

безвозвратной основе средств инновационных фондов в целом не может превышать 50 %; для проектов V технологического уклада не более 40 %; для проектов IV технологического уклада и ниже – не более 20 %.

Так же вводится дифференциация для финансирования проектов с использованием инноваций отечественных разработок и зарубежных. Наиболее перспективным механизмом инновационного развития выступает венчурное финансирование.

В современных условиях в Беларуси наблюдается определенный интерес к венчурному финансированию, но в стране отсутствуют фонды и организации, которые ведут активную венчурную инвестиционную деятельность, Функциями государственного венчурного фонда наделен Белорусский инновационный фонд, который финансирует долгосрочные высокорисковые инвестиции в капитал вновь создаваемых высокотехнологичных перспективных компаний, ориентированных на разработку и производство наукоемких продуктов. Белорусский инновационный фонд стал инициатором в 2017 году создания совместно с Российской венчурной компанией Инвестиционного товарищества «Российско-белорусский фонд венчурных инвестиций» (РБФВИ), ориентированное на финансирование белорусских и российских инновационных стартап-проектов. Основное направление деятельности данного фонда направлено на финансирование проектов перспективных высокотехнологических компаний, которые могут дать результаты для обеих стран. Проекты рассматриваются в области здравоохранения, медицины с использованием IT-технологий, онлайн-сервисов, носимых устройств, в сфере транспорта, промышленных технологий. Отраслевой фокус фонда — IT-сфера в широком смысле, включая сегменты Adtech, AgTech, EdTech, MedTech.

Заключение

Беларусь имеет высокие позиции в мире по параметрам, отражающим инновационный потенциал, таким как уровень среднего и высшего образования, наличие научно-исследовательского потенциала; наличие высококвалифицированных кадров, способных создавать высокотехнологичную продукцию и продавать ее на внешних рынках; развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры; отдельным критериям развития бизнес-среды (легкость открытия бизнеса, открытость экономики). Однако реализация данного потенциала значительно отстает от наиболее успешных экономик и стран региона Восточной Европы, требуется повышение эффективности инновационного процесса.

Республика Беларусь имеет необходимую институциональную основу и заинтересована в расширении постоянного взаимодействия, как на международном, так и на национальном уровнях, направленного на стимулирование инновационной деятельности и цифровой трансформации экономики. Приоритеты определены в программных документах страны и нацелены на оптимальное сочетание собственного научно-технологического потенциала с продвижением отечественных технологий на мировой рынок и трансфера новых зарубежных технологий.

Список использованных источников

1. Глобальный индекс инноваций 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clusterland.by/2020/10/27/globalnyj-indeks-innovacij-2020-goda/>. – Дата доступа 10.09.2021.
2. Глобальный инновационный индекс–2020: Россия заняла 17 место / Роспатент. Федеральная служба по интеллектуальной собственности. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rospatent.gov.ru/ru/news/>. – Дата доступа 15.09.2021.
3. Беларусь заняла 64 позицию в Глобальном инновационном индексе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doingbusiness.by/belarus-zanyala-64-poziciyu-v-globalnom-innovacionnom-indekse>. – Дата доступа 15.09.2021.
4. Глобальная оценка белорусской инновационности индексе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belmarket.by/news/2020/10/08/news-43766.html>. – Дата доступа 25.09.2021.
5. Медведева, Г. Б. Особенности реализации механизма государственно-частного партнерства в развитии инновационных кластеров / Г. Б. Медведева, Л. А. Захарченко // Бизнес. Инновации. Экономика: сб. научн. ст. / Институт бизнеса БГУ; редкол.: Г.А.Хацкевич (председатель). – Минск : ЗАО «Оргстрой», 2018. – 141–144 с.
6. Рейтинг стран мира по количеству патентов индексе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gtmarket.ru/ratings/world-patent-ranking>. – Дата доступа 15.09.2021.
7. Медведева, Г. Б. Институциональные условия и проблемы цифровизации экономики Беларуси / Г. Б. Медведева, Л. А. Захарченко // Вестник Брестского государственного технического университета. – 2020. – № 3: Экономика. – С. 57–60.
8. Беларусь за пятилетку планирует выйти на уровень наукоемкости ВВП в размере 1% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view-> Дата доступа 15.09.2021.

ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аверина И. Н., Кулешова А. М.

Реферат

Задача внедрения цифровизации в процессы государственного управления является наиболее актуальной в Республике Беларусь. Основные направления реформы государственных закупок в Беларуси связаны с расширением применения информационных технологий.

