

УДК 711 (476)

Власюк Н.Н.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СХЕМА КОМПЛЕКСНОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

Введение. В декабре 2011 года закончена разработка Государственной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь (ГСКТО) – главного градостроительного документа страны до 2030 года, в котором приведены ключевые показатели и прогнозы по устойчивому развитию республики. Большой опыт специалистов института градостроительства, проведенный комплексный анализ Государственных программ и документов, мониторинг развития населенных пунктов, позволили разработать типологию районов и населенных пунктов, составить схему развития страны и предложить меры по улучшению качества жизни.

Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь – градостроительный проект общего планирования, определяющий стратегию совершенствования территориального устройства страны и ее частей с учетом геополитических условий, национальных ресурсов и социально-экономического потенциала.

Данная схема выполнялась в соответствии с планом научно-исследовательских работ Минстройархитектуры в два этапа в 2010 и

2011 годах.

Первый этап работы включал: определение методики работы; анализ и оценка специфики населенных мест; сбор и обработка статистических данных по районам и городам; разработка пофакторной типологии районов страны.

Во втором этапе выполнены: анализ государственных программ и документов до 2015, 2020 гг.; определены факторы и критерии специфики формирования систем населенных мест на современном этапе социально-экономического развития; анализ и оценка ключевых показателей ГСКТО 2007 г.; анализ и обобщение СКТО всех областей, 21 районов, схем пригородных зон; разработана типология населенных мест и районов.

Основные положения ГСКТО¹ содержат стратегию устойчивого территориального развития страны включающую: систему расселения; транспортную и социальную инфраструктуру (рис. 1); энергетическую систему; национальную экологическую сеть; систему рекреационных и туристских территорий.

Эволюция проектирования ГСКТО. Институт «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» является одним из ведущих градостроительных

