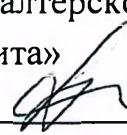


Учреждение образования  
«Брестский государственный технический университет»  
Экономический факультет  
Кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой  
«Бухгалтерского учета, анализа  
и аудита»

 Н.В.Потапова

«26» 12 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан экономического  
факультета

 В.В.Зазерская

«27» 12 2022 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС  
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ»**

для специальности:

1-25 01 04 Финансы и кредит

Составитель: Н.Г. Кот, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита Учреждения образования «Брестский государственный технический университет»

Рассмотрено и утверждено на заседании Научно-методического совета университета «29» 12 2022г., протокол № 3

Брест, 2022

*пр. и учрк 22/23-139*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА .....</b>	<b>5</b>
<b>ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ .....</b>	<b>8</b>
<b>ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, СУЩНОСТЬ, СПЕЦИФИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>8</b>
<b>ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ЕГО ФУНКЦИИ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВА .....</b>	<b>11</b>
<b>ТЕМА 3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, ЕЁ СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ .....</b>	<b>14</b>
<b>ТЕМА 4. МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>19</b>
<b>ТЕМА 5. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЕГО УРОВНИ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ .....</b>	<b>22</b>
<b>ТЕМА 6. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>30</b>
<b>ТЕМА 7. ВИДЫ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ, ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА .....</b>	<b>33</b>
<b>ТЕМА 8. БЮДЖЕТНАЯ КЛАСИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ.....</b>	<b>35</b>
<b>ТЕМА 9. СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ.....</b>	<b>40</b>
<b>ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА, ЕГО ВИДЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>47</b>
<b>ТЕМА 11. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ .....</b>	<b>52</b>
<b>ТЕМА 12. ВИДЫ, ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....</b>	<b>57</b>
<b>ТЕМА 13. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....</b>	<b>65</b>

<b>ТЕМА 14. СОСТАВЛЕНИЕ И РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА .....</b>	<b>67</b>
<b>ТЕМА 15. ПОРЯДОК УТВЕРЖДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА .....</b>	<b>72</b>
<b>ТЕМА 16. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА .....</b>	<b>74</b>
<b>ТЕМА 17. РОЛЬ И ФУНКЦИИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>76</b>
<b>ТЕМА 18. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА .....</b>	<b>81</b>
<b>ТЕМА 19. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ССУД, ЗАЙМОВ .....</b>	<b>87</b>
<b>ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ .....</b>	<b>112</b>
<b>ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, СУЩНОСТЬ, СПЕЦИФИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>112</b>
<b>ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ЕГО ФУНКЦИИ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВА .....</b>	<b>116</b>
<b>ТЕМА 3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, ЕЕ СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ .....</b>	<b>121</b>
<b>ТЕМА 4. МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>124</b>
<b>ТЕМА 5. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЕГО УРОВНИ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ .....</b>	<b>126</b>
<b>ТЕМА 6 БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>132</b>
<b>ТЕМА 7. ВИДЫ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ, ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА .....</b>	<b>135</b>
<b>ТЕМА 8. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ .....</b>	<b>138</b>
<b>ТЕМА 9. СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ .....</b>	<b>141</b>

<b>ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА, ЕГО ВИДЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>145</b>
<b>ТЕМА 11. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ .....</b>	<b>152</b>
<b>ТЕМА 12. ВИДЫ, ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....</b>	<b>155</b>
<b>ТЕМА 13. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.....</b>	<b>158</b>
<b>ТЕМА 14. СОСТАВЛЕНИЕ И РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ...</b>	<b>159</b>
<b>ТЕМА 15. ПОРЯДОК УТВЕРЖДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА .....</b>	<b>165</b>
<b>ТЕМА 16. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА .....</b>	<b>166</b>
<b>ТЕМА 17. РОЛЬ И ФУНКЦИИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>168</b>
<b>ТЕМА 18. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА .....</b>	<b>169</b>
<b>ТЕМА 19. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ССУД, ЗАЙМОВ .....</b>	<b>170</b>
<b>ТЕМА 20. БЮДЖЕТНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ И РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ.....</b>	<b>173</b>
<b>ТЕМА 21. БЮДЖЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ .....</b>	<b>175</b>
<b>РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ .....</b>	<b>176</b>
<b>ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....</b>	<b>181</b>
<b>Тематический план по учебной дисциплине «Государственный бюджет» .....</b>	<b>181</b>
<b>Учебно-методическая карта учебной дисциплины .....</b>	<b>182</b>
<b>ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.....</b>	<b>183</b>

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Электронная учебная программа по учебной дисциплине «Государственный бюджет» предназначена для студентов 4-го курса специальности «Финансы и кредит» дневной формы обучения и разработана в соответствии с требованиями образовательного стандарта высшего образования для обучающихся по специальности 1-25 01 04 «Финансы».

Электронная учебная дисциплина «Государственный бюджет» представляет собой комплексную учебную дисциплину, содержащую изложение теоретических и законодательных основ государственного бюджета, бюджетного процесса, бюджетной системы страны, раскрывающую действующую бюджетную политику Республики Беларусь и тенденции ее функционирования. Дисциплина «Государственный бюджет» является неотъемлемой частью современных экономических знаний и связана с рядом других дисциплин учебного плана: «Финансы», «Налоги и налогообложение».

Целью преподавания учебной дисциплины является формирование целостного представления о бюджетной системе государства, принципах ее построения, экономических, правовых и организационных основах функционирования.

Исходя из поставленной цели, задачи дисциплины являются:

- формирование знаний в области теории бюджета и практики организации бюджетного процесса;
- изучение форм мобилизации доходов бюджета и обучение методам их планирования;
- ознакомление с механизмом финансирования государственных расходов за счет средств бюджета и государственных внебюджетных фондов;
- изучение проблем сбалансирования бюджета;
- изучение роли и значения местных бюджетов;
- ознакомление с принципами построения .

В результате изучения учебной дисциплины «Государственный бюджет» формируются следующие компетенции: ПК-1-4, 7, 8-11, 19, 24.

В организационно-управленческой деятельности специалист должен быть способен:

– ПК-1. Разрабатывать рабочие планы и программы проведения научных исследований, готовить задания для групп и отдельных исполнителей; разрабатывать инструментарий проводимых исследований в области финансов и кредита, анализировать их результаты, готовить данные для составления обзоров, отчетов и научных публикаций.

– ПК-2. Ориентироваться в базовых положениях экономической теории, применять их с учетом рыночной экономики, владеть методами экономической

оценки научных исследований.

– ПК-3. Применять методы математического анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования в сфере финансов и кредита.

– ПК-4. Самостоятельно приобретать с помощью информационных технологий и использовать в практической деятельности новые знания и умения, в том числе в новых областях знаний, непосредственно не связанных со сферой деятельности.

Проектно-аналитическая деятельность:

– ПК-7. Обосновывать мероприятия по внедрению передовых методов хозяйствования, методов и приемов труда, улучшению организации и обслуживанию рабочих мест, созданию благоприятных условий труда.

Планово-экономическая деятельность:

– ПК-8. Разрабатывать перспективные, среднесрочные и текущие планы экономического и социального развития организации и ее структурных подразделений.

– ПК-9. Проводить комплексный экономический анализ всех видов деятельности организации и разрабатывает меры по эффективному использованию ресурсов, производственных мощностей с целью повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности.

– ПК-10. Проводить систематический контроль за соблюдением подразделениями организации плановой дисциплины, ходом выполнения плановых заданий; подготавливать данные для периодической отчетности в сроки и по формам, установленным государственными органами статистики и анализа.

– ПК-11. Обосновывать мероприятия по совершенствованию и расширению сферы действия коммерческого и внутрихозяйственного расчета; рассчитывать экономический эффект от внедрения инновационных проектов.

В организационно-управленческой деятельности специалист должен быть способен:

– ПК-19. Работать с юридической литературой и трудовым законодательством.

– ПК-24. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, основные проблемы дисциплин, определяющих конкретную область его деятельности, видеть их взаимосвязь в целостной системе знаний.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- основные понятия и категории налогового законодательства;

- специфику формирования и функционирования налоговой системы Республики Беларусь;

- методику расчета основных налогов, обязательных налоговых платежей и применение специальных режимов налогообложения;

- инструменты и способы управления налогами в организациях в действующей

налоговой системе, налоговый учет;

- порядок применения финансовой и административной ответственности за нарушение налогового законодательства.

уметь:

- применять налоговую терминологию, проводить анализ действующего налогового законодательства;

- определять объекты налогообложения, исходя из показателей финансово-хозяйственной деятельности экономического субъекта;

- исчислять налоги, обязательные налоговые платежи с учетом особенностей применения налогового законодательства;

- вести регистры налогового учета по всем видам налогов;

- применять меры ответственности при нарушении налогового законодательства.

владеть:

- методикой расчета налогов и обязательных налоговых отчислений;

- методами анализа налоговой нагрузки на макро и микро уровнях;

- приемами и методами налогового контроля.

Связи с другими дисциплинами:

Изучение дисциплины «Налоги и налогообложение» базируется на знании таких общенаучных и общепрофессиональных дисциплин, как «Экономическая теория», «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Финансы», «Налоги и налогообложение», предусмотренных учебным планом специальности.

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

### ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, СУЩНОСТЬ, СПЕЦИФИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Бюджетные отношения – отношения между участниками бюджетного процесса, возникающие при составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, составлении, рассмотрении и утверждении отчетов об их исполнении, определении прав и обязанностей участников бюджетного процесса, осуществлении заимствований в бюджеты в межбюджетных отношениях, а также при осуществлении контроля за исполнением бюджетов и применении ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Специфика бюджетных отношений, как части финансовых заключается в том, что они возникают в распределительном процессе и связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, необходимого для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Государственный бюджет – основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства, имеющий силу закона.

Госбюджет представляет собой экономические отношения, возникающие в процессах перераспределения и использования части ВВП и ЧНД, в результате которых происходит формирование и использование централизованного фонда денежных средств в руках у государства.

Государственный бюджет – 1) это совокупность регулируемых государством экономических отношений между сферами и звеньями финансовой системы по поводу создания и использования бюджетных ресурсов (теоретический подход (экономическая категория)); 2) это основное звено финансовой системы, в котором сосредоточена значительная часть общегосударственных финансовых ресурсов в виде централизованного денежного фонда страны (структурный подход); 3) главный финансовый план страны, регламентирующий движение централизованных финансовых ресурсов и отражающий состояние финансов государства, субъектов хозяйствования и граждан (экономический подход (финансово-организационный смысл, как правовая категория)); 4) баланс (смета) доходов и расходов государства на предстоящий год (документарный подход).

Место государственного бюджета: в управлении общественным производством (правительственный документ, отражающий приоритеты государственной экономической, политической и социальной стратегии); в



финансовой системе страны (центральное звено финансовой системы); в финансовой политике (способ реализации финансовой политики государства); в финансовом механизме (важнейший инструмент финансового механизма).

Бюджет в финансовом механизме реализуется при помощи ряда инструментов. Среди них: политический инструмент (для распределения ограниченных ресурсов общества между экономической и социальной сферами жизни); инструмент управления и администрирования (для финансового обеспечения государственных программ, их планирования и оценки эффективности реализации); экономический инструмент (для обеспечения экономического роста путем рационального распределения доходов, стимулирования экономики, снижения инфляции и безработицы); инструмент учета и контроля (над доходами и расходами государства для обеспечения рационального использования общегосударственных средств).

Государственный бюджет – центральное звено финансовой системы.

Особенности государственного бюджета:

- носит перераспределительный характер – обособление части национального дохода в руках государства и ее использование с целью удовлетворения потребностей всего общества и отдельных его государственно-территориальных формирований;

- занимает центральное место в составе государственных финансов;

- перераспределение национального дохода, национального богатства между отраслями народного хозяйства, территориями страны, сферами общественной деятельности;

- пропорции бюджетного перераспределения стоимости определяются потребностями расширенного воспроизводства.

Факторы формирования бюджета: 1) объективные факторы (характер производственных отношений и уровень развития производительных сил, которые непосредственно влияют на содержание бюджета, естественные особенности страны, экономические особенности страны, социальные особенности страны, традиции, специфика развития на определенном историческом этапе; 2) субъективные факторы (тип государства, политика правительства в соответствующее периода, приоритеты развития, внешняя и внутренняя экономическая ситуация).

Бюджетный механизм – это совокупность способов организации бюджетных отношений, применяемых обществом для решения экономических и социальных задач.

Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными ресурсами. Маневрирование возможно потому, что в государственном бюджете отсутствует принцип закрепления доходов за

конкретными видами и направлениями расходов – средства, поступающие в распоряжение государства, обезличиваются и могут быть использованы по любому направлению.

Бюджетная политика – один из основных инструментов экономической политики государства, целенаправленная деятельность государства по:

- определению основных задач бюджетного процесса;
- определению количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета;
- управлению государственным долгом.

Маневрирование возможно потому, что в государственном бюджете отсутствует принцип закрепления доходов за конкретными видами и направлениями расходов – средства, поступающие в распоряжение государства, обезличиваются и могут быть использованы по любому направлению.

Факторы формирования бюджетной политики государства:

- экономические факторы – связаны с макроэкономическими процессами, происходящими в сфере общественного производства (совокупный, общественный продукт, валовый внутренний продукт, национальный доход, экономический рост (спад) производства, инфляция, безработица, производительность общественного труда, налоговая политика);

- социальные факторы – обусловлены особенностями воспроизводства рабочей силы и населения страны в целом (финансирование образования, здравоохранения, социально-культурных мероприятий; социальная защита населения, а также величину общественного фонда потребления; объем и уровень заработной платы работающих; сеть учебных заведений; сеть лечебных заведений и т.д.);

- политические факторы – связаны с обеспечением обороноспособности страны и поддержанием внутреннего правопорядка, рациональной организацией управления страной и укреплением законодательной и исполнительной власти.

Бюджетное законодательство Республики Беларусь основывается на Конституции РБ и включает в себя следующие акты законодательства:

- Бюджетный кодекс Республики Беларусь (от 16 июля 2008 г. № 412-3) и принятые в соответствии с ним законы, регулирующие вопросы бюджетных отношений;

- декреты, указы и распоряжения Президента РБ;
- постановления Правительства РБ, совместные постановления Правительства РБ и НБ РБ;

- нормативные правовые акты, принимаемые Министерством финансов РБ, Министерством финансов совместно с НБ РБ или с другими республиканскими органами государственного управления;

- нормативные правовые акты органов местного управления и

самоуправления, принимаемые в случаях и пределах, предусмотренных Бюджетным Кодексом Республики Беларусь.

**ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТА, ЕГО ФУНКЦИИ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ  
ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВА**

Архивы донесли до нас сведения, что слово «бюджет» происходит от нормандского bouge, boughtte, что в переводе означает «карман», «мешок», «кожаный мешок».

Это слово начали использовать англичане, изменив его на budget – кожаный мешок, в котором приносили в парламент документы, где были сведения о государственных доходах и расходах, а затем словом budget стали называть доклад канцлера казны, с которым он выступал в парламенте.

Впервые составление бюджета в форме смет доходов и расходов, в Европе зафиксировано во Франции во времена Филиппа Красивого в 1302 году.

Постоянное составление смет доходов и расходов осуществлялось во времена министра финансов Сюлли (1599-1611).

Министр финансов Франции Неккер (1777-1781 гг. и 1788-1790 гг.) выдвинул идею публичности финансов. Неккер создал финансовые основы, на которых позже базировались правила составления бюджета, которые существуют до наших дней.

Т. Мен, Дж. Локк, Т. Гоббс, И. Юсти – внесли значительный вклад в теорию развития казны.

А. Смит, Д. Риккардо, Д. Милль, Ж.Б. Сей, К. Маркс, Ж. Неккер - фундаментальные научные исследования в области бюджета и налогообложения (XVIII-XIXвв.).

В историческом развитии бюджета Республики Беларусь выделены этапы, соответствующие периодам развития государства:

1. IX в. – конец XII в. – зарождение бюджета в белорусских землях в составе Киевской Руси, системы государственных доходов, организации их сбора;

2. XIII в. – конец XVIII в. – развитие бюджета в Великом княжестве Литовском, Речи Посполитой. Переход к налоговому государству; трансформация бюджета в финансовую категорию; появление механизма сбора государственных доходов и контроля за их поступлением;

3. конец XVIII в. – 1919 г. – формирование бюджетов в составе России. Создается многоуровневая бюджетная система: местные бюджеты – земские, городские, мирские, планируются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды. Бюджеты белорусских губерний участвуют в формировании общеимперских доходов;

4. с 1919 по 1990 г. – бюджет Беларуси в составе СССР, реорганизация финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменились состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепились доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формировалась как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию;

5. с 1991 г. по настоящее время – развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета республики и рыночных преобразований.

Функции государственного бюджета:

1. Распределительная функция (определяется процессами перераспределения финансовых ресурсов между разными подразделениями общественного производства). Сфера действия – в отношении с бюджетом вступают почти все участники общественного производства. Основным объектом бюджетного перераспределения является национальный доход, иногда – часть национального богатства. Основные направления распределения обусловлены: вмешательством в процесс общественного воспроизводства (государственное регулирование и стимулирование экономики), финансовым обеспечением социальной политики и обеспечением монопольной прибыли государства.

1.1. Государственное регулирование и стимулирование экономики. Бюджет широко используется государством для воздействия на различные стороны жизни: повышение нормы накопления, ускорение темпов экономического роста, стимулирование научно-технического прогресса, развитие наиболее перспективных отраслей хозяйства и т.д. Формами такого воздействия являются: государственные капиталовложения, развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование темпов ускорения научно-технического прогресса и расширение государственного потребления. Осуществляется в форме субсидий, кредитов, государственных гарантий, поручительств, налоговых льгот.

1.2. Финансовое обеспечение социальной политики. Через государственный бюджет и другие звенья бюджетной системы осуществляется социальная политика, вмешательство в сферу социальных отношений путем финансирования таких элементов социальной системы как: образование (главным образом начальное и среднее, а также профессиональную переподготовку кадров), здравоохранение (в том числе санитарную, профилактику заболеваний), культуру и спорт, социальное обеспечение.

2. Контрольная функция (посредством показателей бюджета объективно отображаются экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики). Благодаря этому свойству бюджет отражает: своевременность и полноту поступления в распоряжение государства финансовых ресурсов, то как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективность использования бюджетных средств и целевое использование бюджетных средств. Основу контрольной функции составляет движение бюджетных ресурсов, которое отражается в соответствующих показателях бюджетных поступлений и расходных назначений.

### **ТЕМА 3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, ЕЁ СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ**

Бюджетное устройство – организация и принципы системы бюджетов, взаимоотношения между ними, бюджетные права и бюджетный процесс. Определяется административно-территориальным устройством страны.

Население РБ составляет 9 475,2 тыс. человек (в том числе сельское – 2 046,0 тыс. человек, городское – 7 429,2 тыс. человек). Территория составляет 207,6 тыс. кв. км. Административно-территориальное деление включает в себя: 6 областей, 118 районов, 115 городов, 24 района в городах, 86 посёлков городского типа, 23 078 сельских населённых пунктов.

Выделяют такие формы государственно-территориального устройства, как унитарное государство и федерация.

Унитарная форма государства представляет собой:

- единый центр государственной власти для всей страны;
- единое законодательство;
- единое гражданство;
- единая судебная система;
- налоги собираются в одном центре;
- территориальные единицы наделяются полномочиями в экономических, социальных и культурных сферах.

Федерация в свою очередь представляет собой:

- определенную политическую и юридическую самостоятельность (могут иметь конституции);
- имеются органы власти субъекта;
- законодательство субъекта;
- одна из палат парламента представляет субъекты;
- двухканальная система налогов;
- разграничение предметов ведения федерации и субъектов;
- субъект не имеет право выхода из федерации (сецессия).

Элементами бюджетного устройства выступают: бюджетное устройство, бюджетное право и бюджетный процесс.

Бюджетная система – регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве.

Выделяют следующие типы структуры бюджетной системы: страны с федеративным устройством (трехуровневая – государственный бюджет (федеральный), бюджеты субъектов федерации, местные бюджеты), страны с унитарным устройством (двухуровневая – государственный бюджет и местные бюджеты).

Бюджетная система Республики Беларусь является двухуровневой и включает в себя:

1. Республиканский бюджет.

2. Местные бюджеты:

- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения));

– бюджеты базового уровня (районные, городские (городов областного подчинения));

– бюджеты областного уровня (областные, бюджет города Минска).

Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета.

Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения, расположенных на территории области, и областного бюджета.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, консолидированных бюджетов областей и бюджета города Минска.

Консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь состоит из консолидированного бюджета Республики Беларусь, бюджетов государственных внебюджетных фондов, средств от приносящей доходы деятельности (далее - внебюджетные средства) бюджетных организаций.

Консолидированный бюджет РБ состоит из:

1. Республиканского бюджета. В том числе включая:

– Фонд национального развития;

– Республиканский централизованный инновационный фонд;

– Республиканский дорожный фонд;

– Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации;

– Республиканский фонд гражданской авиации.

2. Местных бюджетов:

– бюджеты первичного уровня (сельские – 1 151, поселковые – 8, городские (городов районного подчинения) – 14);

– бюджеты базового уровня (районные – 118, городские (городов областного подчинения) – 10);

– бюджеты областного уровня (областные бюджеты – 6, бюджет г. Минска – 1).

В том числе включая: Местные инновационные фонды.

К городам областного подчинения относятся 10 городов: г. Брест, г. Барановичи, г. Пинск, г. Витебск, г. Новополоцк, г. Гомель, г. Гродно, г. Жодино, г. Могилев, г. Бобруйск.

К городам районного подчинения относится 102 города:



– Брестская область (г. Береза, г. Белозерск, г. Ганцевичи, г. Дрогичин, г. Жабинка, г. Иваново, г. Ивацевичи, г. Коссово, г. Каменец, г. Высокое, г. Кобрин, г. Лунинец, г. Микашевичи, г. Ляховичи, г. Малорита, г. Пружаны, г. Столин, г. Давид-Городок);

– Витебская область (г. Браслав, г. Верхнедвинск, г. Глубокое, г. Городок, г. Докшицы, г. Дубровно, г. Лепель, г. Миоры, г. Дисна, г. Орша, г. Барань, г. Полоцк, г. Поставы, г. Сенно, г. Толочин, г. Чашники, г. Новолукомль);

– Гомельская область (г. Буда-Кошелево, г. Ветка, г. Добруш, г. Ельск, г. Житковичи, г. Туров, г. Жлобин, г. Калинковичи, г. Мозырь, г. Наровля, г. Петриков, г. Речица, г. Василевичи, г. Рогачев, г. Светлогорск, г. Хойники, г. Чечерск);

– Гродненская область (г. Волковыск, г. Скидель, г. Дятлово, г. Ивье, г. Лида, г. Березовка, г. Мосты, г. Новогрудок, г. Островец, г. Ошмяны, г. Свислочь, г. Слоним, г. Сморгонь, г. Щучин);

– Минская область (г. Березино, г. Борисов, г. Вилейка, г. Воложин, г. Дзержинск, г. Фаниполь, г. Клецк, г. Копыль, г. Крупки, г. Логойск, г. Любань, г. Заславль, г. Молодечно, г. Мядель, г. Несвиж, г. Марьино Горка, г. Слуцк, г. Смолевичи, г. Солигорск, г. Старые Дороги, г. Столбцы, г. Узда, г. Червень);

– Могилевская область (г. Быхов, г. Горки, г. Кировск, г. Климовичи, г. Кличев, г. Костюковичи, г. Кричев, г. Мстиславль, г. Осиповичи, г. Славгород, г. Чаусы, г. Чериков, г. Шклов), Инспекция МНС Республики Беларусь по г. Бобруйску.

Согласно Бюджетному кодексу РБ (16 июля 2008 г. N 412-3), бюджетная система Республики Беларусь основывается на принципах:

1. Единства. Обеспечивается:

- единой правовой базой;
- единой денежной системой;
- единым регулированием бюджетных отношений;
- единой бюджетной классификацией Республики Беларусь;
- единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

2. Полноты отражения доходов и расходов бюджетов (все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме).

3. Сбалансированности бюджетов (объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита).

4. Гласности:

- открытость для общества и средств массовой информации (процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной

финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете);

- опубликование в средствах массовой информации (утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении);

- полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

5. Самостоятельности бюджетов. Обеспечивается:

- наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

- правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

6. Эффективности использования бюджетных средств (при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств).

7. Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита).

Расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением:

- расходов государственных целевых бюджетных фондов;

- целевых средств, полученных из бюджетов других уровней бюджетной системы РБ;

- государственных займов;

- добровольных взносов;

- средств фондов предупредительных (превентивных) мероприятий;

- средств бюджета в соответствии с международными договорами РБ;

- средств бюджета за пределами территории РБ;

- иных случаев, предусмотренных Президентом РБ и (или) законами, если иное не установлено Президентом РБ.

8. Достоверности бюджетов (бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития РБ, соответствующей административно-территориальной единицы РБ).

9. Адресности и целевого назначения бюджетных средств (бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей).

10. Ответственности участников бюджетного процесса (каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на

каждой стадии бюджетного процесса).

Если провести сравнительный анализ принципов бюджетной системы, то исходя из Закона РБ «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» от 15 июля 1998 г., можно сделать вывод, что в бюджетном кодексе РБ утратили свою силу такие принципы как: единства, полноты, гласности, реальности, самостоятельности бюджетов.

При сравнительном анализе Бюджетного кодекса РБ и Бюджетного кодекса РФ выделяются следующие принципы бюджетной системы: в РБ (единства, полноты отражения доходов и расходов бюджетов, сбалансированности бюджетов, гласности, самостоятельности бюджетов, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, достоверности бюджетов, адресности и целевого назначения бюджетных средств, ответственности участников бюджетного процесса), а в РФ (единства, разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, самостоятельности бюджетов, полноты отражения доходов и расходов бюджета, сбалансированности бюджета, эффективности и экономности использования бюджетных средств, совокупного покрытия расходов бюджета, достоверности бюджета, адресный и целевой характер бюджетных средств).

При сравнительном анализе Бюджетного кодекса РБ и Бюджетной системы зарубежных стран выделяются следующие принципы бюджетной системы: в РБ (единства, полноты отражения доходов и расходов бюджетов, сбалансированности бюджетов, гласности, самостоятельности бюджетов, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, достоверности бюджетов, адресности и целевого назначения бюджетных средств, ответственности участников бюджетного процесса), а в зарубежных странах (облечение бюджета в форму акта, принимаемого представительным органом власти, полнота бюджета, единство бюджета, приоритетность публичных расходов, достоверность и наглядность бюджета, ежегодное утверждение бюджета, бюджетное равновесие).

#### **ТЕМА 4. МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

В бюджетную систему РБ как самостоятельные части включаются:

1. Республиканский бюджет. В том числе включая:

- Фонд национального развития;
- Республиканский централизованный инновационный фонд;
- Республиканский дорожный фонд;
- Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации;

– Республиканский фонд гражданской авиации.

## 2. Местные бюджеты:

– бюджеты первичного уровня (сельские – 1 151, поселковые – 8, городские (городов районного подчинения) – 14);

– бюджеты базового уровня (районные – 118, городские (городов областного подчинения) – 10);

– бюджеты областного уровня (областные бюджеты – 6, бюджет г. Минска – 1).

В том числе включая: Местные инновационные фонды.

Местный бюджет – основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций органов местного управления и самоуправления, экономического и социального развития соответствующих административно-территориальных единиц (областей, районов, городов, поселков городского типа, сельсоветов).

Неотъемлемым признаком местного самоуправления является закрепление законодательством за органами местного управления и самоуправления самостоятельных полномочий.

Основные полномочия органов местного самоуправления закреплены в Конституции РБ и Законе РБ «О местном управлении и самоуправлении». Они обладают широкими правами и обязанностями в сфере экономических, социальных отношений, бюджета, охраны общественного порядка.

Важнейшими полномочиями органов самоуправления местных Советов депутатов является утверждение Программы социально-экономического развития.

С учётом особенностей компетенции Советов различных уровней, они вправе утверждать программы:

– жилищного строительства;

– коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения;

– благоустройства;

– охраны природы;

– дорожного строительства.

На Советы также возлагается организация, контроль и утверждение отчетов о выполнении этих программ.

В области бюджета и финансов Местные Советы Депутатов утверждают и исполняют бюджеты, утверждают отчеты об их исполнении, устанавливают в соответствии с законом местные налоги и сборы. Они определяют порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью, правовой режим имущества, который входит в коммунальную собственность соответствующего административно-территориального образования.

Компетенции Советов депутатов базового уровня относятся:

– выдача согласия на размещение и развитие на территории Совета

предприятий, хозяйственных организаций и учреждений, не находящихся в коммунальной собственности соответствующего административно-территориального образования;

– рассмотрение планов и программ размещения, развития и специализации предприятий и социально-культурных учреждений различных форм собственности, выдача по ним заключений и т.д.

В области земельных отношений использования природных ресурсов Местные Советы Депутатов осуществляют распоряжение и контроль за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий и прочих ресурсов.

Полномочия местных органов власти должны подтверждаться соответствующими доходами и поступлениями этих доходов в местные бюджеты.

В бюджете ежегодно централизуется часть денежных доходов предприятий и населения: подоходный налог, земельный налог, налог на недвижимость.

Финансирование расходов осуществляется в пределах собственных доходов и безвозмездных поступлений, а также накопленных и заимствованных средств.

Местные органы власти самостоятельны и независимы, т.е. направления использования средств бюджета определяются самостоятельно местными органами власти.

Структура доходов местных бюджетов: закрепленные (закрепленные доходы) и регулирующие (регулирующие доходы – отчисления от общереспубликанских доходов и налогов).

Финансовые ресурсы местных бюджетов формируются за счет:

- собственных, т.е. закрепленных доходов и налогов;
- отчислений от общереспубликанских государственных доходов и налогов;
- дополнительных источников устанавливаемых самостоятельно местными

Советами;

- дотации, субсидии и субвенции из вышестоящих бюджетов.

Собственные доходы – доходы бюджета, зачисление которых собственно или частично в соответствующий бюджет предусмотрено законом на постоянной основе.

Регулирующие доходы – доходы бюджета, ежегодно распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования.

НДС поступает: 69% – в республиканский бюджет и 39% – в местные бюджеты.

Доходы местных бюджетов распределяются по нормативам и правилам, установленным Бюджетным кодексом. Устанавливаются ежегодно такие доходы местных бюджетов как: дотации, субвенции, неналоговые доходы и другие налоговые доходы, на постоянной же основе устанавливаются: НДС, налоги на собственность, налог на прибыль, подоходный налог.

Уровень дотационности областей – показатель, отражающий долю дотаций, передаваемых из республиканского бюджета, в объеме доходов бюджета области.

Доходы местных бюджетов включают в себя:

1. Налоговые доходы:

– Республиканские и местные налоги, сборы, пошлины устанавливаемые Президентом РБ или законами;

– пени, начисленные за несвоевременную оплату налогов, сборов и пошлин;

– проценты за пользование отсрочкой или рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и налоговым кредитом.

2. Неналоговые доходы:

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;

– доходы от размещения денежных средств бюджета, штрафы и другие неналоговые платежи.

3. Безвозмездные поступления:

– необязательные платежи;

– поступления от иностранных государств, международных организаций, других бюджетов в форме межбюджетных трансфертов.

Гендерный бюджет – это новый социальный механизм, позволяющий реализовать в государственной политике интересы членов общества по социополовому признаку, следуя принципам социального равенства.

Гендерно чувствительные бюджеты – это бюджеты, способные обеспечить сбалансированный учет интересов и потребностей различных социальных групп и слоев общества, предусматривающие меры, направленные на достижение социального равенства полов, защиту прав и улучшение положений женщин.

## **ТЕМА 5. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЕГО УРОВНИ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

Бюджетная политика – это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами власти мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования.

Субъекты бюджетной политики – органы законодательной и исполнительной власти, которые определяют и утверждают основные направления развития бюджетных отношений, разрабатывают конкретные пути их организации.

Объекты бюджетной политики – совокупность бюджетных отношений и

бюджетных ресурсов, образующих звенья и виды бюджетов, а также основные характеристики бюджетов.

Временной аспект бюджетной политики включает в себя:

1. Бюджетную стратегию:

- рассчитана на перспективу;
- предусматривает решение крупномасштабных задач;
- относительно стабильна;
- ошибки в стратегии ведут к хаосу в тактике.

2. Бюджетную тактику:

- направлена на решение задач конкретного этапа общественного развития;
- связана с проведением мероприятий в конкретном финансовом периоде;
- должна отличаться определенной гибкостью;
- должна осуществляться в рамках стратегии, подчиняться ей.

Содержание бюджетной политики: определение концептуальных основ развития бюджета, его роли в общественном воспроизводстве, формирование цели и задач бюджетной политики, выработка конкретных путей достижения цели и решения поставленных задач.

Главными целями бюджетной политики являются: обеспечение непрерывности воспроизводственного процесса, обеспечение роста общественного богатства, повышение уровня и качества жизни населения.

Бюджетными задачами бюджетной политики являются:

- оптимизация размера бюджетного фонда;
- оптимизация распределения бюджетных средств по уровням управления;
- обеспечение эффективного использования бюджетных средств на каждом уровне управления;
- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетов допустимости профицита или дефицита бюджета.

Функциональный аспект бюджетной политики включает политику: доходов, расходов, обеспечения сбалансированности бюджета, эффективного управления государственным долгом и долгом органов местного управления и самоуправления, межбюджетных отношений.

Основные меры бюджетной политики включают:

- обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета;
- концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны;
- усиление социальной ориентированности расходов, реализация ряда мер, направленных на повышение качества жизни населения, благосостояние работников бюджетной сферы, поддержка многодетных семей;

– совершенствование межбюджетных отношений с целью повышения самостоятельности местных бюджетов и обеспечения налоговой автономии регионов;

– повышение открытости бюджета и формирование общедоступных информационных ресурсов для граждан;

– безусловное исполнение всех долговых обязательств и сохранение размера государственного долга на безопасном уровне, а также снижение рисков долгового портфеля.

Инструмент реализации бюджетной политики – бюджетный механизм: методы мобилизации доходов, формы предоставления бюджетных средств, межбюджетное распределение и перераспределение средств.

Критерии эффективности бюджетной политики:

– уровень собираемости налогов и неналоговых доходов бюджета;

– уровень выполнения бюджетных обязательств;

– степень реализации нормативных правовых актов, касающихся сферы бюджетных отношений;

– величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного (местного) долга; объем ресурсов, отвлекаемых на его обслуживание.

Недостатками бюджетной политики в РБ являются:

1. Догматический (нетворческий) характер, её неспособность быстро реагировать на изменяющиеся условия развития нашего государства;

2. Отсутствие стратегических разработок;

3. Проведение частичных, малообоснованных тактических мероприятий;

4. Отрыв бюджетной политики от фактического состояния дел в экономике;

5. Нарушение сбалансированности ГБ РБ;

6. Остаточный подход при определении финансовой базы удовлетворения социальных потребностей граждан.

Выделяют такие принципы результативности государственного регулирования как: эффективности, стабильности и социальной справедливости.

Распределение доходов в бюджетной системе осуществляется в двух порядках:

1. Посредством закрепления отдельных доходов за конкретными бюджетами. Но этот порядок не может быть исключительным в силу того обстоятельства, что размещение налогоплательщиков по районам неравномерно, а значит, нельзя финансовые потребности мест поставить в зависимость только от этого фактора.

