

Указом определено, что оказание субъектами агротуризма услуг, перечисленных в Указе, без уплаты сбора или без извещения соответствующего Совета депутатов первичного территориального уровня, а также без подачи заявления в налоговый орган о постановке на учет либо без заключения договора на оказание услуг в сфере агротуризма или осуществление ими деятельности, наносящей ущерб окружающей среде и (или) историко-культурным объектам, запрещается.

Указом установлена ответственность субъектов агротуризма за следующие нарушения:

- Осуществление субъектами агротуризма деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма без уплаты сбора, и (или) без подачи заявления в налоговый орган о постановке на учет, и (или) без уведомления соответствующего сельского Совета депутатов, и (или) без заключения договора на оказание услуг в сфере агротуризма - влечет наложение штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

- Непредставление субъектами агротуризма в налоговый орган информации по установленной форме о договорах на оказание услуг в сфере агротуризма, заключенных в истекшем году, влечет наложение штрафа в размере от одной до пяти базовых величин.

В данный момент эти нормы содержатся в статье 23.74. Нарушение порядка осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Эта статья введена в кодекс Законом Республики Беларусь от 29.10.2007 N 279-3.

**Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление деятельности в сфере сельского туризма на территории Республики Беларусь.**

1. Указ Президента № 372 «О мерах по развитию агротуризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г. в редакции указа Президента от 27.03.2008 г. № 185.

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 818 «Об утверждении типового договора на оказание услуг в сфере агротуризма».

3. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об утверждении формы информации о договорах на оказание услуг в сфере агротуризма, заключенных в истекшем году» № 68 от 19 июня 2006 г.)

4. Письмо Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 13 октября 2006 г., № 01-04/613 «О реализации Указа президента № 372»

5. Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21 апреля 2003 г.

## **ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРА АГРОТУРИЗМА НА ГОМЕЛЬЩИНЕ**

**Касьяненко А.П.**

Гомельский государственный университет им. Франциска Скорины, г. Гомель, Беларусь

Развитие агротуризма в Гомельской области – это одно из наиболее перспективных направлений формирования регионального туризма. Более 400 тыс. жителей Гомельской области (треть населения области) проживают в сельской местности, природа которой славится своей красотой, обилием рек, озер, лесов и лугов.

В 2006 г. в Гомельской области начата реализация инновационного проекта «Кластер агротуризма Гомельщины» (разработчик УО «Гомельский государственный университет им. Франциска Скорины» совместно с ГНПОО «Оракул»). Цель проекта – разработать кластерную стратегию развития сельского туризма в регионе, которая направлена на создание региональных и местных агротуристических сетей,

объединяющих различные модели агротуристических хозяйств и предприятий. Этот проект стал частью Мероприятий Гомельского облисполкома по развитию туризма в Гомельской области на 2006-2007 гг.

Американский экономист Майкл Портер, специалист в области кластеров, дает следующее определение: «Кластеры — это сосредоточение в географическом регионе взаимосвязанных предприятий и учреждений в пределах отдельной отрасли». Кластерная модель развития сельского туризма на Гомельщине опирается на принципы устойчивого развития, в том числе она направлена на диверсификацию сельскохозяйственного производства и структуры занятости на селе, привлечение и укрепление туристических ресурсов Гомельщины. Туристический кластер позволяет решить ряд социальных и экономических задач: создать эффективную инфраструктуру сельского туризма; объединить в единую партнерскую сеть имеющиеся местные туристические ресурсы для создания конкурентно-способного регионального или местного туристического продукта; обеспечить взаимодействие в сфере туризма негосударственных организаций с администрациями районов Гомельской области; создать информационную базу данных инвестиционных проектов в сфере сельского туризма.

Агротуристический кластер Гомельщины направлен на устойчивое развитие региональной и местной экономики, социальной сферы сельских территорий и сельских сообществ при использовании всех ресурсов сельской местности с условием их сохранения, сбережения и воспроизводства. Мы рассматриваем кластер как инструмент и практическую модель управления агротуристической отраслью в Гомельской области.

