

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ: ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Стариков В.И.

Институт парламентаризма и предпринимательства, г. Минск, Беларусь

В конце XX и начале XXI вв. многими учеными мира все активнее стала обсуждаться проблема изменения, «размывания», «исчезновения» государственного суверенитета. В последнее время всё громче говорится об усилении взаимных связей и взаимозависимости между государствами, что ведёт, с одной стороны, к усилению роли наднациональных органов, которым государства частично делегируют свои суверенные права (пример – Европейский Союз. Беспрецедентному прогрессу интеграции здесь содействовало уникальное совпадение специфических факторов: близость политических и культурных традиций европейских народов, истощение сил в результате двух мировых войн, послевоенный идеологический раскол континента и «холодная война», резкое ослабление мировых позиций европейских держав и т.д.), с другой – к признанию ряда проблем (например, экологическая проблема, проблемы сырьевых ресурсов, прав человека и т.п.), выходящими за рамки исключительного ведения отдельных государств и подлежащими международному регулированию (принцип «нарушения прав человека не являются внутренним делом»).

В современной политической науке в определенной мере осознается, что сегодня необходимы комплексное переосмысление и переоценка понятия «суверенитет» как в связи с возникновением мирового политического сообщества, так и в связи с уточнением пределов частных суверенитетов, принципов их сочетания друг с другом и построения их иерархии.

Говоря о причинах пересмотра принципа суверенитета, следует, прежде всего, обратить внимание на комплекс процессов, который традиционно обозначается как «глобализация». В основе феномена глобализации лежат процессы в сфере экономики и финансов, в настоящее время служащие фундаментом для глобальной политической и культурной «надстройки». Это дает основание полагать, что практически ни одна сфера человеческой деятельности не избежит определенной трансформации. При этом «наступление» на принцип суверенитета государства происходит сразу по нескольким направлениям, а существующая концепция государственного суверенитета ставится под сомнение в отношении практически всех ее основных составляющих. Глобализация в целом способствует изменению и сокращению суверенных полномочий государств, и при этом процесс является двусторонним: с одной стороны, усиливаются факторы, объективно уменьшающие суверенитет стран, а с другой – большинство государств добровольно и сознательно идет на его ограничение.

В целом же понимание глобализации различается в зависимости от теоретических позиций авторов. Реалисты, признавая наличие существенных изменений в современном мире, рассматривают глобализацию, скорее, как процесс эволюционного развития мира, а не как качественный скачок в его преобразовании. Неомарксисты видят в современных процессах заключительную стадию развития капитализма, порождающую все большую поляризацию мира по экономическому параметру, а как следствие – и политическую нестабильность. Для большинства исследователей, придерживающихся нелиберальной традиции, глобализация – это качественно новый этап развития политической структуры и мира, а также человеческой цивилизации в целом.

В то же время процесс глобализации неоднозначно воспринимается и в мировом общественном мнении. Противников рассматриваемого мирового процесса называют антиглобалистами. Основные требования антиглобалистов связаны с ликвидацией нищеты и бедности в мире, обеспечением сохранения окружающей среды, соблюде-

нием прав человека во всем мире. Однако следует отметить, что приверженцы глобализации заявляют, что преследуют те же цели. Таким образом, речь идет прежде всего, во-первых, о различном понимании указанных целей, во-вторых, о расхождении в методах и способах решения актуальных глобальных проблем современности.

Такое разнообразие мнений и позиций относительно глобализации обусловлено сложностью, комплексностью процессов, широтой охвата сфер человеческой деятельности и взаимоотношений. Очевидно, что политическая глобалистика, основанная на объективных научных подходах, может и должна сыграть значительную роль в сближении позиций сторонников и противников глобализации.

Мы считаем, что важнейшим аспектом глобализации является, пожалуй, аспект «размывания» национальных границ, который отражает ее в наибольшей степени. Это проявляется в интенсификации и увеличении объемов различного рода обменов и взаимодействия за пределами государственных границ, причем во всех областях. Как следствие, один из наиболее важных результатов – формирование мирового рынка товаров и услуг, финансовой системы, мировой сети коммуникации.

