

ИНСТИТУТ ПРЕВЕНТИВНОГО НАДЗОРА КАК ОДНА ИЗ МЕР РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Т.П. Афонченко

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, г. Гомель

Конституция Республики Беларусь 1994 года в статье 1 провозгласила Республику Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством [1, с. 48]. Последнее предполагает верховенство закона во всех сферах жизни общества, всеобщее его признание и эффективное исполнение. Как отмечается в литературе, законы создаются для правового регулирования общественных отношений в целях обеспечения нормального функционирования социального организма и защиты прав и законных интересов граждан [5, с. 3].

Кардинальные общественно-политические перемены в государстве обусловили новые подходы и необходимость критического переосмысления содержания законов и иных нормативных правовых документов предшествующего периода, что осуществляется и до настоящего времени в рамках завершающего этапа судебно-правовой реформы в республике. Это в полной мере относится к уголовному и уголовно-исполнительному законодательству.

Новые взгляды на содержание целей уголовной ответственности и наказания, практику применения их судами и порядок реализации органами уголовно-исполнительной системы потребовали теоретического обоснования существенно новой концепции целого ряда институтов наук уголовно-правового цикла.

Качественные изменения в динамике и структуре преступности не только за счет ее количественных характеристик, но и тяжести, степени общественной опасности обусловили необходимость еще до принятия системы новых законодательных актов, регулирующих борьбу с преступностью, внесения значительных новелл в Уголовный, Уголовно-исполнительный и Уголовно-процессуальный кодексы в соответствии с требованиями новых социальных условий. Однако подобные изменения не могли обеспечить достаточно высокую эффективность реализации государственно-принудительных мер борьбы с преступностью, что объективно обусловило принятие новой базы, призванной воплощать на практике политику государства, направленную на защиту прав и интересов личности и общества от преступных посягательств.

Одним из факторов, оказывающих существенное влияние на политическую жизнь общества, является способность государства поддерживать правопорядок в рамках своей социальной сферы. Законопослушное поведение - одна из обязанностей каждого гражданина государства, гарантия реализации прав и свобод в обществе. В отличие от целого комплекса предусмотренных конституциями различных стран обязанностей (труд в Японии, воспитание детей в Италии, забота о своем здоровье и своевременное обращение в медицинское учреждение в Уругвае), механизм ответственности за нарушение которых не предусмотрен, нарушение закона влечет ответственность в каждом государстве [4, с. 78].

Иными словами, в большинстве случаев лица, нарушающие установленные в обществе нормы, подвергаются тем или иным ограничениям. Каким может быть объем этих ограничений? Решение данного вопроса зависит от содержания и сущности уголовной политики государства как части проводимой социальной политики.

Уголовная ответственность — один из самых жестких инструментов в механизме воздействия на правонарушителей. Реализация ее может осуществляться как с применением наказания, так и без такового (например, при условном осуждении). Кроме того, лицо может испытывать на себе неблагоприятное воздействие комплекса правоограничений, присущих институту уголовной ответственности, и после отбытия реального наказания.

Традиционно в Республике Беларусь развитие политики в области борьбы с преступностью осуществляется по двум направлениям: с одной стороны, ужесточение ее и применение более строгих видов наказаний по отношению к лицам, допускающим рецидив, виновным в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, и параллельно - введение институтов и норм, позволяющих применять к субъектам, совершившим преступление впервые либо не представляющее большой общественной опасности, более мягкие меры уголовной ответственности, в том числе не связанные с назначением наказания.

Остановимся более подробно на первом из указанных направлений. Рост рецидивной преступности обусловил закрепление в Уголовном кодексе Республики Беларусь 1999 года комплекса мер, призванных поставить под более строгий государственный контроль поведение лиц, совершивших преступление неоднократно. Одной из таких мер, применяемых на завершающем этапе реализации уголовной ответственности, является возможность осуществления за освобожденным из мест лишения свободы превентивного надзора.

В уголовно-правовой науке институт превентивного надзора — одна из категорий, вызывающих активную полемику относительно сущности, правовой природы, целесообразности существования, целей и задач, решаемых посредством осуществления превентивного надзора. Так, проблема неоднозначности понимания кроется уже в самом термине «превентивный надзор». До недавнего времени (до принятия нового УК Республики Беларусь 1999 года) в нормативно-правовых актах и научной литературе более широко использовалось и признавалось официальное название «административный надзор». Уже только это служило одним из доводов в пользу отнесения рассматриваемого института, в действительности имеющего уголовно-правовую сущность, к административной сфере правового регулирования, либо признания за ним межотраслевого характера. Преобладание административных методов установления и надзора за осужденными, отсутствие специального органа, выполняющего столь важную в современных условиях предупредительную функцию, недостаточно систематизированная и внутренне несогласованная правовая база по данному вопросу, — все это в своей совокупности действительно затрудняло выработку единого и точного понимания превентивного надзора как одной из мер реализации уголовной ответственности.