Сегодня в рамках формирования агротуристического кластера Гомельщины мы решаем следующие задачи:

1. Формирование кластерных стратегий развития агротуризма в гомельском регионе с учетом специфики существующих в области туристических зон (всего четыре), местных территорий и отдельных населенных пунктов. Предпочтительными являются специализированные территориальные кластеры в рамках отдельных районов области: «Полесско-Туровский» туристический кластер, локальные мини-кластеры типа «Милоградская культура», смешанный специализированный кластер «Усадьба Хальч».
2. Определение перспективных направлений и моделей развития агротуризма в Гомельской области.
3. Разработка системы общественного управления кластером агротуризма, в том числе на областном, районном уровне и уровне сельского совета.
4. Создание информационных технологий и ресурсов для продвижения регионального и местного агротуристического продукта на внутренний и внешний рынки.

Кластерная стратегия развития агротуризма в Гомельской области формируется на основе четырех основных моделей развития агротуристических хозяйств, которые можно отнести к базовым и перспективным с учетом специфики региональных и местных условий.

1. Создание региональных агротуристических сетей через развитие малого, семейного и индивидуального агротуристического бизнеса на базе существующих турресурсов сельской местности. В области насчитывается свыше 300 фермерских хозяйств, и многие из них могут использовать свои ресурсы для организации туристического подворья или оказания отдельных услуг сельским туристам. Эта модель развивается не так быстро, как хотелось бы. Всего в области сегодня развивается 24 агроусадьбы.

После издания Указа Президента Республики Беларусь № 372 от 2 июля 2006 г. эта модель агротуризма получила новые импульсы для развития. По типам предоставляемых туруслуг существующие в области агрохозяйства можно разделить на три

категории: "Природа и здоровье", "Традиционная сельская кухня" и "Активный отдых". Агротуризм первого типа специализируется на сочетании сельского и экологического туризма. География крестьянских хозяйств категории "Традиционная домашняя кухня" - все районы области. Как правило, агроусадьба имеет узкопрофильную специализацию и производит продукты и питание, типичные для той или иной сельской местности: рыбу, мясные продукты, свежину, копчения и соленья, овощи, фрукты, молочные продукты, домашнее вино, масло и т. п.

Объекты, специализирующиеся на активных видах отдыха, также расположены практически во всех районах. Они преимущественно приспособлены для занятий плаванием, велоспортом, волейболом, прогулками на лошадях и, как правило, представляют собой не традиционное агрохозяйство, а кемпинги. В настоящее время подготовлены предложения для развития на агроусадьбах области сельского или «деревенского» гольфа, получившего популярность в Германии, Франции, Швейцарии, сплавам по рекам Сож, Днепр, Березина, Припять на плотках.

2. Воссоздание социокультурной среды исторического поселения - «исторической деревни», «национальной деревни» или иного типа поселения (стойбища и т. д.); воссоздание социокультурной среды иных исторических объектов (дворянские и купеческие усадьбы, монастыри и т. д.). Данная модель реализуется в н.п. Хальч, н.п. Неглюбка Ветковского района; н.п. Красный Берег Жлобинский район.

3. Создание крупных и средних специализированных агротуристических объектов, ориентированных на прием туристов и организацию их полноценного отдыха. Это специализированные центры (спортивные, культурные, кулинарные и т. п.), стилизованные «агротуристические деревни», а также «рыбацкие», «охотничьи деревни» и т. п. Эта модель для успешной реализации требует, прежде всего, инвестиционных ресурсов – как местных, так и внешних, а также поддержки соответствующих проектов на уровне региона и на местах. Субъектом развития данной модели могут быть СПК, лесничества, учебные заведения и др. Данная модель реализуется в г. Турове.

4. Создание государственных и частных сельскохозяйственных парков как крупных многофункциональных туристических, выставочных, рекламно-экспозиционных, культурно-пропагандистских, научно-исследовательских и производственных и т. д. Комплексов, располагающих средствами размещения и соответствующей инфраструктурой. Помимо развития туротрасли как таковой, основанная на такой модели концепция ставит во главу угла популяризацию и пропаганду достижений сельского хозяйства конкретной страны, сохранение практических навыков и демонстрацию приемов национального (традиционного) сельскохозяйственного производства. Модель реализуется в национальном парке «Припятский».

В сети сельского туризма Гомельщины планируется активное развитие природного туризма, фермерского туризма, экологического, водного, спортивного и экстрим-туризма и пр.

Кластерную модель развития агротуризма на Гомельщине мы видим как развивающуюся сетевую партнерскую структуру. Наряду с централизованной моделью пространственной организации сельского туризма возникают локальные мини-сети, привязанные к определенному месту, объекту и субъекту агротуризма. Они включают в себя автономные и взаимозаменяемые звенья – производственные комплексы и предприятия. Собранные вместе, они, входя в сеть кооперации и взаимодействия (пусть и основанного на взаимной конкуренции), образуют специализированный агротуристический кластер Гомельской области. Например, мы планируем формировать мини-сети на базе агрогородка, сельского совета, деревни, СПК, сельской школы, фермерского хозяйства и т.д.

