

11. Миронов, Б.Н. Русский город в 1740-1760-е годы: демографическое, социальное и экономическое развитие. – М., 1990.
12. Канищев, В.В., Мизис Ю.А. Методологические проблемы интегрального социально-демографического исследования истории России XIX – начала XX в. // Actio Nova-2000 / Отв.ред. А.И.Филюшкин. – М., 2000.
13. Миттеррауер, М., Каган А. Структуры семьи в России и в Центральной Европе: Сравнительный анализ // Семья, дом, узы родства в истории / Под общ. ред. Т.Зокотта, О.Кошелевой и Ю.Шлюмба. – СПб., 2004.
14. Дьяков, В.Л. О женской доле, мужской роли и нашем месте под солнцем, или о том, что бывает за неправильное или несознательное демографическое поведение // Социальная история. Ежегодник.2000. – М., 2000.
15. Тяжелникова, В.С., Соколов А.К. Отношение к труду: факторы изменения и консервации традиционной трудовой этики рабочих в советский период // Социальная история. Ежегодник. 2001/2002 г. – М., 2004.
16. Миронов, Б.Н. «Послал Бог работу, да отнял чёрт охоту»: трудовая этика русских рабочих в пореформенное время // Социальная история. Ежегодник. 1998/1999. – М., 1999.

### **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ РЕКРЕАЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Л.Н. Черчик

*Луцкий национальный технический университет, г. Луцк, Украина*

Стремительный экономический рост 60-х годов двадцатого столетия завершился глобальным кризисом, который имел всеохватывающий, системный характер. Понимание этого привело к разработке концепции устойчивого развития мира, поддержанной правительствами многих стран на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро (1992 г.). План действий, принятый на этой конференции, определял направления деятельности и меры по преодолению наиболее опасных и глобальных экологических проблем. Тем не менее подведенные итоги его выполнения (Международный экологический форум "Рио+5", "Рио+10") продемонстрировали ограниченность и локальность действий отдельных государств, которые не обеспечат кардинальных изменений состояния дел на нашей планете.

Ученые Украины активно работают над программами, национальными и региональными стратегиями устойчивого развития, которые были бы направлены на гармонизацию взаимодействия природы, общества, экономики. Ныне мы владеем значительным теоретико-методологическим потенциалом для всестороннего обоснования действий человечества во всех сферах деятельности, нацеленных на экологизацию экономики, изменение потребительских приоритетов и антропоцентрических амбиций.

Изучая сферу рекреационного природопользования, мы пришли к выводу, что необходимо работать над разработкой не отдельных экономических механизмов или аспектов экологического управления, а системных, всеохватывающих изменений, которые органически объединяли бы экологическую, социальную, экономическую компоненты развития мира. Результат наработок – концепция социоэкологоориентированного рынка рекреационных ресурсов и механизмы ее реализации.

Социозэкологоориентированный рынок естественных рекреационных ресурсов (СЭОРЕРР) – это среда, где взаимосвязанная совокупность рыночных и регуляторных механизмов обеспечивает принятие и выполнение решений относительно согласования целей и направлений развития отношений в сфере рекреационного природопользования с учетом социальных, экологических и экономических интересов его субъектов на основах постоянства. Такой рынок обеспечивает максимальное удовлетворение не только индивидуальных, но и общественных потребностей, сохранение и воспроизведение естественных рекреационных ресурсов, их рациональное использование с целью получения социального, экологического и экономического эффекта в долгосрочной перспективе.

СЭОРЕРР есть целостная сложная система, элементы которой тоже сложные системы. Структура системы характеризуется взаимосвязями между элементами, при этом заметим, что группы социальных и экономических элементов возникли, функционируют и развиваются в экологической системе.

