

Министерство образования Республики Беларусь

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БРЕСТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра социально-политических и исторических наук

**ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ВУЗОВСКОМ ЦИКЛЕ
СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ ДИСЦИПЛИН**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для студентов всех специальностей

Брест
2011

УДК 316.3

ББК 60.56

В методических рекомендациях впервые дан комплексный анализ блока вопросов на предмет международной деятельности Республики Беларусь, изучаемых в вузовском цикле социально-гуманитарных дисциплин. Рекомендации предназначены преподавателям учебных заведений, студентам вузов, магистрантам, аспирантам, всем, кто интересуется белорусскими и международными реалиями 1991–2011 гг.

Составители: М.В. Стрелец, д.и.н., профессор
О.И. Билевич, ст. преподаватель
А.Н. Таршилов, к.и.н., доцент

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава первая. УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ФУНКЦИОНИРУЮЩИХ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ	5
1.1. Содружество независимых государств	5
1.2. Российско-белорусская интеграция: генезис, достижения, проблемы, перспективы	10
1.3. Евразийское экономическое сообщество	15
1.4. Организация договора коллективной безопасности	16
Глава вторая. ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА С ЕС И НАТО	20
2.1. Европейский союз	20
2.2. НАТО	22
Глава третья. АЗИАТСКИЙ, АФРИКАНСКИЙ, ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ ВЕКТОРЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА	24
3.1. Отношения со странами Востока	24
3.2. Отношения со странами Латинской Америки	27
ЛИТЕРАТУРА	30

ВВЕДЕНИЕ

В методических рекомендациях впервые дан комплексный анализ блока вопросов на предмет международной деятельности Республики Беларусь, изучаемых в вузовском цикле социально-гуманитарных дисциплин. Рекомендации предназначены преподавателям учебных заведений, студентам вузов, магистрантам, аспирантам, всем, кто интересуется белорусскими и международными реалиями 1991–2011 гг.

Составителями рекомендаций являются доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры социально-политических и исторических наук Брестского государственного технического университета (БрГТУ) Михаил Васильевич Стрелец, старший преподаватель кафедры социально-политических и исторических наук БрГТУ Ольга Ивановна Билевич, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры экономики Волгоградского филиала Российского торгово-экономического университета Александр Николаевич Таршилов.

Глава первая. УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ФУНКЦИОНИРУЮЩИХ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

1.1. Содружество независимых государств

Важным приоритетным направлением внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь является укрепление двустороннего и многостороннего сотрудничества со странами СНГ. Она выступает за превращение Содружества в региональную организацию с высоким уровнем экономической и политической интеграции. Белорусские представители активно участвуют во встречах руководителей государств и правительств, работе координационных органов СНГ (Межпарламентской Ассамблеи, Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Межгосударственного экономического комитета и др.). Столица республики город Минск является местом нахождения исполнительных и координационных органов СНГ.

Республика Беларусь подписала и ратифицировала важнейшие уставные документы СНГ, в том числе его Устав. Однако Содружество в силу различных интересов государств-членов и центробежных процессов на постсоветском пространстве не смогло стать эффективным инструментом согласования интересов и создания сплоченного политико-экономического сообщества. В рамках СНГ возникли региональные группы государств по интересам (Союз Беларуси и России, Центрально-Азиатский союз, ГУУАМ—Союз Грузии, Украины, Узбекистана, Азербайджана и Молдовы). В 1999 г. из Договора о коллективной безопасности стран СНГ, заключенного в 1992 г. в Ташкенте, вышли Азербайджан, Грузия и Узбекистан. На новый срок Ташкентский договор продлили Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Хотя Узбекистан в 2006 году вошёл в Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), его участие в её работе не отличается какой-либо продуктивностью. Украина отказывается участвовать в политических и военных интеграционных мероприятиях Содружества. Учитывая существенные расхождения между государствами-членами относительно дальнейших перспектив развития Содружества, Совет глав государств узаконил концепцию разноскоростной интеграции на просторах СНГ. Признано, что экономическое направление является на сегодняшний день наиболее перспективным в развитии СНГ.

Белорусское руководство выступает за повышение эффективности деятельности органов СНГ, их реорганизацию с целью оперативного принятия решений и создания действенного механизма по контролю за выполнением принимаемых решений. Программа реформирования СНГ и позиция Беларуси в отношении этой организации были изложены президентом Республики Беларусь А. Лукашенко в его заявлении от 25 ноября 1997 г.

Интересы Беларуси в рамках СНГ заключаются в создании полноценной зоны свободной торговли. Это будет способствовать формированию в рамках Содружества полноценной рыночной инфраструктуры, развитию в будущем общего экономического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. Зона свободной торговли будет содействовать более плавному и равноправному вхождению стран Содружества в мировую систему хозяйства, вступлению во Всемирную торговую организацию, развитию сотрудничества с другими международными организациями.

Несомненно, любая интеграция имеет, прежде всего, человеческое измерение. В рамках этого измерения на первом месте стоит потребность в безвизовом режиме на просторах СНГ. В этой связи важно ответить на следующие вопросы.

Первый вопрос: «Какие факторы являются основополагающими при принятии решения о введении визового режима с той или иной страной?»

Каждое государство самостоятельно решает вопросы, касающиеся условий допуска иностранных граждан на свою территорию, их пребывания и деятельности в стране. Большинство стран, в том числе и Беларусь, применяет разрешительную систему въезда иностранцев, при которой пересечение границы возможно только при наличии соответствующей визы. Этот подход обусловливается необходимостью защиты своих политических, экономических и иных интересов. Угрозы распространения терроризма и нелегальной миграции, наглядно проявившиеся в последнее время, подтверждают обоснованность такого подхода.

В то же время механизм формирования визовых отношений может активно использоваться в качестве фактора, способного оказать значительное позитивное влияние на развитие двусторонних отношений. Это происходит путем либерализации визового режима как с отдельными государствами, так и для определенных категорий граждан с учетом различных факторов политического, экономического или гуманитарного характера.

Второй вопрос: «Каков на сегодняшний день режим поездок с бывшими советскими республиками?»

В соответствии с Бишкекским Соглашением о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников от 9 октября 1992 г. безвизовый режим установлен для всех категорий граждан стран-участниц при наличии документов, удостоверяющих личность или подтверждающих гражданство. Первоначально указанное Соглашение подписали Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, позднее к данному многостороннему договору присоединилась Грузия. Однако отмечается тенденция выхода государств из указанного Соглашения. Из состава участников уже вышли Туркменистан (с 09.06.1999), Россия (с 01.12.2000), Казахстан (с 08.01.2001), Узбекистан (с 15.07.2001). В последнее время на постсоветском пространстве вопросы взаимных поездок граждан государства предпочитают регулировать на основании двусторонних соглашений, которые являются более эффективным инструментом, их проще реализовывать, они позволяют учесть особенности двусторонних отношений. В настоящее время Республикой Беларусь заключены двусторонние соглашения о взаимных безвизовых поездках граждан с Азербайджаном, Арменией, Молдовой, Узбекистаном и Украиной. Между Беларусью и Туркменистаном в настоящее время действует визовый режим. Взаимные поездки граждан регламентируются межправительственным соглашением, в соответствии с которым безвизовый режим установлен для владельцев дипломатических и служебных паспортов, членов экипажей воздушных, морских и речных судов, а также работников поездных бригад.

Развитие политических отношений Республики Беларусь со странами СНГ можно рассмотреть, проанализировав эволюцию политических отношений с момента их установления и до настоящего времени.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Азербайджанской Республикой установлены 11 июня 1993 года. Посольства двух стран открыты в г. Минске и г. Баку в 2006 году. 17 – 18 октября 2006 года состоялся официальный визит Президента Азербайджана в Беларусь, в ходе которого подписан первый документ на

межгосударственном уровне – Договор между Республикой Беларусь и Азербайджанской Республикой о социально-экономическом сотрудничестве до 2015 года.

В марте 2007 года осуществлен рабочий визит в Азербайджан Премьер-министра Беларуси, в ходе которого утверждены мероприятия по выполнению Программы долгосрочного социально-экономического сотрудничества между Республикой Беларусь и Азербайджанской Республикой, являющиеся неотъемлемой частью упомянутого Договора. 1–3 мая 2007 года проведен ответный визит Президента Беларуси в Азербайджан, в ходе которого главами государств подписан Договор о дружбе и сотрудничестве. 11–13 ноября 2009 года состоялся второй официальный визит Президента Азербайджана в Беларусь.

В настоящее время успешно развиваются торгово-экономические отношения между Республикой Беларусь и Азербайджанской Республикой, заключены договоры о поставке азербайджанской нефти в Республику Беларусь.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Армения установлены 11 июня 1993 года. В сентябре 2001 года в г. Ереване открыто Посольство Республики Беларусь. Посольство Республики Армения в Республике Беларусь функционирует с 1993 года. Между странами подписано более 55 соглашений различного уровня. В 2000 году состоялся обмен визитами на уровне глав правительств. В мае 2001 года в ходе официального визита Президента Республики Беларусь в Республику Армения подписан Договор о дружбе и сотрудничестве, который ратифицирован парламентами обеих стран. В июне 2002 года состоялся официальный визит в Беларусь Президента Республики Армения. В марте 2009 года состоялся рабочий визит Президента Республики Беларусь в Республику Армения.

26–27 ноября 2009 года Президент Армении посетил Беларусь с рабочим визитом, в рамках которого принял участие в заседании Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав государств и в работе саммита Международного союза электросвязи «Соединим пространство СНГ».

Обобщив вышеизложенные факты, можно прийти к выводу, что белорусско-армянские отношения развиваются довольно плодотворно.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан установлены 16 сентября 1992 года. основополагающим документом, определяющим направления и перспективы развития отношений между двумя странами, является Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан, подписанный 17 января 1996 года в г. Минске. Республика Беларусь и Республика Казахстан ведут активный политический диалог. На регулярной основе проходят встречи президентов и премьер-министров Беларуси и Казахстана в рамках СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ. В 1999 году прошел визит Президента Республики Беларусь в Казахстан, в 2000 году состоялся официальный визит Президента Республики Казахстан в Беларусь. В декабре 2004 года Казахстан с рабочим визитом посетил Президент Республики Беларусь. В мае 2005 года прошел официальный визит Президента Республики Беларусь в Республику Казахстан.

25–26 ноября 2009 г. состоялся официальный визит Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. в Республику Беларусь. Достигнуты договоренности о сосредоточении усилий на развитие новых форм сотрудничества, в том числе взаимного привлечения инвестиций и современных технологий, производственной кооперации. В ходе визита подписан План совместных мероприятий на 2010–2011 годы по реализации Программы экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь на 2009–2016 годы (дорожная карта развития двустороннего торгово-экономического сотрудничества).

