

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Рост степени интернационализации и глобализации энергетики как отрасли, а также усиление энергетического межгосударственного взаимодействия и взаимозависимости сделали данную отрасль ключевой для многих стран мира в экономическом, социальном и политическом плане.

Особенно усилились названные процессы в мировой энергетике после энергетического кризиса середины 70—х гг. прошлого столетия. Это привело к тому, что энергетический фактор стал играть в мировой политике не меньшую роль, чем военный. В этой связи началось формирование внешней энергетической политики как важного элемента и функционального направления внешней политики государства. Как следствие, цели и приоритеты энергетической политики многих стран находят свое отражение в целях и приоритетах внешней политики, в первую очередь в связи с внешнеполитическим обеспечением энергетической безопасности и продвижением своих международных интересов. В науке и международной практике даже получили распространение такие термины и понятия, как «глобальная энергетическая политика», «международная энергетическая политика», «внешняя энергетическая политика» и т.д.

Под внешней энергетической политикой мы, вслед за С.З. Жизниным [1], понимаем сферу деятельности государства в международных отношениях по защите и отстаиванию своих национальных интересов, обусловленных производством, транспортировкой и потреблением энергоресурсов.

Основы общей энергетической политики промышленно развитых стран - потребителей в глобальном плане сформировались в рамках Международного энергетического агентства; основных нефтедобывающих стран - в рамках Организации стран - экспортеров нефти. В XXI веке на развитие мировой энергетики продолжают влиять два процесса: нарастание конкуренции на мировых рынках и усиление межгосударственного регулирования в энергетической области. При этом наблюдается активизация международного энергетического сотрудничества.

В этой связи исследование процессов межгосударственного регулирования в энергетической области, а также особенностей в международной энергетической политике Республики Беларусь представляют определенный научно-теоретический интерес, поскольку дают возможность глубже анализировать и прогнозировать политическую и экономическую ситуацию в нашей стране, ее положение в мировой энергетике и на мировых энергетических рынках.

Вместе с тем в Республике Беларусь проблематика международной энергетической политики недостаточно изучена. В сфере международных экономических отношений и международной энергетической политики следует отметить работы российских исследователей В.Ю. Алекперова, Р.Н. Андреасяна, А.А. Арбатова, Р.И. Вяхирева, Ю.А. Ершова, С.З. Жизнина, И.Д.

Иванова, А.А. Макарова, А.М.: Мастепанова, Е.М. Примакова, В.Е. Рыбалкина, А.К. Субботина, В.Д. Щетинина, А.А. Фурсенко и других.

Для решения задач энергетической политики Республики Беларусь в международной сфере разрабатываются комплексы внешнеполитических мер.

Энергетическая безопасность любой страны, в том числе и Республики Беларусь, не имеющей значительных собственных источников энергоресурсов, зависит от следующих факторов:

1) наличие надежных и эффективных схем доступа к энергоресурсам (трубопроводы, порты, хорошие политические отношения со странами-поставщиками и возможность их диверсификации);

2) быстрая адаптируемость экономики к динамике цен на различные виды энергоресурсов;

3) конкурентная энергоемкость производств.

Специфика белорусской энергетики состоит в ее зависимости от природного газа, что при отсутствии собственных запасов природного газа и незначительном объеме добычи нефти приводит к абсолютной энергетической зависимости от Российской Федерации. Вместе с тем с учетом газопровода «Ямал – Европа» через территорию Беларуси проходит около 25% экспортных объемов российского природного газа, маршруты через Украину аккумулируют примерно 70% российского экспорта. По диверсификации маршрутов и направлений экспорта (Балтийский газопровод) возникла конкуренция между белорусским и украинским экспортными маршрутами в условиях их неполной загрузки.