2. Бюджетное регулирование. Как часть бюджетного процесса, суть которого заключается в частичном перераспределении финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

Бюджетное регулирование – это процесс обеспечения сбалансированности (уравнивания доходов с расходами) каждого бюджета, входящего в состав



бюджетной системы страны.

Бюджетное регулирование – предоставление средств из государственных доходов вышестоящими бюджетами нижестоящим с целью сбалансирования доходов и расходов каждого бюджета.

Экономическая сущность бюджетного регулирования представляет собой финансовые отношения по выбору и применению тех или иных методов достижения сбалансированности доходов и расходов внутри одного бюджета.

Правовая сущность бюджетного регулирования представляет собой финансовые отношения по выбору и использованию методов субординации и правового регулирования деятельности отдельных звеньев бюджетной системы.

Целью бюджетного регулирования является: выравнивание доходов бюджета нижестоящего территориального уровня и социально–экономического развития территориальных образований путем бюджетного распределения регулирующих доходов и перераспределения средств из бюджета одного уровня в бюджет другого.

Выделяют две задачи бюджетного регулирования:

- обеспечение сбалансированности всех бюджетов, выделение каждому бюджету таких доходных источников, которые позволяли бы своевременно и бесперебойно финансировать предусмотренные мероприятия;

- усиление заинтересованности республиканских и местных органов власти в выполнении планов, поступлений налогов, неналоговых платежей.

Выделяют такие принципы бюджетного регулирования как:

1. Принцип централизованного регулирования распределительного процесса.

1.1. На республиканском уровне устанавливаются:

- общие основы доходов и расходов бюджетов разного уровня;
- нормативы отчислений от общереспубликанских налогов и доходов в местные бюджеты областей и города Минска;

- норматив минимальной бюджетной обеспеченности на одного жителя;

- распределение отдельных налогов между бюджетами;

- направления расходов по республиканскому и местным бюджетам.

1.2. На местном уровне:

- разграничиваются доходы и расходы между выше- и нижестоящими бюджетами;

- устанавливается порядок реализации такого разграничения.

2. Принцип максимально возможного сбалансирования бюджетов:

- установление предельного размера дефицита бюджета;

- определение норм, запрещающих принятие решений, приводящих к образованию дефицитов бюджетов;

- соблюдение уровня предельного размера дефицита бюджета, установленного в законодательном порядке.

3. Принцип подведомственности и значимости:

– поступления зачисляются в доходы бюджетов в зависимости от подчиненности налогоплательщиков;

– финансирование расходов распределяется между бюджетами от значимости направления расходов. Из республиканского бюджета финансируются: государственное управление, оборона и другие, имеющие общереспубликанское значение программы. Из местных бюджетов – инфраструктура, социальное обеспечение и т.п.

Требованиями бюджетного регулирования являются: экономическая эффективность, политическая стабильность и территориальная справедливость.

Выделяют такие уровни бюджетного регулирования как:

– общегосударственный (установление макроэкономических пропорций в развитии общественного воспроизводства в государстве в целом);

– межтерриториальный (выравнивание уровней развития территорий);

– межбюджетный (распределение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы);

– межгосударственный (установление степени финансового участия государства в межгосударственных программах, союзах).

Межбюджетные отношения - отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса (глава 11 БК РБ).

Выделяют следующие формы и методы бюджетного регулирования:

1. Распределение регулирующих доходов между вышестоящим и нижестоящими бюджетами. Применяется метод установления процентных отчислений от регулирующих доходов. Регулирующие доходы - это такие доходы, которые направлены на подкрепление нижестоящего бюджета в соответствии с субординацией. Закрепленные доходы - это доходы, передающиеся в определенный вид бюджета в полной либо частичной мере. Определяются и утверждаются представительными органами власти территорий вышестоящего уровня. Распределение регулирующих источников доходов между бюджетами осуществляется посредством утверждаемых нормативов отчисления от этих доходов.

2. Финансовая помощь на безвозвратной основе (в виде бюджетных дотаций, субвенций). Методы:

Межбюджетные трансферты - бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе. Межбюджетные трансферты предоставляются в следующих формах: дотация, субвенция и иные межбюджетные трансферты.

– дотация – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.

Разновидность: нормативно–долевая дотация – сумма, выделяемая без указания конкретной цели на безвозвратной и безвозмездной основах из фонда финансовой поддержки регионов (территорий). Данный фонд создается исходя из утверждаемых долей соответствующих уровней бюджетов в фонде и формируется в определенном размере от суммы налоговых поступлений.

Дотация используется местными органами власти для оказания финансовой поддержки убыточным предприятиям. Дотации позволяют, с одной стороны, предотвратить банкротство предприятий и, с другой стороны, не допускать повышения цен на отдельные потребительские товары и услуги, так как часть цены на эти товары оплачивается из бюджетных средств за счет дотаций. Однако дотации ложатся тяжелым грузом на государственный бюджет, порождают его дефицит, вследствие чего приходится осуществлять дополнительную денежную эмиссию.

Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет предоставляется в случае превышения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов.

Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет может быть предоставлена только после учета в полном объеме собственных доходов бюджета и регулирующих доходов по необходимым для сбалансированности бюджета нормативам отчислений от доходов.

Объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется на основе разницы между прогнозируемым объемом доходов и прогнозируемым объемом расходов соответствующего местного бюджета.

Прогнозный объем доходов местного бюджета рассчитывается с учетом налогового потенциала административно-территориальной единицы.

Прогнозный объем расходов местного бюджета рассчитывается с учетом нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

Межбюджетный трансферт из нижестоящего бюджета в вышестоящий бюджет передается в случае превышения прогнозного объема доходов нижестоящего бюджета над прогнозируемым объемом его расходов.

– субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления определенных целевых расходов.

Субвенция выделяется на определенный срок. При неизрасходовании ее в установленный срок или расходовании не по назначению, суммы субвенции подлежат возврату в выдавший их бюджет в течение 10 календарных дней.

Местные органы власти применяют субвенции: в качестве средства санации (оздоровления) предприятий и банков, находящихся на грани банкротства, для развития военной промышленности и связанных с ней отраслей, для развития предприятий стратегического значения.

Размер и цели субвенций консолидированным бюджетам областей и бюджету г.Минска определяются законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

– субсидия - бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов.

Местные органы власти применяют: адресные субсидии в виде непосредственно предоставляемых средств (называют прямыми адресными субсидиями) и установление налоговых или других льгот (называют косвенными субсидиями).

Субсидии бывают: универсальными и одноразовыми. Субсидии иностранные - платежи, не подлежащие возврату, от иностранных правительств, международных учреждений и других организаций. Они могут быть получены в национальной или иностранной валюте с депозитов государственных органов или международных учреждений.

3. Финансовая помощь на возвратной основе (в виде бюджетных кредитов).  
Методы:

– бюджетный кредит – бюджетные средства, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда или из бюджета государственного внебюджетного фонда республиканскому бюджету на возвратной основе.

Отличительные черты бюджетного кредита: предоставляются на договорной основе, предоставляются на условиях возвратности, срочности и (или) возмездности, производятся на стадии исполнения бюджета.

– бюджетная ссуда - бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь), ИП на возвратной и безвозмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

– бюджетный заем - бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь), ИП на возвратной и возмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

Бюджетное регулирование по срокам проведения делится на предварительное и текущее. Предварительное – установление регулирующих доходов, дотации, субсидии, субвенции. Текущее – взаимные расчеты между звеньями бюджетной системы, предоставление бюджетных ссуд, займов, взаимные расчеты и бюджетные

компенсации - осуществляется в случае принятия вышестоящими органами власти в течение бюджетного года решений, влияющих на величину нижестоящих бюджетов (например, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, снижение ставки налога и т.п.).

Взаимные расчеты – метод бюджетного регулирования, применяемый при возникновении незапланированных вопросов межбюджетных взаимоотношений по поводу передачи отдельных видов налогов, других платежей или предоставления бюджетных компенсаций нижестоящему бюджету вышестоящим.

Бюджетные компенсации – суммы, утверждаемые и передаваемые из бюджета одного уровня в другой для возмещения выпадающих доходов нижестоящих бюджетов (например, при снижении налоговой ставки) или покрытия их дополнительных расходов (например, при повышении заработной платы работникам бюджетной сферы).

Основания передачи доходов и расходов:

- республиканский бюджет на основании законодательного акта;
- областной бюджет на основании решения областного Совета депутатов или решения областного исполнительного комитета в пределах прав, предоставленных ему областным Советом депутатов;
- бюджет базового уровня на основании решения районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов или решения районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета в пределах прав, предоставленных ему районным, городским (города областного подчинения) Советом депутатов;
- бюджет первичного уровня на основании решения сельского, поселкового, городского (города районного подчинения) Совета депутатов или решения сельского, поселкового, городского (города районного подчинения) исполнительного комитета в пределах прав, предоставленных ему сельским, поселковым, городским (города районного подчинения) Советом депутатов.

Межбюджетные отношения основываются на принципах:

- разграничения и закрепления доходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь.

Цель регулирования межбюджетных отношений – обеспечение соответствия между полномочиями государственных органов и осуществления расходов закрепления законодательными актами за республиканскими и местными бюджетами с одной стороны и бюджетными ресурсами с другой.

При решении вопросов распределения доходов и расходов между бюджетами

различных уровней следует исходить из следующих положений:

- степень обеспеченности собственными доходами местных бюджетов должна быть необходимой и достаточной;
- максимальная децентрализация доходов не согласуется с экономическими интересами других участников межбюджетных отношений;
- закрепление расходных функций за бюджетами различных уровней должно обеспечить высокое качество и эффективность государственных услуг;
- степень децентрализации расходов ограничена наличием доходных источников местных бюджетов, достаточных для обеспечения расходных функций.

## **ТЕМА 6. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

Бюджетная классификация – систематизированная группировка доходов и расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга Республики Беларусь, обеспечивающая республиканскую и международную сопоставимость показателей, приведенная в систему и закодированная в определенном порядке.

Функции бюджетной классификации: обеспечивает возможность сравнения бюджетных данных разных бюджетов, обеспечивает сопоставимость структуры бюджета в динамике, даёт возможность определить характер регулирующих действий государства по формированию денежных средств и их использованием.

Пользователями бюджетной классификации являются: органы исполнительной власти республиканского и местного уровней; органы, обладающие компетенцией создания и распоряжения внебюджетными фондами; бюджетные

организации; организации, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании.

Состав бюджетной классификации включает в себя: классификация доходов бюджета, классификация расходов бюджета (функциональная, программная, экономическая, ведомственная), классификация финансирования дефицита (использование профицита) бюджета, классификация видов государственного долга.

Бюджетная классификация Республики Беларусь включает в себя:

- классификацию доходов бюджета;
- функциональную классификацию расходов бюджета;
- программную классификацию расходов бюджета;
- экономическую классификацию расходов бюджета;
- ведомственную классификацию расходов бюджета;
- классификацию финансирования дефицита бюджета;
- классификацию видов государственного долга Республики Беларусь.

Виды бюджетных классификаций доходов в мировой практике:

1. Классификация доходов по источникам используется в большинстве стран рыночной экономики, подразделяет все поступления на поступления от налогов и сборов, от государственных предприятий, от займов. Налоговые доходы далее классифицируются по видам (подоходный налог, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость и т.д.).

2. Юридическая классификация доходов исходит из признака образования дохода, а именно используется для этого сила государственной власти или нет. Например, налоги и штрафы (используется государственная власть), плата за услуги (не используется).

3. Финансовая классификация доходов основывается на делении доходов на безвозвратные или постоянные (налоги) и временные (займы).

4. Экономическая классификация доходов имеет в своей основе характер источника дохода или характер экономических последствий в результате получения доходов.

5. Программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

6. Ведомственная (министерская) классификация – расходы группируются по министерствам (ведомствам), а затем внутри министерства разносятся по управлениям, отделам, секторам и другим административным подразделениям. Такая классификация позволяет скрывать характер расходов. Например, средства на содержание пограничных войск, береговой охраны, гражданской обороны не включаются в состав военных расходов, а проходят по различным гражданским ведомствам.

7. Функциональная классификация – расходы распределяются по отраслям хозяйства и управления. Они делятся на: разделы, параграфы, соответствующие их

отраслевому характеру (просвещение: школы начальные, школы второй ступени, высшие учебные заведения и т.д.).

8. Экономическая классификация предполагает дифференциацию расходов по хозяйственным признакам или производственным элементам: капитальные вложения, заработная плата, субсидии, дотации и т.д.

9. Смешанная классификация строится на определённом сочетании ведомственных и предметных признаков. Наиболее распространено составление окончательного свода расходов по министерствам, а в пределах каждой из административных единиц - по предметам расходов. Возможна так же группировка бюджетных расходов по предметам, а затем по сметам отдельных ведомств. Расходы могут быть сгруппированы в шахматном порядке с использованием ведомственного и предметного принципов в вертикальном и горизонтальном направлениях.

10. Целевая классификация (основывается на разделении расходов в соответствии с имеющимися общенациональными, политическими, экономическими и социальными целями или программами). По финансовым признакам предполагает, что расходы подразделяются на безвозвратные, временные, условные. По политическим признакам делит расходы на нейтральные и активные.

Классификация финансирования дефицита бюджета – является группировкой источников финансирования, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета, исходя из их видов и форм долговых обязательств. Источники финансирования бюджетного дефицита могут подразделяться в зависимости от признаков на: инфляционные и условно безинфляционные; долговое и бездолговое финансирование; рыночные и нерыночные методы финансирования.

Классификация видов государственного долга Республики Беларусь – является группировкой внешних государственных займов и внутренних государственных займов исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств. Государственный долг подразделяется: на внешний и внутренний по видам займов и источникам образования.



## **ТЕМА 7. ВИДЫ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ, ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА**

Доходы бюджета представляют собой экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями (объединениями), учреждениями, организациями и гражданами в процессе формирования фондов денежных средств. Они необходимы для выполнения целей и задач государства.

Форма проявления этих экономических отношений - различные виды платежей предприятий, организаций и населения в государственный бюджет, а их материально-вещественное воплощение - денежные средства, мобилизуемые в бюджетный фонд. Государственное устройство страны, экономические и социальные задачи, решаемые обществом, а также методы хозяйствования влияют на состав бюджетных доходов, форму мобилизации денежных средств в бюджет.

Основным материальным источником формирования доходов бюджета является национальный доход. Когда национального дохода не хватает для покрытия финансовых нужд, государство привлекает национальное богатство. Основными методами, используемыми государством для перераспределения национального дохода и образования бюджетных доходов, являются налоги, займы и эмиссия денег.

Уровни классификации доходов: группа (1 знак), подгруппа (1 знак), вид (1 знак), раздел (2 знака), подраздел (2 знака).

В РБ доходы бюджета подразделяются на группы:

1. Налоговые доходы, включающие в себя:

– республиканские налоги, сборы (пошлины), местные налоги и сборы и другие налоговые доходы, установленные Президентом Республики Беларусь и (или) законами;

– пени, начисленные за несвоевременную уплату налогов, сборов (пошлин);

– проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом.

Пени и проценты за пользование отсрочкой и (или) рассрочкой уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пени, налоговым кредитом учитываются в доходах бюджета по подразделам классификации доходов бюджета, предусмотренным для соответствующих налогов, сборов (пошлин).

В состав налоговых доходов республиканского бюджета (подгруппа) включаются: налоги на доходы и прибыль, налоги на товары (работы, услуги), налоги на собственность, налоги на фонд заработной платы, налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные сборы, ввозные таможенные пошлины), другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы (отчисления в фонды предупредительных (превентивных) мероприятий, государственная пошлина и др.).

В состав налоговых доходов республиканского бюджета (вид) включаются:

– налоги на доходы и прибыль (налоги на доходы, уплачиваемые физическими лицами; налоги на доходы и прибыль, уплачиваемые организациями; налоги на доходы и прибыль, уплачиваемые организациями и ИП);

– налоги на фонд заработной платы;

– налоги на собственность (налоги на недвижимое имущество; налоги на остаточную стоимость имущества);

– налоги на товары (работы, услуги) – налоги от выручки от реализации товаров (работ, услуг); налоги на отдельные товары (продукцию); налоги и сборы на отдельные виды деятельности; сборы за пользование товарами (разрешения на их использование), осуществление деятельности;

– налоговые доходы от ВЭД (таможенные сборы, ввозные таможенные пошлины; вывозные таможенные пошлины; прочие сборы и поступления от внешнеэкономической деятельности).

Взносы на государственное социальное страхование включает в себя:

– обязательные страховые взносы в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь;

– взносы на профессиональное пенсионное страхование.

2. Неналоговые доходы, включающие в себя:

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (доходы от размещения денежных средств бюджетов, дивиденды по акциям и доходы от других форм участия в капитале);

– доходы от осуществления приносящей доходы деятельности (доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, административные платежи, доходы от осуществления приносящей доходы деятельности и компенсации расходов государства, доходы от реализации имущества, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности);

– штрафы, удержания;

– прочие неналоговые доходы (возмещение потерь, вреда, прочие неналоговые доходы).

К безвозмездным поступлениям относятся необязательные текущие и капитальные платежи, которые включают в себя поступления от:

1. иностранных государств;

2. международных организаций;

3. другого бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

В доходы республиканского бюджета также включаются доходы государственных целевых бюджетных фондов (Республиканский централизованный инновационный фонд, фонд национального развития, Республиканский дорожный фонд, Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации, Республиканский фонд гражданской авиации).

## **ТЕМА 8. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ**

Бюджетная классификация расходов включает следующие виды: экономическая классификация расходов, функциональная классификация расходов, ведомственная классификация расходов и программная классификация расходов.

Предоставление средств из бюджетов осуществляется в следующих формах:

– расходы на функционирование бюджетных организаций;

– бюджетные трансферты населению;

– субсидии организациям, физическим лицам, в т.ч. ИП;

– бюджетные трансферты за границу;

– межбюджетные трансферты;

– расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;

– бюджетные ссуды, бюджетные займы;

– бюджетные кредиты;

– расходы на обслуживание долговых обязательств.

1. Экономическая классификация расходов (группировка расходов по экономическому содержанию) отражает экономическое содержание расходования средств бюджета на: развитие материального производства, совершенствование его

материальной структуры, содержание и развитие непроектной сферы.

Данная классификация состоит из четырех уровней и включает в себя: категории расходов, статьи, подстатьи и элементы.

Код экономической классификации расходов бюджета занимает 7 знаков, в том числе:

– категория – 1 знак, например, текущие расходы – 1 00 00 00, капитальные расходы – 2 00 00 00;

– статья – 2 знака, например, закупки товаров и оплата услуг – 1 10 00 00, капитальные вложения в основные фонды – 2 40 00 00;

– подстатья – 2 знака, например, заработная плата рабочих и служащих – 1 10 01 00, приобретение предметов снабжения и расходных материалов – 1 10 03 00;

– элемент – 2 знака, например, продукты питания – 1 10 03 04, прочие расходные материалы и предметы снабжения – 1 10 03 05. При отсутствии какого-либо уровня используется нулевая позиция «00».

Целевой признак расходов позволяет:

– конкретизировать расходы бюджета по их экономическому содержанию;

– анализировать расходы, подразделяющиеся на конкретные виды затрат;

– выявлять направления рационализации бюджетных расходов;

– осуществлять эффективный и действенный контроль за использованием бюджетных ассигнований.

По экономическому признаку выделяются текущие и капитальные расходы.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств для покрытия затрат на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей народного хозяйства, закупки товаров гражданского и военного характера).

Направлениями текущих расходов являются: обеспечение текущего функционирования бюджетных организаций, оказание поддержки на текущие цели организациям и ИП, обслуживание долговых обязательств и предоставление межбюджетных трансфертов.

Статьи текущих расходов: закупки товаров и оплата услуг, обслуживание государственного долга РБ, текущие бюджетные трансферты.

Подстатьи «Закупки товаров и оплата услуг» включают в себя: заработную плату рабочих и служащих, начисления на заработную плату, приобретение предметов снабжения и расходных материалов, командировки и служебные разъезды, оплата транспортных услуг, оплата услуг связи и оплата коммунальных услуг.

Элементами «Приобретение предметов снабжения и расходных материалов» являются: лекарственные средства и изделия медицинского назначения, мягкий инвентарь и обмундирование, продукты питания.

Принцип защищенности бюджетных расходов предполагает финансирование

ряда статей расходов бюджета в полном объеме и с учетом их инфляционного увеличения.

Защищенные статьи бюджета – статьи в бюджете текущих расходов, по которым гарантируется производство расходов в полном объеме в условиях применения механизма секвестра (сокращение расходов при исполнении отдельных статей или всего государственного бюджета).

Капитальные расходы – это бюджетные средства, вложенные в основной капитал и прирост запасов (капиталовложения за счет бюджета в отрасли народного хозяйства, инвестиционные субсидии и долгосрочные бюджетные кредиты).

Направлениями капитальных расходов являются:

- обеспечение инновационной и инвестиционной деятельности, включающей в себя расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые организации;

- обеспечение проведения модернизации, реконструкции и другие расходы, связанные с увеличением стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;

- создание или увеличение имущества, состоящего в республиканской и коммунальной собственности;

- создание государственных запасов и резервов,

- приобретение земельных участков и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности.

2. Функциональная классификация расходов отражает направление средств бюджета на выполнение функций государства: 1 уровень (разделы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства) и 2 уровень (подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета в пределах разделов). В пределах подразделов может производиться детализация расходов.

Код функциональной классификации занимает 9 знаков, в том числе:

- раздел – 2 знака;

- подраздел – 2 знака;

- вид – 2 знака (при его отсутствии используется нулевая позиция «00»);

- код параграфа – 3 знака.

По функциональному признаку выделяются такие разделы бюджетных расходов, как:

- общегосударственная деятельность;

- национальная оборона;

- судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности;

- национальная экономика;

- охрана окружающей среды;

- жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство;

- здравоохранение, образование;
- физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации;
- социальная политика.

Направлениями расходов на общегосударственную деятельность являются: содержание государственных органов общего назначения; международная деятельность; обеспечение проведения выборов и референдумов; обслуживание государственного долга Республики Беларусь; фундаментальные научные исследования; резервные фонды и межбюджетные трансферты.

Направлениями расходов на национальную оборону являются: обеспечение обороны и содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации.

Направлениями расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности являются: содержание органов внутренних дел, прокуратуры, пограничной службы; финансирование организаций уголовно-исполнительной системы; функционирование государственных нотариальных контор; содержание органов государственной безопасности, таможенных органов; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

Направлениями расходов на национальную экономику являются: общие экономические вопросы; сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность; лесное хозяйство; промышленность, строительство и архитектура; транспорт; дорожное хозяйство; связь; топливо и энергетика; прикладные исследования в области национальной экономики.

Направлениями расходов на охрану окружающей среды являются: природоохранная деятельность и прикладные исследования в области охраны окружающей среды.

Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство включают в себя: жилищное строительство; жилищно-коммунальное хозяйство; благоустройство населенных пунктов; прикладные исследования в области жилищно-коммунальных услуг.

Здравоохранение включает в себя: медицинскую помощь населению; санитарный надзор и прикладные исследования в области здравоохранения.

Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации включают в себя: физическую культуру и спорт; культуру; средства массовой информации; прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации.

Образование включает в себя: дошкольное образование; общее среднее образование; профессионально-техническое образование; среднее специальное образование; высшее и послевузовское образование; дополнительное образование; прикладные исследования в области образования.

Социальная политика в свою очередь включает в себя: социальную защиту; пенсионное обеспечение; помощь семьям, воспитывающим детей; молодежную политику; содействие занятости населения; помощь в обеспечении жильем; прикладные исследования в области социальной политики.

3. Ведомственная классификация расходов отражает распределение бюджетных назначений по распорядителям средств республиканского бюджета и средств местных бюджетов соответственно.

Ведомственная классификация расходов:

1. Республиканский бюджет (устанавливается Минфином).

2. Местный бюджет, включающий в себя:

– бюджет областного уровня (устанавливается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с Минфином);

– бюджет базового и первичного уровней (устанавливается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с вышестоящими органами (либо по их поручению по согласованию с местными финансовыми органами вышестоящих органов)).

Ведомственная классификация расходов состоит из одного уровня — главы, которая имеет трехзначный код. Примерами являются: Министерство иностранных дел (общегосударственная деятельность; физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации; образование (дополнительное образование взрослых)); Министерство юстиции (общегосударственная деятельность; образование (дополнительное образование взрослых)); Министерство энергетики (общегосударственная деятельность; национальная экономика; образование (дополнительное образование взрослых); социальная политика).

4. Программная классификация расходов отражает группировку расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

Данная классификация расходов состоит из двух уровней: 1) государственные программы, утвержденные в установленном порядке; 2) подпрограммы, которые детализируют расходы в рамках государственных программ. Код программной классификации состоит из четырех знаков: первых 2 знака обозначают программу, 2 последующих — подпрограмму. При отсутствии подпрограммы используется нулевая позиция «00».

## **ТЕМА 9. СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Подходы к формированию бюджета:

1. Сбалансированный бюджет – равенство доходов и расходов бюджета.

2. Несбалансированный бюджет – неравенство доходов и расходов бюджета:

– профицитный бюджет – превышение бюджетных доходов над расходами;

– дефицитный бюджет - превышение бюджетных расходов над доходами. Для его исполнения изыскиваются источники покрытия дефицита для достижения сбалансированности бюджета.

Бюджетный дефицит представляет собой:

– превышение расходов бюджета над его доходами;

– финансовое явление, отрицательное воздействие которого на экономику зависит причин его возникновения и источников финансирования;

– величина государственных закупок товаров и услуг минус чистые налоги.

Чистые налоги – это сумма, которую частный сектор уплачивает правительству после учета величины всех трансфертов, получаемых им от правительства.

Для достижения сбалансированности бюджета в бюджетном планировании применяется ряд методов: лимитирование бюджетных расходов (установление их предельных величин для каждого бюджетного учреждения по каждому виду



расходов); распределение доходов между бюджетами разных уровней соответственно распределению их расходных полномочий; мероприятия по максимизации бюджетных доходов, выявление дополнительных резервов; модернизация бюджетного регулирования; планирование бюджетных расходов, стимулирующих деловую активность; соблюдение принципа экономии расходов; использование эффективных инструментов финансовых рынков в процессе государственных заимствований.

В настоящее время бюджетный дефицит существует в большинстве развитых стран. Бюджетный дефицит провоцирует инфляционные процессы, снижение жизненного уровня граждан.

Причины дефицита бюджетных средств:

1. Негативные, включающие в себя:

– внутренние (снижение доходов (стагнация производства; спад в экономике; недостаточная доходная база; излишняя налоговая нагрузка); повышение расходов (расходы на текущее потребление; нерациональность расходов); излишняя централизация бюджетной системы; кризис государственных финансов);

– непредвиденные расходы;

– внешние (структурные мировые кризисы; низкая результативность внешнеэкономических связей).

2. Политические.

3. Позитивные (инвестиции в развитие экономики (государственные – регулирование экономической конъюнктуры)).

Последствия бюджетного дефицита:

1. Негативные, включающие в себя:

– экономические (сокращение инвестиционных расходов; инфляция; диспропорции в экономике между отраслями и секторами экономики; снижение потенциальных возможностей экономики; снижение золото-валютных резервов; накопление государственного долга);

– социальные (снижение уровня жизни населения (снижение потребления населением совокупного спроса домохозяйств)).

2. Позитивные (экономический рост).

Источниками финансирования дефицита бюджета:

1. Государственные займы (невыполнение государством своих обязательств):

– внутренние;

– внешние.

2. Денежная эмиссия.

Бюджетный дефицит свидетельствует, что государству не хватает средств для нормального выполнения своих функций, однако это не всегда создает чрезвычайное положение в экономике. В мировой практике безопасным уровнем бюджетного дефицита считается его объем не более 3% от ВВП, 7% – от НД. Если

уровень бюджетного дефицита не превышает 10% от дохода – это является допустимым, а если более 20%, то тогда положение критическое.

Классификационные признаки бюджетного дефицита: определяющие экономические закономерности; тип проводимой фискальной (финансовой) политики; причины возникновения и экономические последствия; степень распространения в бюджетной системе; возможность влияния на величину дефицита; метод финансирования; специфические особенности национальной экономики; интервал развития; форма проявления.

По характеру возникновения бюджетный дефицит подразделяется на случайный (кассовый) и действительный. Случайный (кассовый) обусловлен временными разрывами в поступлении и расходовании средств. Характерен для местных бюджетов, так как они в большей степени зависят от одного источника финансирования. Действительный – невосполняемое отставание роста доходов от роста расходов бюджета. Величина действительного дефицита бюджета лимитируется ежегодно в Законе о бюджете.

Виды бюджетного дефицита:

– структурный (это разность между текущими государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов);

– циклический (это разность между фактическим бюджетным дефицитом и структурным дефицитом).

Также различают структурный бюджетный дефицит. Отрицательное сальдо бюджета при наличии естественного уровня безработицы, при наличии естественного уровня ВВП, при ставках налога и трансфертных платежей, определенных законодательством. Такой дефицит является результатом дискреционной фискальной политики.

По способу воздействия на социально-экономические процессы различают:

– активный бюджетный дефицит, который возникает, если государство сознательно увеличивает расходы для осуществления стимулирующей налогово-бюджетной политики;

– пассивный бюджетный дефицит, который возникает, если налоговые поступления уменьшаются в результате циклического спада.

В зависимости от учета обслуживания выделяют первичный и вторичный бюджетный дефицит. Первичный бюджетный дефицит – разница между доходами и расходами без учета процентов, выплачиваемых по госдолгу. Вторичный бюджетный дефицит – разница между доходами и расходами с учетом процентов, выплачиваемых по госдолгу.

По продолжительности выделяют временный и хронический бюджетный дефицит. Временный возникает в силу незапланированных колебаний доходов и расходов, имеет непродолжительный период. Хронический является следствием

продолжительного кризиса, трудно управляемый.

В зависимости от обслуживания государственного долга выделяют первичный и вторичный бюджетный дефицит. Первичный представляет собой чистое превышение расходов бюджета над доходами, а вторичный объясняется наличием дополнительных расходов на процентное обслуживание уже существующего бюджетного долга.

По отношению к плану выделяют плановый и внеплановый бюджетный дефицит. Плановый – норматив, который заранее устанавливается в законе о бюджете на очередной финансовый год. Внеплановый же представляет собой следствие непредвиденного сокращения объема поступлений, роста расходов бюджета.

В зависимости от экономической сущности выделяют циклический и квазифискальный бюджетный дефицит. Циклический представляет собой результат спада деловой активности и сокращение налоговых поступлений. Квазифискальный – существующий наряду с измеряемым (официальным) скрытый дефицит государственного бюджета, обусловленный квазифискальной (квазибюджетной) деятельностью государства. Квазифискальные операции включают, например:

1. Финансирование государственными предприятиями избыточной занятости в государственном секторе и выплата ими заработной платы по ставкам выше рыночных за счет банковских ссуд или путем накопления взаимной задолженности.

2. Накопление в коммерческих банках просроченных долговых обязательств госпредприятий, льготных кредитов домашним хозяйствам, фирмам и т.д. Эти кредиты, в конце концов, выплачиваются в основном за счет льготных кредитов ЦБ.

3. Отдельные операции, связанные с государственным долгом, а также финансирование ЦБ убытков от мероприятий по стабилизации обменного курса валюты, беспроцентных и льготных кредитов правительству (кредиты коммерческим банкам на обслуживание "плохих долгов", рефинансирование ЦБ сельскохозяйственных, жилищных программ правительства по льготным ставкам и т.д.).

В зависимости от причин возникновения выделяют: чрезвычайный, кризисный, антикризисный и межбюджетный дефициты.

Дискреционная фискальная политика – сознательное регулирование государством налогообложения и государственных расходов с целью воздействия на реальный объем национального производства, занятость, инфляцию и экономический рост. Основными инструментами дискреционной фискальной политики являются государственные расходы и налогообложение.

Управление дефицитом – это комплекс мероприятий по определению предельного размера дефицита, поиску и привлечению источников его финансирования и разработке мероприятий по его ликвидации при наличии объективных предпосылок.

Концепции бюджетной сбалансированности включает в себя: концепцию сбалансированного бюджета, концепцию циклически сбалансированного бюджета и концепцию функциональных финансов.

Концепции бюджетной политики:

- бюджет должен быть ежегодно сбалансирован;
- бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год;
- проблема балансирования бюджета отходит на второй план, а главное – обеспечение сбалансированности экономики.

Методами покрытия бюджетного дефицита являются: кредитно-денежная эмиссия (монетизация) – эмиссия денег и кредитная эмиссия; выпуск займов – выпуск государственных ценных бумаг, займы внебюджетных фондов и получение кредитов; увеличение налоговых поступлений в бюджет; секвестр расходов.

Методы управления бюджетным дефицитом:

1. Эмиссионное покрытие бюджетного дефицита, которое представляет собой выпуск дополнительных денег. Обеспечивает уменьшение или полное покрытие бюджетного дефицита. Такая мера провоцирует инфляцию, которая обесценивает внутренний долг и фактически удешевляет его обслуживание. При высоких темпах инфляции возможны отрицательные процентные ставки по государственным ценным бумагам. Каждый новый выпуск государственных ценных бумаг обуславливается более высокой процентной ставкой, вводятся ценные бумаги с плавающей процентной ставкой. Это нивелирует выгоду эмиссионного покрытия бюджетного дефицита.

2. Налоговое покрытие бюджетного дефицита:

- введение дополнительных налогов;
- увеличение ставок существующих налогов.

В краткосрочной перспективе позволяет пополнить бюджет. В дальнейшем это приводит к невыгодности инвестиций и снижению предпринимательской активности, а следовательно к сокращению производства и переходу части экономики в теневой сектор. Дает кратковременный эффект, в последующем уменьшая доходы бюджета в связи уменьшением налогооблагаемой базы.

3. Секвестирование бюджета, которое представляет собой пропорциональное снижение всех расходных статей бюджета, за исключением защищенных, на определённую долю. Государство устанавливает условия применения секвестра, например: В РБ – превышение лимита бюджетного дефицита, В США устанавливается лимит дискреционных расходов (не относятся к прямым обязательным затратам). Если фактические расходы бюджета начинают превышать эти лимиты, то запускается механизм секвестирования, уменьшающий бюджетный дефицит (закон Грэма – Рудмана - Холлингса).

Источники финансирования бюджетного дефицита:

– внутренние (средства, поступившие от размещения государственных ценных бумаг, номинированных в национальной валюте; бюджетные кредиты; кредиты, предоставленные кредитными и финансовыми институтами; иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности государства; поступления от реализации земельных участков и объектов природопользования, государственных запасов драгоценных металлов, камней; изменение остатков средств бюджетов; курсовая разница по средствам бюджета и т.д.);

– внешние (средства, поступившие от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска ГЦБ от имени государства или соответствующего региона, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте; кредиты иностранных государств, международных кредитных организаций, иных субъектов международного права и иностранных организаций в иностранной валюте, включая целевые иностранные кредиты; кредиты кредитных организаций в иностранной валюте; прочие источники внешнего финансирования дефицита бюджета).

Способы финансирования бюджетного дефицита:

1. Монетарное финансирование. Денежное финансирование – для покрытия бюджетного дефицита правительство получает кредиты центрального банка (фактически это выпуск в обращение (эмиссия) дополнительных денежных средств).