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой были установлены 21 января 1993 г. Республика Беларусь и Кыргызская Республика поддерживают активный политический диалог. На регулярной основе проходят встречи президентов и премьер-министров Беларуси и Кыргызстана в рамках СНГ и Евразийского экономического сообщества. Официальные визиты Президента Кыргызской Республики в Республику Беларусь состоялись в январе 2001 г. и в ноябре 2006 г. В октябре 2008 г. состоялся ответный официальный визит Президента Республики Беларусь в Кыргызскую Республику. В июле 2009 г. Президент Республики Беларусь принял участие в неформальном саммите глав государств СНГ в Кыргызстане. В ноябре 2009 г. состоялась двусторонняя встреча президентов Беларуси и Кыргызстана в рамках заседания Межгоссовета ЕврАзЭС в Минске. Договорно-правовая база двусторонних отношений включает более 30 международных договоров и соглашений. Основополагающими документами являются Договор об основах межгосударственных отношений от 29 декабря 1991 г. и Договор о дружбе и сотрудничестве от 27 ноября 2006 г.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Молдова установлены 19 ноября 1992 года. Между государствами заключено около 60 двусторонних международных договоров, регулирующих вопросы договорно-правовых отношений. В сентябре 1995 года состоялся официальный визит в Молдову Президента Республики Беларусь. В июне 2000 года проведен визит Президента Молдовы в Беларусь. В октябре 2009 года в рамках заседания Совета глав государств СНГ состоялась встреча Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко с временно исполняющим обязанности Президента Республики Молдова Гимпу М.Ф. В 2008 и 2009 гг. состоялись двусторонние встречи премьер-министров Беларуси и Молдовы в рамках саммитов глав правительств СНГ в г.Минске, г.Кишиневе, г.Астане.

В феврале 2010 г. осуществлен визит в Республику Беларусь молдавской правительственной делегации во главе с Заместителем Премьер-министра – Министром экономики Республики Молдова. В ходе визита состоялась рабочая встреча Премьер-министра Республики Беларусь с руководителем делегации Молдовы, проведено очередное заседание Межправительственной Белорусско-Молдавской комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества, подписан двусторонний Договор об экономическом сотрудничестве на 2010–2013 гг.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Таджикистан установлены 5 сентября 1996 года. Посольство Республики Таджикистан в г. Минске открыто в феврале 1997 года. Республика Беларусь дипломатического представительства в Таджикистане не имеет. Между Беларусью и Таджикистаном подписаны 32 международных договора. Основополагающими документами являются межгосударственный Договор о дружбе и сотрудничестве и Соглашение о свободной торговле. В апреле 2000 года состоялся официальный визит Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко в Республику Таджикистан. В июле 2001 года Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон посетил Беларусь с ответным визитом.

По большинству международных вопросов, в том числе по наиболее важным направлениям работы ООН, позиции сторон совпадают.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Туркменистаном установлены 21 января 1993 года. В июле 2002 года в г. Ашхабаде открыто Посольство Республики Беларусь. Посольство Туркменистана в Республике Беларусь функционирует с июня 1995 года. В целях активизации двустороннего сотрудничества в мае 2002 года проведен первый официальный визит Президента Республики Беларусь в Туркменистан. В ходе визита подписаны Договор между Республикой Беларусь и Туркменистаном о

дружбе и сотрудничестве, Соглашение между Республикой Беларусь и Туркменистаном о долгосрочном сотрудничестве в области поставок в Туркменистан сельскохозяйственной, автомобильной, автобусной и другой техники, а также ряд других соглашений. Обмен официальными визитами на высшем уровне состоялся в 2009–2010 годах (июнь 2009 г. – официальный визит Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко в Туркменистан, январь 2010 г. – ответный официальный визит Президента Туркменистана Бердымухамедова Г.М. в Республику Беларусь). Договорно-правовую базу двустороннего сотрудничества составляют 32 международных соглашения.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан установлены 21 января 1993 года. Посольство Республики Беларусь в Узбекистане функционирует с мая 1996 года. Между Беларусью и Узбекистаном подписано 35 международных соглашений. основополагающими документами, определяющими двустороннее политическое и экономическое сотрудничество, являются Договор между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан об основах межгосударственных отношений, Декларация об укреплении дружбы и сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан, а также Соглашение о торговых отношениях между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан, Договор между Республикой Узбекистан и Республикой Беларусь об экономическом сотрудничестве на 2008–2017 годы.

В декабре 2000 года в рамках заседания глав государств СНГ состоялась встреча Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко с Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым, на которой были обсуждены основные вопросы развития двустороннего сотрудничества. Республика Беларусь и Республика Узбекистан взаимодействуют в рамках ООН и других международных организаций.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Украиной установлены 27 декабря 1991 года. Посольство Республики Беларусь в Украине функционирует с октября 1993 года. Между Беларусью и Украиной заключено более 160 двусторонних международных договоров. основополагающими документами, регулирующими двустороннее политическое и экономическое сотрудничество, являются Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве, Соглашение о свободной торговле. На протяжении 2008–2009 годов белорусско-украинские политические отношения развивались достаточно динамично.

Истекший период характеризовался интенсивным двусторонним диалогом на высшем уровне. В январе 2009 г. Президент Республики Беларусь провел рабочий визит в Украину, 6 мая 2009 г. Главы государств встретились в г.Гомеле, 9 октября 2009 г. состоялась двусторонняя встреча в г.Кишеневе во время Совета Глав государств СНГ. 5–6 ноября 2009 г. прошел официальный визит Президента Республики Беларусь в Украину. В июне 2009 года состоялся рабочий визит в Украину Премьер-министра Республики Беларусь. Проведена серия встреч первых заместителей премьер-министров Беларуси и Украины, в том числе, в рамках заседаний Межправительственной белорусско-Украинской смешанной комиссии по вопросам торгового-экономического сотрудничества. Украинская парламентская делегация в главе со спикером Верховной Рады Украины В.Литвиньым совершила 29–30 июня 2009 г. официальный визит в Беларусь. В рамках визита состоялась встреча В.Литвина с Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.

22–23 ноября 2009 г. в г.Киеве прошла очередная трехсторонняя встреча Министров иностранных дел Беларуси, Украины, Литвы, в ходе которой были обсуждены вопросы взаимодействия в рамках инициативы ЕС «Восточное партнерство». 24–25 февраля 2010 г. состоялся рабочий визит Президента Республики

Беларусь в Украину для участия в церемонии инаугурации избранного Президента Украины В. Януковича, в ходе которого были обсуждены вопросы дальнейшего развития взаимодействия двух стран по приоритетным направлениям сотрудничества в различных сферах. В настоящее время белорусско-украинские отношения развиваются динамично, на взаимовыгодной основе.

Таким образом, СНГ для Республики Беларусь – объективная реальность, способная преодолевать трудности социально-экономической трансформации государств постсоветского пространства. Поэтому Республика Беларусь заинтересована в развитии всего позитивного, что достигнуто Содружеством. В то же время белорусское руководство стремится к большей масштабности торгово-экономических интересов [1, 2].

1.2. Российско-белорусская интеграция: генезис, достижения, проблемы, перспективы

Базисные основы интеграции России и Белоруссии были заложены ещё в советский период и уходили своими корнями в глубь веков трёх славянских народов на этнокультурном уровне.

В декабре 1990 года впервые в истории двусторонних отношений наших государств подписывается политический Договор сроком на 10 лет, в котором РСФСР и БССР конституировали себя по существу субъектами международного права.¹ Наиболее активно шло экономическое сотрудничество в рамках экономической и научно-технической специализации и кооперации. Уже в 1992-1993 годах заключаются свыше 30 соглашений в различных областях, в том числе Соглашение о снятии ограничений в хозяйственной деятельности (январь, 1992 г.), Соглашение о принципах сотрудничества и взаимоотношений в области транспорта (июль, 1992 г.) и др.²

К середине 1990-х годов постепенно начали складываться предпосылки для корректировки политики РФ в межгосударственных отношениях с Республикой Беларусь и с другими странами-членами СНГ в сторону более реалистической оценки их перспектив. Москва при этом учитывала ряд возникших геополитических и геэкономических факторов: во-первых, стремление ослабить кризис в СНГ и закрепить интеграционные тенденции в Содружестве; во-вторых, решить проблему «изоляции» РФ в связи с принятым решением руководством НАТО в 1994 году о расширении членства в этой военно-политической организации, что, в свою очередь, неминуемо вело к ослаблению влияния России в Европе; в-третьих, претворить в жизнь идею «избирательного» подхода к интеграции на постсоветском пространстве, перейти к двусторонней модели межгосударственных отношений как более перспективной формы интеграции; в-четвертых, хотя бы частично осуществить идею создания «славянского Союза» и стран, наиболее близких России по генетическому коду. Доктринальные документы российской внешней политики к середине 1990-х гг. в отношении СНГ нацеливали на сохранение постсоветского геополитического пространства в качестве зоны особых интересов России,³ глубокую интеграцию СНГ. При этом роль ведущего организующего фактора отводилась России.

Значимые меры по развитию внешнеторговых отношений были предусмотрены в Соглашении о создании зоны свободной торговли (апрель 1994 г.).⁴ Отмеченное позволило России и Республике Беларусь остановить продолжавшееся в течение 5 лет

¹ Внешняя политика России. Сборник документов. 1990-1992 гг. – М., 1996. – С. 24–28.

² Там же. Документ № 7, 11, 36–39, 47–52, 61–66.

³ См.: Концепция внешней политики РФ// Дипломатический вестник. – 1993. – № 1. – С. 10–12.

⁴ См. Внешняя политика России. 1994. Сборник документов. Книга 1. – М., 2000. – С. 270.

падение товарооборота, а затем обеспечить его незначительный рост: во внешнеторговом обороте России взаимная торговля за 1998 год выросла с 5,5 % до 9%, Белоруссии – с 56,8 5 до 60,9%.⁵

Значительный уровень развития интеграционного процесса России с Республикой Беларусь был установлен во второй половине 1990-х гг.: важным шагом на пути к углублению интеграции, после подписания Соглашения о создании Зоны свободной торговли, стало соглашение о таможенном союзе России и Белоруссии (январь, 1995 г.), в рамках которого таможенная территория Республики Беларусь и таможенная территория РФ образовали таможенное пространство Союза Беларуси и России.⁶ Для этого существовала объективная основа торгово-экономических взаимосвязей, которая была создана ещё в советский период.