10 июля 2008 г. в деревне Костюковичи Мозырьского района Гомельской области состоялся областной научно-практический семинар «Модели развития агрокотуризма в Гомельской области: общие черты и региональные особенности». Семинар был организован Управлением физической культуры, спорта и туризма Гомельского облисполкома совместно с Программой поддержки Беларуси. Концепция семинара опиралась на кластерный подход к развитию регионального и локального туристического продукта на Гомельщине. С учетом опыта развития сельского туризма в регионах Беларуси была рассмотрена перспектива формирования Полесского агротуристического кластера, который может развиваться в Полесско-Туровской туристической зоне. Эта туристическая зона объединяет туробъекты Мозырьского, Житковичского, Наровлянского, Петриковского, Калинковичского районов, а также, г. Туров и н.п. Юровичи. Особо была рассмотрена проблема общественного управления развитием агротуризма – была представлена практика работы общественных советов по агрокотуризму в Гродненской, Минской и Могилевской областях, общественного совета по агрокотуризму при Глыбовском сельском совете Речицкого района.

В настоящее время управление развитием кластера агрокотуризма Гомельщины осуществляется на основе общественной инициативы. При содействии Программы поддержки Беларуси создан общественный совет по агрокотуризму при управлении физической культуры и спорта Гомельского облисполкома, создан общественный совет по агрокотуризму при Глыбовском сельском совете Речицкого района. При их участии в настоящее время разрабатывается кластерная модель развития сельского туризма на Гомельщине, в том числе начата работа по формированию мини-кластера «Милоградская культура».

Субъекты агрокотуризма, территориально находящиеся в Речицком и Светлогорском районах, образовали при Глыбовском сельском совете Речицкого района общественный совет сельского туризма. Одна из целей совета – формирование мини-кластера сельского туризма «Милоградская культура» с центром в н.п. Милоград. На заседаниях совета будут рассматриваться вопросы привлечения новых субъектов агрокотуризма, улучшения ситуации на селе, увеличения деловой активности на территории сельских советов, пропаганда и привлечение незанятых слоев населения к деятельности в рамках агрокотуризма, издание рекламных и информационных материалов, возрождение историко-культурного наследия в рамках кластера, поддержка и развитие ремесел в кластере, проведение мастер-классов.

В нынешнем году по инициативе общественных объединений («Научно-просветительское общественное объединение «Оракул», г.Гомель и «Сиверские береги», г.Чернигов) состоялся обмен опытом по развитию кластера сельского туризма в приграничных Гомельской и Черниговской областях. Решено осуществить ряд совместных проектов, направленных на создание приграничной кластерной сети сельского туризма.

Сегодня уже сделано немало для развития кластера агрокотуризма Гомельщины:

- В рамках региональных семинаров ППБ организована серия постоянно действующих семинаров для владельцев агроусадоб, фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, представителей сельских советов.
- Создан общественный совет по агрокотуризму при Управлении физической культуры, спорта и туризма Гомельского облисполкома; создан общественный совет по агрокотуризму при Глыбовском сельском совете Речицкого района.

- Выпущено 12 номеров бюллетеня «Агротуризм на Гомельщине» (бюллетень ГГНПОО «Оракул» при содействии Программы поддержки Беларуси).

- Разработаны и изданы презентационные материалы об отдельных усадьбах агротуризма Гомельщины.

- Выпущены первые буклеты в серии «Кластер агротуризма Гомельщины»: «Приглашаем: Сельский туризм Гомельщины» и «Маршруты экологического туризма Гомельщины».

- Формируются партнерские сети агротуризма на уровне отдельных районов, сельских советов и населенных пунктов (Речицкий район, Глыбовский сельский совет, д. Милоград, усадьба Сергея Милоградского).

- Прошли презентации агротуристического кластера на информационном стенде «Сельский туризм Гомельщины» на туристической выставке-ярмарке «ЭКСПО-ТУР 10,11,12», состоявшейся в 2006-2008гг.

Кластер агротуризма в Гомельской области находится на начальном этапе своего развития, когда партнерские связи, внутрикластерные отношения и технологии управления еще только формируются.