

ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ТРАНСФОРМИРУЮЩЕМСЯ ОБЩЕСТВЕ

А.М. Жук

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

Весь мировой опыт говорит, что успешное развитие современной экономики невозможно без поворота к нуждам и потребностям человека. При переходе государства к рынку коренным образом меняются социально-экономические отношения, изменяются и условия жизни людей. Адаптация к ним значительной части населения проходит с большими социальными издержками.

Для обеспечения устойчивого развития в условиях общественных трансформаций первостепенное значение имеет социальная политика - сфера практического осуществления важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей. В белорусском социальном государстве в центре такой политики находится человек. И под социальной защитой понимается политика государства по обеспечению социально-экономических прав и гарантий человеку независимо от его места жительства, национальности, пола, возраста и других обстоятельств.

В таком понимании в социальной защите нуждается практически каждый человек, находящийся в сложных жизненных обстоятельствах. Они возникают в связи с действием неблагоприятных факторов окружающей природной среды, в силу физиологических закономерностей: преклонный возраст, болезнь, ограниченная дееспособность в детстве, а также как результат влияния социальных факторов, которые в условиях общественных трансформаций проявляются особенно отчетливо. К социальным факторам относятся проблемы трудоустройства, уровень доходов, получение образования, необходимой медицинской помощи и т.д. Важнейшей задачей социального государства является оказание помощи и поддержки всем нуждающимся с целью преодоления воздействия неблагоприятных факторов природной и социальной среды.

При таком широком толковании социальной защиты в ней, по сути, нуждаются практически все граждане. Следовательно, социальная защита как одна из основных функций социальной политики государства имеет всеобщий характер. Во-первых, она распространяется на всех членов общества и граждан государства. Во-вторых, она предполагает обеспечение условий для доступа человека к образованию, здравоохранению, культуре, физической культуре, спорту, туризму, санаторно-курортной сфере, жилищно-коммунальным и другим объектам социальной инфраструктуры и видам социальных услуг. В-третьих, социальная защита должна осуществляться на протяжении всей жизни человека от рождения до его смерти.

Вместе с тем исторический опыт свидетельствует о том, что социальная защита должна осуществляться дифференцированно. Так, для трудоспособного населения социальная защита предполагает предоставление гарантий и компенсаций, создание условий для нормальной жизнедеятельности людей, занятия трудовой деятельностью. Гарантии и компенсации должны позволять человеку реализовать право на труд, выбор места работы, профессии, специальности.

Социальная защита предусматривает обеспечение безопасных условий труда, сохранение здоровья и трудоспособности человека, равное вознаграждение за равный труд. Она включает компенсацию утраты трудоспособности, обеспечение минимального дохода в случае безработицы, потери дохода из-за временной нетрудоспособности, болезни, несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, инвалидности, потери кормильца, старости, обеспечение социальной, медицинской, профессиональной реабилитации.

В отличие от социальной защиты трудоспособных людей социальная защита инвалидов представляет систему гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, компенсации ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими людьми возможностей участия в жизни общества.

Имеет свою специфику социальная защита детей, которая предполагает создание условий для их жизнеобеспечения. Речь идет о правовой защите детства, поддержки семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей, обеспечении безопасного материнства и охраны здоровья, воспитания, образования, развития, улучшения питания детей.

Особое место в системе социальной защиты отводится социальной защите молодежи. Эта особая социально-демографическая группа также нуждается в социальной поддержке государства, так как в свои молодые годы она вынуждена решать очень важные вопросы личного характера, имеющие особую социальную значимость: получение образования и профессиональное становление, трудоустройство, создание семьи, обеспечение жильем и т.п.

Социальная защита населения базируется на международном и национальном законодательстве. основополагающим документом по вопросам социальной защиты в международном праве является Конвенция Международной Организации Труда №102 "О минимальных нормах социального обеспечения", вступившая в силу в 1995 году. В этой Конвенции перечислены девять основных видов социальной защиты: медицинское обслуживание; пособия по безработице; пенсии по старости; пособия по производственному травматизму; пособия по инвалидности; пособия в связи с потерей кормильца; пособия по беременности и родам; пособия по болезни; семейные пособия [1].

Понятие "социальная защита" по-разному рассматривается в разных странах. Так, в США и Австралии полагаются прежде всего на личную инициативу и ответственность каждого гражданина за свое будущее и оказывают социальную помощь только тем, кто не может позаботиться о себе сам. Это глубоко проникло в сознание американцев и отражается на их жизненной позиции. В Швеции и Финляндии укрепился солидарный подход, согласно которому общество обязано в своих интересах проявлять заботу о том, чтобы никто не впал в полную нищету и не стал источником чрезмерной напряженности.

