

2. Decision No 647/2000/EC of the European Parliament of the Council of 28 February 2000 adopting a multiannual programme for the promotion of energy efficiency (SAVE) (1998 to 2002), Official Journal L 079, 30/03/2000 P.0006. (Решение о принятии долгосрочной программы содействия энергетической эффективности (SAVE) с 1998 по 2002 годы).

3. Directive of the European Parliament and of the Council of the energy performance of buildings, the draft has adopted by the Council of the Energy Ministers of 4 December 2001. (Директива по энергетической эффективности зданий).

4. Минстройархитектуры Республики Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mas.by>. – Дата доступа: 10.02.2012.

Птичкина С.А.

Брестский государственный технический университет
**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО АСПЕКТА
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА**

Использование источников энергии всегда было способом выживания человечества. И ныне объём и эффективность потребления энергии остаются одним из важнейших не только экономических, но и социальных показателей во многом определяющих уровень жизни людей. Вот почему иногда говорят, что энергетика управляет миром.

Современная энергетика – это комплексная отрасль хозяйства, включающая в себя все топливные отрасли и электроэнергетику. Она охватывает деятельность по добыче, переработке и транспортировке первичных энергетических ресурсов, выработке и передаче электроэнергии. Тесно взаимосвязанные друг с другом, все эти подотрасли образуют единый топливно-энергетический комплекс, который играет особую роль в экономике любой страны, поскольку без него фактически невозможно нормальное функционирование ни одного из звеньев хозяйства.

В странах, входящих в состав Евразийского экономического сообщества, в настоящее время уже принят целый ряд нормативных правовых актов, обеспечивающих законодательное регулирование в топливно-энергетическом комплексе. Приоритетные направления развития сотрудничества по созданию общего энергетического рынка государств ЕврАзЭС должны базироваться на общих подходах к проводимой энергетической политике. Целью энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС является обеспечение энергетической независимости и энергетической безопасности стран Сообщества, в том числе путём формирования общего рынка энергоресурсов, создания надёжной энергетической базы для их устойчивого экономического роста.

Вопросы энергетической политики всегда были наиболее значимы для стран постсоветского пространства. Первым документом, заложившим правовые основы взаимодействия государств и хозяйствующих субъектов при вхождении энергосистем в параллельную работу стал Договор об обеспечении параллельной работы энергетических систем государств-участников СНГ, подписанный на заседании Совета глав государств правительств СНГ от 25 октября 1998 г. [6].

В рамках ЕврАзЭС практическая работа осуществляется, через Совет по энергетической политике, при котором созданы комиссия по формированию общего электроэнергетического рынка государств сообщества, комиссия по проблемам сотрудничества в области угля, нефти и газа, рабочая группа по унификации национальных законодательств в области энергетики, рабочая группа по выработке предложений к составлению топливно-энергетического баланса. Основная задача Совета и указанных комиссий состоит в углублении интеграционного взаимодействия энергетических комплексов государств Евразийского экономического сообщества [3].

На сегодняшний день в рамках ЕврАзЭС принято значительное число актов по энергетическому аспекту его функционирования. Заявление об учреждении ЕврАзЭС принятое решением Межгосударственного Совета от 10 октября 2000 года предусматривало согласование энергетической политики и формирования общего энергетического рынка в рамках ЕврАзЭС [2]. Так, следует особо отметить утверждение решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 28 февраля 2003 г. №103 Основ энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС, которые определили приоритетные направления развития сотрудничества по созданию общего энергетического рынка государств ЕврАзЭС, утверждение постановлением МПА ЕврАзЭС от 16 июня 2003 г. №4-12 Концепции Основ законодательства об энергетике государств-членов ЕврАзЭС [2]. Кроме того, соглашения в данной области заключены как между самими государствами – членами ЕврАзЭС, так и с иными государствами, в том числе входящими в состав иных межгосударственных образований. К важнейшим соглашениям в сфере энергетики относятся:

Соглашение о взаимодействии энергетических систем между государствами – участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, принятое Советом глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации;

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об образовании Объединённой энергетической системы от 22 ноября 1999 года;

Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 года;

Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения от 7 октября 2002 года;

Основы энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС, утверждённые решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 28 февраля 2003 года № 103;

Постановление МПА ЕврАзЭС от 28 мая 2004 года №5-17 «О законопроектных предложениях по Основам таможенного законодательства ЕврАзЭС, Основам транспортного законодательства ЕврАзЭС, Основам законодательства ЕврАзЭС об энергетике»;

Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 17 ноября 2005 года №9 «О рекомендациях по гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере энергетики [5].