Последствия:

– увеличение денежной массы национальной валюты на величину, не обеспеченную товарами и услугами;

– рост темпов инфляции;

– нарушение нормального механизма ценообразования;

– падение курса национальной валюты;

– эффект «Ганзи» - сознательная отсрочка налогоплательщиками уплаты налогов. За время отсрочки деньги частично обесцениваются, фактическая налоговая нагрузка снижается, что в свою очередь опять же уменьшает доходы бюджета и усугубляет бюджетный дефицит.

Законодательство многих стран накладывает жесткие ограничения или запрет на использование монетарного финансирования бюджетных дефицитов.

2. Долговое финансирование – выпуск доходных государственных обязательств которые размещаются и свободно обращаются на фондовом рынке, а по истечении определенного срока погашаются государством (поскольку деньги для покрытия бюджетного дефицита занимают на рынке, прироста денежной массы не происходит).

Выделяют следующие виды долгового финансирования:

– внешнее долговое финансирование: государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства и их

размещения на международных финансовых рынках; кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций; кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, выданные под гарантии правительства;

– внутреннее долговое финансирование: кредиты банков и небанковских кредитных организаций, в т.ч. выданные под гарантии правительства; государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени государства; бюджетные кредиты, получаемые от других уровней бюджетной системы;

– финансирование путем реализации государственной собственности (альтернативный способ финансирования).

Отрицательные эффекты: рост государственного долга и рост темпов инфляции.

Положительные эффекты:

1. Увеличение государственных закупок при высокой безработице стимулирует предпринимательскую активность и следовательно рост реального ВВП (эффект мультипликатора).

2. Увеличение предпринимательского дохода вызывает «оптимизм» производителя, который в свою очередь способствует долгосрочным инвестициям (эффект акселератора).

3. Рост экономического потенциала государства, если дефицит используется для финансирования фундаментальной науки, образования и здравоохранения.

Классификация финансирования дефицита бюджета – группировка источников финансирования, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета исходя из видов и форм долговых обязательств.

Код классификации финансирования дефицита бюджета (7 знаков): вид источника – 1 знак, источник – 2 знака, тип источника – 2 знака, детализация – 2 знака, при отсутствии уровня 00.

Виды источников финансирования бюджетного дефицита:

1. Внутреннее:

- источники, получаемые от НБ РБ;
- источники, получаемые от банков, иных юридических и физических лиц;
- источники, получаемые из других секторов государственного управления;
- источники от операций, с принадлежащих государству имуществом;
- операции по средствам в иностранной валюте;
- прочие источники внутреннего финансирования.

2. Внешнее:

- кредиты международных финансовых организаций;
- кредиты иностранных государств и иных иностранных кредиторов;
- государственные ценные бумаги, формирующие внешний государственный

## **ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА, ЕГО ВИДЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ**

Существуют 2 основные трактовки государственного долга:

1. Определяет государственный долг как общую сумму всех положительных бюджетов Правительства за вычетом всех дефицитов, которые имели место в стране.

2. Под государственным долгом понимает все непогашенные долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Классификация видов государственного долга – группировка внешних и внутренних государственных займов исходя из формы долговых обязательств и типа кредиторов.

Формы внутренних долговых обязательств:

– обязательства Правительства РФ, оформленные как внутренний государственный долг;

– обязательства по государственным ценным бумагам;

– обязательства по заемным средствам;

– гарантии Правительства;

– прочие обязательства Правительства.

Выделяют внешние долговые обязательства:

– по типу кредиторов (Международные финансовые организации, иностранные государства и иные иностранные кредиторы);

– по видам долговых обязательств (обязательства Правительства РБ, обязательства резидентов РБ под гарантии Правительства РБ).

Национальный долг государства может быть внутренним и внешним, и здесь можно выделить государственный долг и долг субъектов хозяйствования.

Причины возникновения национального долга: дефицит бюджета, макроэкономические диспропорции, неэффективная экономическая политика государства, завышенные государственные расходы, отсутствие полноценных и доступных источников финансирования, неэффективная налоговая политика.

Функции национального долга:

– фискальная, т.е. создание финансовой базы для выполнения государством соответствующих денежных обязательств;

– стабилизирующая – означает формирование условий для эффективного развития экономики путем воздействия на основные макроэкономические величины;

– аллокативная – формирование финансовой базы для последующего экономического роста путём перераспределения ресурсов во времени и между отраслями производства хозяйствующими субъектами, частными институтами и государством;

– стимулирующая – означает ускорение экономического роста с помощью государственных инвестиций, осуществляемых за счет заимствованных средств;

– контрольная – означает влияние долга на уровень ликвидности коммерческих банков, структуру платёжеспособности спроса, темпы экономического роста, объем денежной массы.

Положительные социально-экономические последствия: это не инфляционный источник финансирования бюджетного дефицита; ускорение социально-экономического последствия; перераспределение налогового бремени; нормализация денежного обращения; расширение внешнеэкономической экспансии субъектов национальной экономики; защита от неблагоприятных воздействий внешних валютно-финансовых факторов; укрепление международного сотрудничества и взаимопонимания.

Отрицательные социально-экономические последствия: ограничение инвестиционных возможностей; рост процентной ставки и, как следствие, снижение доходов в случае государственного кредитования; отвлечение бюджетных средств от нужд экономического и социального развития; расходы по обслуживанию долга; зависимость отечественных финансов от международных и потеря политической независимости; расслоение в обществе и, неравномерность распределения доходов; увеличение нагрузки на будущее поколение.

Формы национального долга:

1. По способу обслуживания:

– капитальный долг;



- основной долг;
- текущий долг.

## 2. По типу заёмщиков:

- долг Центрального Правительств;
- муниципальный;
- долг субъектов хозяйствования.

## 3. По форме долговых обязательств:

- кредитные соглашения и договоры;
- государственные и муниципальные займы;
- договоры и соглашения о получении бюджетных ссуд и кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы;
- договоры о предоставлении государственных и муниципальных гарантий;
- соглашения и договоры о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств.

## 4. Срочность:

- краткосрочные;
- среднесрочные;
- долгосрочные.

## 5. Рынок заимствований:

- внутренний;
- внешний.

## 6. По способу погашения:

- долг, уменьшаемый, а в перспективе и погашаемый за счёт конверсии;
- долг, погашаемый за счёт дополнительных фондов;
- долг, погашаемый за счёт бюджетного профицита;
- долг, ликвидируемый в результате государственного банкротства.

## 7. Структурные элементы:

- финансовый;
- условный;
- административный.

## 8. Валюта обязательства:

- в национальной валюте;
- в иностранной валюте.

Внешний государственный долг – сумма основного долга Республики Беларусь по внешним государственным займам и подлежащие к исполнению обязательства по выданным гарантиям Правительства Республики Беларусь по внешним займам на определённый момент времени. Внешние займы – займы, привлекаемые от нерезидентов Республики Беларусь.

Внутренний государственный долг – это сумма основного долга Республики Беларусь по внутренним государственным займам и подлежащие к исполнению

обязательства по выданным гарантиям Правительства Республики Беларусь по внутренним займам на определённый момент времени. Внутренние государственные займы – государственные займы, привлекаемые от резидентов Республики Беларусь.

Система управления национальным долгом страны – взаимосвязь экономических, учётных, организационных и других процедур, направленных на эффективное регулирование долга государства и снижение влияния долговой нагрузки на экономику страны.

Стратегическое управление долгом – это одно из направлений макроэкономической политики государства, направленной на достижение макроэкономического равновесия и связанной с определением на долгосрочную перспективу объёма долга на экономически безопасном уровне.

Стратегическое управление долгом означает:

- формирование государственной долговой политики, критерием для которой служит увязка затрат на обслуживание долга с возможным риском;
- выработку ключевых показателей и предельных значений задолженности государства;
- определение основных направлений воздействия национального долга на микро- и макроэкономические показатели;
- определение приоритетов использования привлечённых ресурсов.

Оперативное управление долгом заключается в проведении мероприятий соответствующими органами, имеющими на то полномочия.

В процессе оперативного управления национальным долгом выделяют следующие этапы:

- привлечение (основывается на расчете потребности в займах, обосновании предельных объёмов заимствования, выделении приоритетных отраслей экономики для финансирования);
- размещение (осуществляется на основе принципов, определяющих производительный характер использования займов, рентабельность проектов инвестиционного характера, пригодных для финансирования);
- обслуживание (предполагает проведение мероприятий по своевременной выплате комплекса платежей с целью выполнения долгового обязательства, включая выплату основной суммы долга, а также процентов и сборов за несвоевременные платежи);
- погашение долга (предусматривает полный возврат долга и процентов по нему, а также платежей, связанных с несвоевременной уплатой долга).

Основными экономическими целями управления долгом являются обеспечение экономической стабилизации и роста производства и поддержание его конкурентоспособности на мировом рынке.

Социальная цель управления долгом – полное и своевременное

финансирование социальных расходов для обеспечения социальной стабильности в обществе.

Политические цели определяются исходя из идеи поддержания стабильности функционирования политической системы и обеспечения национальной безопасности.

Целью управления долгом в правовой сфере выступает разработка и принятие нормативно-правовой базы, обеспечивающей регламентацию рынка внутренних и внешних долговых обязательств, а также ратификация международных правовых актов, закрепляющих права и обязанности участников рынка.

Эти цели можно реализовать благодаря решению конкретных задач, к которым относятся:

1. Минимизация задолженности и удержание её на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны.

2. Поддержание высокой кредитной репутации государства.

3. Своевременный возврат долга и уплата процентов по нему.

4. Обеспечение эффективного и целевого использования полученных кредитов.

5. Диверсификация долговых обязательств по срокам заимствования, доходности, формам выплаты доходов.

6. Привлечение займов на наиболее выгодных условиях.

Управление долгом, как внутренним, так и внешним, осуществляется с помощью целого ряда методов, которые условно можно разделить на 2 вида: административные и рыночные.

Административные методы (характерно одностороннее принятие должником управленческого решения без получения предварительного согласия кредиторов) включают в себя:

- конверсию – означает изменение первоначальных условий займа, чаще всего доходности;

- консолидацию – изменение сроков погашения долга; кредиторам продолжается выплата дохода;

- унификацию – объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа;

- рефинансирование – выпуск новых займов для покрытия старых;

- аннулирование – отказ государства от обязательств по выпущенным займам: внутренним, внешним или по всему долгу государства.

Рыночные методы (характеризуют переговорный процесс, предшествующий принятию такого решения, которое удовлетворяет как должника, так и кредитора) включают в себя:

- отсрочку платежа – перенос сроков погашения задолженности, однако при этом выплата дохода за период переноса сроков не производится;

- списание долга – сокращение суммы основного долга;
- реструктуризацию – пересмотр первоначального графика обслуживания и погашения долга; должнику предоставляется льготный период, в течение которого уплачиваются только проценты и увеличивается срок погашения суммы основного долга;
- новацию – частный случай реструктуризации, смысл которого заключается в замене по соглашению сторон первоначальных долговых обязательств новыми с установлением иных условий обслуживания долга и срока погашения;
- секьюритизацию – это выпуск новых ценных бумаг или долговых обязательств, подтверждающих право на собственность или обязательство должника;
- выкуп долга – обратная покупка долга должника по меньшей стоимости с согласия кредитора.

## **ТЕМА 11. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ**

Специальные фонды – совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении государства или административно-территориальных единиц и имеющих целевое назначение.

Принципы функционирования: организационно-хозяйственная самостоятельность; недопустимость перераспределения мобилизованных финансовых ресурсов между внебюджетными фондами и использования средств этих фондов для финансирования других государственных нужд; возможность увеличения финансовых ресурсов за счет осуществляемых ими операций на фондовом рынке.

Выделяют следующие виды специальных фондов:

1. В зависимости от включения в состав бюджета:

- бюджетные (ежегодно утверждаются в составе бюджета объемы финансовых ресурсов, имеющих целевое назначение);
- внебюджетные (совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении центральных или региональных местных органов самоуправления и имеющих целевое назначение).

2. В зависимости от уровня управления (распорядителя):

- государственные;
- местные.

3. В зависимости от целевого назначения:

- экономические (созданные для решения государственных экономических задач);

- социальные (созданные для решения государственных социальных задач);
- экологические (созданные для решения государственных экологических проблем);
- научно-исследовательские (созданные для финансирования научных исследований);
- кредитные (созданные для кредитования государственных программ);
- военно-политические (созданные для финансирования военных расходов и политических программ).

Государственные целевые фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлечённых государством для общественных потребностей из определённых источников, которые имеют целевые назначения.

Источниками формирования государственных целевых фондов (определяются характером и масштабностью задач, для реализации которых они создаются) являются: налоги и сборы, субсидии из бюджета, займы, обязательные и добровольные взносы.

Направления использования государственных целевых фондов (учредительская деятельность, финансовые вложения и основная деятельность) обуславливаются: назначением фондов, конкретными экономическими условиями, содержанием разработанных и реализуемых программ.

Функции государственных целевых фондов:

- влияние на процесс производства путем финансирования, субсидирования, кредитования отечественных предприятий;
- обеспечение природоохранных мероприятий, путем финансирования их за счет специально определенных источников и штрафов за загрязнение окружающей среды;
- оказание специальных услуг населению путем выплаты пособий, пенсий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом;
- предоставление займов, в том числе зарубежным партнерам, включая иностранные государства.

Основные программы, финансируемые за счет государственных целевых фондов:

1. Программы социального развития (пенсионное обслуживание, социальное страхование, выплата компенсаций и предоставление льгот, защита населения).
2. Стабилизация денежно-кредитной системы (гарантирование вкладов, защита инвесторов, стабилизация деятельности предприятий и учреждений).
3. Структурная перестройка экономики (конверсия, инновационная деятельность).
4. Строительство и эксплуатация определенных объектов (автомобильных дорог общего пользования, мостов, аэропортов).

5. Содействие рациональному использованию природных ресурсов (охрана природной среды).

6. Создание надлежащих условий труда (охрана труда, защита инвалидов).

Государственные внебюджетные фонды основываются на принципах бюджетной системы Республики Беларусь. Создание государственных внебюджетных фондов, определение источников их образования, порядка формирования и использования осуществляются Президентом Республики Беларусь и (или) законами. Распорядителями средств государственного внебюджетного фонда являются государственный орган, иная государственная организация, подчиненная Правительству РБ, ФСЗН Министерства труда и социальной защиты РБ. Средства государственных внебюджетных фондов находятся в республиканской собственности.

Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов могут формироваться за счет взносов на государственное социальное страхование, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, которые учитываются в доходах бюджетов. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется через единый казначейский счет, распорядители средств бюджетов государственных внебюджетных фондов составляют и представляют в Министерство финансов сводную бухгалтерскую отчетность.

Бюджет внебюджетных фондов может быть сформирован с дефицитом. Предельный размер дефицита и источники его финансирования или размер профицита бюджета государственного внебюджетного фонда определяются в порядке, установленном законодательным актом об этом фонде.

Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов в форме проектов законодательных актов:

- составляются распорядителями средств этих фондов;
- вносятся на рассмотрение Правительства Республики Беларусь;
- одновременно с проектом закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения и утверждения.

Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется распорядителями средств этих фондов, а также органами контроля за исполнением республиканского бюджета.

Зарубежные государственные специальные фонды представлены экономическими, научно-исследовательскими и кредитными фондами.

В США экономические фонды представлены фондом перестройки и развития экономики, а также специальным фондом агентства экономического развития.

Фонд перестройки и развития экономики формируется за счет средств федерального бюджета. Главная его задача - страхование банковских операций в интересах частных промышленных компаний. С 1984 г. он осуществляет

руководство новыми программами экономического развития и, прежде всего, программами развития черной металлургии. Величина гарантированных фондом ссуд ограничена 20 млн. долл. Этот фонд стимулирует частный бизнес, особенно в годы спада производства.

Специальный фонд агентства экономического развития – региональный фонд. Цель – предоставление компаниям финансовой поддержки в прямой форме.

Во Франции экономические фонды представлены фондом экономического и социального развития (ФЭСР), фондом промышленной адаптации и конъюнктурным фондом.

Фонд экономического и социального развития (ФЭСР) формируется за счет займов, размещаемых на рынке ссудных капиталов, а также отчислений из бюджета. Фонд финансирует инвестиционные программы, а также планы регионального развития, размещения производительных сил в стране, переквалификации рабочей силы и перевода промышленных предприятий из индустриальных центров в отдаленные районы. Средства предоставляются в форме безвозвратных ссуд и долгосрочных льготных займов национализированным и частным предприятиям, осуществляющим инвестиции в соответствии с общегосударственной программой развития.

Фонд промышленной адаптации создан для поддержки предприятий, расположенных в районах, которые переживают экономические трудности.

Конъюнктурный фонд формируется в основном за счет конъюнктурного налога. При спаде производства из него направляются средства в промышленность, жилищное строительство, социальную сферу, при росте производства он пополняется.

В Японии экономический фонд представлен инвестиционным бюджетом – смета субсидий и кредитов государства общественным корпорациям. Его объем достигает половины государственного бюджета. Этот фонд формируется из средств сберегательных, страховых, пенсионных и других доверительных фондов и используется для финансирования государственного сектора в форме безвозвратных субсидий и льготных кредитов. Государственные корпорации создают благоприятные условия для функционирования частного капитала с помощью политики низких цен и тарифов. Таким образом, инвестиционный бюджет, обслуживая эти корпорации, поддерживает через них широкую сеть частных компаний.

В США научно-исследовательские фонды представлены национальным научным фондом (ННФ) и научным фондом бюро стандартов (НФБС).

Национальный научный фонд (ННФ) формируется за счет поступлений из федерального бюджета, отчислений от прибыли промышленных предприятий, а также взносов университетов и колледжей. Расходятся средства на финансирование программы в области фундаментальных исследований, на премии

ученым за научные достижения, строительство научных центров, подготовку кадров.

Научный фонд бюро стандартов (НФБС) предоставляет средства компаниям, проводящим эксперименты, и доводит научные исследования до их промышленного и сельскохозяйственного использования.

В Великобритании научно-исследовательский фонд представлен фондом национальной корпорации по развитию исследований. Средства формируются за счет доходов от продажи лицензий на право использования изобретений. Государство предоставляет Фонду бессрочные авансы и ежегодные субсидии. Фонд финансирует капитальные вложения частных предприятий, занимающихся научной разработкой проблем и внедрением результатов этой разработки в производство. На средства Фонда осуществляются исследования, проводимые в лабораториях государственных университетов, национальных и частных компаниях, и доводятся до их промышленного освоения.

Кредитные фонды – ресурсы, находящиеся в распоряжении государственных банков, сберегательных касс, других кредитных учреждений, предоставляемые на условиях возврата и уплаты процентов. Преимущественным правом пользования такими фондами обладают юридические лица, выполняющие государственные заказы или работающие в соответствии с государственными программами развития страны.

Во Франции кредитные фонды представлены фондами Банка Франции, Банка внешней торговли, они осуществляют программы, сосредоточенные в промышленности и сельском хозяйстве.

В США кредитные фонды представлены фондом администрации фермерского кредита, фондом федеральных банков и фондом экспортно-импортного банка США, они осуществляют программы, сосредоточенные в трех важнейших отраслях – сельском хозяйстве, жилищном строительстве и внешнеэкономических связях.

В Японии кредитные фонды представлены фондом финансовых корпораций и фондом специальных банков.

Фонды финансовых корпораций формируются за счет средств бюджета, а также процентов за выдаваемые кредиты. Эти фонды предоставляют займы под умеренные проценты с целью финансирования «рискованных предприятий» или оказания помощи тем компаниям, которые не имеют доступа к другим источникам кредита.

Фонды специальных банков формируются на базе Экспортно-импортного банка Японии, японского Банка развития, Центрального кооперативного банка для сельского хозяйства

Социальные фонды в США представлены фондом страхования по старости, инвалидности и на случай потери кормильца; фондом страхования государственных служащих и фондом помощи нуждающимся. Они формируются за счет взносов:



предприниматели и застрахованные лица уплачивают страховые взносы по одинаковым ставкам: 6,2% в виде отчислений на социальное обеспечение и 1,45% — на бесплатную медицинскую помощь.

В Германии социальные фонды представлены фондом пенсионного страхования рабочих и служащих, фондом страхования по болезни и фондом страхования по безработице. Ставка одинаковая для плательщиков - установлена для застрахованных и предпринимателей в размере 9,5% к фонду зарплаты.

Социальные фонды в РФ и Великобритании представлены фондом национального страхования и пенсионными фондами государственных предприятий.

Во Франции социальные фонды представлены фондом страхования по болезни, инвалидности, материнству; пенсионным фондом; фондом помощи семьям; национальным фондом помощи безработным.

## **ТЕМА 12. ВИДЫ, ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Республиканский бюджет включает в себя:

1. Фонд национального развития
2. Республиканский дорожный фонд
3. Республиканский централизованный инновационный фонд
4. Республиканский фонд гражданской авиации
5. Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации

В настоящее время к внебюджетным фондам в Республике Беларусь относится Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Является органом государственного управления средствами государственного социального страхования, образован в 1993 году

Цель создания – совершенствование системы финансирования государственного социального страхования.

Функции:

- сбор и аккумулирование средств государственного социального страхования и управление ими,
- предусмотренное законодательством финансирование выплат государственных пенсий, пособий и иных выплат,
- обеспечение финансирования расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровление населения

Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной

защиты Республики Беларусь является органом государственного управления средствами государственного социального страхования в структуре Министерства труда и социальной защиты.

Источники средств ФСЗН:

1. Обязательные взносы нанимателей и работающих граждан (налоговые)
2. Капитализация средств (неналоговые)
3. Субвенции

Источники образования ФСЗН:

1. обязательные страховые взносы
2. взносы на профессиональное пенсионное страхование;
3. ассигнований из республиканского бюджета;
4. доходы от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;
5. доходы от размещения взносов на профессиональное пенсионное страхование;
6. сумм недоимок, пеней и административных штрафов;
7. поступления по обратному требованию (регрессу) к юридическим и физическим лицам, являющимся причинителями вреда, или лицам, ответственным за причиненный вред, в размере суммы пособий и пенсий, выплаченных в связи с увечьем или иным повреждением здоровья гражданина, а также по случаю потери кормильца вследствие указанных причин

Страховые случаи и виды выплат по ним:

1. Болезнь и временная нетрудоспособность – пособие по временной нетрудоспособности
2. Беременность и роды – пособие по беременности и родам (126 дней)
3. Рождение ребенка и уход за ним до 3 лет – пособия по рождению и уходом за ребенком
4. Инвалидность – пособие по инвалидности
5. Потеря кормильца – пособие в случае потери кормильца
6. Достижение пенсионного возраста – пенсии по возрасту (трудовые)
7. Потеря работы – пособие по безработице
8. Смерть застрахованного или члена его семьи – пособие на погребение

Бюджетные фонды РБ

В 2021 году в республиканский бюджет включены средства государственных целевых бюджетных фондов:

Фонд национального развития

Цель создания: аккумуляция финансовых ресурсов для реализации наиболее важных экономических и социальных проектов государства

Источники формирования фонда: часть прибыли (дохода) отдельных высокорентабельных организаций: унитарных предприятий, государственных

объединений и хозяйственных обществ сверх части прибыли, перечисляемой в бюджет иные источники, не запрещенные законодательством. Перечень высокорентабельных организаций утверждается ежегодно Советом Министров РБ

Задачи Фонда:

1. Стимулирование высокоэффективной работы организаций страны
2. Ускорение модернизации промышленного производства

Поступление и использование средств фонда учитываются в составе республиканского бюджета согласно закону о республиканском бюджете на очередной финансовый год

Расходование средств фонда осуществляется по решению Президента РБ

Средства фонда, не использованные в течение финансового года, в установленном порядке зачисляются в фонд в очередном финансовом году.

Часть прибыли (дохода), подлежащая перечислению в бюджет высокорентабельными организациями исчисляется:

от разницы между прибылью, полученной от осуществления всех видов деятельности, включая разницу между иными доходами и расходами, и суммой:

1. начислений налогов, сборов (пошлин), производимых из прибыли за отчетный период;
2. прибыли, направленной на создание и приобретение основных средств производственного назначения, их реконструкцию (модернизацию, реставрацию) и нематериальных активов, на погашение кредитов (займов), полученных на эти цели;
3. прибыли, направленной на расходы, установленные Президентом РБ;
4. прибыли, полученной страховыми организациями от размещения страховых резервов и направляемых на выплаты гражданам

Инновационные фонды- являются государственными целевыми бюджетными фондами

Республиканский централизованный инновационный фонд – в составе республиканского бюджета

Местные инновационные фонды - в составе местных бюджетов

Цель инновационных фондов: создание дополнительных условий для финансовой поддержки инновационного развития Республики Беларусь

Вправе формировать централизованные инвестиционные фонды:

1. республиканские органы государственного управления
2. государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь,
3. Национальная академия наук Беларуси,
4. Белорусский республиканский союз потребительских обществ,
5. Федерация профсоюзов Беларуси,
6. облисполкомы и Минский горисполком

Источники формирования инвестиционных фондов:

– отчисления до 25% чистой прибыли организациями, находящимися в подчинении органов и организаций, которые имеют право формировать централизованные инвестиционные фонды

Составление, утверждение бюджетов инвестиционных фондов, отчетов об исполнении бюджетов инвестиционных фондов не производится.

Разрабатываются и утверждаются ежегодно не позднее 1 февраля по согласованию с Министерством финансов сметы расходов инвестиционных фондов на текущий финансовый год.

Республиканский централизованный инновационный фонд формируется в целях концентрации финансовых средств для финансирования инновационных проектов, выполняемых в рамках государственной программы развития Республики Беларусь

Местные инновационные фонды формируются облисполкомами и Минским горисполкомом в целях финансового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории соответствующих административно-территориальных единиц

Финансирование инновационных проектов за счет средств инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия следующим критериям:

1. организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный уровню ЕС по соответствующему виду экономической деятельности либо превышающий этот уровень;

2. экспортная ориентированность (превышение экспорта над импортом) проекта;

3. создание и внедрение технологий и (или) новой для РБ и (или) мировой экономики продукции.

4. при условии соответствия приоритетным направлениям научных исследований и научно-технической деятельности в РБ.

Источники формирования республиканского инновационного фонда:

– отчисления в размере 10 процентов от налога на прибыль, уплаченного в республиканский бюджет;

– межбюджетные трансферты из местных инновационных фондов.

Межбюджетные трансферты:

– сумма превышения планируемых объемов доходов местных инновационных фондов над планируемыми согласованными объемами расходов;

– отчисления по нормативам от доходов местных инновационных фондов

... перечисление – не позднее 5-го числа месяца, следующего за месяцем, за который перечисляются трансферты

Источники формирования местных инновационных фондов:

– отчисления в размере 10 процентов от налога на прибыль, уплаченного в

местный бюджет;

– иные источники.

Планируемый объем расходов республиканского инновационного фонда – утверждается ГКНТ до 15 ноября.

Планируемый объем расходов местных инновационных фондов предоставляется облисполкомами в ГКНТ до 15 ноября.

Средства республиканского централизованного инновационного фонда используются на:

1. реализацию инновационных проектов, выполняемых в рамках государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;
2. выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, обеспечивающих создание новой продукции, новых (усовершенствованных) технологий, новых услуг для Республики Беларусь;
3. организацию деятельности и развитие материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры, в том числе на капитальные расходы, отраслевых лабораторий.

Средства местных инвестиционных фондов используются на:

1. на финансирование инновационных проектов, выполняемых в рамках государственной программы инновационного развития РБ;
2. развитие материально-технической базы учреждения образования "Национальный детский технопарк«;
3. на проведение научных и научно-практических конференций, семинаров, симпозиумов, выставок научно-технических достижений, подготовку и издание научно-технической и научно-методической литературы.

Распорядители республиканского централизованного инновационного фонда:

1. Государственный комитет по науке и технологиям;
2. Белорусский инновационный фонд.

Распорядители местных инновационных фондов:

1. облисполкомы;
2. Минский горисполком.

Получатели средств инновационных фондов:

1. организации;
2. УО «Национальный детский технопарк».

Средства инвестиционных фондов зачисляются на специальные счета, открываемые органами и организациями в банках Республики Беларусь.

Распределение средств между получателями средств республиканских инновационных фондов осуществляют на конкурсной основе распорядители средств республиканских инновационных фондов, между получателями средств местных инновационных фондов – распорядители средств местных инновационных фондов.

Выделение средств из инновационных фондов осуществляется на

безвозвратной основе, из средств Белорусского инновационного фонда – на возвратной или безвозвратной основе.

Распорядители средств республиканских инновационных фондов утверждают по согласованию с Министерством экономики и Государственным комитетом по науке и технологиям сметы расходов средств инновационных фондов

Научные, проектные и конструкторские организации вне зависимости от подчиненности имеют право подавать заявки на участие в открытом конкурсном отборе проектов (работ) для финансирования как из республиканских, так и местных инновационных фондов.

Распорядители средств инновационных фондов могут принимать решение о долевым финансировании проектов (работ) из республиканских и местных инновационных фондов.

Остаток средств республиканских и местных инновационных фондов на конец финансового года направляется на расходы соответствующих инновационных фондов в следующем финансовом году

Для финансирования временных кассовых разрывов, возникающих при использовании средств республиканского централизованного инновационного фонда в первом полугодии текущего финансового года, могут использоваться средства республиканского централизованного инновационного фонда, не превышающем плановые назначения первого полугодия текущего финансового года.

Учет средств:

- республиканских инновационных фондов по распорядителям осуществляется Министерством финансов,
- местных инновационных фондов – облисполкомами и Минским горисполкомом.

Сводная отчетность составляется:

- Распорядителями в Министерство финансов;
- Министерство финансов ежегодно до 20 февраля информацию об остатках средств республиканского инновационного фонда в ГКНТ;
- Распорядители (организации, подчиненные Правительству РБ, Нац. академия и др.) отчет об использовании в ГКНТ до 15 марта;

ГКНТ до 15 апреля следующего года – в Совет Министров РБ.

Белорусский инновационный фонд

Цель создания:

обеспечение благоприятных условий для развития инновационного предпринимательства и эффективного функционирования предприятий и организаций различных форм собственности, разрабатывающих и производящих в Республике Беларусь наукоёмкую инновационную продукцию.

Задачи Фонда:

1. финансовая поддержка инновационных, в том числе венчурных проектов, включая промышленное освоение результатов инициативных исследований и разработок, высокоэффективных изобретений, имеющих важное народнохозяйственное значение, финансирование их;

2. содействие созданию и развитию в республике производств, основанных на новых и высоких технологиях; 3. текущий контроль за использованием средств, предоставленных субъектам для осуществления инновационных проектов.

Белинфонд осуществляет финансовую поддержку:

– научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполняемых в рамках реализации инновационных проектов;

– работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий государственных научно-технических программ;

– венчурных проектов

за счет направляемых на эти цели Белинфонду средств инновационных фондов.

Средства Белорусского инновационного фонда формируются за счет средств республиканского бюджета.

Республиканский дорожный фонд

В 2021 году в доходы республиканского бюджета включены доходы республиканского дорожного фонда

Источники доходов:

1. гос.пошлина за выдачу разрешения на проезд транспортных средств РБ по территориям иностранных государств;

2. плата за проезд тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования,

3. плата за проезд по платным автомобильным дорогам РБ с системой электронного сбора платы.

Расходы дорожного фонда на 2021 год:

1. Министерство транспорта и коммуникаций:

– содержание автомобильных дорог;

– текущий ремонт автомобильных дорог;

– строительство и реконструкция автомобильных дорог;

– капитальный ремонт автомобильных дорог;

Финансирование ГУ "Белавтострада" по обслуживанию системы электронного сбора платы за проезд.

2. Областные исполнительные комитеты

Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации

Доходы:

– Отчисления операторов электросвязи в размере 1,5% доходов от оказания услуг электросвязи

Расходы:

– Капитальные вложения, связанные с оказанием и развитием услуг электросвязи общего пользования;

– Финансирование государственных программ информатизации

Распорядители:

– Министерство связи и информатизации

– Государственные органы, являющиеся заказчиками государственных программ информатизации

Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации

Доходы:

– Отчисления операторов электросвязи в размере 1,5% доходов от оказания услуг электросвязи

Расходы:

– Капитальные вложения, связанные с оказанием и развитием услуг электросвязи общего пользования;

– Финансирование государственных программ информатизации

Республиканский фонд гражданской авиации

Доходы:

– средства от перечисления части прибыли авиационных организаций

– амортизационные отчисления по основным средствам авиационных организаций

Расходы:

– Финансирование работ по поддержанию летной годности парка воздушных судов

– Создание автоматизированных информационных систем по направлениям деятельности в области гражданской авиации



## **ТЕМА 13. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством деятельность государственных органов, иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении (ст. 2 БК).

Особое место в системе государственной власти занимает Глава государства – Президент Республики Беларусь.

Законодательную власть осуществляет двухпалатный Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь. Нижняя палата представлена Палатой представителей, а верхняя – Советом Республики.

Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, сначала рассматривается в Палате представителей, затем в Совете Республики.

Исполнительную власть осуществляет Правительство – Совет Министров. Местные исполнительные и распорядительные органы включают в себя: областные и Минский городской исполнительные комитеты; районные, городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты; городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские исполнительные комитеты и местные администрации. В систему республиканских органов государственного управления входят министерства и государственные комитеты. Государственные организации представляют собой объединения юридических лиц, иные государственные организации, подчиненные правительству Республики Беларусь.

Участниками бюджетного процесса являются: Президент Республики Беларусь; Парламент Республики Беларусь; Правительство Республики Беларусь; местные Советы депутатов; местные исполнительные и распорядительные органы; органы Комитета государственного контроля РБ; Национальный банк РБ; иные государственные органы, на которые возложены права и обязанности по регулированию бюджетных отношений, организации и осуществлению бюджетного процесса; распорядители и получатели бюджетных средств; банки, иные организации и индивидуальные предприниматели, участвующие в бюджетном

процессе.

Распорядителями бюджетных средств являются: государственный орган и бюджетная организация.

Функции распорядителей бюджетных средств:

- разрабатывают планы своей деятельности исходя из эффективного расходования бюджетных средств;

- разрабатывают расчет необходимых ассигнований к проекту бюджета на очередной финансовый год, проект сводной бюджетной сметы и направляют в Министерство финансов или соответствующий местный финансовый орган;

- определяют порядок использования предусмотренных им бюджетных назначений;

- утверждают бюджетные сметы получателей бюджетных средств;

- осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств, своевременным возвратом излишне полученных бюджетных средств и представлением отчетности;

- обеспечивают своевременное и полное поступление доходов в бюджеты.

Бюджетный процесс включает четыре стадии бюджетной деятельности: составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение бюджета; исполнение бюджета; составление, рассмотрение и утверждение отчета о бюджете.

Бюджет действует в течение года с 1 января по 31 декабря, который называется финансовый (бюджетный) год. Счетный период включает финансовый (бюджетный) год и льготный период после его окончания, составляющий 1 месяц, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в период исполнения бюджета за прошедший финансовый (бюджетный) год. Деятельность государственных органов от начала составления проекта бюджета до утверждения отчета об его исполнении во временном выражении называется бюджетным циклом (периодом).

Выделяются специальные принципы бюджетного процесса:

1. Принцип ежегодности означает, что бюджет принимается сроком на один год – с 1 января по 31 декабря.

2. Принцип специализации бюджетных показателей, который означает, что бюджеты всех уровней бюджетной системы РБ составляются в соответствии с единой бюджетной классификацией.

