

3. Об одобрении основных направлений энергетической политики РБ на 2001-2005 г. и на период до 2015 г.: постановление Совета Министров РБ, 27 октября 2000 г., № 1667 / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. – Мн., 2010.

4. О ресурсосбережении в государствах СНГ на рубеже третьего тысячелетия: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 8 декабря 1998 г., № 12-5 / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. - Мн., 2010.

5. О некоторых мерах по реализации Директивы Президента РБ от 14 июня 2007 г. № 3: постановление Совета Министров РБ, 30 июля 2007 г., № 972: в ред. постановления Совета Министров РБ от 05.01.2010 г. / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. - Мн., 2010.

6. О мероприятиях по реализации Директивы Президента РБ от 14 июня 2007 г. № 3: постановление Совета Министров РБ, 31 августа 2007 г. № 1122: в ред. постановления Совета Министров РБ от 01.06.2009 г. / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. - Мн., 2010.

7. О мерах по экономическому стимулированию деятельности субъектов хозяйствования, направленной на сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов и освоение энерго- и ресурсосберегающих технологий: постановление Совета Министров РБ, 31 марта 1998 г., № 504 / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. -Мн., 2010.

8. О льготном кредитовании энергоэффективных и валютоокупаемых проектов: постановление Совета Министров РБ и Национального банка РБ, 31 мая 2002 г., № 720/14 / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. - Мн., 2010.

9. О дополнительных мерах по обеспечению бесперебойного снабжения народного хозяйства и населения республики энергоресурсами: постановление Совета Министров РБ, 14 ноября 2002 г., № 1578: в ред. постановления Совета Министров РБ от 09.04.2007 г. / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. - Мн., 2010

10. Об обращении с отходами: Закон РБ, 20 июля 2007 г., № 271-3: в ред. Закона РБ от 08.07.2008 г.: в ред. Закона РБ от 28.12.2009 г. / Эталон 6.0 [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. РБ. - Мн., 2010.

11. Свидерская О.В. Основы энергосбережения: уч. пособие / О.В. Свидерская. - Мн.: Акад. упр. при Президенте РБ. – 2006. - 228 с.

12. Мороз, Л.Н. Энергоэффективность: ресурсное, организационное, технико-техно-логическое, кадровое, экономическое и юридическое обеспечение / Л.Н. Мороз, К.В. Пилецкий. - Мн.: Право и экономика. - 2006 - 124 с.

Речиц Е.В.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОДОСБЕРЕЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В мире остро ощущается недостаток пресной воды и питьевой в особенности. Республика Беларусь хотя и обеспечена пресноводными ресурсами, тем не менее их качество желает быть лучшим. Из-за сброса неочищенных сточных промышленных вод, ливневой канализации загрязнены белорусские реки и озера. Большое количество нитратов содержится в подземных водах, что негативно сказывается на здоровье населения.

В связи с этим все больший интерес представляют вопросы сохранения качества и количества поверхностных и подземных вод. Выявлению путей совершенствования водосбережения в Республике Беларусь правовыми средствами и посвящена настоящая работа.

Исходя из ст.1 закона Республики Беларусь от 15.07.1998 г. № 190-3 «Об энергосбережении» (в ред. от 31.12.2009), водосбережение - организационная, научная, практическая, информационная деятельность государственных органов, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, направленная на сохранение качества и количества водных ресурсов в процессе их использования и охраны от негативных воздействий природного характера и техногенного характера.

В соответствии со ст.69 Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-З (в ред. закона от 2 июля 2009 г.) (далее – ВК), водосбережение направлено на рациональное использование вод, предупреждение, предотвращение или ликвидацию их загрязнения (поступления в водные объекты нефтяных, химических и иных продуктов, отходов производства, потребления и других загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды (п.40 ст.1 ВК)), засорения (накопления в водных объектах посторонних предметов (п.41 ст.1 ВК)), истощения (устойчивого уменьшения минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращения запасов подземных вод (п.42 ст.1 ВК)) и других вредных воздействий, которые могут ухудшить условия водоснабжения, привести к уменьшению рыбных и других запасов водного промысла, ухудшению условий существования диких животных, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических, химических и биологических показателей качества вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушению гидрологического и гидрогеологического режимов, а также на сохранение и восстановление водных объектов.