Беларусь и Украина должны скоординировать собственную политику в сфере энергетического транзита, найти приемлемый компромисс с учетом требований национальной энергетической безопасности по вопросу «цена природного газа – транзитный тариф». Тот факт, что Беларусь и Украина являются государствами, обеспечивающими транзит российского природного газа в ЕС, не застрахует их от полного прекращения поставок природного газа в случае, если этого пожелает российская газовая монополия. В связи с этим оба государства заинтересованы в обсуждении проектов в сфере энергетики, в построении системы двусторонних отношений. Базисом для встреч стала Межправительственная белорусско-украинская смешанная комиссия по вопросам торгово-экономического сотрудничества. Несмотря на достигнутые в 2009 г. договоренности относительно ратификации белорусской стороной Договора о границе и консенсусный вариант возмещения долга Киевом за счет льготных поставок украинской электроэнергии в Беларусь, с мая 2010 г. последующая двусторонняя коммуникация происходила преимущественно на межправительственном уровне.

Подписанная первыми вице-премьерами В. Семашко и А. Ключевым в Гомеле «дорожная карта», ввиду отсутствия в сфере экономического сотрудничества стратегического документа на долгосрочный период, представляет собой План совместных действий, реализация которого, по заявлениям официальных лиц, может помочь вывести двусторонний товарооборот на новый рекордный уровень. В одном из пунктов «дорожной

карты» определено сотрудничество в сфере транзита нефти по территории Украины и организации системы поставок белорусских нефтепродуктов в Украину. Можно сказать, что реализация этого положения в силу сложившейся ситуации в регионе являлась наиболее важным элементом в контексте обеспечения энергетической безопасности Беларуси и Украины.

В Киеве подписано соглашение между Кабинетом министров Украины и правительством Республики Беларусь о мерах по развитию сотрудничества по транспортировке нефти по территории Украины в Беларусь. В украинский порт морским путем поступает венесуэльская нефть, которая затем доставляется на Мозырский нефтеперерабатывающий завод в Беларуси железнодорожным транспортом. С экономической точки зрения, объемы венесуэльской нефти незначительны для нужд белорусской нефтехимической промышленности, но в политическом плане это бесспорный факт того, что Беларусь и Украина смогут объединить усилия для актуализации диверсификационных стратегий обеспечения сырьем своих потребностей.

Для Украины этот проект из чисто экономического превратился в геополитический, когда речь зашла о возможности транспортировки нефти не железнодорожным транспортом, а путем прокачки через нефтепровод «Одесса – Броды» в аверсном режиме. Первая пробная прокачка нефти в аверсном режиме в сторону Беларуси произведена в конце ноября 2010 г. Этот проект получил развитие в 2011 г., что с учетом традиционных вызовов и угроз вносит свою лепту в становление энергетической безопасности региона Восточной Европы. В 2010 г. в Украине созданы ООО «БНК-Украина» (нефть), дочернее предприятие РУП «Производственное объединение «Белоруснефть». Реализация совместных действий по созданию альтернативных путей поставок энергоносителей – это не только экономический, но и политический акт.

Экономические проблемы все чаще переходят в разряд политических. Если раньше политические меры служили средством решения проблем энергообеспечения, то теперь производство энергоресурсов и возможность их транспортировки к потребителям используются в качестве средства политического давления. В большей степени это относится к нефтегазовому сектору. Ни одна другая отрасль экономики не является, в силу объективных причин, так тесно связанной и так сильно зависимой от внешнеэкономических факторов, как топливно-энергетический комплекс.

Геополитические и экономические изменения в мире выдвигают проблему обеспечения интересов Беларуси в энергетической сфере в разряд приоритетных в комплексе мер по обеспечению национальной безопасности. При этом важнейшим средством реализации долгосрочной энергетической политики Республики Беларусь мы считаем целенаправленную внешнеэкономическую деятельность, обеспечивающую укрепление позиций Беларуси и ее топливно-энергетического комплекса, развитие взаимодействия на энергетическом пространстве стран СНГ.

