

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Г.М. Грибов, В.Г. Ракицкая

Брестский государственный технический университет, г. Брест, Беларусь

Устойчивое развитие (УР) – это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои потребности, это сбалансированный комплекс, включающий экономический и социальный прогресс, не приводящий к деградации окружающей природной среды. Наряду с термином УР употребляется и такое выражение как Местные повестки на XXI век (МП21), которое используется для обозначения сети местных или локальных стратегий устойчивого развития. Можно выделить два основных подхода к рассмотрению этого понятия, первый из них основан на паритете трех компонентов устойчивости: экономического, экологического и социального, второй предполагает определение приоритетов при оценке этих компонентов, отдавая предпочтение, к примеру, экологической или социальной сфере.

Рассматриваемая стратегия (СУР) в последние десятилетия стала очень популярной практически во всех странах мира. Это объясняется тем, что она представляет собой единственно правильный, разумный путь общественного прогресса, кроме того, данная стратегия в известном смысле наднациональна, надидеологична. В странах Европы накоплен значительный опыт разработки и реализации стратегий УР, и задачей данной статьи является следующее: 1) проанализировать данные документы в ряде некоторых государств Западной и Восточной Европы; 2) выявить национальные особенности в подходах к данной стратегии; 3) обобщить опыт разработки и реализации СУР в Беларуси на местном уровне.

Обратимся к опыту, накопленному в этой сфере в Германии. Развитие сельских территорий в этой стране основано на: 1) стратегических директивах Евросоюза, которые отражают основные, с точки зрения Европы, задачи, цели и концепции, необходимые действия; 2) национальной стратегии, где анализируется экономическая, структурная, экологическая и социальная ситуация сельских территорий и потенциала их развития, содержится общая стратегическая концепция, приоритеты, содержатся основные цели и индикаторы оценки, определяются меры государственной поддержки и распределяются средства по региональному принципу. Основные направления развития национальной стратегии в Германии – это: а) повышение конкурентоспособности, освоение новых источников дохода, создание рабочих мест; б) улучшение уровня образования, квалификации и инновационного потенциала; в) охрана окружающей среды, природы, флоры и фауны; г) сохранение и развитие культурных ландшафтов; д) улучшение качества жизни. Важным компонентом в структуре стратегических документов являются «Программы развития федеральных земель», которые акцентируют внимание на изготовлении продукции из возобновляемого сырья, сохранение биологического разнообразия, на агроэкологическом производстве, диверсификации сельской экономики, развитии туризма.

Самое поучительное и достойное подражания в германском опыте – это, на наш взгляд, сформировавшаяся в этом обществе процедура разработки стратегических документов. Она базируется на следующих основаниях: принцип «снизу – вверх»; партнёрство органов власти, частных лиц и отраслевых профсоюзов; учёт

потребностей, ожиданий и потенциала местного населения; обсуждение на совещаниях представителей федерации и федеральных земель (свыше 30-ти партнёров); размещение проектов на сайте; рассмотрение поправок, предложений, корректировка документов. Порядок разработки документов таков, что в ней активное участие принимает значительное число субъектов. Это общественные организации, представители бизнеса, государственные чиновники, СМИ, активные и заинтересованные граждане. Данный подход является гарантом качества и жизненности документа, условием того, что он будет реализовываться на практике.

Обратимся к нашей соседке Латвии. В этой стране существуют следующие типы стратегических документов: 1) долгосрочные плановые документы: на национальном уровне – «Стратегия устойчивого развития Латвии (на период 25 лет)»; на региональном уровне – планы пространственного развития (на период 20 лет); на местном уровне – муниципальные планы пространственного развития (на период 12 лет); 2) среднесрочные плановые документы: Национальный план развития, секторальные (отраслевые планы), программы развития регионов (на период 7 лет), программы развития местных муниципалитетов; 3) краткосрочные плановые документы: стратегии развития организаций, бюджетное планирование.

В стратегических латышских документах определены следующие приоритеты развития. Это: эффективный менеджмент ресурсов, создание и укрепление национальной идентичности, культуры и творчества, использование человеческого, интеллектуального, творческого капитала, сохранение биологического разнообразия, использование возобновляемых источников энергии, использование положения столицы: «Латвия как «зелёная» страна», «Рига как важный крупный город Северной Европы». Обращает на себя внимание тот факт, что в числе приоритетов находится такой фактор, как укрепление национальной идентичности граждан Латвии, государства, в котором значительная часть населения не относится к титульной нации, и где не в полной мере решена проблема статуса этой части общества.