В статье приведен обзор нововведений в сфере государственных закупок Республики Беларусь. Авторы рассматривают преимущества цифровизации проведения всех видов процедур государственных закупок.

Наиболее обсуждаемым является законодательный перевод в электронный формат закупки из одного источника, как единственной неконкурентной процедуры государственной закупки. Авторы подчеркивают, что электронная торговая площадка как инновационный инструмент цифровизации госзакупок позволяет расширять рынки сбыта, повышать прозрачность процедур, развивать добросовестную конкуренцию и снижать коррупционные риски.

Ключевые слова: государственные закупки, электронная торговая площадка, процедура государственной закупки, конкуренция, электронный аукцион, закупка из одного источника, коррупционный риск.

Введение

Вопрос внедрения цифровизации во всех сферах государственного управления на сегодня является наиболее актуальным в Республике Беларусь. С расширением применения информационных технологий также связано и инновационное реформирование системы государственных закупок в Беларуси.

Государственными закупками или прокьюрементом называются торговые отношения в бюджетной сфере. Прокьюремент (от англ. procurement – «получение, приобретение») – это совокупность практических методов для организации закупок с привлечением средств государственных бюджетов и фондов и распределения государственных заказов между поставщиками путём проведения конкурентных процедур. В рациональном расходовании бюджетных денег заинтересованы все граждане-налогоплательщики, отчисления которых формируют бюджет государства. Регулирование и контроль этих процессов во всех странах всегда были и будут в центре внимания. Актуальной задачей современной экономической науки является разработка методологии и механизмов информатизации и аналитического сопровождения решений по управлению прокьюрементом в условиях развития международного сотрудничества [1].

Для государственного управления закупками в Республике Беларусь присуще постоянное совершенствование. Его развитие ориентировано на анализ имеющегося в Беларуси накопленного опыта и на использование лучших мировых практик.

Современный этап применения развивающихся информационных технологий характеризуется широкомасштабным развитием глобальных телекоммуникационных сетей и повсеместным экономическим использованием интернет-возможностей. Достижения научно-технического прогресса создают благоприятные условия для роста конкурентоспособности национальных экономик. Эпоха цифровизации обеспечивает предприятиям возможность осуществлять ряд типовых бизнес-процессов в дистанционном режиме, то есть вне привязки к физическому рабочему пространству. При этом для участников рыночных отношений актуальна разработка новых стратегий, позволяющих сторонам выходить на технологически новый уровень торговли.

Инновация в государственном управлении закупками представляет собой поиск оптимальных и творческих решений имеющихся задач, среди которых самыми насущными являются предотвращение неэффективного расходования бюджетных средств и создание условий для добросовестной конкуренции. Цифровизация процедур закупок является одним из современных инструментов, позволяющих минимизировать коррупционные риски. Цель исследования – отметить существующие проблемы в управлении государственными закупками и показать возможные варианты их разрешения.

Обзор основных результатов изменений в сфере регулирования государственных закупок Республики Беларусь выполнен на основе применения общенаучных методов анализа официальной статистической информации Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, сравнения приведенных показателей и обобщения полученных выводов.

Инновации в сфере государственных закупок Республики Беларусь

Кардинальное реформирование системы прокьюремента Республики Беларусь берет свое начало с 2011 года, когда начали действовать две аккредитованные государством электронные торговые площадки: <http://www.goszakupki.by> (оператор – ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен») и <http://zakupki.butb.by> (оператор – ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»).

Электронная торговая площадка – это информационная торговая система, предназначенная для организации и проведения процедур государственных в электронном формате, доступ к которой осуществляется через сайт в глобальной компьютерной сети Интернет [2].

Таким образом, электронная торговая площадка представляет собой программную интернет-платформу со встроенным комплексом организационных и технических функций для обеспечения взаимодействия покупателя (заказчика) с продавцом (поставщиком) через электронные каналы связи.

Внедрение в практику осуществления государственных закупок такого специализированного интернет-ресурса, как электронная торговая площадка, позволило объединить в едином информационном и торговом пространстве поставщиков и потребителей различных товаров и услуг. Тем самым был обеспечен законодательно определенный функционал для проведения в электронном формате электронных аукционов, а позже и остальных видов процедур государственных закупок, проводимых в Беларуси.

Главной особенностью электронного формата проведения процедуры закупки состоит в том, что прямое общение заказчика и участника полностью исключено на всех стадиях проведения процедуры: от момента размещения заказчиком приглашения к участию в процедуре до ее завершения подписанием договора с выбранным победителем. Весь обмен информацией осуществляется только через оператора площадки, а электронный документооборот обеспечивается функциональными средствами электронной торговой площадки [3]. При этом неотъемлемым атрибутом электронного документооборота на электронной торговой площадке является электронная цифровая подпись уполномоченных лиц заказчика и участников процедуры, которая обеспечивает полную юридическую значимость принятых ими решений.

