

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕФОРМИРОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.Л. Куиш

Брестский государственный технический университет, г. Брест

Проблема реформ различных аспектов жизни белорусского общества является одной из самых актуальных для современной Беларуси. Реформы необходимы в экономике, правовой, социальной, духовной, политической и иных сферах жизни современного белорусского общества. Наше общество, находившееся в системе подобных отношений СССР, не изжило ещё многих недостатков той системы, растеряв при этом многие из её достоинств. Вместе с тем, не всему новому, чему осуществлялись попытки внедрения в нашу жизнь, удалось достигнуть необходимого уровня развития. Проводившиеся же в нашем обществе изменения в различных сферах его жизни не могут претендовать на уровень реформ, поскольку они не носили целенаправленного, комплексного, системного характера. Поэтому реформы необходимы для создания потенциала для дальнейшего развития общества, совершенствования его систем и механизмов, повышения уровня развития его сфер деятельности, улучшения благосостояния народа. Целью этих реформ является создание свободного, развитого в культурном, духовном, материальном, политическом и социальном планах общества, способного занять достойное место среди просвещённых народов мира. Представляется также, что реформы для нас значительно более приемлемы и эффективны нежели радикальные, системные преобразования общества, его трансформация. Однако, общество пока что ясно не определилось ни с моделью своего будущего устройства, ни со стратегией своего развития.

Характеризуя более подробно процессы реформирования различных сфер жизнедеятельности нашего общества, следует отметить, что в экономике необходимо создать адекватную нашему обществу модель экономического развития и сформировать соответствующие экономические отношения. Причём, как представляется, для этого вовсе не обязательно ломать существующую систему экономических отношений и собственности. Достаточно провести необходимые поступательные и последовательные изменения в этой сфере. Необходимы изменения в правовой сфере с целью совершенствования законов и правовых отношений между различными субъектами права, создания платформы для развития остальных сфер жизни общества. Реформирование социальной сферы позволило бы реализовать принцип социальной справедливости, более гармонично и разумно устроить отношения между членами общества. Необходима серьёзная работа в области развития и совершенствования духовной сферы жизни общества, в сфере культуры, поскольку развитие общества немыслимо без высокой культуры взаимоотношений между людьми, высокого уровня духовности, нравственности, ответственности. Немало труда потребует также развитие и реформирование сфер образования, науки и культуры. Всё это необходимо, но возникает закономерный вопрос: кто должен быть инициатором и реализатором этих реформ? Каковы место и роль каждого из субъектов этих реформ в процессе их разработки и реализации?

Различные источники дают разные ответы на эти вопросы, ([1], [3], [4], [7], [8]). Различаются мнения и по вопросу о роли государства в процессе реформ, ([2], [5], [6], [7]). Тем не менее, в подавляющем большинстве работ преобладает точка зрения о доминирующей

роли государства в процессе реформирования различных сторон жизни общества. Дискуссии же ведутся вокруг проблем места и роли власти в процессе реформ, свойств, которыми должна обладать власть для эффективной их реализации, способов контроля за деятельностью властей в процессе проведения реформ.

Рассмотрим место и роль власти в процессе реформ применительно к ситуации в нашей стране. Эта ситуация характеризуется наличием разветвлённой власти, контролирующей практически все области жизнедеятельности страны; достаточно высокой управляемостью властью различными областями жизни республики; во многом сохранившимися структурами промышленности и сельского хозяйства, медицины и образования, а также в определённой степени и социальной сферы; мы всё ещё находимся в довольно благоприятной внешнеполитической ситуации, и наконец, народ в большинстве своём разделяет идею реформ. Вместе с тем, эта ситуация характеризуется низким уровнем образованности народных масс в политико-правовых, а также социальных и всё ещё экономических проблемах, низким уровнем их политико-правовой культуры; отсутствием развитых элит в указанных областях жизни общества, отсутствием опыта и механизмов проведения реформ и др.. Таким образом, ситуация такова, что реформирование "снизу" является неэффективным из-за низкого уровня организованности и образованности народа, "стихийное" проведение реформ является недостаточно эффективным из-за его нестабильного, спорадического характера, кроме того, существует опасность неконтролируемых и порой негативных результатов такого реформирования для страны в целом. В связи с этим можно сделать вывод о том, что в нашей республике наиболее эффективным является активное использование в процессе реформ государственной власти, причём она (эта власть) должна занимать центральное место в структуре реформ. Она должна играть иницилирующую, организующую, действенную, контролирующую роль в их проведении, поскольку сами по себе представители разных слоёв нашего современного общества в достаточно полном объёме этого сделать не смогут. Это смогут сделать только те структуры общества, которые имеют средства, власть, влияние на общество, которые благодаря своему положению в обществе способны на наиболее эффективную реализацию этих задач. Конечно, чтобы успешно решить эту задачу, власть должна обладать определёнными свойствами, а её деятельность должна быть ограничено определёнными условиями.