Стратегический курс России с Республикой Беларусь и другими государствами-участниками СНГ допускал возможность одновременного развития Содружества на «разных скоростях» и на «разных уровнях», то есть формирования своеобразного «интеграционного ядра» в лице государств, готовых подняться на более высокий уровень многовекторного сотрудничества⁷. Такой подход явился отражением развивающегося уже с первой половины 1990-х годов процесса постепенного политического и экономического «распоясания» СНГ. «Разноскоростная» модель интеграции в ее рамках начала приобретать реальные очертания в отношении РФ с Республикой Беларусь как более перспективной формы интеграции: в феврале 1995 г. подписывается Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве⁸, открывший дорогу Договору об образовании Сообщества России и Беларуси (1996 г.), впоследствии дополненного Договором о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г., Уставом Союза Беларуси и России (май 1997).⁹

В рамках интеграционного объединения стали формироваться союзные органы власти и управления, были развернуты совместные межгосударственные программы, направленные на устойчивое развитие производства и повышение занятости. С 1998 года стала осуществляться государственная поддержка таких программ за счет Союзного бюджета, который формировался нашими государствами.

Стратегической вехой в двусторонних отношениях РФ и Республики Беларусь стало подписание 8 декабря 1999 г. Договора о создании Союзного государства¹⁰. Впервые после развала СССР две бывшие советские республики не только провозгласили волю своих народов к государственному объединению, но и наметили четкую Программу конкретных мер для достижения фундаментальной цели¹¹. Уже в 2000 году объем товарооборота между РФ и Белоруссией составил 9,2 млн. долларов.¹²

Рубеж XXI столетия ознаменовался усилением прагматизма во внешней политике России в отношениях с Республикой Беларусь и другими участниками СНГ в рамках

⁵ Козик, Л. Российско-белорусская интеграция / Л. Козик, П. Кохно // Экономист. – 1999. – № 7. – С. 62.

⁶ Внешняя политика России. 1995. Сборник документов. – М., 2000. – С. 10.

⁷ См. Стратегический курс России с государствами-участниками СНГ // Дипломатический вестник. – 1995. – № 1.

⁸ Внешняя политика России. 1995. Сборник документов. – М., 2000. – Док. 31

⁹ Внешняя политика России. 1996. Сборник документов. – М., 2001. – Док. 75; Внешняя политика России. 1997. Сборник документов. – М., 2001. – Док. 41, 67.

¹⁰ Внешняя политика России. 1999. Сборник документов. – М., 2003. – Док. 160

¹¹ См.: Ермошин В. Приоритеты союзных государств // Российская федерация сегодня – 2001. – № 27. – С. 30.

¹² Устинов, И.Н. Международные экономические отношения России. Энциклопедия статистическая. – М., 2004. – С. 758.

провозглашенного новым президентом РФ «стратегического партнерства».¹³ Новое политическое руководство России стало формировать отношения с каждым из этих государств с учетом ответной заинтересованности в сотрудничестве, готовности на практике должным образом учитывать интересы национальной безопасности и экономического развития РФ. И основания для отхода от прежнего альтруизма двусторонних отношений со странами-участниками Единого Экономического пространства «Большой четверки» и Евразийского Экономического Сообщества были и немалые. В предыдущие годы политическое руководство России неизменно проявляло добрую волю, например, по взиманию НДС по принципу страны-получателя, что на практике для РФ привело к значительным финансовым издержкам. К этому следует отнести поставки российских энергоносителей по субсидированным ценам Республике Беларусь, Республике Украина и другим.

Вместе с тем в этот период в двусторонних союзнических отношениях стали все настойчивее проявляться элементы напряженности, вызванные высокой энергозависимостью Республики Беларусь от поставок топливно-энергетических ресурсов из России. Москва резко взвинтила цены на них, что незамедлительно привело к увеличению дефицита торгового баланса Республики Беларусь с РФ с 530 млн. дол. в 1999 г. до 1,3 млрд. дол. в 2003 г.¹⁴

Дефицит торгового баланса Республики Беларусь с РФ с этого времени становится хроническим. Сей фактор не замедлил сказаться на структуре единого баланса топливно-энергетических ресурсов двух союзных государств, который разрабатывался с 1996 г. Тем самым негласное упразднение Россией взаимовыгодных договоренностей по кооперационному взаимодействию союзных стран в ТЭК отвечало корпоративным интересам российского нефтяного лобби, поскольку взаимовыгодный топливно-энергетический баланс наших стран в рамках формирующегося со «скрипом» Союзного государства ограничивал сверхприбыли нефтяных олигархов.

На таком деструктивном уровне российским руководством принимается решение об упразднении с 2006 г. договоренности о продаже природного газа Республике Беларусь по оптовой цене на уровне пятого ценового пояса РФ – Смоленской области. Такая позиция нашла отражение в сформулированных президентом РФ В.В. Путиным 12 октября 2006 г. основных принципах российской политики в отношении Белоруссии, в частности, постепенного отказа от «системы прямых и косвенных дотаций и преференций».¹⁵

В результате двух «нефте-газовых войн» отношения между Москвой и Минском заметно ухудшились. Тем самым односторонние решения Москвы преследовали вполне конкретные, прагматические цели – помочь «Газпрому», в конце концов, решить проблему контроля «Белтрансгаза»¹⁶ и – главное – трансформировать экономическую интеграцию «дотационного» формата в полностью рыночный.

В этот период Минск вынужден был согласиться с «Газпромом» на установление самой низкой газовой цены в обмен на согласие продать 50% акций «Белтрансгаза». Политическое руководство Республики Беларусь пошло на частичную приватизацию госсобственности. В этих условиях российский бизнес предпринял активные усилия по переходу под контроль порядка 130 «лакомых» местных предприятий. В свою очередь, Минск мог быть уверенным в удовлетворении своей просьбы о выделении Москвой

¹³ Концепция внешней политики РФ // Международная жизнь. – 2000. – № 8–9.

¹⁴ Годин, Ю.Ф. Белоруссия – это «Брестская крепость» современной России. – М., 2008. – С. 80.

¹⁵ Суздайцев, А. Формирование российской политики в отношении Белоруссии (2005–2008 гг.) // Мировая экономика и международные отношения. – 2009. – № 3.

¹⁶ Годин, Ю.Ф. Указ. соч. – С. 105.

стабилизационного кредита в 1,5 млрд. долларов на 15 лет¹⁷. Тем самым в рассматриваемый период жесткая прагматическая политика Кремля была направлена на слом заложенной в Договоре о создании Союзного государства равноправной, демократической модели союзного государства¹⁸ и создание жесткой иерархической модели.

Другим элементом напряженности в начале XXI века стала неадекватность моделей экономического развития РФ и Республики Беларусь. Если политическое руководство РФ следовало и следует в постсоветский период либерально-монетаристской модели экономики, то политическое руководство Республики Беларусь с 1994 г. реализует смешанную модель экономики с использованием комплекса мер государственного регулирования национальной экономики. Отмеченное позволило к 2007 г. обеспечить в Республике Беларусь, по мнению экспертов ООН, более высокий уровень индекса развития человеческого потенциала, чем в РФ¹⁹.

Именно практика дала убедительный ответ об эффективности белорусской или российской модели развития. Видимо, отмеченное послужило последней каплей, которая переполнила «критическую массу» амбиций Кремля. Невосприятие белорусского лидера со стороны Кремля, по мнению немецкого политолога А. Пара, заключалось в том, что у Лукашенко А. «очень глубокие корни в славянской психологии, которые он хорошо понимает»²⁰. Москва, прибегнув к кулинарной терминологии «отделение мух от котлет», предложила, по существу, Минску стать очередным субъектом Российской Федерации. Не удивительно, что такая формула существования белорусской государственности оказалась неприемлемой для Минска. Тем самым отмеченный «эпизод» наглядно показал причину того, что принятая «Программа синхронизации реформ» в Белоруссии и России выполняется с трудом. Самым «слабым звеном» в формирующейся интеграционной структуре становилось высшее – президентское звено.

Действие внутри- и внешнеполитических факторов и геостратегических доминант могут в определенный временной промежуток и в определенной точке геополитической матрицы обусловить принятие на высшем уровне межгосударственных отношений адекватных, взвешенных решений. В ходе визита Президента РФ в Республику Беларусь в декабре 2007 года было заявлено: «Отношения между Россией и Белоруссией успешно развиваются». «Уверен, – далее подчеркнул Президент В.В. Путин, – что в будущем мы выйдем на новую, очень высокую планку торгово-экономических отношений – более 24 млрд. долларов. Это очень серьезный и хороший показатель»²¹. «Рост динамики внешнеторгового оборота РФ с Республикой Беларусь позволит сократить отставание от внешнеторгового оборота РФ с Республикой Украиной»²².

Обращает на себя внимание интеграционная составляющая РФ и Республики Беларусь: Парламентское Собрание Союза Беларуси и России на своей XXXII сессии принимает бюджет Союзного государства на 2008 год в объеме 4,061 млрд. рублей, что

¹⁷ «Батяка» попросил у Путина в долг // Труд. 2007. 15 декабря.

¹⁸ Внешняя политика России. 1999. Сборник документов. – М., 2003 – Ст. 3.

¹⁹ Клоцко, Ф. Н. Кто виноват в кризисе российско-белорусских отношений? // Экономическая и философская газета. – 2007. – № 2.

²⁰ Пар, А. Москва поставила на одну карту // Трибуна. – 1997, 2 марта.

²¹ «Батяка» попросил у Путина в долг // Труд. – 2007, 15 декабря.

²² Внешняя торговля России в 2007 году // Российский внешнеэкономический вестник. – 2007. – № 11.

означало увеличение доходной части всего лишь на 10 %. Предстояло профинансировать 38(!) союзных программ, подпрограмм и мероприятий²³.

Модернизация и дальнейшее развитие интеграционных процессов – взаимодополняющие процессы. Для модернизации нужны емкие рынки и благоприятные условия работы на них. Отмеченная особенность проявилась в поставках на российский рынок значительной части готовых промышленных изделий белорусского производства: в 2008 году на РФ приходилось 89 % общего экспорта дорожной техники, свыше 49% тракторов, 73 % грузовых автомобилей, 85,5 % двигателей внутреннего сгорания, 98% телевизоров, 78% мебели.²⁴ В тот же период, благодаря высокой роли продукции обрабатывающей промышленности в поставках отечественных товаров в СНГ, уровень диверсификации российского экспорта в государстве Содружества значительно превосходил аналогичный показатель для стран дальнего зарубежья. Так, в 2008 году, в общем экспорте России в Беларусь, Украину и Казахстан число четырехзначных позиций ТН ВЭД с объемом продаж свыше 10 млн. дол. достигло 188-195 (без закрытых позиций), тогда как в экспорте в США, Англию, Италию, Нидерланды и Польшу – 32-42.²⁵ Также наблюдался рост значимости Республики Беларусь во внешнеэкономических связях России со странами СНГ: интегральный показатель уровня сотрудничества республики с РФ в 2009 году равнялся 27,6 %, ²⁶ уступая только Республике Украина.

