

ФРГ, представляла собой серьезный вклад в формирование модели международной безопасности, адекватной мирным устремлениям народов планеты.

1. Archiv für Christlich – Soziale Politik (далее: ACSP), Druckschrift (далее: DS).
2. Якобсен Г. А. Бундесвер перед лицом новых задач. Преемственность и перемены // От стратегии обороны к политике мира. Германские вооруженные силы в период перемен. – М.: Наука, 1993. – С. 136.
3. NATO – Review, 1977. – № 3. – П. 25-27.
4. Marxistische Blatter – 1979. – Н. 2. – С. 51.
5. Павлов Н. В. Внешняя политика ФРГ: концепции и реалии 80-х годов. – М.: Международные отношения, 1989.
6. Бурдули Г. П. Возрождение Западноевропейского союза // Мировая экономика и международные отношения – 1989. – № 4. – С. 47.
7. Манжолла В. А. Ядерное оружие Франции и вопросы европейской безопасности. – Киев, 1984. – С. 147.
8. Григорьянц А. Черный шлейф "Торнадо". – М., 1987.
9. Глазунов Н. К. Бундесвер и НАТО. – М.: Воениздат, 1979.
10. Зиборова М. А. Бонн и Вашингтон, 70-80-е гг. – М., 1978.

*Анисимова Н. И. (г. Москва, МГУ им. М. Ломоносова)*

### **ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Федеративная республика Германия – демократическое правовое государство, которое занимает важное место в мире. Она играет одну из ведущих ролей в мировой политике, экономике и социокультурных отношениях как среди держав Западной Европы, так и среди других государств.

В соответствии с общепризнанными нормами Германия открыта для контактов с мировым сообществом. Развитие гражданского общества в этой стране готово сотрудничать с иностранными государствами и международными организациями.

Это сотрудничество осуществляется как в правовых, так и в не правовых формах. Особый интерес представляют правовые аспекты международных отношений Федеративной республики с другими странами.

I. Прежде всего, Германия признаёт частью своей правовой системы международное право (ст. 25 Основного закона ФРГ). Государство выражает активную готовность соблюдать правила, выработанные в рамках европейского и мирового сообщества. Многосторонние международные договоры и иные акты международного права – это политические, экономические и другие соглашения различных стран, которые призваны урегулировать те отношения, которые наиболее важны и актуальны для всех народов. Любый акт такого рода должен быть результатом согласования воли всех участников договора.

Федеративная республика выполняет договоренности с отдельно взятыми странами. Двусторонние договоры Германии с другими государствами касаются отдельных вопросов их взаимоотношений – трудовых, экономических, таможенных, уголовно-процессуальных и др. Так, у Федеративной республики есть такие договоры с Россией (об избежании двойного налогообложения 1996 г.) [1], с Белоруссией (о защите инвестиций 1993 г.) [2] и с другими государствами.

II. Конституция Германии знает приоритет международно-правовых предписаний перед внутренним законодательством, особенно в сфере прав человека. Такой подход к соотношению международного и национального права является наиболее распространенным, но не единственным.

Как теоретическая проблема вопрос о соотношении внутригосударственного и международного права возник уже давно. Представители дуалистического направления (итальянский юрист Д. Анцилотти [3], английский юрист Л. Оппенгейм [4]) рассматривали международное и национальное право как самостоятельные правовые системы, относящиеся к различным правовым порядкам. Такой подход был характерен и для советской / постсоветской правовой доктрины.

Другая точка зрения – международное и внутригосударственное право являются частями единой правовой системы. Однако одни учёные придерживаются концепции приоритета национального права – они поддерживают позицию Гегеля, который считал, что "государство есть абсолютная власть на земле", а следовательно, эта власть вправе изменять по своей воле не только внутригосударственное, но и международное право [5, 349]. А другие (и их большинство) разделяют мнение о верховенстве международного права [6, 279].

Признание приоритета международного права перед правом национальным явилось необходимым требованием для всех государств после второй мировой войны. Государства-участники и другие страны договорились создать и соблюдать единый перечень основных прав и свобод человека ради сохранения народов мира. Множество документов и деклараций, подписанных различными государствами, стали обязательны для всех. Соблюдение этого принципа приобретает особое значение в современную эпоху, когда от выполнения предписаний норм международного права может зависеть судьба всего мира.