В последней четверти прошлого века резко расширился доступ к новым технологиям. Важнейшим показателем прогресса стало число компьютеров на тысячу жителей страны. На передовых позициях находятся Китай, Бразилия, Индия, Израиль, вся западная Европа (кроме Франции), Япония, Тайвань. Добавим сюда телефон и интернет. Вложенные в индустрию глобальных телекоммуникаций 600 млрд. долл. служат материальной основой глобального распространения идей, образов, информации в самом широком смысле. Как результат, человечество уже не может обработать тот объем информации, который способно создать.

Транспарентность («размывание») межгосударственных границ, вызванная глобализацией, «перевернула» прежние представления о безопасности; конфликтах, их урегулировании; дипломатии и других базовых проблемах классических исследований по международным отношениям. Но главное, везде она стерла существовавшие ранее жесткие барьеры между внешней и внутренней политикой. Так, в области безопасности непосредственная угроза одного или группы государств в отношении другого или других стала уходить на второй план, уступая место проблемам терроризма, сепаратизма, национализма и т.п. То же можно сказать и о конфликтах, которые из межгосударственных превратились во внутригосударственные. И эти новые конфликты требуют иных подходов к их анализу и урегулированию.

Открыв межгосударственные границы, глобализация облегчила и деятельность новых, негосударственных акторов на мировой арене: транснациональных корпораций, внутригосударственных регионов, неправительственных организаций, тем самым стимулируя их активность и количественный рост. Но здесь есть и обратное влияние: сами негосударственные акторы стимулируют развитие глобализации и прозрачность границ. Причем глобальные факторы становятся все более значимыми и для мира в целом, а не только для отдельных государств. Парадокс в том, что властные функции государств не уменьшаются или даже усиливаются (благодаря совершенствованию техники и аппаратов власти), а контроль над социально-экономическими процессами от них ускользает. Ответом на это стало образование региональных объединений (к примеру, тот же Европейский союз). По мере нарастания глобализации все большая часть государственного суверенитета перераспределяется между локальными, региональными и всемирными регулирующими институтами. Особо важен тот факт, что возрастает международная роль неправительственных организаций. Формируется глобальная политическая система, в которой национальные государства являются лишь одной из составляющих. Им приходится все больше как бы делить власть с другими акторами на мировой арене. Время абсолютного и исключительного суверенитета прошло.

Международные институты облегчают обмен информацией между государствами и предоставляют им дополнительные каналы для взаимодействия. Само развитие таких институтов и режимов, происходящая в них координация позиций и разработка решений составляют обширную область новых функций национальных государств, объем и значение которой увеличиваются. Поскольку так называемые надгосударственные структуры формируются и функционируют преимущественно на основе государственного представительства, они являются не альтернативой институту государства, а специфической, коллективной формой его проявления и взаимодействия, в том числе с субъектами иных уровней.

Глобализация – довольно противоречивый процесс, имеющий множество различных последствий. Глобальная безопасность, глобализация политики, глобализация торговли, глобализация бизнеса, финансовая, культурная глобализация, глобализация окружающей среды, глобализация миграционных потоков и т.д. – все эти естественные процессы имеют как позитивные тенденции, которые свидетельствуют о расширении, углублении и ускорении мирового сотрудничества, так и негативные, которые, если ими не управлять, могут привести к всеобъемлющему кризису современной цивилизации.

Два параметра: неравномерность глобализации и ее плохая управляемость – вызывают в настоящее время наибольшее беспокойство. Первый в значительной степени связан с происходящими в мире объективными процессами и определенным этапом мирового социально-экономического развития. Второй параметр определяется во многом субъективными факторами. От того, насколько человечество сможет взять под свой контроль глобализационные процессы, зависит будущее его развития.

Вопрос о суверенитете государств в эпоху глобализации, видимо, не имеет однозначного решения, т.к. зачастую воспринимается весьма болезненно гражданами любого государства. Однако следует на основании положительного опыта сотрудничества государств в разных сферах общественной и политической жизни расширять и углублять подобное взаимодействие.

В связи с этим особую значимость приобретает политическое регулирование современной глобализацией, институционализация этого регулирования на всех уровнях. Глобализация провоцирует потребность в общеобязательных международных регламентациях, международных конвенциях и институтах для трансакций, перешагивающих границы. Глобальное управление может стать той формой социального регулирования, которая способна обеспечить относительно справедливое распределение благ в современном, все более глобализирующемся мире.

