

**Матвеева Н. С.**, д. э. н., профессор  
Федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования  
«Государственный университет управления»,  
г. Москва, Российская Федерация

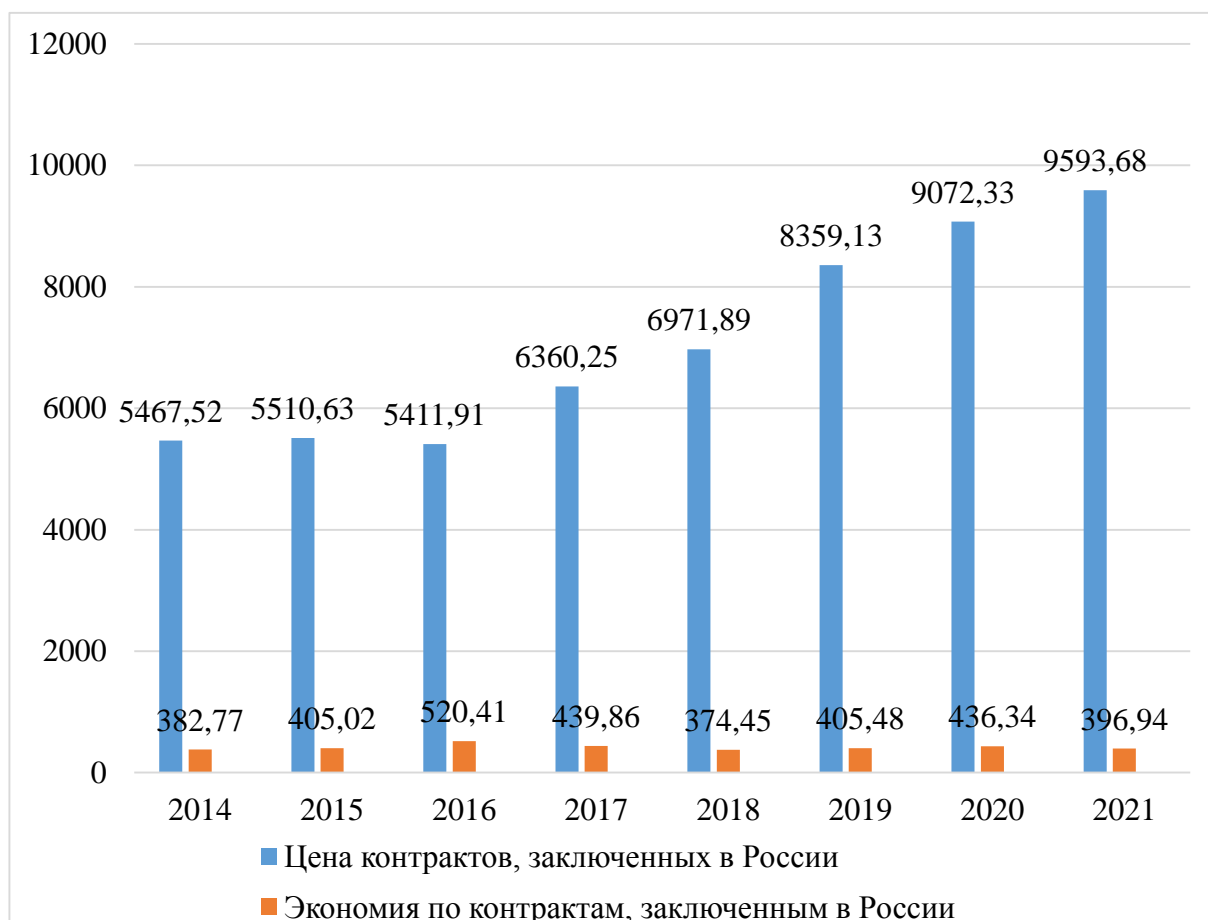
## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ КАК ФАКТОР ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ**

В начале 2000 годов формирование рынка государственных и муниципальных закупок в современной России задумывалось как создание свободного товарного рынка, где основными заказчиками будут органы государственной и муниципальной власти, государственные и муниципальные учреждения, а участниками смогут быть все заинтересованные в таких поставках товаров, работ, услуг (далее – ТРУ) компании, в том числе иностранные фирмы. Предполагалось, что вступление России ВТО в 2012 году должно было стать началом полноценно вхождения России на мировой рынок, исходя из этого допускалось, что иностранные компании смогут на равных с российскими компаниями участвовать в государственных и муниципальных закупках. Эта идея была реализована в Федеральном законе от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу). Такой подход в полной мере соответствовал ожиданиям российских участников прокьюрента.