Стратегическое планирование в Российской Федерации представлено Федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Её государственные заказчики - Министерство сельского хозяйства и Министерство культуры РФ. В данном документе определены следующие основные цели: повышение уровня и качества жизни сельского населения; создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; замедление процессов депопуляции и стабилизация численности сельского населения; содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; создание благоприятных условий для выполнения селом его производственной и других общенациональных функций и задач территориального развития; формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни; активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов. На уровне субъектов федерации разрабатываются Подпрограммы устойчивого развития в регионах (Иркутская область, Алтайский край, Краснодарский край, Карелия, Татарстан и др.). Более конкретные документы составляются на муниципальном уровне, это мероприятия по реализации Программы.

Стратегическое планирование развития сельских территорий в Казахстане также носит многоуровневый характер. Глобальные принципы и подходы изложены в «Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года» и «Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы».

Выделяя основные проблемы сельских территорий, казахские стратеги называют следующие: инфраструктурное развитие; образование, здравоохранение; водоснабжение; квалификация кадров; доходы социальных групп населения; занятость сельского населения. В их числе находится проблема переселения жителей из районов с низким потенциалом и экологическими проблемами в другие более благоприятные регионы, что в какой-то степени отличает стратегическое планирование в Казахстане от подобного процесса в других странах.

Не претендуя на обзор стратегических документов в общегосударственном масштабе в Украине, остановимся только на одном из них – «Стратегии социально-экономического развития г. Донецка на период до 2020 года». В нём была сформулирована достаточно амбициозная генеральная цель – достижение европейских стандартов по показателям уровня и качества жизни населения. Стратегия Донецка предполагала следующие ожидаемые эффекты от её реализации. Это – стабилизация демографической ситуации в городе, увеличение продолжительности жизни населения; постоянное и устойчивое снижение доли малоимущих в обществе, увеличение представительства среднего класса; обеспечение устойчивого роста экономического потенциала города не только за счёт инвестиций, но вследствие активизации человеческого фактора; активизация гражданского политического участия населения, формирование и развитие институтов гражданского общества; сохранение и повышение авторитета города как одного из крупных городов Украины, столицы шахтёрского края, успешно реализующего стратегию устойчивого развития. Очень знаменателен тот факт, что в перечне ожидаемых эффектов от реализации стратегии находился следующий – «преодоление большинством населения чувства социальной растерянности, дискомфорта, обретение душевного благополучия и веры». Показательно, что относящийся к сфере сознания, мировоззрения и психологии фактор был приравнен к факторам экономическим. Оценивая нынешнюю катастрофическую ситуацию в Донецке, следует признать, что устойчивое развитие любой территории невозможно без политической стабильности, без нормального функционирования всех институтов государственной власти.

Республика Беларусь также уже приобрела некоторый позитивный опыт стратегического планирования в своих регионах. Началом работы в области устойчивого развития в нашей стране явились подготовка и участие в международной конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. в Йоханнесбурге. Были подписаны итоговые документы саммита и начался постепенный процесс выполнения взятых на конференции обязательств. В результате зародились первые инициативы в области УР (Местные повестки 21). Первопроходцами в этой сфере были следующие территории и учреждения: в 1999 г. – детский реабилитационно-оздоровительный центр «Надежда» в Вилейском районе и г.п Туров, Первомайский р-н г. Минска, пос. Копаткевичи Петриковского р-на, г. Дзержинск и г. Фаниполь, школа № 12 г. Новополоцка. В 2001 г. представительство ООН в РБ софинансировало проект «Разработка и реализация Национальной стратегии устойчивого развития РБ на период до 2020 года». Активно изучался опыт стратегического планирования стран-соседей (Польша, Литва, Эстония), а в 2004 г. был разработан «Стратегический план устойчивого развития г. Минска на период до 2020 года».

Начало стратегического планирования в сельской местности было положено в 2005 г. в г. Дисна, где был разработан документ «Стратегия устойчивого развития Дисненского края» — первая в Беларуси Местная повестка для сельского региона, а в

2006 г. вышло второе издание документа, переработанное и дополненное. Разработка СУР в самом маленьком городе Беларуси позволило этой территории добиться целого ряда успехов. Были проведены обучающие мероприятия экспертами из Беларуси, Эстонии, Польши, Швеции, Италии, Великобритании, Германии, получил развитие сельский туризм, стало обычным явлением регулярное посещение Дисны группами шведских туристов. Были установлены побратимские связи со шведским островом Готланд и создан музей «Из варяг в греки».