3. Принцип разграничения компетенции между органами законодательной и исполнительной властей. Составление и исполнение бюджетов относится к функциям органов исполнительной власти, а рассмотрение и утверждение бюджета – к функциям органов законодательной власти.

## **ТЕМА 14. СОСТАВЛЕНИЕ И РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

Целью составления проектов бюджетов является определение объема денежных средств, необходимых для: выполнения функций государственных органов Республики Беларусь; экономического и социального развития Республики Беларусь и соответствующих административно-территориальных единиц.

Проекты бюджета включают в себя: республиканский бюджет, бюджеты областного уровня, консолидированные бюджеты районов и бюджеты городов областного подчинения.

Составление проектов бюджетов осуществляется на основании прогноза социально-экономического развития республики, а также основных направлений бюджетно-финансовой политики. Составление проекта республиканского бюджета находится в исключительной компетенции Совета Министров Республики Беларусь. Непосредственное составление этого проекта осуществляется Министерством финансов.

Составление проекта республиканского бюджета осуществляется Правительством Республики Беларусь и начинается не позднее чем за десять месяцев до начала очередного финансового года.

Организационно-методическое руководство работой по составлению проекта осуществляется Министерством финансов.

Министерство экономики Республики Беларусь до 1 мая текущего финансового года представляет в Министерство финансов прогноз основных параметров экономического развития Республики Беларусь на очередной финансовый год и плановый период. Основой для начала данного этапа является: определение оборотной кассовой наличности (ОКН) - остатки средств по соответствующим бюджетам на начало планируемого финансового года и доходы бюджетов текущего года. Минимальный размер ОКН составляет объем расходов, равный недельному фонду заработной платы бюджетных организаций.

Национальный банк Республики Беларусь до 1 мая текущего финансового года представляет в Министерство финансов прогноз параметров важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь.

Проект основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь составляется Министерством финансов и не позднее 1 июня

текущего финансового года вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь и служит основой при составлении проекта бюджетов на очередной финансовый год.

Параметры проекта основных направлений:

- удельный вес прогнозного объема ВВП;
- максимальный размер дефицита бюджета и основные источники его финансирования;
- взаимоотношения республиканского бюджета с местными бюджетами;
- лимит государственного долга Республики Беларусь.

Разработка среднесрочной финансовой программы - данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и стратегии приоритетных направлений расходов бюджета в пределах имеющихся ресурсов на среднесрочную перспективу.

Разрабатывается в целях: информирования государственных органов о тенденциях развития бюджетно-налоговой сферы; оценки финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов; определения возможности реализации финансовой политики; применения превентивных мероприятий.

Особенности составления среднесрочной финансовой программы:

1. Период разработки – три года: бюджетный и два плановых.
2. Исходная база – бюджет на текущий год.
3. Ежегодная корректировка – на основе уточненных прогнозов основных параметров экономического развития и денежно-кредитных показателей Республики Беларусь (при этом плановый период сдвигается на один год вперед).

Среднесрочная финансовая программа на очередной финансовый год и плановый период утверждается Правительством Республики Беларусь после принятия закона о бюджете на очередной финансовый год.

Разработка и утверждение бюджетных программ - программы, финансирование которых предусмотрено полностью или частично за счет средств бюджетов. Бюджетная программа может включать в себя подпрограммы. Ответственным за достижение цели бюджетной программы является определенный программой заказчик-координатор.

Реестры расходных обязательств - перечень структурных элементов:

- законов, декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь;
- договоров и соглашений, заключенных от имени Республики Беларусь, ее административно-территориальной единицы;
- постановлений Правительства Республики Беларусь;
- решений местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, принимаемых в пределах их компетенции, являющихся основанием для выделения бюджетных средств.

Рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проекты закона о бюджете не позднее 1 сентября года, предшествующего очередному

финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь вносит проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в Палату представителей не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году.

Документы и материалы, составляемые и представляемые одновременно с проектом закона о республиканском бюджете:

1. Основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь.

2. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Беларусь.

3. Пояснительная записка к проекту бюджета и расчетным показателям бюджета.

4. Показатели взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами.

5. Прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов бюджета.

6. Справочно-аналитическая информация по государственным программам и подпрограммам.

7. Сведения о государственном долге Республики Беларусь.

8. Другие документы и материалы.

Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год устанавливаются и утверждаются следующие основные показатели:

– предельный размер дефицита республиканского бюджета, источники его финансирования или республиканского бюджета;

– предельный уровень дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к их доходам;

– доходы республиканского бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;

– распределение доходов между бюджетами, нормативы регулирующих доходов;

– размеры межбюджетных трансфертов;

– нормативы бюджетной обеспеченности;

– расходы республиканского бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;

– распределение бюджетных назначений по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной классификацией расходов;

– перечень бюджетных программ;

– объем ассигнований на реализацию государственной инвестиционной программы;

– размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету;

– лимиты внутреннего и внешнего государственного долга;

– перечень внешних государственных займов, обслуживание и погашение которых осуществляются с привлечением средств республиканского бюджета.

Порядок рассмотрения и утверждения бюджета: проект закона о республиканском бюджете вместе с расчетами, аналитическими и другими материалами вносится на рассмотрение Правительства РБ.

После одобрения Правительством РБ проекта закона о республиканском бюджете Министерство финансов сообщает:

– распорядителям бюджетных средств – суммы бюджетных средств на очередной финансовый год;

– исполнительным и распорядительным органам областного территориального уровня – расчетные показатели по консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска и нормативы отчислений от регулирующих доходов.

Одобренные Правительством РБ: проект закона о республиканском бюджете, показатели консолидированного бюджета РБ не позднее 1 сентября года, предшествующего финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту РБ. Проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год вносится в Палату представителей не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году.

Проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год рассматривается Парламентом Республики Беларусь, который может вносить предложения: об уменьшении доходов республиканского бюджета должны с определением источников компенсации потерь доходов; объем расходов, подлежащих сокращению; объем увеличения расходов с определением источников их покрытия. Принятию проекта закона о бюджете на очередной финансовый год предшествуют принятие проекта Налогового кодекса Республики Беларусь и иные законы.

Местные исполнительные и распорядительные органы разрабатывают проекты решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год и вносят их для утверждения в местные Советы депутатов. Проекты решений рассматривают постоянные комиссии местных Советов депутатов. Рассмотрение и утверждение проектов решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год производится на сессиях местных Советов депутатов.

Принятие закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год осуществляется не позднее 1 декабря года предшествующего года.

Принятие решений местными Советами депутатов о бюджете на очередной финансовый год осуществляется до начала планируемого финансового года.

Утверждение нижестоящих бюджетов производится после утверждения вышестоящих бюджетов.

Решения местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год подлежат официальному опубликованию.

Временное управление бюджетом – осуществляется в случае неутверждения республиканского бюджета и (или) местных бюджетов до начала финансового года:

- ежемесячные расходы соответствующего бюджета не должны превышать 1/12 объема расходов;

- нормативы отчислений от регулирующих доходов в нижестоящие бюджеты применяются в размерах и порядке бюджета прошлого года;

- расходы, не предусмотренные проектами бюджетов не финансируются.

Правительство Республики Беларусь и местные исполнительные и распорядительные органы при временном управлении бюджетом не имеют права: предоставлять бюджетные ссуды, бюджетные займы; осуществлять финансирование государственных капитальных вложений; формировать резервные фонды и осуществлять расходы из этих фондов; осуществлять заимствования.

Утвержденный Закон о республиканском бюджете подписывается Президентом РБ.

## **ТЕМА 15. ПОРЯДОК УТВЕРЖДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА**

Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов осуществляется на основании: закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год в соответствии с бюджетной росписью республиканского бюджета и местных бюджетов.

Учет исполнения бюджетов по расходам ведется по кассовым и фактическим расходам. Кассовые расходы бюджета - все суммы, выданные с банковских счетов как путем безналичных расчетов, так и наличными деньгами, а также суммы по произведенным зачетам (взаимозачетам) без перевода денежных средств через счета в банках. Фактические расходы - действительные затраты организаций, подтверждаемые документально.

Основы исполнения бюджета:

- неиспользованные остатки бюджетных средств на счетах организаций по окончании финансового года перечисляются в доход соответствующего бюджета;
- оставшиеся незаконченными на 1 января расчеты организаций производятся в очередном финансовом году за счет бюджетных назначений на те же цели по бюджету очередного финансового года.

Получатели бюджетных средств: несут ответственность за управление бюджетными ассигнованиями, принимают бюджетные обязательства, осуществляют расходы только в пределах бюджетных ассигнований, установленных бюджетными сметами.

Бюджетная смета является основным финансовым планом, который определяет объем, целевое направление и распределение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью.

В случае принятия акта законодательства, вызывающего у нижестоящего бюджета: уменьшение доходов или увеличение расходов, этому бюджету возмещаются средства из соответствующего вышестоящего бюджета. Иные потери в доходах и дополнительные расходы, возникающие в ходе исполнения местного бюджета, за счет других бюджетов не компенсируются.

Исполнение республиканского бюджета обеспечивает - Правительство РБ. Исполнение соответствующих местных бюджетов – обеспечивают Местные исполнительные и распорядительные органы.

Функции Министерства финансов:

1. Определяет порядок зачисления, распределения и механизм возврата



доходов бюджетов.

2. Определяет порядок организации и осуществления финансирования расходов по бюджетам.

3. Определяет порядок оплаты бюджетных обязательств.

4. Осуществляет операции по передаче средств в форме межбюджетных трансфертов.

5. Устанавливает порядок и сроки составления и представления отчетов об исполнении местных бюджетов.

6. Осуществляет контроль за своевременным поступлением доходов, эффективным и целевым расходованием средств республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Права Министерства финансов, местных финансовых органов, исполнительных и распорядительных органов:

– получать любую информацию, связанную с исполнением бюджета и использованием бюджетных средств;

– приостанавливать и ограничивать финансирование расходов за счет бюджетных средств в случае несоблюдения их получателями бюджетного законодательства;

– взыскивать в бесспорном порядке: 1) суммы бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет, срок возврата которых истек; 2) бюджетные средства, выделенные сверх утвержденных бюджетных ассигнований; 3) бюджетные ссуды, бюджетные займы, предоставленные с нарушением установленного порядка; 4) бюджетные средства, незаконно полученные либо использованные не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства;

– размещать временно свободные денежные средства бюджета в банковские вклады (депозиты), инвестировать в ценные бумаги, иные активы;

– приостанавливать операции юридических лиц по счетам в банке при нарушении ими бюджетного законодательства.

## ТЕМА 16. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Виды бюджетного контроля:

Предварительный – предшествует расходованию денежных средств и предотвращает нарушение финансовой дисциплины

Текущий – при составлении проекта бюджета, при проверке смет учреждений, при выдаче ссуд и перечислении бюджетных средств

Последующий – проверяется правильность, законность и хозяйственная целесообразность произведенного расхода, его эффективность, сохранность денежных средств и материальных ценностей

Бюджетный контроль включает:

– контроль за правильным и своевременным доведением до подведомственных им предприятий, учреждений и организаций показателей бюджета;

– контроль за выполнением предприятиями, учреждениями и организациями обязательств перед бюджетом, правильным и экономным расходованием ими бюджетных средств, соблюдением государственной финансовой дисциплины;

– контроль за соблюдением банками кассового исполнения бюджета, осуществлением расчетных операций с бюджетными средствами в установленные сроки;

– проверку постановки и ведения бухгалтерского учета и отчетности по исполнению республиканского бюджета.

Бюджетный контроль осуществляют:

1. Президент Республики Беларусь

2. Парламент Республики Беларусь

3. Правительство Республики Беларусь

– Общий контроль за исполнением республиканского бюджета

4. Комитет государственного контроля Республики Беларусь

– Контроль за исполнением республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов в части(своевременности и полноты поступления доходов, целевого и эффективного расходования средств)

5. Местные Советы депутатов – контроль за:

– правильностью составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов на очередной финансовый год;

– исполнением местных бюджетов, целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Оперативный бюджетный контроль осуществляют:

- Министерство финансов
- Местные финансовые органы

Контроль за:

– соблюдением бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов;

– соблюдением единой методологии ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов;

– соответствием платежей принятым бюджетным обязательствам и бюджетным ассигнованиям;

– своевременным и полным поступлением доходов и эффективным и целевым расходованием средств бюджетов;

– целевым использованием и своевременным возвратом бюджетных ссуд, займов;

– своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

1. Министерство по налогам и сборам, ИМНС

– контроль за полнотой и правильностью поступления налоговых доходов в республиканский бюджет и местные бюджеты

2. Таможенные органы

– контроль за полнотой и правильностью поступления таможенных доходов в республиканский бюджет

3. местные исполнительные и распорядительные органы

(в части местных и нижестоящих бюджетов)

4. распорядители бюджетных средств

(в части предоставленных получателям средств)

– контроль за своевременностью (поступления доходов, возврата бюджетных средств, выданных ими на возвратной основе, внесения процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе)

- контроль за эффективным и целевым расходованием средств

5. Главное государственное казначейство МФ, его территориальные органы

– Осуществление предварительного контроля первичных документов, подтверждающих обоснованность испрашиваемых к финансированию сумм при проведении операций по расходам бюджета в автоматизированной системе государственного казначейства;

– Контроль целевого расходования бюджетных средств.

## **ТЕМА 17. РОЛЬ И ФУНКЦИИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

Казначейская система исполнения бюджетов

Государственное казначейство – единая централизованная система, созданная по территориальному принципу, входящая в состав Министерства финансов включает в себя:

- Главное государственное казначейство Министерства финансов
- территориальные органы государственного казначейства

Управление денежными средствами бюджетов и внебюджетных фондов осуществляется с

Единого казначейского счета – совокупность счетов по учету средств республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иных средств, открытых Министерству финансов в Национальном банке РБ и его территориальным органам.

– Внебюджетные средства бюджетных организаций учитываются на едином казначейском счете (но не все)

– Счета Министерства финансов по учету средств республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов находятся в Национальном банке Республики Беларусь

Казначейское исполнение республиканского бюджета предусматривает:

1. осуществление операций со средствами республиканского бюджета через единый казначейский счет;
2. распределение регулирующих доходов между бюджетами различных уровней;
3. возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных) или неправильно поступивших в доход республиканского бюджета;
4. передача средств в форме межбюджетных трансфертов;
5. обеспечение контроля бюджетных полномочий и обязательств;
6. осуществление платежей от имени распорядителей (получателей) средств республиканского бюджета;
7. учет всех операций и составление отчетности по исполнению республиканского бюджета.

Взаимосвязанные элементы казначейской системы исполнения бюджета:

- органы государственного казначейства;
- единый казначейский счет;
- автоматизированная система государственного казначейства.

Бюджетная роспись республиканского бюджета – поквартальная роспись показателей бюджета согласно бюджетной классификации

Республиканский бюджет исполняется в соответствии с бюджетной росписью – утверждается Министерством финансов в месячный срок после принятия закона о бюджете

Исполнение бюджета по доходам

- зачисление доходов бюджета на единый казначейский счет;
- проведение взаимозачета обязательных платежей и денежных обязательств получателей бюджетных средств;
- распределение регулирующих доходов;
- возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных) или неправильно поступивших в доход бюджета;
- учет и отчетность по исполнению доходной части республиканского бюджета;
- анализ выполнения доходов

Учет операций по доходам бюджета осуществляется по лицевым счетам, открываемым для каждого налогового, таможенного органа и иных организаций, уполномоченных осуществлять сбор доходов, на едином казначейском счете.

Исполнение бюджета по расходам

- установление бюджетных назначений распорядителям бюджетных средств на основе утвержденной бюджетной росписи;
- доведение бюджетных назначений до распорядителей бюджетных средств, а также утверждение бюджетных смет получателям бюджетных средств;
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;
- подтверждение и проверка исполнения денежных обязательств;
- осуществление платежей (расходование бюджетных средств)
- Расходы республиканского бюджета на покрытие обязательств, не обеспеченные бюджетными ассигнованиями, не осуществляются.
- Наличие бюджетных ассигнований должно быть подтверждено отметкой территориального органа государственного казначейства, проставленной на предъявленных к регистрации договорах и иных соглашениях

Внесение изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете:

1. Изменение расходов сопровождается определением источников и порядка финансирования этих расходов

2. Не допускается увеличение предельного размера дефицита республиканского бюджета

Уточнение отдельных показателей бюджета в течение финансового года

Производится:

- Президентом

– Правительством либо по его поручению Министерством финансов

– В случае снижения поступлений доходов до уровня, который может привести к сокращению финансирования расходов более чем на 10 процентов, Министерство финансов информирует об этом Правительство, которое вносит Президенту предложения о сокращении или блокировании расходов

Подготовка отчета об исполнении республиканского бюджета

– Осуществляется Министерством финансов

– Основой является – сводная годовая бухгалтерская отчетность (составляется распорядителями средств бюджета на основе бухгалтерской отчетности получателей бюджетных средств)

– Составляется в соответствии с бюджетной классификацией по такой же структуре, что и утвержденный бюджет

– в форме проекта закона до 1 марта года, следующего за отчетным финансовым годом, вносится на рассмотрение Правительства

Правительство РБ

– в течение 5 рабочих дней направляет проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год в КГК Республики Беларусь для подготовки заключения об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год;

– представляет проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год Президенту Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь, вносит в Палату представителей проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, не позднее 5 месяцев со дня окончания отчетного финансового года

К проекту Закона прилагаются:

– сведения о расходовании средств резервных фондов;

– сведения о предоставленных гарантиях Правительства Республики Беларусь;

– сведения о состоянии государственного долга;

– сведения о предоставлении и погашении бюджетных ссуд, бюджетных займов, бюджетных кредитов;

– сведения о наличии кредиторской задолженности по бюджетным средствам;

– пояснительная записка.

Комитет государственного контроля

– проводит внешнюю проверку отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год,

– готовит заключение об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год,

– не позднее 15 мая года, следующего за отчетным финансовым годом, вносит

Отчет на рассмотрение Президента,

– направляет Отчет в Правительство

Рассмотрение и утверждение Закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета

– Производится Палатой представителей на основе доклада Премьер-министра Республики Беларусь и заключения КГК

Порядок исполнения местных бюджетов

1. Производится:

- Местными исполнительными и распорядительными органами,
- местными финансовыми органами
- инспекциями Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь

2. Кассовое обслуживание:

осуществляют Территориальные органы государственного казначейства

Порядок исполнения местных бюджетов

1. Оплата бюджетных обязательств, принятых к исполнению:

осуществляется через единый казначейский счет

2. Бюджетная роспись :

составляется местными финансовыми органами

3. Остатки средств бюджета на конец года:

остаются в распоряжении местного Совета депутатов, и их изъятие из бюджета не допускается

4. Изменения и (или) дополнения бюджета на текущий год:

принимаются решениями местного Совета депутатов на основании:

– уведомления Министерства финансов, вышестоящего местного финансового, исполнительного и распорядительного органа об изменении межбюджетных трансфертов;

– уведомления ФСЗН Министерства труда и социальной защиты РБ об изменении межбюджетных трансфертов;

– договора о предоставлении бюджетного кредита;

– решения местного исполнительного и распорядительного органа в части использования средств местного резервного фонда;

– в иных случаях в соответствии с законодательными актами.

Отчеты об исполнении местных бюджетов:

– представляются в соответствующий вышестоящий местный финансовый орган, за исключением областных бюджетов и бюджета г. Минска

– вносятся местными исполнительными и распорядительными органами на рассмотрение соответствующих местных Советов депутатов не позднее 5 месяцев со дня окончания отчетного года

– рассматриваются и утверждаются местными Советами депутатов

– Главное государственное казначейство МФ, его территориальные органы

- Осуществление предварительного контроля первичных документов, подтверждающих обоснованность испрашиваемых к финансированию сумм при проведении операций по расходам бюджета в автоматизированной системе государственного казначейства;
- Контроль целевого расходования бюджетных средств.



## ТЕМА 18. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Понятие, принципы и формы бюджетного финансирования

Бюджетное финансирование – система предоставления денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям на проведение мероприятий, предусмотренных бюджетом

Принципы бюджетного финансирования:

1. Получение максимального эффекта при минимизации затрат
2. Целевой характер использования бюджетных ассигнований
3. Предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных и других показателей и с учетом использования ранее отпущенных средств
4. Безвозвратность и бесплатность бюджетных ассигнований

Способы бюджетного финансирования

1. Финансирование по системе «нетто-бюджет»

В этом случае бюджетные средства выделяются на ограниченный круг текущих затрат, предусмотренных утвержденным бюджетом

2. Финансирование по системе «брутто-бюджет»

Применяется для предприятий, учреждений и организаций, полностью состоящих на бюджетном финансировании. В этом случае бюджетные ассигнования выделяются как на текущие, так и на капитальные расходы

Предоставление средств из бюджета осуществляется в следующих формах:

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
- трансферты населению;
- бюджетные ссуды юридическим лицам, а также предпринимателям, осуществляющим свою деятельность без образования юридического лица;
- субсидии юридическим лицам;
- инвестиции в уставные капиталы уже действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
- ссуды, дотации, субвенции, субсидии другим бюджетам, государственным внебюджетным и бюджетным целевым фондам;
- средства на погашение и обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных гарантий.

Порядок бюджетного финансирования

Финансирование осуществляется:

1. Путем перечисления местными финансовыми органами средств со счетов местных бюджетов на:
  - текущие счета главных распорядителей средств,

– при их отсутствии – на текущие счета отдельных учреждений и организаций

2. По письменным заявкам, содержащим информацию о потребностях в финансировании на определенную дату по всем подразделениям бюджетной классификации

3. Средства бюджета, получаемые ФЛ, в том числе ИП и организациями, не имеющими статуса бюджетной организации, предоставляются им через распорядителей бюджетных средств

Финансирование распорядителей средств осуществляется

1. В пределах квартальных ассигнований, утвержденных в росписи доходов и расходов, с учетом наличия средств на ЕКС

2. При недостаточности средств на счете - платежные документы оплачиваются с учетом приоритетности финансирования расходов, определяемой перечнем защищенных статей бюджета (устанавливается и утверждается законом о бюджете)

3. Через территориальные органы казначейства при:

- регистрации в территориальном органе казначейства по местонахождению;
- наличии утвержденных бюджетных назначений (плана) на текущий финансовый (бюджетный) год

Все договоры, заключаемые распорядителем средств, на оплату расходов за счет бюджетных ассигнований должны быть согласованы и зарегистрированы в обслуживающем территориальном органе государственного казначейства

Бюджетные средства, минуя счета министерств, бюджетных учреждений, зачисляются непосредственно на счета предприятий и организаций, оказавших услуги бюджетной сфере

Финансирование главных распорядителей средств

осуществляется Главным государственным казначейством на основании поданной заявки и документов, обосновывающих размеры испрашиваемых ассигнований

Перечисление средств производится с учетом неиспользованных остатков ассигнований

По объему предоставленных прав распорядители средств подразделяются на (главных распорядителей средств):

имеют право расходовать бюджетные средства:

- на содержание того учреждения, которое они возглавляют,
- на централизованные мероприятия, осуществляемые этими учреждениями
- распределять предоставленные им средства между нижестоящими распорядителями средств
- непосредственно расходовать их на содержание подведомственных им однотипных учреждений, финансируемых по общим сметам

Распорядители средств в зависимости от объема предоставленных им прав

подразделяются на:

- руководителей учреждений, имеющих самостоятельные сметы и получающих бюджетные средства как на расходы самого учреждения, так и для распределения между подведомственными организациями,

- руководителей организаций, имеющих право распределять выданные им из бюджета ассигнования между организациями,

- руководителей учреждений, имеющих самостоятельные сметы и получающих бюджетные средства только на мероприятия данного учреждения,

- руководителей предприятий и организаций, получающих бюджетные средства для непосредственного расходования

Распорядителями бюджетных средств могут быть:

- по бюджетным назначениям республиканского бюджета (государственные органы, государственные организации, подчиненные Президенту или Правительству Республики Беларусь)

- по бюджетным назначениям местного бюджета (государственный орган, его структурные подразделения с правами юридического лица, бюджетная или иная организация)

- по бюджетным назначениям внебюджетных фондов (государственный орган, на который возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда)

Основные функции распорядителей бюджетных средств:

1. разрабатывают планы своей деятельности, исходя из необходимости достижения установленных результатов за счет бюджетных средств на основании их эффективного расходования;

2. разрабатывают на основании плана деятельности расчет необходимых ассигнований к проекту бюджета на очередной финансовый год, проект бюджетной сметы;

3. обеспечивают управление бюджетными назначениями и определяют порядок их использования;

4. утверждают бюджетные сметы получателей бюджетных средств;

5. осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, своевременным возвратом излишне полученных средств и представлением отчетности;

6. ведут реестры расходных обязательств.

Получатели бюджетных средств имеют право на:

- использование бюджетных средств в соответствии с утвержденной бюджетной росписью;

- своевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях

Получатели бюджетных средств обязаны:

- своевременно представлять документы, подтверждающие право на

получение бюджетных средств;

– эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением;

– своевременно и в полном объеме возвращать бюджетные средства, предоставленные на возвратной основе;

– своевременно и в полном объеме вносить проценты (плату) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;

– своевременно представлять бухгалтерскую отчетность;

– возвращать неиспользованные бюджетные средства в соответствующий бюджет;

– принимать бюджетные обязательства только в пределах бюджетных ассигнований, уменьшенных на сумму незаконченных расчетов на 1 января текущего финансового года;

– в случае уменьшения распорядителем бюджетных средств размера бюджетных ассигнований, принять меры по корректировке договоров (соглашений) по суммам, срокам и условиям выполнения.

Бюджетные организации: понятие, функции и задачи

Бюджетное учреждение - организация, созданная органами государственной власти или органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

Функции бюджетного учреждения:

– достижение социальных, культурных, образовательных, научных целей,

– развитие физической культуры и спорта,

– удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан,

– создание общественных благ.

Задачи бюджетного учреждения:

1. разработка плана своей деятельности и бюджетной сметы, увязанной с этим планом в части бюджетных средств;

2. обеспечение исполнения бюджета по выделенным бюджетным средствам;

3. составление и представление распорядителю бюджетных средств бухгалтерской отчетности

Учреждение не вправе :

1. отчуждать закрепленное за ним имущество и имущество, приобретенное за счет бюджетных средств.

2. самостоятельно распоряжаться (сдавать в аренду, предоставлять в залог и т.п.) имущество, закрепленное за ним собственником или приобретенное за счет бюджетных средств.

3. осуществлять заимствования в любой форме и предоставлять займы за счет бюджетных средств ЮЛ и ФЛ

Учреждение вправе :

- заключать от своего имени договоры купли-продажи, подряда,
- оплачивать задолженность из средств бюджетного финансирования или внебюджетных средств.

Порядок сметного планирования :

1. Расходы бюджетных учреждений определяются, исходя из показателей и объема их производственной деятельности.

2. Показатели оперативного плана устанавливаются вышестоящим органом.

3. При планировании расходов бюджетных учреждений применяется нормативный метод.

Бюджетное нормирование – установление единых измерителей текущих расходов

- Расчетной единицей для разработки норм служит основной производственный показатель (класс, койка и т.д.).

- При помощи норм достигается единый уровень удовлетворения одних и тех же потребностей во всех регионах республики.

- Используются нормы: материальные и денежные.

Структура и величина устанавливаемых нормативом затрат должна обеспечить

- возмещение материальных и приравненных к ним затрат,

- пополнение материально-технической базы,

- социальное развитие и материальное стимулирование трудового коллектива.

Порядок финансирования бюджетного учреждения

Бюджетное учреждение является получателем средств из бюджета и имеет право на их получение в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Виды финансирования бюджетных организаций:

1. Полное бюджетное финансирование

2. Смешанное финансирование (бюджетные и собственные средства)

Основа финансирования – смета доходов и расходов определяет :

1. общий объем,

2. целевое направление,

3. поквартальное распределение средств, отпускаемых из бюджета на содержание учреждений

Бюджетные организации составляют:

- Единую смету доходов и расходов – объединяет бюджетные и внебюджетные средства

- Смету доходов и расходов бюджетных средств
- Смету доходов и расходов внебюджетных средств
- Дополнительную смету доходов и расходов – отражает увеличение или уменьшение ассигнований в процессе исполнения бюджета

Бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на:

1. оплату труда в соответствии с трудовыми договорами и контрактами;
2. перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
3. трансферты населению;
4. командировочные и иные компенсационные выплаты работникам;
5. оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным контрактам;
6. оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами

Данный перечень является исчерпывающим, и расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается

Право бюджетной организации на осуществление предпринимательской деятельности

1. Право заниматься деятельностью, приносящей доходы, должно быть отображено в учредительных документах
2. Предпринимательская деятельность должна способствовать достижению целей, ради которых создана организация

Возможные направления предпринимательской деятельности учреждений:

- приносящее прибыль производство товаров, услуг и работ;
- приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав;
- участие в хозяйственных обществах и в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Бюджетные учреждения не могут осуществлять такие виды предпринимательской деятельности, как:

1. коммерческое представительство,
2. финансирование под уступку денежного требования,
3. доверительное управление имуществом,
4. быть участником договора коммерческой концессии.

Особенности ведения предпринимательской деятельности бюджетной организацией:

- доходы, полученные от такой деятельности, могут быть израсходованы учреждением только для осуществления возложенных на него задач.
- носит вспомогательный по отношению к основной деятельности характер и осуществляется только с разрешения его учредителя-собственника.

– осуществляется под собственную имущественную ответственность (отвечает государство, а не само ЮЛ).

– доходы учитываются в общей смете доходов и расходов организации

Бюджетное учреждение вправе распоряжаться средствами только в том размере, который отражен на лицевом счете бюджетного учреждения.

При недостатке средств бюджета для выполнения заданий органа исполнительной власти используются средства от предпринимательской деятельности и использования государственного имущества.

Сумма превышения фактически полученных доходов над средствами, учтенными в смете доходов и расходов, остается в распоряжении организации

Бюджетные учреждения, осуществляющие закупки товаров, работ и услуг, ведут реестры закупок, в которых должны быть указаны:

– краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

– наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

– цена и дата закупки.

Размер бюджетных ассигнований, выделенных учреждению может быть изменен :

1. в связи с невыполнением сетевых показателей (например, задержание сдачи в эксплуатацию здания поликлиники).

2. в связи с изменением режима работы учреждения.

3. в связи с решением Парламента, Президента и Правительства о выделении дополнительных ассигнований в данную отрасль или на конкретные программы.

4. в связи с выявленными нарушениями в исполнении сметы.

#### НАУЧНЫЕ ПРОГРАММЫ

Государственные программы фундаментальных исследований –  
Межгосударственные научно-технические программы

Государственные программы ориентированных фундаментальных исследований-Государственные научно – технические программы

Государственные программы прикладных исследований – Региональные научно-технические программы

Государственные комплексные программы исследований – Отраслевые научно-технические программы

Специальные программы исследований – Президентские научно-технические программы

## ЗАЙМОВ

Понятие и условия предоставления бюджетных ссуд и займов

Бюджетная ссуда – денежные средства, выданные из бюджета:

- временно,
- безвозмездно,
  - для использования по целевому назначению

Бюджетный заем – денежные средства, выданные из бюджета:

- временно,
- с получением с заемщика процентов за пользование займом,
- для использования по целевому назначению

ЦЕЛИ И СРОКИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ССУД, ЗАЙМОВ:

### 1. ИСПОЛКОМАМ:

в случае временных кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов областей и г. Минска

- По ходатайствам исполкомов
- Согласно решению Министерства финансов
- На срок - в пределах финансового (бюджетного) года

### 2. ЗАЕМЩИКАМ:

(ЮЛ, являющемуся резидентом РБ (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций) и ИП)

– На создание сезонных (временных) запасов товарно-материальных ценностей – до 1 года,

– На мероприятия – до 3 лет, на инвестиционные проекты – до 5 лет (на реструктуризацию, конверсию и расширение производства, на стимулирование увеличения экспорта продукции, на реализацию проектов импортозамещения, на повышение уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции, на осуществление программных мероприятий по внедрению новых технологических процессов и освоению новых видов продукции)

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ССУД, ЗАЙМОВ

1. Решение о предоставлении займа, ссуды принимается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

2. Предоставляются в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

3. Не предоставляются претендентам, имеющим задолженность по налогам, сборам (пошлинам), другим обязательным платежам в бюджет

4. Перечисляются Министерством финансов на текущий счет заемщика или на счет областного (Минского городского) бюджета в соответствии с



условиями, предусмотренными в договоре

Дополнительные условия предоставления бюджетных ссуд, займов под реализацию инвестиционных проектов:

– Заключение заемщиком с государственной страховой организацией договора страхования ответственности за нарушение договора займа (ссуды).

– Обязательное условие страхования – направление заемщиком полученных выплат при наступлении страховых случаев на погашение ссуд

– Займы, ссуды предоставляются в национальной валюте

– При необходимости использования займа, ссуды для расчетов за приобретенные товары (работы, услуги) в иностранной валюте допускается конверсия средств в иностранную валюту в соответствии с законодательством.

За пользование займами устанавливаются проценты в размере:

– не менее 0,5 ставки рефинансирования НБ, действующей на день начисления процентов за пользование займом, – при предоставлении займа под реализацию инвестиционного проекта;

– не менее ставки рефинансирования НБ, действующей на день начисления процентов за пользование займом, – при предоставлении займа на иные цели.

Документы, представляемые при получении бюджетных ссуд, займов

1. заявление на получение займа, ссуды с указанием суммы, целей использования, срока возврата;

2. технико-экономическое обоснование целесообразности предоставления займа, ссуды и возможности их возврата;

3. бухгалтерский баланс за предыдущий и текущий год;

4. справки на последнюю отчетную дату:

5. налогового органа о состоянии расчетов с бюджетом;

6. органа ФСЗН о состоянии расчетов;

7. банков о наличии задолженности по полученным кредитам;

8. исполкома о состоянии расчетов по полученным из местного бюджета займам, ссудам;

9. копия акта последней ревизии или аудиторское заключение;

10. копии учредительных документов;

11. положительное заключение государственной комплексной экспертизы (при реализации инвестиционных проектов).

Порядок обслуживания и возврата предоставленных ссуд, займов

Сроки возврата

– Возврат займа, ссуды производится заемщиком в сроки, установленные в решении Совета Министров РБ о предоставлении займа, ссуды и договоре

– Заемщик может досрочно (полностью или частично) вернуть заем, уплатить проценты за пользование им, вернуть ссуду.

Порядок возврата ссуд, займов:

1. Возврат осуществляется путем перечисления основной суммы долга и процентов по займу на счет бюджета

2. Возврат может быть единовременным или частями

3. Возврат может быть осуществлен посредством договора перевода долга и уступки требования.

4. Заемщик при недостаточности средств для полного исполнения обязательства по возврату займа, ссуды:

– в первую очередь погашает основную сумму долга,

– затем вносит проценты за пользование заемными средствами,

– исполняет иные обязательства, вытекающие из договора.

5. Министерство финансов имеет право проводить зачет просроченной задолженности по ссудам, займам и процентам за пользование ими в счет:

– причитающейся исполкомам дотации из фонда финансовой поддержки административно-территориальных образований;

– обязательств перед заемщиком по финансированию из бюджета.

При нарушении сроков возврата займа, ссуды начисляется пеня:

1. по займу – в размере процентов, указанных в договоре, увеличенных в 1,5 раза;

2. по ссуде – в размере ставки рефинансирования НБ, действующей на день возникновения задолженности.

