

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЛОРУССКИХ И РОССИЙСКИХ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ ПО СОЗДАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИИ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

*Гиль С.В.*

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, г. Минск

Россия и Беларусь прошли большой путь к интеграции и единению двух славянских народов, путь от Сообщества к Союзному государству. В этом процессе важны как слаженная и согласованная работа всех органов Союзного государства, так и тесное взаимодействие и сотрудничество государственных органов наших стран. Естественно, не остались в стороне от этого процесса и органы законодательной власти Беларуси и России - Национальное Собрание и Федеральное Собрание. Они всеми доступными парламентскими средствами участвуют в развитии интеграционных процессов наших государств.

Развитие российско-белорусского единения требует прочного правового фундамента. И такой фундамент уже заложен, в том числе и благодаря Парламентам.

Так, парламентарии осуществляют активную последовательную работу по обеспечению унификации и гармонизации законодательств России и Беларуси. Уже давно пришло осознание того, что унификация - это не просто заимствование положений тех или иных законов страны-партнера. Она должна быть двусторонней и осуществляться с учетом международного опыта. И, конечно же, важна взаимосогласованность мер по унификации законодательства одного государства с аналогичными мерами со стороны другого государства.

Одной из форм унификации наших законодательств являются международные договоры. Понимая их значимость и исключительную важность, Национальное собрание вносит существенный вклад в формирование международной правовой базы. Белорусским Парламентом ратифицировано около 20 международных договоров, заключенных Республикой Беларусь и Российской Федерацией в рамках Союзного государства. Среди последних можно назвать межправительственные Соглашения о взаимодействии при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, расположенных на территории Беларуси, принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, о совместном тыловом обеспечении региональной группировки войск (сил) Вооруженных сил Беларуси и Вооруженных сил России и многие другие.

Интеграция наших государств требует согласованной работы и в процессе совершенствования национального законодательства. Принимая законы во всех сферах, Национальное собрание не забывает о важности и необходимости их унификации с соответствующими законами России. Так, в основном унифицированы положения гражданских кодексов Беларуси и России, Арбитражного процессуального кодекса России и Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь, принятого недавно в новой редакции. Значительные продвижения по унификации произошли в области налоговой политики. В частности, с положениями первой части Налогового кодекса России во многом унифицирована Общая часть Налогового кодекса Республики Беларусь. В качестве примеров унифицированных законодательных актов можно привести также Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта, законы "О гражданстве Республики Беларусь", "О дорожном движении", "О естественных монополиях", "О газоснабжении", "О валютном регулировании и валютном контроле", "Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы", "О почтовой связи", новые редакции законов "О пограничных войсках Республики Беларусь", "Об охране окру-

жающей среды"; ряд изменений и дополнений Таможенного, Инвестиционного кодексов и многие другие. В них использовались общие подходы к правовому регулированию общественных отношений, общие концепции, структура, терминология законов и даже общие отдельные нормы.

Одним из направлений унификации и гармонизации наших законодательств является их приведение в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации. Мы стремимся к синхронному присоединению Беларуси и России к ВТО, отстаиванию общих торгово-экономических интересов на международном рынке. Несмотря на то, что Россия в этом направлении находится несколько переди Беларуси, нами также уже принят целый блок соответствующих законов. Последними из них являются законы "О драгоценных металлах и драгоценных камнях", "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", "О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами", "О техническом нормировании и стандартизации" и другие.

Кроме того, сейчас на рассмотрении в Палате представителей Национального собрания находится ряд законопроектов, направленных на унификацию с российским законодательством. Это, в частности, проекты законов "О лекарственных средствах", "Об объединениях нанимателей", "О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", о внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье, в Воздушный кодекс, в законы "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "Об охране историко-культурного наследия" и другие.

Все это свидетельствует о том, что парламентарии, осуществляя законодательную деятельность в национальных парламентах, активно влияют на развитие интеграционных процессов наших государств. Но не меньшей активности и ответственного подхода требует работа депутатов, входящих в состав Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Здесь для них также представлены большие возможности для участия в союзном строительстве.