В странах входящих в состав Евразийского экономического сообщества, в настоящее время, безусловно, уже осуществляется законодательное регулирование в топливно-энергетическом комплексе, направленное на повышение энергетической эффективности экономики, но существующая законодательная база в сфере энергетики в странах ЕврАзЭС требует своего дальнейшего развития. Действующее законодательство пока не в полной мере учитывает особенности регулирования отношений в сфере производства и потребления топливно-энергетических ресурсов. Обеспеченность государств-членов ЕврАзЭС внутренними ресурсами весьма различна. Проблемы энергетической безопасности этих стран в значительной мере определяются «слабыми» местами в развитии отдельных отраслей их экономик и наличием определенной доли импорта энергоресурсов. Россия располагает значительными запасами энергоресурсов и мощным топливно-энергетическим комплексом, который является базой развития экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики. Роль страны на мировых энергетических рынках во многом определяет её геополитическое влияние. Каждый крупный регион России имеет свои особенности по составу и структуре энергетической отрасли. В соответствии с этим приоритеты в развитии и совершенствовании систем производства и применения различных видов энергии тесно связаны с основными направлениями государственной энергетической политики соответствующего региона. Специфика правового регулирования вызвана особенностями обеспеченности энергоресурсами. Отсутствие в достаточном количестве источников энергии на территории того или иного региона требует специального регулирования в области повышения эффективности использования энергоносителей и энергосбережения. На региональном уровне принимаются акты как местной исполнительной, так и законодательной власти. Наряду с этим действуют различные региональные программы, направленные на развитие местной энергетики.

Если Российская Федерация в полной мере обеспечивает себя нефтью и газом, то Республика Беларусь порядка 85% энергии вынуждена получать за счёт импорта [1].

Кыргызская Республика располагает крупными топливно-энергетическими ресурсами, однако уровень их освоения в настоящее время находится на недостаточно высоком уровне.

Территория Казахстана в энергетическом отношении делится на три региона: Северный, Западный, Южный. На долю Северного региона приходится около 70% энергопотребления республики и 76% выработки электроэнергии, здесь сосредоточено 70% генерирующих мощностей республики. Южный Казахстан по объёму энергопотребления относился к числу ведущих регионов Республики. Доля Западного Казахстана располагающего 9% генерирующих мощностей электростанций республики, в общем объёме электропотребления страны составляет 7%-8%. Сырьевая база топливно-энергетического комплекса Казахстана характеризуется достаточной надёжностью [1]. Значительной сырьевой базой обладают нефтяная и газовая отрасли. Активными разведанными запасами нефтяная отрасль обеспечена на 70 лет, а газовая – более чем на 85 лет [1].

Таджикистан обладает относительно небольшими запасами ископаемых видов топлива. Узбекистан обладает солидными запасами природного газа в недрах республики.

Законодательный массив государств-членов ЕврАзЭС в области энергетики представлен нормативными правовыми актами различного уровня. Как правило, основу законодательства в каждом из государств-членов ЕврАзЭС составляют законы об энергетике. Кроме того, в государствах-членах ЕврАзЭС принято большое количество актов подзаконного уровня, детализирующих порядок правового регулирования различных энергетических отраслей (угольной, нефтяной, газовой, электроэнергетической и других). Следует отметить, что нормативные правовые акты, содержащие предписания в отношении правового регулирования энергетики, относятся не только к законодательству об энергетике. Специальные нормы включены в акты гражданского, налогового, инвестиционного законодательства, законодательства о ценообразовании, естественных монополиях и других отраслей законодательства.

Развитие отдельных отраслей энергетики и топливно-энергетического комплекса невозможно без совершенствования правового регулирования данной сферы отношений. В каждом из государств-членов ЕврАзЭС построение законодательства об энергетике имеет свою специфику. Основу законодательного регулирования топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики и Республики Таджикистан составляют специальные законы об энергетике. Законодательство об энергетике Российской Федерации и Республики Казахстан базируется на законодательных актах, регулирующих отраслевую энергетику, включая специальный закон об электроэнергетике [1]. В Республике Беларусь принят Закон «Об энергосбережении» от 15 июля 1998 года и Закон «О возобновляемых источниках энергии» от 27 декабря 2010 года. Три «Республиканских программы энергосбережения» были приняты на периоды 1996-2000 г.г., 2001-2005 г.г., 2006-2010 г.г. Эти программы были успешно выполнены. В декабре 2010 года была принята Республиканская программа энергосбережения на 2011-2015 годы (утверждена Постановлением Совета Министров от 24 декабря 2010 года №1818). В 2007 году были

утверждены два стратегических документа, которые определили политику и стратегию страны в области энергетики вплоть до 2020 года:

- Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь;
- Директива №3 «Экономия и бережливость - главные факторы экономической безопасности государства».

Дополнительно принят ряд документов определяющий структуры и механизмы реализации Концепции и Директивы. В 2010 году была утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 года Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь и Национальная программа «Развитие местных, возобновляемых и нетрадиционных энергоисточников на 2011-2015 годы.» Очевидно, что основной массив нормативных правовых актов в данной сфере законодательства относится к подзаконному уровню [4].