Заемщик

1. несет ответственность за:

– целевое использование займа, ссуды,

– своевременность их возврата,

– соблюдение условий предоставления займа, ссуды

2. ежемесячно представляет в Министерство финансов и в уполномоченный орган отчет.

При нарушении условий возврата и использования средств:

Неисполненные обязательства по возврату займа, уплате процентов по нему, возврату ссуды, уплате пени подлежат взысканию в бесспорном порядке

Займы, ссуды, использованные заемщиком не по целевому назначению либо с нарушением иных условий их предоставления, подлежат возврату (взысканию) с применением санкций.

Непрямые методы государственной финансовой помощи

Виды косвенной государственной финансовой поддержки

Непрямые методы государственной финансовой поддержки ЮЛ и ИП

1. отсрочка с единовременной уплатой сумм налогов, сборов и таможенных платежей и пени;

2. рассрочка с поэтапной уплатой сумм налогов и пени;

3. отсрочка по уплате суммы задолженности по налогам и пени с последующей рассрочкой ее погашения;

4. налоговый кредит с единовременной либо поэтапной уплатой суммы налогов в период действия этого кредита.

Условия предоставления косвенной государственной финансовой поддержки ЮЛ и ИП

на срок не более одного года каждая при наличии одного из следующих оснований:

1. угроза экономической несостоятельности (банкротства) в случае единовременной выплаты задолженности по налогам и пени;

2. задержка финансирования из бюджета, в том числе оплаты выполненного государственного заказа;

3. производство и (или) реализация товаров (работ, услуг) носят сезонный характер;

4. в случае причинения ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы.

При предоставлении отсрочки и рассрочки уплаты налогов и пени в случае угрозы экономической несостоятельности (банкротства), а также если производство и реализация товаров (работ, услуг) носят сезонный характер, начисляются и уплачиваются проценты в размере не менее 1/4 ставки рефинансирования Национального банка.

Отсрочка и (или) рассрочка уплаты налогов и пени в случае задержки финансирования из бюджета, причинения ущерба в результате стихийного бедствия, предоставляются в пределах сумм денежных средств, не поступивших из бюджета в счет финансирования, либо сумм денежных средств, на которые причинен ущерб

Предоставление налогового кредита

Налоговый кредит

перенос установленных законодательством сроков уплаты налогов, приходящихся на период действия налогового кредита

Основания предоставления налогового кредита

1. угроза экономической несостоятельности (банкротства) в случае единовременной выплаты налога – на срок от одного года до трех лет;

2. если производство и (или) реализация товаров (работ, услуг) носят сезонный характер – на срок от одного месяца до одного года.

Условия предоставления налогового кредита

Налоговый кредит может предоставляться: по одному или нескольким видам налогов в отношении всей либо части их суммы. Налоговый кредит не предоставляется по налогам, срок уплаты которых уже наступил. Срок, на который предоставляется налоговый кредит, включает срок его погашения.

Размер налогового кредита не должен превышать:

1. суммы налогов, подлежащей уплате в течение срока, на который предоставляется налоговый кредит;

2. суммы таможенных платежей, подлежащей уплате в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, в течение срока, на который предоставляется налоговый кредит.

За пользование налоговым кредитом юридические лица и индивидуальные предприниматели уплачивают проценты в размере не менее 1/2 ставки рефинансирования Национального банка, действующей на день уплаты кредита.

Проценты за пользование налоговым кредитом исчисляются с суммы платежа, подлежащего внесению в погашение сумм налогов, по которым он предоставлен, и уплачиваются одновременно с этими платежами.

Документы для получения налогового кредита:

1. Заявление на получение налогового кредита;

2. бухгалтерский баланс за предыдущий год и на текущую дату;

3. справки на последнюю отчетную дату:

– об основных экономических показателях;

– налогового органа о состоянии расчетов с бюджетом;

– таможенного органа о состоянии расчетов;

– документы, подтверждающие, сезонный характер деятельности;

– экспертные заключения о стоимости причиненного плательщику ущерба в результате стихийного бедствия, а также стоимости возмещения этого ущерба.

## **ТЕМА 20. БЮДЖЕТНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ И РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

Понятие и субъекты бюджетной ответственности

Бюджетная ответственность – Обязанность принятия на себя мер

принуждения за нарушение бюджетного законодательства

Субъекты бюджетной ответственности – органы, имеющие право на применение мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства:

1. Министерство финансов, его территориальные органы, местные финансовые органы, финансовые органы администраций районов;
2. органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
3. уполномоченные органы в соответствии с законодательными актами.

Меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства:

- приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных средств;
- взыскание бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в банке;
- начисление и взыскание пени

Виды нарушений бюджетного законодательства

Незаконное получение средств из бюджета

– излишнее получение организациями и ИП бюджетных средств независимо от источника финансирования вследствие:

- завышения в расчетах, сметах, счетах сумм, подлежащих получению,
- представления недостоверных данных о финансовом состоянии, иных сведений о бюджетополучателе, что привело к получению излишних бюджетных средств.

Нецелевое использование средств:

– любые действия распорядителей или получателей бюджетных средств по их направлению и использованию на цели, не соответствующие условиям получения

Условия финансирования определяются:

- законом о республиканском бюджете,
- решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год,
- бюджетной росписью,
- уведомлением о межбюджетных трансфертах,
- бюджетной сметой и расчетами, перечнями к ней.

Не являются использованием бюджетных средств не по целевому назначению

– получение и направление бюджетных средств их получателями на восстановление собственных средств,

– использование бюджетных средств, израсходованных на покрытие затрат в соответствии с бюджетными сметами, но произведенное несвоевременно,

– неверное отражение расходов по экономической классификации расходов бюджета при сохранении адресной направленности.

Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства:

- расходование бюджетных средств с нарушением требований, установленных

БК и иными актами законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств.

В т.ч: принятие обязательств, не обеспеченных бюджетными ассигнованиями, при отсутствии иных источников их финансирования

Меры пресечения:

- приостановление финансирования
- ограничение финансирования расходов
- взыскание в бесспорном порядке в доход соответствующего бюджета полученных бюджетных средств с начислением процентов в размере 1/360 ставки рефинансирования НБ РБ на дату взыскания за каждый день с даты их получения по дату возмещения (взыскания).

1. Предоставление бюджетных ссуд, бюджетных займов с нарушением установленного порядка:

Меры пресечения:

- взыскание в бесспорном порядке сумм предоставленных бюджетных средств и (или) приостановление операций по счетам в банке

2. Невозврат или несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе:

Меры пресечения:

- взыскание в бесспорном порядке сумм предоставленных бюджетных средств
- и (или) приостановление операций по счетам в банке
- взыскание пени

Неперечисление, неполное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств:

Мера пресечения:

- перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств до размера, предусмотренного уведомлением о бюджетных ассигнованиях

1. Неперечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе:

Мера пресечения:

- взыскание в бесспорном порядке сумм процентов за пользование бюджетными средствами и (или) приостановление операций по счетам в банке

Неисполнение или ненадлежащее исполнение платежных инструкций на перечисление бюджетных средств:

Мера пресечения:

- банковская ответственность в соответствии с законодательством

Непредставление в установленные сроки бухгалтерской отчетности:

Мера пресечения:

- приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных средств

Нарушение условий договора с использованием бюджетных средств:

Мера пресечения:

– уплата покупателю (заказчику) за каждый просроченный день пени в размере, установленном законодательством, с зачислением ее в доход соответствующего бюджета

Порядок взыскания в бесспорном порядке осуществляется:

– Министерством финансов,  
– местными финансовыми органами,  
– финансовыми органами администраций районов  
за исключением средств бюджета,  
которые взыскиваются органами КГК:

1. незаконно полученные
2. использованные не по целевому назначению
3. используемые с нарушением законодательства

Бюджетные организации осуществляют возврат средств в доход соответствующего бюджета за счет внебюджетных средств, при их отсутствии либо недостаточности - за счет бюджетных средств текущего года, предусмотренных в смете расходов бюджетной организации по статье, по которой допущено нарушение, а при недостаточности либо отсутствии средств по данной статье - за счет общей экономии средств по смете бюджетной организации

Предоставление отсрочки или рассрочки: на основании ходатайства организации, ИП предоставляется на срок до 6 месяцев:

1. Министерством финансов,
2. местными финансовыми органами,
3. финансовыми органами администраций районов,
4. органами КГК

На срок рассмотрения поступившего ходатайства бесспорное взыскание денежных средств приостанавливается

## **ТЕМА 21. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Понятие, принципы и формы бюджетного финансирования

Бюджетное финансирование – это система предоставления денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям на проведение мероприятий,

предусмотренных бюджетом

Принципы бюджетного финансирования:

1. Получение максимального эффекта при минимизации затрат
2. Целевой характер использования бюджетных ассигнований
3. Предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных и других показателей и с учетом использования ранее отпущенных средств
4. Безвозвратность и бесплатность бюджетных ассигнований

Способы бюджетного финансирования

1. Финансирование по системе «нетто–бюджет»

В этом случае бюджетные средства выделяются на ограниченный круг текущих затрат, предусмотренных утвержденным бюджетом

2. Финансирование по системе «брутто–бюджет»

Применяется для предприятий, учреждений и организаций, полностью состоящих на бюджетном финансировании. В этом случае бюджетные ассигнования выделяются как на текущие, так и на капитальные расходы

Предоставление средств из бюджета осуществляется в следующих формах:

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
- трансферты населению;
- бюджетные ссуды (кредиты) юридическим лицам, а также предпринимателям, осуществляющим свою деятельность без образования юридического лица;
- субвенции, субсидии юридическим лицам;
- инвестиции в уставные капиталы уже действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
- ссуды, дотации, субвенции, субсидии другим бюджетам, государственным внебюджетным и бюджетным целевым фондам;
- средства на погашение и обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных гарантий.

Порядок бюджетного финансирования

Финансирование осуществляется:

1. Путем перечисления местными финансовыми органами средств со счетов местных бюджетов на:
  - текущие счета главных распорядителей средств,
  - при их отсутствии – на текущие счета отдельных учреждений и организаций
2. По письменным заявкам, содержащим информацию о потребностях в финансировании на определенную дату по всем подразделениям бюджетной классификации
3. Средства бюджета, получаемые ФЛ, в том числе ИП и организациями, не имеющими статуса бюджетной организации, предоставляются им через



распорядителей бюджетных средств

Финансирование распорядителей средств осуществляется

1. В пределах квартальных ассигнований, утвержденных в росписи доходов и расходов, с учетом наличия средств на ЕКС

2. При недостаточности средств на счете – платежные документы оплачиваются с учетом приоритетности финансирования расходов, определяемой перечнем защищенных статей бюджета (устанавливается и утверждается законом о бюджете)

3. Через территориальные органы казначейства при:

- регистрации в территориальном органе казначейства по местонахождению;
- наличию утвержденных бюджетных назначений (плана) на текущий финансовый (бюджетный) год

Все договоры, заключаемые распорядителем средств, на оплату расходов за счет бюджетных ассигнований должны быть согласованы и зарегистрированы в обслуживающем территориальном органе государственного казначейства

Бюджетные средства, минуя счета министерств, бюджетных учреждений, зачисляются непосредственно на счета предприятий и организаций, оказавших услуги бюджетной сфере

Финансирование главных распорядителей средств

1. осуществляется Главным государственным казначейством на основании поданной заявки и документов, обосновывающих размеры испрашиваемых ассигнований

2. Перечисление средств производится с учетом неиспользованных остатков ассигнований

По объему предоставленных прав распорядители средств подразделяются на:

1. главных распорядителей средств

имеют право расходовать бюджетные средства:

- на содержание того учреждения, которое они возглавляют,
- на централизованные мероприятия, осуществляемые этими учреждениями
- распределять предоставленные им средства между нижестоящими распорядителями средств

– непосредственно расходовать их на содержание подведомственных им однотипных учреждений, финансируемых по общим сметам

2. нижестоящих распорядителей средств

Распорядители средств в зависимости от объема предоставленных им прав подразделяются на:

- руководителей учреждений, имеющих самостоятельные сметы и получающих бюджетные средства как на расходы самого учреждения, так и для распределения между подведомственными организациями,

- руководителей организаций, имеющих право распределять выданные им из

бюджета ассигнования между организациями,

- руководителей учреждений, имеющих самостоятельные сметы и получающих бюджетные средства только на мероприятия данного учреждения,
- руководителей предприятий и организаций, получающих бюджетные средства для непосредственного расходования

Распорядителями бюджетных средств могут быть по бюджетным назначениям:

- республиканского бюджета
- государственные органы,
- государственные организации, подчиненные Президенту или Правительству Республики Беларусь

по бюджетным назначениям местного бюджета – государственный орган, его структурные подразделения с правами юридического лица, бюджетная или иная организация

по бюджетным назначениям внебюджетных фондов – государственный орган, на который возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда

Основные функции распорядителей бюджетных средств:

1. разрабатывают планы своей деятельности, исходя из необходимости достижения установленных результатов за счет бюджетных средств на основании их эффективного расходования;

2. разрабатывают на основании плана деятельности расчет необходимых ассигнований к проекту бюджета на очередной финансовый год, проект бюджетной сметы;

3. обеспечивают управление бюджетными назначениями и определяют порядок их использования;

4. утверждают бюджетные сметы получателей бюджетных средств;

5. осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, своевременным возвратом излишне полученных средств и представлением отчетности;

6. ведут реестры расходных обязательств.

Получатели бюджетных средств имеют право на:

- использование бюджетных средств в соответствии с утвержденной бюджетной росписью;

- своевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях

Получатели бюджетных средств обязаны:

- своевременно представлять документы, подтверждающие право на получение бюджетных средств;

- эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением;

- своевременно и в полном объеме возвращать бюджетные средства,

предоставленные на возвратной основе;

– своевременно и в полном объеме вносить проценты (плату) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;

– своевременно представлять бухгалтерскую отчетность;

– возвращать неиспользованные бюджетные средства в соответствующий бюджет;

– принимать бюджетные обязательства только в пределах бюджетных ассигнований, уменьшенных на сумму незаконченных расчетов на 1 января текущего финансового года;

– в случае уменьшения распорядителем бюджетных средств размера бюджетных ассигнований, принять меры по корректировке договоров (соглашений) по суммам, срокам и условиям выполнения.

Бюджетные организации: понятие, функции и задачи

Бюджетное учреждение – организация, созданная органами государственной власти или органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

Функции бюджетного учреждения:

1. достижение социальных, культурных, образовательных, научных целей,
2. развитие физической культуры и спорта,
3. удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан,
4. создание общественных благ.

Задачи бюджетного учреждения:

1. разработка плана своей деятельности и бюджетной сметы, увязанной с этим планом в части бюджетных средств;
2. обеспечение исполнения бюджета по выделенным бюджетным средствам;
3. составление и представление распорядителю бюджетных средств бухгалтерской отчетности

Учреждение не вправе:

1. отчуждать закрепленное за ним имущество и имущество, приобретенное за счет бюджетных средств.
2. самостоятельно распоряжаться (сдавать в аренду, предоставлять в залог и т.п.) имущество, закрепленное за ним собственником или приобретенное за счет бюджетных средств.
3. осуществлять заимствования в любой форме и предоставлять займы за счет бюджетных средств ЮЛ и ФЛ

Учреждение вправе:

1. заключать от своего имени договоры купли-продажи, подряда,
2. оплачивать задолженность из средств бюджетного финансирования или внебюджетных средств.

Порядок сметного планирования:

1. Расходы бюджетных учреждений определяются, исходя из показателей и объема их производственной деятельности.
2. Показатели оперативного плана устанавливаются вышестоящим органом.
3. При планировании расходов бюджетных учреждений применяется нормативный метод.

Бюджетное нормирование – установление единых измерителей текущих расходов

– Расчетной единицей для разработки норм служит основной производственный показатель (класс, койка и т.д.).

– При помощи норм достигается единый уровень удовлетворения одних и тех же потребностей во всех регионах республики.

– Используются нормы: материальные и денежные.

– Структура и величина устанавливаемых нормативом затрат должна обеспечить возмещение материальных и приравненных к ним затрат,

– пополнение материально-технической базы,

– социальное развитие и материальное стимулирование трудового коллектива.

Порядок финансирования бюджетного учреждения

Бюджетное учреждение является получателем средств из бюджета и имеет право на их получение в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Виды финансирования бюджетных организаций:

1. Полное бюджетное финансирование
2. Смешанное финансирование (бюджетные и собственные средства)

Основа финансирования – смета доходов и расходов – определяет :

– общий объем,

– целевое направление,

– поквартальное распределение средств, отпускаемых из бюджета на содержание учреждений

Бюджетные организации составляют:

– Единую смету доходов и расходов – объединяет бюджетные и внебюджетные средства

– Смету доходов и расходов бюджетных средств

– Смету доходов и расходов внебюджетных средств

– Дополнительную смету доходов и расходов – отражает увеличение или уменьшение ассигнований в процессе исполнения бюджета

Бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на:

1. оплату труда в соответствии с трудовыми договорами и контрактами;
2. перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
3. трансферты населению;
4. командировочные и иные компенсационные выплаты работникам;
5. оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным контрактам;
6. оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами

Данный перечень является исчерпывающим, и расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается

Право бюджетной организации на осуществление предпринимательской деятельности

1. Право заниматься деятельностью, приносящей доходы, должно быть отображено в учредительных документах
2. Предпринимательская деятельность должна способствовать достижению целей, ради которых создана организация

Возможные направления предпринимательской деятельности учреждений:

1. приносящее прибыль производство товаров, услуг и работ;
2. приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав;
3. участие в хозяйственных обществах и в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Бюджетные учреждения не могут осуществлять такие виды предпринимательской деятельности, как:

1. коммерческое представительство,
2. финансирование под уступку денежного требования,
3. доверительное управление имуществом,
4. быть участником договора коммерческой концессии.

Особенности ведения предпринимательской деятельности бюджетной организацией:

– доходы, полученные от такой деятельности, могут быть израсходованы учреждением только для осуществления возложенных на него задач.

– носит вспомогательный по отношению к основной деятельности характер и осуществляется только с разрешения его учредителя-собственника.

– осуществляется под собственную имущественную ответственность (отвечает государство, а не само ЮЛ).

– доходы учитываются в общей смете доходов и расходов организации

1. Бюджетное учреждение вправе распоряжаться средствами только в том

размере, который отражен на лицевом счете бюджетного учреждения.

2. При недостатке средств бюджета для выполнения заданий органа исполнительной власти используются средства от предпринимательской деятельности и использования государственного имущества.

3. Сумма превышения фактически полученных доходов над средствами, учтенными в смете доходов и расходов, остается в распоряжении организации

Бюджетные учреждения, осуществляющие закупки товаров, работ и услуг, ведут реестры закупок, в которых должны быть указаны :

1. краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
2. наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
3. цена и дата закупки.

Размер бюджетных ассигнований, выделенных учреждению может быть изменен :

– в связи с невыполнением сетевых показателей (например, задержание сдачи в эксплуатацию здания поликлиники).

– в связи с изменением режима работы учреждения.

– в связи с решением Парламента, Президента и Правительства о выделении дополнительных ассигнований в данную отрасль или на конкретные программы.

– в связи с выявленными нарушениями в исполнении сметы.

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА КУЛЬТУРУ, ИСКУССТВО И СПОРТ**

В РБ реализуется программный подход к государственному финансированию некоммерческого сектора сферы культуры и искусства

Программы развития физической культуры и спорта утверждаются Правительством РБ,

местные программы – местными исполнительными и распорядительными органами

Программы принимаются не менее чем на 4 года

Преимущества программного подхода

- обеспечение строго целевого характера расходов
- соединение различных источников финансовых средств
- привлечение всевозможных форм реализации государственной культурной программы

– обеспечение экономических и правовых гарантий защиты профессиональных интересов определенных категорий субъектов культурной деятельности

Принципы финансирования:

1. сохранение культурного потенциала и культурного наследия страны,

обеспечение преемственности развития культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни;

2. обеспечение единства культурного пространства, а также равных возможностей доступа к культурным ценностям для различных социальных групп населения;

3. формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успех реформирования общества.

Направления финансирования:

1. на поддержку государством профессионального творчества, создание условий для его развития и участия граждан в культурной жизни;

2. на развитие инфраструктуры отрасли культуры и искусства;

3. на создание условий для доступа граждан к культурным благам;

4. на повышение роли культуры в укреплении институтов гражданского общества, формировании социально активной личности.

Практическая реализация финансирования осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых с исполнителями программных мероприятий.

Отбор исполнителей программных мероприятий производится на конкурсной основе

Система физической культуры и спорта в Республике Беларусь включает:

1. Государственные органы, осуществляющие в соответствии со своей компетенцией управление в сфере физической культуры и спорта

2. Организации физической культуры и спорта

3. Прочие организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта

К организациям физической культуры и спорта относятся:

1. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь;

2. Паралимпийский комитет Республики Беларусь;

3. федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;

4. клубы по виду (видам) спорта;

5. специализированные учебно-спортивные учреждения;

6. физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы);

7. иные организации физической культуры и спорта.

Министерства спорта и туризма по согласованию с Министерством финансов определяет источники финансирования республиканских конкурсов на лучшую постановку массовой физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы

устанавливает порядок материального стимулирования победителей, деятельности отраслевых физкультурно-спортивных клубов при республиканских

органах государственного управления

Местные исполнительные и распорядительные органы совместно с заинтересованными лицами

принимают меры по финансированию развития физической культуры и спорта в городах и районах республики в размере не менее установленного государственного социального стандарта

Источниками финансирования физической культуры и спорта являются:

- республиканский бюджет,
- бюджеты национально-государственных и административно-территориальных образований,
- вклады средств учреждений, организаций, предприятий и их объединений, в том числе общественных объединений физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности,
- средства от продажи прав на рекламу и телевизионную трансляцию спортивных мероприятий,
- средства от проведения физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, спортивных лотерей,
- часть средств в виде налогов, взыскиваемых с предприятий, выпускающих продукцию и товары спортивного назначения; с физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, оказывающих населению физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги,
- средства государственного социального страхования,
- благотворительные пожертвования организаций и граждан и другие поступления.

Финансирование планируется в объеме не менее 2 % республиканского бюджета.

Главный распорядитель – Министерство спорта и туризма РБ.

Государство предусматривает специальную систему налоговых льгот, предоставляемых учреждениям, организациям, предприятиям и их объединениям, физическим лицам, вкладывающим свои средства в развитие физической культуры и спорта.

За счет республиканского бюджета финансируются:

- расходы на проведение учебно-тренировочных сборов, которые планируются по летним и зимним видам спорта в отдельности.
- капитальное строительство и реконструкция зданий и сооружений спортивных объектов;
- услуги, оказываемые по проведению учебно-тренировочных сборов подведомственными спортивными предприятиями;
- использование, аренда спортивных сооружений сторонних спортивных организаций.



## **ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Планирование и финансирование расходов учреждений образования

Учреждение образования – организация, осуществляющая образовательный процесс, то есть реализующая одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающая содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

К образовательным относятся учреждения следующих типов:

- 1) дошкольные (детские ясли, детские сады, семейные детсады, школы - детсады, детские сады – интернаты, детские дома);
- 2) общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);
- 3) учреждения начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования;
- 4) учреждения дополнительного образования взрослых, детей ;
- 5) специальные (коррекционные) – для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии;
- б) учреждения для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей)

Доходы образовательного учреждения:

1. средства бюджетного финансирования – поступают из бюджета на выполнение основных функций учреждения;
2. целевые средства – поступают для реализации основной деятельности учреждения из внебюджетных источников;
3. средства от предпринимательской деятельности – поступают в рамках неосновной (неуставной), инициативной деятельности учреждения.

Финансирование образования включает:

1. Бюджетное финансирование
2. Дополнительное финансирование:
  - средства, выделяемые министерствами и организациями, а также отдельными гражданами, на подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров на договорной основе;
  - доход от различного рода деятельности (учебной, научной, производственной) и услуг;
  - средства, полученные за счет добровольных отчислений государственных и негосударственных организаций, а также граждан РБ и зарубежных стран.

Основа финансирования:

государственные (в том числе ведомственные) и – местные нормативы финансирования, определяемые в расчете на одного обучающегося, воспитанника по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, исходя из пропускной способности учреждения

Финансирование из республиканского бюджета, бюджетов областей  
(Учреждения профессионального образования)

Финансирование из местных бюджетов (Общеобразовательные учреждения)

Финансирование системы здравоохранения

Общие положения финансирования:

1. Финансирование государственного здравоохранения осуществляется из расчета потребности расходов на медико-санитарную помощь на одного жителя.

2. Объем финансирования определяется исходя из потребности здравоохранения, но в объеме не менее 10 процентов национального дохода.

3. Бюджетно–страховая основа финансирования отрасли

Принципы финансирования здравоохранения

1. доступность медицинской помощи и фармацевтического обеспечения;

2. профилактическая направленность;

3. приоритетное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение детей и матерей;

4. подконтрольность профессиональной медицинской деятельности органам здравоохранения;

5. равные возможности развития учреждений и организаций здравоохранения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности;

6. экономическая заинтересованность юридических и физических лиц в сохранении здоровья граждан;

Приоритетные направления бюджетного финансирования системы здравоохранения

– обеспечение гарантированных объемов и повышения качества медицинской помощи;

– развитие высокоспециализированных видов медицинской помощи;

– оптимизация существующих и внедрения новых медицинско–хозяйственных форм деятельности медицинских организаций;

– стимулирование формирования рынка медицинских услуг с участием негосударственных медицинских учреждений.

Источники финансирования здравоохранения

– средства государственного бюджета;

– часть внебюджетных средств местных Советов народных депутатов, в том числе штрафы за нарушение санитарных норм и правил;

– добровольные взносы предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и отдельных граждан, а также юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства;

– средства, полученные от удовлетворения исков органов здравоохранения к предприятиям по возмещению расходов на оздоровительные мероприятия в случаях

аварий, повлекших ухудшение либо потерю здоровья граждан;

– доходы от хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения, в том числе платных медицинских услуг, не включенных в финансируемые государством программы здравоохранения;

– фонды медицинского страхования;

– иные источники, не запрещенные действующим на территории Республики Беларусь законодательством.

В целях эффективного использования финансовых средств, стимулирования труда медицинских работников и осуществления вневедомственного контроля за их профессиональной деятельностью учреждения здравоохранения могут финансироваться через организации, осуществляющие медицинское страхование.

Органы местного самоуправления, должностные лица обязаны содействовать медицинским и фармацевтическим работникам в оказании медицинской помощи гражданам, а также в предоставлении транспорта, средств связи и иной необходимой помощи.

Юридические и физические лица имеют право создавать на территории Республики Беларусь:

1. лечебно-профилактические,
2. санитарно-профилактические,
3. аптечные учреждения,
4. учреждения медицинской экспертизы

и несут ответственность за финансовое и материально-техническое обеспечение указанных учреждений, а равно за организацию и качество медико-санитарной помощи.

Система финансирования учреждений здравоохранения

– Базируется на применении норматива бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя

– Учитывает региональные особенности здоровья населения и уровень развития отрасли здравоохранения

Норматив бюджетной обеспеченности – это гарантированный Республикой Беларусь в пределах имеющихся бюджетных средств уровень финансового обеспечения полномочий местных исполнительных и распорядительных органов

Преимущества использования норматива бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя

1. приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи по сравнению со стационарной как наиболее экономичной формой медицинской помощи населению

2. концентрация ресурсов на приоритетных направлениях здравоохранения, дающих наибольший экономический, социальный и медицинский эффект

3. осуществление территориального перераспределения ресурсов в целях выравнивания объемов, условий оказания и доступности медицинской помощи населению

4. повышение самостоятельности органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения в распоряжении ресурсами отрасли в пределах выделенных из бюджета ассигнований на здравоохранение

5. уменьшение и ликвидация имеющихся диспропорций в обеспечении населения амбулаторно-поликлиническими и больничными учреждениями и, как следствие, в доступности и качестве медицинской помощи по различным регионам Республики Беларусь.

Порядок определения нормативов бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь в расчете на жителя

1. Определяется показатель уровня расходов на здравоохранение к валовому внутреннему продукту

2. На его основе исчисляется объем расходов на здравоохранение в целом по Республике Беларусь (без расходов на капитальное строительство, исключая объем расходов на здравоохранение других министерств и ведомств)

3. Данный показатель распределяется в расчете на жителя:

– средний норматив по Республике Беларусь = Объем расходов на здравоохранение в целом по Республике Беларусь / среднегодовая численность населения Республики Беларусь планируемого года (по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь)

– среднереспубликанский норматив областей и г. Минска = (Объем расходов на здравоохранение в целом по РБ – расходы на финансирование мероприятий и учреждений здравоохранения из республиканского бюджета) / среднегодовая численность населения Республики Беларусь планируемого года

Объем расходов на финансирование учреждений здравоохранения республиканского подчинения определяется исходя:

из планируемых объемов медицинской помощи (пролеченных больных, койко-дней, посещений с учетом динамики, сложившейся за прошлые годы) населению РБ и расчетной стоимости затрат на ее оказание.

Объем расходов на финансирование мероприятий в области здравоохранения из республиканского бюджета (оплата в централизованном порядке закупок, услуг ...) исчисляется на основании:

планов мероприятий, разработанных и утвержденных Министерством здравоохранения РБ

– норматив по каждой области и г. Минску = средний норматив по республике, скорректированный на:

1. сумму расходов на оказание медицинской помощи населению данной

области, г. Минска, финансируемых из республиканского бюджета;

2. сумму расходов на проведение мероприятий в области здравоохранения;

3. сумму расходов на оказание медицинской помощи населению данной области, г. Минска учреждениями здравоохранения других областей и наоборот (оказание медицинской помощи жителям других регионов в учреждениях здравоохранения данной области);

4. сумму разницы в расходах, исчисленных по среднереспубликанскому нормативу и нормативу области, г. Минска с учетом ее половозрастной структуры;

5. расходы, связанные с последствиями катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции (выплаты надбавок к заработной плате работникам, льготное обеспечение медикаментами ...)

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА НАУЧНУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ**

Государственное регулирование научной сферы

Система органов государственного управления в сфере науки

1. Комитет по науке и технологиям при Совете Министров РБ - Государственное учреждение "Национальный центр интеллектуальной собственности" – Совету Министров РБ

2. Высшая аттестационная комиссия РБ (ВАК РБ) – Общее собрание, Президиум, Бюро Президиума – Совету Министров РБ

3. Национальная академия наук Беларуси (НАН РБ) – Президиум, Экспертный Совет - Президенту РБ

**КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ТЕХНОЛОГИЯМ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ РБ**

**ФУНКЦИИ :**

1. Проведение государственной научной и инновационной политики:

– законотворчество

– определение приоритетных направлений развития науки

– мониторинг мировых производственных тенденций

2. Регулирование в области научной и инновационной деятельности

– контроль выполнения научно-технических программ

– контроль освоения в производстве результатов НИОКР

– разработка мотивированных рекомендаций по формированию инновационной инфраструктуры и созданию высокотехнологичных производств

3. Охрана прав на объекты интеллектуальной собственности

– разработка законов о патентах на изобретения, полезных моделях и промышленных образцах, о товарных знаках и знаках обслуживания

– реализация государственной Концепции развития системы охраны интеллектуальной собственности

Высшая аттестационная комиссия РБ (ВАК РБ)

**ФУНКЦИИ :**

регулирование в области аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации

- Утверждение составов специализированных Советов по защите диссертаций
- Определение правил проведения предварительной экспертизы и защиты результатов научных исследований

- Разработка правил оформления результатов научных исследований

- Проведение экспертизы диссертационных исследований

- Присвоение научных званий доцента, профессора, академика

- Присвоение научных степеней кандидата наук, доктора наук

Национальная академия наук Беларуси (НАН РБ)

ФУНКЦИИ :

Организация, проведение и координация фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок

- внесение предложений и организация финансирования научной и инновационной деятельности в Республике Беларусь;

- обеспечение развития информатизации и системы научно–технической информации;

- контроль за эффективным использованием государственных средств, выделяемых на финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок;

- проведение научно-технической экспертизы результатов НИОКР

- рассмотрение предложений по приобретению за рубежом высоких технологий и дорогостоящего оборудования за счет средств республиканского бюджета

Национальная академия наук Беларуси (НАН РБ) включает в себя :

1. Государственные научно-производственные объединения

2. Научные институты и центры

3. Научно–практические центры (по основным направлениям научной деятельности)

Национальная академия наук Беларуси осуществляет свою деятельность через подведомственные ей:

1. научные институты,

2. Центральный ботанический сад,

3. научные библиотеки и музеи.

Внедрение научно–технических разработок осуществляют:

1. Центральное конструкторское бюро с опытным производством,

2. научно– инженерные предприятия,

3. специальные конструкторские бюро,

4. опытные производства, станции и базы

Финансирование научной сферы

## Структура научной сферы

### Централизованные звенья

1. Фундаментальные научно–исследовательские учреждения
2. Отраслевые научно–исследовательские учреждения
3. Научно исследовательские фонды

### Децентрализованные звенья

1. Конструкторские бюро предприятий
2. Лаборатории НИОКР предприятий

### Смешанные звенья

1. ВУЗы
2. НИИ

## ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

### Средства Государственного бюджета

– фундаментальные работы теоретического характера и работы, имеющие общегосударственное значение

– НИОКР ВУЗов

### Средства научно-исследовательских фондов

– Содержание научных учреждений

– фундаментальные и прикладные работы

### Собственные средства предприятий

– инновационные исследования и разработки коммерческого характера

### Доходы ВУЗов от выполнения научных разработок

– НИОКР

– НИОКР ВУЗов

## НАУЧНЫЕ ПРОГРАММЫ

Государственные программы фундаментальных исследований –  
Межгосударственные научно–технические программы

Государственные программы ориентированных фундаментальных исследований – Государственные научно–технические программы

Государственные программы прикладных исследований – Региональные научно–технические программы

Государственные комплексные программы исследований – Отраслевые научно-технические программы

Специальные программы исследований – Президентские научно-технические программы

## ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

### ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, СУЩНОСТЬ, СПЕЦИФИКА И ПРАВОВАЯ БАЗА БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

#### 1.1 Ключевые понятия:

Бюджет \_\_\_\_\_

Бюджетный механизм \_\_\_\_\_

Бюджетная политика \_\_\_\_\_

Факторы формирования бюджетной политики \_\_\_\_\_

Закон Вагнера \_\_\_\_\_

#### 1.2 Тестовые задания

##### 1. Бюджет – это:

- а) соглашение сторон об установлении гражданских прав и обязанностей;
- б) смета доходов и расходов государства, предприятия или отдельного лица на определенный срок;
- в) денежные средства или материальные ценности, получаемые в результате какой-либо деятельности;
- г) смета доходов государства, предприятия или отдельного лица на определенный срок.

##### 2. Термин «бюджет» в переводе означает:

- а) цена, стоимость, капитал;
- б) сумка, кожаный мешок, портфель;
- в) конец, окончание, завершение расчета;
- г) управление, проверка, контроль.

##### 3. К какой сфере финансовой системы относится государственный бюджет?

- а) централизованные финансы;
- б) децентрализованные финансы;
- в) финансы предприятий;
- г) финансовый рынок.

4. Какие объективные факторы оказывают влияние на содержание государственного бюджета?



- а) политика правительства;
- б) приоритеты развития государства;
- в) уровень развития производительных сил и производственных отношений;
- г) направления денежно-кредитной политики.

