

ИЗ ОПЫТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ФРГ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

М.С. Венкович, В.Г. Ракицкая

Брестский государственный технический университет, г. Брест

Система социальных гарантий в ФРГ складывалась в течение долгих лет, а её успехи на современном этапе известны далеко за её пределами. Доля платежей на социальные нужды во внутреннем валовом продукте этой страны составляет около 34,2%. Максимальный уровень этих платежей был зарегистрирован в 1995 году и составил 1179 млрд. немецких марок. Германия разработала огромную сеть социальных законов, которые охватывают самые различные сферы жизни: от гарантии помощи при болезни, несчастном случае, уходе на пенсию до выплаты денежных пособий на детей, оплату жилья, по безработице.

Социальное страхование в ФРГ корнями уходит в средние века, когда горняки организовывали общественные кассы для поддержки пострадавших и нуждающихся рабочих. Но только к концу 19 века была разработана всеобъемлющая система страхования, чему способствовало быстрое развитие промышленности и, следовательно, постоянно растущее число промышленных рабочих. Их зарплата не позволяла откладывать сбережения и, поэтому, в случае болезни или несчастного случая они оказывались без средств к существованию. Эти социальные вопросы активизировали внутреннюю политику страны, и тогдашний канцлер Отто фон Бисмарк составил прогрессивный свод социальных законов, который положил начало современной системе социального страхования.

По законам 1883, 1984 и 1989 годов было введено обязательное страхование, которое существует по сей день. Оно включало медицинское страхование, страхование несчастных случаев, инвалидную и пенсионную страховки. В 1911 эти страховки были упорядочены в систему страхования, где к уже существующим были добавлены пенсии для вдов и сирот. Пенсионное страхование и страхование инвалидов распространялось сначала только на служащих, с 1938 года в сферу действия государственного страхования были введены ремесленники, а в 1957 году государство стало выплачивать пенсии и фермерам. Реформа 1957 года также привязала размер пенсии к общему развитию дохода: если увеличивается средняя заработная плата рабочих и служащих, то и пенсия соответственно повышается (динамическая пенсия).

В 1995 году система социального страхования пополнилась страхованием ухода, которая гарантирует помощь как при домашнем, так и при стационарном уходе.

В настоящее время в ФРГ существует восемь основных видов социальных гарантий: медицинское страхование, пенсионное, страхование несчастных случаев, безработицы, страхование ухода, помощь ветеранам войны, семейное пособие и социальная помощь.

Почти все жители ФРГ являются субъектами обязательного или добровольного государственного медицинского страхования (90% населения) либо субъектами частных медицинских страховок. Государственное страхование предусматривает обязательное страхование всех работающих по найму и некоторых других групп профессий до установленной границы уровня дохода. При определённых условиях возможно и добровольное страхование. Государственное страхование распространяется и на пенсионеров, безработных и учащихся.

Страхование служащих осуществляется через местные, рабочие кассы и кассы союза ремесленников. Независимо от профессии они могут сами выбрать медицинскую кассу. Все застрахованные имеют право выбора из всех врачей и стоматологов, имеющих допуск на работу в этой кассе. Процедура внесения страховых взносов у субъектов обязательного и добровольного страхования одинаковая: половина вносится ими самими, а половину работодатель. В 1996 средний страховой взнос составил около 13,8% от дохода в старых землях и 14,5% дохода в новых.

Мед страховка покрывает полностью или частично расходы на медицинские и стоматологические услуги, медикаменты, стационарное лечение и профилактические мероприятия. В случае болезни работающий по найму имеет право требовать у работодателя сохранения заработной платы в течение 6 недель или более, если это предусмотрено договором. После окончания этого срока больничная касса в течение максимум 78 недель выплачивает пособие, равное 70% от обычной зарплаты.