Образцом успешной социальной политики стала социал-демократическая, или скандинавская, модель, в наиболее завершенном виде реализованная в Швеции. Она основана на принципе универсализма - праве всех без исключения граждан на социальное обеспечение и получение широкого спектра социальных услуг. Высокий уровень производительности труда, успехи в области здравоохранения, обра-

зования, жилищной сферы являются основой для реализации данной модели. Она характеризуется развитостью объединений работодателей и работников и высоким качеством договорных отношений между ними при постоянном контроле со стороны государства, которое через систему налогообложения перераспределяет национальный доход в пользу малоимущих слоев населения с целью достижения большей социальной справедливости. В результате осуществления ряда социальных программ в скандинавских странах созданы относительно равные стартовые возможности для всех групп населения, а шведскую модель развития называют "функциональным социализмом" [2].

Отличительной чертой системы социальной защиты населения в США является децентрализация. Это проявляется в наличии и реализации различных социальных программ на разных уровнях: федеральном, штата, местном. Преимущества данной системы состоят в том, что она позволяет полностью и оперативно реализовывать социальные потребности людей практически в каждом регионе страны.

Социальное страхование и государственное вспомоществование являются двумя основными формами государственной системы социального обеспечения. Главное различие между ними состоит в разных источниках финансирования. Страховые фонды образуются за счет налогов с трудящихся (в процентах к заработной плате), предпринимателей (в процентах к фонду выплаченной заработной платы) и лиц свободных профессий, врачей, священников и других (свыше 14% доходов), а государственное вспомоществование - за счет ассигнований из средств государственного бюджета, бюджетов штатов и местных органов власти [3].

С 1935 года в США Законом о социальном страховании были установлены два вида страхования - пенсии по старости и пособия по безработице, меры помощи некоторым категориям бедных (в первую очередь инвалидам и сиротам), а со временем - пенсии при утрате кормильца, пособия по нетрудоспособности (не связанной с производственной травмами), медицинское страхование лиц в возрасте 65 лет и старше.

Что касается вспомоществования бедным, то оно получило распространение в стране с 60-х годов прошлого века и нацелено на обеспечение гарантированного дохода, поддержку семей с детьми, престарелых, инвалидов, многодетных или неполных семей (где глава семьи женщина или безработный), нуждающихся в продовольственной, жилищной и медицинской помощи.

Система государственного страхования в стране дополняется частными системами страхования, имеющими две формы - коллективную по месту работы и индивидуальную. Отличие частной пенсии от государственной состоит в том, что она выплачивается рабочим и служащим после 10 лет непрерывного стажа в одной фирме, а государственная - независимо от места работы.

Социальное обеспечение в индустриальных странах отличается от социальной защиты в странах с переходной экономикой, находящихся в условиях глубоких общественных трансформаций. Конкретные социально-экономические и финансовые условия диктуют выбор конкретной модели социальной защиты. К ней относится организация целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержания наиболее уязвимых слоев населения. Главная цель социальной защиты в этом случае состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации.

Рыночные отношения неизбежно порождают свою противоположность - специализированный институт социальной защиты населения. Рынок и социальная защита населения тесно взаимосвязаны: основные предпосылки необходимости социальной защиты населения в обществе с рыночной экономикой диктуются законами рынка. Социальная защита становится важнейшей составной частью экономической и социальной политики государства и выступает необходимым условием сохранения в обществе социального мира, стабильности, обеспечения возможности нормальной хозяйственной деятельности и достойной жизни граждан.

Таким образом, основными формами социальной защиты, сложившимися в настоящее время в большинстве стран, являются [4]:

- законодательно определенные социальные гарантии и их удовлетворение на основе минимальных стандартов;
- социальное страхование;
- социальная помощь;
- социальное обслуживание;
- целевые социальные программы.

Литература

1. Морова А.П. Социальная политика в сфере трудовых отношений. - Мн.: ИСПИ, 2000. - с.89
2. Бондарь Н.Н. Социальная политика в Республике Беларусь / Н.Н. Бондарь, А.И. Терлиженко. - Мн.: БГЭУ, 2005. - с. 23
3. Основы социальной работы: Учебник. / Отв. ред. П.Д. Павленок. - М.: ИНФРА-М, 1997. - 336 с.
4. Основы социального государства / С.В.Лапина – ред.. – Мн.: МГПУ им. М. Танка, 2008.

ЭТАПЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМИРУЕМОГО ОБЩЕСТВА

Э.Г. ИОФФЕ

*Белорусский государственный педагогический университет им. М. Танка,
г. Минск, Беларусь*

В результате распада социалистической системы и Советского Союза бывшие социалистические страны оказались перед выбором пути своего дальнейшего развития, особую актуальность приобрела проблема исследования системной трансформации общества, ее влияние на социально-политические и духовные процессы. Не случайно немецкий ученый-политолог К.Бойме подчеркнул, что «крах реального социализма поставил исследования трансформаций буквально на поток» [1, с. 148].

Особый интерес представляет изучение воздействия процессов трансформации на молодежь. Молодежь – это самая подвижная и восприимчивая часть общества. Нашему обществу не безразлична позиция молодежи, которая во многом зависит от процесса ее политической социализации. Под социализацией понимается процесс вхождения индивида в социум, что порождает изменения в социальной структуре общества и в структуре