В продолжение поэтапного реформирования системы государственных закупок в Республике Беларусь с 1 июля 2019 года вступила в силу новая редакция Закона 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», которая перевела систему прокьюрементa страны на новый этап цифровизации.

Закон 419-3 направлен на противодействие монополизму и коррупции, в нем заложены базовые принципы мировой закупочной практики, такие как прозрачность, подотчетность и соблюдение процедур, открытая и эффективная конкуренция, равные возможности для всех участников.

При этом на основе предшествующего отечественного и зарубежного опыта государственных закупок в обновленном законодательстве Беларуси стало возможным особое внимание уделить дальнейшему развитию информатизации и электронизации документооборота в этой сфере. Так, с целью комплексного информационного сопровождения государственных закупок в Беларуси с 1 июля 2019 года введен в действие новый официальный интернет-ресурс – <https://gias.by/>, представляющий собой единую государственную информационно-аналитическую систему управления государственными закупками (ГИАС). При этом бывший официальный сайт сопровождения закупок – информационная система «Тендеры» (icetrade.by) – после перевода всего блока информации по государственным закупкам на новый информационный ресурс стал использоваться только для размещения всей информации по закупкам за счет собственных средств [4].

Основная цель совершенствования системы прокьюрементa во всех странах – это преимущественное развитие конкурентных способов проведения закупок. В то же время главной проблемой управления государственными закупками в Беларуси является стабильно высокая доля заключения договоров государственной закупки с единственным поставщиком, которая проводится без применения конкурентной процедуры.

Согласно официальной статистике Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, которое выступает уполномоченным государственным органом по управлению закупками, за первый квартал 2021 года основную долю в стоимостном выражении составляют договоры, заключенные по результатам проведения процедур закупок из одного источника (I полугодие 2021 г. – 75,8 %, I полугодие 2020 г. – 75,2 %). Отмечено также, что общее количество проведенных процедур государственных закупок с учетом отдельных лотов за I полугодие 2021 г. незначительно сократилось в сравнении с показателями I полугодия 2020 г. и составило 491,9 тыс. (I полугодие 2020 г. – 519,6 тыс.) [5]. При этом также несколько снизилось количество неконкурентных закупок: 56,5 % – I полугодие 2021 г. по сравнению с 64,5 % в I полугодии 2020 г. Но, тем не менее, процедура закупки из одного источника остается в Беларуси одной из самых применяемых (таблица 1).

Таблица 1 – Сведения о стоимости договоров государственных закупок в Беларуси

Вид процедуры государственной закупки	Стоимость заключенных договоров за I полугодие 2021 г., млн BYN	Доля, %
Электронный аукцион	951,64	21,49
Процедура запроса ценовых предложений	50,90	1,15
Открытый конкурс	22,17	0,50
Процедура закупки из одного источника	3357,89	75,82
Биржевые торги	46,32	1,04
ВСЕГО	4428,92	100,00

Правила выбора единственно возможной неконкурентной процедуры для проведения государственной закупки строго регламентированы законодательством Республики Беларусь. Закупка у единственного поставщика или из одного источника возможна:

- при малой годовой стоимости предмета закупки (до 8 700 BYN) (пункт 9 Приложения к Закону № 419-3);
- при закупках услуг, относящихся к сферам естественных монополий, например, водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения и др. (пункт 1 Приложения к Закону № 419-3);
- при закупках по законодательно утвержденным перечням или у определенных законодательством поставщиков (Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 395) [6];
- в случае, если первичная конкурентная процедура закупки не состоялась, и по согласованию с вышестоящей организацией или с МАРТ (статья 27 Закона № 419-3);
- после повторной несостоявшейся конкурентной процедуры (пункт 7 Приложения к Закону № 419-3), а также в иных случаях, указанных в Приложении к Закону № 419-3 [2].

При этом для двух последних случаев может быть характерна сравнительно высокая стоимость предметов закупки. Именно это вызывает опасение проявления коррупционных рисков и иных противоправных действий.

Преимущественная доля неконкурентных процедур в госзакупках – это серьезная проблема прокьюрементa. Управление государственными закупками во всех странах направлено на предотвращение коррупции и развитие свободной конкуренции. Чтобы снизить коррупционную составляющую в сфере закупок в Беларуси, ведется работа над внедрением в прокьюремент ряда мер, направленных на достижение прозрачности и подконтрольности закупок из одного источника. Так, наряду с законодательными реформами, в госуправлении закупками в Беларуси уже более года применяется опыт цифровизации процедуры проведения закупки у единственного поставщика.

