

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ

К.В. Синевич

Комитет государственного контроля Брестской области, г. Брест

Успехи и неудача страны в целом, в большой степени зависят от уровня работы областей и регионов. Необходима тесная взаимосвязь всех составных частей государственного управления, в частности, органов исполнительной власти, контролирующих, правоохранительных органов, судов. Комплексный подход в изучении проблемных явлений, определении приоритетных направлений, осуществлении контрольных мероприятий и эффективной реализации наработок позволяет изучить положение дел на местах, выявить негативные тенденции развития экономики, пресечь нарушения, а иногда и злоупотребления, отследить эффективность работы кадров всех уровней. Данная система многогранна и всеобъемлюща.

Но пока, к сожалению, весь этот мощнейший механизм работает с недостаточно высоким коэффициентом полезного действия. Каждая из структур, имеющая и довольно большую численность, и обладающая широкими карательными полномочиями, в основном работает в своей строго определенной нише, самостоятельно ищет возможности разрешения выявленных проблем и реализации наработок. Вместе с тем, помимо специфических задач, регламентированных соответствующим законодательством и нормативными актами, существует ряд глобальных направлений, по которым интересы различных ведомств пересекаются, и по которым только сообща, консолидировавшись можно достичь желаемого результата.

Усовершенствовав взаимодействие и улучшив координацию действий контролирующих и правоохранительных органов, можно исключить дублирование, уменьшить поток справедливых нареканий со стороны субъектов хозяйствования на непомерное количество проверок и, в конечном итоге, добиться больших результатов.

Примером такой координации и взаимодействия может служить создания Совета по координации контрольной деятельности в Брестской области, в состав которого входят 19 человек, представляющие силовые структуры и контрольные органы. Советом по координации был утвержден план совместных проверок субъектов хозяйствования по наиболее значимым вопросам соблюдения актов законодательства в сфере экономики, в котором определялся орган – ответственный исполнитель и максимальное число соисполнителей. Совместные усилия должны быть переориентированы на решение глобальных проблем, существующих в государстве, и в целом работать на укрепление государственной власти, обеспечение экономической безопасности государства. Первоочередное направление – это достоверный учет, эффективное и рациональное использование, обеспечение сохранности государственной собственности.

Это позволяет более предметно и всесторонне изучать возникшие проблемы с учетом точки зрения и позиции руководителей гор- и райисполкомов, концентрировать оперативные усилия на наиболее злободневных вопросах государственных и хозяйственных органов, об-

ственных организаций. В качестве наиболее главных и жизненно-важных выделены следующие вопросы:

- возобновление в области целенаправленной, постоянной системной работы с кадрами, повышение их ответственности, компетентности, деловых и моральных качеств;
- более полное и эффективное использование имеющихся экономических и административно-правовых рычагов для стабилизации народного хозяйства. Углубление курса структурных реформ в промышленности. Привлечение инвестиций;
- повышение ответственности за рациональное использование государственной собственности, в том числе и земли;
- обеспечение всеобщего режима экономии ресурсов и энергосбережения, уменьшение производственных издержек. Стимулирование производств, выпускающих конкурентоспособную продукцию и использующих местное сырье;
- реализация социальных программ, направленных на обеспечение наиболее незащищенных групп населения;
- внедрение нового механизма решения молодежных проблем, поддержки деятельности учебных заведений, учреждений культуры;
- усиление борьбы с преступностью.

Следующее немаловажное направление — это активное участие контроля в формировании бюджетов, поиске возможностей пополнения их доходной части и оптимальное сокращение расходов.

Для обеспечения сокращения расходов бюджета нужно в обязательном порядке добиться строго целевого использования бюджетных средств, а также научиться экономии во всех сферах жизнедеятельности нашего государства. В первую очередь, необходимо оптимизировать численность аппаратов органов управления, которая в республике увеличилась по сравнению с 1990 годом в полтора раза. Также, не всегда оправданы траты денежных средств, производимые как областными объединениями, так и многими предприятиями и организациями. Почему-то у нас заведено, что если каким-либо концерном или производственным объединением приобретается квартира, то обязательно в элитном доме; если покупается легковой транспорт, то опять же престижных марок. Изучить и указать на непроизводительные расходы — задача контроля всех уровней, а остановить тех, кто переступил в этом деле дозволенную черту правоохранительных органов.

Помимо глобальной направленности, деятельность контроля, его периодичность должна носить этапный характер. Под этим подразумевается увязка совместной работы с определенными этапами функционирования народнохозяйственного комплекса. Учитывая сельскохозяйственную направленность Брестской области, контрольные мероприятия в определенные периоды года направляются на процессы, происходящие на селе: зимой — подготовка техники, заготовка удобрений, других средств обеспечения; весной — подготовка и проведение посевной кампании; летом — заготовка кормов, уборка урожая; осенью — поставка продукции для государственных нужд, подготовка к зимовке скота. Такая же схема приемлема и по другим отраслям.

Этапный характер деятельности подразумевает и быструю переориентацию и соединение всех усилий на преодоление наиболее остро стоящих на данный момент проблем в развитии экономики.