Страхование несчастных случаев гарантирует охрану и помощь при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях. Все рабочие, служащие и фермеры являются субъектами государственного страхования. Остальные могут застраховаться добровольно. Претензия на выплату данной страховки имеет место при страховых случаях (несчастных случаях на производстве, по дороге на и с рабочего места и профессиональных заболеваниях), которые ведут к травмам, заболеваниям или смерти. При этом страховка оплачивает полную стоимость лечения, а в случае потери застрахованным трудоспособности или смерти обеспечивает пенсией его или его семью. Страховка предусматривает также профессиональную переквалификацию пострадавшего с целью его ресоциализации.

Основой социальных гарантий в ФРГ является государственное пенсионное страхование. Оно гарантирует, что после окончания профессиональной жизни работающие смогут держать подобающий жизненный уровень.

Все рабочие и служащие являются субъектами государственного пенсионного страхования. Те, кто ему не подлежит, могут добровольно вступить в пенсионный фонд. Данное страхование обеспечивает выплату возрастных пенсий и пенсий нетрудоспособным людям, определённый процент которой после смерти застрахованного получает его семья. Возрастная пенсия и мужчинам и женщинам выплачивается, как правило, по достижению 65 лет. По определённым причинам на пенсионные выплаты можно претендовать и ранее, с 63 или 60 лет. Размер пенсии зависит от размера заработной платы застрахованного, и составляет 70% от среднего дохода рабочего или служащего. Кроме того, пенсионная реформа 1992 года предоставила рабочим пенсионного возраста право выбора: они имеют возможность получать часть пенсии и продолжать работать. Выплата пенсий — не единственная задача пенсионного страхования. Оно гарантирует также поддержку и восстановление трудоспособности, обеспечивает лечение и помощь тогда, когда, по причинам, связанным с состоянием здоровья, застрахованный вынужден обучаться новой профессии.

В ФРГ почти все работающие (рабочие, служащие, надомники и обучающиеся) застрахованы на случай безработицы. Взносы вносятся наполовину работающим и работодателем, а размер выплат составляет 60% (с одним ребёнком 67%) от общей заработной платы и выплачивается только в том случае, если безработный в течение прошедших трёх лет по крайней мере 360 дней работал и платил взносы. Продолжительность выплат пособия по безработице зависит от возраста.

Страхование ухода было введено 1 января 1995 года и дополняет сеть социальных гарантий в том случае, когда человек нуждается в постоянном уходе. Данный вид страхования является обязательным и осуществляется через государственные больничные кассы или частные страховые фирмы. Он гарантирует каждому помощь при финансовых трудностях, возникающих при домашнем уходе или в доме престарелых. Взносы в данном случае вносят работающий и работодатель, и именно в счёт страхования ухода рабочие в большинстве земель отказались от одного государственного праздника в году. Эти гарантии распространяются также на детей и родителей с очень низким уровнем дохода, при этом данная категория освобождается от выплаты взносов.

Особое внимание уделяется участникам войн и их семьям. Финансовое вознаграждение получают инвалиды войны, вдовы войны и сироты. Помимо особой пенсии инвалидам гарантируется специальное лечение и помощь при поиске работы. Такую же помощь получают солдаты, получившие травмы во время службы в армии, ветераны и их семьи.

Отдельный вид социальной помощи выделяется семейные выплаты, куда входит пособие на детей, составляющее по 220 немецких марок за первого и второго ребёнка, 300 марок за третьего и по 350 марок за каждого последующего. С 1996 года семья имеет право выбора между данным пособием и суммой, не облагаемой подоходным налогом, которая в 1997 году составила 6912 немецких марок. К семейным выплатам относится также пособие по уходу за ребёнком, которое составляет 600 маркам на каждого ребёнка и выплачивается отцам и матерям в течение 24 месяцев. Размер выплат, однако, может быть изменён, при этом значение имеют границы дохода. Кроме того, Отец или мать, которые хотят сами присматривать за своим ребёнком, могут претендовать на трёхгодичный отпуск по уходу за ребёнком. В течение этого времени государство гарантирует сохранение за ними рабочего места.