Смена политического руководства в РФ в 2008 году дала мощный импульс в рамках «Концепции внешней политики Российской Федерации» приоритетному направлению по развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами-участниками СНГ, продвижению современных форм интеграции, созданию в рамках Евразийского экономического сообщества с Беларуссией и Казахстаном таможенного союза и Единого экономического пространства²⁷. 27 ноября 2009 г. в Минске главы государств Беларуси, России и Казахстана в рамках Межгосударственного Совета подписали документы о действии с 1 января 2010 года Таможенного Союза²⁸, который, в свою очередь, должен создать основу, как заявил президент России Д. Медведев, для «Единого экономического пространства»²⁹.

Принятие решений о введении в действие Единого таможенного тарифа и единой системы ограничений во внешней торговле (системы нетарифного регулирования) с наделением полномочиями по осуществлению этих видов госрегулирования Комиссии Таможенного союза – первого в постсоветской истории наднационального органа – означало запуск необратимого процесса формирования единой таможенной территории трех крупнейших государств СНГ.

Солидный экономический эффект от нового союза три республики ожидают уже в 2015 году. Президент Казахстана Н. Назарбаев, опираясь на расчеты Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, заявил, что к этому времени три страны получат прирост ВВП свыше 15%³⁰.

²³ Бюджет... недоразвития // Советская Россия. – 2007, 17 ноября.

²⁴ Стратегические интересы России // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 8. – С. 36.

²⁵ Там же. С. 36.

²⁶ Там же. С. 39.

²⁷ См. Концепция внешней политики Российской Федерации // Международная жизнь. – 2008. – № 8–9. – С. 230.

²⁸ См. О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации // Российская газета. – 2009, 30 ноября.

²⁹ Там же С. 2.

³⁰ Российская газета. – 2009, 30 ноября. – С. 1.

Вместе с тем диалектика развития Таможенного союза содержит в себе не только потенциал единства, но и борьбы противоположностей, которые могут со временем «размыть» конструирование Союзного государства России и Республики Беларусь.

1.3. Евразийское экономическое сообщество

Активное участие Республики Беларусь в развитии ЕврАзЭС обеспечивает достаточно продвинутый уровень межотраслевого сотрудничества. ЕврАзЭС подошло к такому этапу, когда помимо сугубо экономической интеграции, которая является стержнем этой международной структуры, появляется все больше потребностей в новых гранях – от сотрудничества в социальной сфере, области здравоохранения и спорта до формулирования своих внешнеполитических приоритетов.

В рамках ЕврАзЭС исчерпывающе решён вопрос по такому аспекту реальной интеграции, как безвизовый режим. В этой связи представляется резонным разбор ответа на следующий вопрос: *«Какими документами регламентируются поездки граждан на территории государств – участников ЕврАзЭС?»*

В рамках ЕврАзЭС действует Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 г., участниками которого являются Беларусь, Россия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

24 марта 2005 г. в Астане подписан Протокол к Соглашению в рамках ЕврАзЭС. Протоколом определен перечень документов, которые удостоверяют личность, подтверждают гражданство их владельцев и дают право на въезд, выезд, транзитный проезд, передвижение и пребывание на территории указанных государств, входящих в состав ЕврАзЭС.

Для граждан Беларуси такими документами являются паспорт гражданина Республики Беларусь, служебный паспорт, дипломатический паспорт, национальные удостоверение личности моряка и свидетельство на возвращение в Беларусь.

Таким образом, для пересечения границ в рамках ЕврАзЭС гражданам Беларуси достаточно иметь паспорт гражданина Республики Беларусь, который для выезда за границу больше не требуется оформлять путем проставления разрешительного штампа для выезда во все страны мира. В случае, если паспорт уже оформлен для выезда за границу, он также действителен для поездок внутри ЕврАзЭС [2].

В рамках ЕврАзЭС планку в интеграционных процессах задают Россия, Беларусь, Казахстан. Именно они создали Таможенный союз (ТС), который реально заработал с 2011 года. С 2012 года эти страны станут субъектами Единого экономического пространства (ЕЭП). Несомненно, судьба и ТС, и ЕЭП будут во многом зависеть от того, будут ли субъекты данных интеграционных группировок иметь одинаковый статус в отношении Всемирной торговой организации (ВТО). В этой связи сложилась следующая ситуация. «Сейчас... для России на первые позиции снова вернулась ВТО. Судя по всему, во власти появился некий консенсус по вступлению, что эту историю надо завершать. Действительно, для вступления в ВТО у России сейчас ситуация более благоприятная, чем раньше: достигнуты договоренности с основными игроками – США и Евросоюзом... До тех пор пока не завершится этот процесс, основные силы будут брошены туда. Кстати, и с Казахстаном ведутся переговоры о координации усилий по вступлению в ВТО. А вот у Минска пока до ВТО большая дистанция» [3].

«Беларусь направила заявку о вступлении во Всемирную торговую организацию еще в сентябре 1993 года, практически одновременно с Россией. РФ может стать членом этой организации уже в следующем году. На заключительной стадии находится переговорный процесс и о вступлении в ВТО Казахстана» [4].

Что же надо будет делать Беларуси, чтобы максимально сократить дистанцию до ВТО? Ей надо минимизировать уровень контроля за ценами, отказаться от нерыночных инструментариев по защите от импорта, на несколько порядков уменьшить субсидирование государственных субъектов хозяйствования, кардинально пересмотреть практику установления контрольных заданий по росту экономических показателей [4].

1.4. Организация договора коллективной безопасности

Среди приоритетов внешней политики Республики Беларусь можно назвать и участие в деятельности Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Корни данной организации следует искать в событии, которое произошло в Ташкенте 15 мая 1992 года. Именно в этот день первые лица Армении, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана скрепили своими подписями договор о коллективной безопасности (ДКБ). «Азербайджан подписал договор 24 сентября 1993 года, Грузия – 9 сентября 1993 года, Беларусь – 31 декабря 1993 года.

Договор вступил в силу 20 апреля 1994 года. Договор был рассчитан на 5 лет и допускал продление. 2 апреля 1999 года президенты Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана подписали протокол о продлении срока действия договора на следующий пятилетний период, однако Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от продления договора, в этом же году Узбекистан присоединился к ГУАМ.

На московской сессии ДКБ 14 мая 2002 года было принято решение о преобразовании ДКБ в полноценную международную организацию – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). 7 октября 2002 года в Кишинёве подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами ОДКБ и вступили в силу 18 сентября 2003 года (в 2006 году имело место первое, и в то же время успешное председательство Беларуси в ОДКБ. – О.Б.).

16 августа 2006 года в Сочи было подписано решение о полноправном присоединении (восстановлении членства) Узбекистана к ОДКБ» [5].

«5 сентября 2008 года на саммите Организации договора о коллективной безопасности была принята декларация, в которой, была высказана глубокая озабоченность «предпринятой Грузией попыткой силового решения конфликта в Южной Осетии, которая привела к многочисленным жертвам среди мирного населения и миротворцев, а также повлекла за собой тяжелые гуманитарные последствия». В декларации также содержится поддержка «активной роли России в содействии миру и сотрудничеству в регионе». Лидеры государств-членов ОДКБ призвали к обеспечению прочной безопасности Южной Осетии и Абхазии.

Как указано в декларации, государства ОДКБ «полны решимости придерживаться тесной координации внешнеполитического взаимодействия, линии на поступательное развитие военного и военно-технического сотрудничества, совершенствование практики совместной работы по всем вопросам». ОДКБ выступила с предупреждением в адрес НАТО: «Серьезный конфликтный потенциал накаливается в непосредственной близости от зоны ответственности ОДКБ. Члены ОДКБ призывают страны НАТО взвесить все возможные последствия расширения альянса на Восток и размещения новых объектов ПРО у границ государств-членов».

Выступая на пресс-конференции по завершении саммита, российский президент Дмитрий Медведев заявил: «Мы продолжим работу по наращиванию военной составляющей. Среди намеченных направлений деятельности ОДКБ — углубление коалиционного военного строительства. ОДКБ была и останется гарантом суверенитета и территориальной целостности наших стран и невмешательства в

их дела... Наша организация молодая, и, чтобы поднять ее авторитет, нам надо развивать военную составляющую. Без известной жесткости и укрепления военной компоненты организация развиваться не может» [5].

«4 февраля 2009 года в Москве лидеры стран Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) одобрили создание Коллективных сил оперативного реагирования. Согласно подписанному документу, Коллективные силы оперативного реагирования будут использоваться для отражения военной агрессии, проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

14 июня 2009 года в Москве состоялась сессия Совета коллективной безопасности государств, по решению которой должны были быть созданы Коллективные силы оперативного реагирования. Однако Беларусь отказалась от участия в сессии по причине разгоревшейся "молочной войны" с Россией. Помимо Беларуси, документ по КСОР не был подписан и Узбекистаном. На саммите в Москве документ одобрили пять из семи входящих в организацию стран: Россия, Армения, Киргизия, Казахстан и Таджикистан. (Только. – О.Б.) 20 октября 2009 года в секретариат ОДКБ поступили документы, подписанные Беларусью» [5].

«В июне 2010 года, в связи с ситуацией в Кыргызстане, связанной с противостоянием кыргызской и узбекской диаспор, фактически приведшей Кыргызстан к состоянию гражданской войны, был экстренно созван Комитет секретарей советов безопасности. КССБ был создан для решения вопроса о военной помощи Кыргызстану, заключающейся в введении в страну частей КСОР. С этой просьбой к Президенту РФ Дмитрию Анатольевичу Медведеву обратилась и президент переходного периода Кыргызстана Роза Отунбаева. Следует отметить, что с аналогичным призывом ранее выступал президент Кыргызстана Курманбек Бакиев. Тогда, после отказа ОДКБ от содействия урегулированию ситуации в государстве-члене ОДКБ, резкой критике эту организацию подверг президент Белоруссии Александр Лукашенко» [5].

«Предметным и содержательным было участие президента Беларуси Александра Лукашенко в неформальном саммите глав государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности, который проходил в Ереване. «Главы государств – членов ОДКБ поддержали позицию Беларуси относительно необходимости активизации контактов с международными организациями, осуществляющими деятельность в сфере обеспечения международной безопасности.

Повестка дня заседания включала рассмотрение принятых и планируемых мер по содействию стабилизации обстановки в Кыргызстане, а также вопрос о формировании в ОДКБ эффективной системы кризисного реагирования.