Федеративная Республика Германия выполняет свои обязательства перед всеми другими субъектами международного права на основе принципов равенства и обеспеченности. В исполнении предписаний международных договоров, конвенций и других обязательных международных норм все страны и народы имеют равные права и обязанности. Любые мероприятия, которые должны осуществляться в том или ином государстве, должны быть обеспечены организационно и материально.

III. Как демократическое и правовое государство, Федеративная республика закрепила в своём Основном законе принципы взаимоотношений с другими странами.

1. В соответствии со ст. 24 Основного закона Германия может передавать свои суверенные права посредством Федерального закона межгосударственным организациям. К таким организациям можно отнести Организацию Объединённых Наций, ЮНЕСКО и другие межгосударственные объединения, которые совместными усилиями охраняют и защищают жизненно важные интересы всего человечества. Федеративная республика Германия признаёт важность и необходимость интеграции и кооперирования различных государств в обеспечении общих интересов, что обуславливает и защиту интересов немецкого народа.

Так, ФРГ является членом ООН и её специализированных учреждений. Организация объединённых наций призвана поддерживать мир и безопасность, развивать дружеские отношения между нациями, осуществлять международное сотрудничество (Устав ООН 1945 г.). В рамках Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) осуществляется деятельность по достижению всеми народами "возможно высшего уровня здоровья" (Устав ВОЗ 1948 г.). Особо активно Германия выступает в Международной организации труда ООН (МОТ).

2. Субъекты федеративного государства (земли) могут передавать международным организациям права осуществления тех полномочий, за которые они отвечают. Требуется одобрение этих действий Федеральным правительством.

Германский законодатель наделил земли самостоятельностью, которая обеспечена механизмами ответственности региональных сообществ за выполнение возложенных на них задач. Ведь действия субъектов федерации влекут юридические последствия не только для регионов, но и отражаются на развитии всего государства в целом. Во многих других странах (например, в России) региональные сообщества лишены политической самостоятельности на международной арене. Федеративная республика Германия

позволяет землям содействовать развитию всей страны. Одобрение федеральной исполнительной властью – это своеобразная форма контроля.

3. Специально в Основном законе ФРГ закреплено право Федерации войти в международные союзы, целью которых является обеспечение безопасности и охраны мира (ч. 2 ст. 24 ОЗ). Пережив в своей истории немало войн и кровопролитий, немецкое государство с особой сознательностью относится к обеспечению личной неприкосновенности человека и свободы общества.

4. Наконец немаловажную роль во взаимоотношениях Германии с другими странами играют механизмы разрешения споров, возникающих по поводу создания и реализации международных норм и правил. Федеративная республика в ч. 3 ст. 24 Основного закона закрепила право рассмотрения таких споров независимым международным судом, закрепляя тем самым важнейшей правовой (и не только правовой) принцип: "никто не может быть судьёй в своём собственном деле". В этом лишний раз подчёркивается самосознание немецкого народа, как части мирового сообщества.

IV. В последнее время особую актуальность в системе международных отношений приобрёл вопрос, связанный с деятельностью Европейского Союза. Федеративная республика Германия является членом ЕС и активно содействует его развитию.

Уже более 50 лет европейские страны налаживают тесное и взаимовыгодное сотрудничество. Со временем оно переросло в политическое единство, которое мы называем сегодня "Европейским Союзом".

Первоначально в ЕС входили всего 15 государств Западной Европы; особую роль в его основании сыграла Германия. В 2004 году Евросоюз расширился до 25 стран-участников, включив в себя и государства Центральной и Восточной Европы, Прибалтику. Что изменилось в международных отношениях в связи с расширением ЕС?

Прежде всего, у каждого члена Союза, т. е. и у Германии, появились новые возможности для развития политических, экономических и социокультурных контактов с другими народами. Возникла в некотором роде дополнительная "сфера влияния" для государств-первоначальных членов ЕС на постсоветском пространстве.

Однако расширение Евросоюза имеет и другие стороны. Так, создание единого рынка и единого политико-культурного сообщества требует от каждого государства дополнительных усилий и особой внимательности во взаимоотношениях с соседями.

Республика Германия видит целью своей деятельности в рамках ЕС создание общества на основе принципов демократии, социальной справедливости, защиты прав человека (ст. 23 ОЗ). Только на таких условиях она готова передавать часть своих суверенных прав Европейскому союзу.