**5. Какие субъективные факторы оказывают влияние на содержание государственного бюджета?**

- а) природные и климатические факторы;
- б) политика правительства;
- в) характер развития производительных сил;
- г) экономические и социальные особенности страны.

**6. Государственный бюджет в материальном смысле – это:**

- а) денежный фонд государства;
- б) финансовый план государства;
- в) смета доходов и расходов;
- г) совокупность денежных отношений.

**7. Государственный бюджет как экономическая категория – это:**

а) совокупность экономических отношений, возникающих в связи с формированием и распределением централизованного денежного фонда государства;

б) экономические отношения, обусловленные производственно-технологическими и организационными особенностями процесса труда;

в) экономические отношения, которые выражают расходование (распределение) денежных средств из бюджета;

г) целенаправленная деятельность государства, связанная с мобилизацией финансовых ресурсов.

**8. Государственный бюджет в финансово-организационном смысле – это:**

а) экономические отношения, которые выражают аккумуляцию (формирование) денежного фонда государства;

б) финансовый план формирования и распределения централизованного денежного фонда, предназначенного для обеспечения задач и функций государства;

в) имущество, принадлежащее государству;

г) нормативно-правовой акт.

**9. Государственный бюджет как правовая категория – это:**

а) Бюджетный кодекс;

б) финансово-правовой акт, посредством которого утверждается финансовый план формирования и распределения централизованного фонда государства;

в) утвержденная в соответствии с Конституцией программа мероприятий государства по совершенствованию налоговой политики на перспективу;

г) основные направления финансовой политики государства.

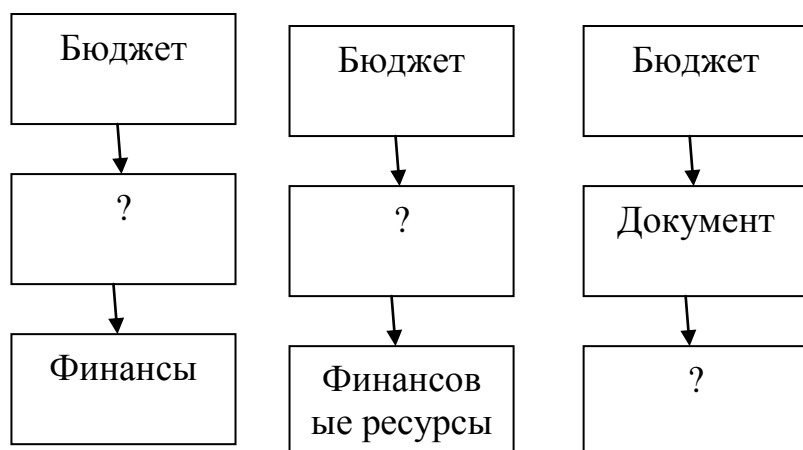
**10. Государственный бюджет является ... для реализации экономической**

## и социальной политики государства:

- а) финансовой базой;
- б) стимулом;
- в) объектом;
- г) субъектом.

### 1.3 Ситуации

**Ситуация 1.** Заполните логическую схему:



**Ситуация 2.** Объясните следующее высказывание известного экономиста: «Государственная роспись, или бюджет, есть выражение и отражение всего государственного хозяйства... Для того, кто умеет читать ее, она, подобно, прожектору, сразу освещает все достоинства и пороки финансового хозяйства страны, немногими сочными мазками рисует пред его умственным взором яркую картину того, как данное государство ведет свое хозяйство, в чем оно полагает центр тяжести и точку опоры своих финансов, какие ставит цели, каким путем и насколько умело и полно их достигает» И. М. Кулишер (1878 – 1933) / «Очерки финансовой науки», 1919.

**Ситуация 3.** Подберите каждому термину его определение.

Термины:

- государственный бюджет;
- налоги;
- неналоговые доходы бюджета;
- функции бюджета;
- признаки бюджета;
- объективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета;
- субъективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета;
- ставка налога;
- объект налогообложения;

- виды государственного регулирования посредством налогов;
- уровни бюджетного регулирования.

Определения:

- наиболее весомая часть финансов, через которую перераспределяется до 70-80% финансовых ресурсов;
- доходы от деятельности предприятий, принадлежащих государству, доходы от реализации госсобственности, гербовые и другие сборы, штрафы и неустойки;
- денежная форма движения финансовых ресурсов;
- ограничение сферы действия рамками формирования, распределения и использования бюджетных средств;
- обезличенность доходов;
- безвозмездность движения денежных средств;
- тип государства, политика правительства, уровень внешнеэкономических связей, международная обстановка;
- уровень развития производительных сил, характер производственных отношений, экономический потенциал страны, природные, национальные и социальные особенности;
- перераспределение национального дохода, государственное регулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики и общегосударственных программ, контроль образования и использования централизованного фонда;
- налоговое бремя на экономику, налоговая нагрузка на отдельные социальные слои населения, защиты отечественных производителей, протекционизм отечественным товарам на внешнем рынке;
- имущество или доход, которые служат основой для налогообложения;
- величина на единицу налогообложения;
- общегосударственный, межтерриториальный, межбюджетный, межгосударственный.

## ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ЕГО ФУНКЦИИ И РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВА

### 2.1 Ключевые понятия:

Этапы развития бюджета \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Казна \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Дань \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Оброк \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Контрибуции \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Мыто \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Весче \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Померное \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Дарь \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Виры \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Уроки \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Корма \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Барщина \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Домены \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Дякло \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Мезлева \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Ордынщина \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Регалии \_\_\_\_\_

Бюджетная роспись \_\_\_\_\_

Имперский бюджет \_\_\_\_\_

Государственный бюджет \_\_\_\_\_

## 2.2 Тестовые задания

**1. В какой стране, как принято считать, был составлен первый бюджет?**

- а) Англия;
- б) Франция;
- в) Япония;
- г) Испания.

**2. К какому историческому периоду относят процесс становления составления и утверждения государственного бюджета в городах Европы на постоянной основе?**

- а) к. XVI в.;
- б) к. XVIII – н. XIX вв.;
- в) н. XX в.;
- г) н. X в.

**3. Что является предпосылкой возникновения государственного бюджета?**

- а) феодализм;
- б) возникновение государства;
- в) быстрый рост населения;
- г) промышленная революция.

**4. Мыто - это:**

- а) налог с богатых купцов;
- б) таможенный сбор;
- в) аналог таможенной пошлины;
- г) налог за владение земельным наделом.

**5. Какие ученые внесли значительный вклад в теорию развития казны (XVII-XVIII вв.)?**

- а) Т. Мен, Дж. Локк, Т. Гоббс, И. Юсти;
- б) Р. Декарт, Э. Титченер, В. Прайер, Ф. Гальтон;
- в) Ровинский Н.Н., Аллахвердян Д.А., Злобин И.Д.;
- г) К. Маркс, Ф. Энгельс.

**6. Фундаментальные научные исследования в области бюджета и налогообложения (XVIII-XIX вв.) связывают со следующими персоналиями:**

- а) Дж. Акерлоф, Ф. Бастиа, Дж. Бьюкенен, Дж. Гобсон, Дж. Кейнс;

- б) А. Смит, Д. Риккардо, Д. Милль, Ж.Б. Сей, К. Маркс, Ж.Неккер;
- в) А. Адлер, Д. Бове, Ж. Гильотен, С. Готье, Ф. Месмер;
- г) Т. Мен, Дж. Локк, Т. Гоббс, И. Юсти.

**7. С чем связывают зарождение бюджета на территории Беларуси (с IX в.)?**

- а) отмена крепостного права;
- б) становление государственных объединений восточных славян;
- в) денежная реформа;
- г) возникновение городов.

**8. Развитие бюджета Беларуси с IX в. до к. XII в. происходило в составе:**

- а) ВКЛ и Речи Посполитой;
- б) Полоцкой Руси и Древнерусского государства;
- в) России.

**9. Развитие бюджета Беларуси с XIII до к. XVIII вв. происходило в составе:**

- а) ВКЛ и Речи Посполитой;
- б) Древнерусского государства;
- в) России;
- г) Польши.

**10. Развитие бюджета Беларуси с к. XVIII в. по 1919 г. происходило в составе:**

- а) России;
- б) Польши;
- в) Речи Посполитой;
- г) ВКЛ.

**11. Развитие бюджета Беларуси с 1919 г. по 1990 г. происходило в составе:**

- а) Российской Империи;
- б) Королевства Польского;
- в) СССР;
- г) ВКЛ.

**12. Формирование национальной бюджетной системы в условиях суверенитета РБ начинается:**

- а) с 1991 г.;
- б) с образованием БССР;
- в) с 1994 г.;
- г) с 1990 г.

**13. Пробразом общегосударственного бюджета является:**

- а) казна на уровне великого князя;
- б) казна на уровне отдельных княжеств и внутри них;
- в) доход от военных походов;
- г) контрибуция.

## **14. Основы формирования бюджетной системы РБ были заложены в составе:**

- а) Древнерусского государства;
- б) ВКЛ;
- в) Речи Посполитой;
- г) Полоцкого княжества.

### **2.3 Ситуации**

#### **Ситуация 1. Верно ли данное утверждение?**

1. В историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь можно выделить пять основных этапов.

2. Первый этап отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – ВКЛ, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией.

3. Основой общественной организации славян была община.

4. В IX веке белорусские княжества представляли собой единое государство.

5. Каждая волость-княжество как государственное формирование имело свою казну – своеобразный бюджетный фонд.

6. Казна великого князя еще не отделялась от казны государства, но по статусу была общегосударственным бюджетным фондом.

7. Весчее и померное прообраз торговых пошлин.

8. В феодальном государстве существовали четыре формы феодальных повинностей – дань, оброк продуктами, денежный оброк, барщина.

9. Государственное устройство Киевской Руси определило многоступенчатую форму формирования доходов: на уровне государства – великого князя, отдельных княжеств и внутри их.

10. Церковные земли, как правило, были обременены всякими повинностями.

11. 90-е года характеризуют начальный период формирования рыночных отношений в Республике Беларусь.

12. Государственный бюджет БССР до 1991 года в полном объеме включался в единый Государственный бюджет СССР и являлся составной и неотъемлемой его частью.

13. Общие основы бюджетных прав СССР, союзных и автономных республик были установлены Конституцией СССР и получили свое развитие в конституциях союзных республик.

14. Республиканские и местные органы власти имели право вводить и взимать налоги и доходы, не предусмотренные союзным законодательством.

15. Наиболее крупные доходы государственного бюджета, поступавшие по всей территории ССР, закреплялись за республиканскими бюджетами.

16. Верховный Совет СССР имел право устанавливать объемы бюджетов союзных республик.

17. Первый самостоятельный бюджет Республики Беларусь был составлен в 1991 году и абсолютно не отражал взаимоотношений с союзным бюджетом.

18. Элементами рыночных отношений явились акцизы и налог на недвижимость.

19. Объемы местных бюджетов определялись исходя из нормативов бюджетной обеспеченности и числа жителей региона.

20. Налог с оборота и налог с продаж был отменен в 2020 году.

## **Ситуация 2. Подберите каждому термину его определение.**

- мыто;
- весчее и померное;
- подскарбий земский;
- подскарбий дворный;
- домены;
- мезлева;
- регалии;
- мостовое и перевоз;
- донатива купеческая.

Определения:

- государственный налог, который собирался с богатых купцов в крупных торговых городах;

- платежи за пользование мостом или перевозом;

- фискальные права, доходные прерогативы казны, которые последняя брала в свое исключительное пользование, изъяв из частного оборота, сферы деятельности населения;

- подати натурой (баранами, свиньями, курами, т.е. относящиеся исключительно к скоту);

- подати натурой ко всему, что уродилось и прибыло в крестьянском хозяйстве за исключением скота;

- доверенное лицо, которое ведало казной государства;

- доверенное лицо, которое ведало непосредственно доходами и расходами великокняжеских имений;

- основной источник государственных доходов, государственное имущество (земли, леса, реки);

- пошлинный сбор с купцов, за услуги при перевозке товаров через волоки или при упорядочении торговли на рынках через особых приставов;

- пошлинный сбор с купцов при перевешивании и измерении товаров.



## **ТЕМА 3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, ЕЕ СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ**

### **3.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная система \_\_\_\_\_

Принцип единства \_\_\_\_\_

Принцип полноты \_\_\_\_\_

Принцип сбалансированности \_\_\_\_\_

Принцип гласности \_\_\_\_\_

Принцип самостоятельности \_\_\_\_\_

Принцип эффективности \_\_\_\_\_

Принцип общего покрытия расходов бюджетов \_\_\_\_\_

Принцип достоверности \_\_\_\_\_

Принцип адресности \_\_\_\_\_

Принцип ответственности \_\_\_\_\_

### **3.2 Тестовые задания**

**1. Основу бюджетного законодательства Республики Беларусь составляет:**

- а) Конституция Республики Беларусь;
- б) Бюджетный кодекс Республики Беларусь;
- в) декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь;
- г) Постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

**2. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь принят:**

- а) 16 июля 2008 г.;
- б) 1 января 2009 г.;
- в) 16 июля 2009 г.;
- г) 1 января 1996 г.

**3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь включают в себя:**

- а) общую и особенную части;
- б) универсальную и специфическую части;
- в) общие и специальные положения;
- г) бюджетные классификации.

**4. Сколько статей включает в себя Бюджетный кодекс Республики Беларусь?**

- а) 149;
- б) 159;
- в) 126;
- г) 130.

**5. Бюджетное устройство – это:**

- а) организация и принципы формирования бюджетной системы;
- б) бюджетные права и бюджетный процесс;
- в) принципы формирования бюджетной системы;
- г) бюджетный механизм

**6. К достоинствам унитарного типа бюджетного устройства относят:**

- а) централизация финансовых ресурсов;
- б) распределение полномочий в принятии бюджетных решений;
- в) гласность;
- г) дублирование полномочий различных уровней бюджетной системы.

**7. К государствам с унитарным типом бюджетного устройства относится:**

- а) США;
- б) Япония;
- в) Германия;
- г) Канада.

**8. К недостаткам федерального типа бюджетного устройства относят:**

- а) снижение инициативы местных органов власти;
- б) неопределенность ответственности;
- в) максимальный учет национальных интересов;
- г) возможность оперативной корректировки показателей бюджетов.

**9. К государствам с федеральным типом бюджетного устройства относится:**

- а) Германия;
- б) Казахстан;
- в) Италия;
- г) Польша.

**10. Бюджетная система РБ основывается на следующих принципах:**

- а) единства;
- б) гласности;

- в) самостоятельности;
- г) сбалансированности;
- д) независимости доходов и расходов.

**11. Консолидированный бюджет – это:**

- а) совокупность бюджетов РБ или её соответствующей административно-территориальной единицы без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;
- б) совокупность бюджетов РБ или её соответствующей административно-территориальной единицы с учетом межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**12. К принципам бюджетного регулирования относятся:**

- а) Сбалансированность
- а) целевое использование всех предоставленных средств;
- б) сметное исполнение расходов;
- в) гласность бюджета.

**13. Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается:**

- а) наличием у бюджетов собственных доходов, а также правом соответствующих государственных органов самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет;
- б) наличием у бюджетов собственных источников финансирования дефицита;
- в) правом самостоятельно выделять бюджетные средства в распоряжение конкретных получателей;
- г) наличием у бюджетов регулирующих доходов.

**3.3 Ситуации:**

**Ситуация 1.** США – это (конфедеративное, федеративное, унитарное) государство. Это (республика, конституционная монархия, абсолютная монархия). Политику «нового курса» в США предложил (Р.Рейган, Ф.Рузвельт, Дж.Буш).

Система государственных финансов в США включает в себя (два уровня, три уровня, четыре уровня). Участником бюджетного процесса в Америке на законодательном уровне не является (парламент, сенат, казначейство).

**Ситуация 2.** Великобритания – это (конфедеративное, федеративное, унитарное) государство. Это (республика, конституционная монархия, абсолютная монархия). Структура местных органов власти (одинакова, различается) во всех частях Великобритании.

Государственный бюджет представляет собой (единый бюджетный фонд, обычный бюджет и национальный фонд займов, текущий и инвестиционный бюджет). Бюджетный год в Великобритании начинается (1 января, 1 апреля, 1 июля, 1 октября) и заканчивается (31 марта, 30 июня, 30 сентября, 31 декабря). Палата лордов утверждает бюджет (в целом, только доходную часть, только

расходную часть). Военные расходы бюджета Великобритании (больше, меньше) 1% от ВВП.

**Ситуация 3.** На примере ситуаций 1- предоставьте характеристику Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Польши.

## **ТЕМА 4. МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ИХ СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ И МЕСТО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

### **4.1 Ключевые понятия:**

**Местный бюджет** \_\_\_\_\_

**Регулирующие доходы** \_\_\_\_\_

**Собственные доходы** \_\_\_\_\_

### **4.2 Тесты**

#### **1. Закрепленные доходы – это:**

а) налоги, используемые для регулирования поступлений в нижестоящие бюджеты;

б) налоги, которые полностью в твердо фиксированной доле на постоянной основе (долговременной) основе поступают в соответствующий бюджет;

в) доходы от реализации имущества и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, находящиеся в государственной собственности.

#### **2. Финансирование расходов по обслуживанию государственного долга Республики Беларусь осуществляется за счет средств:**

а) бюджета республики;

б) местных бюджетов;

в) бюджетов организаций.

#### **3. По состоянию на начало 2021 года в Республике Беларусь функционирует:**

а) 1000 местных бюджетов;

б) 325 местных бюджетов;

в) около 1325 местных бюджетов.

#### **4. Из местных бюджетов финансируются следующие объекты:**

а) ЖКХ;

б) бытовое обслуживание;

в) торговля;

г) общественное питание;

д) все варианты верны.

**5. Финансируется ли рыночная инфраструктура из местных бюджетов:**

- а) да;
- б) нет.

**6. Какую долю расходов государства на социально-культурную сферу несут местные бюджеты:**

- а) 10%;
- б) 30%;
- в) 70%;
- г) 100%.

**4.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Заполните таблицу, используя статистический материал, сделайте соответствующие выводы об уровне централизации финансовых ресурсов в Республике Беларусь.

Показатель	20__	20__	Темп изменения, %
ВВП			
Доходы консолидированного бюджета			
Удельный вес доходов ВВП, %			
Расходы консолидированного бюджета			
Удельный вес расходов в ВВП, %			
Дефицит / профицит консолидированного бюджета			
% к ВВП			

**Ситуация 2.** Заполните таблицу и сделайте соответствующие выводы о распределении доходов и расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь по уровням бюджетной системы.

Показатель	20__	20__	Темп изменения, %
Доходы консолидированного бюджета			
Доходы республиканского бюджета			
Удельный вес доходов республиканского бюджета, %			
Доходы местного бюджета			
Удельный вес доходов местных бюджетов, %			
Расходы консолидированного бюджета			
Удельный вес расходов республиканского бюджета, %			
Расходы местного бюджета			
Удельный вес расходов местных бюджетов, %			

### **Ситуация 3. Верно ли данное утверждение (да / нет)?**

- В соответствии с территориальными уровнями местных Советов местные бюджеты в Республике Беларусь делятся на бюджеты первичного уровня, бюджеты базового уровня и бюджеты областного уровня.

- Консолидированный бюджет области состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета.

- Бюджеты базового уровня включают районные и городские (городов районного подчинения) бюджеты.

- Первым уровнем двухуровневой бюджетной системы Республики Беларусь выступает бюджет первичного уровня.

- Областные бюджеты и бюджет города Минска относятся к бюджетам базового уровня.

- Основным источником формирования доходной части местных бюджетов - подоходный налог и налоги на собственность.

- Поскольку НДС является регулирующим налогом, он активно участвует в формировании доходов местных бюджетов.

- Структура расходов местных бюджетов не отличается от структуры расходов республиканского бюджета.

- Основная нагрузка по финансированию организаций социальной сферы ложится на местные бюджеты.

## **ТЕМА 5. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЕГО УРОВНИ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

### **5.1 Ключевые понятия:**

Межбюджетные отношения \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Бюджетное регулирование \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Дотация \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Субвенция \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Субсидия \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Бюджетный кредит \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Бюджетный заем \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

## **5.2 Тестовые задания**

### **1. *Бюджетное регулирование – это:***

- а) процесс распределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы и отдельными бюджетами;
- б) процесс перераспределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы и отдельными бюджетами;
- в) предоставление средств из средств государственных доходов вышестоящими бюджетами нижестоящим бюджетам с целью сбалансирования доходов и расходов каждого бюджета.

### **2. Задачи, решаемые в процессе бюджетного регулирования:**

- а) сбалансированности доходов и расходов бюджета;
- б) заинтересованность местных органов властей в выполнении плана поступлений общегосударственных доходов и расходов;
- в) стимулирование работы местных органов управления и самоуправления по изысканию резервов роста доходов собственных бюджетов;
- г) все варианты верны.

### **3. Построение бюджетной системы в Республике Беларусь соответствует:**

- а) Конституции Республики Беларусь;
- б) бюджетному устройству;
- в) государственному устройству;
- г) все варианты верны.

### **4. Межбюджетные отношения – это:**

- а) сложные связи между бюджетами всех уровней по поводу регулирования бюджетных потоков в процессе распределения государственных доходов и расходов;
- б) сложные связи между бюджетами всех уровней по поводу распределения бюджетных заимствований;
- в) отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса.

### **5. В какой главе Бюджетного Кодекса дается полное определение понятия межбюджетные отношения:**

- а) глава 11;
- б) глава 21;
- в) глава 14;
- г) глава 24.

### **6. Принципы межбюджетных отношений:**

- а) разграничение доходов бюджетов и закрепление их за определенными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь;

б) выравнивание уровней минимального обеспечения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь;

в) все варианты верны.

**7. Цели регулирования межбюджетных отношений:**

а) разграничение доходов бюджетов и закрепление их за определенными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь;

б) обеспечение соответствия между полномочиями государственных органов и осуществления расходов закрепления законодательными актами за республиканскими и местными бюджетами с одной стороны и бюджетными ресурсами с другой;

в) выравнивание уровней минимального обеспечения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь;

г) все варианты верны.

**8. Выравнивание уровня социально-экономического развития регионов относится:**

а) к целям межбюджетного регулирования;

б) к принципам межбюджетного регулирования;

в) нет верного ответа.

**9. В Республике Беларусь развивается тенденция:**

а) централизации государственных доходов на уровне республиканского бюджета;

б) децентрализация государственных расходов через увеличение расходов региональных бюджетов;

в) оба варианта верны.

**9. При распределении доходов и расходов между бюджетами различных уровней следует исходить из:**

а) степени обеспеченности местного бюджета собственными доходами;

б) закрепление расходов функций бюджета различных уровней должно гарантироваться увеличением качества и эффективности государственных целей;

в) децентрализации расходов ограничивается наличием у местных бюджетов доходных источников достаточных для обеспечения расходных функций;

г) все варианты верны.

**10. Следует ли при формировании республиканского бюджета обеспечить максимальное сбалансирование доходов и расходов местных бюджетов:**

а) да;

б) нет.

**11. В чем заключается содержание бюджетного регулирования:**

а) привлечение дополнительных средств из нижестоящих бюджетов в вышестоящие бюджеты;

б) привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов в



нижестоящие бюджеты;

в) нет правильного ответа.

**12. На практике бюджетное регулирование реализуется при составлении:**

а) финансового плана государства;

б) плана бюджета на очередной финансовый год;

в) плана бюджетного регулирования.

**13. Межбюджетные трансферты представляют собой:**

а) финансовую помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе;

б) инвестиционную помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе;

в) финансовую помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на возвратной и возмездной основе.

**14. В каких случаях предоставляется дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий:**

а) в случае превышения прогнозного объема расходов консолидированного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов;

б) в случае снижения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов;

в) в случае превышения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов.

**15. Возможен ли обратный межбюджетный трансферт (дотации) из нижестоящего бюджета в вышестоящий:**

а) да;

б) нет.

**16. Размер межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется как:**

а) разница между объемом доходов и объемом расходов соответствующего местного бюджета;

б) разница между прогнозируемым объемом доходов и прогнозируемым объемом расходов соответствующего местного бюджета;

в) разница между прогнозируемым объемом доходов и объемом доходов настоящего периода соответствующего местного бюджета.

**17. Методика расчета дотаций, нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов утверждается:**

а) Министерством финансов Республики Беларусь;

б) Национальным банком Республики Беларусь;

в) Советом министров Республики Беларусь;

г) нет правильного варианта.

**18. Субвенции предоставляются:**

а) бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида доходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению;

б) другому бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению;

в) только нижестоящему бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению.

**19. Размер и цели субвенций консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска определяются:**

а) законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

б) законом о бюджете;

в) Бюджетным Кодексом Республики Беларусь.

**20. Подлежат ли возврату в вышестоящий бюджет неиспользованные и использованные, но не в полном объеме субвенции:**

а) да;

б) нет.

**21. Что рассчитывается на основе нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов:**

а) прогнозный объем доходов местного бюджета;

б) прогнозный объем расходов местных бюджетов;

в) оба варианта верны.

**22. При расчете показателей межбюджетных трансфертов вначале рассчитывает:**

а) ликвидность бюджетных средств;

б) минимальный уровень бюджетной обеспеченности;

в) индекс налогового потенциала.

**23. Финансовый норматив бюджетной обеспеченности определяется:**

а) отношением общего объема финансовых ресурсов, направляемых на реализацию бюджетных программ, к количеству жителей либо потребителей социальных услуг;

б) отношением частичного объема финансовых ресурсов, направляемых на реализацию бюджетных программ, к количеству жителей либо потребителей социальных услуг;

в) отношением общего объема финансовых ресурсов, направляемых на осуществление финансовой политики государства, к количеству жителей либо

потребителей социальных услуг.

**24. При распределении межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций) используется формула, которая учитывает следующие параметры:**

- а) финансовые нормативы бюджетной обеспеченности и корректирующие коэффициенты к ним;
- б) количество жителей и количество потребителей гарантированных услуг;
- в) индекс относительной налогоспособности соответствующего бюджета;
- г) все варианты верны.

### 5.3 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Используя статистический материал относительно уточненного плана расходов на очередной финансовый год, фактического исполнения расходов в предыдущем и отчетном финансовом году по местным бюджетам определить:

Наименование	Уточненный план расходов на 20__ г.	Исполнено расходов в 20__ г.	Исполнено расходов в 20__ г.
Брестская обл.			
Витебская обл.			
Гомельская обл.			
Гродненская обл.			
Минская обл.			
Могилевская обл.			
г. Минск			
Местные бюджеты			

- 1) величину расходов местных бюджетов;
- 2) динамику исполнения местных бюджетов по расходам;
- 3) процент исполнения расходов в 20\_\_ г.;
- 4) сделать вывод относительно динамики исполнения, размера исполнения местных бюджетов Республики Беларусь по расходам.
- 5) построить график, отражающий динамику исполнения расходов местных бюджетов Республики Беларусь за анализируемый период.

**Ситуация 2.** На основании данных консолидированной отчетности определить структуру расходов местных бюджетов по функциональной классификации за 20\_\_ г. Проиллюстрировать полученные результаты с помощью графика.

**Ситуация 3.** На основании данных консолидированной отчетности определить структуру расходов местных бюджетов по экономической классификации за 20\_\_ г. Проиллюстрировать полученные результаты с помощью графика.

**Ситуация 4.** Заполните таблицу относительно форм межбюджетных

трансфертов.

Вид	Характер возврата	Субъект финансирования	Процентная плата	Цель	Примечание
Бюджетный кредит					
Бюджетная ссуда					
Бюджетный заем					
Дотация					
Субсидия					
Субвенция					

**Ситуация 5.** Используя статистический материал относительно уточненного плана доходов на очередной финансовый год, фактического исполнения доходов в предыдущем и отчетном финансовом году по местным бюджетам определить:

- 1) величину местных бюджетов;
- 2) величину субвенций местных бюджетов;
- 3) динамику исполнения местных бюджетов;
- 4) процент исполнения доходов в 20\_\_ г.;
- 5) структуру доходов местных бюджетов за 20\_\_ г.
- 6) сделать вывод относительно динамики исполнения, размера исполнения и структуры местных бюджетов Республики Беларусь.
- 7) построить график, отражающий структуру доходов Брестской области;
- 8) построить график, отражающий динамику исполнения доходов местных бюджетов Республики Беларусь за анализируемый период.

## **ТЕМА 6 БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

### **6.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная классификация \_\_\_\_\_

Группа \_\_\_\_\_

Подгруппа \_\_\_\_\_

Вид \_\_\_\_\_

Раздел \_\_\_\_\_

Подраздел \_\_\_\_\_

Виды расходов \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Параграфы \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Программы \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Подпрограммы \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Категория \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Статья \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Подстатья \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Элемент \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Главы \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Вид источника \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Источник \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Тип источника \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Детализация \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## 6.2 Практические ситуации:

**Ситуация 1.** Определите верно ли данное утверждение (да / нет):

- бюджетная классификация Республики Беларусь включает в себя только: классификацию доходов бюджета; экономическую и ведомственную классификация расходов бюджета; классификацию финансирования дефицита бюджета; классификацию видов государственного долга Республики Беларусь.

- классификация доходов бюджета является группировкой доходов бюджета, которая основывается на нормативных правовых актах Республики Беларусь, определяющих источники их формирования.

- доходы бюджета в зависимости от экономического содержания подразделяются на разделы;

- группы доходов состоят из подгрупп, которые подразделяются на виды; доходы по видам включают в себя разделы и подразделы;

- функциональная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

- первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются параграфы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства;

- программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов, отражающей направление средств бюджета на выполнение функций государства;

- экономическая классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по их экономическому содержанию;

- классификация финансирования дефицита бюджета является группировкой внешних государственных займов и внутренних государственных займов исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств;

- современная функциональная классификация расходов бюджета включает три уровня - разделы, подразделы, виды расходов;

- наиболее часто для анализа используется программно-целевая классификация расходов бюджета;

- по функциональной классификации государственные расходы можно сгруппировать в три раздела

**Ситуация 2.** До 1997 г. в Беларуси действовала бюджетная классификация, принятая для республик СССР. Ее основным недостатком являлось несоответствие международным стандартам, а именно статистике государственных финансов, принятой МВФ. Какой шаг был предпринят Министерством финансов Республики Беларусь для обеспечения общереспубликанской и международной сопоставимости данных?

**Ситуация 3.** Назовите классификационные единицы по каждому направлению бюджетной классификации Республики Беларусь: доходов бюджета, расходов бюджета, финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга.

**Ситуация 4.** Изучите бюджетные классификации зарубежных стран, предложите возможные преобразования существующей бюджетной классификации Республики Беларусь.

**Ситуация 5.** Разработайте проект Закона «О бюджете на 20\_\_ год». Составьте прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов бюджета, установите общий объем бюджета и его предельный дефицит с указанием источников финансирования либо профицит бюджета, размеры и цели межбюджетных трансфертов, размер оборотной кассовой наличности, лимиты внутреннего и внешнего долга, нормативы бюджетной обеспеченности, объем доходов и расходов целевых бюджетных фондов, резервных фондов, а также перечень программ, финансирование которых будет осуществляться за счет средств указанного бюджета.

## ТЕМА 7. ВИДЫ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ, ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА

### 7.1 Ключевые понятия:

Бюджетная классификация доходов \_\_\_\_\_

Юридическая классификация доходов \_\_\_\_\_

Классификация доходов по источникам \_\_\_\_\_

Финансовая классификация \_\_\_\_\_

Экономическая классификация \_\_\_\_\_

### 7.2 Тесты

#### 1. Бюджетная классификация РБ включает в себя классификацию:

- а) доходов, расходов, финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга;
- б) доходов, расходов и финансирования дефицита бюджета;
- в) финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга;
- г) доходов и расходов бюджета.

#### 2. Доходы бюджета подразделяются на:

- а) разделы – подразделы – виды параграфы;
- б) категории-статьи – подстатьи-элементы;
- в) группы-подгруппы-виды -разделы-подразделы;
- г) разделы-параграфы-статьи.

#### 3. Какое из определений соответствует термину бюджетные доходы?

- а) централизованный фонд денежных средств, формируемый за счет распределения и перераспределения части национального дохода для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций;
- б) сумма денежных средств, находящихся в распоряжении государства;
- в) прибыль государства за определенный период;
- г) доходы от вложения средств бюджета в ценные бумаги.

#### 4. Как подразделяются доходы бюджета?

- а) собственные и регулирующие;
- б) собственные и привлеченные;
- в) привлеченные и регулирующие;
- г) собственные и заемные.

## 5. Что означает понятие собственные доходы бюджета?

- а) прибыль, полученная бюджетными организациями за проведение коммерческой деятельности;
- б) доходы от вложений денежных средств бюджета в ценные бумаги;
- в) доходы, законодательно закрепленные на постоянной основе за соответствующим бюджетом;
- г) доходы государства от инвестиционной деятельности.

## 6. Что означает понятие регулирующие доходы?

- а) доходы, размер которых из года в год изменяется;
- б) налоги и другие платежи, по которым устанавливается норматив отчислений в процентах в местные бюджеты на очередной финансовый год;
- в) новый вид доходов, вводимый в бюджет с нового финансового года;
- г) новые виды доходов, которые могут вводиться в течение финансового года для увеличения размеров денежных средств, находящихся в бюджете.

## 7. За счет каких поступлений в РБ формируется основная доля бюджета?

- а) налоговых;
- б) неналоговых;
- в) безвозмездных.

## 8. Каким образом осуществляется распределение доходов в бюджетной системе?

- а) в порядке закрепления определенных видов доходов за конкретными бюджетами;
- б) в произвольной форме;
- в) в порядке бюджетного регулирования;
- г) в порядке, установленном Министерством финансов РБ.

### 7.3 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Назовите классификационные единицы доходов бюджета. Используйте Инструкцию «О бюджетной классификации Республики Беларусь», утв. Постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 г. №208

**Ситуация 2.** Код классификации доходов бюджета состоит из семи знаков, которые распределяются по уровням. Для чего служат три первых знака семизначного кода классификации доходов и что отражают четыре последующих разряда?

**Ситуация 3.** Используя бюджетную классификацию доходов, определить группу доходов приведенных в исходных данных и разнести их в соответствующие колонки следующей таблицы

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления

Исходные данные:



- арендная плата за пользование земельными участками;
- вывозная таможенная пошлина на калийные удобрения;
- государственная пошлина за совершение юридически значимых действий с организацией;
- дотации;
- доходы от оказания платных услуг здравоохранения и социальных услуг бюджетными организациями;
- доходы от реализации имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности;
- доходы от размещения денежных средств бюджета;
- проценты по кредитам, предоставленным организациям из средств кредитов международных финансовых организаций и иностранных кредиторов;
- дивиденды на доли (акции), находящиеся в государственной собственности;
- штрафы за нарушение законодательства о государственном социальном страховании;
- разовый платеж за право пользования недрами и по объектам концессии;
- субвенции на капитальные расходы по развитию сельскохозяйственного производства, созданию дополнительной и развитию действующей инфраструктуры производственных объектов агропромышленного комплекса;
- субвенции на финансирование расходов по подготовке и проведению республиканского фестиваля-ярмарки тружеников села «Дажынкi»;
- акцизы на автомобильное и иное используемое в качестве автомобильного импортированное топливо;
- налог на игорный бизнес.