По своему содержанию водосбережение представляет собой систему мероприятий, включающую в себя: 1) установление научно-обоснованных правовых требований по рациональному использованию и охране вод, регламентирующих определенные права и обязанности государственных органов, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей; 2) проведение хозяйственно-организаторской работы по выполнению этих правовых требований; 3) осуществление государственного, ведомственного, производственного, общественного контроля и государственного надзора за выполнением требований охраны вод; 4) применение мер юридической ответственности к гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и юридическим лицам, виновным в нарушении законодательства об охране вод.

Основные требования по рациональному использованию и охране водных объектов заключаются в: 1) установлении запретов на размещение в водных объектах отходов производства и потребления (ст.71 ВК); 2) определении норм и правил по отведению в водные объекты сточных и других вод (ст.71 ВК); 3) введении запрета на размещение на поверхности водосборов и ледяного покрова водных объектов отходов производства и потребления, нефтяных, химических и иных продуктов, которые могут повлечь ухудшение физических, химических и биологических показателей качества вод (ст.72 ВК); 4) возложении обязанностей на юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, деятельность которых оказывает или может оказывать вредное воздействие на состояние подземных вод, принимать меры по предупреждению и предотвращению их загрязнения и истощения, а также по обустройству режимной локальной сети наблюдательных скважин для контроля за состоянием подземных вод (ст.73 ВК); 5) запрете осуществлять хозяйственную и иную деятельность, способную привести к уничтожению, нанесению вреда, изменению сохранившихся в естественном состоянии родников; объявление родников, имеющих особую природоохранную, научную и (или) культурную и иную ценность, в установленном порядке памятниками природы республиканского или местного значения (ст.74 ВК); 6) установлении на землях, прилегающих к руслам водотоков или акваториям водоемов, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира, водоохранных

зон и прибрежных полос (ст.75 ВК); 7) учреждении с целью охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового и лечебного водоснабжения населения, в местах водозабора, зон санитарной охраны (ст.32); 8) ограничении или полном запрещении хозяйственной и другой деятельности на территориях водоохраных зон и прибрежных полос (ст.77 ВК); 9) установлении обязанности водопользователей проводить согласованные с местными исполнительными и распорядительными органами, территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и другими заинтересованными органами государственного управления мероприятия по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод в случаях: наводнений, затоплений и подтоплений; разрушения берегов, защитных дамб и других сооружений; заболачивания или засоления земель; эрозии почв, образования оврагов, оползней и других опасных природных явлений; при авариях на водных объектах, произошедших по вине граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц - немедленно начать ликвидацию аварии и ее последствий и уведомить о ней соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органы государственного санитарного надзора и государственные органы по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике (ст.78 ВК); 10) проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, а также аварий на водных объектах на окружающую среду и ее компоненты, жизнь, здоровье и имущество граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущество государства (ст.79 ВК); 11) объявлении водных объектов (их части), где в результате хозяйственной или иной деятельности, стихийного бедствия, катастрофы или аварии происходят отрицательные изменения вод, угрожающие безопасности и здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, природному генетическому фонду, зонами экологических риска, кризиса или бедствия (ст.80 ВК).

Хозяйственно-организаторская работа по выполнению требований по рациональному использованию и охране вод включает в себя такие меры, как: 1) разработка республиканскими органами государственного управления, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования и охраны вод в целом по республике, в пределах административно-территориальных единиц, а также по отраслям экономики в целях обеспечения благоприятной водной среды на основе научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов, выбора способов водопользования, обеспечивающих минимально возможный уровень вредного воздействия на водную среду, предотвращение и снижение вредного воздействия на водную среду хозяйственной и иной деятельности, а также сохранение и воспроизводство водных ресурсов (ст.80 закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (в ред. закона от 2 июля 2009 г.) (далее – закон «Об охране окружающей среды»)); 2) финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию и охране вод за счет республиканского и местных бюджетов, средств государственных бюджетных целевых фондов охраны природы,

средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; средств граждан, в том числе иностранных; кредитов банков; иностранных инвестиций; добровольных взносов юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, общественных объединений; других внебюджетных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь (ст.81 закона «Об охране окружающей среды»); 3) создание государственных целевых бюджетных фондов охраны природы в части охраны вод (республиканского и местных), формируемых в порядке, определяемом законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год, за счет: платежей за специальное водопользование; средств, полученных в счет возмещения вреда, причиненного водной среде; штрафов за загрязнение водной среды, нерациональное использование водных ресурсов и иные нарушения законодательства Республики Беларусь об охране вод; добровольных взносов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных; иных средств в соответствии с законодательством Республики Беларусь для финансирования государственных, отраслевых и иных программ и мероприятий по рациональному использованию и охране вод, а также создание общественных фондов охраны природы в части охраны вод, формируемых в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, за счет добровольных взносов юридических лиц, граждан и иных источников, не противоречащих законодательству Республики Беларусь, которые расходуются на проведение мероприятий по охране вод, а также на формирование экологической культуры граждан в области использования и охраны вод (ст.84 закона «Об охране окружающей среды»); 4) установление нормативов платы за водопользование и водопотребление в форме налога, определяемого налоговым законодательством Республики Беларусь, и (или) арендной платы, определяемой договором аренды на основании ставок, утверждаемых местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами (ст.82 и ст.83 ВК); 5) установление нормативов платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; 6) проведение экономической оценки водных объектов; 7) проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на водную среду путем государственной экологической экспертизы в области использования и охраны вод, которая организуется и проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о государственной экологической экспертизе на основе проводимого мониторинга водных объектов в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в соответствии с Положением о порядке проведения мониторинга поверхностных вод и Положения о порядке проведения мониторинга подземных вод, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2004 г. № 482 (ст.ст.58-60 закона «Об охране окружающей среды»); 8) страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по защите имущественных интересов граждан и организаций, а также Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц при причинении экологического вреда водам в соответствии с законодательством Республики Беларусь о страховании (ст.85 закона «Об охране окружающей среды»); 9) установление мер экономического стимулирования охраны вод, осуществляемое на основе: установления отдельным категориям юридических и физических лиц налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных, безотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования,

снижающего вредное воздействие на водную среду, проведении других мероприятий, дающих значительный эффект в области рационального использования и охраны вод; ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления водной среды; иных видов экономического стимулирования в соответствии с законодательством Республики Беларусь (ст.82 закона «Об охране окружающей среды»); 10) установление лимитов водопользования по областям и г. Минску равными суммарным объемам сбросов сточных вод в окружающую среду, добычи (изъятия) вод, установленным водопользователям областей и г. Минска в разрешениях на специальное водопользование (ч.2 ст.1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2010 г. № 1739 «О лимитах на природопользование, внесении изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 октября 2007 г. № 1379 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»); 11) возмещение в установленном порядке вреда, причиненного водным объектам и здоровью людей вследствие нарушения требований законодательства Республики Беларусь об использовании и охране вод; 12) составление водохозяйственных балансов, которые представляют собой расчетные материалы, позволяющие сопоставить потребность в воде с имеющимися на данной территории водными ресурсами, и предназначены для оценки наличия и степени использования водных ресурсов, планирования и принятия решений по вопросам использования и охраны вод в соответствии с Инструкцией о порядке составления водохозяйственных балансов, утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30 декабря 2008 № 125 (ст.92 ВК); 13) разработка в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь, схем комплексного использования и охраны вод, являющихся систематизированными материалами исследований и проектных разработок о состоянии, перспективном использовании и охране водных объектов, в целях определения водохозяйственных и иных мероприятий для удовлетворения перспективных потребностей населения, хозяйственной и иной деятельности в водных ресурсах, обеспечения рационального использования и охраны вод, а также для предотвращения и ликвидации вредного воздействия вод в соответствии с постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2009 г. № 65 «О требованиях к составу и содержанию схем комплексного использования и охраны вод», Положением о порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны вод, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2007 г. № 1286 (ст.93 ВК); 14) стандартизация в области использования и охраны вод в целях обеспечения экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения путем установления единой системы требований к нормативным документам, регламентирующим порядок использования и охраны вод (ст. 13 ВК); 15) нормирование качества воды водных объектов для оценки качества воды водных объектов, возможности их использования в хозяйственной и иной деятельности, осуществления контроля и надзора в области использования и охраны вод, включающие в себя общезначимые, биологические, химические показатели качества и предельно допустимые концентрации веществ в воде водных объектов для различных целей водопользования: нормативы качества воды водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового использования утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством

природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными государственными органами в соответствии с законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. «О питьевом водоснабжении»; нормативы качества воды рыбохозяйственных водных объектов утверждаются и вводятся в действие Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и органом государственного санитарного надзора в соответствии с постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 08 мая 2007 № 43/42 «О некоторых вопросах нормирования качества воды рыбохозяйственных водных объектов» (ст.14 ВК); 16) определение соответствующими республиканскими органами государственного управления по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь отраслевых технологических нормативов водопотребления и водоотведения для планирования и прогнозирования использования вод отраслью экономики, которые представляют собой отнесенное к единице основной производимой продукции данной отрасли или используемого для ее производства сырья научно обоснованное количество воды с учетом ее качества и соответствующее ему количество образуемых сточных вод установленного качества в соответствии с Положением о порядке согласования технологических нормативов водопотребления и водоотведения и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 октября 2007 г. № 1379, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 апреля 2010 № 603 (ст.15 ВК); 17) определение Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в водные объекты исходя из нормативов качества воды водного объекта и технологических нормативов водопотребления и водоотведения в соответствии с Инструкцией о порядке установления нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в водные объекты, утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 апреля 2008 № 43 (ст. 14¹ ВК); 18) выдача специальных разрешений (лицензий), роль которых, в том числе, выполняет государственная регистрация маломерных плавательных средств (лодок, парусных судов, гидроциклов, судов с подвесными двигателями) в соответствии с Правилами государственной регистрации судов, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2007 г. № 812).

Государственный, ведомственный, производственный, общественный контроль и государственный надзор за выполнением требований по рациональному использованию и охране вод осуществляется на основании ст.ст. 85-88 ВК.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране вод наступает в виде уголовной, административной, дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, а также специальной (водно-правовой) ответственности и регулируется по правилам, изложенным в ст.ст. 94-99 ВК, Уголовном кодексе Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 (в ред. закона от 15 июня 2009 г.), Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях от 23 апреля 2003 г. № 194-3 (в ред. закона от 15 июня 2009 г.), ст.ст.364-377 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-3 (в ред. закона от 8 июля 2008 г.), ст.ст.197-204 Трудового кодекса Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 (в ред. от 6 июля 2009 г.) и др.

Таким образом, несмотря на признаваемую большую значимость водосбережения в жизни личности, общества и государства, в Республике Беларусь отсутствует точный и единообразный порядок правового регулирования указанного вида деятельности. Действующее законодательство Республики Беларусь в области водосбережения является слаборегулятивным, несогласованным, содержит множество коллизий и пробелов и к тому же в значительной степени отстает от передовых зарубежных тенденций.

Представляется, что назрела необходимость принятия единого комплексного нормативного правового акта, закрепляющего цели и задачи водосбережения, направления развития указанного вида деятельности, органы управления в данной области и их полномочия, меры обеспечения и т.д. (например, закона «О водосбережении в Республике Беларусь»).

Посохина Г.И

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ И ИРАНОМ В НЕФТЕГАЗОВОЙ СФЕРЕ

В Беларуси, несмотря на ограниченность энергоресурсов, благодаря эффективной энергетической политике удалось избежать кризисных ситуаций и бесперебойно обеспечивать страну светом и теплом. Вместе с тем, изменение ситуации с импортом энергоресурсов делает как никогда актуальной задачу разработки и принятия дополнительных системных мер по усилению энергетической безопасности страны. В период до 2020 г. в нашей стране планируется принять ряд дополнительных мер, основанных на диверсификации источников поставки энергоресурсов, более полном использовании собственных энергетических ресурсов, научно обоснованной корректировке государственной энергетической политики, поиске новых источников; создании и развитии системы экономии и бережливости, снижении энергоемкости продукции [1].

В связи с необходимостью диверсификации источников поставки энергоресурсов в последнее время особое значение Беларусь придает реализации проектов с Ираном в нефтегазовой сфере.

Как известно, месторождения нефти на территории Беларуси сосредоточены в единственной нефтегазоносной области – Припятской впадине, площадь которой составляет около 30 тыс. км². Остаточные извлекаемые запасы нефти промышленных категорий составляют 56,25 млн.т. Белорусская нефть, как правило, высокого качества - легкая, с малым содержанием серы и парафина. Ежегодно в Беларуси открывают несколько месторождений нефти. В настоящее время в разработке находится 59 месторождений, наиболее крупные из которых уже в заключительной стадии разработки и имеют высокую обводненность. Однако, учитывая, что добыча нефти в республике закономерно снижается, а ежегодный прирост запасов не компенсирует годовых объемов добычи, в последние годы проводится работа по организации добычи нефти в других странах [2].

По запасам нефти Иран занимает 5-е место в мире (8 млн. тонн, или около 10% мировых запасов). Продажа продуктов нефтепереработки на внешний рынок является основным источником валютных поступлений в государственный бюджет этой страны. Поэтому развитие собственной нефтеперерабатывающей промышленности, увеличение добычи ценного углеводородного сырья и разведка новых месторождений – приоритетное направление развития иранской экономики.