключения телефона, месячную абонентскую плату и частично – оплату разговоров (OVG Berlin FEVS 35, 52).

✓ *Помощь в планировании семьи* (*Familienplanung*). На данный вид помощи имеют право как мужчины, так и женщины с момента наступления половой зрелости (факт наступления таковой определяется врачом) (§ 37b S. 1 BSHG), независимо от их семейного положения (VG Stade NJW 87, 2324).

✓ *Помощь будущим матерям и роженицам*. На данный вид помощи имеют право беременные (при предъявлении, выданного врачом свидетельства – *Mutterpass*) и роженицы (§ 38 Abs. 1 BSHG). Согласно § 38 Abs. 2 S. 1, данное пособие включает в себя:

- *врачебную и акушерскую помощь*. К врачебной помощи относятся необходимые обследования беременных согласно установленным правилам (т. н. *Mutterschaftsrichtlinien*), профилактические осмотры, помощь при родах, послеродовые обследования и – при необходимости – послеродовая реабилитация;

- обеспечение лекарственными препаратами, уход. Пребывание в клинике ограничено 6-ю днями (за исключением, разумеется, экстренных случаев). Транспортные расходы (§ 197 S. 1 RVO);
- дополнительно к этому женщинам, начиная с 12-й недели беременности, параллельно с регулярным пособием выплачивается денежная помощь – Mehrbedarf в размере 20 % от регулярной ставки (§ 23 Abs. 1 Nr. 3 BSHG);

- также женщина имеет право (примерно с седьмого месяца беременности) получить единовременные пособия на одежду для беременных и на первое «оснащение» ребёнка одеждой, кроваткой, коляской и т. п. В случае с матерями-одиночками, однако, изначально проверяется возможность «взыскания» данных расходов с отца ребёнка в виде алиментов – Unterhalt.

✓ Интеграционное пособие для инвалидов (Eingliederungshilfe für Behinderte). Данное пособие должно быть предоставлено лицам, телесная или душевная инвалидность которых является постоянной, или тем, кому инвалидность угрожает (§ 39 Abs. 1 S. 1, Abs. 2 S. 1 BSHG).

✓ Помощь по уходу (Hilfe zur Pflege) предоставляется лицам, которые из-за телесного, умственного, психического расстройства, заболевания или инвалидности нуждаются в помощи при отправлении повседневных нужд (§ 68 Abs. 1 S. 1, 2 Hs. 1 BSHG). Помощь по уходу включает в себя уход на дому, вспомогательные средства, частичный или постоянный стационарный уход, кратковременный уход, по форме и объёму соответствующий социальному страхованию по уходу – gesetzliche Pflegeversicherung (§ 68 Abs. 2 S. 1, 2 Hs. 1 BSHG в сочетании с § 28 Abs. 1 Nr. 1, 5 – 8 SGB XI).

✓ Помощь по поддержанию домашнего хозяйства должна быть предоставлена в случаях, когда ведение домашнего хозяйства ни одним членом семьи не представляется возможным (§ 70 Abs. 1 S. 1 BSHG) или угрожает потерей имущества (BVerwGE 30, 19), к примеру: при длительной болезни, лечении на курорте, матерям-одиночкам с детьми. В случае, если получатель пособия проживает в доме престарелых, помощь в особых жизненных ситуациях включает в себя и специфические расходы для данного учреждения.

Лицам, находящимся в **сложной социальной ситуации**, должна быть предоставлена помощь для преодоления данного периода, если собственными силами и средствами достичь этого не представляется возможным (§ 72 Abs. 1 S. 1 BSHG). К лицам, которые имеют право на данный вид помощи, согласно § 72 Abs. 5 BSHG, относятся: бездомные (*Obdachlose*) (§ 2 VO), кочевники (цыгане) (§ 3 VO), лица, постоянно меняющие место жительства (*Nichtsesshafte*) (§ 4 VO), освобождённые заключённые (§ 5 VO), трудные подростки (§ 6 VO). Также к данной группе риска относят заключённых, лиц с алкогольной или наркотической зависимостью. В этом случае помощь включает в себя мероприятия, призванные предотвратить, прекратить или облегчить ту или иную критическую социальную ситуацию. Соответствующий план мероприятий разрабатывается в каждом конкретном случае (§ 72 Abs. 2 BSHG). Данная помощь включает в себя: консультации и персональную поддержку (§ 7 VO); поиск и предоставление жилья (§ 8 VO); сохранение и укрепление рабочего места (§ 9 VO); образование (§ 10 VO); помощь в организации свободного времени (§ 11 VO). На практике данная помощь выражается чаще всего в предоставлении места в общежитии, выплаты «суточных» для бездомных, обеспечении бесплатного питания.

Помощь в особых случаях возможна даже тогда, когда у семьи имеется достаточный собственный доход, однако этими деньгами вы фактически не в состоянии воспользоваться (к примеру, по такой банальной причине, как пьянство супруга, пропивающего все деньги) (OVG Lüneburg FEVS 34, 464).