В частности, экологическая подсистема охватывает живую и неживую природу, продукты природы, трансформированные человеческим трудом: Это естественные рекреационные ресурсы и условия, которые являются товаром рынка рекреационных ресурсов. Экологически-ориентирующая составляющая реализуется через установление приоритетов устойчивого развития вообще и первоочередности целевого эффективного использования, охраны, воспроизведение ценных естественных рекреационных ресурсов с целью сохранения их для следующих поколений, предотвращение деградации под влиянием антропогенной деятельности, в том числе и рекреационной, обеспечение экологически безопасных условий отдыха.

Социальная подсистема в нашем случае – это население с его потребностями, интересами, ожиданиями, которые определяются системой ценностей, культурным уровнем, обычаями и традициями и т.п., и общественное устройство. Социально-ориентирующая составляющая реализуется через политико-правовую систему, национальные ценности (ментальность), жизненный уровень, системы обеспечения индивидуальных и общественных потребностей, контроль за механизмом принятия государственных решений и реализацией государством его функций.

И третий определитель – экономический – это производственные отношения и отношения собственности, которые присущи определенной национальной экономике. Основой экономической составляющей является рыночный механизм, на который, согласно концепции социозэкологоориентированного рынка естественных рекреационных ресурсов, и направленное действие эколого- и социоориентирующих составляющих для того, чтобы интересы экономической подсистемы не реализовывались за счет и в ущерб двух других – приспособлявая или превращая элементы экологической подсистемы и повышая эффективность, игнорируя интересы социальной подсистемы.

В основе формирования социозэкологоориентированного рынка естественных рекреационных ресурсов лежит взаимодействие рыночного и регуляторного механизмов. Построение этого взаимодействия обуславливается совокупным действием экономических, нормативно-правовых, культурологических, социальных и экологических факторов влияния. Практически такое состояние обеспечивается действием комплексного регуляторного механизма (КРМ), то есть совокупности учреждений, методов, мероприятий и инструментов, предназначенных для направления действия отдельных рыночных элементов и связей целостной социозэкологоэкономической системы и недопущение (в идеале) неудовлетворительного состояния этой системы. То есть, общая

цель КРМ – это согласование экологических, социальных и экономических интересов в системе рекреационного природопользования как по вертикали – национальных, региональных, локальных, – так и по горизонтали – территориальных, ведомственных, между организациями.

В условиях становления рынка рекреационных ресурсов наиболее масштабными являются такие институциональные изменения, как формирование Фонда рекреационных земель; создание адекватной новым потребностям системы государственного управления и регулирования сферы рекреационного природопользования; внедрение в практику эффективных форм рекреационного природопользования; формирование рекреационного законодательства.

Фонд рекреационных земель (ФРЗ) – эти законодательно признанные, территориально определенные и функционально закрепленные земельные участки с соответствующими естественными ресурсами и условиями, которые оказывают (могут оказывать) позитивное влияние на воспроизведение жизненных и психических сил человека, его развитие, обуславливаемые особой лечебной, оздоровительной, воспроизведенной, познавательной, эстетической, научной и культурной их ценностью, ограниченностью, уникальностью и целесообразностью целевого использования в процессе рекреационной деятельности.

Основные цели формирования Фонда рекреационных земель: обеспечение условий для реализации права граждан на отдых, здравоохранение, безопасность жизнедеятельности; недопущение уничтожения, ухудшения свойств и характеристик рекреационных земель и отдельных естественных рекреационных ресурсов, их нерационального использования; создание условий для развития рекреационного предпринимательства и сопутствующих сфер деятельности; разработка действенной нормативной базы и организационной системы регулирования объектами Фонда рекреационных земель; обеспечение принятия обоснованных решений при приватизации, купле-продаже земель рекреационного назначения.

Все эти земли могут иметь национальную, региональную и местную ценность и такое же подчинение, которое отображается в соответствующем Реестре объектов Фонда рекреационных земель, который призван обеспечить целевое использование рекреационных земель, недопущение изменения их статуса, свойств, экологической ситуации, необоснованного изменения формы собственности и т.п.