Важной гарантией демократии и права является закрепление в Основном законе механизмов участия федеральных земель в общеевропейских процессах. Они вправе действовать непосредственно и через Бундесрат, который одобряет закон о передаче суверенных прав. Федеральное правительство также принимает во внимание интересы Бундестага.

Итак, Федеративная республика Германия как государство с развитой демократией выражает активную готовность сотрудничать с другими странами и международными организациями. Принципы и методы такого сотрудничества являются хорошо разработанными. Они закреплены, прежде всего, в правовой форме – в различных правовых актах. Правовое обеспечение международных связей имеет большое значение.

1. Соглашение между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Германия об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество от 29 мая 1996 г.

2. Договор между республикой Беларусь и Федеративной республикой Германия о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций от 2 апреля 1993 г.
3. Анцилотти Д. Курс международного права. - М.: Инostr. лит., 1961. Т. 1.
4. Оппенгейм Л. Международное право. - М.: Инostr. лит., 1948. Т. 1.
5. Гегель. Соч. Т. 7. Л., 1934.
6. Курс международного права. Т. 1. - М., 1989.

**Агеев В. В.** (г. Калининград, КГТУ)

### **НЕМЕЦКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ В ФОКУСЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

Федеративная Республика Германии долгое время среди государств-членов Европейского сообщества/ союза являлась единственной страной с федеральным устройством. Из этого обстоятельства вытекал ряд взаимосвязанных друг с другом проблем.

Федеральные земли с самого начала интеграции не выражали сомнения в её необходимости и поддерживали этот процесс. Признавая неизбежность европейского объединения и свою принадлежность к возникшей в Западной Европе межгосударственной группировке, они демонстрировали готовность идти на интеграцию во всех её сферах. Об этом свидетельствуют многочисленные официальные заявления политиков, документы, труды учёных (например, сборник рефератов и дискуссионных докладов симпозиума Немецкого объединения по парламентским вопросам 20/21 июня 1986 г. в г. Штутгарте. – Баден-Баден, 1986, 295 с.; Сборник рефератов Каппенбергской встречи 18 ноября 1991 г. в г. Магдебурге. – Кельн, 1992. 74 с.).

Примечательно в этом смысле заявление премьер-министра земли Банден-Вюртенберг В. Тойфелья, который при вступлении в должность председателя бундесрата сказал, что земли ФРГ говорят «да» Европе не только из-за верности федерализму, а из своего внутреннего убеждения. Далее В. Тойфель заявил: «Мы хотим и европейского объединения и гарантирования (Gewährleistung) федерального государства в Германии» [1;14]. Логично можно было бы предполагать ожидания землями адекватной реакции со стороны Сообщества, но реальные события развивались в ином политическом русле. Этот вопрос проясняет исторически важное событие, которое в политической литературе упоминается весьма редко. 7 июня 1951 г. федеральный канцлер Аденауэр направил председателю бундесрата и премьер-министру Баварии Эхарду принятый федеральным правительством «Проект закона, касающийся Договора об образовании Европейского сообщества угля и стали» (от 8 апреля 1951 г.). Данный акт означал собой начало самостоятельных действий федеральных земель на наднациональном уровне, однако он имел и другой, не менее важный результат с иным значением: выступивший на 61-м заседании бундесрата 27 июня 1951 г. премьер-министр земли Северный Рейн-Вестфалия К. Арнольд критически заявил, что земли, по замыслу Договора об образовании ЕОУС, исключаются от участия в интеграции и «превращаются в чисто административные единицы» (reine Verwaltungseinheiten). По его мнению, это выглядит парадоксально из-за того, что большинство переданных Сообществу полномочий поступили в него от федеральных земель. Унитаристские элементы Федерации, по словам К. Арнольда, в связи с этим неправомерно обогатятся за счет того, что ЕОУС отдадут то, что ему не принадлежит. Премьер-министр земли Северный Рейн-Вестфалия тогда потребовал от бундесрата обеспечения законного участия земель в делах сообщества. Значимость этих действий представителя земель ФРГ заключается, на наш взгляд, в том, что ими обозначилась ключевая проблема, которой многие годы вынуждены были заниматься западногерманские земли и Федерация. Содержание ее можно охарактеризовать как зрелище полномочий земель во внутрисоюзной сфере. Этот процесс М. Меринг называет обратной стороной медали прогрессирующей западно-европейской интеграции. Об ущемлении, сокращении, выхолащивании прав и полномочий земель в ходе интеграции на протяжении мно-