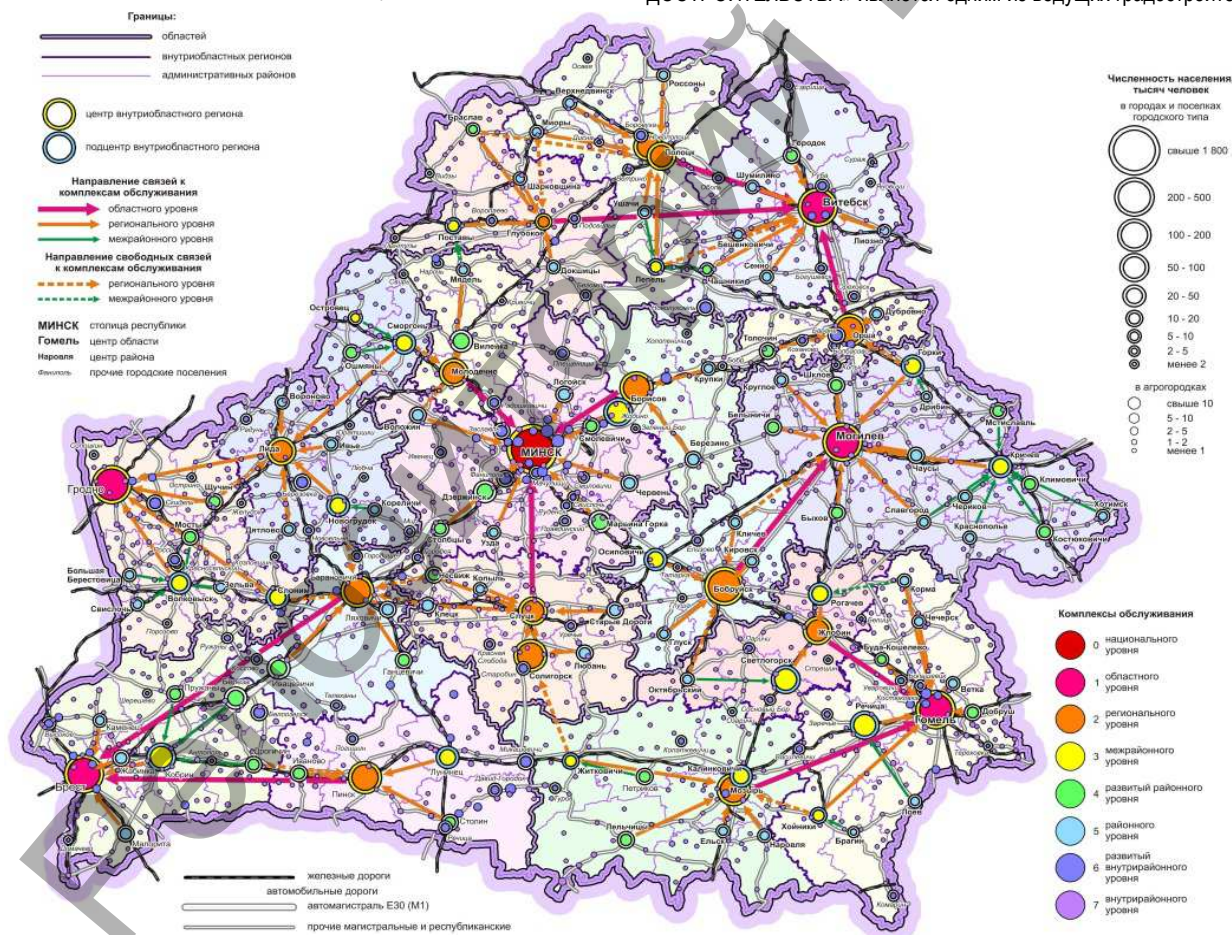



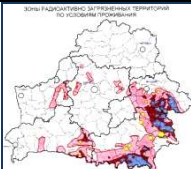
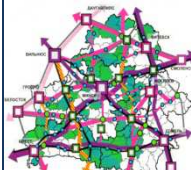
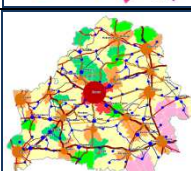
Рис. 1. Модель территориальной организации социальной инфраструктуры Республики Беларусь

Власюк Николай Николаевич, кандидат архитектуры, доцент, зам. директора РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА». Беларусь, РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА», 220002, г. Минск, пр-т. Машерова, 29.

Строительство и архитектура

¹ Основные положения ГСКТО являются основой для разработки секторальных/отраслевых и межотраслевых программ и схем, градостроительной документации регионального и местного уровня – схем комплексной территориальной организации областей и административных районов, генеральных планов городов, территорий республики и других градостроительных проектов.

Таблица 1

	<p>– 1986 г. ГСКТО Белорусской ССР. Вся территория страны рассматривается как самодостаточная, самостоятельная народнохозяйственная система, требующая особого подхода к решению задач управления ее развитием. Разработана единая система адресных дифференцированных показателей комплексного развития и режимов использования территорий. Даны рекомендации по изменению системы административно-территориального устройства страны.</p>
	<p>– 1993 г. ГСКТО Республики Беларусь на период до 2000 и 2010 гг. с учетом ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Определены первоочередные стратегии по комплексному территориальному развитию с учетом сложившейся неблагоприятной экологической ситуации. Основные положения выступили основой для подготовки градостроительного законодательства.</p>
	<p>– 2000 г. ГСКТО Республики Беларусь. Предложена концепция поляризованного территориального развития – поляризация урбанизированного и природного ландшафтов, активизация экономического развития на наиболее подготовленных и устойчивых территориях республики, в так называемых «точках роста». Разработана оптимальная функционально-планировочная классификация территорий. Определена стратегия совершенствования функционально-планировочного развития и оптимизации территориальных параметров.</p>
	<p>– 2007 г. Корректировка ГСКТО Республики Беларусь. Изменен статус отдельных городских населенных пунктов. Расширена классификация сельских населенных пунктов. Определено общее направление совершенствования системы сельского расселения с развитием новых единиц сельских населенных пунктов центров – агрогородков; развитие малых городов. Уточнены данные по развитию экологической сети Республики Беларусь.</p>

институтов на постсоветском пространстве. На сегодняшний день осуществляется разработка территориального планирования на следующих уровнях: национальный (ГСКТО Республики Беларусь), региональный (схемы комплексной территориальной организации областей, административных районов, специальных территорий – СКТО), местный (генеральные и детальные и планы – ГП и ДП).

Наша страна обладает уникальным опытом преемственности ГСКТО. Развитие комплексного подхода к территориальному планированию в Республике Беларусь нашло свое отражение в следующих работах (таблица 1).