Беларусь выступила за усиление роли Организации в зоне ее ответственности и является последовательной сторонницей расширения взаимодействия ОДКБ с другими международными организациями – ООН, ОБСЕ, СНГ, ЕврАзЭС, Европейским союзом.

Взаимодействие государств – членов ОДКБ в рамках международных организаций, в частности ООН, ОБСЕ, НАТО, носит в основном характер информационного обмена. По мнению белорусской стороны, это свидетельствует о наличии серьезного резерва для совершенствования деятельности Организации. ОДКБ должна занять свою достойную нишу в иерархии международных организаций, которые занимаются обеспечением международной и региональной безопасности. Необходимо совместно найти те инструменты, применение которых будет способствовать недопущению развития конфликтного цикла, подготовить и одобрить документ, дающий право для деятельности ОДКБ в сфере антикризисного урегулирования. Беларусь как члена

считала необходимым поработать над ним с учетом системных недостатков функционирования ОДКБ в области реагирования на конфликтные ситуации.

Механизмы антикризисного реагирования продумываются и в ООН, и в ОБСЕ, и в Совете Евроатлантического партнерства, где мы все являемся партнерами. Поэтому белорусская сторона считала, что нет необходимости копировать и дублировать в ОДКБ уже существующие инструменты.

Основной задачей ОДКБ должна стать способность Организации "нарастить добавленную стоимость" – решать то, что другие международные структуры решить не в состоянии.

Белорусский лидер отметил, что, – (О.Б.) события 2005, 2010 (перевороты в Кыргызстане), 2008 (грузино-югоосетинский конфликт) годов показали неспособность ОДКБ применять имеющийся инструментарий для оперативного реагирования на кризисные и конфликтные ситуации. Сложившаяся в текущем году ситуация в Кыргызстане подтвердила необходимость выработки эффективного механизма антикризисного реагирования в рамках Организации.

По результатам заседания было принято решение о том, что председательство в ОДКБ в декабре 2010 года перейдет к Беларуси» [6].

Рубежным в истории организации можно назвать саммит, который проходил в Москве в декабре 2010 года. Итоги настоящего саммита, который положил начало второму председательству Беларуси в ОДКБ, таковы.

«В Организации Договора о коллективной безопасности в основном завершено формирование нормативно-правовой базы.

Один блок подписанных документов касался формирования системы кризисного реагирования в ОДКБ. Кроме того, подписан пакет документов, регулирующих боевое применение Коллективных сил оперативного реагирования, а также приняты решения о военно-экономическом сотрудничестве» [7].

«КСОР смогут принимать участие в предотвращении и отражении вооруженного нападения, в мероприятиях по противодействию новым вызовам и угрозам. В частности, речь идет о борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, о ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказании чрезвычайной гуманитарной помощи, решении иных задач, определенных Советом коллективной безопасности ОДКБ.

Согласно соглашению принимающая сторона обеспечивает надлежащий статус пребывания КСОР, правовое положение лиц, входящих в состав командования и национальных контингентов КСОР, на своей территории. Ратификация соглашения всеми подписавшими сторонами закладывает военно-политическую основу для поддержания мира, безопасности и стабильности в зоне ответственности ОДКБ. В состав КСОР включены как мобильные войсковые подразделения по линии вооруженных сил стран ОДКБ, так и подразделения специального назначения по линии МВД и служб безопасности, а также подразделения министерств по чрезвычайным ситуациям. В настоящее время все государства-члены, подписавшие соглашение, уже выделили контингенты в состав КСОР» [8].

Принципиально важно обратить внимание на старт белорусского председательства в ОДКБ. Официальный Минск уже 10 декабря 2010 года послал важный сигнал своим партнерам. «Беларусь предложила проработать перспективы миротворческой деятельности в формате ООН-ОДКБ. Об этом говорилось в обращении Президента Беларуси, председателя Совета коллективной безопасности ОДКБ Александра Лукашенко к главам государств-членов ОДКБ, передает корреспондент БЕЛТА.

В 2007 году было подписано Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ, которое уже вступило в силу. "Пора перейти от теории к практике. У нашей организации

должен быть действенным миротворческим компонент", – подчеркнул Александр Лукашенко. По мнению главы белорусского государства, сегодняшняя реальность требует уделить особое внимание сотрудничеству в сфере противодействия современным вызовам и угрозам. Площадка для обсуждения вопросов в этой области была создана с образованием в формате ОДКБ координационных советов по чрезвычайным ситуациям и по борьбе с нелегальной миграцией. Беларусь в период своего председательства намерена продолжить развивать это направление. "Принимая во внимание, что создаваемые КСОР будут иметь в своем составе подразделения и по чрезвычайным ситуациям, полагаем уместным разработать единый регламент их использования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территориях государств-членов ОДКБ", – говорилось в обращении.

В целях противодействия нелегальной миграции, борьбы с терроризмом и другими проявлениями противоправной деятельности граждан третьих стран Беларусь предлагает создать правовые рамки для формирования базы данных лиц, несущих потенциальную угрозу. По мнению главы белорусского государства, эта мера будет препятствовать проникновению экстремистов и других потенциальных нарушителей правопорядка на территории государств-членов ОДКБ» [9].

В год второго белорусского председательства были впервые чётко очерчены возможные сферы сотрудничества между ОДКБ и НАТО. «Организация Договора о коллективной безопасности готова взаимодействовать с НАТО в том случае, если они созреют к взаимодействию с ОДКБ. Об этом заявил 26 января 2011 года на пресс-конференции в Москве генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа, передает корреспондент БЕЛТА. "Считаю, что в тех условиях, в которых находится мир, в условиях тех вызовов, с которыми сталкивается человечество, нет другого выхода, как взаимодействие двух структур, занимающихся вопросами безопасности", – сказал генсек ОДКБ.

По его словам, у ОДКБ и НАТО есть огромное количество вопросов, "по которым возможно совместное регулирование". В их числе он назвал политический и религиозный экстремизм, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и ряд других» [10].

Следует, конечно, ответить и на такой непростой вопрос: «Есть ли нестыковки в интересах России и Беларуси касательно ОДКБ?» Крупный российский специалист-международник Фёдор Лукьянов даёт на него следующий ответ: «Думаю, что для Москвы важны и ОДКБ, и Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР). Это та сфера, в которой Россия заинтересована больше всего: ситуация в Афганистане известно какая, надо превращать ОДКБ из клуба по интересам в организацию, соответствующую названию. Но у Минска явно нет такой заинтересованности, Беларусь далеко от Афганистана. В свое время в ОДКБ вступали ритуально, чтобы показать России: мы с вами, и всех это устраивало. А сейчас уже нет, есть реальные задачи и, очевидно, требуется выстраивание новой модели отношений» [3].

2.1. Европейский союз

Взаимоотношения между РБ ЕС прошли в своём развитии четыре этапа. Каждый из этих этапов был детерминирован целой гаммой внутренних факторов.

«Главным содержанием первого этапа, продолжавшегося с января 1992 по ноябрь 1996 г., стали поиск и развитие взаимовыгодных форм и направлений сотрудничества, формирование правовых основ взаимодействия Беларуси и ЕС. В марте 1995 г. между Беларусью и Европейскими сообществами и их членами было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, в марте 1996 г. – Временное соглашение о торговле и вопросах, связанных с торговлей. По линии программы ТАСИС в Беларуси финансировался целый ряд проектов на общую сумму около 100 млн. долларов. Успешно развивалась программа ТЕМПУС.

Второй этап, начавшийся в ноябре 1996 г. и продолжавшийся до 2008 года, характеризуется охлаждением связей, свертыванием политических контактов. Главной причиной ухудшения отношений стало проведение в Беларуси в 1996 г. референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию 1994 г. В октябре 1996 г. аккредитованные в Минске послы Франции, ФРГ, Великобритании и Италии направили в МИД Беларуси заявление, в котором от имени ЕС выразили озабоченность угрозой нарушения Конституции и отметили, что шансы Республики Беларусь играть активную роль в Европе и углублять сотрудничество с ЕС находятся под угрозой. Различия сторон по вопросу легитимности решений референдума привели к тому, что в европейской политике был поставлен так называемый "белорусский вопрос". 15 сентября 1997 г. ситуация в Республике Беларусь была рассмотрена на специальном заседании Совета министров иностранных дел ЕС. Итогом совещания стало сведение к минимуму контактов с Беларусью. В Заявлении о взаимоотношениях с Беларусью отмечалось, что страны – члены ЕС будут высказываться против членства Беларуси в Совете Европы, не будут заключать с ней ни временного соглашения, ни соглашения о партнерстве и сотрудничестве и намерены осуществлять двусторонние отношения исключительно через руководство ЕС. Европейский союз решил также приостановить реализацию программ технического содействия Республике Беларусь (ТАСИС, ТЕМПУС), за исключением гуманитарных или региональных проектов, поддерживающих процесс демократизации. В результате принятой резолюции политический диалог на высшем уровне между Беларусью и государствами – членами ЕС был приостановлен. Таким образом, вопреки объективным условиям для расширения сотрудничества Беларуси с объединенной Европой на первый план выдвинулся субъективный фактор, влияние которого свело к минимуму достижения предыдущих лет» [11]. Третий этап датируется 2008–2010 гг. Его точка отсчёта – кавказская война 2008 года. Под влиянием этой войны руководство Евросоюза решило добиться резкого дистанцирования Беларуси от России путём подвижек в белорусском векторе политики данной организации. Хотя эти подвижки не свидетельствовали о кардинальном улучшении взаимоотношений, они давали некоторое основание для прогноза о дальнейшем прогрессе в указанных взаимоотношениях. В чём конкретно выразились данные подвижки?

Во-первых, Минск посетили некоторые ключевые фигуры в руководстве ЕС, премьер-министр Италии, министры иностранных дел Германии, Польши, Чехии, которые встречались с президентом Беларуси, главой белорусского

внешнеполитического ведомства. Президент Республики Беларусь был с визитом в одной из ключевых стран ЕС – Италии.

Во-вторых, в Минске было открыто представительство Евросоюза в Беларуси. С течением времени стороны окончательно договорились о том, что оно с 1 января 2011 года «будет функционировать как полноценное посольство» [12]. В беседе с корреспондентом БелаПАН, состоявшейся 23 ноября 2010 года, временный поверенный в делах Евросоюза в Беларуси Жан-Эрик Хольцапфель заявил следующее: «В новом году мы возьмем на себя функции дипломатического представительства ЕС в Беларуси – те, которые сейчас выполняются местным председательством в ЕС, посольством Венгрии. Это означает, что наша роль станет более активной, приоритетной в переговорах с МИД, наши отчеты из Беларуси будут передаваться верховному представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности, фактически – министру иностранных дел ЕС баронессе Аштон...