Создание целого ряда локальных СУР в Беларуси привело к тому, что в стране появились свои национальные эксперты в этой области, которые выработали методику подготовки такого рода документов, их содержание и структуру. Как правило, он состоит из следующих компонентов: введение, общее описание территории, декларация принципов, образ желаемого будущего, анализ устойчивости развития по проблемным областям, цели и задачи, план первоочередных действий. Определились принципы работы над стратегиями, в числе которых природоохранный императив, системность, комплексность, целевая ориентация, партнёрство и равенство поколений. Накопленный методический опыт, созданный в Беларуси собственный экспертный потенциал в совокупности с местными инициативами, поддержкой государственных структур и различных зарубежных фондов, привели к тому, что в республике за относительно короткий период было создано свыше пяти десятков СУР в сельских регионах. Особенность этих документов состоит в том, что, во-первых, они были разработаны при активном участии инициативных местных жителей, во-вторых, стратегии учитывали локальные особенности территорий, своеобразие их социально-экономического и историко-культурного потенциала. В итоге, применяя общепринятые методики и принципы разработки СУР, авторы местных стратегий проявили творчество и создали оригинальные документы, каждый из которых неповторим, имеет свою собственную изюминку. Обратимся к конкретным примерам и выделим это имеющееся своеобразие.

1. Стратегия устойчивого развития города Барань интересна тем, что в её реализацию вовлечены общины четырёх существующих там религиозных конфессий.

2. Местная повестка на XXI век для города Чаусы и Чаусского района ориентирована на особое внимание к визуальной среде города, изменение облика города с учётом принципов видеоэкологии.

3. Стратегия устойчивого развития посёлка Глуша Бобруйского района построена на использовании личности земляка — знаменитого писателя Алеся Адамовича, на производстве экологических продуктов.

4. Стратегия устойчивого развития деревни Залесье акцентирована на восстановление усадьбы Огинского и её использование для «раскрутки» деревни.

5. Ядром концепция устойчивого развития города Лиды и Лидского района является создание в Лиде высшего учебного заведения.

6. Стратегия устойчивого развития Свирского поселкового совета опирается на инкубатор малого предпринимательства в деревне Комарово, акцентирована на развитие профессионального образования.

7. Местная повестка — 21 в гимназии №19 г. Минска сфокусирована на экологическом образовании и воспитании.

8. Стратегия устойчивого развития Белоозёрского сельского совета построена на партнерстве с ГПУ «Республиканский биологический заказник «Споровский» и опирается на потенциал работающего там инфоцентра по УР.

9. Стратегия устойчивого развития Выгощанского сельского совета удачно сочетает использование имеющегося там богатого природного и культурно-исторического потенциала.

10. Стратегия устойчивого развития Видомлянського сельского совета опирается на развитие событийного туризма, на потенциал трансграничного партнерства и работающего в Видомле информационного центра по УР, агротуризму и сельскому предпринимательству.

Таким образом, обзор разработанных в последние годы в нашей стране стратегических документов, ориентированных на устойчивое развитие сельских территорий, показывает, что институты гражданского общества, местные инициативы могут быть серьезным фактором, катализатором успешного социально-экономического развития сельских территорий, нашего государства в целом.

ПРОБЛЕМА ИДЕНТИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ СОЦИОКУЛЬТУРНЫХ АЛЬТЕРНАТИВ

Е.Н. Григорович, А.В. Климович

Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина, г. Брест, Беларусь

Размышляя о влиянии современного научно-технического прогресса на различные стороны человеческой жизни, следует обратить особое внимание на тенденцию нивелирования личности. Известно, что ускоренное развитие техногенной цивилизации делает весьма сложной проблему социализации и формирования личности. Постоянно меняющийся мир обрывает многие корни, традиции, заставляет человека жить в разных культурах, приспосабливаться к постоянно обновляющимся обстоятельствам. Технические возможности человека начинают расти быстрее его миропонимания, материальная сторона бытия эволюционирует быстрее его духовной составляющей, что ведёт, в том числе, к существенному изменению в системе ценностей. Особое значение в таких условиях приобретает проблема идентичности.

Для стабильности, устойчивости любого социума важную роль наряду с экономикой играет духовная составляющая: наличие системы духовно-нравственных ценностей и идентификация социальных групп и слоёв с этими ценностями.

В любом обществе на каждом конкретном этапе его исторического развития существует набор ценностных приоритетов, которые позволяют поддерживать социальный порядок, регулировать социальные отношения, создают чувство сообщества. Безусловно, они не могут разделяться всеми членами общества, однако поскольку их придерживается большинство, то названные ценности можно рассматривать как нормативные ориентиры, ценностное ядро социума. Отсюда вытекает следующая важная социокультурная задача: конструирование идентичности – национальной, религиозной, культурной. Как пишет белорусский социолог, профессор Титаренко Л.Г.: «На уровне больших социальных групп важны ценности, которые сплачивают людей и делают общество стабильным, устойчивым. Это ценности стабильности, социальной безопасности, социального обеспечения, равенства и справедливости. Эти ценности, судя по результатам национальных опросов граждан Беларуси, имеют высокий рейтинг в современном обществе, поэтому государство, создавая и поддерживая условия для достижения указанных ценностей, одновременно создает условия для того, чтобы население идентифицировало себя с другими по сходным признакам» [1].