Одним из последних нововведений явилась возможность проведения процедуры закупки из одного источника и в электронном виде. На двух официальных электронных торговых площадках Беларуси предложен функционал проведения этой процедуры в электронном формате.

Главной особенностью процедуры закупки из одного источника в электронном виде является порядок ее проведения – подача предложений, выбор поставщика, заключение договора и формирование справки о проведении процедуры осуществляются инструментами электронной торговой площадке. Каждое событие в проводимой процедуре фиксируется по хронологии и отображается в открытом доступе, что обеспечивает своевременное информирование заинтересованных участников о ходе проведения процедуры и ее максимальную прозрачность [7]. Информация в цифровом формате о предмете предстоящей закупки и условиях договора доступна для всех заинтересованных поставщиков, которые могут предоставлять свои предложения заказчику для участия в проводимых маркетинговых исследованиях конъюнктуры рынка по выбору претендента на заключение сделки. Следует отметить, что в настоящее время по действующему законодательству нет обязательного требования для заказчиков проводить процедуру закупки из одного источника в электронном формате. Тем не менее, за 2021 год на электронной торговой площадке www.goszakupki.by были размещены сведения о проведении более 14,1 тыс. процедур закупок из одного источника в электронном виде, по результатам которых заказчиками закуплено свыше 21 тыс. товарных позиций на сумму 89,1 млн белорусских рублей [7]. Эти цифры – показатель привлекательности для заказчиков технологических удобств функционала, в котором автоматизирован ряд необходимых действий, таких как:

- изучение конъюнктуры рынка путем размещения на электронной торговой площадке запроса потенциальным поставщикам о предоставлении сведений о предлагаемых предметах закупки [8];
- упрощение задачи выбора поставщика;
- автоматическая генерация в требуемом виде итоговой справки о проведении процедуры закупки из одного источника, формирование которой является обязательным согласно законодательству. Именно это значительно сокращает время заказчиков на оформление дела о процедуре, поскольку структура справки является достаточно комплексной и объемной по содержанию.

Поставщики же со своей стороны получили возможность предлагать свое участие в закупке, не дожидаясь от заказчика прямого приглашения стать участником процедуры.

Электронный формат процедуры закупки из одного источника позволяет вывести принятие решения заказчиком о выборе поставщика в прозрачный формат, что способствует минимизации коррупционных рисков и недобросовестности сторон. Кроме того, помимо достижения экономии бюджетных средств и снижения коррупционной составляющей, предложенные инструменты цифровизации государственных закупок обеспечивают широкий доступ к государственному заказу мелких и средних предприятий, тем самым способствуют сбыту производимых ими товаров и оказываемых услуг.

Заключение

Таким образом, электронная торговая площадка является одним из современных инструментов проведения закупок и реализации товаров, работ, услуг в электронном формате.

Для предприятий электронный формат закупок можно рассматривать:

- как стратегию инновационного развития;
- информационно-логистическую деятельность, которая обеспечивает полный замкнутый цикл закупок (планирование, заказ товара, проведение платежей, участие в контроле доставки товара) на основе электронного документооборота;
- управляемое клиентами выполнение заказа на основе дистанционных контактов с поставщиком;
- сетевое взаимодействие в режиме онлайн, включающее сотрудничество разработчиков, пользователей и покупателей; осуществление в автоматическом режиме потока согласований, передачи права собственности на товар, доставки, а также финансовых потоков [9].

Применение инновационных методов при осуществлении государственных закупок в электронном формате позволяет реализовать основные принципы прокьюремента:

- эффективное расходование бюджетного финансирования;
- открытость процесса проведения процедур;
- возможность участия любых заинтересованных юридических и физических лиц, включая предпринимателей;
- создание условий для развития свободной и добросовестной конкуренции;
- обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
- оказание поддержки отечественных производителей в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь;
- предотвращение коррупции и других правонарушений в области государственных закупок [10].

Таким образом, выступая инновационным инструментом цифровизации закупок, электронная торговая площадка и перевод в электронный формат проведения всех процедур государственных закупок позволят решать ряд важных задач:

- расширение рынков сбыта – на электронных площадках работает большое количество компаний, формируется наиболее полная и актуальная база предложений, которой могут воспользоваться все стороны торгово-закупочных отношений;
- обеспечение прозрачности процедур закупок для участвующих сторон – торговая площадка не лоббирует ничьих интересов и гарантирует непредвзятость в определении победителя;
- развитие инструментов маркетинга – с помощью информации, представленной на электронной торговой площадке, возможно анализировать динамику продаж собственной компании, проводить оценку спроса на товар и его рентабельности, планировать закупки и сбыт.