Проблема обеспечения энергетической безопасности Республики Беларусь должна рассматриваться в международном контексте и решаться путем интеграции усилий различных стран, руководствуясь при этом

принципом «безопасность через партнерство», то есть на первом месте следует ставить экономические интересы Республики Беларусь. Здесь имеются в виду как поддержка геополитических интересов страны в различных сопредельных регионах ближнего и дальнего зарубежья, так и привлечение иностранных инвестиций в отечественный топливно-энергетический комплекс, поддержка продукции отечественного машиностроения и другие аспекты, непосредственно связанные с внешнеэкономической деятельностью и международным сотрудничеством в сфере энергетики.

Среди внешнеэкономических и внешнеполитических факторов, негативно влияющих на энергетическую безопасность Республики Беларусь, можно выделить такие, как:

- неустойчивая конъюнктура, резкие колебания цен на мировых энергетических рынках;
- дискриминационные действия отдельных зарубежных стран и/или их сообществ по отношению к Республике Беларусь на международных рынках энергоресурсов, оборудования и технологий;
- ограничения импортируемых из России энергоресурсов;
- необоснованно высокие тарифы на российские энергоресурсы;
- противодействие участию белорусских российских энергокомпаний в освоении месторождений углеводородного сырья за рубежом.

С учетом вышесказанного и в целях обеспечения энергетической безопасности страны меры внешнеэкономического и внешнеполитического характера должны быть направлены, прежде всего, на сохранение и расширение сотрудничества в отношении топливно-энергетических ресурсов на мировых рынках на основе долгосрочных контрактов, а также на реализацию мероприятий по обеспечению транзита энергоресурсов через территорию Республики Беларусь. Необходимо предусмотреть дальнейшее развитие инфраструктуры топливно-энергетических ресурсов, обеспечить комплекс мер, способствующих активизации внешних инвестиционных потоков в ТЭК. С этой целью целесообразно разработать программу инвестиционной деятельности и процедур организации финансирования инвестиционных энергетических проектов в рамках сотрудничества с международными финансовыми организациями, стратегическими и портфельными инвесторами.

Проекты развития, вытекающие из общих интересов безопасности — это единственная возможная основа политического согласия, стабильности и развития в мире.

Беларусь, как потребитель энергоресурсов, и Россия, как их поставщик, имеют разные, противоположные интересы относительно поставок российских энергоносителей в Беларусь. По данным вопросам между Беларусью и Россией возможен лишь временный компромисс. Сохранение подобного компромисса возможно только в том случае, если он закреплен полным консенсусом по другим направлениям, в том числе и политическим, где интересы двух стран действительно совпадают.

Беларусь вступила в 2011 год не только как член Таможенного союза совместно с Россией и Казахстаном, но и первой ратифицировав пакет

документов по созданию с этими странами Единого экономического пространства. Позднее то же самое сделали Москва и Астана, после чего, с 2012 г., Единое экономическое пространство заработало на полную мощность.

Правовой основой белорусско-российской интеграции является подписанный 8 декабря 1999 г. главами Беларуси и России Договор о создании Союзного государства. В соответствии с Договором Беларусь добросовестно выполняет свои обязательства по транспортировке энергоресурсов в европейские страны, внося важный вклад в обеспечение региональной энергетической безопасности.

Беларусь и Россия эффективно координируют свои действия на международной арене. Удачной формой сотрудничества является Программа согласованных действий в области внешней политики, которая принимается каждые два года. Это важные шаги в направлении экономической интеграции Беларуси, России и Казахстана, России и Евросоюза.