С повышением статуса представительства расширится и его штат. Предполагается, в том числе, создание полноценного торгово-экономического отдела» [12].

В-третьих, руководство ЕС пригласило Республику Беларусь участвовать в программе «Восточное партнёрство», старт которой был дан в Праге 7 мая 2009 года. «В рамках «Восточного партнерства» были определены четыре пилотных проекта. Они касались интегрированного управления границами, энергетики, малых и средних предприятий, предотвращения чрезвычайных происшествий (техногенных и природных). Беларусь получила возможность участвовать во всех перечисленных инициативах.

Все проекты «Восточного партнерства» на анализируемом этапе еще находились в стадии разработки. В самой продвинутой стадии – проект по интегрированному управлению границами. Беларусь активно вовлеклась в работу по его подготовке: участвовала в обсуждении платформы, вносила свои предложения» [12].

В-четвёртых, «в рамках Европейского инструмента добрососедства и партнерства (работает с 2007 года) возрос объем технической помощи Беларуси» [12]. Беларусь и ЕС продвинулись в вопросе упрощения визового режима.

В-пятых, «Беларусь и Европейский Союз продвинулись в вопросе упрощения визового режима для белорусов... Упрощение визового режима подразумевает "снижение стоимости шенгенских виз, ускорение процедуры их выдачи, и, если можно так сказать, большую предсказуемость получения визы"... (Были подписаны. – М.С.) договоры Беларуси с Польшей, Латвией и Литвой об упрощенном порядке пересечения границы для жителей приграничных территорий (по 50 км в обе стороны границы)... Для жителей приграничных территорий (открылась. – М.С.) неограниченная возможность передвижения в данной полосе. Это серьезный шаг вперед в теме визовых взаимоотношений Беларуси и ЕС» [13].

И всё же и на этом этапе стороны гораздо больше разделяло, чем объединяло. Соответствующий проблемный комплекс включал следующие моменты.

Во-первых, официальный Брюссель продолжал считать политический режим в Беларуси антидемократическим.

Во-вторых, по-прежнему «отсутствовали полноценные правовые основы, регулирующие двусторонние отношения в экономике. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Беларусью, как и на втором этапе, было заморожено, а юридической и правовой базой для торгово-экономического сотрудничества являлся документ, подписанный еще в советские времена» [12].

В-третьих, Беларусь продолжала выпадать из числа стран, на которые распространялись «преференции в торговле со странами ЕС. Исключение Беларуси из

Обобщенной системы преференций в торговле произошло в июне 2007 года по рекомендации Международной организации труда» [12].

В-четвёртых, «страны ЕС в эти годы ни разу не выделяли Беларуси кредитные ресурсы...

Напомним, что Беларусь весной 2009 года обратилась к странам Евросоюза с просьбой о выделении макрофинансовой помощи для преодоления последствий кризиса. Однако ни в 2009-м, ни в 2010-м Брюссель финансовые ресурсы Минску не выделил» [14]. Принципиально важно отметить, что как и ранее «на Беларусь не распространялся мандат Европейского инвестиционного банка» [12].

В-пятых, известно, что все 27 стран-членов ЕС являются членами ВТО. Известно и то, что Беларусь туда не входит. Данное обстоятельство также продолжало негативно сказываться на анализируемых взаимоотношениях.

Четвёртый этап имеет в качестве точки отсчёта реакцию ЕС на итоги президентских выборов в Республике Беларусь, проходивших 19 декабря 2010 года и события, которые имели место вечером того же дня на площади Независимости в Минске после их завершения. Эта реакция явилась резко негативной. Руководство ЕС пришло к выводу, что эти выборы не соответствовали цивилизованным стандартам, не были свободными, демократическими, квалифицировало лиц, которые были арестованы в связи с указанными событиями, как политических заключённых и потребовало их немедленного освобождения. Президент Беларуси, а также свыше 170 высокопоставленных белорусских чиновников объявлены высшей инстанцией данной организации невъездными в страны-члены ЕС. На данном этапе политические отношения фактически заморожены, нет никаких оснований прогнозировать развязки в решении проблем, накопившихся в предшествующие годы.

2.2. НАТО

Важное место в шкале внешнеполитических приоритетов Республики Беларусь занимает её политика по отношению к Организации Североатлантического договора (НАТО).

«Организация Североатлантического договора (НАТО) является крупнейшим военно-политическим Альянсом в мире. В настоящее время Республика Беларусь имеет общую границу с НАТО в лице ее стран-участниц Польши, Литвы и Латвии протяженностью около 1200 км.

Наша страна не ставит целью вступление в НАТО. Вместе с тем рассматривает конструктивное сотрудничество с НАТО в целом и с отдельными членами данной организации в качестве важного элемента обеспечения национальной, региональной и общеевропейской безопасности.

Развитие отношений Беларуси с НАТО отвечает таким целям белорусской внешней политики, как:

- равноправная интеграция нашего государства в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- развитие добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- содействие укреплению международной безопасности и контроля над вооружениями, нераспространению оружия массового уничтожения (ОМУ);
- расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [14].

Точка отсчёта официальных отношений между Минском и НАТО – вступление Беларуси в Совет североатлантического сотрудничества (ССАС) в 1992 году. В 1997 году настоящая структура была преобразована в Совет евроатлантического

партнерства (СЕАП). Важно иметь в виду, что до 1995 года реальное наполнение этих отношений было ничтожным. Очевидные подвижки в данном направлении стали прослеживаться только в январе 1995 года, когда «Беларусь присоединилась к программе «Партнерство ради мира», направленной на укрепление безопасности и оборонного сотрудничества между НАТО и отдельными странами-партнерами» [15]. Заседание ССАС в норвежской столице в июне 1995 года было примечательно тем, что на нём была впервые представлена Беларусь.

Учитывая, что «сотрудничество Беларуси с НАТО осуществляется, в первую очередь, в рамках Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП) и по линии программы НАТО «Партнерство ради мира» (ПРМ) [14], именно на этих моментах следует сделать акцент преподавателям социально-гуманитарных дисциплин.

«Основным механизмом осуществления практического сотрудничества Беларуси с НАТО является обновляемая Индивидуальная программа партнерства (ИПП), формат которой отвечает нынешним потребностям и интересам нашей страны в развитии взаимодействия с Альянсом. В ИПП оговариваются силы и средства, выделяемые нашей страной, и перечень конкретных организуемых НАТО мероприятий, в которых планируется участие представителей Беларуси» [14].

«В 2004 году Республика Беларусь присоединилась к Процессу планирования и оценки сил (ПАРП). В рамках данного процесса согласовываются цели партнерства Республики Беларусь, достижение которых позволяет получить нашей стране необходимый опыт в вопросах совершенствования подготовки Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также возможного задействования воинских подразделений в миротворческих операциях» [14]. Ежегодно проходят заседания политико-военного руководящего комитета НАТО по данным вопросам в формате «28+Беларусь» в штаб-квартире Организации Североатлантического договора в Брюсселе.

«Хорошим примером конкретной пользы от практического сотрудничества является проект целевого фонда ПРМ, направленный на то, чтобы помочь Беларуси выполнить свои обязательства, предусмотренные Оттавской конвенцией о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противолетных мин и об их уничтожении. В рамках этого совместного проекта, завершившегося в январе 2007 года и осуществлявшегося под руководством Канады при финансовом участии Литвы и Беларуси, в стране было уничтожено 700 тысяч противолетных мин» [15].

Глава третья. АЗИАТСКИЙ, АФРИКАНСКИЙ, ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ ВЕКТОРЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

3.1. Отношения со странами Востока

«Развитие отношений со странами Азии и Африки (105 государств мира) является важным направлением многовекторной политики Беларуси на международной арене.

К 2010 году установлены дипломатические отношения Республики Беларусь с более чем 80 странами региона. Несмотря на наличие всего 12 посольств в странах Азии и Африки, Беларусь поддерживает достаточно активное сотрудничество и тесно взаимодействует с большинством стран региона, в том числе благодаря аккредитации белорусских послов по совместительству. Ведется планомерная работа по расширению дипломатического присутствия Республики Беларусь на азиатском и африканском континентах.

Все шире используется практика работы в различных странах через институт почетных консулов. Интересы Республики Беларусь отстаивают почетные консулы нашей страны в ряде стран Ближнего Востока, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Индию, Непал, Сирию, Ливан, Иорданию, Судан, ЮАР, Республику Корея, Японию, Саудовскую Аравию, Султанат Оман и др.

Развитию сотрудничества Республики Беларусь и стран Азии и Африки способствует наличие близких либо совпадающих подходов к решению актуальных международных проблем, схожесть реализуемых задач социально-экономического развития и предпринимаемых на этом пути экономических реформ.

Беларусь продолжает успешно развивать отношения со странами региона по линии различных международных организаций, прежде всего ООН и Движения неприсоединения, членом которого является с 1998 года. В своем выступлении на XV Саммите Движения неприсоединения (ДН) в г. Шарм-эль Шейхе (Египет) 15–16 июля 2009 г. Министр иностранных дел Республики Беларусь заявил, что Беларусь как европейское государство – член Движения неприсоединения проводит в своей внешней политике цели и принципы ДН и считает необходимым их дальнейшее продвижение, в том числе в европейском контексте.

Сохраняется позитивная динамика сотрудничества с традиционными партнерами в азиатско-африканском регионе – Китаем, Ираном, Индией, Вьетнамом, Республикой Корея, Сирией, Египтом, Южно-Африканской Республикой, арабскими странами Персидского залива. Прошедшие в последние годы визиты Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в КНР, Иран, Индию, Вьетнам, ОАЭ, Оман придали существенный импульс развитию двустороннего сотрудничества с данными странами.

Из приоритетных стран-партнеров следует, прежде всего, выделить Китай. Белорусско-китайский политический диалог, вышедший на уровень стратегического взаимодействия, сохраняет свою интенсивность и проводится в духе дружбы и высокого доверия. Осуществляется крупномасштабное торгово-экономическое сотрудничество, появились многомиллионные инвестиционные проекты, успешная реализация которых позволит белорусской экономике совершить новый качественный рывок, а китайской экономике – ярко продемонстрировать свои успехи и достижения в центре Европы. Сегодня совместно с китайскими партнерами реализуются проекты модернизации цементной и энергетической отраслей Беларуси, ряд совместных инициатив в промышленности.

В целях совершенствования услуг по расчетам и платежам, укрепления межбанковского сотрудничества и расширения торгово-экономических отношений руководители центральных банков Беларуси и Китая в 2008 году подписали Протокол об

использовании в межбанковских расчетах национальных валют. В марте 2009 г. подписано Соглашение об обмене национальными валютами (СВОП) между Национальным банком Республики Беларусь и Народным банком Китая.

