

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ АГРОЭКОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.Н. Лысяков

Белорусское общественное объединение «Отдых в деревне», г. Минск, Беларусь

2 июня 2006 г. Президентом Республики Беларусь был принят Указ № 372 «О мерах по развитию агротуризма в Республике Беларусь» (Далее – Указ). С принятием данного Указа деятельность физических лиц в сфере агротуризма в Республике Беларусь впервые получила законодательную основу и начала развиваться быстрыми темпами. В течение двух лет в Указ были внесены два изменения: указом № 116 от 01.03.2007 г. и указом №185 от 27 марта 2008 г. Последние изменения в Указ вступают в силу 3 октября 2008 г.

В соответствии с Указом, деятельность физических лиц в сфере агротуризма не считается предпринимательской деятельностью. Это значит, что деятельность физических лиц в сфере агротуризма выводится из-под действия общих правовых норм, регламентирующих осуществление предпринимательской деятельности на территории Республики Беларусь, и что на деятельность физических лиц в данной сфере не распространяются как общие, так и специальные нормы, регламентирующие порядок осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями, то есть нормы, регламентирующие порядок регистрации субъектов хозяйствования, их налогообложения, бухгалтерской и иной отчетности, стандартизации, лицензирования, постановки на налоговый учет, а также другие правовые нормы, которые регламентируют хозяйственную деятельность индивидуальных предпринимателей и администрируют их деятельность в качестве субъектов хозяйствования. Впервые в Республике Беларусь такое положение было установлено законодателем в указе Президента Республики Беларусь № 225 от 16 мая 2005 г. «О некоторых вопросах осуществления физическими лицами ремесленной деятельности» для лиц, осуществляющих ремесленную деятельность.

Для осуществления деятельности в сфере агротуризма установлены специальные нормы, регламентирующие занятие только данным видом деятельности и существенно упрощающие для физических лиц как сам процесс администрирования «вхождения в бизнес» (начало осуществления деятельности), так и сам порядок оказания услуг в данной сфере.

Указом были закреплены следующие положения:

1. Физические лица, постоянно проживающие в сельской местности и ведущие личное подсобное хозяйство, а также крестьянские (фермерские) хозяйства вправе осуществлять в порядке, определенном в Указе, деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма. Это значит, что для занятия агротуризмом физические лица должны отвечать следующим условиям:

- или постоянно проживать в сельской местности и вести личное подсобное хозяйство,
- или оказывать услуги в сфере агротуризма в рамках крестьянских (фермерских) хозяйств.

С 3 октября 2008 г. осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма, так же предоставлено физическим лицам, постоянно проживающим не только в сельской местности, но и в малых городских поселениях (до 200 000 человек).

2. Деятельность названных физических лиц и крестьянских (фермерских) хозяйств по оказанию услуг в сфере агротуризма (далее – субъекты агротуризма) не является предпринимательской. Определено, что деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма осуществляется физическими лицами без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

3. Впервые в законодательстве дано понятие терминов:

«агротуризм» – временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – агротуристы) в сельской местности Республики Беларусь на основании договоров, заключенных с субъектами агротуризма, в целях отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания;

«сельская местность» – территория, входящая в пространственные пределы сельсоветов, за исключением территорий поселков городского типа и городов районного подчинения;

«малые городские поселения» – поселки городского типа, города районного подчинения с численностью населения до 20 тыс. человек.

4. Определено, что субъекты агротуризма могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма только при наличии в совокупности 4-х следующих условий:

- свободного жилого дома (части жилого дома), принадлежащего на праве собственности физическому лицу - субъекту агротуризма или члену его семьи либо учредителю (члену) крестьянского (фермерского) хозяйства, расположенного в сельской местности, малых городских поселениях, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенного применительно к условиям данного населенного пункта;

- жилых комнат в жилом доме (части жилого дома) для размещения агротуристов;

- осуществлении субъектами агротуризма деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, основанной на личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством;

- возможностей для ознакомления агротуристов с природными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности.

5. Определен перечень услуг, которые могут оказывать субъекты агротуризма:

- предоставление жилых комнат для размещения агротуристов, причем число таких комнат не должно превышать пяти. При оказании услуг в сфере агротуризма с использованием более пяти комнат эта деятельность признается предпринимательской, должна осуществляться с учетом требований законодательства и подлежит налогообложению в установленном порядке;

- обеспечение агротуристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства);

- организация познавательных, спортивных и культурно-развлекательных экскурсий и программ;

- иные услуги, связанные с приемом, размещением, транспортным и иным обслуживанием агротуристов.

Очень важно то, что перечень услуг не является исчерпывающим, то есть законодатель не ограничил субъектов агротуризма возможностью осуществлять только определенные виды деятельности, а позволил им оказывать заказчикам любые сопутствующие услуги, связанные с размещением агротуристов. Причем услуги по обеспечению питанием, транспортные, экскурсионные и иные, которые при осуществлении предпринимательской деятельности требуют получения лицензии, при оказании услуг в сфере агротуризма не требуют получения лицензий на такие виды деятельности. Так же при оказании этих услуг на них не распространяются обязательные требования в области сертификации и гигиенической регистрации таких услуг в обычном порядке, предусмотренном законодательством.