Несмотря на все сложности, в настоящее время все-таки довольно отчетливо проявляются следующие параметры глобального управления: участие разных акторов; отсутствие иерархичности связей между ними; множественность форм и методов взаимодействия; использование переговоров для согласований. В то же время, активно развивающаяся в последнее время глобализация ставит под сомнение абсолютность суверенитета государств. Экономические и другие процессы взаимоотношений людей, органов, организаций, государств в современном глобализованном мире, решение глобальных проблем человечества в целом невозможны без четкого и развернутого правового регулирования, без детального законодательства, обеспечивающего цивилизованные отношения между людьми, организациями, государствами, без прочного режима контроля за исполнением юридических предписаний. Роль права, и в первую очередь международного права, в современном мире существенно возрастает, и это представляет собой объективную закономерность глобального миропорядка.

Таким образом, динамика глобализации вовлекает в себя все без исключения государства наравне с такими новыми акторами, как ТНК, финансовые группы и т.п.,

подрывающими роль государства в политике безопасности, в сферах экономики и коммуникаций и тем самым трансформирующими государственный суверенитет.

Однако в настоящее время государство, которое традиционно являлось главным или даже единственным субъектом политики в сфере международных отношений (в чем были убеждены сторонники политического реализма), теперь уже не представляет собой самостоятельное политическое или экономическое образование. Оно становится лишь фрагментом, частью более широкого образования – всемирной политической системы, мировой экономики, мирового сообщества.

Ныне достаточно очевидно, что взятие на себя международно-правовых обязательств является осуществлением государствами своего суверенитета, а не умалением или ограничением его, разумеется, при условии, что такие обязательства не противоречат основным принципам международного права, имеющим императивный характер.

Совершенно очевидно, что глобализация – это процесс, определяемый рыночными, а не государственными силами, сбалансированным бюджетом, приватизацией, открытостью инвестициям и рыночным потокам, стабильностью валюты. Глобализация означает гомогенизацию жизни: цены, продукты, уровень и качество здравоохранения, уровень доходов, процентные банковские ставки приобретают тенденции к выравниванию на мировом уровне. Глобализация изменяет не только процессы мировой экономики, но и ее структуру – создает глобальную по масштабу взаимозависимость, достигающую степени интеграции в практически единое целое. При этом различие между взаимозависимой экономикой и экономикой глобализированной – качественное. Речь идет не только о возросших объемах торговых потоков, но и о мировом рынке, подобном рынку единого государства.

Вне всякого сомнения, глобализация заставит правительства всех стран согласовывать национальную экономическую политику с потребностями соседей и пожеланиями потенциальных конкурентов. В обстановке интенсивной конкуренции, подталкиваемой ускоренным движением капитала, лишь немногие государства смогут позволить себе независимую валютную политику и обеспечить экономическую самостоятельность. Прежняя система международного разделения труда, основанная на взаимоотношениях между «развитой индустриальной основой мира», полупериферией индустриализирующихся экономик и периферией неразвитых стран, изменяется в сторону создания единой глобальной экономики, в которой доминирует «глобальная триада» – Северная Америка, Европейский Союз и Восточная/Западная Азия. Здесь размещены главные производительные силы мира и мегарынки глобальной экономики, в которой центральную роль играют глобализированные транснациональные корпорации.

Государства теряют свою национальную идентичность по нескольким причинам. Четыре силы крушат прежнюю систему: транснациональные корпорации, негосударственные организации, самоопределение новых наций, резко увеличившаяся мобильность населения.

В XX в. спокойствие в международных отношениях зависело от мирного сосуществования суверенных государств, каждое из которых по-своему оправдывало свою легитимность. В XXI в. речь идет уже и о мирном сосуществовании между нациями одного и того же государства, которые обосновывают различные принципы определения суверенитета.

Проблема глобализации обещает быть главной в мировой эволюции в целом и в развитии отдельных стран еще многие годы и десятилетия. С одной стороны, глобализация может открыть новые горизонты и высвободить огромные творческие силы. С другой стороны, цена приобщения к глобализационным процессам может оказаться непосильной.