Поскольку власти принадлежит наиболее активная роль в проведении реформ, то думаю, что нет нужды доказывать, что основная ответственность за проведение реформ лежит на власти. И для того, чтобы грамотно и эффективно проводить эти реформы, ей должны быть присущи следующие свойства: ответственное отношение к теперешнему и будущему народа, к реформированию общества; профессионализм и компетентность, ответственность и патриотизм; рациональная, организованная структура самой власти и демократический централизм внутри её, обладание достаточной степенью воздействия на процессы происходящие в обществе.

Условиями эффективности деятельности властей являются присутствие диалога власти с народом и другими субъектами реформ; возможность необходимого контроля со стороны различных субъектов реформ за деятельностью властей, заключающееся в возможности свободного обсуждения программы реформ, в анализе её хода и результатов со стороны всех заинтересованных сторон; обязательное наличие обратной связи между властью и народом, заключающаяся в способности воздействия народа на корректировку реформ, на деятельность властей. Несмотря на то, что роль государства в проведении реформ в нашей стра-

не должна быть доминирующей, она ни в коем случае не должна быть авторитарной. Только такая власть способна адекватно оценить ситуацию в стране, принять правильные решения на перспективу, осуществить их творческую реализацию. Только такая власть способна наиболее эффективно и в достаточно краткие сроки реформировать страну, вывести её на качественно новый уровень развития.

Такие требования к власти (высокие, с точки зрения многих граждан нашей страны, хотя, в принципе, они нормальные) могут вызвать вопрос: а где мы возьмём такую власть? - Такая власть выбирается народом, и люди её представляющие, формируются в недрах самого народа, и он, прежде всего, должен направлять свои усилия на формирование такой власти и на контроль за её деятельностью. Большие просто некому. И только тогда она появится не вопреки, а в соответствии с вложенным в то трудом.

Имея достаточно компетентную власть общество может доверить ей проведение реформ. Деятельность государства в проведении реформ заключается в следующих стадиях: 1) определение направлений и разработка стратегии реформ, 2) подготовка реформ, 3) их неуклонная и последовательная реализация. Кроме того, государство должно принимать активное участие в организации контроля над этими процессами как со стороны собственных структур, так и со стороны всех остальных субъектов права, а также осуществить высокую степень взаимодействия государства с различными субъектами реформ.

Одним из главных, ключевых этапов реформирования государства является определение направления и стратегии реформ. Это этап тем более ответственен, что от правильного проведенного анализа ситуации в стране, её адекватной оценки, правильно поставленной цели и хорошо разработанной стратегии и тактики реформ, зависит их степень успеха. Роль власти на этом этапе заключается в организации и мобилизации на решение этой задачи имеющегося в обществе интеллектуального потенциала, которым, прежде всего, являются общественно-политические элиты. Организация и финансирование (кстати не такое уж и большое) профессиональных исследовательских групп, разрабатывающих комплексную и целостную программу реформирования страны, наиболее эффективно может быть организовано лишь государством. Оно также может и должно обеспечить объективность, независимость, заинтересованность в результатах своего труда этих исследовательских групп. Необходимо им обеспечить взаимодействие с различными социальными группами, политическими партиями, общественными организациями, гражданами; доступ к современным источникам информации по этим проблемам; возможность открытого диалога и дискуссий по всем возникающим в процессе разработки вопросам. Функционирование нескольких независимых групп по разработке такой стратегии и оценка их программ независимым экспертным советом, позволит на основе лучших проектов выработать ведущими специалистами во взаимодействии с властью и представителями иных сфер общества единую программу реформ.

В этой программе должны быть изложены направления и цели реформ, стратегия и способы их реализации, обосновано их материальное, финансовое, интеллектуальное и иное обеспечение. Эта стратегия должна быть реальной, то есть соответствовать возможностям нашей страны, скоординированной, то есть учитывать все факторы, влияющие на процесс её реализации, иметь позитивную направленность, то есть последовательно, хотя, может быть, и не всегда значительно, но улучшать уровень благосостояния людей. Эта программа должна соответствовать интересам страны, менталитету народа, учитывать его культуру и историю, быть направленной на развитие всех областей жизни общества, укрепление его потенциала.

Периоды понижения благосостояния, если и необходимы на определённых этапах реформ, то их продолжительность должна быть небольшой. Поставив эту, в общем-то не слишком сложную задачу, власть сможет за достаточно короткий срок иметь достаточно хорошо разработанную программу реформ.