Данные Реестра – основа для внесения изменений в систему кадастров, который является одновременно формой и механизмом учета земель. Комплексность отображения информации в системе рекреационного кадастра обеспечит четкое определение прав собственности и их гарантий, отображение общественной полезности естественных рекреационных ресурсов при их оценке и установлении за них платы и рыночной цены, базис для формирования маркетинга рекреационных территорий, уменьшение количества конфликтных ситуаций относительно прав собственности и видов деятельности на землях рекреационного предназначения, управление рекреационными землями государственной собственности, усовершенствование территориального планирования и организационных механизмов использования объектов Фонда рекреационных земель.

Разноведомственный характер управления рекреационными землями обуславливает отличия в системе планирования зон отдыха и организации деятельности по их расширению, методах управления и принципах организации территорий соответственно характеру рекреационного использования. Поэтому нужна четкая координация

деятельности организаций, которые используют естественные рекреационные ресурсы, и ведомств, которые занимаются рекреационной деятельностью. Базовым уровнем в институциональной структуре управления рекреационным природопользованием является Государственный комитет Украины по земельным ресурсам, где следует создать Управление Фондом рекреационных земель, основные функции которого состояли бы в разработке рекреационного законодательства, нормативной базы рекреационного природопользования, формировании Фонда рекреационных земель, обеспечении экологической и территориально-планировочной регламентации рекреационного освоения земель и контроля за ее соблюдением, разработке процедур, методов и организации процессов приватизации объектов фонда, организации и финансировании научно-исследовательских работ по разнообразнейшим аспектам использования естественных рекреационных ресурсов, разработке единой национальной стратегии для проведения политики государства в сфере рекреационного природопользования, предоставлении технической и юридической помощи в оформлении необходимой документации для получения лицензий, сертификатов для ведения рекреационной деятельности с использованием объектов ФРЗ и т.п.

Для выполнения указанных функций следует создать такие структурные подразделения Управления Фонда рекреационных земель: отдел приватизации, аукционов и конкурсов; службу Реестра объектов Фонда рекреационных земель; отдел лицензирования и заключения договоров; отдел экспертной оценки естественных рекреационных ресурсов; информационный отдел; консалтинговое бюро; службу маркетинга; службу мониторинга и аудита; научно-исследовательское бюро.

В больших городах в муниципалитетах важно создать Отделы пригородного отдыха для обеспечения его развития, эффективного использования рекреационных территорий, содействие деятельности частных лиц и общественности по освоению, эксплуатации, охране естественных рекреационных ресурсов.

Кроме изложенных вопросов, большое значение имеет решение проблем организации и регулирования процессов привлечения естественных рекреационных ресурсов в хозяйственный оборот, их использования, охраны и воспроизводства. Наиболее перспективное направление развития экономики в эпоху глобализации есть интенсивное использование инноваций. Поэтому активно начали разрабатывать и внедрять новейшие формы предпринимательства, территориальной организации деятельности, которые обеспечили бы возрастание конкурентоспособности фирм и регионов. Некоторые из них с успехом могут использоваться в рекреационном природопользовании. Последние десятилетия ознаменовались распространением деловых сетей, кластеров, рекреационных парков, региональных рекреационных корпораций, СЭЗ, деятельность которых на практике продемонстрировала их конкурентные преимущества.

Предложенные институциональные мероприятия составляют довольно гибкую и мобильную систему управления рекреационным природопользованием, которое обеспечит активизацию процессов становления и функционирования социоэколого-ориентированного рынка естественных рекреационных ресурсов. При этом будут выдержаны экологические приоритеты, рациональное объединение рыночных и административных инструментов регулирования отношений в сфере рекреационного природопользования; согласованное применение методов отраслевого и территориального управления; перенесение полномочий и ответственности на региональные органы управления и власти, широкое применение на практике специальных инструментов экполитики и внедрение сугубо рыночных подходов к решению экономических вопросов развития.