2011 г. ГСКТО Республики Беларусь. К началу года утверждены схемы комплексной территориальной организации более 20 районов, разработаны схемы комплексной территориальной организации 6 областей. Актуализированы генеральные планы более 150 городских поселений. Реализация данных проектов дала возможность более детально с высокой степенью точности рассматривать ГСКТО 2011 года.

Важным разделом работы является **анализ внешних и внутренних предпосылок**, влияющих на общую стратегию развития территории.

Внешние предпосылки:

- Создание единого экономического пространства Казахстана, России и Беларуси со свободным перемещением капиталов (инвестиций), товаров и людей.
- Система территориального планирования Беларуси должна быть готова и максимально адаптирована к быстрому переходу от решения макрозадач национального уровня к наднациональным мегазадачам с другим масштабом видения и качеством реализации.

Внешние приоритеты:

- Нарращивание коммуникационного потенциала республики с учетом перспективных трансконтинентальных потоков.
- Резервирование территорий для реализации масштабных инвестиционных процессов (сохранение ценных инвестиционно привлекательных территорий для стратегических инвесторов).
- Адаптация системы расселения страны к волне "новой урбанизации", связанной с мегапроцессами (социальными и экономическими).
- Сохранение экологической стабильности территории в условиях роста антропогенной нагрузки.

- Подготовка экологических и рекреационных ресурсов страны к активному развитию международного туризма.

Внутренние предпосылки:

- Переход г. Минска и областных центров к циклу агломерационного развития.
- Появление в республике зон новой урбанизации.
- Система территориального планирования Беларуси должна быть готова и максимально адаптирована к быстрому переходу от решения макрозадач национального уровня к наднациональным мегазадачам с другим масштабом видения и качеством реализации.

Внутренние приоритеты:

- Упреждающее планирование и эффективное управление территориальными ресурсами в режиме "контролируемой урбанизации".
- Первоочередное развитие «моторных территорий».
- Сохранение ценных ландшафтов и сельскохозяйственных земель в формирующихся агломерациях и на пригородных территориях.
- Переход к «зеленой экономике» по видам экономической деятельности, основанных на экологически чистых технологиях.
- Обеспечение гарантированной транспортной доступности удаленных территорий к центрам расселения различного уровня.
- Повышение безопасности транспортных коммуникаций.
- Развитие инженерно-технической и транспортной инфраструктуры агломераций и зон новой урбанизации.
- Диверсификация комплексов и центров обслуживания национального, областного, регионального и районного уровней.

В стратегию устойчивого территориального развития вошли следующие основные разделы: функциональная типология населенных пунктов и районов, совершенствование планировочной организации Республики Беларусь, развитие транспортной инфраструктуры, развитие энергетической системы, совершенствование территориальной организации социальной инфраструктуры, система курортно-рекреационных и туристических территорий, развитие национальной экологической сети, приоритетные направления и прогноз социально-экономического развития, ключевые показатели ГСКТО Республики Беларусь на период до 2020 года и до 2030 года.

Функциональная типология населенных пунктов и районов. Функциональный тип населенных пунктов и районов определен путем интегральной оценки демографического потенциала, произ-

водственного и научного потенциалов, агропромышленного и строительного комплексов, потребительского рынка, развития социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры. В результате выполненной оценки были выделены следующие функциональные типы городских населенных пунктов – многофункциональные, с ведущей промышленной функцией, научно-образовательные, промышленно-аграрные, агропромышленные, промышленные, аграрные, туристско-рекреационные.

Совершенствование планировочной организации Республики Беларусь предполагает формирование 18 внутриобластных регионов. Внутриобластной регион это устойчивая система взаимосвязанных населенных пунктов и территорий, объективно складывающаяся в радиусе 1,5–2 часовой транспортной доступности от его центра. Внутриобластные регионы различаются по площади территории, численности проживающего населения, временной доступности центра региона, развитости социально-экономического потенциала и параметрам их дальнейшего развития.

Развитие транспортной инфраструктуры основывается на дальнейшей интеграции в единую транспортную систему железнодорожного, автомобильного и воздушного транспорта на международном и региональных уровнях. Включает в себя реконструкцию и расширение транспортных сетей республики для обеспечения необходимых потребностей в поездках населения и перевозки грузов с наименьшими затратами. При этом предусматривается обеспечение надежности транспортных связей, охраны окружающей среды, а также повышения уровня придорожного сервиса. На расчетный период предполагается дальнейший рост объемов как грузовых, так и пассажирских перевозок, и, следовательно, необходимость развития и совершенствования всей транспортной инфраструктуры.