Преодолению указанных выше проблем во многом способствует проводимая в нашем государстве реформа уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. В частности, ст.80 УК Беларуси 1999 года употребляет термин «превентивный надзор», понимая под систему правоограничений, устанавливаемых, как правило, в течение срока судимости в отношении лица, допустившего особо опасный рецидив, в порядке и на условиях, предусмотренных в законе [2]. Превентивный надзор после освобождения из мест лишения свободы может быть также установлен за лицом, судимым за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два и более раза к лишению свободы за любые

умышленные преступления, если его поведение в период отбывания наказания свидетельствует об упорном нежелании стать на путь исправления, а также за лицом, судимым за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два или более раза к лишению свободы за любые умышленные преступления, если оно после отбытия наказания систематически привлекалось к ответственности за административные правонарушения, за которые законом предусмотрено взыскание в виде ареста. В отличие от существовавшего ранее положения, превентивный надзор и связанные с ним ограничения устанавливаются и прекращаются судом по месту отбывания наказания либо месту жительства осужденного по представлению администрации исправительного учреждения или органа внутренних дел. УК Беларуси 1999 года содержит также исчерпывающий перечень правоограничений, которые составляют содержание превентивного надзора. В соответствии с ч.5 ст.80 Уголовного кодекса лицо, в отношении которого принято решение об установлении превентивного надзора, обязано прибыть в установленный срок к избранному месту жительства и зарегистрироваться в органе внутренних дел, уведомлять этот орган о перемещении места работы или жительства, выезжать за пределы района (города) по служебным и личным делам только с согласия органа, осуществляющего надзор. Суд может обязать поднадзорного не посещать определенные места, не покидать дом в определенное время суток, являться для регистрации от одного до четырех раз в месяц.

Данные нормы уголовного законодательства находят свое развитие в нормах Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь 2000 года, согласно положениям которого осуществление превентивного надзора возлагается на уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства поднадзорных. Кроме того, детально регламентируются порядок установления превентивного надзора, обязанности лица, находящегося под превентивным надзором, основания для прекращения превентивного надзора, ответственность за нарушение его правил и порядок рассмотрения жалоб и заявлений, связанных с осуществлением превентивного надзора [3].

Более детальный анализ требований закона позволяет сделать вывод о том, что уже после отбытия наказания поднадзорный достаточно существенно ограничен в своем правовом статусе по сравнению с тем объемом прав и свобод, которые гарантированы основным законом государства его гражданам. Это служит одним из доводов, используемых противниками института превентивного надзора для обоснования положения о неконституционности его существования.

Тем не менее, мы придерживаемся иной концепции. Криминологические исследования подтверждают, что под надзором состоят именно те лица, процесс ресоциализации которых был наиболее сильно нарушен, то есть самый «рецидивоопасный» контингент. По данным В.И. Шмарова, более 60% лиц, состоящих под надзором, более двух раз отбывали наказание в исправительных учреждениях. У многих поднадзорных (42%) распались семьи, около 16% опрошенных потеряли связь с родственниками [6, с.119].

Ограничение прав лица, совершившего правонарушение - объективная необходимость, средство защиты прав всех и каждого от наиболее существенного посягательства - преступления. Уголовная ответственность (включая и превентивный надзор как составную часть данного правового института) - один из наиболее действенных, как показывает практика, элементов механизма защиты.

Литература.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями): принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года. – Мн.: Беларусь, 1997. – 96 с.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 года. Одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 24 июня 1999 года. Подписан Президентом Республики Беларусь 9 сентября 1999 года. Введен в действие с 1 января 2001 года//Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999. - № 24.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 14 декабря 1999 года. Одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 22 декабря 1999 года. Подписан Президентом Республики Беларусь 11 января 2000 года. Введен в действие с 1 января 2001 года//Национальный реестр правовых актов. – 2000. - № 32.
4. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений. – М.: Аспект Пресс, 1995. – 352 с.
5. Рябинин А.А. Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право Российской Федерации. – М.: Юристъ, 1995. – 208 с.
6. Шмаров И.В. Предупреждение преступлений среди освобожденных от наказания (проблемы социальной адаптации). – М.: ЮЛ, 1974. - 136 с.