**Ситуация 4.** На практике с классификацией доходов бюджета субъекты хозяйствования сталкиваются при оформлении платежных документов на уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджет. Укажите код платежа по следующим платежам в бюджет:

- подоходный налог, уплачиваемый самостоятельно физическим лицом;
- акцизы;
- налог на недвижимость с организаций;
- налог на недвижимость с физических лиц;
- подоходный налог с работающих граждан;
- пеня по земельному налогу, уплачиваемого физическим лицом;
- государственная пошлина;
- таможенный сбор;
- таможенная пошлина;
- УСН.

## ТЕМА 8. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ

### 8.1 Ключевые понятия:

Экономическая классификация расходов \_\_\_\_\_

Ведомственная классификация расходов \_\_\_\_\_

Программная классификация расходов \_\_\_\_\_

Функциональная классификация расходов \_\_\_\_\_

Текущие расходы \_\_\_\_\_

Капитальные расходы \_\_\_\_\_

Защищенные статьи \_\_\_\_\_

Механизм секвестра \_\_\_\_\_

### 8.2 Тесты

#### 1. Классификация расходов бюджета РБ не включает:

- а) функциональную классификацию;
- б) программную классификацию;
- в) финансовую классификацию;
- г) экономическую классификацию.

#### 2. Функциональная классификация расходов бюджета является группировкой расходов, отражающей:

- а) направление средств на функционирование отраслей национальной экономики;
- б) направлением средств бюджета на выполнение функций государства;
- в) распределением средств бюджета между распорядителями и получателями;
- г) финансирование расходов, которые не были учтены при утверждении соответствующих бюджетов.

#### 3. Программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета:

- а) в соответствии с основными параметрами Программы социально-экономического развития;
- б) в соответствии с основными макроэкономическими показателями;
- в) по бюджетным программам и подпрограммам;

г) по уровням бюджетной системы.

**4. Ведомственная классификация расходов является группировкой расходов бюджета:**

а) отражающей распределение бюджетных назначений по распорядителям средств;

б) отражающей распределение бюджетных средств исходя из видов и форм долговых обязательств;

в) по их экономическому содержанию и целевому назначению;

г) по финансовому положению предприятия-получателя бюджетных средств.

**5. Наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь занимают:**

а) расходы республиканского бюджета;

б) расходы местных бюджетов;

в) доходы республиканского бюджета;

г) расходы целевых бюджетных фондов.

### **8.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Приведите функциональную классификацию бюджетных расходов по видам.

**Ситуация 2.** Распределить нижеприведенные наименования расходов по функциональной классификации бюджетных расходов по видам и указать коды разделов, подразделов и видов:

- отчисления в бюджет Союзного государства;
- расходы на фундаментальные научные исследования;
- расходы на содержание таможенных органов;
- расходы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- расходы на оборону и Вооруженные Силы Республики Беларусь;
- расходы на проведение туристических мероприятий;
- расходы на содержание и функционирование воздушный транспорт;
- расходы на содержание органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- обслуживание внутреннего государственного долга;
- обслуживание внешнего государственного долга;
- расходы на охрану природной среды;
- расходы по землеустройству, картографии и геодезии;
- расходы на прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации;
- расходы, связанные с оказанием Республикой Беларусь международной экономической и гуманитарной помощи другим государствам;

- расходы на телевидение и радиовещание;
- расходы, связанные с функционированием администраций СЭЗ;
- финансирование мероприятий по лесоустройству;
- расходы по выплате процентов по векселям, выданным от имени Республики Беларусь;
- расходы на финансирование органов, обеспечивающих деятельность Президента Республики Беларусь;
- расходы на организацию работы и содержание органов пограничной службы.

**Ситуация 3.** Определите наименование параграфов функциональной классификации расходов бюджета по параграфам (параграф: 003; 016; 019; 047; 104; 147; 383). Сколько всего насчитывается параграфов в функциональной классификации расходов бюджета по параграфам.

**Ситуация 4.** Приведите 5 наименований действующих программ согласно программной классификации расходов бюджета. Определите сумму бюджетных средств, направляемых на реализацию данных программ.

**Ситуация 5.** Изучить ведомственную классификацию расходов Республиканского бюджета: выявите, по вашему усмотрению, наиболее значимые для социально-экономического развития государства наименования глав ведомственной классификации расходов (5 наименований); определите сумму бюджетных средств, направляемых в ту или иную главу ведомства; сколько в настоящее время функционирует ведомств, получаемых бюджетные средства.

**Ситуация 6.** Определить, используя экономическую классификацию, категорию расходов, предметную статью, подстатью и элемент нижеприведенных расходов.

- |  |   |
|--|---|
| 1. Капитальные вложения в основные фонды   | 11. Выплата пенсий и пособий                            |
| 2. Обслуживание ценных административных объектов бумаг                                     | 12. Строительство                                       |
| 3. Стипендии   | 13. Бюджетные ссуды, бюджетные займы государственным    |
| 4. Выплата процентов по организациям бюджетным кредитам, предоставленным другими бюджетами | 14. Бюджетные ссуды, бюджетные займы финансовым         |
| 5. Жилищное строительство учреждениям и организациям                                       |   |
| 6. Капитальные межбюджетные трансферты   | 15. Возврат прочих бюджетных ссуд                       |
| 7. Создание государственных запасов и резервов   | 16. Финансовый резерв                                   |
| 8. Бюджетные кредит другим бюджетам  | 17. Продукты питания                                    |
|  | 18. Оплата комплекса работ по известкованию кислых почв |

- |                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| 9. Оплата коммунальных услуг          | 19. Лекарственные средства и изделия        |
| 10. Текущий ремонт и содержание дорог | 20. Строительство производственных объектов |

**Ситуация 7.** В соответствии с экономической классификацией расходов необходимо распределить нижеприведенные расходы на капитальные и текущие.

- |   |   |
|---|---|
| 1. Оплата работ по землеустройству и лесоустройству | 7. Оплата услуг связи                                       |
| 2. Текущий ремонт и содержание дорог                | 8. Оплата коммунальных                                      |
| 3. Оплата геологоразведочных работ                  | 9. Мягкий инвентарь и                                       |
| 4. Заработная плата рабочих и служащих              | 10. Проектно-изыскательские                                 |
| 5. Приобретение оборудования и других средств       | 11. бюджетные трансферты                                    |
| 6. Капитальное строительство                        | 12. Командировки и  |
|   | населению на строительство, реконструкцию или покупку жилья |
|   | служебные разъезды  |

## **ТЕМА 9. СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ**

### **9.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная классификация источников финансирования дефицита бюджета

\_\_\_\_\_

Причины возникновения дефицита бюджета \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Кассовый бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Действительный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Структурный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Циклический бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Активный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Пассивный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Первичный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Вторичный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Хронический бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Временный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Циклический бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Квазифискальный бюджетный дефицит \_\_\_\_\_

Дискреционная фискальная политика \_\_\_\_\_

Эмиссия \_\_\_\_\_

Монетарное финансирование \_\_\_\_\_

Секвестр расходов \_\_\_\_\_

## 9.2 Тесты

### 1. Бюджетный дефицит – это:

- а) сумма превышения расходов бюджета над его доходами;
- б) сумма превышения доходов бюджета над его расходами.

### 2. Дефицит бюджета может возникнуть в результате:

- а) необходимости осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики;
- б) чрезвычайных обстоятельств (война, крупные стихийные бедствия и др.) - когда обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам особого рода;
- в) кризисных явлений в экономике, ее развала, неэффективности финансово-кредитных связей и др.
- г) все ответы верны.

### 3. Функции бюджетного дефицита:

- а) распределения (перераспределения);
- б) фондообразующая;
- с) стимулирующая;
- д) контрольная;
- е) фискальная.

#### **4. Структурный дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

#### **5. Активный дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

#### **6. Циклический дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой

процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

#### **7. Первичный дефицит – это:**

а) дефицит, заложенный в структуру доходов и расходов при формировании бюджета (разность между текущими государственными расходами и доходами в предположении некоторого фиксированного (естественного) уровня безработицы);

б) дефицит государственного бюджета, вызванный спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений (разность между реально наблюдаемым дефицитом и структурным дефицитом). Такой дефицит изменяется на протяжении делового цикла;

в) представляет собой разность между величиной общего дефицита и суммой процентных выплат по долгу;

г) возникает в результате превышения расходов. Он может быть связан с ростом инвестиций в новое производство, что ведет к созданию рабочих мест, увеличивает занятость и уровень дохода населения.

#### **8. К методам покрытия бюджетного дефицита относятся:**

а) монетизация;

б) выпуск займов;

в) увеличение налоговых поступлений в госбюджет;

г) секвестр расходов.

#### **9. Классификация финансирования дефицита бюджета – это группировка источников финансирования:**

а) привлекаемых для покрытия дефицита бюджета, исходя из их видов и форм долговых обязательств;

б) исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств;

в) по методу привлечения внешних и внутренних заимствований;

г) по срокам погашения основного долга.

### **9.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** В очередном финансовом году запланирован бездефицитный республиканский бюджет. Известно, что расходы планируются на уровне 52 980 млрд. руб., неналоговые доходы – в сумме 3 770 млрд. руб. Определите, какую минимальную сумму налоговых поступлений необходимо получить для выполнения поставленной задачи.

**Ситуация 2.** Поступление налоговых доходов составило на 1,1% меньше запланированной суммы в 49 757 млрд. руб. Неналоговые доходы поступили в полном объеме и составили 3 770 млрд. руб. Известно, что бюджет по итогам года был исполнен с дефицитом в 4 407 млрд. руб. Рассчитайте сумму расходов



консолидированного бюджета.

**Ситуация 3.** Объясните следующее высказывание ученого «Сбалансировать бюджет – все равно, что попасть в рай. Каждый этого хочет, но не желает делать то, что для этого нужно» (Ж.-Ж. Руссо)

Предложите пути сбалансированности бюджета на уровне домашнего хозяйства.

**Ситуация 4.** Изучить классификацию финансирования дефицита (профицита) бюджета. Определите наименование источника финансирования дефицита (профицита) бюджета.

1 01 01 01	1 05 00 00
1 02 02 00	1 06 02 00
1 02 00 00	2 01 01 00
1 03 01 00	2 02 00 00
1 04 02 00	2 03 02 00

**Ситуация 5.** Определите, что относится к внутреннему и внешнему финансированию дефицита (профицита) бюджета: источники, получаемые от банков; векселя; ГДО; кредиты ЕврАзЭС; ГКО; кредиты Российской Федерации; бюджетные кредиты; источники от продажи государственной собственности; курсовая разница; операции по средствам в иностранной валюте; кредит ЕБРР; евробонды.

## ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА, ЕГО ВИДЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

### 10.1 Ключевые понятия:

Государственный долг \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Причины возникновения государственного долга \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

\_\_\_\_\_.

Внутренний государственный долг \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Внешний государственный долг \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Административные методы управления государственным долгом \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Конверсия \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.

Консолидация \_\_\_\_\_

Унификация\_\_\_\_\_

Рефинансирование\_\_\_\_\_

Аннулирование\_\_\_\_\_

Рыночные методы управления государственным долгом\_\_\_\_\_

Отсрочка платежа\_\_\_\_\_

Списание долга\_\_\_\_\_

Новация\_\_\_\_\_

Реструктуризация\_\_\_\_\_

Секьюритизация\_\_\_\_\_

Выкуп долга\_\_\_\_\_

## 10.2 Тесты

**1. Долговые обязательства в Республике Беларусь возникают, как правило:**

- а) по кредитам, привлекаемым от имени государства;
- б) государственные ценные бумаги, выпускаемые от имени правительства;
- в) гарантиям правительства Республики Беларусь;
- г) все ответы верны.

**2. Краткосрочные долговые обязательства предоставляются:**

- а) до полугода;
- б) до года;
- в) до 3 лет.

**3. Долгосрочные долговые обязательства:**

- а) до полугода;
- б) до года;
- в) свыше года.

**4. Привлечение внутренних государственных займов осуществляется:**

- а) Национальным банком Республики Беларусь;
- б) Правительством Республики Беларусь;

в) юридическими лицами.

**5. Объем государственных заимствований установлен:**

а) Решением правительства Республики Беларусь;

б) Законом «О республиканском бюджете»;

в) нет правильного ответа.

**6. Объем государственных заимствований не должен превышать:**

а) установленных лимитов внутреннего государственного долга на очередной финансовый год;

б) установленных лимитов внешнего государственного долга на очередной финансовый год;

в) установленных лимитов внутреннего и внешнего государственного долга на очередной финансовый год.

**7. Порядок привлечения внешних государственных заимствований устанавливается:**

а) Министерством финансов Республики Беларусь;

б) Президентом Республики Беларусь;

в) Советом министров Республики Беларусь.

**8. В соответствии с Бюджетным Кодексом Республики Беларусь управление государственным долгом представляет собой:**

а) деятельность государства по оптимизации структуры и стоимости обслуживания долга;

б) деятельность государства по поводу соблюдения лимита государственного долга;

в) деятельность местных органов по вопросам экономного распределения ресурсов по нижестоящим бюджетам.

**9. Можно ли считать погашение государственного долга имуществом, находящимся в республиканской собственности:**

а) да;

б) нет, только средствами республиканского бюджета;

в) нет правильного ответа.

**10. Какой орган информирует правительство в случае превышение расходов над обслуживанием и погашением государственного долга, над объемом средств, предусмотренных на эти цели законом «О бюджете на очередной финансовый год»:**

а) Министерство финансов;

б) Совет министров;

в) Национальный банк.

**11. Замена долговых обязательств республики на другие долговые обязательства, которые предусматривают другие условия их обслуживания и погашения представляет собой:**

- а) структуризацию государственного долга;
- б) реструктуризацию государственного долга;
- в) обслуживание государственного долга.

**12. Платежи по местному государственному долгу осуществляет:**

- а) Министерство финансов;
- б) Совет министров;
- в) Национальный банк.

**13. Погашение внутреннего государственного долга осуществляется за счет средств:**

- а) консолидированного бюджета;
- б) местных бюджетов;
- в) республиканского бюджета.

**14. В каких случаях не предоставляется гарантия правительства Республики Беларусь по займам резидентов Республики Беларусь:**

- а) если они имеют задолженность по платежам в республиканский бюджет;
- б) если они имеют задолженность по платежам в местные бюджеты;
- в) если они имеют задолженность по платежам в бюджет государственных внебюджетных фондов;
- г) все варианты верны.

**15. В соответствии с Бюджетным Кодексом Республики Беларусь долговые обязательства органов местного управления и самоуправления могут возникать:**

- а) по ценным бумагам, размещенным местными исполнительными и распорядительными органами на внутреннем финансовом рынке;
- б) бюджетным кредитам;
- в) по ценным бумагам, размещенным местными исполнительными и распорядительными органами на внешнем финансовом рынке;
- г) все варианты верны.

**16. Обслуживание и погашение долга местного управления и самоуправления осуществляется:**

- а) Министерством финансов Республики Беларусь;
- б) Правительством Республики Беларусь;
- в) местными исполнительными и распорядительными органами;
- г) нет правильного ответа.

**17. Какой орган устанавливает лимиты долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год:**

- а) Национальный банк Республики Беларусь;
- б) Местный совет депутатов;
- в) Министерство финансов;
- г) нет правильного ответа.

## **18. Государственный долг – это:**

- а) совокупность внешнего государственного долга и внутреннего государственного долга Республики Беларусь на определенный момент времени;
- б) общая сумма основного долга Республики Беларусь по внутренним государственным займам, в том числе займам органов местного управления и самоуправления, на определенный момент времени;
- в) общая сумма основного долга Республики Беларусь по внешним государственным займам на определенный момент времени.

## **19. Капитальный государственный долг представляет собой:**

- а) расходы по выплате причитающихся кредиторам доходов по всем долговым обязательствам государства и погашению обязательств по наступившим в отчетном периоде срокам оплаты;
- б) всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства на определенную дату, включая начисленные проценты.

## **20. Рефинансирование – это:**

- а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;
- б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;
- в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;
- г) изменение доходности займа;
- д) изменение сроков займа.

## **21. Конверсия – это:**

- а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;
- б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;
- в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;
- г) изменение доходности займа;
- д) изменение сроков займа.

## **22. Консолидация – это:**

- а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;
- б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;
- в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;
- г) изменение доходности займа;

д) изменение сроков займа.

**23. Унификация – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

д) изменение доходности займа;

е) изменение сроков займа.

**24. Новация – это:**

а) соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством;

б) погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов;

в) означает, что несколько ранее выпущенных облигаций приравниваются к одной новой облигации;

г) изменение доходности займа;

д) изменение сроков займа.

**25. Классификация видов государственного долга – это группировка внешних и внутренних государственных займов:**

а) исходя из видов и форм долговых обязательств;

б) исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств;

в) по методу привлечения внешних и внутренних заимствований;

г) по способу обеспечения долговых обязательств.

**26. Под обслуживанием государственного долга Республики Беларусь понимается:**

а) уплата процентов или иного вознаграждения заимодавцу (кредитору), штрафов и прочих платежей по государственным займам, за исключением погашения государственного долга Республики Беларусь;

б) уплата, выкуп или иное изъятие из обращения долговых обязательств Республики Беларусь в части основного долга;

в) выкуп из обращения долговых обязательств Республики Беларусь;

г) выкуп из обращения ГДО.

**10.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** На основании Бюллетеня Национального банка Республики Беларусь за 20\_\_ г. «Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовой внешний долг Республики Беларусь» (Приложение 3.2 , 3.17), провести анализ структуры и динамики валового внешнего долга за представленный в

документе период. Рассчитать величину чистого внешнего долга, а также относительные показатели внешнего государственного долга. Сделать вывод, построить графики, отражающие структуру и динамику внешнего долга Республики Беларусь.

Показатели	20__ г.	20__ г.	---
Валовой внешний долг, в т.ч.:			
Сектор государственного управления			
Центральный банк			
Депозитные организации, за исключением центрального банка			
Прочие секторы			
Прочие финансовые организации			
Нефинансовые организации, домашние хозяйства, НКОДХ			
Прямые инвестиции			
Краткосрочный внешний долг			
Долгосрочный внешний долг			
Обслуживание внешнего долга:			
Платежи по основному долгу			
Платежи по процентам и другие выплаты			
Справочная информация:			
Внешний государственный долг			
Население, млн. чел.			
ВВП, млн. долларов США			
Валовые внешние активы в форме долговых инструментов, млн. долл. США			
Валютная выручка, млн. долл.			

Источник: Платежный баланс Республики Беларусь [www.nbrb.by]

**Ситуация 2.** Провести анализ динамики внутреннего государственного долга за 3-х летний период на основании справочной информации Министерство финансов Республики Беларусь (источник: <http://minfin.gov.by/>). Рассчитать относительные показатели внутреннего государственного долга. Сделать вывод, построить график, отражающий динамику внутреннего долга Республики Беларусь.

**Ситуация 3.** На основании исходных данных ситуаций 1, 2 определить общую величину государственного долга и относительные показатели, характеризующие размер долга на 1 жителя Республики Беларусь и отношение к ВВП. Постройте график, отражающий динамику государственного долга Республики Беларусь.

**Ситуация 4.** На основании Закона «О республиканском бюджете на 20\_\_ год» изучите цели привлечения внешних заимствований.

## **ТЕМА 11. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ**

### **11.1 Ключевые понятия:**

Государственные целевые фонды\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Фонд социальной защиты населения\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Распорядители средств\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Целевое назначение средств фонда\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### **11.2 Тесты**

#### **1. Специальные фонды – это**

- а) совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении административно-территориальных единиц и имеющих целевое назначение;
- б) совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении государства или административно-территориальных единиц и имеющих целевое назначение
- в) финансовые ресурсы предприятий государственной формы собственности, имеющие целевое использование.

#### **2. В зависимости от включения в состав бюджета выделяют:**

- а) бюджетные и внебюджетные специальные фонды;
- б) экономические, социальные, экологические и военно-политические фонды;
- в) государственные и местные специальные фонды.

#### **3. В Республике Беларусь выделяют следующие республиканские специальные фонды:**

- а) фонд перестройки и развития экономики, инновационный фонд, республиканский дорожный фонд;
- б) фонд промышленной адаптации, фонд национального развития, специальные фонды агентств экономического развития;
- в) фонд национального развития, республиканский инновационный фонд, республиканский дорожный фонд.

#### **4. В настоящее время к внебюджетным фондам в Республике Беларусь относятся:**

- а) ФСЗН, специальный фонд Президента республики Беларусь;
- б) Фонд страхования по безработице;
- в) ФСЗН;



г) варианты б, в.

**5. Из перечисленных ниже вариантов выберите источники образования ФСЗН:**

а) обязательные страховые взносы и взносы на профессиональное пенсионное страхование;

б) ассигнования из республиканского бюджета;

в) доходы от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования;

г) все вышеперечисленные.

**6. Средства государственного социального страхования направляются на:**

а) финансирование научных исследований;

б) выплата трудовых пенсий по возрасту;

в) выплата пособий;

г) финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление;

д) поощрение и награждение работников трудового коллектива;

е) выплата пенсий по инвалидности.

**7. Основная доля в доходах республиканского дорожного фонда:**

а) государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении;

б) сбор за проезд иностранных автомобилей по дорогам общего пользования;

в) плата за проезд по дорогам общего пользования крупногабаритных транспортных средств.

**8. Источниками образования специального фонда Президента по поддержке талантливой молодежи являются:**

а) ассигнования из резервного фонда Президента, добровольные взносы граждан, иностранных граждан, а также юридических лиц, другие поступления;

б) ассигнования из резервного фонда Президента, доходы республиканского бюджета;

в) полностью финансируется из бюджета.

**9. Средства специального фонда Президента по поддержке талантливой молодежи расходуются на:**

а) выплата стипендий и премий;

б) оплата стажировок учащихся, студентов и молодых педагогов;

в) осуществление инновационных проектов;

г) организация конкурсов, фестивалей по выявлению и поощрению молодых талантов;

д) ускорение модернизации учреждений культуры и образования

**10. Выберите принцип, не относящийся к функционированию специальных фондов:**

а) организационно-хозяйственная самостоятельность;

б) недопустимость перераспределения средств между внебюджетными фондами;

в) использование средств специальных фондов на финансирование других хозяйственных нужд;

г) имеют строго определенную цель создания и функционирования

### **1.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Верно ли данное утверждение (да / нет):

- государственные внебюджетные фонды основываются на принципах бюджетной системы Республики Беларусь;

- создание государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, определение источников их образования, порядка формирования и использования осуществляются Президентом Республики Беларусь и (или) законами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;

- Распорядителями средств государственного внебюджетного фонда являются государственный орган, иная государственная организация, подчиненная Правительству Республики Беларусь, ФСЗН, на которые возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда, а также по управлению средствами бюджета государственного внебюджетного фонда и их использованию;

- средства государственных внебюджетных фондов не находятся в республиканской собственности;

- проекты законодательных актов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год вносятся на рассмотрение Правительства Республики Беларусь и одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в соответствии с законодательством представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения, а также утверждения в случаях, если иное предусмотрено актами об этих фондах;

- проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год принимаются Палатой Представителей до принятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в первом чтении и далее рассматриваются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и регламентами палат Парламента Республики Беларусь;

- в бюджетах государственных внебюджетных фондов доходы и расходы предусматриваются в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь;

- доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов могут формироваться за счет взносов на государственное социальное страхование, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, которые учитываются в

доходах бюджетов;

- исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется через единый казначейский счет. Если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;

- органы государственного казначейства осуществляют кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Ситуация 2.** Используя данные отчетности, определите состав и структуру бюджета ФСЗН Республики Беларусь в динамике за 2 последних года.

**Ситуация 3.** Используя данные отчетности, рассмотрите показатели исполнения бюджета ФСЗН, определите состав и структуру бюджета ФСЗН Республики Беларусь в динамике за 2 последних года.

## **ТЕМА 12. ВИДЫ, ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ И ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **12.1 Ключевые понятия:**

Фонд национального развития \_\_\_\_\_

Республиканский дорожный фонд \_\_\_\_\_

Республиканский централизованный инновационный фонд \_\_\_\_\_

Республиканский фонд гражданской авиации \_\_\_\_\_

Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации \_\_\_\_\_

### **12.2 Тесты**

**1. Основным источником формирования фонда национального развития является:**

а) часть прибыли отдельных высокорентабельных унитарных предприятий сверх прибыли, перечисляемой в бюджет;

б) часть прибыли отдельных высокорентабельных государственных объединений сверх прибыли, перечисляемой в бюджет;

в) часть прибыли отдельных высокорентабельных хозяйственных обществ сверх прибыли, перечисляемой в бюджет;

**2. Белорусский инновационный фонд формируется за счет:**

а) отчислений из прибыли предприятий;

- б) средств республиканского бюджета;
- в) варианты а и б.

**3. Основными задачами Белорусского инновационного фонда являются:**

- а) стимулирование высокоэффективной работы предприятий республики;
- б) финансирование развития высокотехнологичных отраслей;
- в) формирование и развитие инновационной инфраструктуры;
- г) выполнение исследований и разработок инновационных проектов;
- д) поддержка венчурных проектов;
- е) все вышеперечисленные.

**4. Белорусский инновационный фонд находится в подчинении:**

- а) Министерства финансов Республики Беларусь;
- б) Государственного комитета по науке и технологиям в Республики Беларусь;
- в) Национального банка Республики Беларусь.

**5. Средства инновационных фондов направляются на:**

- а) НИОКР инновационных проектов;
- б) финансирование венчурных проектов;
- в) работы по организации и освоению инновационных производств в рамках государственных программ.

**6. Выделение средств инновационных фондов негосударственным юридическим лицам производится:**

- а) с увеличением (образованием) доли государства в уставных фондах этих юридических лиц;
- б) без увеличения (образования) доли государства в уставных фондах этих юридических лиц;
- в) средства инновационного фонда не выделяются негосударственным юридическим лицам.

**7. Остаток средств республиканского инновационного фонда на конец финансового года:**

- а) направляется на расходы республиканского инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- б) направляется на расходы местного инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- в) аннулируется и возвращается в республиканский бюджет на следующий финансовый год.

**8. Остаток средств местного инновационного фонда на конец финансового года:**

- а) направляется на расходы республиканского инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;
- б) направляется на расходы местного инновационного фонда в следующем финансовом году в соответствии с законодательством;

в) аннулируется и возвращается в местный бюджет на следующий финансовый год.

**9. Отчет об использовании средств инновационных фондов за истекший год предоставляется в Государственный комитет по науке и технологиям:**

- а) Минфином, до 20 марта;
- б) распорядители средств, до 20 марта;
- в) Минским горисполкомом и местными облисполкомами, до 20 марта.

**10. В пояснительной записки к отчету об использовании средств инновационного фонда содержится:**

- а) социальный и (или) экономический эффект, достигнутый в результате внедрения определенного инновационного проекта;
- б) номенклатура выпускаемой новой продукции;
- в) объем экспорта произведенной продукции;
- г) суммарная стоимость инновационного проекта.

### 12.3 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Проанализировать доходы и расходы государственных целевых бюджетных фондов в динамике за 2 последних года.

Показатель	20__г.	20__г.	Абсолютно е изменение	Темп роста, %
1	2	3	4	5
Доходы республиканского бюджета, млрд. руб.				
доходы государственных целевых бюджетных фондов				
Фонд национального развития				
Республиканский дорожный фонд				
Республиканский централизованный инновационный фонд				
Республиканский фонд гражданской авиации				
Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации				
Расходы республиканского бюджета, млрд. руб.				
расходы государственных целевых бюджетных фондов				

Фонд национального развития				
Республиканский дорожный фонд				
Республиканский централизованный инновационный фонд				
Республиканский фонд гражданской авиации				
Республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации				

## ТЕМА 13. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

### 13.1 Ключевые понятия:

Бюджетный процесс \_\_\_\_\_

Бюджетный год \_\_\_\_\_

Счетный период \_\_\_\_\_

Участники бюджетного процесса \_\_\_\_\_

Оборотная кассовая наличность \_\_\_\_\_

### 13.2 Практические ситуации

**Ситуация 1.** Укажите знаком (+) участников бюджетного процесса:

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- местные Советы депутатов;
- местные исполнительный органы;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Национальный банк Республики Беларусь;
- распорядители бюджетных средств;
- получатели бюджетных средств.

**Ситуация 2.** Заполните таблицу «Этапы бюджетного процесса в Республике Беларусь».

Таблица – Этапы бюджетного процесса в Республике Беларусь

Наименование бюджетных процедур	Органы, выполняющие соответствующую бюджетную работу	Сроки выполнения
...	...	...

## ТЕМА 14. СОСТАВЛЕНИЕ И РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

### 14.1 Ключевые понятия:

Оборотная кассовая наличность \_\_\_\_\_

Распорядители бюджетных средств \_\_\_\_\_

Временное управление бюджетом \_\_\_\_\_

### 14.2 Тесты

#### 1. Бюджетный процесс – это:

а) деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении;

б) деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

в) деятельность государственных органов по исполнению бюджетов;

г) процесс рассмотрения и утверждения бюджетных смет.

**2. Финансовый год для всех бюджетов на территории РБ устанавливается:**

- а) с 1 марта по 31 декабря календарного года;
- б) с 1 января по 31 декабря календарного года;
- в) с 1 января по 1 апреля календарного года;
- г) с 1 апреля по 31 августа календарного года.

**3. Составление проекта республиканского бюджета начинается не позднее чем за ... до начала очередного финансового года.**

- а) десять месяцев;
- б) восемь месяцев;
- в) пять месяцев;
- г) месяц.

**4. Проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год вносится в Палату представителей не позднее ... года, предшествующего очередному финансовому году:**

- а) 1 ноября;
- б) 1 декабря;
- в) 1 апреля;
- г) 1 сентября.

**5. Принятие закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год осуществляется не позднее ... года, предшествующего очередному финансовому году:**

- а) 1 апреля;
- б) 1 декабря;
- в) 1 сентября;
- г) 31 декабря.

**6. Республиканский бюджет утверждается:**

- а) законом РБ;
- б) Бюджетным кодексом;
- в) Указом Президента РБ;
- г) Конституцией РБ.

**7. Что не относится к исполнению республиканского бюджета по доходам:**

- а) зачисление доходов бюджета на единый казначейский счет;
- б) проведение взаимозачета налогов и сборов (пошлин), подлежащих уплате плательщиком;
- в) использование товаров (работ, услуг) в целях осуществления функций распорядителями бюджетных средств и реализации государственных программ;
- г) распределение в установленном порядке и размерах ввозных таможенных пошлин, перечисление сумм распределенных ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств – членов таможенного союза.



**8. Органы государственного казначейства включают в себя:**

- а) главное государственное казначейство и его территориальные органы;
- б) Национальный банк Республики Беларусь и коммерческие банки;
- в) банки и небанковские кредитно-финансовые учреждения;
- г) специализированные коммерческие банки.

**9. Счета Министерства финансов по учету средств республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов находятся в:**

- а) Национальном банке РБ;
- б) Главном государственном казначействе;
- в) коммерческих банках;
- г) Банке развития.

**10. Основания для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства:**

- а) невозврат бюджетных средств, полученных на безвозвратной основе;
- б) нецелевое использование средств бюджета;
- в) использование средств бюджета без нарушения бюджетного законодательства;
- г) несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на безвозвратной основе.

**11. Отчет об исполнении республиканского бюджета в форме проекта закона выносится на рассмотрение правительства РБ до ... года, следующего за отчетным финансовым годом:**

- а) 1 марта;
- б) 1 декабря;
- в) 31 января;
- г) 1 июня.

**12. Составление проектов бюджета осуществляется на основе:**

- а) прогноза социально-экономического развития республики;
- б) отчетов об использовании бюджетных средств местных исполнительных и распорядительных органов;
- в) отчета об исполнении бюджетной сметы;
- г) проекта бюджета на предыдущий финансовый год;
- д) верно а и с.

**13. Составление проектов бюджета осуществляется на основе:**

- а) отчетов об использовании бюджетных средств местных исполнительных и распорядительных органов;
- б) основных направлений денежно-кредитной политики;
- в) отчета об исполнении бюджетной росписи;
- г) проекта бюджета на предыдущий финансовый год;
- д) верно б и г.

**14. Составление проектов бюджета осуществляется на основе:**

- а) отчетов об использовании бюджетных средств местных исполнительных и распорядительных органов;
- б) отчета об исполнении сметы;
- в) статистической информации;
- г) отчетов об использовании бюджетных средств местных исполнительных и распорядительных органов;
- д) отчета об исполнении бюджетной росписи.

**15. Составление проектов бюджета осуществляется на основе:**

- а) статистической информации;
- б) проекта бюджета на предыдущий финансовый год;
- в) банковской информации;
- г) отчетов об использовании бюджетных средств местных исполнительных и распорядительных органов;
- д) верно а и в.

**16. Составление проектов бюджета осуществляется на основе:**

- а) прогноза социально-экономического развития республики;
- б) основных направлений бюджетно-финансовой политики;
- в) банковской информации;
- г) статистической информации;
- д) все верно.

**17. Составление проекта республиканского бюджета непосредственно осуществляют:**

- а) Президент РБ;
- б) местные Советы депутатов;
- в) Министерство финансов;
- г) Министерство по налогам и сборам;
- д) Правительство РБ.

**18. Составление проекта республиканского бюджета непосредственно осуществляют:**

- а) Президент РБ;
- б) местные Советы депутатов;
- в) Правительство РБ;
- г) все верно;
- д) все не верно.

**19. Составление проекта республиканского бюджета непосредственно осуществляют:**

- а) Президент РБ;
- б) местные Советы депутатов;
- в) казначейство РБ;

г) Министерство финансов;

д) верно а и г.

**20. Составление проектов местных бюджетов непосредственно осуществляют:**

а) местные Советы депутатов;

б) Министерство финансов;

в) местные исполнительные и распорядительные органы;

г) Правительство РБ;

д) казначейство РБ.

**21. Составление проектов местных бюджетов непосредственно осуществляют:**

а) местные исполнительные и распорядительные органы;

б) местные Советы депутатов;

в) Министерство финансов;

г) Правительство РБ;

д) Верно а и г.

**22. Министерство финансов составляет:**

а) свод доходов и расходов консолидированного бюджета;

б) проект республиканского бюджета;

в) свод доходов и расходов бюджетов областей и г. Минска;

г) подготавливает предложения о нормативах отчислений от республиканских налогов в бюджеты областей и г. Минска;

д) все верно.

**23. Министерство финансов составляет:**

а) свод доходов и расходов консолидированного бюджета;

б) проект местных бюджетов;

в) подготавливает предложения о нормативах отчислений от республиканских налогов в бюджеты областей и г. Минска;

г) подготавливает предложения о размерах оборотной кассовой наличности местных бюджетов;

д) верно а и в.

**24. Министерство финансов составляет:**

а) свод доходов и расходов бюджетов областей и г. Минска;

б) прогноз консолидированных бюджетов административно-территориальных единиц;

в) проект местных бюджетов;

г) подготавливает предложения о размерах оборотной кассовой наличности местных бюджетов;

д) отчет об исполнении областных и районных бюджетов.

**25. Местные исполнительные и распорядительные органы составляют:**

- а) свод доходов и расходов местных бюджетов;
- б) прогноз консолидированных бюджетов административно-территориальных единиц;
- в) проект местных бюджетов;
- г) подготавливают предложения о размерах оборотной кассовой наличности местных бюджетов;
- д) все верно.

**26. Местные исполнительные и распорядительные органы составляют:**

- а) свод доходов и расходов бюджетов областей;
- б) проект бюджета г. Минска;
- в) отчет об исполнении бюджетов областей и г. Минска;
- г) прогноз консолидированных бюджетов административно-территориальных единиц;
- д) все верно.