Социальная помощь предоставляется не навсегда. Она назначается на определённый, достаточно короткий промежуток времени. После этого проверяется, выполняются ли необходимые предпосылки для её получения или, попросту говоря, продолжает ли данное лицо нуждаться в социальной помощи далее. Срок этот определён в месяц и именно поэтому в начале каждого последующего месяца Sozialamt присылает соответствующий официальный документ – справку, где сообщается о вновь назначенной социальной помощи и напоминает о необходимости сообщать обо всех изменениях в персональных и материальных условиях её получателя. В случае, когда сомнений в праве на помощь у Sozialamt не возникает, она после такой формальной проверки продолжает выплачиваться далее.

Sozialamt должен знать всё о доходах получателя пособия. Одним из основных условий получения социальной помощи является «прозрачность» материального положения получателя этой помощи перед Sozialamt. Все денежные поступления и выплаты должны проходить через счёт в банке.

Социальная помощь может предоставляться не только в денежной форме (*Geldleistung*), но и в вещевой (*Sachleistung*). То есть, скажем, если вы подали заявление на стиральную машину, Социаламт может либо выдать вам деньги на её приобретение, либо предоставить саму машину (в том числе и подержанную). Правда, стандартом считается денежная форма помощи.

Как правило, социальную помощь возвращать не нужно, однако существует ряд исключений. Прежде всего, это относится к случаям, когда социальная помощь выплачивается в виде кредита. Речь здесь может идти только о беспроцентном кредите, и лишь в том случае, когда существует твёрдая уверенность, что получатель пособия способен в ближайшее время вернуть кредит.

Прочие случаи необходимости возврата социальной помощи регулируются директивами к следующим параграфам: §§ 15a S. 2 15b 26 Abs. 1 S. 2, 27 Abs. 2 S. 2, 30 Abs. 3, 8 Abs. 2 VO zu § 47, 18 VO zu § 49, 87 S. 1 BSHG. Например, в случае указания заведомо ложных сведений при подаче заявления (§ 45 Abs. 2 S. 3 Nr. 2 SGB X) или попытке дать взятку чиновнику Sozialamt или угрозе ему дело может дойти до суда (§ 45 Abs. 2 S. 3 Nr. 1 SGB X). Однако следует помнить, что возвращать пособие даже в этих случаях вы можете лишь частями, не превышающими 20 % регулярной ставки. Такие платежи ограничены также и во времени: максимальный срок выплат не должен превышать двух лет.

1. [Recht-GERMANY.RU](http://Recht-GERMANY.RU)
2. [www.erwerbslosenberatung-weser-ems.de](http://www.erwerbslosenberatung-weser-ems.de)
3. [www.ruhr-uni-bochum.de](http://www.ruhr-uni-bochum.de)
4. [www.sozialhilfe.org](http://www.sozialhilfe.org)
5. [www.tacheles.wtal.de](http://www.tacheles.wtal.de)

Уласевич В. П., Уласевич З. Н., Якубовская О. А. (БрГТУ, г. Брест)

## ПРОБЛЕМЫ РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЯ В СТРОЙИНДУСТРИИ ГЕРМАНИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Современная цивилизация переживает глобальный экологический кризис. Причина его – результат «механистического» взгляда на мир, основанного на постоянном отдалении человека от природы и накоплении материальных благ. В результате, на современном этапе в мире ещё нет страны или народа, относящих себя к современной цивилизации, которые научились бы жить, не нанося ущерба окружающей среде. Наоборот, мы все в какой-то мере участвуем в разрушении природной среды: иногда сознательно, иногда по незнанию, иногда просто оттого, что пока нет выбора. В результате – смыслом индивидуальной и общественной жизни стала борьба за выживание любой ценой. Такой подход породил ложное представление о безопасности жизнедеятельности как создании изобилия на земле путём победы над силами природы. «Механистическое» мышление отрывает понятие «безопасность жизнедеятельности» от понятий «окружающая среда», подвергает опасности человека и природу. Основная причина мирового экологического кризиса – последствия промышленных технологий, порождающих отходы и стоки, при недостаточных технологиях их утилизации. В наш XXI век пришло время понять как на государственном, так и на бытовом уровне, что безопасность жизни людей на Земле требует разрушения преград, их разделяющих, и возобновления связей между обществом и природой. Должна побеждать точка зрения, что взаимоотношения, построенные только на силе, госконтроле, полной изолированности при решении экологических задач на местном уровне от других государств не могут быть прочными.

Для Республики Беларусь особую ценность играют партнёрские связи с высокоразвитыми странами Балтийского георегиона. Среди таких стран центральное место занимает Германия, законодательная власть у которой развивается как результат компромисса между государственной властью, общественными организациями и Партией Зелёных [1]. Достояна уважения