Совершенствование территориальной организации социальной инфраструктуры. Основной целью развития социальной инфраструктуры будет создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных услуг (прежде всего медицинского обслуживания и общего образования), расширение возможностей выбора их населением. Государственная поддержка этих важных сфер общества будет осуществляться в рамках обеспечения государственных минимальных социальных стандартов, реализации мер по укреплению материально-технической базы социальной инфраструктуры.

Система курортно-рекреационных и туристических территорий. Важнейшей стратегической задачей является разработка программ и проектов территориальной организации систем обслуживания, учитывающих специфику ведущей туристско-рекреационной функции и ее значимость в народнохозяйственном комплексе страны. Целенаправленное формирование опорной сети

туристических территорий; развитие городов и малых исторических поселений – центров и подцентров туристических зон; создание конкурентоспособного туристического продукта, удовлетворяющего экономическим, социальным и эстетическим потребностям населения; создание рациональной структуры управления туризмом; создание системы туристических маршрутов-модулей; создание благоприятных условий для развития социального туризма всех групп населения; повышение attractiveness историко-культурных ресурсов для национального и международного туризма; развитие туристической индустрии на уровне мировых стандартов.

Развитие национальной экологической сети. Целенаправленное формирование национальной экологической сети осуществляется путем установления для территорий особого статуса, предполагающего введение специальных режимов природопользования и регламентации хозяйственной деятельности.

Развитие энергетической системы. Стратегическими приоритетами развития энергетики республики на период до 2020 г. являются: повышение уровня энергетической безопасности страны; полное, надежное обеспечение населения и экономики республики энергоресурсами; снижение удельных затрат на производство, транспорт и потребление энергоресурсов; максимально целесообразное использование собственных энергоресурсов; повышение финансовой устойчивости, эффективности функционирования и развития отраслей ТЭК.

Заключение. Анализ работ по территориальной планировке отдельных стран СНГ и Западной Европы позволяет сделать заключение о высоком уровне территориального планирования в нашей стране. В Республике Беларусь в РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» с 80-х годов XX в. разработан ряд Государственных схем комплексной территориальной организации республики, СКТО областей и районов, которые поэтапно и планомерно совершенствуют развитие страны и предлагают меры по улучшению качества жизни. Разработанная ГСКТО Республики Беларусь 2011 года определяет стратегию совершенствования территориального устройства страны и ее частей с учетом геополитических условий, национальных ресурсов и социально-экономического потенциала.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь. Основные положения. – Мн.: РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА», 2011.
2. Обзор опыта Республики Беларусь и международной практики рациональной организации территорий в масштабе страны для использования в разработке Генеральной схемы организации территорий Республики Казахстан – Мн.: РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА», 2010.

Материал поступил в редакцию 17.01.12

VLASIUK N.N. State comprehensive scheme of territorial organization of the Republic of Belarus. Main focus and priorities

Republic of Belarus has a wide experience in the field of territorial planning. The urban-planning institute executes projects territorial planning of the country as a whole and areas with 80-th years XX c. Executed schemes are directed on improvement of development of the country and offer measures of improvement of quality of life. The State Scheme of the Complex Territorial Organization of Belarus developed in 2011, defines strategy of perfection of territorial country organization and its parts taking into account geopolitical conditions, a national resource and social and economic potential.

УДК72.03(476)

Панченко Т.А.

ПРАВОСЛАВНЫЕ ДУХОВНЫЕ ЦЕНТРЫ БЕЛАРУСИ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Введение. На современном этапе деятельности Белорусской Православной Церкви и развития православного зодчества появляется необходимость не только сохранения и воссоздания действующих православных комплексов, насыщение их функциями, выходя-

щими за пределы богослужения, но и создание новых, соответствующих духовным запросам современного человека, удовлетворяющих новым требованиям развития личности и общества в целом. О необходимости их появления и развитии деятельности указывалось

Панченко Татьяна Александровна, и.о. зав. кафедрой архитектурного проектирования и рисунка Брестского государственного технического университета.

Беларусь, БрГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.

Строительство и архитектура