**27 В утвержденном местным Советом депутатов бюджете устанавливается:**

- а) размеры государственных целевых бюджетных фондов;
- б) суммы дотаций в нижестоящие бюджеты;
- в) суммы субсидий из республиканского бюджета;
- г) перечень республиканских целевых программ;
- д) все верно.

**28. В утвержденном законе о бюджете РБ устанавливаются:**

- а) размеры государственных целевых бюджетных фондов;
- б) суммы субсидий из республиканского бюджета;
- в) перечень республиканских целевых программ;
- г) объем ассигнований на государственные капитальные вложения в отраслевом разрезе;
- д) все верно.

**29. Исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляется в соответствии с:**

- а) проектом бюджета на текущий год;
- б) бюджетной росписью;
- в) сметой доходов и расходов;
- г) классификацией доходов;
- д) классификацией расходов.

**30. В течение финансового года в бюджет могут вноситься изменения:**

- а) законом РБ;
- б) Постановлением Министерства по налогам и сборам;
- в) решениями местных Советов депутатов;
- г) Постановлением Министерства финансов;

д) верно а и в.

**31. В течение финансового года в бюджет могут вноситься изменения:**

- а) актами Правительства РБ;
- б) актами Президента РБ;
- в) решениями местных Советов депутатов;
- г) Верно а и б;
- д) все верно.

**14.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Проанализировать бюллетень об исполнении консолидированного бюджета Брестской области за 2 года в разрезе доходов и расходов.

**ТЕМА 15. ПОРЯДОК УТВЕРЖДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА**

**15.1 Ключевые понятия:**

Кассовые расходы бюджета \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

Фактические расходы бюджета \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

Получатели бюджетных средств \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

Бюджетная смета \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

Исполнение бюджета \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

**15.2 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Проанализировать информацию об исполнении консолидированного бюджета Республики Беларусь за 2 года в разрезе доходов и расходов республиканского и местных бюджетов.

Показатели	20__ г.		20__ г.		Изменение, %	
	руб.	удельный вес, %	руб.	удельный вес, %	руб.	удельный вес, %
Доходы консолидированного бюджета						
Доходы республиканского бюджета						
Доходы местных бюджетов						
- Налоговые доходы консолидированного бюджета						

...						
- Неналоговые консолидированного бюджета						
- Безвозмездные поступления консолидированного бюджета						
Расходы консолидированного бюджета						
Расходы республиканского бюджета						
Расходы местных бюджетов						
Функциональная классификация расходов консолидированного бюджета						
Экономическая классификация расходов консолидированного бюджета						
Дефицит (профицит) консолидированного бюджета						
Дефицит (профицит) республиканского бюджета						
Дефицит (профицит) местных бюджетов						

## ТЕМА 16. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

### 16.1 Ключевые понятия:

Виды бюджетного контроля \_\_\_\_\_

Участники бюджетного контроля \_\_\_\_\_

### 16.2 Тесты

**1. Вид бюджетного контроля, при котором проверяется правильность, законность и хозяйственная целесообразность произведенного расхода:**

- а) текущий;
- б) последующий;
- в) предварительный;
- г) внешний;
- д) казначейский.

**2. Вид бюджетного контроля, осуществляемый при выдаче ссуд и перечислении бюджетных средств:**

- а) текущий;

- б) последующий;
- в) предварительный;
- г) внешний;
- д) казначейский.

**3. Вид бюджетного контроля, направленный на предотвращение нарушения финансовой дисциплины:**

- а) текущий;
- б) последующий;
- в) предварительный;
- г) внешний;
- д) казначейский.

**4. Общий контроль за составлением и исполнением республиканского бюджета осуществляют:**

- а) Министерство Финансов;
- б) Парламент;
- в) местные Советы депутатов;
- г) КГК;
- д) казначейство.

**5. Контроль за исполнением республиканского и местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов осуществляют:**

- а) Министерство Финансов;
- б) Парламент;
- в) местные Советы депутатов;
- г) КГК;
- д) казначейство.

**6. Оперативный бюджетный контроль осуществляют:**

- а) Президент;
- б) Парламент;
- в) местные Советы депутатов;
- г) КГК;
- д) казначейство.

**7. Оперативный бюджетный контроль осуществляют:**

- а) Министерство Финансов;
- б) Парламент;
- в) местные Советы депутатов;
- г) КГК;
- д) Правительство.

**8. Оперативный бюджетный контроль осуществляют:**

- а) местные Советы депутатов;
- б) местные финансовые органы;

- в) Парламент;
- г) Правительство;
- д) Президент.

**9. Оперативный бюджетный контроль осуществляют:**

- а) Парламент;
- б) местные Советы депутатов;
- в) распорядители бюджетных средств;
- г) КГК;
- д) все верно.

**10. Оперативный бюджетный контроль осуществляют:**

- а) Министерство по налогам и сборам, ИМНС;
- б) таможенные органы;
- в) местные финансовые органы;
- г) казначейство;
- д) все верно.

## **ТЕМА 17. РОЛЬ И ФУНКЦИИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

### **17.1 Ключевые понятия:**

Государственное казначейство \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Единый казначейский счет \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Бюджетная роспись \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### **17.2 Тесты**

#### **1. К функциям казначейской системы относятся:**

- а) исполнение расходов;
- б) финансовое планирование;
- в) управление банковскими кредитами;
- г) составление бюджета;
- д) составление смет.

#### **2. К функциям казначейской системы относятся:**

- а) управление государственным долгом;
- б) составление бюджета;



- в) установление нормативов распределения бюджетных средств;
- г) составление бюджета;
- д) составление смет.

**3. К функциям казначейской системы относятся:**

- а) исполнение бюджета;
- б) финансовое планирование;
- в) управление государственным долгом;
- г) бухгалтерский учет операций органов государственного управления;
- д) все верно.

**4. К функциям казначейской системы относятся:**

- а) исполнение бюджета;
- б) финансовое планирование;
- в) аудит и контроль;
- г) бухгалтерский учет операций органов государственного управления;
- д) все верно.

**5. К функциям казначейской системы относятся:**

- а) составление бюджета;
- б) бухгалтерский учет операций органов государственного управления;
- в) установление нормативов распределения бюджетных средств;
- г) управление банковскими кредитами;
- д) составление бюджета.

**17.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Процесс финансирования расходов бюджетного учреждения (например, Учреждение Здравоохранения Брестского района) представить в виде схемы, отражающей все элементы казначейской системы исполнения расходов.

**ТЕМА 18. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

**18.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная смета \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

Норматив бюджетной обеспеченности \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

**18.2 Тесты**

**1. Социальное государство несет ответственность за:**

- а) социальное благополучие всех членов общества;
- б) сохранение минимальных доходов населения;
- в) социальную поддержку малоимущих слоев населения;

г) обеспечение высокого уровня и качества жизни среднего класса.

**2. Приоритетной задачей современного этапа становления в Республике Беларусь как социального государства является:**

- а) сглаживание социального неравенства в обществе;
- б) бюджетная поддержка неэффективно работающих бизнес-структур;
- в) оказание материальной помощи другим государствам.

**3. Органы государственной власти содействуют осуществлению материальной обеспеченности человека:**

- а) на уровне стандартов развитых стран;
- б) в соответствии с рациональными Госстандартами, учитывающими реальные возможности общества;
- в) руководствуясь минимальными государственными стандартами.

**4. Главной целью социальной политики социального государства является:**

- а) максимально возможное удовлетворение социальных потребностей общества;
- б) сохранение минимальных доходов населения;
- в) оказание социальной помощи малоимущим слоям населения;
- г) обеспечение экономической безопасности и финансовой стабильности общества.

**5. В основе социальной политики государства лежат:**

- а) минимальные государственные социальные стандарты;
- б) государственные социальные стандарты достойной жизни людей;
- в) рациональные государственные социальные стандарты;
- г) социальные стандарты, обеспечиваемые ресурсами бизнес-структур;
- д) социальные стандарты, осуществляемые за счет средств самого гражданина.

## **ТЕМА 19. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ССУД, ЗАЙМОВ**

### **19.1 Ключевые понятия:**

Бюджетная ссуда \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Бюджетный кредит \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Бюджетный заем \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### **19.2 Тесты**

**1. Бюджетные займы и ссуды могут предоставляться за счет:**

- а) республиканского бюджета;
- б) областных бюджетов;
- в) бюджета города Минска;
- г) все варианты верны.

## **2. Бюджетные займы – это:**

а) бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам, которые являются резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям на возвратной и возмездной основе для осуществления определенных целевых расходов;

б) бюджетные средства, предоставленные из вышестоящего бюджета нижестоящему, а так же республиканскому бюджету государственного внебюджетного фонда или наоборот из нижестоящего бюджета вышестоящему бюджету на возвратной основе;

в) бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам, которые являются резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям на возвратной и безвозмездной основе для осуществления определенных целевых расходов.

## **3. Бюджетная ссуда – это:**

а) бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам, которые являются резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям на возвратной и возмездной основе для осуществления определенных целевых расходов;

б) бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам, которые являются резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям на возвратной и безвозмездной основе для осуществления определенных целевых расходов;

в) бюджетные средства, предоставленные из вышестоящего бюджета нижестоящему, а так же республиканскому бюджету государственного внебюджетного фонда или наоборот из нижестоящего бюджета вышестоящему бюджету на возвратной основе.

## **4. Бюджетный кредит – это:**

а) бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам, которые являются резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям на возвратной и возмездной основе для осуществления определенных целевых расходов;

б) бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам, которые являются резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям на возвратной и безвозмездной основе для осуществления определенных целевых расходов;

в) бюджетные средства, предоставленные из вышестоящего бюджета

нижестоящему, а так же республиканскому бюджету государственного внебюджетного фонда или наоборот из нижестоящего бюджета вышестоящему бюджету на возвратной основе.

**5. Чем отличается бюджетная ссуда от бюджетного займа:**

- а) бюджетная ссуда имеет безвозмездный характер;
- б) бюджетная ссуда имеет безвозвратный характер;
- в) это два понятия одинаковы по значению.

**6. Необходимо ли заключение специального договора при выдаче бюджетного кредита:**

- а) да;
- б) нет.

**7. Сроки предоставления бюджетного кредита:**

а) до конца текущего финансового года по кредиту на покрытие временного кассового разрыва;

б) до конца первого квартала текущего финансового года по кредиту на покрытие временного кассового разрыва;

в) до пяти лет по кредиту местному бюджету, который предоставлен из вышестоящего бюджета для реализации на инвестиционную и инновационную деятельность и на программы;

г) все варианты верны.

**8. Если местный бюджет имеет просроченную задолженность по погашению ранее предоставленных бюджетных кредитов, то ему:**

а) предоставляется в установленном ранее порядке кредит на реализацию инновационных и инвестиционных программ с отсрочкой платежа;

б) не предоставляется.

**9. Проценты за пользование кредитом, на реализацию инвестиционных и инновационных программ, устанавливаются в размере:**

а) не более половины ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день начисления процентов;

б) не менее половины ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день начисления процентов;

в) половины ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день получения кредита;

г) не более половины ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день получения кредита.

**10. При нарушении сроков возврата бюджетного кредита начисляется пеня в размере:**

а) не более половины ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день возникновения задолженности;

б) не менее половины ставки рефинансирования Национального банка

Республики Беларусь, действующей на день возникновения задолженности;

в) ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день возникновения задолженности.

## **ТЕМА 20. БЮДЖЕТНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ И РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

### **20.1 Ключевые понятия:**

Проверка \_\_\_\_\_

Ответственность \_\_\_\_\_

Контроль \_\_\_\_\_

Меры принуждения \_\_\_\_\_

Виды нарушений \_\_\_\_\_

Меры пресечения \_\_\_\_\_

### **20.2 Тесты**

**1. Сводные планы выборочных проверок, проводимых контрольными (надзорными) органами РБ формируются:**

- а) Комитетом государственного контроля;
- б) Департаментом по финансовым расследованиям;
- в) Министерство финансов;
- г) Министерством по налогам и сборам.

**2. Планы выборочных проверок размещаются на официальном сайте КГК в глобальной компьютерной сети Интернет соответственно:**

- а) не позднее 31 декабря года, предшествующего году проведения проверки, и 30 июня года, в котором планируется проведение проверки;
- б) не позднее 15 декабря года, предшествующего году проведения проверки, и 15 июня года, в котором планируется проведение проверки;
- в) не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения проверки, и 01 июня года, в котором планируется проведение проверки;
- г) не позднее 01 января и 01 июля года, в котором планируется проведение проверки.

**3. В соответствии с указом №510 запрещается проведение проверок (за**

**исключением внеплановых) в течение 2-х лет со дня:**

- а) государственной регистрации юридических лиц и ИП;
- б) смены системы налогообложения;
- в) смены учредителя;
- г) начала осуществления нового вида деятельности.

**4. По какому критерию контрольные органы осуществляют отбор субъектов для включения в план выборочных проверок:**

- а) по степени риска;
- б) по размеру уплачиваемых налоговых платежей;
- в) по видам деятельности;
- г) по количеству работников.

**5. Проведение нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта не допускается:**

- а) в течение календарного года;
- б) в течение двух календарных лет;
- в) в течение трех календарных лет;
- г) в течение пяти календарных лет.

**6. Согласно указу 510 проверка проверяемого субъекта в общем случае проводится за период:**

- а) не превышающий 3-х календарных лет;
- б) не превышающий 5-ти календарных лет;
- в) не превышающий 10-ти календарных лет;
- г) не превышающий 7-ми календарных лет.

### **20.3 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Подберите каждому определению соответствующий вид контроля.

<b>Сфера контроля (надзора)</b>	<b>Контрольные (надзорные) органы</b>
1	2
Контроль за соблюдением банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями законодательства, регулирующего их деятельность	
Контроль за обеспечением качества образования	
Контроль за соблюдением установленного порядка приема наличных денежных средств при реализации товаров (работ, услуг), использования кассового оборудования, расчетов между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь	

Контроль за соблюдением законодательства о государственном социальном страховании	
Контроль за соблюдением бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств,	
Контроль за соблюдением законодательства в сфере архивного дела и делопроизводства	
Контроль за соблюдением порядка представления данных централизованной государственной статистической отчетности	
Контроль за соблюдением законодательства о ценах и ценообразовании, антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях	
Контроль за соблюдением аудиторскими организациями и аудиторами – индивидуальными предпринимателями законодательства об аудиторской деятельности	
Контроль за соблюдением временными (антикризисными) управляющими требованиями законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве)	
Контроль за целевым использованием товаров, ввезенных на территорию Республики Беларусь	

## **ТЕМА 21. БЮДЖЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ**

### **21.1 Ключевые понятия:**

Бюджет Союзного государства \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

### **21.2 Практические ситуации**

**Ситуация 1.** Проведите вертикальный и горизонтальный анализ доходов и расходов Союзного государства за два года. Исходные данные для анализа необходимо взять из интернет-источников.

## РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

### Вопросы к экзамену по дисциплине «Государственный бюджет»

1. Сущность и специфика бюджетных отношений
2. Понятие и особенности государственного бюджета
3. Факторы формирования бюджетной политики
4. Бюджетное законодательство Республики Беларусь
5. История возникновения государственного бюджета
6. Государственное регулирование и стимулирование экономики
7. Функции государственного бюджета
8. Сущность и типы бюджетной системы
9. Структура бюджетной системы Республики Беларусь
10. Принципы бюджетной системы
11. Доходы и расходы местных бюджетов
12. Субъекты и объекты бюджетной политики
13. Сущность бюджетного регулирования
14. Цель и задачи бюджетного регулирования
15. Принципы бюджетного регулирования
16. Уровни бюджетного регулирования
17. Формы и методы бюджетного регулирования
18. Виды финансовой помощи на безвозвратной основе
19. Виды финансовой помощи на возвратной основе
20. Основание передачи доходов и расходов при межбюджетных отношениях
21. Принципы межбюджетных отношений
22. Понятие и виды бюджетной классификации Республики Беларусь
23. Бюджетная классификация доходов
24. Бюджетная классификация расходов
25. Классификация финансирования дефицита бюджета
26. Характеристика налоговых доходов бюджета
27. Функциональная классификация расходов бюджета
28. Ведомственная классификация расходов
29. Программная классификация расходов
30. Сущность и причины возникновения бюджетного дефицита
31. Классификация бюджетного дефицита
32. Квазифискальные операции
33. Методы покрытия бюджетного дефицита
34. Источники финансирования бюджетного дефицита



35. Понятие и причины возникновения государственного долга
36. Социально-экономические последствия государственного долга
37. Формы государственного долга
38. Методы управления государственным долгом
39. Показатели внешнего и внутреннего долга Республики Беларусь
40. Понятие и принципы функционирования специальных фондов.
41. Виды специальных фондов в зависимости от включения в состав бюджета и в зависимости от уровня управления.
42. Виды специальных фондов в зависимости от целевого назначения.
43. Понятие и источники формирования специальных фондов.
44. Понятие и направления использования специальных фондов.
45. Понятие и функции специальных фондов.
46. Основные программы, финансируемые за счет государственных целевых фондов
47. Понятие и сущность государственных внебюджетных фондов
48. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов
49. Характеристика внебюджетных фондов Республики Беларусь.
50. Источники образования и направления использования ФСЗН
51. Характеристика бюджетных целевых фондов Республики Беларусь.
52. Характеристика Фонда национального развития.
53. Характеристика инновационных фондов Республики Беларусь.
54. Характеристика республиканских инновационных фондов Республики Беларусь.
55. Характеристика местных инновационных фондов Республики Беларусь.
56. Цель создания и задачи Белорусского инновационного фонда.
57. Общая характеристика Республиканского дорожного фонда.
58. Общая характеристика Специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи.
59. Характеристика зарубежных государственных специальных фондов.
60. Общая характеристика государственного внебюджетного фонда гражданской авиации
61. Общая характеристика государственного внебюджетного фонда Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел
62. Общая характеристика государственного внебюджетного фонда универсального обслуживания Министерства связи и информатизации
63. Понятие и условия предоставления бюджетных ссуд
64. Понятие и условия предоставления бюджетных займов
65. Цели и сроки предоставления бюджетных ссуд, займов заемщикам
66. Условия предоставления бюджетных ссуд, займов
67. Дополнительные условия предоставления бюджетных ссуд, займов под

реализацию инвестиционных проектов

68. Плата за пользование бюджетными займами
69. Документы, представляемые при получении бюджетных ссуд, займов
70. Сроки возврата бюджетных ссуд, займов
71. Порядок возврата бюджетных ссуд, займов
72. Непрямые методы государственной финансовой поддержки юридических лиц и ИП
73. Условия предоставления косвенной государственной финансовой поддержки ЮЛ и ИП
74. Предоставление налогового кредита
75. Понятие и этапы бюджетного процесса
76. Бюджетный и счетный период
77. Участники бюджетного процесса
78. Специальные принципы бюджетного процесса
79. Характеристика этапа бюджетного процесса «Составление проектов республиканского бюджета»
80. Разработка среднесрочной финансовой программы и ее особенности
81. Составление проектов местных бюджетов
82. Показатели при рассмотрении и утверждении бюджета
83. Характеристика этапа бюджетного процесса «Рассмотрение и утверждение бюджета»
84. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов
85. Временное управление бюджетом
86. Характеристика этапа бюджетного процесса «Исполнение бюджета»
87. Кассовые и фактические расходы при исполнении бюджета
88. Основы исполнения бюджета
89. Бюджетная смета
90. Организация исполнения бюджета
91. Функции Министерства финансов при исполнении бюджета
92. Права Министерства финансов, местных финансовых органов, исполнительных и распорядительных органов при исполнении бюджета
93. Бюджетная роспись республиканского бюджета
94. Исполнение бюджета по доходам
95. Исполнение бюджета по расходам
96. Внесение изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете
97. Уточнение отдельных показателей бюджета в течение финансового года
98. Характеристика этапа бюджетного процесса «Составление, рассмотрение и утверждение отчета о бюджете»
99. Подготовка отчета об исполнении республиканского бюджета

100. Порядок исполнения местных бюджетов
101. Виды бюджетного контроля
102. Сущность бюджетного контроля
103. Участники бюджетного контроля
104. Оперативный бюджетный контроль: понятие и участники
105. Казначейская система исполнения бюджетов
106. Понятие и принципы бюджетного финансирования
107. Понятие и формы бюджетного финансирования
108. Способы бюджетного финансирования
109. Формы предоставления средств из бюджета
110. Порядок бюджетного финансирования
111. Финансирование распорядителей бюджетных средств
112. Финансирование главных распорядителей бюджетных средств
113. Характеристика распорядителей бюджетных средств по объему предоставленных прав
114. Основные функции распорядителей бюджетных средств
115. Права и обязанности получателей бюджетных средств
116. Бюджетные организации: понятие и функции
117. Бюджетные организации: понятие и задачи
118. Права бюджетного учреждения
119. Порядок сметного планирования
120. Бюджетное нормирование
121. Виды финансирования бюджетных организаций
122. Смета доходов и расходов бюджетной организации
123. Направления расходования бюджетных средств бюджетной организацией
124. Право бюджетной организации на осуществление предпринимательской деятельности
125. Особенности ведения предпринимательской деятельности бюджетной организацией
126. Реестры закупок бюджетной организации
127. Программный подход к финансированию некоммерческого сектора сферы культуры и искусства
128. Принципы и направления финансирования некоммерческого сектора сферы культуры и искусства
129. Источниками финансирования физической культуры и спорта
130. Планирование и финансирование расходов учреждений образования
131. Доходы образовательного учреждения
132. Финансирование системы здравоохранения
133. Принципы финансирования здравоохранения

134. Приоритетные направления бюджетного финансирования системы здравоохранения
135. Источники финансирования здравоохранения
136. Система финансирования учреждений здравоохранения
137. Преимущества использования норматива бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя
138. Порядок определения нормативов бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь в расчете на жителя
139. Государственное регулирование научной сферы
140. Финансирование научной сферы
141. Источники финансирования научной сферы
142. Научные программы
143. Понятие и субъекты бюджетной ответственности
144. Меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства
145. Виды нарушений бюджетного законодательства и меры пресечения

## ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

### Тематический план по учебной дисциплине «Государственный бюджет»

№ темы	Наименование темы	Количество аудиторных часов		
		Всего	Лекции	Практические занятия
1.	Понятие государственного бюджета, сущность, специфика и правовая база бюджетных отношений	8	4	4
2.	История возникновения государственного бюджета, его функции и роль в развитии централизованных финансов государства	4	2	2
3.	Бюджетная система, ее структура и принципы построения	4	2	2
4.	Местные бюджеты, их структура, функции и место в системе социально-экономических отношений	4	2	2
5.	Бюджетное регулирование, его уровни, формы и методы распределения бюджетных средств	4	2	2
6.	Бюджетная классификация: понятие, виды и использование в бюджетном процессе	8	4	4
7.	Виды налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, их роль в формировании бюджета	4	2	2
8.	Бюджетная классификация расходов	4	2	2
9.	Сущность и причины возникновения бюджетного дефицита, источники его финансирования	4	2	2
10.	Государственный долг как форма государственного кредита, его виды и методы управления	4	2	2
11.	Понятие, виды и источники формирования специальных целевых фондов	4	2	2
12.	Виды, источники формирования и направления использования бюджетных и внебюджетных фондов Республики Беларусь	4	2	2
13.	Содержание и принципы бюджетного планирования	6	4	2
14.	Составление и рассмотрение проекта бюджета	4	2	2
15.	Порядок утверждения и исполнение бюджета	4	2	2
16.	Контроль за исполнением бюджета	4	2	2
17.	Роль и функции казначейской системы в бюджетном процессе	4	2	2
18.	Особенности планирования и финансирования расходов государственного бюджета	6	2	4
19.	Порядок предоставления бюджетных ссуд, займов	12	6	6
20.	Бюджетная ответственность бюджетополучателей и распорядителей бюджетных средств	4	2	2
21.	Бюджеты интеграционных формирований	4	2	2
<b>Всего</b>		<b>100</b>	<b>50</b>	<b>50</b>

### Учебно-методическая карта учебной дисциплины

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов			Количество часов самостоятельной работы	Формы контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа под контролем		
1.	Понятие государственного бюджета, сущность, специфика и правовая база бюджетных отношений	2	2		4	Э, Т, О
2.	История возникновения государственного бюджета, его функции и роль в развитии централизованных финансов государства	2	2		6	Э, Т, О
3.	Бюджетная система, ее структура и принципы построения	2	2		4	Э, Т, О
4.	Местные бюджеты, их структура, функции и место в системе социально-экономических отношений	2	2		4	Э, Т, О
5.	Бюджетное регулирование, его уровни, формы и методы распределения бюджетных средств	4	4		4	Э, Т, О
6.	Бюджетная классификация: понятие, виды и использование в бюджетном процессе	2	2	1	3	Э, Т, О
7.	Виды налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, их роль в формировании бюджета	2	2		4	Э, Т, О
8.	Бюджетная классификация расходов	2	2		6	Э, Т, О
9.	Сущность и причины возникновения бюджетного дефицита, источники его финансирования	2	2		4	Э, Т, О
10.	Государственный долг как форма государственного кредита, его виды и методы управления	2	2		6	Э, Т, О
11.	Понятие, виды и источники формирования специальных целевых фондов	2	2		4	Э, Т, О
12.	Виды, источники формирования и направления использования бюджетных и внебюджетных фондов Республики Беларусь	4	2		6	Э, Т, О
13.	Содержание и принципы бюджетного планирования	2	2		4	Э, Т, О
14.	Составление и рассмотрение проекта бюджета	2	2		6	Э, Т, О
15.	Порядок утверждения и исполнение бюджета	2	2		4	Э, Т, О
16.	Контроль за исполнением бюджета	2	2		4	Э, Т, О
17.	Роль и функции казначейской системы в бюджетном процессе	2	4	1	7	Э, Т, О

18	Особенности планирования и финансирования расходов государственного бюджета	6	6		8	Э, Т, О
19	Порядок предоставления бюджетных ссуд, займов	2	2		6	Э, Т, О
20	Бюджетная ответственность бюджетополучателей и распорядителей бюджетных средств	2	2		6	Э, Т, О
21	Бюджеты интеграционных формирований	2	2		6	Э, Т, О
	Всего аудиторных занятий	50	50	2	106	

## **ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

### **Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов.**

Самостоятельная работа включает самостоятельное изучение отдельных вопросов дисциплины, включенных в учебную программу. При организации самостоятельной неуправляемой работы студентов используются традиционные технологии сообщающего обучения, предполагающие передачу информации в готовом виде, формирование учебных умений по образцу: лекции, практические занятия, написание, заслушивание и обсуждение рефератов. Использование традиционных технологий обеспечивает систематичность, относительно малые затраты времени на передачу и усвоение материала.

В самостоятельную работу по дисциплине входит самостоятельная работа под контролем преподавателя в количестве 2 (0) часов и неконтролируемая самостоятельная работа в объеме 106 (50) часов.

Перечень вопросов, выносимых на самостоятельное изучение при контролируемой самостоятельной работе:

1. Бюджетная классификация: понятие, виды и использование в бюджетном процессе [4.2.2, 4.2.6, 4.3.2].
2. Роль и функции казначейской системы в бюджетном процессе [4.1.1, 4.2.7, 4.3.2].

#### **Критерии оценок результатов учебной деятельности.**

Оценка знаний студентов производится по 10-балльной шкале. Для оценки знаний и компетентности обучающихся используются критерии, утвержденные Министерством образования Республики Беларусь.

#### **Перечень рекомендуемых средств диагностики обучающихся.**

Для диагностики сформированности компетенций обучающихся в результате

освоения дисциплины «Государственный бюджет» могут использоваться следующие основные формы и средства оценки знаний:

1. Устная форма – собеседования; устные выступления и доклады на семинарах; устные доклады на студенческих научно-практических конференциях; оценка по итогам деловых игр; экзамен.

2. Письменная форма – тесты; контрольные опросы; контрольные работы; рефераты; индивидуальные задания; письменный экзамен.

3. Письменно-устная форма – отчеты по аудиторным или домашним практическим заданиям с их устной защитой; оценка по модульно-рейтинговой системе; оценка на основе результатов деловой игры.

4. Техническая форма – компьютерное тестирование; мультимедийная презентация докладов.

Кроме этого, для диагностики используются консультация, в т.ч. и с использованием электронной почты; собеседование.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### 4.1. Перечень основной литературы

1. Дорофеев, В.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Республике Беларусь : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности "Финансы и кредит" : с электронным приложением / В.Г. Дорофеев. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 397, [1] с.

2. Шуляк, П.Н. Финансы : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки "Экономика" и "Менеджмент" (квалификация (степень) "бакалавр") / П. Н. Шуляк, Н.П. Белотелова, Ж.С. Белотелова ; под ред. П.Н. Шуляка. – Москва : Дашков и К, 2017. – 382 с.

3. Бюджетно-налоговые и денежно-кредитные инструменты достижения финансовой стабильности и обеспечения экономического роста : монография / [М.А. Абрамова и др.] ; под ред. М.А. Абрамовой; Финансовый ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – Москва : КНОРУС, 2019. – 201, [1] с.

4. Аганбегян, А. Финансы, бюджет и банки в новой России : сборник научных трудов / А. Аганбегян; сост. и науч. ред. Л.П. Клеева; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 401 с.

5. Бюджет как инструмент экономического развития : материалы конференций / С.Г. Белев, К.В. Векерле, Е.Т. Гурвич и др.; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 73 с.

6. Слепов, В. А. Федеральный бюджет как источник роста российской экономики: финансовые резервы и возможности / В. А. Слепов, А. Ю. Чалова // Финансы и кредит. – 2017. – Т. 23, вып. 8. – С. 459-479.



7. Нешиной, А.С. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / А.С. Нешиной. - М.: Дашков и К, 2015. - 640 с.
8. Финансы / под общей редакцией Т. И. Василевской, Т. Е. Бондарь. Ч. 1 / [Т. И. Василевская и др.]. — Мн., 2016. — 258, [1] с. \ Государственный бюджет : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности "Финансы и кредит" / [Т.В. Сорокина и др.] ; под ред. Т.В. Сорокиной. – Минск : БГЭУ, 2019. – 558, [1] с.
9. Материалы к проекту бюджета Республики Беларусь на 2021 год. (Ч. 1). – Минск : [б. и.], 2020. – 375 с.
10. Материалы к проекту бюджета Республики Беларусь на 2021 год. (Ч. 2). – Минск : [б. и.], 2020. – 261 с.
11. Нешиной, А.С. Финансы : учебник / А.С. Нешиной. – 12-е изд., стер. – Москва : Дашков и К°, 2020. – 352 с. : ил. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=573339> (дата обращения: 02.09.2020). – ISBN 978-5-394-03465-7. – Текст : электронный.
12. Шуляк, П.Н. Финансы : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки "Экономика" и "Менеджмент" (квалификация (степень) "бакалавр") / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова, Ж.С. Белотелова ; под ред. П.Н. Шуляка. – Москва : Дашков и К, 2017. – 382 с.
13. Ветрова, Е.А. Государственные и муниципальные финансы : учебно-методическое пособие : [16+] / Е.А. Ветрова, Е.Е. Кабанова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 237 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=597817> (дата обращения: 02.09.2020). – Библиогр.: с. 219-234. – ISBN 978-5-4499-1573-3. – Текст : электронный.
14. Государственный бюджет : учеб. пособие / Т.В.Сорокина [ и др.] ; под ред. Т.В. Сорокиной. - Минск : БГЭУ . 2019. - 559 с.
15. Госбюджет: Практикум/ Т.В.Сорокина, Е.Ф.Киреева, Л.И. Леутина и др.; Под общ. ред. Т.В.Сорокиной.—Мн.: БГЭУ, 2021.—184с.
16. Дорофеев, В. Г. Казначейская система исполнения бюджета в Республике Беларусь : учеб. пособие / В. Г. Дорофеев. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 397, [3] с. + CD. – Библиогр.: с. 389–393 (48 назв.). – Гриф Министерства образования Республики Беларусь. – 300 экз.

#### 4.2 Дополнительная литература

17. Ананич, О. Бюджеты выживания [Текст] / Олег Ананич // Финансы. Учет. Аудит. – 2018. – № 4. – С. 51-53.
18. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2021 год // Экономика. Финансы. Управление. – 2021. – № 2. – С. 81-121.

19. Грицкевич, Д. Теоретические аспекты ликвидности бюджета [Текст] / Дмитрий Грицкевич // Финансы. Учет. Аудит. – 2018. – № 2. – С. 49-51.
20. Грицкевич, Д. Управление ликвидностью Единого казначейского счета / Дмитрий Грицкевич // Финансы. Учет. Аудит. – 2017. – № 11. – С. 51-54.
21. Желиба, Б. Н. Влияние государственного долга на социальную направленность бюджета / Б.Н. Желиба // Бухгалтерский учет и анализ. – 2018. – № 2. – С. 25-29.
22. Изменение роли бюджетно-налоговой политики в условиях рецессии мировой экономики / Растегаева Ф. С. [и др.] // Российское предпринимательство. – 2017. – Т. 18, № 6. – С. 1049-1058.
23. Кудрин, А. Л. Бюджетная политика как источник экономического роста / А. Кудрин, А. Кнобель // Вопросы экономики. – 2017. – № 10. – С. 5-26.
24. Кудрин, А. Л. Бюджетный маневр и структурная перестройка российской экономики / А. Кудрин, И. Соколов // Вопросы экономики. – 2017. – № 9. – С. 5-27.
25. Финансовый план для столицы / Главное финансовое управление Мингорисполкома // Финансы. Учет. Аудит. – 2017. – № 1. – С. 12-14.
26. Лисицына, Е. В. Основные проблемы финансирования бюджетных учреждений // Финансовый менеджмент. – 2019. – № 2. – С. 102-109.
27. Панкова, С. В. Ретроспективный анализ динамики доходов и расходов консолидированного бюджета Российской Федерации / С. В. Панкова, В. А. Волохина, А. П. Цыпин // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. – Т. 16, вып. 4. – С. 692-710.
28. Печень, Е. Что изменится в бюджетном законодательстве [Текст] / Елена Печень, Татьяна Дехтерёнок // Финансы. Учет. Аудит. – 2017. – № 12. – С. 12-13.
29. Селезнев, А. Особенности федерального бюджета на 2019-2021 гг. // Экономист. – 2019. – № 1. – С. 3-8.
30. Сакович, В. В. Развитие теории государственных расходов в контексте расширения функций современного государства / В. В. Сакович // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Сер. 5: Эканоміка. Сацыялогія. Біялогія. – 2018. – № 2. – С. 17-26.
31. Селезнев, А. Особенности федерального бюджета на 2018-2020 гг. / А. Селезнев // Экономист. – 2018. – № 1. – С. 3-13.

#### 4.3 Нормативно-правовые акты

32. Банковский Кодекс Республики Беларусь 25 октября 2000 г. № 441-З (с изм. и доп.) / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 106, 2/219 (опубликован - 17 ноября 2000 г.) Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 2000 г., № 31, ст. 455
33. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь 16 июля 2008 г. № 412-З (с изм. и доп.) / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., №

183, 2/1509 (опубликован - 1 августа 2008 г.)

34. Налоговый Кодекс Республики Беларусь (Общая часть) 19 декабря 2002 г. № 166-З (с изм. и доп.) / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 4, 2/920

35. Налоговый Кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) 29 декабря 2009 г. № 71-З (с изм. и доп.) / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 4, 2/1623 (опубликован - 7 января 2010 г.)