Контроль должен быть упреждающим. Первоначально, на стадии принятия законодательных, нормативных актов, решений облисполкома, рай-, горисполкомов необходимо просчитывать возможные последствия, используя свои ранее полученные наработки, и вносить аргументированные заключения по проектам документов. Следующее: глубокий анализ статистических данных, различных отчетностей, поступающих жалоб, заявлений физических и юридических лиц, использование оперативных сведений правоохранительных органов для организации иных, неконтрольных, мероприятий. Таковых, как проведение рабочих совещаний, семинаров, направление предписаний, поручений, писем руководителям органов управления и субъектов хозяйствования с изложением негативных тенденций, предложениями по их устранению и обязательным последующим спросом за принятые меры.

Контроль должен быть созидающий. И самое главное в этом - изменить психологию взаимоотношений проверяющих и проверяемых, нет абсолютно никакой надобности видеть в каждом должностном лице потенциального нарушителя. Необходимо также поменять видение каждого контролера результата своей работы. Надо исключить цель погони и получения наибольшей суммы примененных экономических санкций. Но это не только вопросы контролёра. Фактически, он становится заложником той нормативной базы, которая определяет нашу работу на сегодняшний день. Сегодня много и в большинстве своем правильно говорим о налоговой политике, но и экономическая ответственность несет в себе не меньшую ущербность влияния на экономику. Только она имеет временной и избирательный характер. Огромные суммы штрафов налагаются контролирующими органами, и все они ложатся на плечи трудовых коллективов, отражаются на прибыльной работе субъектов хозяйствования. Поэтому цель любой проверки должна быть в комплексном изучении всех сфер жизнедеятельности предприятия, выявлении причин нарушения и вины конкретных должностных лиц, обучении экономических кадров и указании путей исправления создавшегося положения, принятия исчерпывающих мер по недопущению их в дальнейшем. Только тогда получится результат, когда мы сможем сказать, что на данном предприятии выявлены все негативные процессы, наказаны виновные, намечены меры по исправлению опасного положения, т.е. наведен порядок и в течение года нет надобности что-то допроверять.

Да и к самому применению экономических санкций следует подходить более взвешенно, творчески. Чтобы наказания, выносимые по результатам контрольной деятельности, носили справедливый характер и не вызвали различного рода кривотолков, действия контролирующих и правоохранительных органов должны производиться в строгом соответствии с регламентирующими законодательными и нормативными актами. Большое значение для упорядочения работы контролирующих органов имеет издание Указа Президента Республики Беларусь от 15 ноября 1999 года № 673 "О некоторых мерах по совершенствованию координации деятельности контролирующих органов Республики Беларусь и порядка применения ими экономических санкций". В утвержденном данным указом порядке организации и проведения ревизий (проверок) четко расписаны все составляющие, при наличии которых наступает ответственность и применяются экономические санкции, а именно при проверке должны быть установлены и описаны в акте факты нарушений конкретных предписаний актов законодательства, регулирующих экономическую деятельность, а также вины должностных лиц в деяниях, повлекших эконо-

мическую ответственность. Строгое соблюдение юридических норм — гарантия безукоризненного исполнения субъектами хозяйствования любых предписаний контролирующих и правоохранительных органов, а также надежная защита от отрицательных результатов судебных разбирательств. Ведь если какой-либо контролирующий орган проигрывает дело в суде, то резонанс идет по всей области.

Остаиваясь на аспекте взаимоотношений органов контроля и субъектов хозяйствования, хочется отметить проблему двойного толкования нормативных актов, из-за чего возникают различные спорные моменты. Должностные лица предприятий обращаются во всевозможные инстанции с различного рода запросами, месяцами ждут ответов и в тоже время продолжают допускать нарушения из-за незнания и неверного толкования того или иного документа. Да и просто, чтобы убедиться в правильном понимании нормативного акта, бухгалтеры и экономисты должны иметь возможность куда-то обратиться.

Выход из такого положения в создании методологического Совета области, в состав которого вошли бы представители всех контролирующих, правоохранительных органов, а также наиболее подготовленные, грамотные экономические кадры. Схема работы Совета возможна такая. В определенный орган, это может быть созданный облисполкомом центр внедрения научно-технических разработок или отдел исследовательского института Министерства экономики, собираются запросы, которые затем изучаются заинтересованными ведомствами и выносятся на рассмотрение методологического Совета. По результатам рассмотрения делается заключение и собирающим органом на возмездной основе распространяется среди заинтересованных. Изданное заключение является определяющим для использования в работе всех контрольных органов. Думается, что создание такого консультационного центра принесет пользу в нашем общем деле, и в ближайшее время он должен быть создан по решению органов власти.

Создание методологического Совета области является одним из шагов к созданию единого центра, который бы занимался изучением и распространением информации о деятельности органов контроля и правоохранительных органов, а также о деятельности субъектов хозяйствования. Это позволит избежать дублирования усилий и повысить эффективность работы органов контроля и правоохранительных органов.

Создание методологического Совета области является одним из шагов к созданию единого центра, который бы занимался изучением и распространением информации о деятельности органов контроля и правоохранительных органов, а также о деятельности субъектов хозяйствования. Это позволит избежать дублирования усилий и повысить эффективность работы органов контроля и правоохранительных органов.