Парламентское Собрание вносит значительный вклад в выработку стратегии создания Союзного государства. От того, насколько дееспособен этот межгосударственный орган, во многом зависит решение вопросов формирования полноценной правовой базы интеграционных процессов.

Реализуя представленные полномочия по принятию нормативных правовых актов, имеющих статус законодательных рекомендаций, Парламентское Собрание приняло ряд таких актов. Некоторые из них стали основой для национальных законов. Так принятый Парламентским Собранием проект Закона "О финансово-промышленных группах" в последующем был положен в основу Закона Республики Беларусь "О финансово-промышленных группах". Проект Закона "О гидрометеорологической деятельности" был трансформирован в аналогичный национальный Закон. Кроме того, впоследствии он был направлен в Межпарламентскую Ассамблею государств-участников СНГ, которая приняла его в качестве модельного закона. А некоторые парламенты государств-участников СНГ приняли на его базе национальные законы.

Важнейшим звеном для эффективного развития Союзного государства является формирование и выполнение Союзного бюджета. Бюджет призван обеспечить функционирование различных программ, проектов и мероприятий Союзного государства, расходы на содержание его органов. Именно он во многом характеризует деятельность Союзного государства. Поэтому принятие бюджета Союзного государства, заслушивание от-

четов об его исполнении неизменно остается одной из ключевых и весомых функций Парламентского Собрания. В ближайшее время Парламентскому Собранию предстоит рассмотреть бюджет Союзного государства на 2005 год, внести в него в случае необходимости поправки и принять качественный сбалансированный документ. Здесь парламентариям предстоит большая и серьезная работа. И чем раньше она будет завершена, тем скорее смогут быть профинансированы новые программы и мероприятия, утвержденные Советом Министров.

Неоспоримо важна для формирования Союзного государства и активная международная деятельность Парламентского Собрания. Взаимодействие и сотрудничество с парламентами иностранных государств и другими международными парламентскими организациями направлено на укрепление международного авторитета Союзного государства, усиление его позиций в мировом сообществе.

Парламентское Собрание имеет статус постоянного наблюдателя при Межпарламентском Союзе, Парламентской Ассамблее Черноморского экономического сотрудничества, Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ, Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС, поддерживает устойчивые отношения с этими межпарламентскими организациями. Большое значение для содержательного наполнения сотрудничества на международной арене имеют регулярные встречи парламентариев и представителей общественности.

Нельзя не отметить и роль различных научно-практических конференций, семинаров, круглых столов, проведенных Парламентским Собранием или с его участием. Ведь это не только возможность обменяться идеями, но и форма влияния на процесс союзного строительства.

Депутаты Парламентского Собрания постоянно ведут работу по строительству союзного государства и на местах. Встречаясь со своими избирателями, они стремятся поделиться с ними информацией об этапах союзного строительства и заручиться поддержкой широкой общественности в деле по созданию Союзного государства.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОЗНАНИЯ**

*Крусь П.П.*

Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина, г. Брест

Среди множества важных духовных явлений современного общества можно выделить и процессы трансформации экологического сознания. Стремление к изменению присуще любой сфере действительности, однако, актуальность, сложность и динамичность эволюции представлений о взаимодействии человека и природы позволяют относить ее к числу приоритетных моментов цивилизационного развития. Особую значимость экологические проблемы приобрели в нашем полесском регионе, пострадавшем от невиданной техногенной катастрофы.

Практическое решение задач по защите природы, в конечном счете, зависит от состояния теоретического уровня экологического сознания, который определяет и направляет политические, экономические и нравственные стороны общественной деятельности. Правда, сам путь от теории к практике еще довольно долг и извилист, он требует специального, тщательного исследования и поэтому здесь мы ограничимся перечислением только некоторых теоретических моментов становления экологического сознания.