Наши партнеры в афро-азиатском регионе ценят прежде всего то, что Республика Беларусь как независимое государство, проводит самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику. Важную роль в налаживании взаимовыгодного партнерства играет стабильное социально-экономическое положение Беларуси.

В 2009 году состоялись визиты в Республику Беларусь Эмира Государства Катар шейха Хамада бен Халифы аль-Тани, Заместителя Премьера Госсовета Китая Хуэй Ляньюя, Председателя Национального собрания Вьетнама Нгуен Фу Чонга, Заместителя Премьер-министра – Министра иностранных дел Израиля А.Либермана, Главы судебной власти Ирана аятоллы С.М. Шахруди, Заместителя Премьер-министра Социалистической Республики Вьетнам Хоанг Чунг Хая, Министра иностранных дел Индии С.М.Кришны, Министра иностранных дел ОАЭ шейха Абдаллы бен Заида аль-Нахайяна.

Развитие всего комплекса отношений с государствами афро-азиатского региона направлено на укрепление политического взаимодействия, упрочение взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. В этой связи все большее значение приобретает «экономическая дипломатия» [16].

«Рынки государств Азии и Африки привлекательны для белорусских предприятий ввиду сохраняющейся на них конкурентоспособности белорусской продукции, а также имеющихся перспектив наращивания белорусского экспорта. Имея весомый и в целом положительный опыт сотрудничества со странами Азии и Ближнего Востока, Беларусь стремится к дальнейшему расширению и белорусско-африканского диалога. С этой целью в 2002 году МИДом реализуется программа мер по развитию отношений с африканским континентом, включая организацию визитов в отдельные страны этого континента и прием делегаций из стран Африки. Многие африканские и азиатские страны являются для нас источником ряда товаров критического импорта, без которых невозможно нормальное функционирование промышленных предприятий. И речь здесь идет не только о простом сырье (каучук, продукты органической химии, красители, табак, какао-бобы), но и об электронной аппаратуре и ее частях, промышленном оборудовании и станках, двигателях и насосах, научных и медицинских приборах. Часть импорта из стран региона имеет непосредственное отношение к потребительским товарам. Это витамины и антибиотики, другие лекарственные средства, бытовая и офисная электроника, средства связи, свежие овощи и фрукты, соки, орехи, рис, чай.

Рынки Азии и Африки пока остаются недостаточно освоенными нашими экспортёрами с точки зрения продвижения на них основных экспортных товаров - продукции предприятий машиностроения, электронной и нефтехимической промышленности. В то же время потенциально государства Азии и Африки могут считаться едва ли не самыми емкими, вслед за странами СНГ, рынками для наших автомобилей, тракторов, станков, подшипников, химических волокон, электронных и медицинских приборов. Существуют значительные возможности для сбыта холодильников и других товаров бытового назначения, стройматериалов, изделий деревообработки. Исходя из этого, оказание поддержки белорусским экспортёрам именно данной продукции (при сохранении высокого уровня поставок традиционных товаров) в настоящее время является одним из приоритетов торгово-экономической деятельности МИД и заграничных учреждений настоящего ведомства. Свою роль при этом Министерство видит, прежде всего, в оказании белорусским предприятиям информационного, политического и организационного содействия.

Иначе говоря, МИД Республики Беларусь - за активный диалог с предприятиями, организациями и фирмами, всеми теми в Беларуси, кого может интересовать экспорт в страны Азии и Африки, любые другие направления сотрудничества с этим регионом.

Открытость белорусской экономики, ее ориентация на экспорт предопределяют только одно направление движения во внешнеэкономической сфере - поступательное развитие. Это в полной мере относится и к региону Азии и Африки. Здесь Беларуси предстоит пройти еще довольно значительный отрезок пути к достижению таких результатов, которые бы соответствовали значительным потенциальным возможностям Беларуси и ее зарубежных партнеров.

Беларусь имеет весомый потенциал для участия в реализации региональных проектов реконструкции и модернизации экономики афро-азиатских государств, развития транспортных и информационных коммуникаций» [19].

«По итогам 2009 года объем торговли Беларуси со странами Азии и Африки составил 3,9 млрд. долларов. Реализуются совместные проекты в торгово-экономической, научно-технической, инвестиционной и других областях. В ряде стран Азии и Африки созданы совместные предприятия по производству современной автомобильной и тракторной техники по белорусским технологиям. Беларусь предпринимает меры, направленные на реализацию проектов реконструкции и модернизации экономики афро-азиатских государств, развитие транспортных и информационных коммуникаций.

Перспективность данного направления сотрудничества для целей наращивания экспорта увеличивается в связи с завершением создания ряда региональных зон свободной торговли, включая зону свободной торговли стран АСЕАН и Арабскую зону свободной торговли» [16].

«К сожалению, для многих наших предприятий и фирм азиатский и африканский рынки по-прежнему остаются далекими и загадочными, и они не спешат расширять географию своих поставок. Конечно, здесь сказываются и удаленность этих рынков, и отсутствие сколько-нибудь полной информации об особенностях работы на них. Определенный урон имиджу нашей продукции наносит все еще имеющая хождение неудачная практика разовых поставок белорусской техники и оборудования посредниками из третьих стран без гарантий надлежащего технического обеспечения и обслуживания (наглядный пример – продажа продукции БелАЗа в ЮАР).

Вместе с тем есть проблемы и у самих белорусских предприятий. Не всегда соблюдаются международные нормы делового общения. В ряде случаев отсутствует реакция на обращения зарубежных компаний с предложениями о сотрудничестве, либо ответы на них направляются с неприемлемым опозданием. Есть претензии у иностранных партнеров и к качеству поставляемой продукции. Наши предприятия порой имеют ложное представление о том, что для Азии или Африки соблюдение определенных стандартов по отношению к поставляемым товарам не так и важно. Все эти проблемы зачастую связаны с низким уровнем развития системы маркетинга на предприятиях, отсутствием в их штате квалифицированных кадров, имеющих хорошую профессиональную и языковую подготовку.

Для выхода на объемный рынок афро-азиатского региона белорусские субъекты хозяйствования должны хотя бы эпизодично участвовать в международных выставках, ярмарках, организовывать презентации своей продукции» [17].

«Пристальное внимание Республика Беларусь уделяет активизации инвестиционного сотрудничества со странами Азии и Ближнего Востока. С крупными государственными и частными компаниями из ОАЭ и Омана прорабатываются

инвестиционные проекты в сфере недвижимости, промышленности, строительства и сельского хозяйства.

Белорусские предприятия и организации активно участвуют в международных выставках и ярмарках, проводимых в странах Азии, Африки и Ближнего Востока.

Республика Беларусь весьма заинтересована в осуществлении совместных наукоемких проектов. Перспективным видится научно-техническое сотрудничество со странами Азии и Африки, прежде всего – с Китаем, Индией, Вьетнамом, Республикой Корея, ЮАР, Саудовской Аравией. Особый интерес могут вызвать прикладные научные разработки по химии, информационным и лазерным технологиям, геномной инженерии, передовым методам животноводства, повышению надежности и долговечности машин, порошковой металлургии. По целому ряду этих направлений достигнут существенный прогресс в работе с иностранными партнерами.

Еще с советского периода у Беларуси сложились прочные традиции сотрудничества с развивающимися странами в области образования. В белорусских вузах ежегодно проходят подготовку сотни будущих дипломированных специалистов из стран Азии и Африки. В 2009/2010 учебном году в Беларуси обучалось 4294 студентов из афро-азиатского региона. Сотрудничество в образовательной и научно-технической сфере с развивающимися странами имеет четкую тенденцию к дальнейшему расширению.

Перспективными представляются развитие контактов в области туризма и культуры, активизация межмуниципальных и межрегиональных связей, создающих климат доверия, открытости и партнерского взаимопонимания.

Таким образом, потенциал и перспективы развития сотрудничества Беларуси со странами Азии и Африки весьма значительны. Наша страна с оптимизмом смотрит в будущее её многоплановых отношений со странами афро-азиатского региона и убеждена в том, что их углубление и наполнение конкретным содержанием отвечает коренным интересам как Беларуси, так и наших зарубежных партнеров» [16].

3.2. Отношения со странами Латинской Америки

«Позиции Латинской Америки на международной арене неуклонно усиливаются. Экономика стран региона динамично развивается. Согласно прогнозам экспертов МВФ, в 2011... году средний уровень экономического роста в Латинской Америке... превысит 4 процента. Платежеспособные рынки стран, в которых проживает порядка 500 млн. человек, вызывают большой интерес у ведущих мировых производителей.

В этих условиях планомерное укрепление разноплановых отношений Беларуси с латиноамериканскими государствами, а также крупнейшими интеграционными объединениями этого региона отвечает долговременным интересам нашей страны, на практике демонстрируя многовекторность и сбалансированность белорусской внешней политики.

В настоящее время Республика Беларусь поддерживает дипломатические отношения с 30 из 33 государств Латинской Америки.

Беларусь имеет посольства в Аргентине, Бразилии, Венесуэле и на Кубе, генеральное консульство в Рио-де-Жанейро (Бразилия), а также почетное консульство в Доминиканской Республике. Ведется работа по открытию почетного консульства в Аргентине.

В Беларуси действуют посольства Кубы и Венесуэлы, почетные консульства Доминиканской Республики, Перу и Уругвая. В ближайшее время открыть свое посольство в Минске планирует Бразилия. Дипломатические миссии ряда латиноамериканских государств аккредитованы в Беларуси по совместительству.

Важным фактором сближения позиций Беларуси и стран Латинской Америки на международной арене является осознанная необходимость создания многополярного мира. Беларусь и большинство латиноамериканских стран имеют схожие позиции по вопросам места и роли ООН, а также принципах ее реформирования. В этих условиях отношения Беларуси со странами Латинской Америки и Карибского бассейна динамично расширяются, идет активный процесс налаживания и укрепления политического диалога с ведущими государствами региона.

В 2010 году товарооборот Беларуси с латиноамериканскими странами составил 2 млрд. 814,6 млн. долларов. Экспорт белорусских товаров превысил 1 млрд. 189,1 млн. долларов, импорт – 1 млрд. 625,4 млн. долларов. Основу белорусского экспорта составляют удобрения и сложнотехническая продукция.

Укрепилось развитие стратегического партнерства Республики Беларусь и Боливарианской Республики Венесуэла. Президент Венесуэлы У.Чавес посетил Беларусь с официальным визитом в июле 2006 года, а в июне 2007 года, июле 2008 года, в сентябре 2009 года и октябре 2010 года – с рабочими визитами, в ходе которых достигнуты договоренности на высшем уровне о совместной реализации проектов сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической и других областях.