После разработки программы реформ вступает в силу этап их подготовки. Он включает в себя накопление ресурсов для проведения реформ: материальных, организационных, людских, ментальных и иных, подготовку платформы для реформ как в самой структуре власти, так и в иных элементах структуры общества; подготовку общественного мнения. Первый элемент этапа подготовки реформ берёт своё начало вместе с началом первого этапа. После того, как принято решение о проведении реформ, параллельно с созданием программы этого реформирования, следует приступить к накоплению ресурсов для этого процесса, дабы не упускать время для реформ, ибо подготовительный этап, как правило, бывает довольно растянут во времени. Сюда входит накопление материальных ресурсов, создание организационного потенциала, подбор и подготовка кадров, обсуждение проблем реформирования страны в обществе.

После принятия программы реформ необходимо приступить к созданию соответствующих структур, целью которых является реализация этих реформ в обществе, и обеспечить их необходимыми ресурсами для проведения реформ. В создании этих структур входит обучение и расстановка руководящих кадров. Особое внимание следует при этом уделить активному задействованию существующих государственных и иных механизмов и структур.

Каждый член общества должен осознавать смысл и цель проводимых преобразований, поэтому большая роль должна отводиться подготовке населения к проведению реформ. Значительную роль здесь способна сыграть разъяснительная и пропагандистская работа, проводимая правительством и другими заинтересованными социальными группами. В формировании особого состояния духа нации, её направленности на преобразования, желания свершений, движения вперёд, решающую роль должны сыграть средства массовой информации, философы и обществоведы, представители политических партий, общественных организаций, существующих в обществе элит и др. Своего рода "испрошение согласия" на проведение реформ, уважительное отношение к народу, разговор с ним на равных, даёт значительный потенциал в виде понимания, доверия и поддержки реформ людьми, что является одним из наиболее существенных ресурсов.

Очень важна хорошая организация этого процесса, правильно расставленные в обществе силы, разумно распределённые функции и обязанности, поскольку это даст возможность не только сберечь ресурсы, которых, как известно, у нас немного, но и придать реформам конструктивный, стабильный и последовательный характер.

Самым сложным этапом в реформировании страны является этап реализации реформ. Этот этап требует высокой управляемости и компетентности кадров, постоянного контроля за ситуацией в разных областях деятельности реформ, способности власти управлять ходом и темпами реформ. После этапа подготовки реформ, освещения их в средствах массовой информации поэтапно реализуются самые насущные задачи реформирования страны. Вводятся последовательные изменения в правовую сферу, изменяется структура интересов, отношений, целей и задач, способов деятельности в экономике, промышленности, сельском хозяйстве, приводится в состояние баланса и стабилизируется социальная сфера, направляется в конструктивное русло политическая деятельность, совершенствуются политические отноше-

ния, развивается духовная сфера деятельности общества, устанавливается новая система ценностей, норм и правил поведения в обществе, проводятся позитивные изменения в сферах образования, культуры, медицины и др.

Реализация реформ требует творческого подхода к этому процессу. В ситуации реформ невозможно действовать по один раз установленному, твёрдому и конкретному плану. Возникает много "нештатных ситуаций", требующих своего разрешения, корректировки ранее установленных планов, их творческой реализации. Одним из важнейших элементов этого этапа является постоянный контроль за ходом реформ как со стороны самих властей и ответственных за реформы людей, так и со стороны политических партий, общественных организаций, граждан, в целях своевременного устранения их негативных последствий, исправления возникающих ошибок, разрешения возникающих конфликтных ситуаций и проблем, решения появляющихся в ходе реформ новых задач и др.

В процессе разработки и проведения реформ необходимо помнить о постоянном достижении хотя бы малых результатов как на каждом из этапов реформ, так и в различных областях их реализации, чтобы люди могли видеть постоянное улучшение общей ситуации в стране, чтобы не ослабевал их энтузиазм, не приходили разочарования в проводимых в обществе преобразованиях.

Таков, как представляется, наиболее эффективный путь и таковы основные принципы проведения реформ в нашей стране. Наличие ответственной и компетентной власти, способной грамотно и активно проводить реформы, глубоко проработанная стратегия реформ, их хорошая подготовка и активная и грамотная реализация позволят наиболее эффективно провести их и добиться при этом значительных результатов в разных областях жизнедеятельности страны.

#### Литература:

1. Богданкевич С.А. Как жили? Как живём? Как будем жить? 1994-1997. - Спб., 1998.
2. Новак Майкл. Дух демократического капитализма. - Мн., 1997.
3. Balcerowicz Leszek. Socialism, Capitalism, Transformation. - Warszawa, 1995.
4. Dokad zmierza Bialorus. / Pod red. Jerzy Stanczyka. Warszawa, 2000.
5. Elster Jon, Hernes Gudmund. Constitutionalism and Democracy. - Cambridge, 1988/
6. Lijphart Arend. Democracies. - Jale University Press, 1984.
7. North C. Douglass. Institutions, Institutional Change and Economic Performance. - Cambridge, 1990.
8. Strange Susan. The Retreat of the State. - Cambridge, 1996.