Принятие в 04.05.2013 году Федерального закона № 44-ФЗ (далее – Законе) положило начало созданию цивилизованной системы государственных и муниципальных закупок [12].

Контрактная система в сфере закупок товаров работ, услуг представляет собой уникальный и многогранный инструмент, который государство применяет для регулирования самых разнообразных сфер экономики [10], в то же время направлена на обеспечение нужд государственных (муниципальных) и иных заказчиков. Статистика свидетельствует, что в настоящее время в России наблюдается устойчивая тенденция роста государственных и муниципальных закупок, что также позволило обеспечить экономию бюджетных средств, полученную при осуществлении конкурентных процедур, предусмотренных Законом (рисунок 1).

Для повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг выше названный Закон по-прежнему предлагает широко использовать конкуренцию, указывая при этом, что между участниками закупок должны создаваться равные условия для участия, поэтому у любого лица, заинтересованного в победе, появляются все возможности «стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» [1, ст. 8].



**Рисунок 1 – Цена контрактов и экономия, достигнутые при их заключении в период 2014–2021 гг. (млрд руб.)**

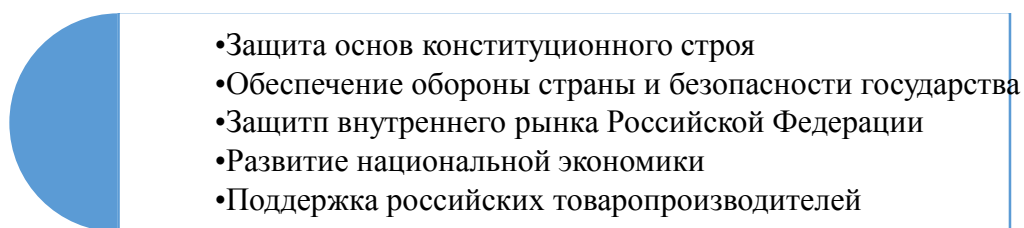
*Примечание – Источник: составлено автором по материалам [13]*

В то же время участником может быть «любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является ... (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (офшорных компаний), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя» [1, ст. 3]. Таким образом вроде бы получается, что ничего не изменилось с начала 2000-х годов в идее допустить на российский рынок государственных и муниципальных закупок иностранные компании. Однако это не совсем так.

Закон действительно практически не ограничивает возможности участия в государственных и муниципальных закупках юридических и физических лиц, однако введение в 2014 году в отношении России масштабных ограничительных санкции со стороны США, ряда европейских стран и Канады заставило законодателей серьезно задуматься над защитой своего национального рынка, а точнее защитой интересов отечественных товаропроизводителей и обеспечение экономической безопасности России [11].

Закон устанавливает порядок применения национального режима в осуществлении закупок (ст. 14), хотя следует отметить, что и в Федеральном законе № 94-ФЗ была подобная статья (ст. 13). Начиная с 2015 года в нее вносилось все более значимые изменения, а также принимались нормативные правовые акты, где во все в большей степени устанавливающие запрет на допуск и ограничения, включая «минимальную обязательную долю закупок российских товаров», для проникновения на рынок государственных и

муниципальных ТРУ иностранного производства. Применение названного подхода привело к достижению определенных целей (рисунок 2).



**Рисунок 2 – Цели применения национального режима в государственных (муниципальных) закупках [1, ст. 14]**

Анализируя подзаконные акты, обеспечивающие исполнение названных целей, можно выделить основные меры, реализуемые государством для достижения поставленных целей (таблица 1).