Направления двустороннего сотрудничества конкретизированы в ходе визитов в Венесуэлу в течение 2006-2010 годов белорусских правительственных делегаций. В декабре 2007 года состоялся официальный визит Президента Республики Беларусь А. Лукашенко в Венесуэлу, в ходе которого в Каракасе была проведена Национальная выставка Республики Беларусь – первая в латиноамериканском регионе. В марте 2010 года состоялся рабочий визит Президента Республики Беларусь А. Лукашенко в Венесуэлу, в ходе которого были достигнуты договоренности по дальнейшему углублению двустороннего сотрудничества и подписан ряд важных документов.

Результатом плодотворного белорусско-венесуэльского сотрудничества явилось открытие в Венесуэле представительств РУП “ПО “Белоруснефть”, ОАО “Белгорхимпром”, ЗАО “Белзарубежстрой”, совместных предприятий по добыче нефти, сейсмо-разведывательным работам. Ведется строительство заводов по сборке на территории Венесуэлы техники “МАЗ” и “МТЗ”.

В 2009 году в Минске и Каракасе проведены заседания Белорусско-Венесуэльской совместной комиссии высокого уровня, на которых рассмотрены вопросы двусторонних отношений в торгово-экономической, научно-технической и других сферах сотрудничества; конкретизированы меры, направленные на дальнейшее углубление внешнеторговых и кооперационных связей. В марте 2010 года состоялось заседание Белорусско-Венесуэльской совместной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Венесуэла является одним из главных торговых партнеров Беларуси в регионе. По итогам 2010 года белорусский экспорт в Венесуэлу составил 302,3 млн. долларов.

Углубление межгосударственного взаимодействия с 200-миллионной Бразилией отвечает стратегическим интересам нашей страны. Имеются объективные предпосылки для дальнейшего расширения сотрудничества двух стран в торгово-экономической, научно-технической и других областях.

В марте 2010 года состоялся первый в истории официальный визит Президента Республики Беларусь А. Лукашенко в Федеративную Республику Бразилия. Беларусь посетила делегация бразильских деловых кругов во главе с губернатором штата Гояс А.Р. Филью.

Бразилия традиционно является одним из ведущих торговых партнеров Беларуси в латиноамериканском регионе. В 2008 году белорусский экспорт в эту страну превысил 1

млрд. долларов при положительном для Беларуси сальдо. В условиях мирового кризиса в 2009 году товарооборот Беларуси с этим государством снизился до 568,3 млн. долларов (белорусский экспорт составил 449,9 млн. долларов). Положительная динамика во взаимной торговле с Бразилией (в 2010 году торговый оборот превысил 862,6 млн. долларов) позволяет надеяться на скорое восстановление показателей докризисного 2008 года.

Уверенно развивается стратегическое сотрудничество Беларуси и Кубы. После 2006 года, когда Гавану посетили Президент Республики Беларусь А.Лукашенко и Премьер-министр С. Сидорский, стороны обменялись серией визитов высокого уровня.

Важным политическим механизмом организации экономического сотрудничества двух стран является Межправительственная Белорусско-Кубинская совместная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.

Беларусь и Куба плодотворно сотрудничают на международной арене в рамках ООН, Движения неприсоединения и ряда других международных организаций. Разноуровневые консультации между внешнеполитическими ведомствами двух стран приобрели системный характер.

Укрепляется разноплановое взаимодействие Беларуси с Аргентиной, Боливией, Никарагуа, Перу, Сальвадором, Эквадором и рядом других стран латиноамериканского региона.

Набирает обороты процесс диверсификации белорусского экспорта в регион, выход и закрепление на местных рынках современной продукции "МТЗ", "БелАЗ", "МАЗ", "Гомсельмаш", "Белшина", "Нафтан" завода "Полимер" и других предприятий-экспортеров. В стадии проработки находятся проекты создания сборочных производств современной белорусской техники.

В ближайшей перспективе основные внешнеполитические усилия Беларуси в Латинской Америке и Карибском бассейне будут направлены на дальнейшее закрепление долгосрочных отношений со странами этого региона, расширение политического диалога, укрепление договорно-правовой базы, продвижение интересов белорусских предприятий, в том числе через создание совместных производств, открытие торговых домов и представительств, организацию обмена визитами представителей деловых кругов, усиление многостороннего взаимодействия в рамках ведущих международных организаций.

Работа по освоению латиноамериканских рынков требует серьезных материальных и интеллектуальных ресурсов. Тем не менее, (есть основания для уверенности в том, – М.С.), что закрепление белорусских производителей в этом динамично растущем регионе может стать хорошей альтернативой традиционным постсоветским и европейским рынкам» [18].

ЛИТЕРАТУРА

1. Часноўскі, М.Э. Гісторыя знешняй палітыкі Рэспублікі Беларусь / М.Э. Часноўскі.– Брэст: БрДУ імя А.С. Пушкіна, 2008.
2. Сайт Міністэрства замежных спраў Рэспублікі Беларусь [Электронны ресурс] – Мінск, 2011.– Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/>. – Дата доступа: 26.03.2011.
3. Как будут складываться белорусско-российские отношения после выборов? // СБ. Беларусь сегодня [Электронный ресурс] – 04.12.2010, 14:18 Политика. – Режим доступа: [http // news.tut.by. politics](http://news.tut.by/politics). – Дата доступа: 24.12.2010.
4. Эксперт: чтобы выполнить условия ВТО, Беларуси потребуется не один год // Завтра твоей страны. Экономика и бизнес [Электронный ресурс] – 23.12.2010, 10:52. – Режим доступа: [a href=http // news.tut.by/economics](http://news.tut.by/economics). – Дата доступа: 24.12.2010.
5. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). История – Перспективы развития – Цели и задачи – Члены ОДКБ // Википедия. – [Электронный ресурс] – 20 апреля 2011 года. – Режим доступа: [ru.wikipedia.org/...](http://ru.wikipedia.org/). – Дата доступа: 20 апреля 2011 года.
6. Минск / Корр. БЕЛТА [Электронный ресурс] – 20 Август 2010 20:38 | Президент 20 августа. – Режим доступа: Все новости рубрики Президент. – Дата доступа: 2 апреля 2011 года.
7. 10 декабря, Москва /Эдуард Пивовар – БЕЛТА / Формирование нормативно-правовой базы ОДКБ в основном завершено [Электронный ресурс] – 10 Декабрь 2010 15:12 | Политика. – Режим доступа: Все новости рубрики Политика. – Дата доступа: 12 апреля 2011 года.
8. 15 декабря, Москва / Эдуард Пивовар – БЕЛТА / Россия завершает ратификацию соглашения о КСОР ОДКБ [Электронный ресурс]. – 15 Декабрь 2010 12:29 | Политика. – Режим доступа: Все новости рубрики Политика. – Дата доступа: 19 апреля 2011 года.
9. 10 декабря, Москва /Татьяна Полежаев – БЕЛТА/. Беларусь предлагает организовать миротворческую деятельность ОДКБ совместно с ООН [Электронный ресурс]. – 10 Декабрь 2010 11:17 | Президент. – Режим доступа: Все новости рубрики Президент. – Дата доступа: 1 апреля 2011 года.
10. 26 января, Москва /Эдуард Пивовар - БЕЛТА/. ОДКБ готова взаимодействовать с НАТО [Электронный ресурс]. – 26 Январь 2011 12:45 | Политика. – Режим доступа: все новости рубрики Политика. – Дата доступа: 5 апреля 2011 года.
11. Шадурский, В.Г. Отношения Республики Беларусь и Европейского союза: внутренний и внешний контекст / В.Г. Шадурский // Международное общественное объединение «Развитие» [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: www.evolutio.info/index.php?option. – Дата доступа: 15 апреля 2011 года.
12. Хольццалфель, Жан-Эрик В области торговли и инвестиций Беларуси и ЕС предстоит ещё много работы [Электронный ресурс]. – 23 ноября 2010. – Режим доступа: [a href=http // naviny.by/rubric](http://naviny.by/rubric). – Дата доступа: 24.12.2010.
13. Беларусь и ЕС продвинулись в вопросе упрощения визового режима. Интервью министра иностранных дел Республики Беларусь Сергея Мартынова телеканалу "Беларусь-ТВ" [Электронный ресурс]. – 24 ноября 2010. – Режим доступа: [http:// telegraf.by](http://telegraf.by).– Дата доступа: 24.12.2010.
14. Беларусь и НАТО // Сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Минск, 2011.– Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/>. – Дата доступа: 26.03.2011.

15. Беларусь и НАТО // Посольство Республики Беларусь в Королевстве Бельгия [Электронный ресурс]. – 2011.– Режим доступа: www.belgium.be/embassy.org/rus/bel.../osnapr/. – Дата доступа: 28.03.2011.
16. Отношения Республики Беларусь со странами Азии и Африки // Сайт министерства иностранных дел [Электронный ресурс] – Минск, 2011.– Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/ru/foreign-policy/bilateral/asafi/>. – Дата доступа: 29.03.2011.
17. Начальник управления Азии и Африки МИД РБ Скрилко Алексей. Внешняя торговля Республики Беларусь со странами Азии и Африки // Экспорт и импорт. – № 4 – 2002. Один пишем – два в уме [Электронный ресурс] – Минск, 2002. – Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/ru/foreign-policy/bilateral/asafi/>. – Дата доступа: – Дата доступа: 15.04.2011.
18. Беларусь и страны Америки // Сайт Министерства иностранных дел [Электронный ресурс] – Минск, 2002. – Режим доступа: www.mfa.gov.by/bilateral/america/. – Дата доступа: – Дата доступа: 25.04.2011.
19. Сотрудничество Республики Беларусь со странами Азии и Африки // Источник: Library.by. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/ru/foreign-policy/bilateral/asafi/>. – Дата доступа: – Дата доступа: 20.04.2011.

Учебное издание

Составители: Билевич Ольга Ивановна
Стрелец Михаил Васильевич
Таршипов Александр Николаевич

**ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ВУЗОВСКОМ ЦИКЛЕ
СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ ДИСЦИПЛИН**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для студентов всех специальностей

Ответственный за выпуск: Билевич О.И.
Компьютерная верстка: Романюк И.Н.
Редактор: Строчак Т.В.
Корректор: Никитчик Е.В.

Подписано в печать 27.06.2011 Формат 60x84 1/16. Бумага «Снегурочка».
Усл. п. л. 1,86. Уч. изд. л. 2,0. Заказ № 643. Тираж 100 экз.
Отпечатано на ризографе Учреждения образования
«Брестский государственный технический университет».
224017, г. Брест, ул. Московская, 267