6. Установлено, что между субъектами агрозкотуризма и агрозкотуристами в обязательном порядке заключаются в письменной форме договоры на оказание услуг в сфере агрозкотуризма. Форма Типового договора на оказание услуг в сфере агрозкотуризма утверждена Постановлением Совета министров Республики Беларусь № 818 от 29 июня 2006 г., с изменениями, внесенными 31 июля 2008 г. Постановление СМ РБ N 1099. Данным постановлением так же была утверждена форма типового договора собственника жилого дома (части жилого дома) с туроператором. Договоры на оказание услуг в сфере агрозкотуризма между субъектами агрозкотуризма и агрозкотуристами заключаются путем принятия агрозкотуристом условий, предусмотренных субъектом агрозкотуризма в договоре (договоры присоединения).

7. Установлены минимальные требования к администрированию деятельности в сфере сельского туризма - регистрации, налогообложению и отчетности физических лиц, занимающихся агрозкотуризмом:

- уплата единоразового годового сбора до 31 декабря 2010 г. в размере 1 базовой величины (около 15 долларов США);

- информирование соответствующего Совета депутатов о намерении осуществлять деятельность в сфере агрозкотуризма;

- постановка на налоговый учет и ежегодно до 31 декабря представление в налоговый орган по месту жительства (крестьянские фермерские хозяйства – по месту нахождения) информацию о договорах на оказание услуг в сфере агрозкотуризма, заключенных в истекшем году, по форме, утверждаемой Министерством по налогам и сборам (Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об утверждении формы информации о договорах на оказание услуг в сфере агрозкотуризма, заключенных в истекшем году» № 68 от 19 июня 2006 г.)

8. Установлено, что до 31 декабря 2010 г. доходы плательщиков сбора от деятельности по оказанию услуг в сфере агрозкотуризма не облагаются налогами, сборами и иными обязательными платежами. Это значит, что доходы в любых размерах, полученные от деятельности в сфере агрозкотуризма, до указанной даты не подлежат налогообложению, а так же не облагаются сборами и иными обязательными в иных случаях платежами.

9. Установлено, что для представления интересов субъектов агрозкотуризма в установленном порядке могут создаваться общественные объединения, которые имеют право:

- разрабатывать и в установленном порядке вносить предложения об установлении стандартов в сфере агрозкотуризма;

- обобщать и представлять заинтересованным юридическим и физическим лицам сведения о субъектах агрозкотуризма и оказываемых ими услугах;

- в целях поддержки агрозкотуризма создавать консультационные и информационные центры;

- взаимодействовать с индивидуальными предпринимателями и организациями, осуществляющими туристическую деятельность.

Законодатель, учитывая опыт развития агрозкотуризма в других странах, где большую роль играют общественные объединения, объединяющие и представляющие интересы субъектов агрозкотуризма, в нормативном акте прямо определил роль общественных объединений в агрозкотуристической деятельности и закрепил права и возможности таких объединений.

10. Установлено, что действие Указа не распространяется на предоставление гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства жилых помещений на территории курортных зон. Территории курортных зон определяются иным законодательством Республики Беларусь.

Указом определено, что оказание субъектами агрозкотуризма услуг, перечисленных в Указе, без уплаты сбора или без извещения соответствующего Совета депутатов первичного территориального уровня, а также без подачи заявления в налоговый орган о постановке на учет либо без заключения договора на оказание услуг в сфере агрозкотуризма или осуществления ими деятельности, наносящей ущерб окружающей среде и (или) историко-культурным объектам, запрещается.

Указом установлена ответственность субъектов агрозкотуризма за следующие нарушения:

- Осуществление субъектами агрозкотуризма деятельности по оказанию услуг в сфере агрозкотуризма без уплаты сбора, и (или) без подачи заявления в налоговый орган о постановке на учет, и (или) без уведомления соответствующего сельского Совета депутатов, и (или) без заключения договора на оказание услуг в сфере агрозкотуризма - влечет наложение штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

- Непредставление субъектами агрозкотуризма в налоговый орган информации по установленной форме о договорах на оказание услуг в сфере агрозкотуризма, заключенных в истекшем году, влечет наложение штрафа в размере от одной до пяти базовых величин.

В данный момент эти нормы содержатся в статье 23.74. Нарушение порядка осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агрозкотуризма Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Эта статья введена в кодекс Законом Республики Беларусь от 29.10.2007 N 279-3.

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление деятельности в сфере сельского туризма на территории Республики Беларусь.

1. Указ Президента № 372 «О мерах по развитию агрозкотуризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г. в редакции указа Президента от 27.03.2008 г. № 185.

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 818 «Об утверждении типового договора на оказание услуг в сфере агрозкотуризма».

3. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об утверждении формы информации о договорах на оказание услуг в сфере агрозкотуризма, заключенных в истекшем году» № 68 от 19 июня 2006 г.)

4. Письмо Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 13 октября 2006 г., № 01-04/613 «О реализации Указа президента № 372»

5. Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21 апреля 2003 г.

ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРА АГРОЗКОТУРИЗМА НА ГОМЕЛЬЩИНЕ

Касьяненко А.П.

Гомельский государственный университет им. Франциска Скорины, г. Гомель, Беларусь

Развитие агротуризма в Гомельской области – это одно из наиболее перспективных направлений формирования регионального туризма. Более 400 тыс. жителей Гомельской области (треть населения области) проживают в сельской местности, природа которой славится своей красотой, обилием рек, озер, лесов и лугов.

В 2006 г. в Гомельской области начата реализация инновационного проекта «Кластер агрозкотуризма Гомельщины» (разработчик УО «Гомельский государственный университет им. Франциска Скорины» совместно с ГНПОО «Оракул»). Цель проекта – разработать кластерную стратегию развития сельского туризма в регионе, которая направлена на создание региональных и местных агротуристических сетей,