**Таблица 1 – Меры государственного воздействия применения национального режима при осуществлении закупок**

Нормативные правовые акты	Меры государственного воздействия; ключевые действия государственного заказчика	В чего применяются меры воздействия	Не применяются меры государственного воздействия наряду с ТРУ российского происхождения, ТРУ
1	2	3	4
Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 [2]	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ограничение и условия допуска;</li> <li>• устанавливает 1) перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска, 2) перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска;</li> <li>• заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке</li> </ul>	отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств	государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) <sup>1</sup> и Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), Луганской Народной Республики (далее – ЛНР)

<sup>1</sup> Входят Россия, Казахстан, Республика Беларусь, Армения и Киргизская Республика.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4
<p>Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 [3]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• установление запрета на допуск;</li> <li>• формирование и ведение единого 1) реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и 2) единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов ЕАЭС;</li> <li>• подтверждение, что программа для электронных вычислительных машин и баз данных относится 1) к государству – члену ЕАЭС</li> </ul>	<p>программного обеспечения, происходящего из иностранных государств</p>	<p>государств – членов ЕАЭС</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 [4]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ограничения и условия допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов;</li> <li>• перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – лекарственный препарат)</li> <li>• заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство – член ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке</li> </ul>	<p>лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов</p>	<p>государств – членов ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 [5]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ограничения допуска;</li> <li>• перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств;</li> <li>• заказчик отклоняет от участия в конкурентных способах определения поставщиков все заявки на участие в определении поставщика, содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке заявок</li> </ul>	<p>отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств</p>	<p>государств – членов ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 [6]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• установление запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств;</li> <li>• перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств</li> </ul>	<p>промышленных товаров, происходящих из иностранных государств</p>	<p>государств – членов ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР</p>

<p>Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 [7]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств;</li> <li>• перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств;</li> <li>• заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке</li> </ul>	<p>промышленных товаров, происходящих из иностранных государств</p>	<p>государств – членов ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 [8]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• установление минимальной обязательной доли закупок;</li> <li>• перечень отдельных видов товаров и услуг и размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров;</li> <li>• особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);</li> <li>• отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг</li> </ul>	<p>минимальную обязательную долю закупок отдельных видов российских товаров и услуг</p>	<p>государств – членов ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР</p>
<p>Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н [9]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию РФ;</li> <li>• перечень товаров, указанных в приложении № 1</li> <li>• перечень товаров, указанных в приложении № 2</li> <li>• при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта 1) в размере 15 % в отношении товаров, указанных в приложении № 1, 2) в размере 20 % в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ)</li> </ul>	<p>перечень товаров, указанных в приложении № 1 и № 2</p>	<p>государств – членов ЕАЭС, а также из ДНР, ЛНР</p>

В России построена современная система прокьюреента, но не смотря на ее эффективность, она продолжает совершенствоваться, точно также это происходит в отношении защиты национальных интересов. Особенно актуален этот подход в настоящее, то есть в период применяемых экономических санкций. Приведенный анализ содержания нормативных правовых актов, принятых во исполнение статьи 14 Закона, позволил сделать вывод, что применение национального режима при осуществлении государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации связано с применением мер административного воздействия и широким применением системы запретов на допуск и ограничением (условий условий) допуска ТРУ, происходящих из иностранных государств, в том числе обеспечением минимальной обязательную доли закупок российских товаров, работ, услуг, а также товаропроизводителей или государств – членов ЕАЭС, ДНР, ЛНР, которым предоставляются такие же преимущества.

## Литература

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ СПС. : ред. от 14.07.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2013.

2. Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 СПС: ред. от 08.07.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.

3. Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 СПС: ред. от 08.08.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.

4. Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 СПС: ред. от 16.05.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.

5. Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 СПС: ред. от 16.05.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

6. Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных

и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства: постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 СПС: ред. от 03.10.2022 КонсультантПлюс. // Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

7. Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 СПС: ред. от 16.05.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

8. О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком: постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 СПС: ред. от 16.05.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

9. Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Зарегистрировано в Минюсте России 24.10.2018 N 52516. : приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н СПС: ред. от 11.05.2022 // КонсультантПлюс. Россия з / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

10. Аверкиева, Е. С. Оценка роли государственных закупок в модернизации общественного сектора в России. / Е. С. Аверкиева // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики), 2016. <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-rol-i-gosudarstvennyh-zakupok-v-modernizatsii-obschestvennogo-sektora-v-rossii>. – Дата обращения 25.10.2022.

11. Казанцев, Д. А. Меры поддержки отечественных производителей в рамках госзакупок // «Бюджет». – 2015. – № 5. – Режим доступа : <https://wiseeconomist.ru/poleznoe/101580-meru-podderzhki-otechestvennyh-proizvoditelej-ramkax-goszakupok>. – Дата обращения 25.10.2022.

12. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты : монография / Л. И. Юзвович [и др.] ; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 233 с.

13. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru>. – Дата обращения 25.10.2022.