Список использованных источников

1. Аверина, И. Н. Прокьюремент в Республике Беларусь в условиях евразийской экономической интеграции: настоящее и будущее / И. Н. Аверина // ЕАЭС – площадка для выработки новых идей, тенденций и решений. Методология развития инновационной экономики в евразийских государствах: научные статьи XI Евразийского научного форума: сб., СПб., 18–20 дек. 2019 г. / Общ. науч. ред. М. Ю. Спириной. – СПб. : Университет при МПА ЕвразЭС, 2019. – Ч. I. – С.14–21.
2. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 136-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11800136&p1=1>. – Дата доступа: 22.02.2021.
3. Аверина, И.Н. Современные способы сбыта для производителей Республики Беларусь / И. Н. Аверина, А. М. Кулешова // Перспективы инновационного развития Республики Беларусь : сб. научн. статей V Междунар. науч.-прак. конф., Брест, 24 – 25 апр. 2014 г. – Брест : Альтернатива, 2014. – С. 83-85.
4. Аверина, И. Н. Цифровизация системы прокьюремента Республики Беларусь / И.Н.Аверина // Актуальные проблемы современных экономических систем – 2020 : сб. науч. трудов / Министерство образования Республики Беларусь, Брестский государственный технический университет ; редкол.: А. Г. Проровский [и др.]. – Брест : БрГТУ, 2020. – С. 4-7.
5. Статистические показатели, характеризующие результаты осуществления государственных закупок в количественных и стоимостных данных за I полугодие 2021 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/Статистика/2021/Статистика_за_I_полугодие_2021_ГЗ.pdf – Дата доступа: 10.09.2021.
6. О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/C21900395_1560891600.pdf – Дата доступа: 22.08.2021.
7. Электронной процедуре закупки из одного источника [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://goszakupki.by/news/elektronnoj-procedure-zakupki-iz-odnogo-istochnika> – Дата доступа: 15.08.2021
8. О проведении процедуры закупки из одного источника: Постановление МАРТ Республики Беларусь от 12 апреля 2019 № 30 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://surl.li/airgh> – Дата доступа: 22.08.2021.
9. Кулешова, А. Инновационные методы в проведении государственных закупок в Беларуси. / А. М. Кулешова, Е. И. Мешайкина // Национальная и региональная экономика. Текущие научные проблемы Восточной Европы, Lublin, 2013 г. / Politechnika Lubelska. – Lublin, 2013. – С. 9–17.
10. Амельчя, Ю. А. Профессионально об актуальном: Особенности регулирования закупок товаров (работ, услуг) и перспективы совершенствования законодательства / Ю. А. Амельчя // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2018/august/30059/> – Дата доступа: 12.02.2021.

НАУЧНЫЕ ОТКРЫТИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ермакова Э.Э.

В статье рассматриваются особенности научного открытия, как результата интеллектуальной деятельности. Определены характерные признаки научного открытия и отличия научного открытия от изобретения. Рассмотрен опыт правовой охраны научных открытий в ретроспективе. Определена роль науки в развитии современного общества, установлены современные экономико-правовые проблемы, возникающие в связи с открытием и использованием новых закономерностей и явлений в системе управления интеллектуальной собственностью, определены основные пути их решения.

Ключевые слова: научное открытие, результаты интеллектуальной деятельности, интеллектуальная собственность, мировая новизна, фундаментальность, изобретение.

Введение

За последние столетия наука сотворила немало чудес и стала играть значительную роль в развитии общества. Эволюцию человечества и развитие цивилизации определили, в первую очередь, достижения человека в науке и технике. Идеи превращения тепловой энергии в механическую позволили приводить в движение различные механизмы, постоянно совершенствуя их, от паровых двигателей до атомных. Каждые 30–40 лет мы находим новые источники энергии, используя ее для своих нужд. Использование электричества позволяет выполнять множество задач производственного и развлекательного характера, развитие химии обеспечивает увеличение урожаев, создание новых материалов, производство косметики и моющих средств и т.д., открытия в медицине позволяют бороться с заболеваниями, сохранять жизни людей и обеспечивать людям лучшее качество жизни. Великие открытия изменили ход истории и качество жизни человека. Общеизвестно, что именно окружающему миру человечество обязано большинством великих открытий. Неслучайно Марк Цицерон говорил: «Нет ничего более изобретательного, чем природа».