Евросоюз – основной источник международной технической помощи Республики Беларусь. В рамках Инструмента добрососедства и партнерства ЕС (преемника программы ТАСИС) на 2007-2011 гг. для Беларуси выделено около 43 млн. евро. Еще 64 млн. евро планируется выделить в 2012-2013 гг. Данная помощь носит безвозмездный характер и направлена на финансирование сотрудничества между Беларусью и ЕС по взаимовыгодным направлениям. За счет указанных средств осуществляется обустройство государственной границы Беларуси со странами ЕС, модернизация национальной пограничной и таможенной инфраструктуры, обмен передовым опытом и реализация пилотных проектов, в том числе и в энергетической сфере [2].

Дополнительные возможности для взаимодействия с ЕС открывает инициатива ЕС «Восточное партнерство», предполагающая углубление сотрудничества Евросоюза с шестью странами-партнерами: Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Одним из основных элементов «Восточного партнерства» является сотрудничество в области энергетической и социальной политики.

Особую роль в торгово-экономическом сотрудничестве Республики Беларусь со странами Северо-Восточной Азии играет развитие торгово-экономических отношений с КНР - в рамках стратегического сотрудничества двух стран. К использованию кредитных ресурсов Китая Беларусь прибегает главным образом для снижения зависимости от импортируемых энергоресурсов. За счет китайских кредитных ресурсов в республике реализуются проекты примерно на 1 млрд. долл., и это взаимодействие постоянно расширяется [3].

Правительство Беларуси утвердило перечень из 34 объектов белорусской энергетической системы, строительство которых осуществляется с привлечением кредитных ресурсов банков Китая. В частности будут построены две новые электростанции: ПГУ-400 МВт Березовской ГРЭС и ПГУ-400 МВт Лукомльской ГРЭС. Строительство новой электростанции на Березовской ГРЭС планируется завершить в течение трех лет. Стоимость проекта оценивается в 400 млн. долл. [4].

Литература

1 Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия России на рубеже XX-XXI веков (Внешнеэкономические аспекты): Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 : М., 1998. - 195 с.

2 Программы помощи Европейского Союза и сотрудничество Беларуси с ЕС // Представительство Европейской комиссии в Беларуси. - Минск, 2009. - 32 с.

3 Беларусь и Китай выходят на новый уровень сотрудничества [Электронный ресурс] – 2011. – Режим доступа: zn.by/belarus-i-kitajvykhodyat-na-novyi-ugoven-sotrudnichestva.html – Дата доступа: 24.02.2011.

4 Беларусь проведет переговоры с банком Китая по кредитованию инвестпроектов на ГРЭС [Электронный ресурс] - 2011. - Режим доступа: <http://www.nest.by/content/belarus-provedet-peregovory-s-bankom-kitaya-pokreditovaniyu-investproektov-na-gres> – Дата доступа: 24.02.2011.

Павлова Л.П., Малашук И.Н., Бобруйский филиал БГЭУ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Сегодня вопросы энергетической безопасности и энергетической эффективности стали одними из самых актуальных и острых. Их актуальность обусловлена тем, что энергоресурсы играют чрезвычайно важную роль в повышении качества жизни людей, имеют большое значение для экономической и энергетической безопасности любого государства. Вопросы энергетической безопасности признаны актуальными мировым сообществом, а также высшими эшелонами власти, которые уделяют им большое внимание. Не случайно эта тема была обозначена как одна из важнейших при формулировке повестки дня саммита лидеров стран «Группы восьми». В настоящее время резко обострилась конкуренция за энергоресурсы, появились прогнозы о скором их истощении. Все это сделало проблему энергобезопасности наиважнейшей в первую очередь для стран, зависящих от нефтегазового импорта.

Проблема энергетической безопасности появилась в Республике Беларусь, так же как и в других странах бывшего СССР, с момента установления независимости государства. Перед страной возник целый комплекс проблем, касающихся политической, экономической, военной, экологической, информационной, социальной и других сторон жизни государства и общества, которые можно объединить в понятие «безопасность». Для нашей страны вопросы энергобезопасности традиционно являются приоритетными, поскольку они представляют собой важнейшую часть системной работы по обеспечению национальной безопасности страны,