Проанализировав законодательство государств-членов ЕврАзЭС, регулирующие вопросы эффективного использования энергии, следует отметить, что оно базируется на специальных законах в этой сфере. Во всех государствах-членах ЕврАзЭС действуют законы об энергосбережении, основу которых составляет модельный Закон «Об энергосбережении», принятый на двенадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1998 года №12-5 « О ресурсосбережении в государствах СНГ на рубеже третьего тысячелетия»). Что же касается дальнейшего совершенствования развития законодательства об энергетике в целом и отдельных его отраслей, то в каждом из государств-членов ЕврАзЭС приняты национальные программы эффективного развития топливно-энергетического комплекса либо отдельных отраслей на перспективу. В то же время существующая в настоящее время законодательная база в сфере энергетики требует своего дальнейшего развития для обеспечения регулирования отношений как в производстве топливно-энергетических ресурсов, их импорта и экспорта, так и в их потреблении внутри государств – членов ЕврАзЭС. Действующее законодательство пока не в полной мере учитывает имеющиеся особенности регулирования отношений в сфере производства и потребления топливно-энергетических ресурсов и направления развития топливно-энергетического комплекса государств-членов ЕврАзЭС.

Использованные источники:

1. Сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере энергетики. http://www.esco-ecosys.narod.ru>2007_4/art106.pdf
2. Концепция Основ законодательства об энергетике государств-членов ЕврАзЭС. утв. пост. МПА ЕврАзЭС от 16.06.2003 г. <http://www.pravo.levonevsky.org/bazaby09/sbor41/text41271.htm>
3. Ардак Есдаулетова «Формирование общего энергетического рынка в рамках ЕврАзЭС и ШОС». **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**

4. Энергетическая политика Республики Беларусь.
<http://www.eneca.by/ru/uncel/233/236/>

5. Постановление МПА ЕврАзЭС о гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере энергетики от 17.11.2005 г.
<http://www.zoneby.net/legal/n24docs/zk24908i.htm>

6. Договор об обеспечении параллельной работы энергетических систем государств-участников СНГ от 25.10.1998 г.
http://www.bankzakonov.com/republic_pravo_by_2010/blocky8/rtf-t9i6s5.htm

Г.Т.Медведева,
 УО «Брестский государственный технический университет», г. Брест

ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЯ

Для обеспечения высокого уровня конкурентоспособности товаров и предприятий на рынке особое значение имеет рациональное использование ресурсов предприятия. Общеизвестно, что к числу основных ресурсов предприятия относятся материальные, финансовые, трудовые и информационные. Ранжировать ресурсы по степени значимости достаточно сложно и, скорее всего, это не будет в полной мере объективно. Наличие различных видов ресурсов – одно из основных условий непрерывного и эффективного функционирования предприятия. Один из наиболее известных и эффективных менеджеров XX столетия Ли Яккока, отвечая на вопрос что необходимо для эффективной работы предприятия, сказал, что для эффективной работы предприятия необходимы всего три вещи – технологии, деньги и люди. Затем, немного подумал и добавил: «Но если у вас не будет третьего, то никогда не будет ни первого, ни второго».[1] Действительно, именно качество трудовых ресурсов во многом определяет конечные результаты деятельности предприятия. От качества управленческих решений во многом зависит финансовое и рыночное положение предприятия, его стабильность, его позиции в конкурентной борьбе. Именно эффективность работы управленцев и всего персонала позволяет предприятию зарабатывать деньги, использовать самые современные технологии производства и управления.

Одной из наиболее эффективных экономических стратегий предприятия на рынке является стратегия низкостоимостного лидера. Ее основное содержание сводится к тому, что предприятие определяет оптимальный уровень издержек на производство и реализацию продукции, причем этот уровень должен быть ниже уровня аналогичных затрат предприятий-конкурентов. Снижение затрат осуществляется путем поиска дополнительных внутренних резервов, уменьшения затрат как в сфере производства, так и в сфере реализации товаров.

Процесс снижения затрат на предприятии можно рассматривать в двух аспектах – тактическом (оперативном) и стратегическом. Тактические и оперативные мероприятия способны принести значительный экономический эффект в краткосрочном периоде времени. Результат экономии затрат при таком подходе можно ощутить практически сразу. Свидетельством достижения экономического результата будет рост прибыли. Однако это сиюминутный эффект, по времени он не может существовать достаточно продолжительно. Предприятие же заинтересовано укреплять свои рыночные позиции и обеспечить получение долгосрочного эффекта. И здесь формируется своего рода экономический парадокс: чтобы получить экономии от снижения затрат, их необходимо сначала увеличить. Это означает, что необходимы затраты инвестиционного характера, т.е. такие виды затрат, которые не дают возможности получения дополнительного дохода в краткосрочном периоде